

BRASIL

PROGRAMA MULTIFASE DE APOYO AL DESARROLLO DEL LEGISLATIVO ELECTRÓNICO EN BRASIL (INTERLEGIS II) / *E-LEGISLATIVO*

(BR-L1068)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por., Paolo Valenti (RE1/SC1) Jefe de Equipo; Carlos Cordovez (SDS/SGC); Daniela Felcman (RE1/SC1); Valnora Leister (LEG/OPR); Bernadete Buchsbaum (LEG/OPR); José A. Navia (COF/CBR); Matías Bendersky (Consultor); e Irene Cartín (RE1/SC1) quien asistió en la producción del documento.

El ejercicio sobre Análisis de Riesgo en Proyectos, siguiendo la metodología desarrollada por el Departamento Regional de Operaciones 1 (RE1) y el Departamento de Efectividad en el Desarrollo (DEV), fue coordinado por Cristian Santelices (RE1) y Fernando Fernández (DEV/FMR).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	El Poder Legislativo en Brasil.	1
B.	Red de Integración y Participación Legislativa - INTERLEGIS.	1
C.	Resultados del Programa INTERLEGIS.	3
D.	Estrategia y desafíos para una segunda etapa.	5
E.	Experiencia del Banco en el sector y estrategia con el país	8
F.	Coordinación con otras instituciones de financiamiento externo	9
II.	EL PROGRAMA	9
A.	Objetivos	9
B.	Descripción y estructura	10
C.	Costo y Financiamiento	16
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	17
A.	Prestatario y organismo ejecutor	17
B.	Mecanismo de Ejecución del Programa	19
C.	Planes Operativos Anuales (POA)	22
D.	Adquisición de bienes y servicios	23
E.	Calendario de desembolsos	24
F.	Seguimiento y evaluación	24
G.	Reconocimiento de Gastos	26
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS	26
A.	Viabilidad institucional y riesgos	26
B.	Impacto ambiental y social	28
C.	Beneficios	29

ANEXOS

Anexo I

Marco Lógico

APÉNDICES

Proyectos de Resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Cartera en ejecución y los préstamos aprobados	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=664522
Programa tentativo de financiamiento	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=664523
Plan de Adquisiciones	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=852482
Informe del ejercicio Análisis de Riesgos en Proyectos	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=844811
Convenio Modelo	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=844498
Formulario de Solicitud de Adhesión al Programa INTERLEGIS	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=844501

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CE	Comité Estratégico
EFC	Equipo de Apoyo Financiero-Contable
INTERLEGIS	Red de Integración y Participación Legislativa
IBGE	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística
IPEA	Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PEP	Plan Ejecutivo del Programa
POA	Plan Operativo Anual
PPA	Plano Plurianual
PRODASEN	Centro de Informática y Procesamiento de Datos del Senado Federal
SINTER	Secretaría Especial de INTERLEGIS
TIC	Tecnología de la Información y Comunicación

RESUMEN DEL PROYECTO

PROGRAMA MULTIFASE DE APOYO AL DESARROLLO DEL LEGISLATIVO ELECTRÓNICO EN BRASIL (INTERLEGIS II) / E-LEGISLATIVO (BR-L1068)

Términos y Condiciones Financieras ¹					
Prestatario: República Federativa de Brasil			Plazo de amortización:		25 años
			Período de gracia:		4 años
			Plazo de desembolsos:		4 años
Organismo Ejecutor: Senado Federal a través de la Secretaría Especial del Programa INTERLEGIS (SINTER)					
Fuente	Fase 1 (millones)	%	Fase 2 (2011) (millones)	Tasa de interés:	Libor
BID (CO)	16.1	50	16.1	Comisión inspección y vigilancia:	0%
Local	16.1	50	16.1		
Otro Cofinanciamiento	0			Comisión de crédito:	0,10 %
Total	32.2	100	32.2	Moneda:	Dólares de los EEUU de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario
Esquema del Proyecto					
<p>Objetivo del proyecto: Apoyar el proceso de modernización del Poder Legislativo brasileño en sus instancias Federal, Estatal y Municipal. El propósito es fortalecer y ampliar el alcance del Programa INTERLEGIS – Red de Integración y Participación Legislativa. Para alcanzar estos objetivos se financiarán cuatro componentes cuyos respectivos objetivos específicos son: i) consolidar la actual red nacional del Programa INTERLEGIS; ii) aumentar la eficiencia y las competencias de las Casas Legislativas que componen el Poder Legislativo brasileño a través de acciones de transferencia de tecnología, capacitación, uso de la información y comunicación – que forman parte de los cuatro pilares del <i>nuevo modelo de modernización</i> del legislativo; iii) fortalecer la capacidad institucional de INTERLEGIS a los efectos de generar una capacidad de diseño, desarrollo e implementación de proyectos y mejoras en sus sistemas de funcionamiento; y iv) desarrollar productos específicos para la red de parlamentarios y promover la cooperación parlamentaria internacional.</p>					
<p>Condiciones contractuales especiales (A) previas al primer desembolso: Además de las condiciones de las normas generales, antes del primer desembolso de los recursos del Financiamiento será necesario la firma del convenio entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor en que el primero delegue y éste último asuma las obligaciones referentes a la ejecución del Programa. Condiciones contractuales especiales: B) Previas al primer desembolso de los recursos del Financiamiento para el Componente 2: (i) definición de los criterios de elegibilidad para participación de las casas Legislativas en el Programa; (ii) presentación de los modelos del formulario de Adhesión y de los Convenios de Participación que serán firmados con las Casas Legislativas; y (iii) el sistema de gestión del Programa -C) En caso de que el Organismo Ejecutor contrate una agencia especializada para llevar a cabo las licitaciones y contrataciones del Programa, éste deberá presentar al Banco para su aprobación, antes de llevar a cabo dicha licitación o contratación, el correspondiente modelo de convenio que firmará con la agencia especializada. Si la agencia especializada que el Organismo Ejecutor contrate fuera el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el convenio deberá cumplir con lo dispuesto en el Convenio de Cooperación firmado entre el PNUD y el Banco el 14 de noviembre de 1990, con las modificaciones acordadas el 20 de junio del 2003.</p>					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					

El proyecto es coherente con la Estrategia de País:		Si [X]	No []		
El proyecto califica como:	SEQ[]	PTI []	Sector []	Geográfica []	% de beneficiarios[]
Adquisiciones: Véanse párrafos 3.15 a 3.18					
Fecha Verificación del CESI: 1 de septiembre de 2006.					

La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(*

)
(*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. El Poder Legislativo en Brasil.

- 1.1 El Poder Legislativo del Brasil está formado por el Congreso Nacional, constituido por el Senado Federal, la Cámara de Diputados, el Tribunal de Cuentas de la Unión (TCU)¹, 27 Asambleas Estatales y 5.564 Cámaras Municipales². A los efectos de este Programa, cada uno de los órganos legislativos serán denominados “*Casas Legislativas*”, las que aproximadamente cuentan con 55.000 legisladores y 100.000³ funcionarios en sus tres instancias: Federal, Estatal y Municipal.
- 1.2 La dimensión continental del Brasil, así como su compleja y extensa estructura de representación política, compuesta por las tres instancias legislativas no jerarquizadas mencionadas, son factores que dificultan una efectiva articulación interna del Poder Legislativo y de éste con la sociedad civil, de forma transparente y efectiva. Sin perjuicio de la existencia de estos aspectos, el proceso democrático se consolidó y garantizó la legitimidad y representatividad de la sociedad civil en la conducción de las políticas económicas y sociales del país.
- 1.3 La situación en la que se encontraba el Poder Legislativo del Brasil a finales de la década de los 90 se puede resumir en cinco características: i) heterogeneidad de las representaciones políticas; ii) deficiencia en los niveles de comunicación, información y articulación entre las diferentes esferas legislativas; iii) limitada participación de la sociedad en el proceso de toma de decisiones políticas; iv) falta de desarrollo de políticas, servicios e información legislativa; y v) carencia de infraestructura tecnológica. Para estos efectos, se creó y ejecutó la Red de Integración y Participación Legislativa (INTERLEGIS).
- 1.4 Si bien se ha avanzado en la *integración* de las Casas Legislativas, la modernización del Poder Legislativo demanda: i) que un mayor número de legisladores puedan comunicarse de forma de poder dar seguimiento y participar de los debates sobre las leyes; ii) un mayor acceso a información de tipo presupuestaria, en salud, educación, desarrollo urbano, medio ambiente, seguridad pública, etc.; iii) una mayor coordinación en los procesos legislativos en el ámbito municipal; y iv) una reducción en la duplicidad de esfuerzos y costos operativos.

B. Red de Integración y Participación Legislativa - INTERLEGIS.

- 1.5 El Programa INTERLEGIS es la única instancia que tiene por finalidad integrar al Poder Legislativo Brasileño a nivel Federal, Estatal y Municipal. Además, constituye la primera experiencia de inclusión digital en el ámbito parlamentario de América Latina. Esta instancia ha contribuido al fortalecimiento de la capacidad del Poder Legislativo de comunicar y ejecutar acciones en favor de la ciudadanía.

¹ Es un organismo dependiente del Congreso Nacional con autonomía funcional que se encarga del control externo, de la supervisión del gasto, del desempeño fiscal del Poder Ejecutivo Federal y de cualquier otra entidad que utilice fondos Federales.

² Tanto las Asambleas Estatales como los Consejos Municipales son unicamerales.

³ Datos extraídos del Primer Censo del Legislativo Brasileño (2005).

Antes de la existencia del Programa INTERLEGIS, la organización y funciones de este poder del Estado eran poco conocidas por la sociedad. La posibilidad de llegar a tener un vínculo efectivo para canalizar las necesidades ciudadanas era prácticamente inexistente.

- 1.6 El Senado Federal está concluyendo la implantación de la primera etapa del Programa INTERLEGIS (iniciada en 1997 con recursos propios y a partir de 1999 con el apoyo del Préstamo 1123/OC-BR), cuyo primer objetivo fue desarrollar una comunidad virtual de interconexión legislativa con apoyo de tecnología (de la información, comunicación y gestión, entre otras). La comunidad virtual constituye una red de interconexión, comunicación y flujo de información entre las distintas Casas Legislativas con la participación de la sociedad civil. La comunidad virtual⁴ creada con el Programa ha empezado a generar su autosostenibilidad en la medida en que muchas de las Casas Legislativas han comenzado a tomar iniciativas de entrenamiento y de integración dentro de sus Estados, gracias al estímulo inicial del Programa.
- 1.7 Durante la primera etapa⁵ del Programa, PRODASEN (Centro de Informática y Procesamiento de Datos del Senado Federal) actuó como Organismo Ejecutor, creándose una Subsecretaría Especial dentro de su estructura. Para reflejar el alto grado de compromiso del Senado Federal, así como la sostenibilidad técnica y financiera de INTERLEGIS, y darle mayor institucionalidad y jerarquía, en 2005 se crea la Secretaría Especial de INTERLEGIS (SINTER), y se le asigna personal de carrera del Senado, financiado con recursos propios, para el cumplimiento adecuado de sus funciones. SINTER cuenta con un Gabinete a cargo del Secretario Especial y 5 Subsecretarías: de Apoyo Técnico y Relaciones Institucionales; de Planificación y Fomento; de Administración; de Tecnología de la Información; y de Formación y Atención a la Comunidad Legislativa. Esta experiencia ha venido demostrando independencia técnica frente a los cambios en la conducción política del Senado Federal que junto con una buena ejecución y resultados concretos en el cumplimiento de las metas, permite minimizar los riesgos inherentes a proyectos asociados a una entidad eminentemente política como es el Poder Legislativo.
- 1.8 Como parte de las lecciones aprendidas en la primera etapa, el estado actual de desarrollo del Programa permitió, a través de un diagnóstico (Censo Legislativo), una mejor definición de los indicadores para el diseño de la segunda etapa. Por su parte, las características del proceso de toma de decisiones en los órganos legislativos, como se mencionó anteriormente, generan una tendencia hacia la politización de la gestión de un Programa como INTERLEGIS, reduciendo su eficiencia. Para minimizar este riesgo se hizo necesaria la vinculación de los proyectos a un nivel más estratégico, a un colegiado de parlamentarios de diversos

⁴ La idea surge a mediados de los años 90 tomada de la experiencia de tele-democracia noruega “*Telenor Research and Development: Using information technology to enhance political work*”. Ytterstadt, septiembre de 1996.

⁵ Se entiende por “primera etapa” al primer Programa financiado por el Banco (Préstamo 1123/OC-BR). La presente operación representa la segunda etapa y está estructurada en dos fases (Programa MultiFase).

partidos políticos (en el caso del Senado Federal, a la Mesa Directiva que representa a todas las bancadas). En el ámbito de la ejecución técnica resulta muy saludable que ésta tenga autonomía y sea neutral desde el punto de vista partidario lo cual ha logrado mantener la institucionalidad de INTERLEGIS a través de los años, habiendo pasado desde 1997 a la fecha por 6 mesas directivas diferentes sin haberse visto alterados sus objetivos y funciones.

C. Resultados del Programa INTERLEGIS.

- 1.9 El Programa INTERLEGIS en su primera etapa logró los siguientes resultados: i) definir un modelo de integración a través de la Comunidad Virtual de INTERLEGIS (mediante convenios de adhesión, intercambio de información y comunicación social); ii) dotar al Poder Legislativo del país de la infraestructura tecnológica adecuada para el soporte del Programa; iii) fortalecer la capacidad institucional de gestión (Secretaría Especial de INTERLEGIS); iv) mejorar la comunicación con la ciudadanía; y v) definir el modelo de modernización legislativa (ver párrafo 1.13) con su correspondiente metodología de implementación, el que se está poniendo en marcha en 100 Casas Legislativas de distinto tamaño y capacidades tecnológicas en todos los Estados Brasileños.
- 1.10 Cabe destacar, asimismo, que en la primera etapa del Programa se adhirieron más de 4.000 Casas Legislativas de las cuales más de 3.278 cuentan con instalación de equipos tecnológicos y de herramientas de información. Se creó una red nacional dedicada principalmente a la realización de más de 878 videoconferencias asociadas a eventos, al entrenamiento de 6.000 personas entre parlamentarios y funcionarios, y a la realización de 13 cursos de formación a distancia⁶, 26 cursos presenciales, 277 seminarios y talleres regionales. Asimismo, se desarrolló e instaló un portal de información que registra más de 200.000 usuarios mensuales (3 millones de “hits”), que constituye un referente nacional de información legislativa, y se crearon y adoptaron sistemas basados en “software” especialmente diseñados para las actividades del Poder Legislativo, la multiplicación de experiencias de integración subregional e intra-estatal, y la activa participación de las Casas Legislativas en la capacitación de sus funcionarios.
- 1.11 La organización interna de funcionamiento del Programa en cada una de las Casas Legislativas difiere dependiendo de la instancia a la que pertenece (Estatal o municipal). A nivel estatal, cada Asamblea cuenta con una oficina especial de INTERLEGIS con 3 a 5 funcionarios que atienden, además de los asuntos propios del Programa, el sistema de videoconferencias tanto para la propia Asamblea como para las Casas Legislativas de los municipios que forman parte del Estado respectivo. En el ámbito municipal, las Casas Legislativas que se han adherido al Programa, cuentan con por lo menos un funcionario (Representante) dedicado al Programa.

⁶ Se trata de cursos extensos, por ejemplo, sobre el papel del Concejal; la ley de responsabilidad fiscal; el presupuesto de la Unión; el estatuto de las ciudades; periodismo legislativo; y el derecho y consecuencias en el Legislativo.

- 1.12 El siguiente cuadro muestra un resumen de los indicadores y resultados por subprograma y componentes de la primera etapa del Programa INTERLEGIS:

PROGRAMA INTERLEGIS (1123/OC-BR). Resumen de Ejecución - 1997 a 2005.	
INDICADORES	RESULTADOS
SUBPROGRAMA 1 – Formación de la Comunidad Virtual "INTERLEGIS"	
COMPONENTE 1 Educación vía de INTERLEGIS	<ul style="list-style-type: none"> • 13 cursos EAD (enseñanza a distancia y módulos correlativos); • 26 cursos presenciales; • 261 Clases en Cursos realizados vía Internet; • Desarrollo (plataforma libre moodle) del sistema de auditoría y gerenciamiento de cursos del Programa Interlegis, denominado SABERES; • 16.000 alumnos entrenados (legisladores, empleados del Legislativo, ciudadanos en general).
COMPONENTE 2 Comunicación vía INTERLEGIS	<ul style="list-style-type: none"> • 53 paneles de discusión presenciales y <i>online</i>; • 277 video conferencias con la participación total de 2.472 personas; • 5 seminarios nacionales; • 45 seminarios/workshops regionales; • 2 encuestas de opinión, 35 entrevistas por medio del Portal Interlegis y 19 campañas por medio de la Centro de Atención; • Con la realización del Censo del Legislativo todas las Cámaras Municipales brasileñas recibirán informaciones sobre los productos y servicios de Interlegis.
COMPONENTE 3 Información vía Interlegis	<ul style="list-style-type: none"> • 6 manuales sobre productos y servicios de Interlegis; • Portal Interlegis implementado; • Portal Modelo para las Cámaras Municipales implementado; • Sistema de Apoyo al Proceso Legislativo (SAPL) implementado; • Sistema de Apoyo a la Actividad Parlamentaria (SAAP) implementado.
SUBPROGRAMA 2 – Desarrollo y transferencia de tecnología, investigación y servicios	
COMPONENTE 1 Desarrollo y transferencia de productos, servicios y tecnología	<ul style="list-style-type: none"> • 6 manuales sobre productos y servicios de Interlegis; • Sistema de Apoyo al Proceso Legislativo (SAPL) implementado; • Sistema de Apoyo a la Actividad Parlamentaria (SAAP) implementado; • Portal Interlegis implementado; • Portal Modelo para las Cámaras Municipales implementado.
COMPONENTE 2 Desarrollo de investigación en información legislativa	<ul style="list-style-type: none"> • 13 estudios e investigaciones desarrolladas en las áreas de informática, educación, ciencia política y procesos legislativos; • I Censo Legislativo de Brasil realizado.
SUBPROGRAMA 3 – Infraestructura tecnológica "INTERLEGIS"	
COMPONENTE 1 Instrumentalización del Núcleo Central	<ul style="list-style-type: none"> • Sede de Interlegis construida, equipada y ocupada; • UEP instalada; • Conexión de alta velocidad contratada.
COMPONENTE 2 Instalación de Equipamiento	<ul style="list-style-type: none"> • 3.278 Cámaras Municipales con equipamiento (computadoras, impresoras y <i>gateways</i>) de Interlegis; • 26 Asambleas Legislativas, Cámara del Distrito Federal, Tribunal de Cuentas de la Unión, Congreso Nacional con equipamiento y sistema de video conferencia en pleno funcionamiento; • 27 salas de multiuso instaladas en las Asambleas Legislativas y en la Cámara del Distrito Federal.

- 1.13 *Lecciones aprendidas.* Esta experiencia de comunicación, participación y flujo de información entre los legisladores y la ciudadanía mostró la necesidad de definir un *nuevo modelo de modernización legislativa* basado en cuatro pilares: i) desarrollo de infraestructura y soluciones tecnológicas; ii) desarrollo de canales de comunicación (ej. videoconferencias, portal, televisión y otros medios de comunicación); iii) capacitación de legisladores y funcionarios de las diferentes Casas; y iv) desarrollo de fuentes de información (ej. investigaciones y estudios para mejorar el proceso de formación de la ley, bases de datos, encuestas, censos y otros). Por lo tanto, se exige una visión integral para la modernización de las Casas

Legislativas que va más allá de la implantación de soluciones tecnológicas y la simple conectividad a Internet. Asimismo, se comprobó la necesidad de desarrollar acciones específicas que tomen en cuenta la regionalización, con productos y servicios para diferentes realidades económicas y socio-culturales. Por último, considerando la complejidad del Programa y a partir de los resultados alcanzados, fue necesario crear la capacidad institucional mencionada en el párrafo anterior, para garantizar la ejecución técnica del Programa, independientemente de los cambios en la conducción política del Senado.

D. Estrategia y desafíos para una segunda etapa.

- 1.14 Producto de la experiencia de la primer etapa, la **estrategia** del Programa INTERLEGIS ha identificado cuatro áreas de intervención:
- a. La **consolidación de la Red INTERLEGIS**. Se financiarán actividades para reflejar los cambios tecnológicos y los permanentes ajustes de tipo social, político, económico y cultural.
 - b. La **modernización de las Casas Legislativas**. Se financiará asistencia técnica para proyectos de modernización de las Casas Legislativas en el resto de los Municipios que no alcanzaron a beneficiarse en la primera etapa. Más de 1.000 Casas Legislativas aún no forman parte de la comunidad virtual desarrollada en la primera etapa y la actual cobertura de 4.200 requiere de una actualización.
 - c. El **fortalecimiento institucional del Programa INTERLEGIS**. La creación de una capacidad institucional de apoyo al desarrollo, ejecución y evaluación de nuevos proyectos de carácter descentralizado exige nuevas destrezas, así como mejorar la capacidad gerencial y de planificación del Programa.
 - d. La **consolidación de la Red Parlamentaria y la promoción de cooperación legislativa internacional**. Los parlamentarios tienen necesidades específicas que deberán ser atendidas por el Programa, tal como la prestación de asesoría técnica especializada para mejorar su labor. Además, se impulsará el vínculo del Programa con otros parlamentos a nivel internacional, con énfasis en el fortalecimiento de los lazos que tiene el país a nivel subregional (MERCOSUR).
- 1.15 Como parte de esta estrategia, los recursos provenientes del financiamiento del Banco permitirán cumplir con un papel de agente catalizador externo, garantizando la modernización de las Casas Legislativas a través de un instrumento de carácter eminentemente técnico (Programa INTERLEGIS) que evite la interferencia de intereses partidarios y consolide la capacidad institucional necesaria para su funcionamiento y sostenibilidad.
- 1.16 Asimismo, la sostenibilidad del Programa está dada, fundamentalmente, por un desarrollo que se evidencia a través de los siguientes aspectos: i) el Programa INTERLEGIS ha sido incorporado a la categoría de Secretaría Especial del Senado (Secretaría Especial del Programa INTERLEGIS - SINTER, abril de 2005),

pasando a reportar directamente al Órgano Central de Coordinación y Ejecución del Senado Federal; ii) cuenta con un presupuesto propio de aproximadamente 20 millones de reales anuales (según ejercicio 2005) que le han permitido cumplir adecuadamente con sus funciones y metas; iii) el equipo técnico responsable está integrado fundamentalmente por profesionales de carrera: 18 funcionarios del Senado; más de 20 asistentes parlamentarios; 19 profesores, especialistas o técnicos, para áreas específicas y becarios universitarios; y iv) en el año 2000 fue construido un edificio anexo al Congreso desde donde opera el Programa con más de 4.453 metros cuadrados de instalaciones.

- 1.17 Para efectos de la consolidación definitiva del Programa INTERLEGIS, la estrategia prevé un aumento de la planilla de su actual personal a nivel técnico en aproximadamente 15 funcionarios y 6 consultores, cuyos salarios y honorarios serán financiados con recursos del Senado Federal asignados al presupuesto de SINTER. El Senado Federal ratificó su compromiso de proveer estos recursos conforme consta en la Ayuda Memoria de la misión de análisis.
- 1.18 Entre los principales **desafíos** de la siguiente etapa, y como resultado de la experiencia del propio Programa y particularmente de los resultados extraídos del Primer Censo Legislativo⁷ (2005), se encuentra que:
- Más de 3.200 Casas Legislativas atendidas por el Programa requieren una actualización tecnológica.
 - El nuevo modelo de modernización a ser introducido en las Casas Legislativas está en fase experimental en 100 de las mismas, por lo que se requiere integrar más Casas Legislativas a la comunidad INTERLEGIS (más de 2.000 aún no están conectadas a Internet).
 - Aproximadamente 25% de las Casas Legislativas no están registradas en el Catastro Nacional de Personas Jurídicas (denominado CNPJ), requisito fundamental para la administración directa de su propio presupuesto y su funcionamiento independiente de las Prefecturas (órgano ejecutivo municipal)⁸. Estas Casas Legislativas aún no disponen de recursos y capacidades suficientes para su correcto funcionamiento, el mantenimiento de los equipos, la implantación de soluciones, la operación de la red y la realización de actividades de capacitación.
 - Aún existe un 5% de Casas Legislativas Municipales que no cuentan con un reglamento interno de funcionamiento y más de un 20% que cuentan con una normativa desactualizada (la cual debe contener las normas básicas del debate parlamentario y del proceso de fiscalización, entre otras).

⁷ Este es uno de los resultados del Programa INTERLEGIS y consiste en un levantamiento de información cualitativa y cuantitativa en las Casas Legislativas de todos los Municipios del país (5.564).

⁸ Esta situación determina que muchas veces las Casas Legislativas funcionan dentro de las mismas Prefecturas y no disponen de sedes específicas y, por lo tanto, no se respeta la independencia que debe tener el Poder Legislativo respecto al Ejecutivo a nivel local.

- Existe la necesidad de sensibilizar y estimular a las Casas Legislativas municipales para elaborar, procesar y aprobar normativa que les afecta directamente, la cual ya se encuentra aprobada a nivel federal o estatal (por ejemplo, aquellos municipios de más de 20.000 habitantes deben elaborar un Plan Director Urbano que oriente el crecimiento de las ciudades de forma organizada o, en materia educativa, se requiere del desarrollo de legislación local para la implementación de acciones en esta área).
- El número de personal capacitado es insuficiente tanto en los cursos de formación a distancia como presenciales (existen 70.000 funcionarios en Casas Legislativas Municipales y sólo 10.000 disponen de especialización, concentrándose sólo en los 3 estados más grandes del Brasil).
- Los canales de participación ciudadana y control social de la labor legislativa aún son insuficientes.
- La necesidad de fortalecer las comisiones legislativas de las Casas, especialmente con la creación, consolidación o fortalecimiento de las secretarías técnicas de dichas comisiones, que son las que llevan la memoria institucional de las Casas, más allá de los cambios políticos propios de las instituciones parlamentarias.

1.19 *Metodología de trabajo.* El cumplimiento de estos desafíos exige la utilización de dos enfoques metodológicos para integrar y modernizar las Casas Legislativas, de manera de crear una nueva cultura organizacional que posibilite el mejoramiento de sus procesos, servicios y productos, así como aumentar la transparencia de la labor legislativa:

- a. **Modelo de referencia de INTERLEGIS**, el cual fue utilizado en la primera etapa y continuará orientado a la formación de la comunidad virtual del Poder Legislativo por medio del desarrollo y la transferencia de tecnología en las áreas de informática, información legislativa, comunicación y educación, para apoyar las funciones básicas de las Casas Legislativas de legislar, representar y fiscalizar.
- b. **Modelo de Modernización de las Casas Legislativas**, el cual busca modernizar la institucionalidad del Poder Legislativo en sus tres instancias, de forma gradual y sistemática, utilizando una adaptación del modelo CMM (*Capability Maturity Model*)⁹ a efectos de mejorar los procesos, servicios y productos ofrecidos a la ciudadanía por las Casas Legislativas, a partir de acciones de corto y mediano plazo planificadas estratégicamente para el proceso de modernización de las mismas, representadas por 4 niveles distintos de modernización: 1) infraestructura implantada –son aquellas que cuentan con personal entrenado, procesos de trabajo y recursos en tecnología de la

⁹ Originalmente concebido como modelo cíclico para *softwares* de mejoramiento de procesos del “*Software Engineering Institute*” (SEI), patrocinado por el Departamento de Defensa de los Estados Unidos de América y operado por la “*Carnegie Mellon University*”.

información para apoyar la función legislativa y un marco reglamentario en funcionamiento; 2) e-legislativo –son aquellas que disponen de procesos legislativos y administrativos apoyados por el uso de tecnologías de información y comunicación, han aprobado marcos jurídicos para educación, salud, seguridad pública, desarrollo urbano, medio ambiente y tributación, y disponen del proceso de fiscalización de los diferentes poderes instalado; 3) las integradas –son aquellas que cuentan con infraestructura tecnológica de conectividad, capacitación básica, y recursos humanos que les permitan trabajar en redes regionales entre diferentes Casas Legislativas a través de Internet para realizar las tareas legislativas; y 4) las que cuentan con capacidad de gestión del conocimiento –son aquellas que tienen el potencial de aumentar su capacidad de iniciativa legislativa, anticipándose adecuadamente al cumplimiento de sus funciones (de representación, legislación y fiscalización) y a considerar criterios mínimos de acceso y uso de la información según los estándares internacionales vigentes en la materia..

- 1.20 El cuadro siguiente muestra, como resultado del Censo del 2005, los diferentes niveles de modernización en los que se encuentran las Casas Legislativas:

Nivel de Modernización (considerando el universo de 5.564 Cámaras Municipales).	Número de Casas Legislativas
Sin posibilidad de ser certificadas	5.199
Nivel 1	315 ¹⁰
Nivel 2	22
Nivel 3	17
Nivel 4	11

E. Experiencia del Banco en el sector y estrategia con el país

- 1.21 En el contexto de apoyo a los poderes legislativos, el Banco inició esta actividad en el año 1991 con una operación de modernización de los sistemas de información de la Asamblea Legislativa de Costa Rica (ATN/SF-4122-CR). Desde ese proyecto inicial, donde el foco se concentró exclusivamente en la informatización de la labor parlamentaria, el Banco ha venido apoyando a los poderes legislativos de otros países de la región con proyectos cada vez más ambiciosos, extendiendo su radio de acción al mejoramiento de las funciones básicas de representar, legislar, y de fiscalizar y controlar¹¹. *El Programa de Fortalecimiento de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (BCN Innova)*, Préstamo 1625/OC-CH, contiene elementos similares a la presente operación, al introducir tareas de mejora de la función parlamentaria a través de un órgano técnico apolítico.

¹⁰ Las 3.200 Casas Legislativas que recibieron equipamiento en la primera etapa serán aquellas Casas en mejores condiciones para pasar en la segunda etapa a ser certificadas como parte del Nivel 1.

¹¹ Los más recientes CH, AR, PE, junto a operaciones con BO, BR, CR, DR, EC, ES, NI, PN y PR.

- 1.22 El éxito de los programas de modernización de los Parlamentos, dada su potencial politización, requiere de una clara asunción y compromiso de las partes involucradas. En el caso del Programa INTERLEGIS contamos con una ventana de oportunidad que permite minimizar este riesgo, dado que se trata de un organismo independiente, eminentemente técnico, con un rol de articulación tanto hacia la comunidad parlamentaria como hacia la comunidad en general. La preparación de esta operación está contando con la participación de los principales actores políticos dentro del marco de modernización y transparencia de la administración pública. En este sentido, el proyecto busca instrumentar y profundizar reformas que han sido iniciativa del propio Poder Legislativo.
- 1.23 La estrategia del Banco con Brasil define entre las áreas de acción, el fortalecimiento institucional y la modernización del Estado, con énfasis en las áreas subnacionales de gobierno. En el área de modernización del Estado se han identificado cinco áreas de acción: (a) desarrollar y fortalecer los sistemas de servicio civil; (b) fortalecer la capacidad fiscal del Estado y mejorar la eficiencia y transparencia de la gestión del gasto; (c) mejorar la capacidad de formulación y coordinación de estrategias y políticas públicas; (d) modernizar las formas de gestión de los servicios públicos; y (e) aprovechar el potencial de la sociedad del conocimiento y de las tecnologías de la información. Por su parte, el país por medio de su *Plan Plurianual Brasil para Todos* (2003) establece su estrategia de desarrollo del país para los cuatro años siguientes, buscando promover y expandir las oportunidades para la ciudadanía, fortalecer la democracia y reducir las desigualdades regionales.
- 1.24 En consonancia con la estrategia del país definida, la Estrategia de Modernización del Banco (GN-2235), que define el apoyo a los sistemas democráticos a través de reforzar la capacidad institucional de los poderes legislativos, la operación propuesta es consistente tanto con la estrategia del país como con la estrategia del Banco con Brasil y la de modernización del Estado, al aprovechar el potencial de la sociedad del conocimiento y de las tecnologías de la información y mejorar la eficiencia y transparencia de la función legislativa del Estado, con el objetivo de contribuir a profundizar los esfuerzos de su modernización.

F. Coordinación con otras instituciones de financiamiento externo

- 1.25 El Senado no cuenta en la actualidad con Programas de apoyo de otras instituciones externas de financiamiento. No obstante, tiene un conjunto de acuerdos con otros parlamentos de la región y diversas organizaciones de investigación legislativa internacionales.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos

- 2.1 El **objetivo general** del Programa es apoyar el proceso de modernización del Poder Legislativo brasileño en sus instancias Federal, Estatal y Municipal y un mayor acercamiento con la ciudadanía. El propósito es fortalecer y ampliar el alcance del Programa INTERLEGIS – Red de Integración y Participación Legislativa.

- 2.2 Para alcanzar estos objetivos se financiarán cuatro componentes cuyos respectivos **objetivos específicos** son: i) consolidar la actual red nacional del Programa INTERLEGIS; ii) aumentar la eficiencia y las competencias de las Casas Legislativas que componen el Poder Legislativo brasileño a través de acciones de transferencia de tecnología, capacitación, uso de la información y comunicación –que forman parte de los cuatro pilares del *nuevo modelo de modernización* del legislativo; iii) fortalecer la capacidad institucional de INTERLEGIS a los efectos de generar una capacidad de diseño, desarrollo e implementación de proyectos y mejoras en sus sistemas de funcionamiento; y iv) desarrollar productos específicos para la red de parlamentarios y promover la cooperación parlamentaria internacional¹².
- 2.3 Para los efectos indicados, la operación se ejecutará en dos fases. El carácter Multi-Fase se estableció a partir de las siguientes valoraciones: i) el Programa propuesto tiene un monto mayor al anterior (50 millones); y ii) prevé un alcance mayor en sus actividades. Por lo tanto, se acordó entre el Poder Ejecutivo y el Senado la conveniencia de un Programa Multi-fase de forma de disponer de una instancia intermedia de medición de resultados y de la forma de ejecución antes de comprometer más recursos del Programa, junto con el poder asegurar una visión de mediano plazo. Cabe señalar que la segunda fase es vista como la profundización de las actividades desarrolladas en la primera fase, es decir poder alcanzar más Casas Legislativas y beneficiarios del Programa. La primera fase servirá, entre otras cosas, para poner a prueba la metodología de trabajo. Para la **primera fase**, se prevé una duración de tres años en la cual se promoverán aquellas acciones catalizadoras y prioritarias, particularmente la consolidación de la red y creación de las condiciones institucionales y técnicas que permitan evaluar la implementación del *nuevo modelo de modernización de las Casas Legislativas*. Luego de la evaluación y una vez determinados los ajustes que fueran necesarios, se pasará a una **segunda fase**, cuya duración se prevé de dos años, en la que se apoyarán acciones en sectores específicos y la réplica adecuada del modelo de modernización conforme a las metas del Programa y garantizar su sostenibilidad.
- 2.4 Para alcanzar los objetivos del Programa se financiará la ejecución de actividades agrupadas en los siguientes cuatro componentes: 1) Consolidación de la Red Nacional INTERLEGIS; 2) Modernización de las Casas Legislativas; 3) Fortalecimiento Institucional de INTERLEGIS; y 4) Fortalecimiento de la Red de Parlamentarios y Cooperación Parlamentaria Internacional.

B. Descripción y estructura

- 2.5 De forma resumida, el Programa INTERLEGIS busca apoyar el proceso de modernización del Poder Legislativo brasileño, en todas sus instancias, buscando mejorar la comunicación y el flujo de información entre los legisladores, aumentar la eficiencia y competencias de las Casas Legislativas y promover la participación

¹² Particularmente con los Parlamentos de los países de lengua portuguesa y del MERCOSUR.

ciudadana en los procesos políticos. Esta segunda operación con el Banco busca seguir profundizando los objetivos del Programa.

- 2.6 En el proceso de modernización del Poder Legislativo en Brasil se identificó la necesidad de crear una red de comunicación e información legislativa, que incluyera las Casas Legislativas en sus tres niveles (Federal, Estatal y Municipal), de forma de promover una integración mayor. Las tecnologías de la información y comunicación (Internet y creación de comunidades virtuales) son el instrumento que favorece esta integración
- 2.7 **Componente 1. Consolidación de la Red Nacional INTERLEGIS (US\$12,7 millones¹³).** Se apoyará la continuidad de las acciones que fueron desarrolladas en la primera etapa del Programa INTERLEGIS, particularmente aquellas destinadas a adecuar la plataforma tecnológica de la Red (comunidad virtual) a las nuevas necesidades de sistemas de información y de equipamiento de sus usuarios, a aumentar el nivel de integración de los sistemas existentes para mejorar la calidad de la información y a mejorar la capacidad de planificación y gestión de la Dirección.
- 2.8 Los productos desarrollados en la primera etapa, tales como el equipamiento y el desarrollo de sistemas informáticos de más de 3.200 Casas Legislativas, la capacitación y el desarrollo de sistemas de información (Portal Modelo), requieren de una permanente actualización, ya sea por los permanentes cambios en las tecnologías de la información y comunicación, como por los necesarios ajustes de tipo social, político, económico y cultural que se van generando. El Portal Modelo es una herramienta que permite la rápida inserción de las Casas Legislativas como proveedoras de información a través de Internet, ofreciendo un modelo de Portal destinado a atender el “negocio” legislativo. El mismo ofrece: información de cada Casa (localización, historia y composición), información de los Parlamentarios, noticias, acompañamiento del trabajo legislativo y sistemas de búsqueda.
- 2.9 Se financiará la actualización de la tecnología implantada para la modernización de las Casas Legislativas en la primera etapa, particularmente: i) equipamiento para 2.300 Casas Legislativas nuevas con el *kit* básico de conexión que permita acceso al Portal y ampliar la participación en la comunidad virtual del Legislativo (durante la primera etapa fueron equipadas más de 3.200 Casas); y ii) desarrollo de sistemas informáticos. El Programa dispone en la actualidad de tres sistemas desarrollados para atender las necesidades específicas de estas Casas: apoyo al proceso legislativo (Sistema de Apoyo al Proceso Legislativo – SAPL¹⁴), apoyo al Gabinete Parlamentario (Sistema de Apoyo a la Actividad Parlamentaria

¹³ Valores correspondientes a la Fase 1.

¹⁴ El objetivo de este sistema, que fuera desarrollado en una plataforma de software libre, es automatizar diferentes funciones relacionadas con la labor legislativa. El sistema posee los siguientes módulos: Mesa Directora, Comisiones, Orden del Día, Parlamentarios, materia legislativa, Normas Jurídicas y propuestas legislativas.

- SAAP¹⁵) y administración legislativa (SAAL: contabilidad, patrimonio, finanzas, recursos humanos, presupuesto, materiales y formularios de pago). Está prevista la creación de nuevos sistemas, nuevas aplicaciones para el Portal INTERLEGIS que le den soporte a la Red y apoyo a la función fiscalizadora (integración con el sistema presupuestario federal, estatal y municipal); iii) desarrollo de actividades de sensibilización y difusión mediante seminarios y talleres; iv) desarrollo de 28 nuevos cursos de capacitación en 6 áreas¹⁶ diferentes para el desarrollo del modelo INTERLEGIS; v) desarrollo de 30 cursos para parlamentarios, funcionarios y ciudadanos; vi) desarrollo de cursos a distancia (20 por año); vii) desarrollo de los productos de información legislativa asociado a seis Marcos Jurídicos (2 por año) e investigación (4 investigaciones, 2 por año); viii) actualización del Censo Legislativo brasileño¹⁷; y ix) desarrollo de manuales de procedimiento a partir de buenas prácticas en materia legislativa y bases de datos.
- 2.10 Los resultados esperados para este componente son: i) 1.000 Cámaras Municipales son equipadas con el *kit* básico de conexión (en las dos fases se prevé que sean 2.300); ii) sistema de apoyo a la función fiscalizadora, administrativa y legislativa implantado e integrado; iii) implantación de por lo menos 4 comunidades virtuales¹⁸ de práctica legislativa; iv) aproximadamente 20.000 técnicos de las Casas Legislativas que integran la actual Red INTERLEGIS se capacitan hasta el 2009¹⁹; y v) manuales editados, difundidos y en vigencia.
- 2.11 **Componente 2. Modernización de las Casas Legislativas (US\$13,5 millones).** Este componente busca implantar el *nuevo modelo de modernización* que fuera desarrollado como producto de la primera etapa del Programa y que se basa en 4 pilares integrados: infraestructura tecnológica; capacitación de parlamentarios y funcionarios de las Casas Legislativas; sistemas de información; y comunicación. El Componente se subdivide en dos subcomponentes: i) apoyo a la implementación del nuevo modelo en 350 Casas Legislativas estatales y municipales (700 para las dos fases); y ii) apoyo a la modernización del Congreso Nacional.
- 2.12 La idea central que persigue este componente es la de favorecer la transferencia de capacidades técnicas y gerenciales a las Casas Legislativas, tanto las beneficiarias de la primera etapa como las nuevas, y de esta forma establecer metas, acciones y compromisos para una modernización integral. Se aplicará una metodología gradual de trabajo para incorporar a las diferentes Casas Legislativas según su nivel de

¹⁵ El objetivo del SAAP, desarrollado en plataforma software libre, es optimizar las tareas parlamentarias, particularmente el poder gerenciar la interacción de los parlamentarios con otras personas u organizaciones y entre las diversas Casas Legislativas del país.

¹⁶ Plan Director de Ordenamiento Territorial, Periodismo Político, Fiscalización y Control, Participación Ciudadana, entre otros.

¹⁷ En el primer Censo se realizó una investigación sobre la estructura de las Casas Legislativas. En la actualización se hará un seguimiento de los avances producidos durante el período 2004 a 2008. Lo novedoso será la inclusión de los parlamentarios a nivel Estatal y Federal.

¹⁸ Actualmente existe una sola Comunidad virtual temática destinada al desarrollo de soluciones informáticas.

¹⁹ El cálculo para los primeros 3 años de la primera fase se estableció tomando en cuenta que durante el 2005 se capacitaron 10.000 alumnos y que es preciso considerar que el año 2008 será un año electoral municipal.

modernización conforme a lo establecido en los párrafos 1.19 y 1.20. Con cada Casa, y de acuerdo a las exigencias de modernización, se suscribirán convenios de adhesión que regularán el cumplimiento de las metas del Programa y en ningún caso supondrán la transferencia de recursos (el modelo de convenio forma parte de los archivos técnicos del Programa, ver párrafo 3.12 – Convenios con las Casas Legislativas).

- 2.13 El Programa financiará: **Subcomponente 2.1. Modernización de las Casas Legislativas Estatales y Municipales (US\$11,0 millones)**: i) Desarrollo e implantación de proyectos de modernización siguiendo el modelo y la metodología INTERLEGIS en 700 Casas Legislativas municipales (incluyendo 557 de las micro-regiones y 143 meso-regiones y regiones metropolitanas establecidas por el IBGE, y que previamente seleccionadas por un estudio del IPEA)²⁰. Se prevé desarrollar unos 350 proyectos al final de 2009. Cada proyecto será preparado por consultores y sometido para aprobación y monitoreo de un “*Escritorio*” de proyectos que será creado a partir de acciones financiadas dentro del Componente 3; ii) capacitación de parlamentarios y funcionarios de las Casas; iii) fortalecimiento de los canales de participación ciudadana y control social de la labor legislativa; iv) apoyo a la actualización de la normativa que regula el funcionamiento de 20% de las Casas Legislativas; y v) sensibilización y asistencia técnica a los legisladores municipales para el desarrollo de normativa específica que afecta al ámbito local.
- 2.14 **Subcomponente 2.2. Modernización del Congreso Nacional (US\$2,5 millones)**. i) Desarrollo de tres proyectos piloto para la implantación del e-Legislativo en el Congreso Nacional. Es decir, el desarrollo de soluciones (herramientas) basadas en el uso de tecnologías de la información y comunicación (TIC) - ejemplo Internet - en: gestión del conocimiento para fortalecer su propia capacidad legislativa, redes de práctica e inteligencia y aumento de la transparencia y participación ciudadana. Se entiende por e-Legislativo la utilización de las TICs para la promoción de las funciones parlamentarias; ii) fortalecimiento institucional a través de proyectos especiales, tales como: redes de asesoría técnica parlamentaria y fortalecimiento de las secretarías técnicas de las comisiones legislativas; y iii) desarrollo del área de Altos Estudios Legislativos²¹ para estudios vinculados con la Agenda Legislativa consensuada entre las diferentes bancadas, como por ejemplo: impacto económico, social y ambiental de la legislación (salud, educación, desarrollo urbano, finanzas, temas indígenas y seguridad pública), especialmente para apoyar las tareas de las comisiones legislativas, canalizados por medio de las secretarías técnicas de dichas comisiones.

²⁰ El IBGE es el Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística y el IPEA es el Instituto de Pesquisas y Estudos Avanzados del Ministerio de Planificación.

²¹ La demanda de estudios será establecida por las Consultorías Legislativas (sistema de asesoría legislativa del Brasil) que son instancias independientes políticamente e integradas por profesionales técnicos de apoyo a las comisiones legislativas, la Mesa Directiva y los parlamentarios del Congreso Nacional.

- 2.15 Los resultados esperados para este componente son: i) 350 Casas Legislativas municipales adoptan el nuevo modelo y la metodología de trabajo de INTERLEGIS (en las dos fases se prevé que sean aproximadamente 700); ii) 600 parlamentarios y 3.000 funcionarios del Congreso hacen uso de las soluciones desarrolladas en Gestión del Conocimiento; iv) 600 parlamentarios y 3.000 funcionarios del Congreso participan de la Red de Práctica e Inteligencia; v) 600 parlamentarios y 3.000 funcionarios del Congreso participan de las soluciones desarrolladas en materia de transparencia y participación ciudadana²²; y vi) aproximadamente 2 consultorías por año se contratarán como parte del área de Altos Estudios Legislativos para apoyar la función legislativa.
- 2.16 **Componente 3. Fortalecimiento Institucional de INTERLEGIS (US\$3,9 millones).** Se fortalecerán las capacidades internas de INTERLEGIS para acompañar la implantación del *nuevo modelo de modernización*. Esto implica el desarrollo de nuevas funciones de asistencia técnica para asistir a las Casas Legislativas y la modernización de la estructura gerencial del Programa. Esta nueva etapa (INTERLEGIS II) plantea nuevos desafíos para la implantación del *nuevo modelo de modernización legislativa*: un alcance mayor de las actividades que fueron realizadas en la primera etapa del Programa; asegurar una alta especialización técnica, independencia, capacidad de seguimiento y evaluación; y lograr la sostenibilidad institucional de INTERLEGIS.
- 2.17 El Programa financiará: i) renovación de la infraestructura tecnológica en la sede del Programa (1 sistema de videoconferencia, red con 120 estaciones de trabajo, 30 servidores de red); ii) asistencia técnica para un nuevo modelo de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa, incluyendo fortalecimiento de la capacidad gerencial y manejo de recursos; iii) asistencia técnica para la creación de una capacidad institucional de apoyo al desarrollo de nuevos proyectos – “*Escritorio*” de proyectos. El “*Escritorio*” deberá garantizar las siguientes capacidades de asistencia técnica a las Casas Legislativas: elaboración y administración de proyectos; licitaciones y compras; administración de recursos humanos; administración financiera; y administración de servicios y seguridad. Para la contratación de los servicios de consultoría (especialistas) que formarán parte del Escritorio, se seguirán los procedimientos y políticas del Banco; iv) capacitación del personal de INTERLEGIS; v) desarrollo de los mecanismos de comunicación interna de INTERLEGIS – nuevas áreas de noticias en el Portal INTERLEGIS (6 áreas, 2 por año), desarrollo y actualización de mejores prácticas de comunicación legislativa (4 áreas, 2 por año), eventos, seminarios, *workshops* o reuniones (4 total, 2 por año); y vi) *marketing* y relacionamiento con la comunidad.

²² Las actividades de fortalecimiento de los canales de participación ciudadana y control social de la labor legislativa, que son parte del Sub-componente 2.1, no se replican en este sub-componente porque, por un lado, fueron atendidas en actividades de la primer etapa del Programa INTERLEGIS, y por otro, este tipo de actividades están siendo desarrolladas por otras instancias del Congreso a nivel federal.

- 2.18 Los resultados esperados para este componente son: i) el *Escritorio* de proyectos en funcionamiento –los resultados del *Escritorio* se relacionan con los resultados esperados como parte del Componente 2 de implantación del nuevo modelo de modernización en las Casas Legislativas municipales; ii) se dispone de un sistema de monitoreo y seguimiento de los proyectos; iii) 100 personas integrantes del personal de INTERLEGIS son capacitadas; iv) nuevos productos de información legislativa implementados; y v) 10% de aumento de los usuarios de los servicios de información del Portal INTERLEGIS. El acceso actual de 3 millones mensuales se encuentra próximo a su nivel máximo.
- 2.19 **Componente 4. Fortalecimiento de la Red de Parlamentarios y Cooperación Técnica Parlamentaria Internacional. (US\$0,8 millones).** Se busca desarrollar productos específicos tendientes a atender a la comunidad parlamentaria, en vista de que se ha constatado que la misma dispone de necesidades específicas de información, conocimiento y confidencialidad. Asimismo, se espera mejorar la relación de INTERLEGIS con otros parlamentos, particularmente con aquellos provenientes de países de lengua portuguesa y miembros del MERCOSUR. El componente trabajará en la conformación de un grupo de técnicos con experiencia en el diseño e implantación de proyectos de cooperación legislativa internacional que asistirán en el desarrollo de la red a nivel regional.
- 2.20 El proyecto financiará: i) apoyo a la articulación de un *networking* parlamentario – reuniones de trabajo, creación de redes virtuales entre parlamentarios, seminarios y encuentros (1 evento por año); ii) realización de un evento nacional por año; iii) realización de seminarios locales y regionales para la integración de las Casas Legislativas (hasta 5 eventos); y iv) actividades para promover la cooperación técnica internacional entre Parlamentos –transferencia de tecnología²³ y buenas prácticas a los Parlamentos de la región (con énfasis en el MERCOSUR y otros tratados internacionales²⁴), investigación regional, seminarios y eventos (por lo menos 1 cada 2 años).
- 2.21 Los resultados esperados para este componente son: i) 4 proyectos de apoyo por año a la Red de Parlamentarios diseñados e implantados al final de la primera fase (2009) –por ejemplo: Parlamento Metropolitano de Campiñas, crear una red parlamentaria local en Criciúma, Redes de Telecentros Legislativos de Natal, mujeres parlamentarias, pueblos indígenas, entre otros; ii) 30% de parlamentarios del Congreso Nacional y entidades parlamentarias²⁵ participan del *networking* parlamentario; iii) 25% de las Casas Legislativas se benefician de los seminarios

²³ Las soluciones informáticas fueron desarrolladas sobre la base de software libre.

²⁴ Por ejemplo: la Convención Interamericana contra la Corrupción (CICC); la Convención de OCDE contra el Soborno de Funcionarios Públicos Extranjeros en Transacciones Comerciales Internacionales; y la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. Las dos primeras convenciones tienen mecanismos de evaluación recíproca, de los cuales Brasil es parte.

²⁵ Existen en Brasil las denominadas Uniones de Parlamentarios Municipales y otras.

regionales²⁶; y iv) los 5 parlamentos del MERCOSUR desarrollan una agenda de trabajo común (ejemplo: reuniones virtuales de las Comisiones Parlamentarias del MERCOSUR).

- 2.22 **Disparadores (*Triggers*)**. El pasaje a una eventual segunda fase del Programa quedará condicionado a partir del cumplimiento de las siguientes metas: i) 50% del saldo de las Casas que no fueron beneficiadas con equipamiento en la primera etapa del Programa INTERLEGIS (1123/OC-BR) equipadas; ii) 100% de las 350 Casas de la primera fase del Programa han suscrito una solicitud de adhesión al Programa (Formulario de Adhesión); iii) 70% de las Casas de la primera fase adheridas al Programa con diagnóstico concluido (análisis y levantamiento de información que defina en cuál de los niveles de modernización se encuentra cada Casa y su capacidad de desarrollo para la implantación de las actividades del Programa); iv) 80% de las Casas diagnosticadas de la primera fase del Programa, cuentan con un Plan Director concluido y negociado (el Plan Director define las acciones que van a ser realizadas y las metas que la respectiva Casa deberá alcanzar durante la Segunda Fase del Programa); v) 85% de las Casas con Plan Director de la primera fase del Programa cuentan con convenio de ejecución suscrito (ver capítulo de ejecución); y vi) 40% de las Casas de la primera fase del Programa con Nivel 1 certificado (infraestructura implantada, cuentan con personal entrenado, procesos de trabajo y recursos en tecnología de la información para apoyar la función legislativa y un marco reglamentario en funcionamiento). No obstante el cumplimiento de las metas identificadas, el pasaje a una segunda fase estará condicionado al alcance de un porcentaje mínimo de desembolsos de por lo menos el 50%.

C. Costo y Financiamiento

- 2.23 Se estima que el costo total de la Fase 1 del Programa (2007-2009) será de US\$32,2 millones, y la Fase 2 de US\$32,2 millones, de los cuales el Banco financiaría: i) Fase 1: US\$16,1 millones; y ii) Fase 2: US\$16,1 millones, según muestra el cuadro siguiente. Ambas fases sumarán el total de US\$64,4 millones. El período de ejecución del Programa se estima en cinco años (Fase 1 de tres años y Fase 2 de dos años).

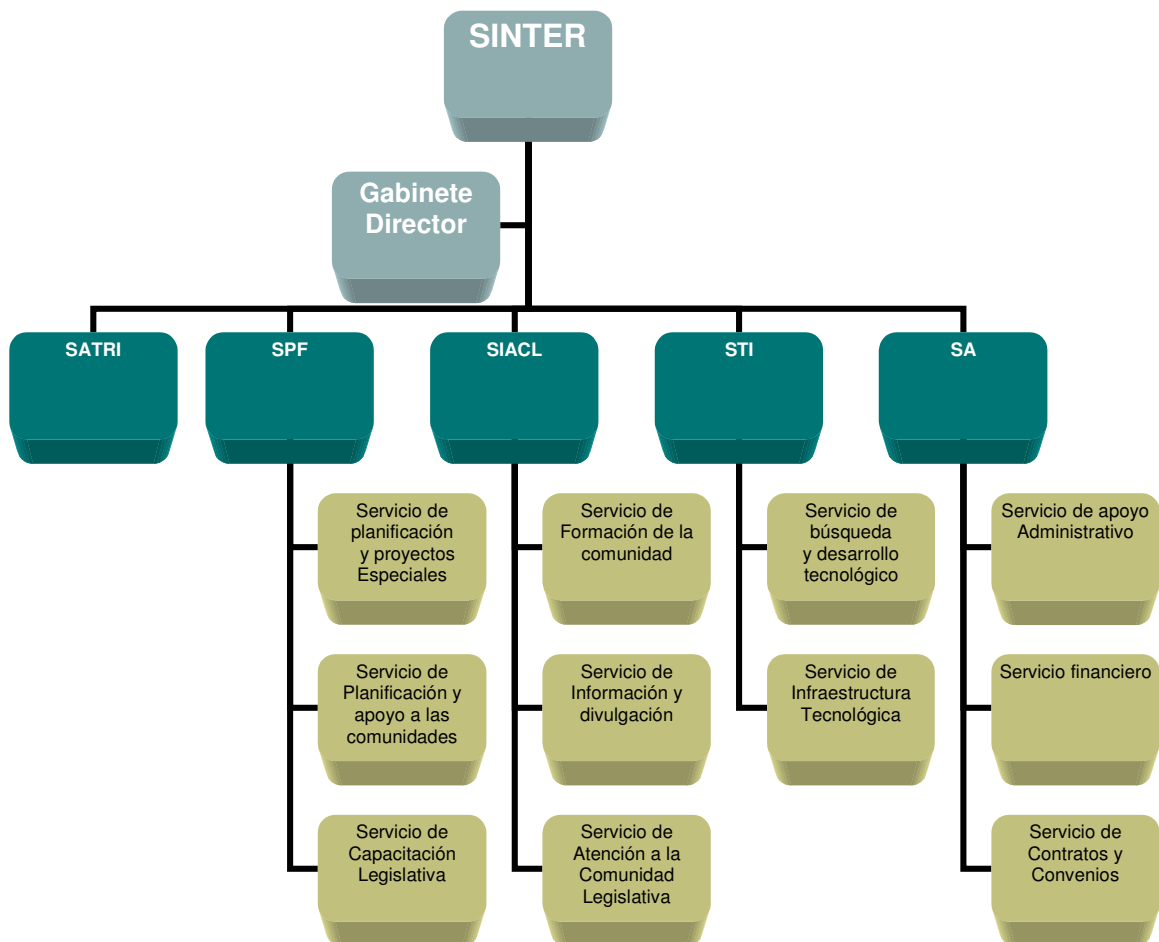
²⁶ Actualmente la media de participación de las Casas Legislativas de una región en los eventos regionales es del 10%.

	Fase 1 (2007 – 2009) – en millones de dólares			Fase 2 (2011)
Costos directos componentes	Banco	Local	Total	Total
Componente 1	6,7	6,0	12,7	12,7
Componente 2	6,4	7,1	13,5	13,5
Componente 3	1,6	2,2	3,8	3,8
Componente 4	0,4	0,4	0,8	0,8
Costos indirectos				
Administración	0,3	0,3	0,6	0,4
Imprevistos	0,7	0,1	0,8	0,7
Total General	16,1	16,1	32,2	32,2
Banco (50%)	8,025	8,025	16,1	16,1
Local (50%)	8,025	8,025	16,1	16,1

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El Prestatario del Programa será la República Federativa de Brasil. El Organismo Ejecutor del Programa será el Senado Federal a través de la Secretaría Especial del Programa INTERLEGIS (SINTER). La firma de convenio entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor en que el primero delegue y este último asuma las obligaciones referentes a la ejecución del Programa será condición previa al primer desembolso. La SINTER tendrá la responsabilidad básica ante el Banco, manteniendo la relación directa con éste y definiendo el curso de acción del Programa.
- 3.2 Actualmente, la SINTER está conformada de la siguiente manera: un Gabinete Director, y cinco Subsecretarías (Subsecretaría de Apoyo Técnico y Relaciones Institucionales (SATRI), Subsecretaría de Planeamiento y Fomento (SPF), Subsecretaría de Administración (SA), Subsecretaría de Tecnología de la Información (STI), y Subsecretaría de Información y Atención a la Comunidad Legislativa (SIACL)), cada una de ellas con servicios, secciones y/o unidades técnicas que se describen a continuación.



Al Gabinete Director le compete providenciar los expedientes, las audiencias y la actualización de la agenda del titular de SINTER, al mismo tiempo auxiliarlo y asesorarlo en el desempeño de las actividades y ejecutar las tareas de soporte administrativo vinculadas a las competencias del órgano.

3.3 A la Subsecretaría de Apoyo Técnico y Relaciones Institucionales le compete la ejecución de las actividades previstas en el documento de proyecto, auxiliar al Director de SINTER y apoyar en la consecución de las metas y acciones previstas en los proyectos vinculados al Programa.

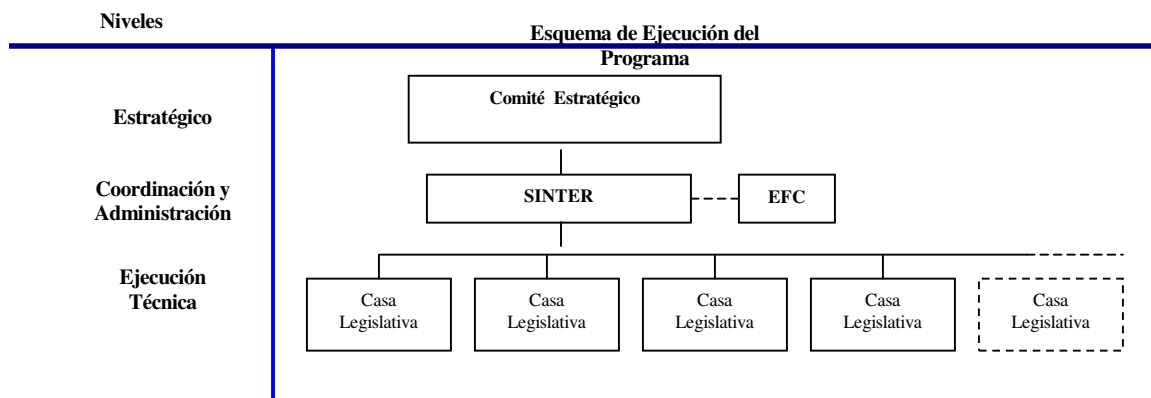
3.4 La Subsecretaría de Planificación y Fomento tiene como competencia planear las actividades del Programa INTERLEGIS; ejercer la gestión técnica del Programa, en los aspectos de análisis, monitoreo y evaluación de sus actividades; estructurar programas permanentes de formación, reciclado y calificación de recursos humanos para actuar en el legislativo, promoviendo su integración; fomentar la formación de la modernización; y definir los términos de referencia y las especificaciones técnicas para la contratación de consultores, adquisiciones de productos y contratación de los servicios en los términos de la legislación brasileña y del Contrato de Préstamo externo.

- 3.5 A la Subsecretaría de Administración le compete coordinar, controlar y ejecutar las actividades de administración general y financiera de la SINTER; adecuar y distribuir los recursos humanos y materiales necesarios para el ejercicio de las competencias de la SINTER; ejecutar y acompañar los procesos de compras, contrataciones y licitaciones, en los términos de la legislación Brasileña y del Contrato de Préstamo externo; y generar los correspondientes convenios con las Casas Legislativas.
- 3.6 La Subsecretaría de Tecnología de la Información tiene bajo su competencia definir y planear los recursos Tecnológicos de Información y Comunicación necesarios para la modernización de las Casas Legislativas que se adhieran al Programa; proveer soporte que posibilite la evolución y la sostenibilidad de las soluciones propuestas; elaborar, analizar y evaluar proyectos colaborativos de TIC de interés del Poder Legislativo.
- 3.7 Le compete a la Subsecretaría de Formación y Atención a la Comunidad del Legislativo ampliar los canales de comunicación entre los Parlamentarios de las diferentes instancias del Poder Legislativo, y entre éstos y la población en general; divulgar a las agencias de noticias las informaciones oficiales de la SINTER; apoyar para la disseminación sistemática de la informaciones sobre las actividades de las Casas Legislativas y la divulgación y promoción de nuevos productos y servicios del Programa.
- 3.8 Por último, la Secretaría de Recursos Humanos adaptará al Personal del Senado Federal en la parte referente a las funciones comisionadas de dirección y participa de las contrataciones, inducción y entrenamiento del personal.

B. Mecanismo de Ejecución del Programa

- 3.9 La SINTER coordinará y ejecutará el Programa. La ejecución del Programa se hará a través de tres instancias complementarias que se ilustran y explican a continuación: (i) un Nivel Estratégico (Comité Estratégico); (ii) un Nivel de Coordinación y Administración (SINTER); y (iii) un Nivel de Ejecución Técnica conformado por las entidades beneficiarias que recibirán apoyo del Programa y la SINTER.

- 3.10 En el gráfico siguiente se visualiza el esquema de ejecución del Programa:



- 3.11 A continuación se detalla brevemente la composición y las principales responsabilidades previstas para cada instancia:

Nivel Estratégico. El Comité Estratégico (CE) del Programa es el responsable por la dirección estratégica del Programa. El CE será presidido por el Presidente del Congreso Nacional y además estará conformado por el Director General del Senado, el Director General de la Cámara de Diputados y el Director de SINTER, quién oficiará como Secretario Ejecutivo del Comité. El CE se reunirá al menos 2 veces por año y tendrá las siguientes funciones: a) supervisar, evaluar y dar un seguimiento estratégico a la ejecución del Programa; b) velar por la neutralidad política del Programa; c) recomendar políticas generales y pautas estratégicas; d) proponer medidas correctivas y resolver aspectos relacionados con la orientación general del Programa; y e) mantener permanentemente informado al Poder Legislativo del país de los avances de INTERLEGIS. La primera acta de reunión representará el documento constitutivo del CE.

Nivel de Coordinación y Administración. La SINTER estará a cargo de la coordinación general y técnica, junto con la administración financiera del Programa, fortalecida a través del Equipo de Apoyo Financiero-Contable (EFC). La SINTER utilizará su estructura administrativa y contable-financiera, sustentándose en apoyos técnicos específicos en la medida que el Programa lo requiera. Con cargo a la contrapartida local, se contratarán dos especialistas administrativos financieros para completar la actual conformación del EFC.

Asimismo, la SINTER tendrá, entre otras, las siguientes funciones: a) servir de interlocutor ante el Banco a efectos técnicos, administrativos y financieros; b) preparar, consolidar y presentar al Banco los estados financieros auditados; c) realizar el seguimiento técnico y financiero, evaluando su avance; d) supervisar la marcha general del Programa de acuerdo a los lineamientos del CE, y de cada componente y subcomponente por intermedio del Plan Operativo Anual (POA); e) coordinar las actividades técnicas del Programa; f) aprobar el POA y presentarlo al Banco; y g) velar porque se sigan los procedimientos del Banco. Asimismo, la SINTER tendrá, dentro de su estructura, la dirección y manejo del Escritorio de Proyectos a que se refiere el Componente 3, encargándose de aprobar, monitorear y evaluar los diferentes proyectos²⁷ de las Casas Legislativas.

Actualmente, la SINTER cuenta con 28 funcionarios de planta²⁸, 34 comisionados²⁹ (contratados por el Programa) y consultores contratados para tareas puntuales. Estos funcionarios están destinados a las áreas gerencial, técnica, informática, financiera y/o administrativa. Para la ejecución de la segunda etapa, el Programa prevé incorporar aproximadamente 20 personas a lo largo del período de ejecución. En todos los casos el personal necesario para la ejecución del Programa será financiado

²⁷ Los proyectos incluyen, entre otros, la transferencia de sistemas de información, capacitación, compra de equipamientos y actividades de asistencia técnica.

²⁸ Funcionarios de Planta del Senado asignados a INTERLEGIS.

²⁹ Son los cargos públicos temporales de confianza de Senado.

con recursos de contrapartida local. A estos efectos, el Senado incorporará en las respectivas partidas presupuestarias del Programa INTERLEGIS los recursos necesarios para cubrir las necesidades de personal ya identificadas, pudiendo hacerlo en cualquiera de las modalidades mencionadas (consultores contratados, reasignación de funciones para el personal de planta del Senado y personal comisionado)³⁰.

Nivel Técnico. La ejecución técnica del Programa será llevada a cabo por la propia SINTER y las Casas Legislativas como beneficiarios del Programa. Para ser beneficiario del Programa es necesario estar constituido como Poder Legislativo tanto Federal, como Estatal o Municipal. El Poder Legislativo Federal como los Estatales se encuentran habilitados y con personería jurídica establecida en las constituciones políticas respectivas. En relación al Poder Legislativo en el ámbito municipal, éste deberá estar constituido mediante la ley orgánica correspondiente.

Convenios con las Casas Legislativas. Para que puedan participar del Programa, las Casas Legislativas firmarán formularios de adhesión al Programa y convenios de participación con el Organismo Ejecutor³¹. Se contemplan las siguientes formas de participación que estarán reflejadas en los anexos de los convenios que firmen las Casas Legislativas:

1. Recepción del *kit* de conexión a Internet en la forma de donación sin requisito de contraprestación por parte de la respectiva Casa Legislativa³²;
2. Recepción de asistencia técnica para el diagnóstico, preparación e implantación de un plan director de modernización que contemple acciones en las siguientes áreas: administración, función legislativa, información, educación y tecnología. La respectiva Casa Legislativa deberá comprometerse a destinar personal y, si es necesario, equipamiento para apoyar la provisión de asistencia técnica y cumplir con las metas del plan director.
3. Recepción de asistencia técnica para la preparación de proyectos innovadores en tecnología, información y comunicación legislativa, entre otros, presentados por las propias Casas Legislativas y que podrán integrarse a la oferta de servicios y/o productos del Programa disponibles para el uso de otras Casas Legislativas. La respectiva Casa Legislativa que presente el proyecto deberá destinar el personal y equipamiento que sea necesario para su implantación.
4. Recepción de asistencia técnica para la preparación de proyectos de alcance regional. Además de proveer el personal y el equipo necesarios para la preparación del proyecto, la Casa Legislativa solicitante debe asumir las funciones de proveedor de servicios de asistencia técnica a otras Casas Legislativas. Este sería el caso, por ejemplo, de una Asamblea Legislativa

³⁰ Durante el año 2006 se incorporaron 11 nuevos funcionarios para atender las necesidades de crecimiento del Programa.

³¹ El formulario de adhesión y el Convenio modelo forman parte de los archivos técnicos del Programa.

³² La donación incluye, por lo menos, una computadora., impresora, y equipamientos de red (modem y router).

Estatal que pretenda proveer asistencia técnica o capacitación a las Cámaras Municipales del Estado.

Los criterios de elegibilidad para la participación de las Casas Legislativas en el Programa y los criterios de distribución geográfica (estimándose más de 700 Casas Legislativas para las dos fases del Programa) de las mismas serán establecidas por el Instituto de Pesquisas Económicas Aplicadas (IPEA)³³ en base a los datos del IBGE³⁴, con la no objeción del Banco³⁵. **La definición de los criterios de elegibilidad³⁶ para participación de las Casas Legislativas en el Programa será condición previa al primer desembolso de los recursos del financiamiento destinado para el Componente II.**

- 3.12 **Reglamento Operativo.** El Programa no contará con un Reglamento Operativo debido a que la ejecución será centralizada y la SINTER cuenta con las capacidades técnicas y recursos humanos con probada experiencia en la ejecución de proyectos con financiamiento del Banco (Primera etapa de INTERLEGIS). Esta capacidad fue además confirmada por el ejercicio de análisis de riesgo cuyo resultado fue “moderado-bajo” (siguiéndose la metodología desarrollada por el Banco – Departamento Regional de Operaciones 1). Asimismo, el Informe de Proyecto define los mecanismos de ejecución y criterios de asignación de recursos del Programa en detalle. Es importante destacar que los convenios que firmarán las Casas Legislativas con el Organismo Ejecutor establecerán las acciones, obligaciones y actividades a desarrollar en cada proyecto, así como sus metas, cronogramas y presupuesto. La presentación de los modelos de los formularios de adhesión, de los convenios de participación entre el el Organismos Ejecutor y las Casas Legislativas y del sistema de gestión del Programa, serán condiciones previas al primer desembolso de los recursos del financiamiento para el Componente II. La firma de dichos documentos será condición previa a la participación de todas las Casas Legislativas en el Programa.

C. Planes Operativos Anuales (POA)

- 3.13 A fin de asegurar una adecuada programación operativa de la operación, la SINTER definirá y desarrollará para cada año de ejecución del Programa un POA. Los POA consistirán en un informe que contemple un plan de actividades para el año calendario, integrando los POA elaborados para cada componente, incluyendo: (i) la proyección del número de actividades a realizarse para cada componente del

³³ El Programa INTERLEGIS ha contratado a IPEA para realizar el estudio.

³⁴ Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (*Ministerio de Planejamento, Orcamento e Gestao*).

³⁵ Conforme lo manifestado por el Ejecutor, se prevé que IPEA pueda terminar el estudio previamente a la misión de negociación.

³⁶ Cabe señalar que en materia de criterios de elegibilidad queda definir parte de los mismos. Los criterios finales serán el resultado de las conclusiones del Primer Censo del Legislativo Brasileño, del modelo de modernización identificado y de los resultados de la experiencia piloto que se viene desarrollando en 100 Casas Legislativas. Lo que resta es, a partir de una investigación independiente, proponer una distribución geográfica de la muestra de Casas Legislativas beneficiarias de la primer fase y su vinculación con los criterios técnicos ya identificados que definen los 4 niveles de modernización.

Programa, su correspondiente cronograma de ejecución y sus respectivos costos; (ii) los objetivos y metas programáticas para el período, incluyendo indicadores; y (iii) las necesidades de financiamiento para el período, por fuentes de financiamiento, señalando los hitos más importantes para los logros de los objetivos perseguidos. Además se deberá incluir la programación financiera anual por fuente de financiamiento. El Organismo Ejecutor presentará al Banco, dentro de los 60 días después de finalizado cada año calendario de ejecución del Programa, los POA del año correspondiente. El POA correspondiente al primer año calendario de ejecución de la operación se presentará a los 60 días de la firma del Contrato de Préstamo. Los cambios realizados en el POA durante la ejecución anual deberán ser enviados para información y aprobación del Banco.

D. Adquisición de bienes y servicios

- 3.14 El Programa no contempla el financiamiento de obras. La adquisición de bienes y la contratación de servicios del Programa se realizarán de conformidad con las Políticas del Banco, documentos GN-2349-7 y GN-2350-7, respectivamente, ambas de julio de 2006. Cuando la adquisición de bienes y servicios conexos tenga un costo estimado igual o mayor a US\$500.000, se utilizará la Licitación Pública Internacional. La adquisición de bienes y servicios conexos cuyo costo estimado sea igual o mayor a US\$100.000 y menor a US\$500.000 se realizará por licitación pública nacional (LPN) y por debajo de US\$100.000 podrá realizarse por comparación de precios. Se requerirá publicidad internacional para la selección de servicios de consultoría cuyo costo estimado sea igual o mayor a US\$200.000. Las listas cortas de consultores para trabajos cuyo costo estimado sea por debajo de US\$250.000 podrán estar compuestas enteramente de consultores nacionales.
- 3.15 Los tres primeros procesos de adquisiciones de bienes y los tres primeros procesos de contratación de firmas consultoras, independientemente de su monto, serán revisados por el Banco de forma *ex-ante*. Sobre la base de las revisiones efectuadas *ex-ante*, el Banco podría establecer que los demás procesos de contratación de consultoría por montos inferiores al equivalente de US\$200.000 y los procesos de adquisiciones de bienes por montos inferiores al equivalente de US\$500.000 fueran revisados por el Banco de forma *ex post*. En caso de que se contrate una agencia especializada para llevar a cabo las licitaciones y contrataciones del Programa, el Organismo Ejecutor deberá presentar al Banco para su aprobación, antes de llevar a cabo dicha contratación, el correspondiente modelo de convenio que firmará con la agencia especializada. Si la agencia especializada que el Organismo Ejecutor contratará fuera el PNUD, el convenio deberá cumplir con lo dispuesto en el Convenio de Cooperación firmado entre el PNUD y el Banco el 14 de noviembre de 1990, con las modificaciones acordadas el 20 de junio del 2003.
- 3.16 El Banco podrá reconocer por concepto de financiación las siguientes modalidades de adquisición previstas en la Legislación Federal: (i) *Pregão* Electrónico, utilizando el sistema COMPRASNET, para adquisiciones de bienes de uso común cuyo costo estimado sea igual o inferior a US\$500 mil; (ii) Acta do Registro de Precios, para adquisiciones de cualesquier bienes cuyo costo estimado sea igual o

inferior a US\$500 mil., y cuyo registro haya sido previamente no objetado por el Banco; y (iii) *Pregão* Presencial, para adquisiciones de bienes de uso común cuyo costo estimado sea igual o inferior a US\$30 mil. El Banco podrá en cualquier momento durante el período de ejecución eliminar la opción de utilización de una o más de las modalidades descritas en este párrafo.

- 3.17 **Plan de Adquisiciones.** El Prestatario ha sometido a consideración del Banco un Plan de Adquisiciones que detalla: (i) los contratos particulares para bienes y servicios de consultoría requeridos para llevar a cabo el Programa durante el período inicial de 18 meses de la ejecución del mismo; (ii) los métodos propuestos para las contrataciones de bienes, y para la selección de los consultores; y (iii) los procedimientos aplicados por el Banco para el examen de los procedimientos de contratación. El Prestatario deberá actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente, presentándolo al Banco dentro del plazo máximo de 60 días contado a partir del final de cada año calendario, o cuando se presenten cambios sustanciales y siempre cubriendo los 18 meses siguientes del período de ejecución del Programa. Cualquier propuesta de revisión del Plan debe ser presentada al Banco para su aprobación. La versión vigente del Plan de Adquisiciones estará disponible en la página *web* del Banco, una vez aprobada la operación.

E. Calendario de desembolsos

- 3.18 El Programa tendrá un período de desembolsos de cuatro años, de acuerdo al siguiente cronograma:

Cuadro III-1:
Cronograma de Desembolsos (millones de US\$) – Fase I

Fuente	2007	2008	2009	TOTAL
BID/CO	3,27	5,65	7,23	16.15
Local	3,27	5,65	7,23	16.15
Total	6,54	11,30	14,46	32.30
% / Año	20.2%	35%	44.8%	100%

- 3.19 **Fondo Rotatorio.** Teniendo en cuenta el número de contrataciones y pagos simultáneos que deben realizarse de acuerdo con un cronograma de plazos críticos del Programa, se propone el establecimiento de un fondo rotatorio que no exceda del 10% del monto del financiamiento. Se podrá utilizar el dinero del Fondo Rotatorio en aplicaciones financieras, cuyos rendimientos se aplicarán al Programa.

F. Seguimiento y evaluación

- 3.20 Para el seguimiento y evaluación del Programa se tomarán en cuenta las metas y los indicadores de avance y de éxito que han sido definidos en conjunto con las autoridades del Programa INTERLEGIS, las cuales están precisadas en el Marco Lógico (ML) del Programa que se acompaña como Anexo I. El seguimiento de

cada componente y supervisión general del Programa estará a cargo de la SINTER³⁷ con base en un Plan Ejecutivo del Programa (PEP), donde se planifica toda la operación, en los POAs a ser elaborados y los siguientes Censos Legislativos³⁸.

- 3.21 **Reuniones de seguimiento.** Por parte del Banco, la supervisión de la ejecución del Programa estará a cargo de la Representación en Brasil. Se procurará realizar por lo menos semestralmente una reunión de seguimiento conjunta entre autoridades del Senado, la SINTER y el Banco. En estas oportunidades se discutirá el avance de las actividades identificadas en el POA del Programa y se evaluará el cumplimiento de los indicadores establecidos en el ML para cada componente. Asimismo, durante la reunión correspondiente al segundo semestre de cada año, se acordará el POA para el año siguiente, con base a un proyecto de plan actualizado anualmente por la SINTER. El Programa se iniciará con un Taller de Arranque con el Banco.
- 3.22 **Informes de seguimiento.** El seguimiento de cada componente y supervisión general del Programa estará a cargo de la SINTER, con base en los POA elaborados para cada componente, para lo que se efectuarán reuniones periódicas de seguimiento y evaluación. A lo largo del período de ejecución se presentarán informes de avance semestrales de acuerdo a las normas generales. El informe incluirá una descripción de los progresos alcanzados en relación con el POA, los resultados obtenidos en los indicadores de desempeño de la operación, establecidos en el Marco Lógico del Programa, previamente acordado con el Banco, la explicación de los desvíos frente a los puntos de referencia, y los eventuales ajustes a la planificación del semestre siguiente. Estos informes serán un instrumento para el seguimiento de la ejecución del Proyecto por parte del Banco y proveerán información adecuada para la actualización del Sistema de Informes de Seguimiento de Proyectos (ISDP).
- 3.23 **Evaluación intermedia.** Al efectuarse el 50% del desembolso de los recursos de la operación, la SINTER contratará un consultor para la realización de una evaluación intermedia del Programa que contemplará los siguientes aspectos: (i) los avances logrados con los nuevos servicios; (ii) el avance en la implementación de las actividades, definidos en el Marco Lógico y en los *triggers* acordados; (iii) el impacto de la aplicación de las nuevas tecnologías con relación a las áreas de trabajo en las Casas Legislativas; y (iv) las recomendaciones que sean necesarias, en términos de ajustes a las partidas y componentes de la operación, para asegurar el mejor cumplimiento de los objetivos del Programa durante la primera Fase.

³⁷ El ejecutor viene desarrollando un sistema para el gerenciamiento del Programa, para lo cual han solicitado reconocimiento de gastos.

³⁸ El segundo Censo Legislativo será ejecutado en dos fases: 1) En 2007 se realizará un levantamiento censal de los Diputados Estatales, Diputados Federales y Senadores, con sus respectivas casas parlamentarias. 2) En 2009 será realizado a nivel municipal (las elecciones municipales son en 2008 y toman sus cargos en enero de 2009), con levantamiento por muestras de los legisladores (aprox. 20%) y de todas las Cámaras Legislativas. La idea es contratar un agente externo para ejecutar el levantamiento (IBGE, Fundación SEADE-SP, o equivalente). Los costos forman parte del componente de Consolidación da la Red Nacional INTERLEGIS.

- 3.24 **Auditoría y control.** Los estados financieros del Programa serán debidamente auditados conforme lo estipulado en las Normas Generales del Contrato de Préstamo por la Secretaría Federal de Control Interno de la Contraloría General del gobierno federal. La auditoría se efectuará de acuerdo con los términos de referencia (Documento AF-400) y requerimientos del Banco (Documentos AF-100, AF-200 y AF-300).
- 3.25 **Sistema de Control Administrativo-Financiero.** La SINTER con apoyo de su Equipo Financiero-Contable (EFC) deberá establecer y mantener sistemas contables y de control interno satisfactorios para el Banco y mantener un sistema de archivos adecuado, completo y actualizado de toda la documentación de soporte para la parte contable financiera del Programa. La SINTER se compromete a mantener por el plazo de hasta tres (3) años de la fecha del último desembolso toda la documentación e información de soporte del Programa.

G. Reconocimiento de Gastos

- 3.26 El Organismo Ejecutor solicitó que el Banco reconozca retroactivamente gastos efectuados en actividades incluidas en el Programa incurridos antes de la fecha de aprobación de la operación por el Directorio Ejecutivo de Banco, pero después de las fechas establecidas en las políticas del Banco, por un monto total hasta el equivalente a US\$600.000 con cargo a la contrapartida local y hasta US\$600.000 con cargo al financiamiento. Los gastos se refieren a las siguientes actividades: i) desarrollo y mantenimiento de la infraestructura en tecnología de la información (Comp. 3); ii) consolidación de la red nacional de INTERLEGIS (Comp. 1); y iii) sistema de gerenciamiento del Programa.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional y riesgos

- 4.1 El Programa ha sido diseñado y preparado en detalle por el equipo de línea de la SINTER que actualmente trabaja en la ejecución del primer programa financiado por el Banco. El proceso de preparación fue realizado por equipos internos, y contó con diversos talleres³⁹ donde participaron diferentes instancias vinculadas a la ejecución del Programa, lo que garantiza un alto grado de pertenencia y viabilidad organizativa por parte de los involucrados en la ejecución, con un diseño y una ejecución altamente participativos.
- 4.2 **Viabilidad institucional.** El Programa INTERLEGIS ha venido desarrollando desde 1997 una estructura organizacional (hoy Secretaría Especial – SINTER) y una capacidad profesional⁴⁰ que le permite cumplir satisfactoriamente con los requerimientos para la administración y ejecución del Programa. Esta estructura le

³⁹ Se realizó un taller por videoconferencia con la presencia de seis Casas Legislativas estatales para conocer las experiencias de ejecución del Programa, las dificultades encontradas y los desafíos. Asistieron los siguientes Estados: Acre, Bahía, Minas Gerais, Mato Grosso do Sul, Paraíba y Rio Grande do Sul.

⁴⁰ Funcionarios de planta del Senado asignados a INTERLEGIS 28 y contratados 34, todos financiados con recursos propios del Senado. Durante el año 2006 se incorporaron 11 nuevos funcionarios para atender las necesidades de crecimiento del Programa

ha permitido obtener evaluaciones positivas en la ejecución del Programa. Asimismo la SINTER está promoviendo acciones que permiten fortalecer la ejecución del Programa, tales como: i) la instalación del Escritorio de Proyectos; ii) la conformación del EFC a efectos de mantener los sistemas financiero-contables y de control interno; iii) la implementación de instrumentos de planificación y seguimiento del Programa (que se encuentra en plena elaboración); iv) el avance en el diseño y desarrollo de los sistemas de información previstos por el Programa, necesarios para realizar una eficiente y eficaz gestión operativa y administrativa; y v) la elaboración de guías y manuales de procedimientos administrativos.

- 4.3 **Riesgos.** Se resolvió desarrollar el ejercicio de Análisis de Riesgo en Proyectos⁴¹ durante la preparación de la presente operación.
- 4.4 De acuerdo a la metodología las áreas de riesgo consideradas fueron las siguientes: Desempeño Fiduciario y Operacional; Efectividad en el Desarrollo; y Salvaguardas Sociales, Ambientales, y de Calidad. Asimismo, las fuentes de riesgo identificadas abarcan 35 factores de riesgo clasificados en las siguientes categorías: Ambiente Operacional; Naturaleza del Proyecto; y Ejecutor. Sobre la base del resultado del análisis de riesgo individual de cada operación se determina su nivel de riesgo, identificado en tres niveles: riesgo alto, moderado y bajo.
- 4.5 La evaluación arrojó para la operación de apoyo a una segunda etapa del Programa INTERLEGIS un resultado con **un riesgo fiduciario y operacional moderado - bajo**. Los resultados obtenidos por el ejercicio confirmaron las áreas necesarias de fortalecimiento y que fueran previamente identificadas por el equipo de proyecto y el Organismo Ejecutor.
- 4.6 **Riesgos del Programa y medidas para mitigarlos.** Los principales riesgos fueron: (i) la percepción de que el Ejecutor pueda no contar con personal calificado en cantidad y calidad suficientes para ejecutar este Programa⁴² –el Programa cuantificó

⁴¹ El Banco viene promoviendo una serie de esfuerzos para adaptar la preparación de las operaciones y su supervisión al perfil de riesgo de los proyectos. La metodología, que fue desarrollada por el Departamento Regional de Operaciones 1 y el Departamento de Efectividad en el Desarrollo (DEV), ya ha sido probada en recientes operaciones (ejemplo: Programa de Flexibilización y Simplificación de operaciones en Chile y Programa PROCIDADES de Brasil) con muy buenos resultados. La herramienta (Periscope) está basada en una metodología conocida como “*Analytic Hierarchy Process* (AHP)”. El AHP facilita el proceso de identificación y priorización de riesgos, ya que jerarquiza un gran universo de factores asociados, mediante su comparación por pares, y sintetiza el resultado agregado en torno al objetivo planteado. El valor agregado de la herramienta, es que no sólo identifica los principales riesgos de la operación sino también las causas de cada uno de los riesgos, es decir permite hacer seguimiento y asignar recursos para manejar eficientemente sólo aquellos factores que influyen directamente sobre los riesgos más críticos de la operación.

⁴² En este sentido el Ejecutor es considerado no sólo el equipo de INTERLEGIS sino un grupo más amplio incluyendo a las Casas Legislativas (Ejecutores Técnicos) que serán beneficiados por el Programa.

las necesidades de fortalecimiento técnico y administrativo del proyecto (creación del EFC) como parte de la SINTER, incorporación de nuevos funcionarios para los requerimientos de la segunda etapa y que fuera acordado con la Dirección del Senado, creación del Escritorio de Proyectos, entre otras); (ii) la probabilidad de cambios en el ejecutor o en las prioridades del Programa como resultado de cambios en la dirección política del Senado - al ser un proyecto asociado al Poder Legislativo siempre es factible un riesgo de alta rotatividad, para mitigarlo, aparte del mecanismo de ejecución establecido, se resolvió: promover una cultura operacional, desarrollar sistemas y soluciones tecnológicas (sistemas de información) que aseguren la sostenibilidad de los servicios, el diseño de guías y manuales de procedimiento interno⁴³ y software de gestión; y (iii) la existencia de procesos burocráticos del Ejecutor y posiblemente del Banco que demoran la ejecución del Programa –los nuevos sistemas previstos por el Programa así como el fortalecimiento y capacitación de funcionarios contribuirán a mitigar este riesgo. El detalle completo de los resultados del análisis y las matrices de riesgo se encuentran adjuntas como archivos técnicos del Programa.

- 4.7 El equipo de proyecto concluyó que el uso de esta nueva herramienta, por el carácter y cobertura multi-institucional, dimensional y técnico del Programa, contribuyó también a constatar la capacidad institucional del ejecutor.
- 4.8 Cabe señalar que los procedimientos de preparación adoptados permitieron reducir los plazos y costos de preparación de la operación⁴⁴.

B. Impacto ambiental y social

- 4.9 Se estima que las actividades a ser financiadas no tendrán impactos ambientales o sociales directos. No obstante, se espera que el desarrollo de capacidad institucional en apoyo a la función legislativa mejore los niveles de análisis técnico de las iniciativas legislativas en las áreas de impacto tanto ambiental como social. El Proyecto fue considerado y aprobado por el CESI en su sesión del 1 de septiembre de 2006, el cual recomendó aceptar la sugerencia del Equipo de Proyecto de incorporar en las actividades de asesoría parlamentaria el análisis del tema ambiental cuando corresponda. Esta operación no califica como orientada a la pobreza o a la promoción de la equidad social como se describe en el Documento del Octavo Aumento General de Recursos (AB-1704).
- 4.10 Se espera que el Programa genere importantes beneficios para el fortalecimiento de la institucionalidad democrática en el país, al mejorar la capacidad de apoyo y el

⁴³ Un Manual de Procedimientos que detalle los procesos de trabajo y metodología específicos para la coordinación, gestión y ejecución del programa, que incluya todas las fases del ciclo de proyecto -planificación, elaboración, monitoreo/seguimiento y evaluación.

⁴⁴ El Equipo de Proyecto disponía de una Carta Consulta completa, un probado Ejecutor, de la información requerida y los resultados del Ejercicio del Análisis de Riesgos. Esto permitió que para la preparación de la operación fueran necesarias dos misiones, un equipo de especialistas del Banco pequeño y por consiguiente una reducción considerable en los plazos de aprobación y en los costos de preparación. El esquema de proyecto fue registrado en el sistema el 11 de agosto de 2006, se prevé negociación para el mes de enero de 2007.

acceso y comprensión de la legislación y la memoria política-legislativa por parte de los ciudadanos, así como por los niveles de participación de éstos en el proceso legislativo y en el conocimiento del accionar de sus representados. El Programa no tendrá impactos ambientales negativos, dado que la operación propuesta no financiará la construcción de obras y se limitará a financiar servicios de consultoría, capacitación y equipamiento, así como readecuaciones físicas menores sin impacto ambiental.

C. Beneficios

- 4.11 El Programa ofrece **tres importantes beneficios**. El *primero* se refiere al aumento de cobertura, tanto territorial como de servicios de información, que puede alcanzar la estructura del Poder Legislativo en Brasil con base en su transformación tecnológica y la extensión de las capacidades del Programa INTERLEGIS desarrolladas en la primera fase. El Programa aumentará su presencia y contribuirá de manera decisiva a poner en contacto a la ciudadanía con el conocimiento, tanto específico referido a la actividad del Estado, como general, al brindar a los ciudadanos la oportunidad de involucrarse en la discusión de temas de interés nacional. El *segundo* se refiere al incremento, diversificación y mejoramiento del servicio de asesoría parlamentaria, así como de la capacidad de fiscalización y control, insumos indispensables para fortalecer la función parlamentaria e incrementar la calidad de su producto final. El *tercero* se centra en el proceso de vinculación Congreso – Ciudadanía, actividad de enorme valor para la democracia brasileña y en la que INTERLEGIS podrá actuar, como lo viene haciendo, en un canal de enlace eficiente y oportuno.

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
Fin Contribuir al mejoramiento de la función legislativa del Estado Brasileño (en sus instancias Federal, Estatal y Municipal), y a un mayor acercamiento con la ciudadanía.	<p>Mejora la percepción ciudadana sobre la labor legislativa a los 5 años de ejecución del Programa. Según estudio de <i>Datafolha</i> de 2006 la aprobación del Congreso Nacional descendió a un 42%, donde la población percibe a la labor del Congreso como malo o muy malo.</p> <p>100% disponen de un reglamento interno de funcionamiento a los 5 años</p> <p>100% de las Casas Legislativas están registradas en 2009 en el Catastro Nacional de Persona Jurídica (“CNPJ”) que permite la administración directa del propio presupuesto y su funcionamiento con independencia de las Prefecturas (órgano ejecutivo municipal)¹. En el año 2006 el 25% no estaba registrado en el CNPJ.</p>	<p>Resultado de las encuestas de medición de la percepción ciudadana respecto al desempeño del Parlamento en sus distintas instancias. (Evaluación del Congreso Nacional realizada por el Instituto de Investigación <i>Datafolha</i>, la última realizada fue en Mayo del 2006)</p> <p>Encuestas y estudios de análisis de opinión pública.</p> <p>Censos del Poder Legislativo</p> <p>Registro del CNPJ</p>	<p>Se mantiene el interés del Senado por contar con el apoyo institucional de INTERLEGIS.</p>
Propósito Programa INTERLEGIS fortalecido y ampliado. COMPONENTES: 1) Consolidación de la Red Nacional	<p>350 Casas Legislativas atendidas en la 1er Fase son modernizadas y aumenta el número de Casas en los 4 niveles de modernización² según línea de base establecida en el Primer Censo Legislativo Brasileño 2005.</p>	<p>Actualizaciones del Censo Legislativo Brasileño</p>	<p>Se aprueban asignaciones presupuestarias suficientes para la ejecución del Programa INTERLEGIS.</p>

¹ Esta situación determina que muchas veces las Casas Legislativas funcionan dentro de las mismas Prefecturas y no disponen de sede específicas y por lo tanto no se respeta la independencia que debe tener el Poder Legislativo a nivel local. Los *triggers* son un % de las metas globales para los 4 niveles considerados en el modelo de modernización de las Casas Legislativas y que se identifican en el cuadro que se presenta a continuación.

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos																		
INTERLEGIS; 2) Modernización de las Casas Legislativas; 3) Fortalecimiento Institucional de INTERLEGIS; y 4) Fortalecimiento de la Red de Parlamentarios y Cooperación Parlamentaria Internacional.	<table><thead><tr><th>Nivel</th><th>Línea de Base 2006</th><th>2009</th></tr></thead><tbody><tr><td>0</td><td>5.199 todo el país</td><td></td></tr><tr><td>1</td><td>315</td><td>500</td></tr><tr><td>2</td><td>22</td><td>200</td></tr><tr><td>3</td><td>17</td><td>40</td></tr><tr><td>4</td><td>11</td><td>20</td></tr></tbody></table> <p>Nota: El nivel 0 corresponde a aquellas Casas Legislativas sin posibilidad de ser certificadas.</p> <p>20 Municipios con mas de 20.000 habitantes elaboran, procesan y aprueban normativa que les afecta directamente al final del 3er año de ejecución del Programa. Esta normativa esta basada en leyes marco que ya fueron aprobadas a nivel Federal y Estatal (Por ej.: Plan Director Urbano en materia educativa, salud, seguridad pública y otras).</p> <p>20.000 funcionarios de las Casas Legislativas Municipales disponen de algún certificado de especialización al final del 3er año de ejecución del Programa. En el 2005, de los 70.000 funcionarios 10.000 disponen de</p>	Nivel	Línea de Base 2006	2009	0	5.199 todo el país		1	315	500	2	22	200	3	17	40	4	11	20	<p>Registro de las minutas normativas presentadas para discusión de las Casas Legislativas Municipales</p> <p>Actualizaciones del Censo del Poder Legislativo Brasileño, registros y actas de asistencia en cursos de especialización.</p> <p>Consultas a grupos focalizados (por ejemplo: líderes políticos, periodistas, jerarcas de la administración, magistrados judiciales, fiscales, académicos, etcétera)</p>	El Ejecutor pueda contar con personal calificado en cantidad y calidad suficientes para ejecutar este Programa.
Nivel	Línea de Base 2006	2009																			
0	5.199 todo el país																				
1	315	500																			
2	22	200																			
3	17	40																			
4	11	20																			

² Ver Descripción de niveles en el Documento del Programa.

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
	<p>certificados de especialización otorgados por el Programa INTERLEGIS.</p> <p>Mejora la valoración de grupos focalizados sobre la función legislativa (por ejemplo: líderes políticos, periodistas, jerarcas de la administración, magistrados judiciales, fiscales, académicos, etcétera) al final del 3er año de ejecución del Programa.</p> <p>La percepción de los integrantes de la comunidad virtual (el Senado Federal, la Cámara de Diputados, las Asambleas Legislativas Estatales, la Cámara Legislativa del Distrito Federal, las Cámaras Municipales y el Tribunal de Cuentas de la Unión) acerca de la calidad (utilidad) y oportunidad (tiempo de respuesta) de éstos mejora desde una aprobación esperada del 40% a Marzo 2007 a una aprobación de 60% para Marzo 2009 al cabo del 3er año de ejecución del Programa. La LB se establecerá dentro del 1er. Trimestre 2007.</p> <p>Aumentan un 10% los usuarios de los servicios de información del Portal INTERLEGIS al final del 3er año de ejecución del Programa. En 2006, el acceso asciende a 200.000 usuarios mensuales.</p>		

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>Componente 1 Red Nacional INTERLEGIS consolidada.</p> <p>Actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Equipamiento; ii) Desarrollo de sistemas informáticos; iii) Desarrollo de actividades de sensibilización; iv) Cursos de capacitación; v) Desarrollo de los productos de Información Legislativa; vi) Actualización del Censo Legislativo brasileño³; y vii) Desarrollo de manuales de procedimiento. 	<p>1000 Casas Legislativas Municipales están conectadas a Internet (Instalación del <i>kit</i> básico de conexión) al final del 3er año de ejecución del Programa. En el año 2006 mas de 2000 Casas Legislativas aún no están conectadas a Internet (5.564 Casas Municipales constituyen la totalidad de Casas Legislativas Municipales).</p> <p>Implantación de al menos cuatro (4) Comunidades Virtuales Temáticas de práctica Legislativa. En el 2006 existe solo una Comunidad Virtual Temática (Desarrollo de Soluciones Informáticas).</p>	<p>Actualizaciones del Censo del Poder Legislativo Brasileño.</p> <p>Registros de uso de las distintas soluciones tecnológicas de acceso a INTERLEGIS.</p> <p>Resultado de análisis de usuarios de la Red Nacional INTERLEGIS a partir de Marzo 2007.</p> <p>Registros de uso y acceso a la Comunidad Virtual</p>	<p>El Senado mantiene su apoyo a INTERLEGIS.</p>

³ En el primer Censo se realizó una investigación sobre la estructura de las Casas Legislativas, en la actualización se hará un seguimiento de los avances producidos

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>Componente 2 Casas Legislativas Modernizadas.</p> <p>Actividades agrupadas por Subcomponente.</p> <p>Subcomponente 2.1. Modernización de las Casas Legislativas Estaduales y Municipales:</p> <p>i) Desarrollo e implantación de proyectos de modernización siguiendo el modelo y la metodología INTERLEGIS;</p> <p>ii) Capacitación de parlamentarios y funcionarios de las Casas;</p> <p>iii) Fortalecimiento de los canales de participación ciudadana y control social;</p>	<p>350 Casas Legislativas Municipales adoptan el <i>nuevo modelo de modernización</i> y la metodología de trabajo del Programa INTERLEGIS al final de 3er año de ejecución del Programa. En el 2006, 100 Casas Legislativas adoptan el nuevo modelo de modernización en fase experimental.</p> <p>90% de las Casas Legislativas adoptan una normativa actualizada que regula su funcionamiento al final del 3er año de ejecución del Programa. En el 2006, existen un 20% de Casas Legislativas sin normativa interna de funcionamiento.</p> <p>600 Parlamentarios y 3.000 funcionarios del Congreso Nacional hacen uso de las soluciones desarrolladas en: Gestión del Conocimiento, Red de Práctica e Inteligencia, y Transparencia y Participación Ciudadana al cabo del 3er año de ejecución del Programa. En el 2006, estas soluciones no estaban disponibles. 6 estudios son realizados como parte del área de Altos Estudios Legislativos al cabo del 3er año de ejecución del Programa. En el 2006, el área de Altos Estudios</p>	<p>Informes recogidos por los sistemas de información de INTERLEGIS y reportados en los informes de progreso. Evaluación intermedia.</p> <p>Registro de los reglamentos internos de funcionamiento. Resoluciones administrativas.</p> <p>Informe de registro de usuarios de las soluciones desarrolladas y registros de asistencia a actividades de capacitación.</p> <p>Informes de consultoría y evaluación intermedia.</p>	<p>Las tecnologías y los productos mantienen su vigencia y continúan su desarrollo.</p> <p>El Senado mantiene su apoyo a INTERLEGIS.</p>

durante el período 2004 a 2008. Lo novedoso será la inclusión de los parlamentarios a nivel Estadual y Federal.

⁴ La demanda de estudios será establecida por las Consultorías Legislativas (sistema de asesoría legislativa del Brasil) que son instancias independientes políticamente e integradas por profesionales técnicos de apoyo a las comisiones legislativas, la Mesa Directiva y los parlamentarios del Congreso Nacional.

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>iv) Actualización de la normativa que regula el funcionamiento de las Casas Legislativas; y</p> <p>v) Sensibilización y asistencia técnica a los Legisladores Municipales para el desarrollo de normativa específica.</p> <p>Subcomponente 2.2. Modernización del Congreso Nacional:</p> <p>i) Tres (3) proyectos piloto para la implantación del e-Legislativo en el Congreso Nacional.</p> <p>ii) Fortalecimiento institucional a través de proyectos especiales, tales como: redes de</p>	<p>Legislativos no existe.</p>		

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>asesoría técnica parlamentaria y fortalecimiento de las Secretarías Técnicas de las Comisiones legislativas; y</p> <p>iii) Desarrollo del área de Altos Estudios Legislativos⁴.</p>			

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>Componente 3 Gerencia y administración del Programa INTERLEGIS fortalecida.</p> <p>Actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Renovación de la infraestructura tecnológica en la sede del Programa; ii) Asistencia técnica para desarrollar un nuevo modelo de gestión, seguimiento y monitoreo del Programa; iii) Creación del “Escritorio” de proyectos⁵; iv) Capacitación del personal de INTERLEGIS; v) Desarrollo de los mecanismos de comunicación interna del Programa 	<p>Modernización de la plataforma informática de INTERLEGIS incluyendo el sistema de videoconferencia, 120 estaciones de trabajo y 30 servidores de red al final del 3er año de ejecución del Programa. Actualmente se cuenta con equipamiento que requiere ser actualizado.</p> <p>100 personas integrantes del Programa INTERLEGIS son capacitadas en el uso de las nuevas herramientas informáticas y de gestión al final del 3er año de ejecución del Programa.</p> <p>Al menos 6 nuevas áreas de noticias son integradas al Portal INTERLEGIS al 3er año de ejecución del Programa. Actualmente se cuenta solamente con el área de tecnología.</p> <p>Al menos dos (2) nuevos manuales operativos diseñados y en operación al final de 3er año de ejecución del Programa.</p> <p>6 nuevas aplicaciones implantadas en los sistemas de Apoyo al Proceso Legislativo – SAPL, Apoyo al Gabinete Parlamentario</p>	<p>Informes recogidos por los sistemas de información de INTERLEGIS y reportados en los informes de progreso. Evaluación intermedia y final.</p>	<p>El Senado mantiene su apoyo a INTERLEGIS.</p>

⁵ Los indicadores del Escritorio de proyectos están contenidos en el Componente 2.

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>vi) INTERLEGIS; y Marketing y relacionamiento con la comunidad (incluye ampliación de la central de relacionamiento).</p>	<p>– SAAP y administración legislativa – SAAL, al 3er año de ejecución del Programa.</p> <p>60 actividades de capacitación (cursos presenciales y a distancia) desarrollados y evaluados al 3er año de ejecución del Programa.</p> <p>2º Censo del Legislativo Brasileño actualizado al 3er año de ejecución del Programa.</p>		
<p>Componente 4 Red de Parlamentarios y Cooperación Parlamentaria Internacional fortalecida.</p> <p>Actividades</p> <p>i) Apoyo a la articulación de un <i>networking</i> parlamentario;</p> <p>ii) Realización de eventos nacionales;</p> <p>iii) Realización de Seminarios locales</p>	<p>Al menos 10 proyectos de apoyo a la Red de Parlamentarios al final del 3 er año de ejecución del Programa (Ej. Parlamento Metropolitano de Campinas, Red Parlamentaria de Crisciuma, Redes de Telecentros Legislativos, Mujeres Parlamentarias y otros). Actualmente, no se dispone de proyectos específicos de apoyo a la Red de Parlamentarios.</p> <p>30% de los Parlamentarios del Congreso Nacional participan del <i>Networking</i> Parlamentario al final del 3er año de ejecución del Programa. Actualmente, no</p>	<p>Informes recogidos por los sistemas de información de INTERLEGIS y reportados en los informes de progreso. Evaluación intermedia y final.</p> <p>Registro de Participantes de la Red de Parlamentarios</p>	<p>El Senado mantiene su apoyo a INTERLEGIS.</p>

Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / e-legislativo
Marco Lógico

Resumen Narrativo	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
<p>y regionales para la integración de las Casas Legislativas; y</p> <p>iv) Realización de actividades para promover la cooperación técnica internacional entre Parlamentos.</p>	<p>se ha desarrollado el concepto de <i>Networking</i> Parlamentario.</p> <p>25% de las Casas Legislativas participan de los Seminarios Regionales al cabo del 3er año de ejecución del Programa. Actualmente, la media de participación de las Casas Legislativas de una región es del 10%.</p> <p>Se realiza, por lo menos, 2 reuniones virtuales con representatividad de los 5 Parlamentos del MERCOSUR al cabo del 3er año de ejecución del Programa. A la fecha, aún no se han realizado reuniones virtuales de los Parlamentos del MERCOSUR.</p>	<p>Registros de asistentes a eventos regionales e internacionales.</p>	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MM
18/04/07

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

Brasil. Préstamo --/OC-BR a la República Federativa del Brasil
Programa Multifase de Apoyo al Desarrollo del Legislativo
Electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / E-Legislativo

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Federativa del Brasil, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de la primera fase de un programa multifase de apoyo al desarrollo del legislativo electrónico en Brasil (INTERLEGIS II) / E-Legislativo. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$16.100.000, procedente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y estará sujeto a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.