

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

BRASIL

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

País/Región:	Brasil, Región 1		
Nombre de Proyecto/Número:	Plan Nacional de Recursos Hídricos. BR-T1015		
Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de Equipo: Kleber Machado (RE1/EN1) Miembros: Coral Fernández (RE1/EN1), Diego Rodríguez (SDS/ENV), Eduardo Figueroa (COF/CBR), y Alicia Maldonado (RE1/EN1)		
Fecha del Pedido:	Mayo 24, 2004		
País Beneficiario:	Brasil		
Agencia Ejecutora:	Ministerio de Medioambiente (MMA)/Secretaría de Recursos Hídricos (SRH)		
Plan de Financiamiento:	IDB: Netherlands Water Partnership Program	US\$	550.000
	Contrapartida local (financiera y no-financiera):	US\$	750.000
	Costo Total:	US\$	1.300.000
Responsabilidad Técnica y Básica:	Responsabilidad Técnica: COF/CBR Responsabilidad Básica: COF/CBR		
Fechas tentativas:	EVP: 11/18/2004 PRE: 11/30/2004		

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Brasil ha realizado esfuerzos significativos por administrar sus recursos hídricos de manera eficiente, sin embargo persisten problemas de origen técnico, institucional, económico y social que deben ser enfrentados en el corto y mediano plazo. Parte de los problemas se origina en la falta de una gestión integrada y coordinada, a la cual se suma una distribución espacial y temporal compleja del recurso. La gestión del agua ha sido compartida entre varias entidades, en varios niveles de gobierno, existiendo mucho traslape de responsabilidades. Además, el país ha sufrido un proceso acelerado de expansión de la frontera agrícola, especialmente en áreas ecológicamente sensibles como la Amazonía Legal, la Mata Atlántica, y el Pantanal, en las que muchas tierras con vocación forestal pasaron a ser utilizadas en agricultura y ganadería, provocando problemas de reducción de capacidad de infiltración, erosión y contaminación. El Nordeste vive una situación crítica resultado de una aguda escasez de agua que afecta y compromete la calidad de vida del poblador rural. La acelerada urbanización, y el crecimiento de la actividad industrial y turística, han creado fuertes presiones sobre la disponibilidad del recurso hídrico, afectando también la calidad del agua, tanto superficial como subterránea, y provocado competencia con los usos domésticos y agrícolas con crecientes problemas de acceso para los segmentos más pobres de la población.

- 2.2 La Ley 9.433, del 8 de enero de 1997, instituyó la Política Nacional Brasileira de Recursos Hídricos y, atendiendo a la determinación constitucional, creó el Sistema Nacional de Gestión de Recursos Hídricos – SINGREH. Esa Ley establece cinco instrumentos de la Política, dentro de los cuales se encuentran los Planes de Recursos Hídricos, siendo el ámbito nacional, uno de los ámbitos geográficos posibles de planeación. Los Planes de Recursos Hídricos deben fundamentar y orientar la implementación de la Política y dirigir la gestión coordinada e integrada del recurso. Por lo tanto, estando el Sistema Nacional de Gestión de Recursos Hídricos en implementación, y teniendo como su instancia deliberativa máxima el Consejo Nacional de Recursos Hídricos – CNRH, reglamentado en 1998, es necesario elaborar el Plan Nacional de Recursos Hídricos - PNRH, a ser aprobado por aquel Consejo.
- 2.3 La elaboración del PNRH es una prioridad del Gobierno Federal. La dotación presupuestaria para su consecución está prevista en el Plan Plurianual 2004-2007, que destina recursos para su elaboración e implementación inicial. Sin embargo, la elaboración del Plan durante el 2005 es fundamental para el SINGREH, pues éste se constituirá en su instrumento de planeación estratégica, que establecerá directrices, metas, y programas nacionales y regionales, pactados socialmente por medio de un amplio proceso de discusión, y que busca asegurar para las actuales y futuras generaciones el acceso y la disponibilidad necesaria de agua, en padrones de calidad y cantidad adecuados a los respectivos usos.
- 2.4 El presente documento responde a la solicitud presentada al Banco por el Gobierno de Brasil para financiar la elaboración e implementación inicial del PNRH. La prioridad dada por el Gobierno se indica en su Plan Plurianual como parte de la Agenda Ambiental que se tiene trazada. La operación propuesta permitirá apoyar y complementar los esfuerzos que se vienen realizando bajo la orientación y coordinación del Consejo Nacional de Recursos Hídricos.

III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El objetivo general es apoyar al Gobierno de Brasil en el proceso que están llevando a cabo para alcanzar una gestión racional, integrada, y sostenible de los recursos hídricos en el país. El propósito de la CT es apoyar al Gobierno de Brasil en la elaboración e implementación inicial del Plan Nacional de Recursos Hídricos – PNRH.
- 3.2 Para alcanzar los objetivos, esta cooperación técnica financiará servicios de consultoría (ver Anexo I), talleres y seminarios de consulta, y publicaciones. Los alcances de dichas actividades se resumen a continuación:
- a. Plan Nacional de Recursos Hídricos.** Este componente apoyará la elaboración del Plan que: (i) articule la acción de los diferentes actores de los sectores público y privado, y la sociedad civil (ONGs y comunidades – Comités de Cuencas Hidrográficas); (ii) proporcione criterios para el uso de instrumentos económicos para la asignación y uso del recurso entre usos que compiten; (iii) defina mecanismos de participación de usuarios; (iv) proporcione mecanismos para la resolución de conflictos; (v) proponga

esquemas de sostenibilidad financiera, sin restringir acceso al uso de recursos a sectores pobres; y (vi) proponga mecanismos que incluya consideraciones ambientales, sociales, culturales, de género, y étnicas a ser usadas como guías para la asignación de uso del agua.

- b. Sistema de Información para el Monitoreo y Evaluación.** Este componente apoyará el diseño y puesta en marcha de un sistema de información que: (i) incluya información espacial y temporal sobre recursos hídricos, (ii) sirva tanto para acompañar el proceso de elaboración del PNRH como para su implementación, (iii) incluya un módulo para el monitoreo y evaluación del PNRH con resultados y metas específicas; y (iv) sirva como un instrumento de apoyo para el acompañamiento de la Política de Recursos Hídricos.

- 3.3 Las publicaciones resultantes de esta CT estarán disponibles en la página web del Programa BID-Países Bajos para la Gestión Integrada de Recursos Hídricos y serán también distribuidas a través de redes existentes.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la operación es de US\$1.300.000 y será financiada con recursos del Fondo Asociación de los Países Bajos y el BID para la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (INWAP por sus siglas en inglés) por el equivalente de hasta US\$550.000 y con recursos del gobierno federal por el equivalente de US\$750.000 en recursos financieros y no-financieros. Los costos se detallan en el Anexo II.

V. AGENCIA EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

- 5.1 La coordinación de esta cooperación técnica se hará por el MMA con el apoyo del Banco, quien tendrá la responsabilidad técnica y administrativa, incluyendo la selección de consultores, negociación de contratos y pagos. Para garantizar el adecuado logro de los objetivos, alcances y viabilidad del PNRH, se prevé ejecutar la CT con el apoyo de diferentes instancias a nivel directivo y operativo. Para ello ya existe una estructura organizativa donde se identifican las siguientes unidades: (a) El Consejo Nacional de Recursos Hídricos –CNRH que tiene el mandato de orientar el proceso de elaboración PNRH, coordinar la participación de los varios actores, validar el Plan, y acompañar la implementación del Plan; y (b) la Cámara Técnica del CNRH a través del Grupo Técnico de Coordinación y Elaboración del PNRH –GTCE, compuesto por técnicos de la SRH y de la Agencia Nacional de Aguas (ANA), que tiene como mandato dar apoyo institucional, técnico, y logístico para la elaboración del Plan.
- 5.2 La ejecución estará a cargo de la Secretaría de Recursos Hídricos del MMA, la cual contará con el apoyo del Comité Gestor (CG). El CG estará integrado por un representante de la SRH, uno de la ANA, un representante del BID, y un representante de la Agencia Brasileira de Cooperación ABC/MRE, al cual podrán integrarse funcionarios de otras instituciones, quienes servirán de contraparte a los consultores. El CG tendrá las siguientes funciones: (i) validar los Términos de Referencia para las consultorías; (ii) revisar el presupuesto; (iii) validar los

- estudios técnicos y documentos del Plan, preparados por los consultores; (iv) coordinar el trabajo de los grupos temáticos; (v) realizar análisis con los grupos involucrados; (v) organizar presentaciones de productos del Plan; (vi) facilitar la obtención de la información necesaria para que los consultores realicen su trabajo; y (vii) apoyar las deliberaciones del CNRH en lo relativo a la elaboración del PNRH.
- 5.3 La SRH establecida en 1995 se estructura en dos Directorías Técnicas, el Gabinete del Secretario y un área administrativa. Tiene un equipo de 123 profesionales, la mayoría con formación superior y post-grado. La ANA complementa la capacidad técnica con 21 profesionales responsables de apoyo a los comités de cuencas, además se tiene designado un equipo técnico complementario de 17 profesionales asignado a la Cámara Técnica del PNRH. La participación de este grupo de profesionales asegura la capacidad técnica de apoyo local a la preparación del Plan.
- 5.4 Con recursos de la Cooperación Técnica se apoyará la realización de un taller inicial para acordar el plan de trabajo y la metodología del Plan; talleres de sensibilización; talleres en el ámbito regional, estadual y nacional de validación del diagnóstico y discusión de resultados preliminares, antes de la elaboración de la versión final del PNRH.

VI. ASPECTOS ESPECIALES

- 6.1 El arreglo multi-institucional para la elaboración e implementación inicial del PNRH considera una amplia base de discusión en múltiples instancias de validación de las propuestas que requerirán de un fuerte esfuerzo de coordinación y supervisión durante la ejecución. Se vuelve entonces imperativo que durante la etapa de preparación, en curso, y en la etapa de desarrollo de las actividades se diseñe y mantenga un mecanismo de coordinación y de difusión de los documentos referenciales, de discusión con la sociedad, y de actualización de documentos y propuestas que incorporen la visión de los diferentes segmentos organizados de la sociedad que actúan o tienen interés en las cuestiones relacionadas con los recursos hídricos.
- 6.2 Asimismo, la CT contribuirá a identificar y diseñar acciones para mejorar la gestión integrada y sostenible de los recursos hídricos en diferentes escenarios para el horizonte temporal 2020, tomando en consideración restricciones financieras, técnicas, institucionales, ambientales, y legales, y siguiendo los principios establecidos en foros internacionales como el *World Summit on Sustainable Development* –WSSD. Adicionalmente, se desarrollará un plan para integrar y coordinar las decisiones en los niveles federales, estaduales y municipales con respecto al manejo del agua al nivel de cuenca, tanto para aguas superficiales como subterráneas. Esta experiencia podría ser útil en otros países en América Latina donde el manejo del agua es responsabilidad de los gobiernos subnacionales (primordialmente municipalidades).

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 El Equipo de Proyecto desarrollará el Plan de Operaciones para esta operación, el cuál podría ser aprobado el segundo semestre de 2004. No se necesitarán insumos técnicos adicionales, por lo que no se prevé contratar consultores. Sin embargo, tal vez sea necesario realizar una misión para finalizar detalles, una vez que se haya preparado el Plan de Operaciones. La ejecución de esta CT podría comenzar el primer trimestre del 2005.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 8.1 Esta operación tendrá impactos ambientales y sociales positivos. Las actividades previstas apuntan a desarrollar un Plan que sirva como instrumento de planificación estratégica y que establezca las directrices, metas, y programas nacionales y regionales que, junto con el fortalecimiento de las capacidades locales, permitirá alcanzar un uso racional y sostenible del recurso en el país. El PNRH será el resultado de un amplio proceso de discusión participativa que incluye los gobiernos subnacionales y la sociedad civil. El Plan definirá mecanismos de participación de usuarios y mecanismos para la resolución de conflictos; además propondrá mecanismos que incluyan consideraciones ambientales, sociales, culturales, de género y étnicas a ser usadas como guías para la asignación del uso del agua. El Plan incluirá criterios de recuperación de costos, sin que esto signifique restringir acceso al uso de recursos a sectores pobres, que incluya la distribución y uso de recursos provenientes de tasas y tarifas para aumentar la cobertura y acceso al agua a las poblaciones más pobres.

PLAN NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS

BR-T1015

CERTIFICACIÓN

Esta cooperación técnica fue aprobada por el donante del Programa de Alianza BID-Países Bajos para la Gestión de Recursos Hídricos (INWAP) a través de un correo electrónico de fecha 27 de Mayo del 2004 y firmada por André Westerink, Primer Secretario de la Embajada de Holanda. Igualmente certifico que existen recursos disponibles en el Programa de Alianza BID-Países Bajos para la Gestión de Recursos Hídricos (INWAP) hasta por US\$ 550.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Arnoldo M. da Fonseca
Jefe
Unidad de Coordinación de Cooperación Técnica

Fecha

ANEXO I

LISTA PRELIMINAR DE COOPERACIONES TÉCNICAS A SER FINANCIADAS POR LA COOPERACIÓN TÉCNICA

ESPECIALIDAD
Coordinación Cooperación Técnica
Administración Proyecto
Hidrología (Disponibilidad de Recursos Hídricos)
Tecnología en Recursos Hídricos (Demanda de Recursos Hídricos)
Planeamiento Ambiental (Agua para Conservación Ambiental)
Planeamiento Territorial (Unidades de Planeamiento y Gestión)
Dinámica Territorial (Flujos socio-económicos y sus consecuencias sobre el agua)
Uso y ocupación de suelo (Medio rural y urbano)
Movilización social
Gestión de recursos hídricos
Derecho ambiental y recursos hídricos
Economía ambiental (Matriz Insumo/Producto)
Ingeniería ambiental (Agua/Producto)
Sociología/Antropología (El ser humano y El agua)
Análisis Institucional (SINGREH y SINASMA)
Calidad de Agua Superficial
Calidad de Agua Subterránea
Hidrología Aguas Pluviales
Organismos de Recursos Hídricos
Ciencia y Tecnología
Comunicación (Plan de Comunicación y Redacción)
Análisis Regional (12 Consultores Regionales)
<u>Informes</u> de Oficinas
<u>Informes</u> y Cuadernos Temáticos (5 informes y productos segmentos usuarios)
Dinámica de Grupo (Aplicación de Metodología en los Seminarios Regionales)
Recursos Hídricos Trans-fronterizos y Asesoría administrativa
Geo-política Internacional y Recursos Hídricos

ANEXO II
DISTRIBUCIÓN PRELIMINAR DE COSTOS Y CONTRAPARTIDA (EN US\$)

ITEM	BID	SRH	TOTAL
Consultorías	330.000	290.216	620.216
Viajes y <i>Per Diem</i>	146.000	208.750	354.750
Eventos, Publicaciones y Comunicaciones (en especie)	38.000	156.785	174.785
Equipamientos (en especie)	10.000	71.428	81.428
Materiales	18.000	21.408	39.408
Imprevistos	8.000	1.412	9.412
TOTAL (USD)	550.000	750.000	1.300.000