



PERÚ

Ministerio
del Ambiente



EVALUACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL ESTRATEGICA

PLAN DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL

Programa de Inversiones en Bosques
(PE-L1232 / PE-G1003)

Lima, Diciembre 2017

Ministerio del Ambiente (MINAM)
Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación
del Cambio Climático (PNCBMCC)

Banco Interamericano de Desarrollo

Programa de Inversiones en Bosques
(PE-L1232 / PE-G1003)

Evaluación Ambiental y Social Estratégica
Plan de Gestión Ambiental y Social

Créditos:

Coordinación General:	Alfredo Carrasco Valdivieso
Supervisión:	Hans Buttgenback Verde, PNCBMCC
	Michael Kent, BID
	María José Carrera Gamarra, BID
Elaboración:	Alfredo Carrasco Valdivieso, MBA - MRN / Ingeniero Geólogo
	Fátima García, Bachiller en Ciencias Forestales
	Marco Isminio, Ingeniero Agrónomo
	Omar Salazar, Sociólogo*

* Participó en la primera etapa, en levantamiento de información en el PIP I y elaboración de textos de aporte al capítulo V.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
1 INTRODUCCIÓN.....	9
1.1 OBJETIVOS GENERALES DEL DOCUMENTO	9
1.2 ALCANCE.....	10
1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO	10
1.3.1 <i>Antecedentes y Objetivos</i>	11
1.3.2 <i>Ámbitos de intervención</i>	12
1.3.3 <i>Entidad Ejecutora</i>	13
1.3.4 <i>Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque</i>	14
2 LINEAMIENTOS Y METODOLOGÍA DE LA EASE.....	15
2.1 PROCESO METODOLÓGICO EN LA FORMULACIÓN DEL EASE	15
2.2 COORDINACIÓN Y CONSULTA.....	17
3 MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL SOCIAL Y AMBIENTAL	19
3.1 MARCO LEGAL NACIONAL APLICABLE	19
3.1.1 <i>Constitución Política</i>	19
3.1.2 <i>Acceso a la Información, Participación Ciudadana</i>	29
3.2 INSTRUMENTOS INTERNACIONALES SUSCRITOS POR PERÚ	30
3.2.1 <i>Acuerdos</i>	30
3.2.2 <i>Convenciones</i>	31
3.2.3 <i>Tratados</i>	32
3.2.4 <i>Convenios</i>	32
3.2.5 <i>Protocolos</i>	33
3.2.6 <i>Declaraciones</i>	33
3.2.7 <i>Programas</i>	34
3.3 POLÍTICAS APLICABLES DEL BID	34
3.3.1 <i>Políticas de salvaguardas socio-ambientales aplicables</i>	34
3.3.2 <i>Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC: Acuerdo de Cancún</i>	45
3.4 POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, PLANES Y PROGRAMAS VINCULADOS A LA TITULACIÓN Y MANEJO DE BOSQUES EXISTENTES A NIVEL NACIONAL.....	47
3.4.1 <i>Políticas, Estrategias y Planes Nacionales</i>	47
3.4.2 <i>Programas y Proyectos</i>	51
4 DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO AMBIENTAL.....	56
4.1 CARACTERÍSTICAS AMBIENTALES GENERALES	56
4.1.1 <i>Cobertura vegetal</i>	56
4.1.2 <i>Bosques</i>	58
4.1.3 <i>Biodiversidad</i>	59
4.1.4 <i>Recursos hídricos</i>	60
4.1.5 <i>Servicios ecosistémicos</i>	62
4.1.6 <i>Áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación</i>	64
4.1.7 <i>Zonas de importancia internacional en los territorios de intervención</i>	67
4.2 USOS DEL PAISAJE FORESTAL.....	69
4.2.1 <i>Tenencia del paisaje forestal</i>	69
4.2.2 <i>Categorías de uso</i>	70
4.2.3 <i>Principales recursos forestales (maderables y no maderables)</i>	72

4.2.4	<i>Gestión de fauna silvestre</i>	72
4.3	IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE AMENAZAS Y RIESGOS AMBIENTALES EXISTENTES	74
4.3.1	<i>Análisis de deforestación y degradación.....</i>	74
4.3.2	<i>Identificación y análisis de amenazas relevantes.....</i>	75
4.3.3	<i>Estrategias, políticas y cuellos de botella que mantienen o profundizan amenazas existentes</i> <i>77</i>	
4.3.4	<i>Análisis del nivel de fragmentación de los bosques.....</i>	79
4.3.5	<i>Mitigación de la fragmentación y generación de conectividad en los territorios</i>	80
4.3.6	<i>Vacíos de información estratégica en temas relacionados a la conectividad del paisaje.....</i>	81
4.4	CAUSAS DE LA DEFORESTACIÓN	82
4.4.1	<i>Análisis social sobre la deforestación</i>	84
5	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SOCIAL	88
5.1	ASPECTOS SOCIO-ECONÓMICOS Y DEMOGRÁFICOS.....	88
5.1.1	<i>Superficie y densidad poblacional.....</i>	88
5.1.2	<i>Principales indicadores demográficos.....</i>	89
5.1.3	<i>Aspectos económico - productivos.....</i>	91
5.1.4	<i>Población económicamente activa - PEA</i>	96
5.1.4	<i>Análisis de la PEA a nivel distrital en el PIP1 y PIP3</i>	97
5.1.5	<i>Índice de Desarrollo Humano – IDH.....</i>	98
5.1.6	<i>Pobreza monetaria</i>	100
5.1.7	<i>Acceso al derecho a la identidad</i>	102
5.1.8	<i>Brechas de género en la Amazonía.....</i>	102
5.2	POBLACIONES INDÍGENAS.....	105
5.2.1	<i>Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los</i> <i>recursos naturales</i>	105
5.2.2	<i>Análisis de estructura organizativa.....</i>	110
5.2.3	<i>Gestión forestal actual.....</i>	116
5.2.4	<i>Incentivos económicos existentes para la conservación del bosque.....</i>	118
5.2.5	<i>Análisis de relaciones de género e intergeneracionales internas.....</i>	119
5.2.6	<i>Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial – PIACI en Madre de Dios</i> <i>121</i>	
5.2.7	<i>Análisis de las relaciones económicas, del grado de monetización actual y diferencia</i> <i>potencial generada por el proyecto.....</i>	124
5.3	ASOCIACIONES DE PEQUEÑOS PRODUCTORES Y USUARIOS DE BOSQUE	126
5.3.1	<i>Análisis de estructura organizativa.....</i>	127
5.3.2	<i>Relaciones económicas y prácticas productivas.....</i>	129
5.3.3	<i>Aspectos de género.....</i>	131
5.4	DESCRIPCIÓN DE LOS TIPOS DE PROPIEDAD, TENENCIA Y ACCESO A LA TIERRA	132
5.5	TITULACIÓN DE TIERRAS DE CCNNS	136
5.5.1	<i>Dinámicas de Conflictos Sobre la Tierra y su Expresión en Procesos de Titulación</i>	136
5.5.2	<i>Desafíos principales para la titulación y ampliación de comunidades nativas</i>	138
5.5.3	<i>Avasallamientos y presiones sobre Territorios de Comunidades Nativas.....</i>	141
5.6	RIESGOS HACIA EL PROGRAMA PRODUCTO DE LA COMPLEJIDAD SOCIAL Y POLÍTICA A NIVEL LOCAL Y REGIONAL	142
5.7	PROCESOS MIGRATORIOS	144
5.8	ÁREAS DE CONSERVACIÓN Y COMUNIDADES INDÍGENAS	147
5.8.1	<i>Cordillera Escalera, comunidades indígenas y conflictos socio ambientales</i>	147
5.8.2	<i>Reserva Comunal Amarakaeri – RCA</i>	148

5.9	MAPEO DE ACTORES – INCLUYENDO ACTORES REPRESENTATIVOS DE LOS BENEFICIARIOS DE LA TITULACIÓN	150
5.9.1	<i>Actores directos</i>	150
5.9.2	<i>Actores indirectos</i>	159
6	IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	162
6.1	IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES	162
6.1.1	<i>Principales impactos positivos del Programa a nivel ambiental</i>	162
6.1.2	<i>Principales impactos negativos y riesgos del Programa a nivel ambiental</i>	163
6.1.3	<i>Riesgos derivados de las acciones del Programa</i>	163
6.1.4	<i>Amenazas para el éxito de los objetos de conservación ambiental del Programa</i>	167
6.2	IMPACTOS SOCIALES	171
6.2.1	<i>Impactos positivos</i>	171
6.2.2	<i>Impactos Negativos</i>	175
6.5.3	<i>Riesgos sociales del programa</i>	176
7	PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	181
7.1	ANTECEDENTES / JUSTIFICACIÓN	181
7.2	OBJETIVOS DEL PGAS	182
7.3	LÍNEAS DE ACCIÓN	182
7.3.1	<i>Línea de acción 1: Fortalecimiento de la institucionalidad pública</i>	182
7.3.2	<i>Línea de acción 2: Gestión eficiente de los recursos forestales y de fauna silvestre</i>	184
7.3.3	<i>Línea de acción 3: Fortalecimiento de la gobernanza forestal a nivel local</i>	189
7.3.4	<i>Línea de Acción 4: Interculturalidad, Género y Comunicación</i>	192
7.4	MEDIDAS DE CONTINGENCIA	210
7.4.1	<i>Protocolos de actuación en caso de enfrentamientos con actores ilegales</i>	210
7.4.2	<i>Plan de Contingencia Antropológica – PIACI</i>	211
7.4.3	<i>Encuentros con restos arqueológicos en las zonas de intervención del FIP</i>	213
7.5	PRESUPUESTO / CRONOGRAMA	214
8	MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL	217
9	MONITOREO SOCIO-AMBIENTAL	229
9.1	ALCANCE	229
9.2	OBJETIVOS	229
9.2.1	<i>Objetivos Específicos del Monitoreo Ambiental y Social</i>	229
9.3	METODOLOGÍA	230
9.4	INDICADORES PARA EL MONITOREO AMBIENTAL Y SOCIAL ASOCIADOS AL PROGRAMA	231
9.4.1	<i>Indicadores Ambientales y Sociales</i>	231
9.4.2	<i>Línea de Base</i>	233
9.4.3	<i>Preguntas Orientadoras para el Monitoreo</i>	233
9.5	EQUIPO DE SALVAGUARDAS AMBIENTALES Y SOCIALES (ESAS)	234
9.6	RESPONSABILIDAD DURANTE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACCIONES	234
10	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES	236
11	CONSULTAS	239
11.1	INTRODUCCIÓN	239
11.2	PROCESO DE CONSULTA PARA LOS PERFILES DE LOS PROYECTOS REGIONALES FIP	239
11.3	PROCESO DE CONSULTA EASE	240
11.3.1	<i>Talleres de arranque: Alcances del Estudio de Evaluación Ambiental y Social Estratégica (Mayo 2017)</i>	240

11.3.2	<i>Presentación de avances del proceso EASE en Tarapoto y Puerto Maldonado (Septiembre 2017)</i>	250
11.3.3	<i>Presentación de resultados consolidados del proceso EASE en Tarapoto y Puerto Maldonado (Febrero 2018)</i>	253
12	BILIOGRAFÍA	258
ANEXOS		261
ANEXO 1.	INFORME SOBRE TRABAJO DE CAMPO	261
ANEXO 2.	PRINCIPALES RECURSOS FORESTALES EN LOS ÁMBITOS DEL PIP 01 Y PIP 03.	267
ANEXO 2.	DIVERSIDAD DE ESPECIES DE FLORA VASCULAR AMENAZADA, IDENTIFICADA EN EL ÁMBITO DEL PIP1.	268
ANEXO 3.	DIVERSIDAD DE FAUNA VERTEBRADA AMENAZADA, IDENTIFICADA EN EL ÁMBITO DEL PIP1.	269
ANEXO 5.	DIVERSIDAD DE SUBESPECIES DE RANAS ENDÉMICAS, IDENTIFICADA EN EL ÁMBITO DEL PIP1.	270
ANEXO 4.	MIMETISMO EN <i>RANITOMEYA IMITATOR</i> .	271
ANEXO 5.	ANÁLISIS FODA DEL PLAN DE ACCIÓN 2017 DE LA GESTIÓN DEL PATRIMONIO DE FAUNA SILVESTRE DE LA REGIÓN SAN MARTÍN.	272
 LISTADO DE TABLAS		
Tabla 1:	Directrices de Transversalidad Ambiental (OP-703) / Marco regulatorio nacional	35
Tabla 2.	Resumen de las directrices de salvaguardias ambientales equivalentes con el marco regulatorio peruano	36
Tabla 3:	Análisis de Aplicabilidad de PPI en el FIP	38
Tabla 4:	Normas de Derecho Aplicable de la Legislación de Perú y la OP-765	39
Tabla 5:	Normas de Derecho Aplicable y Salvaguardas del BID	40
Tabla 6:	Salvaguardas REDD+ y Legislación de Perú	45
Tabla 7:	Políticas, Estrategias y Planes Nacionales	47
Tabla 8:	Programas y Proyectos que inciden en el área del FIP	51
Tabla 9:	Distribución de la cobertura vegetal en el ámbito de los PIP1 y 3.	56
Tabla 10:	Superficie de bosque, no bosque y totales para los ámbitos del PIP1 y 3.	58
Tabla 11.	Elementos resaltantes de diversidad biológica e importancia de acuerdo a su contribución principal en los ámbitos del PIP1 y 3.	59
Tabla 12:	Cuencas y superficie del componente hídrico en el ámbito de los PIP1 y 3.	61
Tabla 13.	Iniciativas de puesta en valor servicios eco-sistémicos basados en el recurso hídrico en el ámbito del PIP1.	63
Tabla 14:	Reservas de carbono por eco-zona (MINAM, 2015c) en el ámbito de los PIP1 y 3.	63
Tabla 15.	Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP1.	64
Tabla 16:	Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP3.	64
Tabla 17:	Zonas con reconocimiento internacional.	67
Tabla 18:	Relación de los ámbitos de los PIP 01 y 03 con corredores biológicos internacionales, nacionales y redes de áreas naturales protegidas.	68
Tabla 19:	Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 01.	69

Tabla 20. Categorías de tenencia jurídica del paisaje forestal del PIP 03.....	70
Tabla 21: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 01.	70
Tabla 22: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 03.	71
Tabla 23: Producción de productos forestales diferentes a la madera con producción legal registrada en el ámbito de los PIP 01 y 03.	72
Tabla 24: Amenazas o externalidades propias del contexto del ámbito del FIP.	76
Tabla 25: Incentivos perversos identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03.	78
Tabla 26: Aspectos críticos / cuellos de botella identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03	79
Tabla 27: Esfuerzos realizados para conservar o mitigar el efecto o impacto de las actividades antrópicas sobre la fragmentación del paisaje en los ámbitos de los PIP 01 y 03.	80
Tabla 28: Información territorial y sus limitaciones o ventajas para la gestión de estrategias de conectividad implementadas por comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque (PIP 01 y 03).	81
Tabla 29: Causas directas e indirectas de la deforestación y degradación por cada territorio de los PIP 01 y 03.	83
Tabla 30. Pérdida de bosque húmedo amazónico por departamento 2001 - 2013	84
Tabla 31: Ámbito de intervención del PIP 01.....	88
Tabla 32: Ámbito de intervención del PIP 03.....	89
Tabla 33: Indicadores demográficos por departamento, 2010 – 2015.	89
Tabla 34: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 01.	97
Tabla 35: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 03.	98
Tabla 36: IDH a nivel nacional, región, provincia y distrito en ámbito del PIP 01 y PIP 03.....	99
Tabla 37: Evolución de la pobreza 2007 – 2013.	100
Tabla 38: Condición de Pobreza, Grupos Robustos y Ubicación del distrito por nivel de pobreza.	101
Tabla 39: Mujeres y hombres que conducen parcelas por condición de tenencia de título de propiedad, según departamento.....	104
Tabla 40: Mujeres y hombres que participan en actividades agropecuarias por tipo de superficie que conducen, según departamento.	104
Tabla 41: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.	106
Tabla 42: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.....	106
Tabla 43: Número de comunidades por distrito y por etnia.	107
Tabla 44: Superficie de bosque para la gestión de las comunidades nativas.....	116
Tabla 45: Comunidades nativas beneficiadas por el PNCB – TDC al 2017 en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).	118
Tabla 46: Superficie de bosque para la gestión de los PUB.	129

Tabla 47: Comunidades del ámbito del FIP y situación de tenencia de la tierra	135
Tabla 48. Tasa de crecimiento poblacional, comparación nacional y Amazonía.....	144
Tabla 49: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.....	163
Tabla 50: Impactos negativos y riesgos del Programa en el ámbito del PIP1.....	165
Tabla 51: Impactos negativos y riesgos del Programa en el ámbito del PIP3.....	165
Tabla 52: Resumen de amenazas externas.....	169
Tabla 53: Resumen de los impactos sociales positivos del Programa	171
Tabla 54: Resumen de riesgos sociales derivados de las actividades del Programa	178
Tabla 55. Marco de gestión ambiental para actividades a ser financiadas a través del fondo de incentivos..	218
Tabla 56: Indicadores ambientales y sociales.....	231
Tabla 57: Resultado del taller realizado el 03 de mayo del 2017 en la ciudad de Moyobamba. Error! Bookmark not defined.	
Tabla 58: Resultado del taller realizado el 04 de mayo del 2017 en la ciudad de Yurimaguas. Error! Bookmark not defined.	
Tabla 59: Resultado del taller realizado el 12 de mayo del 2017 en la ciudad de Puerto Maldonado. Error! Bookmark not defined.	
 Ilustración 1: Deforestación por minería ilegal en la Zona de Amortiguamiento de la RN Tambopata en el ámbito del PIP 03	83
Ilustración 2: Deforestación por año en el corredor Tarapoto Yurimaguas.....	85
Ilustración 3. Organigrama de las Organizaciones Indígenas afiliadas a AIDSEP en el ámbito del FIP	114

ACRONIMOS

ACC	Adaptación al Cambio Climático
ACP	Áreas de Conservación Privada
ACR CE	Área de Conservación Regional Cordillera Escalera
AFIMAD	Organización Forestal Indígena de Madre de Dios –
AIDSEP	Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana
AMPA	Amazónicos por la Amazonía
AMRESAM	Asociación de Municipalidades de la Región de San Martín
ANP	Área Natural Protegida
ARA	Autoridad Regional Ambiental
ASPRAVEP	Asociación de Productores de Ranas Venenosas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BPAM	Bosque de Protección del Alto Mayo
CAAAP	Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica
CAF	Cooperación Andina de Fomento
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAR	Comisión Ambiental Regional
CCI	Comité de Coordinación Interna
CCNN	Comunidad Nativa
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CEPKA	Concejo Étnico de pueblos Kechwas de la Amazonía
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento estratégico
CIAM	Consejo Interregional Amazónico
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CIF	Climate Investment Funds
CITES	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COCONASEP	Coordinadora de Comunidades Nativas de la Selva Peruana
CODEPISAM	Consejo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de la región San Martín
COHARYIMA	Consejo Harakmbut Yine Matsigenka
COINBAMAD	consejo indígena de la zona baja de madre de dios
CONAM	Consejo Nacional del Ambiente
CONAP	Confederación Nacional de Pueblos Amazónicos del Perú
COP	Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COPOANA	Cooperativa Agraria Nuevo Amanecer
CORPI SL	Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo
CTAR	Consejo Transitorio de Administración Regional
CTP	Comisión Técnica Provincial
CTR	Comisión Técnica Regional
DAR	Derecho, Ambiente y Recursos Naturales
DEVIDA	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas
DGFFS	Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre
DGOT	Dirección General de Ordenamiento Territorial
DIT	Diagnóstico Integrado del Territorio
DRA	Dirección Regional de Agricultura
DRP	Diagnostico Rural Participativo
DTTCR	Dirección de Titulación de Tierras y Catastro Rural
EASE	Evaluación Ambiental y Social Estratégica
ECA	Estándares de Calidad Ambiental

ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
ENDB	Estrategia Nacional de Diversidad Biológica
FCPF	Forest Carbon Partnership Facility
FENAMAD	Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes
FENAP	Federación de la Nacionalidad Ashuar del Perú
FEPIKRESAM	Federación de Pueblos Indígenas Kechwas
FERIAAM	Federación Regional Indígena Awajún del Alto Mayo.
FERISHAM	Federación de Pueblos Indígenas Shawis de la región San Martín .
FIP	Programa de Inversión Forestal
GdP	Gobierno del Perú
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ (ex GTZ)	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
GOORE LORETO	Gobierno Regional de Loreto
GOOREMaD	Gobierno Regional de Madre de Dios
GRD	Gestión de Riesgos de Desastres
GRDE	Gerencia Regional de Desarrollo Económico
GRPPAT	Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y
GRRNGYGMA	Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del
GRSM	Gobierno Regional de San Martín
IBC	Instituto del Bien Común
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IIAP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
INADE	Instituto Nacional de Desarrollo
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INRENA	Instituto Nacional de Recursos Naturales
LTDA	cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
MINAM	Ministerio del Ambiente
MINAM CAF	Programa de Inversión Pública para el Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y Social de los Impactos Indirectos del Corredor Vial Interoceánico Sur
MINSA	Ministerio de Salud
MPAA	Municipalidad Provincial de Alto Amazonas
MRSE	Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémico
OIT	Organización Internacional de Trabajo
OM	Ordenanza Municipal
ONG	Organización no Gubernamental
ORDEPIAA	Organización Regional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de Alto Amazonas
OSINFOR	Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de
PBI	Producto Bruto Interno
PDC	Plan de Desarrollo Concertado
PEA	Población Económicamente Activa
PEAH	Proyecto Especial Alto Huallaga
PEAM	Proyecto Especial Alto Mayo
PERUBAMBÚ	Asociación Peruana del Bambú
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PIACI	Pueblos Indígenas en situación de Aislamiento y Contacto Inicial
PIP	Proyecto de Inversión Pública
PN	Parque Nacional
PNCBMCC	Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POI	Plan Operativo Institucional

POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PPI	Plan de Pueblos Indígenas
PROCREL	Programa de Conservación, Gestión y Uso Sostenible de la
PROFONANPE	Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado
PTRT	Proyecto Titulación y Registro de Tierras
PUB	Pequeños Usuarios del Bosque
RAMSAR	Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas
RC	Reserva Comunal
RCA	Reserva comunal Amarakaeri
REDD+	Reducción de emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la deforestación y degradación de los bosques.
RSE	Retribución por Servicios Ecosistémicos
RT MDD	Reserva Territorial Madre de Dios
SERFOR CAF	Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana
SERNANP	Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas
SIG	Sistema de Información Geográfica
SINIA	Sistema Nacional de Información Ambiental
SIS	Sistema de Información de Salvaguardas
SNIP	Sistema de Inversión Pública
TDC	Transferencia Directa Condicionada
UEI	Unidad Ejecutora de Inversión
UNAP	Universidad Nacional de la Amazonía Peruana
UNCCD	Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación
USAID	La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
WWF	World Wildlife Fund
ZEE	Zonificación Ecológica Económica
ZOCRE	Zona de Conservación y Recuperación de Ecosistemas
ZPCE	zonas de protección y conservación ecológica

RESUMEN EJECUTIVO

En el 2008 se creó el Fondo Colaborativo para el Carbono Forestal (FCPF – *Forest Carbon Partnership Facility*), con el propósito de financiar actividades orientadas a preparar y desarrollar acciones encaminadas a reducir y monitorear la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en el sector forestal y, promover la gestión forestal sostenible y la protección de los reservorios de carbono. El FCPF se orienta a fortalecer las capacidades de los países en las regiones tropicales y subtropicales en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques -conocido como REDD+, cuyo enfoque está articulado con la Estrategia Nacional de Cambio Climático elaborada por Perú.

Perú, por su potencial para implementar acciones tanto públicas y privadas, a nivel nacional y sub nacional, que conduzcan a reducciones medibles de emisiones de gases de efecto invernadero en el sector forestal, fue escogido, en el marco del FCPF como uno de los ocho países para desarrollar a nivel piloto un Programa de Inversión Forestal. De esta manera se impulsó el proceso de preparación para REDD+. El Ministerio del Ambiente (MINAM) definió lineamientos intersectoriales para actualizar la Propuesta de Preparación, la que se condujo en coordinación y de manera paralela con la elaboración del Programa de inversión Forestal (FIP siglas en inglés). En este contexto, el MINAM impulsó diagnósticos sobre los procesos la deforestación y degradación forestal, que evidenciaron la urgencia de enfrentar las causas directas y subyacentes de la deforestación y degradación.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en dicho contexto, está apoyando al Gobierno de Perú con financiamiento para el Programa de Inversiones en Bosques (FIP) (PE-L1232 / PE-G1003), orientado a contribuir a que se alcance las metas nacionales de reducción de emisiones de GEI cuya meta nacional es de “Emisiones netas declinantes y equivalentes a cero en la categoría Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura para el año 2021”. Este apoyo se enfocará en las causas de la deforestación en la amazonia peruana.

El FIP que financiará el BID está integrado por dos componentes: Componente 1) Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas, tendrá dos ámbitos de acción: **Subcomponente I. Corredor Tarapoto – Yurimaguas, en las regiones San Martín y Loreto (PIP 01).** A través del subcomponente se beneficiarán a 89 comunidades nativas, que administran 363 mil hectáreas y 20 grupos de PUB, que protegerán 50 mil hectáreas de bosques. **Subcomponente II. Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y Reserva Comunal Amarakaeri, en la región Madre de Dios (PIP 03).** A través de este subcomponente se beneficiarán a 24 comunidades nativas, que administran 756 mil hectáreas y 33 PUB, que protegerán 60 mil hectáreas de bosques. Componente 2) corresponde al Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú, para el establecimiento de unidades locales de vigilancia y monitoreo, así como capacitación. La Unidad Ejecutora de Inversión (UEI) estará a cargo del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC) del Ministerio del Ambiente. Los beneficiarios principales del Programa son entidades públicas, Comunidades Nativas (CCNN) y pequeños usuarios de bosque.

Para la implementación del FIP, el BID aplicará las políticas de salvaguardias ambientales y sociales y otras políticas relevantes, que incluyen: (i) la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761), la Política operativa sobre Pueblos indígenas y Estrategia para el Desarrollo Indígena (OP-765), la Política de Acceso a la Información (OP-102), entre otras. El FIP se inscribe también en la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM), por lo que aplica la “Salvaguarda REDD+” de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Apéndice I de la decisión 1/CP.16 (Acuerdo de Cancún)). Para la aplicación de las salvaguardas se realizó un análisis de concordancia con la legislación nacional, no habiéndose identificado aspectos que estén en conflicto.

En la implementación del FIP se deberá observar la normativa nacional en materia social y ambiental establecida en la Constitución Política del Estado, las leyes y normas vigentes. Tendrá en cuenta, además, las Políticas Operacionales y Procedimientos de salvaguarda ambientales y sociales del BID que establecen requerimientos de carácter

ambiental y social para todas las operaciones. Las salvaguardas se refieren a un conjunto de medidas orientadas a prevenir y mitigar los daños o impactos, ambientales y sociales, que se pudiesen derivar de las actividades que se financien con recursos del BID. Es menester destacar que Perú ha formulado varios planes y estrategias, así como ha definido políticas públicas que tienen relación o que se deben observar en durante la formulación / implementación tanto del FIP como de las acciones que se implementarán. Además a suscrito protocolos y convenios internacionales en el campo ambiental, social y cultural.

El BID, conforme a su normativa interna, estableció que el FIP está en la **Categoría A** por lo que se consideró necesario realizar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y diseñar el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Es una aproximación preventiva y proactiva en espacios donde concurren un conjunto de iniciativas que interactúan pero que comúnmente se analizan de manera aislada. El propósito es identificar posibles impactos y riesgos ambientales y sociales que se pudiesen derivar de la implementación del Programa, y definir las medidas de gestión y mitigación pertinentes. La evaluación y planificación estratégica, con enfoque ambiental y social en las etapas tempranas de las decisiones, permite actuar de forma efectiva y anticipada sobre los beneficios y riesgos y los escenarios de conflicto.

La EASE, con el enfoque señalado, identificó impactos socio-ambientales directos, indirectos y acumulativos, que estarían asociados con la implementación del FIP, y cuya magnitud dependerá de factores concurrentes que generen sinergias conducentes a potenciar los positivos o a mitigar los negativos. Implica identificar y articular iniciativas que conduzcan al manejo responsable del ambiente, a promover y asegurar una activa y efectiva participación social, en especial de los beneficiarios, en función de los valores ambientales, socio-culturales y económicos del territorio en donde se implementará el FIP.

El Diagnóstico Estratégico Ambiental consideró como características ambientales generales la cobertura vegetal, bosques, biodiversidad, recursos hídricos y servicios ecosistémicos. Los dos PIP, involucrarán 42% de todos los tipos de cobertura vegetal considerados por el mapa elaborado por el MINAM y contribuirán a conservar 3 350 350 hectáreas de bosques; un 5% del patrimonio forestal del país. El estudio identificó, además, una lista de especies prioritarias para la conservación, en virtud de singularidad biológica (endemismo, rareza), estado de conservación, función ecológica o contribución socio-económica. En el área de intervención se localizan, además, áreas de interés para la conservación, como el Hotspot de los Andes Tropicales, el Complejo Ecorregional Andes del Norte (CEAN) (subcorredores Abiseo - Cóndor - Kutukú y Morona – Escalera – Samiria) y el corredor biológico Vilcabamba – Amboró (complejo Tambopata – Madidi).

Los ámbitos de intervención del FIP constituyen por excelencia zonas estratégicas en la continuidad del ciclo hídrico en la Amazonia en dos cuencas principales: la del Huallaga – Marañón y la de Madre de Dios – Madeira que forman parte de la macro cuenca del Amazonas. Estos recursos constituyen uno de los rubros de mayor interés para generar mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos.

El Programa contribuiría, además, a evitar la emisión de 627 330 335 toneladas gases de efecto invernadero en el entorno de importantes áreas naturales protegidas y bosques a cargo de pueblos indígenas y Pequeños Usuarios del Bosque. Es de particular importancia para el FIP, el hecho de que 61% de la superficie del Programa (2'429,751 hectáreas) está bajo manejo privado: 23% bajo propiedad formal de comunidades nativas y sólo 5% de pequeños usuarios del bosque (PUB). Asimismo, 20% de la superficie se encuentra bajo gestión pública, entre áreas naturales protegidas, áreas de conservación regional y otras áreas públicas sin derechos otorgados. Entre 41 y 60% de la superficie corresponde a tierras aptas para la producción forestal en asociación con cultivos permanentes; mientras más del 30% del territorio involucra tierras para protección, recomendadas para conservación, reforestación, ecoturismo y aprovechamiento de productos forestales no maderables (PFNM), como la castaña, *Bertholletia excelsa*, o la shiringa, *Hevea spp.*.

La mayor causa de desaparición del bosque en el FIP es la deforestación. En el ámbito del PIP1 se pierden cerca de 9 706 hectáreas cada año; mientras que en el PIP3 se pierden cerca de 4,280 hectáreas en similar periodo. Generan impactos a este nivel: la agricultura, la minería ilegal (principalmente en el PIP3), las actividades extractivas informales, el tráfico ilegal de madera y fauna silvestre. En muchas ocasiones, los planes y políticas de gobierno

(nacional, regionales o local) con el ánimo de priorizar metas de desarrollo económico, aplican estrategias y políticas que contribuyen a promover o incentivar afectaciones al entorno ambiental. Mientras que en el PIP1, la carretera Tarapoto Yurimaguas constituye el principal factor de pérdida de conectividad de la Cordillera Escalera hacia las llamadas zonas de sutura o hibridación y el llano amazónico; en el PIP3 la tala ilegal, la minería aurífera, las actividades agropecuarias y de hidrocarburos, así como el crecimiento urbano son las principales causas subyacentes en la deforestación.

Es necesario destacar que en ambos PIP existen indicios de sobre explotación forestal o “blanqueo” de madera proveniente de áreas distintas a las autorizadas para ciertas concesiones forestales, lo cual afecta la conservación de especies como la caoba (*Swietenia macrophylla*), el cedro (*Cedrella odorata*), el tornillo (*Cedrelinga catenaeformis*), el ishpingo (*Amburana cearensis*) o el shihuahuaco (*Dipteryx micrantha*). En tanto, el aprovechamiento comercial de PFNM está aún poco desarrollado.

Los factores preponderantes (*drivers*) que facilitan o impulsan la deforestación son los proyectos viales, guiados por una serie de paradigmas asociados con el desarrollo, mientras que las fuerzas del mercado se convierten en facilitador indirecto. Los factores socio-económicos y culturales tienen influencia indirecta sobre las tasas de deforestación, donde la contribución de la agricultura migratoria y, actualmente, las plantaciones de palma aceitera u otros *commodities* a gran escala en Loreto y San Martín, son preponderantes y generan presión en la cobertura boscosa.

La Amazonía peruana se caracteriza no solo por sus altos valores de biodiversidad, sino por la diversidad cultural que alberga. El ámbito de intervención del FIP puede considerarse como un gran paisaje indígena, con alto valor cultural y natural. Actualmente tienen presencia 12 pueblos indígenas pertenecientes a 9 familias etnolingüísticas, asentados en comunidades nativas, así como pueblos indígenas en aislamiento voluntario en el ámbito del PIP3. Con la llegada de exploradores, por la explotación de recursos como el caucho (siringa) y más recientemente de madera, sumado a la presencia de misioneros y la colonización de la Amazonía impulsada por el Estado, la ocupación del territorio por parte de las etnias que allí residen se fue modificando tanto en aspectos culturales como poblacionales. En el panorama actual, sobre este territorio han sido otorgados derechos de concesión para aprovechamiento del bosque, ecoturismo y conservación, predios privados donde se desarrollan actividades agropecuarias así como se han creado áreas naturales protegidas de carácter nacional y regional.

Respecto a la economía que prevalece en las regiones de intervención, cada una exhibe comportamientos particulares que se expresan en el comportamiento del PBI por región. San Martín esta se sustenta en la actividad agrícola, modelo de desarrollo que ha favorecido la deforestación, en especial en los últimos 10 años. En el caso de la Provincia de Alto Amazonas en Loreto, destacan los rubros asociados con la explotación petrolera, si bien la construcción muestra un proceso creciente seguido de la producción agropecuaria. Madre de Dios basa su economía en actividades extractivas, especialmente oro, seguido de lejos por castaña y madera; la minería es la causante de contaminación por mercurio que afecta al 60% de los tipos de peces de consumo, siendo las poblaciones indígenas las más vulnerables.

En relación a los indicadores de desarrollo humano del ámbito de intervención, con excepción del departamento de Madre de Dios, cuyo IDH es el más cercano al promedio nacional, los departamentos amazónicos presentan un progreso muy leve como en San Martín, o un empeoramiento en el desempeño de sus indicadores, como Loreto. La provincia de Alto Amazonas es la tercera con mayor tasa de analfabetismo del departamento. De acuerdo al Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2013, Balsapuerto es el distrito más pobre del área de intervención del PIP 01, en contraste con los distritos de Manu y Fitzcarral en Madre de Dios que se ubican entre los distritos menos pobres del país.

En cuanto a brechas de género, el ámbito del FIP y la Amazonía en general muestra una grave situación de discriminación y exclusión de las mujeres amazónicas, especialmente las de condición indígena. Esto adquiere mayor relevancia considerando su rol clave en la conservación del bosque, vinculada a la seguridad alimentaria y esta a su vez a la salud del ecosistema. Sobre todo en el ámbito del PIP3 se han identificado lideresas comunales y en las

organizaciones subregionales, constituyéndose el Programa en una oportunidad para fortalecer sus capacidades para la gestión forestal y desarrollo sostenible.

Un elemento relevante del contexto en el PIP3 es la presencia de pueblos en aislamiento voluntario, que se desplazan temporalmente por las cuencas de los ríos Acre, Tahuamanu, Las Piedras y Manu en territorio de comunidades, concesiones forestales, áreas naturales protegidas y en la reserva territorial establecida para su protección. Ello demanda al Programa prever las acciones y protocolos necesarios antes eventos fortuitos con estas poblaciones, debido a su alto grado de vulnerabilidad.

La gestión forestal en el ámbito del FIP presenta diferencias entre las comunidades nativas respecto a pequeños usuarios del bosque, presentando las primeras una mayor magnitud y porcentaje de superficie boscosa conservada (85%) frente a un 42% en el segundo caso, por lo que en los últimos años el Estado se ha enfocado en favorecer la conservación de territorios indígenas mediante el mecanismo de Transferencias Directas Condicionadas a través del PNCBMCC, sobre una superficie aproximada de 100 mil hectáreas.

Las áreas naturales protegidas, como el ACR Cordillera Escalera y la Reserva Comunal Amarakaeri, cumplen un rol clave para la conservación de los bosques, así como para el mantenimiento de la cultura de los pueblos indígenas dado que albergan sitios históricos y sagrados para estos pueblos, además de proveerles insumos básicos para su alimentación. La estrecha relación entre los territorios de las comunidades y las áreas protegidas, requiere una gestión a nivel de paisaje; por lo que es relevante fortalecer y/o consolidar los mecanismos de cogestión y la gestión participativa de las áreas protegidas, así como impulsar modelos de desarrollo sostenible en las comunidades, que constituyan una alternativa a actividades de alto impacto sobre el ecosistema.

Para la protección de estos territorios, además es necesario consolidar el saneamiento físico y/o legal de las comunidades, como una herramienta clave para hacer frente a las presiones que enfrentan vinculadas a la migración acrecentada por proyectos de infraestructura vial, sobre posición de derechos forestales y mineros otorgados a terceros, titulación de predios agrícolas en territorios indígenas, entre otros, además de los vacíos en los procedimientos de titulación, los cuales vienen mejorándose a través de normas del ente rector.

En relación a los pequeños usuarios del bosque, se debe destacar los esfuerzos que se han realizado desde iniciativas privadas y del Estado para consolidarlos en asociaciones y/o cooperativas, las mismas que requieren fortalecer sus capacidades para el procesamiento y comercialización de manera asociada, que le permita generar volúmenes atractivos para el mercado y mejorar con ello sus herramientas de negociación. Entre las prácticas productivas que realizan se encuentra la agroforestería, extracción forestal maderable y no maderable, ecoturismo, producción de artesanía.

Desde el punto de vista social, para la adecuada implementación del FIP es relevante incorporar en la estrategia de intervención sobre todo para el fondo de incentivos, los enfoques de género e interculturalidad de manera transversal, definiendo indicadores específicos de desempeño y resultado, así como actividades y presupuestos. Asimismo, prever acciones y protocolos de contingencia frente a eventos fortuitos con poblaciones en aislamiento voluntario.

Entre los riesgos para el cumplimiento de objetivos y resultados del Programa, vinculados con la coyuntura sociopolítica y económica en el ámbito de intervención están los conflictos sociales entre los actores en el ámbito de intervención, la limitada capacidad de los Gobiernos Regionales, para la gestión del territorio, espacios de concertación sobre temas ambientales debilitados, información ambiental dispersa, tráfico de tierras, así como limitadas condiciones logísticas y técnicas de las comunidades nativas y PUBs.

El FIP tendrá impactos positivos durante su implementación, al contribuir a la conservación e integridad ecológica de 3 335 000 hectáreas de bosques y por ende, al evitar la emisión de 627 330 335 toneladas de gases de efecto invernadero (CO₂-equivalente) asociados con: incremento de la superficie de bosques con fines de conservación, fortalecimiento de las actividades de vigilancia forestal, mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas coherentes con la conservación, seguridad jurídica de territorios comunales por titulación de

tierras, acuerdos de conservación que disminuyen presión sobre bosques, fortalecimiento de capacidades para la gestión del territorio y de espacios de participación ciudadana para gestión de bosques, resolución y prevención de conflictos socio-ambientales, consolidación de iniciativas de mujeres, acceso de manera efectiva y sostenible a los recursos de la biodiversidad, empoderamiento de las organizaciones indígenas entre otros.

En contraste, el FIP podría generar algunos impactos negativos de manera indirecta. Las actividades que se apoyarán se fundamentan en supuestos que podrían no cumplirse (p.ej. participación activa de los involucrados en la ejecución de las actividades del proyecto; desembolsos oportunos de los recursos económicos, etc.) o que las actividades que financia desencadenen efectos distintos a los esperados; además, en su implementación existe el riesgo que incidan externalidades que no controla el Programa (minería, construcción de vías, actividad petrolera, proyectos energéticos, plantaciones comerciales, etc.). Los posibles impactos negativos podrían limitar los logros del Programa o su sostenibilidad a largo plazo. Entre los identificados están desplazamiento de actividades económicas no compatibles a otras zonas fuera del Programa, iniciativas de manejo de los recursos maderables y no maderables generen dinámicas de sobre explotación, inadecuada gestión de los planes de manejo forestal y de fauna silvestre asociados a los planes de negocio puede devenir en sanciones, multas e inhabilitaciones, utilización de especies exóticas, extracción de especies de fauna silvestre con fines comerciales amparados en cacería de subsistencia, incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto o por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural, afectaciones al ejercicio de sus derechos consuetudinarios, afectación a pueblos indígenas en aislamiento (PIACI).

En este contexto, el Plan de Gestión Ambiental y Social está concebido como un conjunto de orientaciones encaminadas a fortalecer la dimensión ambiental y social en FIP, para lo que se plantean cuatro líneas de acción con sus respectivas estrategias orientadas potenciar los aspectos positivos como a mitigar los negativos:

- Línea de acción 1: Fortalecimiento de la institucionalidad pública.
 - Promover la coordinación entre las instituciones del Estado para la adecuada aplicación de políticas públicas.

Está orientada a promover la comunicación entre las instituciones del Estado, responsables de la adecuada aplicación de políticas públicas, para que este ejercicio sea realizado de manera oportuna y bajo un enfoque integral. Esta asociada con la necesidad de Capacitación a funcionarios y autoridades públicas para el diseño y gestión eficiente de políticas territoriales. Vale señalar que en el ámbito del FIP se han identificado diferentes amenazas que ponen en riesgo los objetivos del FIP, éstas, entre otras, se relacionan principalmente con megaproyectos (carreteras e hidrocarburos), así como actividades económicas a gran escala, como la instalación de plantaciones y minería ilegal; que conllevan el cambio de uso del suelo.

- Línea de acción 2: Gestión eficiente de los recursos forestales y de fauna silvestre.
 - Fortalecer la gestión de planes de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades y PUB.

La estrategia busca fortalecer los procesos técnicos y administrativos a cargo de los beneficiarios titulares de planes de manejo, con el objetivo de prevenir infracciones que desemboquen en sanciones, multas e inhabilitaciones desde el Estado (OSINFOR, SERFOR).

- Promover conciencia ambiental para un eficiente aprovechamiento sostenible de los bosques.

La estrategia considera que una forma de garantizar una mejor participación y colaboración en la conservación de los bosques y evitar el desplazamiento de actividades de deforestación, es sensibilizando a los beneficiarios tanto directos como a los indirectos en el ámbito de intervención del Programa.

- Aplicar salvaguardas ambientales y sociales de cumplimiento estricto.

Está orientado a la adaptación y aplicación del instructivo sobre titulación de tierras en procesos de titulación de comunidades del PTRT3, ya que se ha identificado el riesgo de afectación de territorios consuetudinarios si

no fuera viable la titulación del 100% del territorio integral de una comunidad, debido a invasiones, sobre posición con otros derechos otorgados, sobre posición con BPP, entre otros. Asimismo, se ha identificado, la agudización o incremento de tensiones y conflictos vinculados a la titulación, ampliación o demarcación de territorios comunales.

- Línea de acción 3: Fortalecimiento de la sostenibilidad de la gobernanza forestal a nivel local
 - Asegurar la continuidad de los procesos instalados en la gestión de comunidades nativas y PUB

La estrategia busca que las iniciativas que se apoye, así como los resultados logrados con el Programa se mantengan en el tiempo después de la finalización del FIP. Está orientada a que se superen las prácticas asistencialistas, como también identificar las actitudes proactivas entre los beneficiarios. Se incluye el desarrollo de una “estrategia de salida” a implementarse una vez concluido el financiamiento de los proyectos, la cual debe contribuir a que continúen los procesos iniciados de manera sostenible independientemente de la existencia de Incentivos.

- Línea de Acción 4: Interculturalidad, Género y Comunicación
 - Generar condiciones socioculturalmente apropiadas para la participación de las mujeres, jóvenes, adultos(as) y personas mayores en las comunidades.

La participación de las mujeres, jóvenes, ancianos(as) en intervenciones externas a la comunidad se ve influenciada por factores que devienen de la realidad sociocultural de las comunidades y otros vinculados a la estrategia de implementación del Programa. En el caso del FIP, para facilitar la participación de las mujeres y ancianos(as) en las comunidades, es necesario implementar medidas complementarias y específicas, tales como: facilitar el cuidado de niños(as) en los casos que se requiera por ejemplo para los talleres o viajes de pasantía fuera de la comunidad, emplear idioma nativo y lenguaje sin tecnicismos, uso de medios audiovisuales que minimicen los impactos de las brechas de alfabetización, entre otras. Además, asegurar la participación de técnicos locales en el diseño e implementación de los proyectos o actividades puede ser circunstancial, perdiéndose una oportunidad de contribuir al fortalecimiento de las capacidades locales, como también la oportunidad de afianzar la relación intercultural en la implementación de proyectos.

Como parte de los criterios predefinidos en los PIP para la selección de comunidades y PUBs beneficiarios del Proyecto, en atención al enfoque de género es importante destacar la participación de la mujer en la iniciativa de los negocios que se implementen. Se hace necesario reforzar ese enfoque a través de otros criterios específicos que orienten la implementación del fondo de incentivos, con el objetivo de que los beneficios del FIP no solamente lleguen a los hombres y las mujeres, sino que se extiendan en lo posible a todos los grupos al interno de una comunidad.

- Acceso al Documento Nacional de Identidad

La obtención del DNI, documento que otorga el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC), para quienes residen en las ciudades es relativamente fácil, no así para quienes viven en áreas rurales, en especial en los integrantes de comunidades nativas de la Amazonía. Ellos deben afrontar una serie de dificultades, ya sea por la lejanía a los diferentes establecimientos donde tienen que registrarse, como por las diferencias entre el idioma escrito o hablado. La situación de indocumentación en las comunidades, es una limitante para la participación en espacios formales de toma de decisiones, para el acceso a ejercer cargos representativos y relacionados a la gestión del proyectos del fondo de incentivos. En estas condiciones se considera estratégico facilitar la tramitación de DNI a líderes y lideresas indígenas en las comunidades del ámbito del FIP.

- Revaloración y revitalización cultural asociada a la gestión del territorio y uso ancestral de los recursos naturales, con enfoque de género e intergeneracional

Las comunidades nativas del ámbito del FIP han desarrollado una relación ancestral con el territorio, han adaptado prácticas a las características del ecosistema y establecido normas de autorregulación en el uso de recursos, las mismas que en su relación con la cultura mayor, en particular con actividades de alto impacto negativo sobre los bosques y alta rentabilidad, se ven modificadas, sea porque su práctica es menos frecuente, por interrupciones en la transmisión oral de la cultura, por la incorporación de nuevos valores en su relación con el entorno, entre otros factores.

- Comunicación intercultural

Orientada a aplicar estrategias comunicacionales transversales para todas las actividades del Programa. El diseño y la estrategia de difusión requieren del concurso de personal u organizaciones especializadas en el tema. Los mensajes comunicacionales que se establezcan deberán ser social y culturalmente apropiados. La estrategia deberá ser implementada en la medida que se vayan desarrollando las actividades del Programa. La comunicación es un aspecto fundamental para el éxito del Programa y en este caso será necesario mantener una comunicación fluida con las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque, teniendo en cuenta los enfoques de interculturalidad y de género.

Además se han identificado potenciales incidentes por la presencia de actores ilegales, presencia de PIACI o la de bienes patrimoniales culturales para los cuales se han planteado medidas de contingencia que se instrumentalizarán mediante:

- Protocolos de actuación en caso de enfrentamientos con actores ilegales

El Estado peruano reconoce el derecho de control y vigilancia sobre los territorios comunales, en este marco, tienen el derecho de establecer protocolos para los comités de vigilancia que por lo general están conformados por los miembros de la comunidad designados en la asamblea comunal, los cuales si se encuentran correctamente registrados ante ARFFS, pueden actuar como custodios del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la nación.

- Plan de Contingencia Antropológica – PIACI

se ha registrado la presencia de PIACI en comunidades beneficiarias del PIP 03. En este contexto, en el marco de la Ley N° 28736, Norma Técnica de Salud y otras normas vigentes, para su implementación el FIP requiere desarrollar un Plan de Contingencia Antropológica que contenga los protocolos a seguir en campo ante un evento relacionado a los PIACI, que incluiría medidas de suspensión de actividades y retiro de personal, protocolos de comunicación ante emergencia, principio de no contacto, entre otros aspectos relevantes.

- Encuentros con restos arqueológicos en las zonas de intervención del FIP

Las actividades que impulsará el Programa no se prevé que afecten o incidan en estos bienes patrimoniales. Sin embargo, ante la eventualidad de que en el marco de las actividades se identifiquen sitios o encuentre evidencias arqueológicas en las áreas ocupadas por comunidades o en donde realizan sus actividades los pequeños usuarios del bosque, se debe coordinar con el Ministerio de Cultura.

Complementariamente, se plantea un proceso monitoreo socio-ambiental, orientado a realizar un seguimiento de las acciones que impulsará el Programa teniendo como referencia las salvaguardas ambientales y sociales del BID así como la legislación nacional que corresponda. Se aspira que el monitoreo socio-ambiental constituya un mecanismo que permita un trabajo organizado, permanente y sistemático de relevamiento de información, necesaria para la generación, evaluación y control de las componentes ambientales y sociales. La finalidad del monitoreo es generar conocimiento dirigido a retroalimentar la toma de decisiones oportunas que garanticen la calidad, eficiencia, eficacia y efectividad de los resultados, así como a dimensionar los efectos e impactos asociados.

En el proceso del EASE / PGAS, se preparó el El Marco de gobernanza social mediante el que se busca fortalecer los mecanismos ya existentes y sugiere elementos complementarios que faciliten la efectiva ejecución del PGAS en un entorno de diálogo, participación y colaboración entre los actores participantes en los componentes y actividades de los proyectos. Los principios propuestos para la etapa de ejecución se basan en los principios aplicados durante la preparación (2013) y diseño (2016) del FIP, y se complementan con otros que responden a la materialidad de los proyectos y al entornos socioeconómico, ambiental, cultural e institucional donde se ejecutan.

Para asegurar una gobernanza eficaz en el desarrollo de los PIP, se requiere de arreglos institucionales previos a la ejecución (convenios, acuerdos, etc.) entre las entidades gubernamentales vinculadas a los proyectos, con la finalidad de evitar duplicidad y superposición de competencias. Los convenios adoptarán las recomendaciones del PGAS para asegurar coherencia entre los objetivos de los Proyectos FIP aprobados y las iniciativas de desarrollo territorial que no se originan en el Programa; por ejemplo, el mejoramiento de la infraestructura de transporte terrestre y fluvial, especialmente en el tramo IIRSA Norte Balsa Puerto-Yurimaguas, los programas de promoción y diversificación de cultivos en los dos ámbitos, permisos de extracción de madera o de explotación aurífera aluvial, especialmente en Madre de Dios.

Implica lo anterior involucrar las gerencias de Desarrollo Económico, Infraestructura, Recursos Naturales y las ARA; así como a los Proyectos especiales. Los acuerdos de colaboración se enfocarán en asumir las salvaguardas y criterios de evaluación de impactos sociales y ambientales en sus iniciativas, de manera que puedan anticipar y evitar efectos negativos para la conservación del paisaje, y generar sinergia con el Programa.

Los acuerdos para la ejecución del componente 1, entre PNCB y el GORE, responsable de la titulación de tierras, cuyo alcance debe establecer salvaguardas para que el saneamiento físico legal en el ámbito incluya a las poblaciones dependientes de los bosques en áreas colindantes con el Programa, lo que contribuirá a mitigar frentes de deforestación y degradación en áreas contiguas, incluyendo las ANP.

En el caso de San Martín, la ORDEPISAM (creada el 2011), es un espacio de concertación de políticas y proyectos en el GORESAM con las organizaciones indígenas. Ha facilitado la inclusión de los intereses de las OOII en los principales instrumentos de gestión territorial, como los Planes concertados y presupuestos participativos. Esta instancia no existe en los departamentos de Loreto y Madre de Dios.

La asistencia prevista en los PIP para el fortalecimiento de las CAR y CAM, busca generar consensos y acuerdos en recomendaciones de política y estrategias regionales y municipales hacia un desarrollo local compatible con la conservación de bosques; así como mejorar sus capacidades para el monitoreo y control del cambio de uso del suelo de entidades integrantes.

El Programa cuenta con un Plan de Monitoreo con indicadores definidos por el PNCB y el BID. El Marco de gobernanza social requiere además de un sistema de monitoreo participativo multinivel, que responda a las necesidades específicas de cada componente y que genere indicadores de desempeño y alerta temprana articulados, con un enfoque de subsidiariedad territorial. Se propone que el sistema de monitoreo participativo se estructure bajo el siguiente esquema:

- Nivel Nacional . Análisis estratégico de los avances y resultados de cada Proyecto, bajo la responsabilidad del Comité Directivo FIP.
- Nivel regional/Provincial. Análisis de procesos y resultados, bajo la responsabilidad del GORE-MINAM
- Nivel 3. Sistema de monitoreo social comunitario de los proyectos productivos, que constituye el primer eslabón del sistema y deben estar contruidos con las propias oirganizaciones participantes, articulando las necesidades propias de monitoreo, reporte y verificación de los

instrumentos propuestos por el Proyecto con las prácticas y conocimientos culturalmente adaptados

Para efectos de una adecuada información y comunicación es pertinente tomar en cuenta las principales dificultades y aciertos identificados durante la etapa de formulación de los PIP.

- El diseño de los perfiles requiere alinear los objetivos del FIP a las pautas de formulación para proyectos de inversión pública. El nivel de abstracción y lenguaje adoptado para hacer coincidir el enfoque climático a los requerimientos del Invierte PE requiere de un manejo y comprensión gramatical sofisticado que debe ser decodificado para ser transmitido a las comunidades y PUB.
- El Bilingüismo y Multilingüismo en procesos multiactor con OOII, donde la oralidad es importante y la lectura de documentos es demandante para algunos de los delegados de las federaciones, señala la pertinencia de reformar una aproximación etnolingüística desde el inicio de la fase de implementación de los PIP.
- Limitado entendimiento de los procesos de inversión pública y especialmente de los proyectos climáticos y limitada experiencia de los participantes en la formulación de proyectos FIP y desarrollo de capacidades respecto a REDD+.
 - Es mayor en las organizaciones de San Martín que en Loreto (Alto Amazonas). En el entorno del PIP3, se constata un mayor desarrollo de capacidades en la RCA respecto a las organizaciones indígenas del corredor Puerto Maldonado – Iñapari.
 - La *Singularidad cultural*, explícita en el Enfoque Común de REDD¹ está presente en ambos paisajes, albergan etnias distintas y grupos migrantes, que debe ser tomada en cuenta.

1 INTRODUCCIÓN

1.1 Objetivos generales del documento

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) cuenta con un conjunto de políticas de salvaguardias cuyo objetivo es asegurar la sostenibilidad ambiental y social de las operaciones que financia a lo largo del tiempo. Estas políticas son esenciales para cumplir la misión de Banco, que se orienta a reducir la pobreza y la desigualdad.

El Programa de Inversión Forestal (FIP) y sus respectivos procesos de planeación, ejecución y operación deben cumplir tanto con las regulaciones ambientales y sociales nacionales que sean relevantes, como con las salvaguardias ambientales y sociales del Banco. En el primer caso, se deberán cumplir estrictamente las leyes, normas y reglamentos ambientales y sociales vigentes en la República de Perú que tengan relación con el Programa, entre ellas la Ley No. 28611 o Ley General del Ambiente y su reglamentación, especialmente: el Artículo 17.7° que define los instrumentos de gestión ambiental, el 24.1° que establece la sujeción al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y, el Artículo 25° de los Estudios de Impacto Ambiental. Igualmente la Ley No. 29325 del Sistema de Evaluación y Fiscalización Ambiental; Ley No. 22175 de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva. El listado citado no es excluyente. Deberán observarse todas aquellas leyes que tengan relación con la temática que impulsa el Programa o que indirectamente tengan relación o incidan en las actividades que se financian con recursos del BID: forestal, biodiversidad, áreas protegidas, pueblos indígenas, consulta y socialización, cultura, entre otras.

En cuanto a las políticas de salvaguardias ambientales y sociales y otras políticas del BID relevantes al Programa, se incluyen las siguientes: (i) la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Política

¹ https://www.forestcarbonpartnership.org/sites/forestcarbonpartnership.org/files/Documents/PDF/Sep2011/Common_Approach_Fact_Sheet_SP_FINAL.pdf

Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761), la Política operativa sobre Pueblos indígenas y Estrategia para el Desarrollo Indígena (OP-765), la Política de Acceso a la Información (OP-102), entre otras. El FIP se inscribe también en la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM), por lo que aplica la ‘Salvaguarda REDD+’² de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (Apéndice I de la decisión 1/CP.16 (Acuerdo de Cancún)).

En caso de existir discrepancias entre las leyes, normas y reglamentos nacionales y las políticas del BID, prevalecerá como exigencia para fines del Programa el más estricto de ambos.

1.2 Alcance

Todas las operaciones financiadas por el Banco son pre evaluadas y clasificadas de acuerdo con sus impactos socio-ambientales potenciales de acuerdo con cuatro categorías³ escalonadas: A, B, C y sin categoría. El proceso está orientado a la identificación temprana de riesgos y a definir estrategias de prevención o mitigación de los riesgos e impactos potenciales que se identifiquen, así como a facilitar espacios para que las partes potencialmente afectadas por los proyectos tengan la oportunidad de contribuir con sus puntos de vista en aquellos temas que consideren relevantes para la implementación del proyecto y que pudiesen incidir en sus actividades. El Programa de Inversión Forestal de Perú (FIP, por sus siglas en inglés), conforme a los criterios de categorización aplicados, ha sido ubicado en la categoría **A**.

El BID, en el marco del cumplimiento de sus salvaguardas ambientales y sociales, requiere el desarrollo de evaluaciones ambientales y sociales y sus planes de gestión asociados en aquellos proyectos que se estime puedan, potencialmente, generar impactos sociales y/o al ambientales. Dichas evaluaciones y planes, los cuales son responsabilidad del prestatario, se hacen disponibles a las poblaciones afectadas y demás grupos de interés de manera oportuna mediante la página web del Banco. La aprobación de la operación por parte del Banco considerará la calidad del proceso y la documentación de la evaluación ambiental y social realizada, entre otros factores.

En el caso del FIP se consideró pertinente desarrollar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE), junto con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) considerando principalmente la existencia de dos ámbitos de intervención distintos, ambos de alcance regional. Entre los objetivos de una EASE, aplicables al presente Programa, se encuentran: (i) asegurar la correcta identificación de riesgos, impactos y oportunidades asociadas al Programa; (ii) promover desde un inicio la participación de las partes involucradas en la identificación y análisis de temas estratégicos y alternativas de desarrollo; y (iii) definir y acordar una secuencia de acciones destinadas a abordar de manera sistemática temas socio-ambientales.

Toda EASE y su respectivo PGAS debe incluir la aplicación de un conjunto de procedimientos y criterios para la evaluación de proyectos; requisitos ambientales a ser aplicados durante la ejecución de los mismos; descripción de responsabilidades; lineamientos para fortalecimiento institucional de los organismos involucrados en la ejecución; la contratación de especialistas ambientales y sociales en la Unidad Coordinadora del Programa, y la contratación de auditorías ambientales independientes; entre otros.

1.3 Descripción del Proyecto

² REDD+: estrategia internacional de mitigación del cambio climático. Tiene como objetivo reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal en los países con bosques tropicales, apoyar el papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono.

³ - A: Cualquier operación que tenga el potencial de causar impactos ambientales negativos significativos y efectos sociales asociados, o tenga implicaciones profundas que afecten los recursos naturales.
- B: Aquellas operaciones que puedan causar principalmente impactos ambientales negativos localizados y de corto plazo, incluyendo impactos sociales asociados, y para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas.
- C: Aquellas operaciones que no causen impactos ambientales negativos, incluyendo sociales asociados, o cuyos impactos sean mínimos.
- Sin Categoría: Proyectos que difieren de los financiados con préstamos de inversión tradicionales y para los cuales no es posible hacer una clasificación con base en impactos anticipados

1.3.1 Antecedentes y Objetivos

En el 2008 se creó el Fondo Colaborativo para el Carbono Forestal (FCPF – *Forest Carbon Partnership Facility*), con el propósito de financiar actividades orientadas a preparar y desarrollar acciones encaminadas a reducir y monitorear la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en el sector forestal y, promover la gestión forestal sostenible y la protección de los reservorios de carbono. El FCPF se orienta a fortalecer las capacidades de los países en las regiones tropicales y subtropicales en sus esfuerzos para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques -conocido como REDD+- mediante el reconocimiento del valor de los bosques en pie, y para obtener beneficios de los sistema de incentivos positivos que a futuro surjan en el marco de la agenda REDD+.

En el marco del FCPF, el Perú fue considerado como un país piloto, lo cual impulsó el proceso de preparación para REDD+. Dentro de este marco el Ministerio del Ambiente (MINAM) ha definido los lineamientos intersectoriales para la actualización de la Propuesta de Preparación (R-PP, sigla en inglés), proceso en el que participaron actores públicos y privados y organizaciones indígenas. Este proceso se condujo en coordinación, y de manera paralela, con la elaboración del Programa de inversión Forestal (FIP), insumo para el diseño del documento estratégico nacional de REDD.

El enfoque REDD+ está articulado con la Estrategia Nacional de Cambio Climático (MINAM, 2015)⁴ cuyo objetivo es actuar frente al cambio climático (CC) de manera integrada, transversal y multisectorial, poniendo especial esfuerzo en la previsión y acción para adaptar los sistemas productivos, los servicios sociales y la población, ante los efectos del CC. En esta línea, el Programa de Inversión Forestal implementará acciones orientadas a reducir emisiones e incrementar los reservorios de carbono en áreas piloto, alineadas con las que propone la estrategia, especialmente en relación a acciones de mitigación. De su parte, el Programa de Inversión Forestal se articula con los principios de la Política y el Plan Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, con los planes y políticas de los gobiernos regionales, con los planes de otros sectores, y con los proyectos de cooperación en materia forestal y de bosques y cambio climático en marcha o en preparación.

En Perú, el MINAM impulsó diagnósticos sobre los factores que intervienen en los procesos la deforestación y degradación forestal, que evidencian la urgencia de enfrentar las causas directas y subyacentes de la deforestación y degradación bajo un enfoque integral a nivel de paisaje, con medidas que impulsen y potencien la sinergia entre los diferentes usos del suelo, sus actores y sus potencialidades, contrastando de esta manera la tradicional aproximación sectorial que por lo general impulsa el Estado.

El enfoque integral tiene como propósito demostrar que a través de una buena gestión, en el terreno mismo, es posible mantener medios de vida de las poblaciones rurales, respetar los derechos de los pueblos indígenas, conservar la biodiversidad y generar riqueza. Esta aproximación será factible mediante formas de aprovechamiento sostenible, directo e indirecto, de los ecosistemas forestales y sus recursos que incidan en la disminución de la presión sobre los bosques y a su vez en los procesos de deforestación y degradación.

El Perú por su potencial para implementar acciones tanto públicas y privadas, a nivel nacional y sub nacional, que conduzcan a reducciones medibles de emisiones de gases de efecto invernadero en el sector forestal, fue escogido como uno de los ocho países seleccionados como piloto para desarrollar un Programa de Inversión Forestal. Para definir las líneas de trabajo de la inversión del FIP se han identificado las causas directas e indirectas o subyacentes de la deforestación y degradación, así como los procesos nacionales en el marco legal e institucional. En este contexto, las inversiones estarán direccionadas, principalmente, a apoyar actividades que contribuyan a atenuar o minimizar los factores generan la mayor deforestación y degradación forestal.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está apoyando al Gobierno de Perú financiando el Programa de Inversiones en Bosques (PE-L1232 / PE-G1003). Este está orientado a contribuir a las metas nacionales de reducción

⁴ MINAM. 2015. ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO. <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2015/09/ENCC-FINAL-250915-web.pdf>

de emisiones de GEI a través de la reducción de la deforestación en la amazonia peruana, con el propósito de alcanzar la meta nacional de “Emisiones netas declinantes y equivalentes a cero en la categoría Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura para el año 2021”. Este objetivo se alcanzará mediante el fortalecimiento de capacidades a tres niveles para una mejor gestión ambiental: local, regional y nacional. Una mayor capacidad en los GORE y las comunidades, combinada con mayor certeza sobre la tenencia de la tierra, generará las condiciones para que incentivos para la conservación de los bosques se traduzcan en mejores condiciones de vida y menor deforestación. Los resultados directos de la implementación del programa incluyen⁵:

- Mejorar la gobernanza forestal y ambiental en los ámbitos de intervención del Programa.
- Clarificar la tenencia de la tierra y la consecución de derechos seguros para las comunidades que dependen de los bosques en los ámbitos de intervención del Programa.
- Apoyar el incremento de la competitividad de las actividades económicas que dependen de los bosques en los ámbitos de intervención del Programa.

Con la implementación de este Programa se aspira contribuir a:

- La reducción de la pobreza en pueblos indígenas y población local, con una perspectiva de igualdad de género, a través del aumento de ingresos de la gestión sostenible de paisajes forestales y mosaicos agroforestales productivos.
- Reducir la pérdida de biodiversidad y de los servicios de los ecosistemas forestales, así como aumentar la resiliencia de los paisajes forestales a la variabilidad y al cambio climático.

1.3.2 Ámbitos de intervención

El FIP Perú, a ser financiado por el BID, considera 2 componentes:

A. **Componente I. Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas, tendrá dos ámbitos de acción.** A través de este componente se fortalecerán las capacidades de las comunidades nativas, Pequeños Usuarios del Bosque (PUB) y gobiernos locales para gestionar sus recursos a través de capacitación, desarrollo de proyectos y preparación de planes de desarrollo locales (como los planes de vida). Parte de esos planes se financiarán a través de un fondo de incentivos para la conservación del bosque. Complementariamente, se financiarán actividades de reconocimiento, titulación y demarcación de comunidades nativas y PUB, en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) y los Gobiernos Regionales (GORE). Estas actividades diferenciarán dos áreas de intervención, que se estructurarán en forma de subcomponentes:

a. **Subcomponente I. Corredor Tarapoto – Yurimaguas, en las regiones San Martín y Loreto (PIP 01).** En el departamento de **San Martín**: provincia de Lamas (distritos de Barranquita, Caynarachi, Pinto Recodo y San Roque de Cumbaza); provincia de San Martín (distrito El Porvenir), provincia de Moyobamba (distrito Moyobamba); y, en el departamento de **Loreto**: en la provincia de Alto Amazonas (distritos de Balsapuerto, Teniente César López Rojas y Yurimaguas). Representan en total 1,163,256.0 ha de área boscosa.⁶ A través del subcomponente se beneficiarán a 89 comunidades nativas, que administran 363 mil hectáreas y 20 grupos de PUB, que protegerán 50 mil hectáreas de bosques.

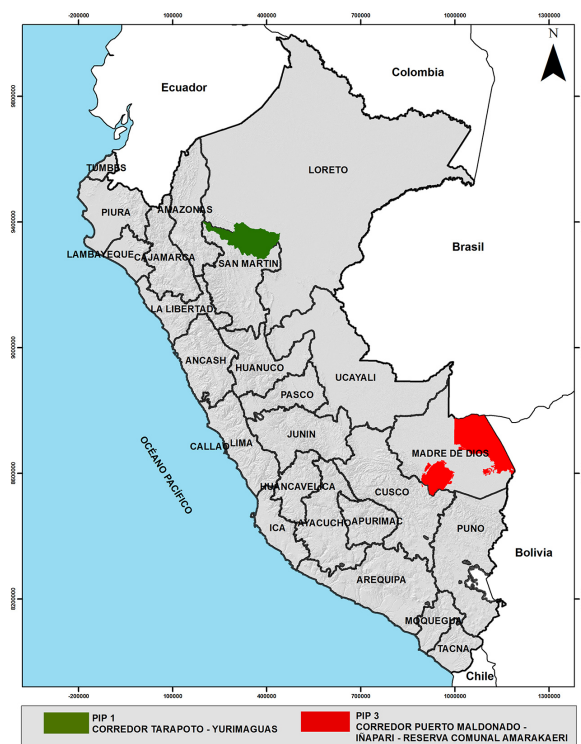
⁵ Climate Investment Funds. 2013. Plan de Inversión Forestal Perú.

⁶ MINAM – Bosques / BID. Perfil PIP1 – Junio 2017. Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto.

b. Subcomponente II. Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y Reserva Comunal Amarakaeri, en la región Madre de Dios (PIP 03). El corredor Puerto Maldonado - Iñapari, incluye los distritos de Iñapari, Iberia y Tahuamanu de la provincia de Tahuamanu y el distrito de Las Piedras de la provincia de Tambopata. II) Reserva Comunal Amarakaeri, ubicada en la jurisdicción de los distritos de Madre de Dios, Huetupé, Manu y Fitzcarrald de la provincia de Manu. En total el área boscosa corresponde a 2'240,561 hectáreas.⁷ A través de este subcomponente se beneficiarán a 24 comunidades nativas, que administran 756 mil hectáreas y 33 PUB, que protegerán 60 mil hectáreas de bosques.

B. Componente II. Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú. A través de este componente se establecerán las condiciones para la coordinación, fiscalización y monitoreo de los recursos naturales. Específicamente, se financiará el:

- Fortalecimiento de la unidad de monitoreo de bosques en el MINAM, personal y equipos para 11 GORE con bosques amazónicos;
- Establecimiento de unidades locales de vigilancia y monitoreo; y
- Capacitación y entrenamiento.
- Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque



Mapa 1: Zonas de Intervención

1.3.3 Entidad Ejecutora

La Unidad Ejecutora de Inversión (UEI) estará a cargo del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC) del Ministerio del Ambiente, que tiene competencia funcional establecida en su Manual de Operaciones.

El Programa será ejecutado mediante la modalidad de Administración Mixta, siendo el PNCBMCC el responsable de planificar, coordinar, ejecutar y supervisar las actividades consideradas en el proyecto, para ello se contratará de acuerdo a ley, un equipo de coordinación y administración del proyecto.

El costo de operación y mantenimiento del Programa será asumido por el MINAM en coordinación con el Gobierno Regional de Madre de Dios, San Martín y Loreto, incorporándose en los presupuestos operativos los bienes y servicios, los costos señalados en el presupuesto del proyecto.

⁷ MINAM Bosques – BID. Perfil PIP3 - Junio 2017: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios.

1.3.4 Beneficiarios: CCNN y usuarios de bosque

Los beneficiarios principales del Programa son entidades públicas peruanas, Comunidades Nativas (CCNN) y pequeños usuarios de bosque. Las CCNN recibirán apoyo para el reconocimiento, titulación/asignación de derechos y demarcación en aquellas que lo requieran. Promoverá, además, el apoyo necesario para fortalecer sus capacidades para el diseño e implementación de sus planes de vida y la operatividad de sus comités de vigilancia y monitoreo de sus bosques. Además, recibirán apoyo para fortalecimiento del manejo forestal comunitario y gobernanza comunitaria. En este proceso de participación, se aspira que técnicos profesionales acreditados por las organizaciones indígenas participen en la implementación de las actividades que se desarrollen en el marco del programa, participación que es vista como un mecanismo para fortalecer las capacidades de estos grupos sociales. Las comunidades nativas beneficiarias accederán al Fondo de Incentivos para la Conservación de Bosques que les permitirá ejecutar planes de negocio sostenible, con el acompañamiento técnico de la Unidad Ejecutora.

Los pequeños usuarios del bosque, a través de asistencia técnica para el fortalecimiento de sus capacidades para la vigilancia y monitoreo de sus bosques, también accederán al fondo de incentivos para la conservación de bosques para la ejecución de planes de negocio.

En cuanto a entidades públicas, se aspira que el Perú se beneficie no solo por la gestión y protección de los bosques que redundarán en asegurar los servicios ambientales y mejorar la calidad de vida, sino que también cumplirá con los compromisos que asumió en el marco del Programa REDD+, en el marco de la Estrategia Nacional de Cambio Climático.

2 LINEAMIENTOS Y METODOLOGÍA DE LA EASE

A fin de cumplir con las políticas del Banco e identificar los posibles impactos y riesgos ambientales y sociales que se pudiesen derivar de la implementación del Programa, y definir las medidas de gestión y mitigación pertinentes, se consideró necesario realizar una Evaluación Ambiental y Social Estratégica (EASE) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) asociado, instrumentos apropiados para proyectos de **categoría A**, correspondiente al Programa.

La EASE se orienta a obtener una visión estratégica de evaluación y planificación de aspectos ambientales, ecológicos, socio-económicos y territoriales que están asociados al Programa FIP, para apoyar las decisiones estratégicas asociadas a las políticas, planes y acciones que se desarrollen. Esta aproximación tiene el propósito de contribuir a que se actúe de manera anticipada sobre los potenciales factores de riesgo, así como potenciar las oportunidades e iniciativas que permitan alcanzar los escenarios deseados. La EASE permite introducir un enfoque preventivo estratégico en el análisis de consecuencias ambientales y sociales. La metodología que aplica para la definición de estrategias y líneas de acción utiliza información secundaria e información que aporten expertos y actores clave.

La EASE se estructura con los siguientes objetivos:

General: Evaluar los impactos ambientales y sociales potenciales del Programa de Inversión en Bosques y proponer las medidas de mitigación pertinentes.

Específicos:

- a. Identificar los impactos potenciales negativos del Programa (impactos sociales y ambientales: directos, indirectos y acumulativos); así como las medidas para evitar, minimizar o mitigar dichos impactos o compensar por ellos;
- b. Identificar los impactos potenciales positivos y las formas de potenciarlos;
- c. Preparar un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y actividades del Programa enfocadas a la gestión socio ambiental;
- d. Diseñar un sistema de monitoreo socio ambiental; y
- e. Proveer insumos para el proceso de consulta pública del Programa

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) está orientado a prevenir, mitigar o compensar, el eventual impacto ambiental negativo de los proyectos, con la implementación de acciones en apego a la normativa legal nacional y las salvaguardas del BID. El Banco buscará alcanzar estos objetivos específicos mediante la adopción de medidas que aborden transversalmente los temas ambientales respecto del desarrollo social y económico, y mediante la aplicación de medidas de salvaguardias ambientales en todas las actividades realizadas por el Banco.

Es una visión preventiva y proactiva en espacios donde concurre un conjunto de iniciativas que comúnmente se analizan de manera aislada. Es una visión de evaluación y planificación, con enfoque en los aspectos ambientales y sociales en las etapas tempranas de las decisiones. Permite actuar de forma efectiva y anticipada sobre los beneficios y riesgos y los escenarios de conflicto, poniendo en valor las iniciativas desplegadas para alcanzar los escenarios deseados más que en predecir los comportamientos futuros.

2.1 Proceso metodológico en la formulación del EASE

El estudio se realizó tomando en consideración el marco metodológico de la Evaluación Ambiental y Social con enfoque Estratégico – EASE (Franz, 2010)⁸. Esta metodología suministra un marco conceptual y una serie de

⁸ Cristian Franz 2010 Taller Regional de Capacitación: Metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico - EASE" – BID. 30 de Nov-01 Dic. Lima – Perú.

lineamientos prácticos para la aplicación de las evaluaciones ambientales y sociales con un enfoque estratégico, con el propósito de:

- i. Mejorar la comprensión de los territorios para potenciar su desarrollo sostenible y optimizar los beneficios del proyecto.
- ii. Identificar escenarios, tendencias, aspectos críticos, implicaciones, riesgos y oportunidades generados en los territorios de influencia del proyecto.
- iii. Plantear recomendaciones de formulación e implementación del proyecto.
- iv. Establecer estrategias, líneas de acción e inversiones asociadas, que generen opciones de desarrollo sostenible.
- v. Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los gobiernos y los actores clave del área de influencia del proyecto.

La metodología está fundamentada en la necesidad de generar resultados en el corto plazo – oportunos y de alta calidad técnica – para mejorar el proceso de planificación e implementación de un proyecto.

Su aplicación requiere la participación y apoyo de las instancias del gobierno ejecutoras del Programa, como de especialistas asociados a esas instancias en calidad de contraparte para apoyar el equipo de trabajo y para facilitar el acceso a las fuentes oficiales de información. Además de la información oficial, también se utiliza fuentes secundarias, incluyendo aportes de diferentes actores clave en sus diversas fases.

La metodología aplicada para formular el presente EASE tiene cinco componentes que permiten un desarrollo articulado y organizado de la misma. Cada componente tiene un carácter y enfoque particular que le da cuerpo al desarrollo metodológico propuesto:

- **Componente 1: Programa.** Configura la unidad de análisis a partir del cual se realiza el proceso de la evaluación ambiental y social con enfoque estratégico. Busca conocer los objetivos, la función estratégica del agrupamiento, las principales características y el estado del desarrollo e implicaciones ambientales y sociales del proyecto objeto de la evaluación. Se trata también de identificar los potenciales impactos y riesgos de las actividades que impulsará el Programa en sus dos ámbitos geográficos de intervención.
- **Componente 2: Actores.** Identifica, caracteriza y adelanta un proceso con grupo de actores clave que, por sus características, roles, injerencia, interés y representatividad en el territorio, juegan un papel importante en su sistema de decisiones y en la apropiación, uso y manejo de los recursos naturales importantes.
- **Componente 3: Área de influencia estratégica / escala de trabajo.** Corresponde a las áreas de aproximación y definición del espacio territorial sobre el cual se hace una prospección del comportamiento territorial ambiental y social, considerando la presencia del proyecto.
- **Componente 4: Premisas conceptuales de trabajo de evaluación.** Identifica y trabaja el conjunto de proposiciones que orientan el desarrollo del trabajo y contribuyen a la búsqueda de información relevante y a la obtención de resultados.
- **Componente 5: Herramientas.** Define criterios para la selección y utilización de instrumentos que pueden ser aplicados para la captura, sistematización, procesamiento, análisis, evaluación y reporte de los resultados previstos para cada fase o actividad.

La metodología se aplicó a través de las siguientes tres fases:

- **Fase Preliminar:** En esta fase se realizaron las coordinaciones previas a fin de definir la estructura del contenido, el cronograma de trabajo y el tipo de información a incorporar en los informes. Asimismo se revisaron los proyectos de inversión pública 1, 3 y 4; y, documentos con información secundaria que permitió enriquecer el contenido del estudio.

- **Fase de Campo:** Esta fase se realizó a fin de recopilar información actualizada, desarrollando un trabajo coordinado con actores representativos y claves ubicados en los dos ámbitos de intervención del Programa. Para el levantamiento de información se efectuaron entrevistas y grupos focales como parte de un diagnóstico rural participativo (DRP), identificando principalmente a funcionarios, autoridades, representantes de organizaciones indígenas, representantes de organizaciones ambientales y representantes de organizaciones de pequeños productores.
- **Fase de procesamiento de la información:** Luego de haber obtenido la información de campo y realizado las validaciones respectivas, se procedió a analizar detalladamente la información y redactar el documento. El documento se orienta a visibilizar los impactos y riesgos como parte del análisis ambiental y social, las medidas para potenciar impactos positivos y mitigar impactos negativos, los insumos para la elaboración del Plan de Gestión Ambiental y otros elementos que sean de importancia y que surgen de la Evaluación Ambiental y Social Estratégica.

2.2 Coordinación y Consulta

En vista que la consultoría requirió de información especializada y que cubra los requerimientos mínimos del BID como propuesta de Evaluación Ambiental y Social Estratégica, fue importante la permanente comunicación entre el MINAM/PNCBMCC, los especialistas social y ambiental del BID y el equipo de la EASE.

Las actividades de campo fueron coordinadas con el equipo técnico del MINAM/PNCBMCC para articular esfuerzos y evitar duplicidades de intervención. Fue importante tener una reunión previa con el Comité Directivo que orienta la formulación del FIP en el que están representados la Asociación Interétnica de la Amazonía del Perú, AIDSEP; y la Confederación Nacional de Pueblos Amazónicos del Perú, CONAP; durante este evento se realizó una presentación general del Programa y se presentaron a los consultores que participarían en las diferentes consultorías. También se coordinó con federaciones indígenas regionales y locales para la visita de campo.

La consulta a los actores locales (comunidades nativas y pequeños productores de bosques, así como a autoridades locales) se realizó el 8 y 15 de setiembre en las ciudades de Tarapoto y Puerto Maldonado, respectivamente.

Previo a las salidas de campo, se identificaron los actores claves (individuales y ONGs), técnicos y autoridades de los Gobiernos Regionales de San Martín y Madre de Dios; técnicos y funcionarios del PNCBMCC, SERFOR, con quienes además, se establecieron acuerdos en base a horarios para participar en los espacios de levantamiento de información (entrevistas o grupos focales). Además los equipos zonales del MINAM/PNCBMCC estuvieron disponibles para proveer de información y organizar actividades en campo que facilitaron el levantamiento de información. En campo se visitaron a comunidades y asentamientos, grupos focales con líderes, reuniones con federaciones indígenas y asociaciones de PUB en las dos regiones en dónde intervendrá el FIP.

Durante la elaboración del EASE, fueron visitadas comunidades en la provincia de Lamas, asociadas a las organizaciones indígenas FEPRIKRESAN, CODEPISAM y a sus bases así como organizaciones de los pueblos Shawi, Awajún y Kichwa. En estas reuniones se resolvieron las dudas sobre la demora en la implementación del proyecto, su alcance y mecanismos de ejecución. En este mismo sentido se visitaron a comunidades nativas Kichwa: Chirikyacu y Alto Shamboyacu, quienes compartieron sus expectativas con relación a la implementación del proyecto. En Yurimaguas se mantuvo reuniones de trabajo, de manera independiente, con ORDEPIAA y CONAP, y luego con CORPI SL y AIDSEP.

Durante las visitas hubieron diálogos con la cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi LTDA en el Pongo de Caynarachi y a la cooperativa Agraria Nuevo Amanecer (COPANA) en Barranquita.

Trabajo de campo implicó también reuniones de trabajo con entidades de los gobiernos locales: GORE Madre de Dios, GORE San Martín: Autoridad Regional Ambiental, Dirección Regional de Titulación, Oficina de Fauna Silvestre y con El Comité de Gestión de la ACR Cordillera Escalera.

En Madre de Dios se realizaron reuniones de trabajo con: GOREMAD.- Dirección Regional de Agricultura, Dirección de Saneamiento Físico y Legal de la Propiedad Rural, Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medioambiente, Gerencia de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial; Programa SERFOR – CAF, Programa MINAM – CAF, Municipalidad Provincial de Tambopata: Subgerencia de Comunidades Nativas y Participación Ciudadana; Municipalidad Provincial de Tahuamanu: Gerente de Gestión Ambiental; Consorcio MADERACRE, Jefatura de la Reserva Comunal Amarakaeri, Comité de Gestión de la Reserva Comunal Amarakaeri, FENAMAD, COHARYIMA, COINBAMAD, AFIMAD, ECA Amarakaeri, Dirección Forestal y de Fauna Silvestre de Tahuamanu, WWF, Programa Castañas – PROFONANPE, Comité de Gestión de Bosques de la Cuenca del Río Acre; Responsable del Puesto Control Forestal y de Fauna Silvestre en Iñapari, Director (e) de Forestal y de Fauna Silvestre de Tahuamanu; Programa Nacional de Conservación de Bosques para Mitigación del Cambio Climático.

Con las entidades descritas, cada una en su campo de competencia, se mantuvieron reuniones enfocadas a conocer las dinámicas y capacidades institucionales, proyectos que ejecutan, apoyos que reciben, problemática relacionada al enfoque que tiene el FIP, formas de organización comunitaria, etc.

Esta aproximación de campo a los dos ámbitos geográficos del FIP, estuvo orientada a tener la perspectiva de las comunidades nativas con relación al proyecto, así como para obtener información apropiada que se pudiesen obtener de fuentes primarias o secundarias, así como los insumos de las comunidades nativas, a través de sus dirigentes.

3 MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL SOCIAL Y AMBIENTAL

3.1 Marco legal Nacional Aplicable

3.1.1 Constitución Política

La Constitución Política de Perú, establece la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad como el fin supremo de la sociedad y del Estado (Art. 1), siendo uno de sus derechos fundamentales, gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida (Art. 2 inciso 22). Declara que los recursos naturales son patrimonio de la Nación y que mediante ley se fijarán las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares. Las condiciones de su utilización (concesión) y el otorgamiento a particulares se definen por Ley (Art. 66). El Art. 67 señala que el Estado determina la Política Nacional Ambiental, y promueve el uso sostenible de los recursos naturales. El Art. 68 tiene relación con la Conservación de la diversidad biológica. Señala que en la Amazonía se promueve el desarrollo sostenible para lo que se emitirá la legislación pertinente (Art. 69).

El Estado, constitucionalmente, garantiza el derecho de propiedad sobre la tierra, en forma privada, comunal o en cualquiera otra forma de asociatividad; señala que la ley puede fijar los límites y la extensión de la tierra según las peculiaridades de cada zona (Art. 88). Con respecto a las Comunidades Campesinas y Nativas reconoce su existencia legal y su personería jurídica: señala que son autónomas en su organización, en el trabajo comunal y en el uso y la libre disposición de sus tierras, así como en lo económico y administrativo, dentro del marco que la ley establece. La propiedad de sus tierras es imprescriptible [...]. El Estado respeta la identidad cultural de las Comunidades Campesinas y Nativas (Art. 89). Señala, que mediante Ley se establecerán los porcentajes mínimos para hacer accesible la representación de género, comunidades campesinas y nativas, y pueblos originarios en los Consejos Regionales y Consejos Municipales (Art. 191).

3.1.1.1 Marco Legal sobre Evaluación Ambiental y Social

- Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley No. 30215). Promueve, regula y supervisa los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos que se derivan de acuerdos voluntarios que establecen acciones de conservación, recuperación y uso sostenible para asegurar la permanencia de los ecosistemas.⁹

El FIP intervendrá en zonas en la que están presentes ecosistemas sensibles y que, además, ofrecen servicios ambientales. Además, existen iniciativas de compensación por servicios en el Departamento de San Martín. En el marco de implementación del Programa, se deben contemplar estas alternativas como un mecanismo de apoyo para dar sostenibilidad en el tiempo a las acciones implementadas.

- Ley General del Ambiente (Ley No. 28611), norma que ordena el marco normativo legal para la gestión ambiental en el Perú. Establece los principios y normas básicas para asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida, así como el cumplimiento del deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente y sus componentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo sostenible del país¹⁰. En esta Ley se destaca, entre otros temas, el acceso a la información y de la participación ciudadana, así como de la obligación de las entidades del Estado a informar y facilitar la participación. Define, además, las competencias ambientales del nivel del gobierno central, regional y local; el MINAM es la autoridad nacional rectora de la política pública ambiental.

Los Art. 69, 70 y 71 hacen relación a las cultura y comunidades indígenas y su relación en el ambiente. Alienta fortalecer expresiones culturales que contribuyan a la conservación y protección del ambiente. En el ordenamiento territorial ambiental, señala que se debe salvaguardar los derechos de los pueblos indígenas,

⁹ Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley No. 30215). http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2014/06/ley_302105_MRSE.pdf

¹⁰ Ley General del Ambiente (Ley No. 28611). <http://cdam.minam.gob.pe/novedades/leygeneralambiente2.pdf>

comunidades campesinas y nativas reconocidas. Promueve la participación e integración en la gestión del ambiente de los pueblos y comunidades. Destaca la importancia de los conocimientos colectivos, innovaciones y prácticas de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas.

Las actividades del FIP deben observar el cumplimiento de esta Ley, tanto en lo que tiene que ver con la institucionalidad ambiental, como por los temas que aborda en cuanto a comunidades indígenas y sus derechos.

- Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (Ley No. 27446). Esta Ley tiene el propósito de: a) La creación del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA). b) El establecimiento de un proceso uniforme que comprenda los requerimientos, etapas, y alcances de las evaluaciones del impacto ambiental de proyectos de inversión. c) El establecimiento de los mecanismos que aseguren la participación ciudadana en el proceso de evaluación de impacto ambiental.¹¹
 - Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA). La Ley No. 27446 y su modificación por el Decreto Legislativo No. 1078 incluye el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA). El SEIA es administrado por la Autoridad Ambiental Nacional, el MINAM (Decreto Legislativo No. 1013). Está concebido como una herramienta intersectorial de gestión ambiental y de carácter preventivo. Incluye procedimientos de elaboración, evaluación y control de instrumentos del SEIA.
 - La Directiva para la Concordancia entre el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental – SEIA y el Sistema de Inversión Pública – SNIP (Resolución Ministerial No. 052-2012-MINAM). Art. 2 señala que “...las Entidades y Empresas del Sector Público no Financiero de los tres niveles de gobierno, que formulen Proyectos de Inversión Pública en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), cuya ejecución pudiera originar impactos ambientales negativos significativos y que, por tanto, se encuentran en el Listado del Anexo II del Reglamento de la Ley No. 27446 aprobado por Decreto Supremo No. 019-2009-MINAM y sus actualizaciones, sin perjuicio, de las obligaciones establecidas en la normativa del SEIA”.
 - La Primera actualización del Listado de Inclusión de Proyectos de inversión sujetos al SEIA considerados en el Anexo II del Reglamento de la Ley No. 27446, aprobado mediante Decreto Supremo No. 019-2009-MINAM identifica los siguientes Proyectos:

Producción y/o Transformación de Productos Agrícolas

 - 11. Descascarado, fermentado, clasificación, tostado y molienda de transformación primaria de café, cacao y otras semillas.
 - 12. Descascarado y clasificación de castañas.
 - 17. Tratamiento y envasado de plantas medicinales.
 - 18. Preparación, tratamiento y envasado de plantas ornamentales y forestales.
 - 19. Extracción y envasado de jugos de frutas y hortalizas, de transformación primaria.

El FIP apoyará iniciativas que tienen relación con el listado relacionado con la Producción y/o Transformación de Productos Agrícolas, las mismas que pudiesen requerir del uso de agro-químicos (fertilizantes, fungicidas, herbicidas), de ser ese el caso, se deberá observar la normativa ambiental que corresponda en términos de la evaluación de impactos ambientales conforme lo establece el Art. 23 del reglamento.

- Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley N°26839). Norma la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes en concordancia con los

¹¹ Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (N° 27446). <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2013/10/Ley-y-reglamento-del-SEIA1.pdf>

Artículos 66 y 68 de la Constitución Política del Perú. Los principios y definiciones del Convenio sobre Diversidad Biológica rigen para los efectos de aplicación de la Ley¹².

En el marco de las acciones del FIP se debe tener especial atención en lo establecido, en particular en el Art. 3 de la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica y el mantenimiento de los procesos ecológicos y, de la participación justa y equitativa en los beneficios derivados del uso de la diversidad biológica. El Art. 23 de la importancia y el valor de los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades campesinas y nativas, y de la necesidad de proteger los conocimientos y establecimiento de mecanismos para el consentimiento informado y la distribución justa y equitativa de los beneficios. El Art. 24, destaca los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades campesinas, nativas y locales asociados a la diversidad biológica, constituyen patrimonio cultural de las mismas.

- Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834). Norma la gestión de las Áreas Naturales Protegidas y su conservación de conformidad con el Artículo 68o. de la Constitución Política del Perú. Establece que las Áreas Naturales Protegidas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.¹³

El FIP apoyará actividades en las zonas de amortiguamiento que están en torno a las AP (RC Amarakaeri y ACR Escalera), por lo que requiere observar el mandato de la Ley de ANP. El Art. 8 inciso i, establece entre las responsabilidades del SERNANP la de supervisar y monitorear las actividades que se realicen en las ANP y sus zonas de amortiguamiento. El Art. 25, define a las Zonas de Amortiguamiento como aquellas zonas adyacentes a las ANP del Sistema, por lo que requieren un tratamiento especial para garantizar la conservación del área protegida. El artículo determina que tendrán atención prioritaria las comunidades nativas y campesinas ancestrales que habitan las Áreas Naturales Protegidas y su entorno con el propósito de asegurar los usos tradicionales y los sistemas de vida, respetando su libre determinación.

- Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (Ley No. 26821): norma el régimen de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, estableciendo sus condiciones y las modalidades de otorgamiento a particulares, en cumplimiento del mandato contenido en los Artículos 66 y 67 del Capítulo II del Título III de la Constitución Política del Perú y en concordancia con lo establecido en el Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales y los convenios internacionales ratificados por el Perú¹⁴.

Las acciones que implemente el FIP, deberán observar lo establecido en la Ley en cuanto al uso de los recursos naturales asociados a los bosques. El Artículo 4, referido a los recursos naturales, renovables o no renovables, señala que son Patrimonio de la Nación. Faculta que los frutos y productos provenientes de los recursos naturales, son del dominio de los titulares de los derechos concedidos sobre ellos. Esta normativa orienta las acciones de uso de recursos que impulsará el Programa. Es importante que se tenga presente, además: Art. 5 de participación ciudadana, con relación a su derecho de información y participación; Art. 7 de la promoción del aprovechamiento sostenible; Art. 8 del otorgamiento del derecho de aprovechamiento sostenible; Art. 10 de la Inventario y valorización de los recursos naturales y de los servicios ambientales; Art. 17 especifica que los habitantes de una zona geográfica, especialmente los miembros de las comunidades campesinas y nativas, pueden beneficiarse de los recursos naturales de libre acceso del entorno adyacente a sus tierras; el Art. 18 se refiere al acceso a los recursos en tierras de las comunidades campesinas y nativas, debidamente tituladas.

¹² Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley No. 26839). <http://sinia.minam.gob.pe/normas/ley-conservacion-aprovechamiento-sostenible-diversidad-biologica>

¹³ Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834). <http://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/26834.pdf>

¹⁴ Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (Ley No. 26821). http://www.ana.gob.pe/media/95192/ley_26821.pdf

3.1.1.2 Marco Legal sobre pueblos indígenas

Los derechos de los pueblos indígenas en Perú, están reconocidos en la Constitución Política, en la que se incorpora el derecho de las comunidades nativas al uso y la libre disposición de sus tierras (Art. 88, 89 y 191), como también en diferentes Leyes y normativa secundaria. Un instrumento fundamental en la política pública instrumentada tiene relación con el Convenio 169 de la OIT sobre los pueblos indígenas y tribales en países independientes, aprobado en la 76ª Conferencia del Organización del Trabajo de 1989, ratificada por Perú en 1993; también suscribió en el 2007 la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (Ref. 3.2: Instrumentos Internacionales.)

La normativa legal mediante la que se instrumenta los mandatos constitucionales y de instrumentos internacionales con relación a pueblos y comunidades indígenas, es:

- Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (Ley No. 29785).

Establece el derecho de los pueblos indígenas u originarios a ser consultados de forma previa sobre las medidas legislativas o administrativas que afecten directamente sus derechos colectivos, sobre su existencia física, identidad cultural, calidad de vida o desarrollo. La Ley señala que su implementación es obligatoria solo por el Estado.¹⁵

- Decreto Supremo No. 001-2012-MC (03.04.2012) Reglamento de la Ley No. 29785, Ley del derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

En el marco de las salvaguardas del BID se requiere para el FIP (proyecto categoría A) realizar la consulta a los pueblos indígenas beneficiarios, con procesos socioculturalmente apropiados y efectivos, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento de ellos. Con este propósito, se efectuaron dos reuniones para presentar el PIP01 y PIP03, así como los resultados de la EASE y el PGAS en las ciudades de Tarapoto (8 de agosto) y Madre de Dios (15 de agosto), las que contaron con la presencia de representantes de las comunidades (AIDSEP y CONAP) (Anexo No. 1).

De requerirse la consulta previa, libre e informada para la implementación del FIP, conforme a lo establecido en la Ley No. 29785 (Art. 9), la entidad estatal (En este caso MINAM, como entidad ejecutora) que implemente medidas legislativas o administrativas que tengan relación directa con los derechos colectivos de los pueblos indígenas u originarios, en caso de que se identifique afectación directa en los derechos colectivos, procederá a una consulta previa respecto de tales medidas. El MINAM deberá obtener opinión al respecto del Ministerio de Cultura antes del inicio de ejecución de las actividades del FIP. Conforme al análisis de impactos que se efectuó durante la presente evaluación EASE, no se identificaron actividades o intervenciones que afecten directamente derechos colectivos, la existencia física, la identidad cultural, la calidad de vida o el desarrollo de las comunidades conforme está descrito en el Art. 2° de la Ley No. 29785.

- Ley que establece el régimen de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculado a los recursos biológicos (Ley N° 27811 / 2011).

El Estado reconoce el derecho y la facultad de los pueblos y comunidades indígenas de decidir sobre sus conocimientos colectivos (Art. 1). Establece el alcance de lo que se entiende por conocimiento colectivo, señala que es aquel acumulado y trans-generacional desarrollado por los pueblos y comunidades indígenas respecto a las propiedades, usos y características de la diversidad biológica (Artículo 2 inciso b). Establece un régimen especial de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculados a los recursos biológicos (Art. 3). Las acciones que se implementarán en el FIP, en el marco del apoyo a los Planes de Vida, deberán completar los mandatos de la Ley.

¹⁵ Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Ley No. 29785. <http://www.drelp.gob.pe/DIGEIBIRA/COMUNICADOS/Ley%20N%C2%BA%2029785.pdf>

- Ley que regula el uso, preservación, desarrollo, recuperación, fomento y difusión de las lenguas originarias del Perú (Ley No. 29735).

Tiene el objeto de precisar el alcance de los derechos y garantías individuales y colectivas que, en materia lingüística, se establecen en el Art. 48 de la Constitución Política del Perú. Señala que todas las lenguas originarias son la expresión de una identidad colectiva y de una manera distinta de concebir y de describir la realidad, por tanto gozan de las condiciones necesarias para su mantenimiento y desarrollo en todas las funciones.¹⁶ Las acciones que se implementarán en el FIP, requerirá de la participación de intérpretes y traductores, así como los instrumentos comunicacionales que se desarrollen, deberán contemplar el alcance de la presente Ley.

- Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y de Ceja de Selva. (Decreto Ley No. 22175) (9 de Mayo de 1978).

Tiene como finalidad establecer una estructura agraria que contribuya al desarrollo integral de las regiones de Selva y Ceja de Selva, a fin de que su población alcance niveles de vida compatibles con la dignidad de la persona humana.

- Lineamientos para la ejecución del Procedimiento de Reconocimiento e Inscripción Administrativa de la Personería Jurídica de Comunidades Nativas” Resolución Ministerial No. 0435-2016-MINAGRI.

Esta resolución tiene el objeto de uniformizar, esclarecer, viabilizar y agilizar criterios técnicos y legales a ser utilizados por los gobiernos regionales de la Selva y Ceja de Selva. Establece la implementación del Registro Nacional de Comunidades Nativas y los procedimientos para la inscripción en el Registro Nacional de Comunidades Nativas. En el proceso de instrumentación del FIP se deberá observar el cumplimiento de esta normativa.

- Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial (Ley No. 28736).

Esta Ley tiene por objeto establecer el régimen especial transectorial de protección de los derechos de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Peruana que se encuentren en situación de aislamiento o en situación de contacto inicial, garantizando en particular sus derechos a la vida y a la salud salvaguardando su existencia e integridad.¹⁷ Si bien el PIF no intervendrá o apoyará iniciativas en territorios PIACI oficialmente reconocidos, es necesario que se observe la normativa nacional sobre el tema, ya que el PIP 03 apoyará iniciativas en las cuencas de los ríos Las Piedras, Tahuamanu, Acre y Manu, en las cuales se ha reportado la presencia de grupos PIACI; además, la creación la propuesta de límites de la reserva indígena Madre de Dios involucra el ámbito de los PIACI.

- Reglamento de la Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial (Decreto Supremo No. 008-2007-MIMDES)¹⁸.
- Resolución Ministerial No. 427-2002-AG que establece la Reserva Territorial Madre de Dios.
- Resolución Ministerial No. 797-2007/MINSA: Guía Técnica: Relacionamiento para casos de interacción con indígenas en aislamiento o en contacto reciente
- Resolución Ministerial No. 799-2007/MINSA: Norma Técnica de Salud: Prevención, contingencia ante el contacto y mitigación de riesgos para la salud en escenarios con presencia de indígenas en aislamiento y contacto reciente.
- Decreto Supremo No. 001-2014-MC Reconocimiento de Pueblos Indígenas u originarios en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial ubicados en las Reserva Territorial Mashco Piro, Madre de Dios, Isconahua y Kugapakori.

¹⁶ Ley que Regula el Uso, Preservación, Desarrollo, Recuperación, Fomento y Difusión de las Lenguas Originarias del Perú (No. 29735). http://www.minedu.gob.pe/files/358_201109201112.pdf

¹⁷ Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial (No. 28736). <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/per64175.pdf>

¹⁸ Modifican Reglamento de la Ley No. 28736, Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en situación de Aislamiento y en situación de Contacto Inicial, aprobado por Decreto Supremo No. 008-2007-MIMDE. <http://busquedas.elperuano.com.pe/normaslegales/modifican-reglamento-de-la-ley-n-28736-ley-para-la-proteccion-decreto-supremo-n-008-2016-mc-1408501-2/>

Están vigentes ordenanzas a nivel regional para proteger a los PIACI. El GORE de Madre de Dios emitió:

- Ordenanza Regional No. 032-2010-GRMDD/CR – Declara de interés público regional la protección y defensa de los derechos de los PIACI y como patrimonio cultural la Reserva Territorial Madre de Dios.
- Ordenanza Regional No. 006-2011-GRMDD/CR – Declara el tránsito fluvial restringido en la zona Yanayacu ubicado en la Zona de Amortiguamiento del Parque Nacional del Manu en vista de la presencia de Pueblos en situación de aislamiento en la zona.
- Ley de creación del Ministerio de Cultura (Ley No. 29565) y su Reglamento de Organización y Funciones (Decreto Supremo No. 001-2011-MC)

Entidad responsable de todos los aspectos culturales del país. Ejerce competencia exclusiva y excluyente respecto a otros niveles de gestión en todo el territorio nacional. Ejerce competencias, funciones y atribuciones respecto de cuatro áreas programáticas de acción: i) Patrimonio cultural de la Nación, material e inmaterial; ii) Creación cultural contemporánea y artes vivas; iii) Gestión cultural e industrias culturales; y, iv) Pluralidad étnica y cultural de la Nación.

- Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad (Consejo Ejecutivo del Poder Judicial, Resolución Administrativa No. 266-2010-CE-PJ de fecha 26 de julio de 2010, dispuso la adhesión)

Las reglas tienen como objetivo garantizar las condiciones de acceso efectivo a la justicia de las personas en condición de vulnerabilidad, sin discriminación alguna, englobando el conjunto de políticas, medidas, facilidades y apoyos que permitan a dichas personas el pleno goce de los servicios del sistema judicial.¹⁹

3.1.1.3 Marco Legal Aplicable a Titulación de Tierras

El régimen de la propiedad rural es un tema que de manera permanente ha merecido la atención del Estado Peruano. La titulación agraria y las distintas regulaciones que ha tenido la tenencia de la tierra han sido parte importante de la política social y económica de los diferentes gobiernos. Este proceso se inicia con la Ley de Reforma Agraria (Decreto Ley No. 17716, 1969), luego la Ley de Desarrollo Agrario (Decreto Legislativo No. 002-1979), seguida por la Ley de Promoción de las Inversiones en el Sector Agrario (Decreto Legislativo No. 653 de 1991, que derogó el Decreto Ley No. 17716); ese mismo año, 1991, se promulgó con Decreto Legislativo No. 667 la Ley del Registro de Predios Rurales.

En noviembre de 1992 (Mediante la Octava Disposición Complementaria del Decreto Ley No. 25902), se creó el Proyecto Especial Titulación de Tierras y Catastro Rural – PETT, con el propósito de realizar las acciones necesarias para impulsar y perfeccionar la titulación y el registro de los predios rurales expropiados y adjudicados durante la vigencia de la Ley No. 17716, así como culminar los procedimientos de adjudicación y titulación que habían quedado inconclusos.

En el marco de la Constitución Política de 1993, se elabora la Ley No. 26505 o Ley de Inversión Privada en el desarrollo de las actividades económicas en las tierras del territorio nacional y de las Comunidades Campesinas y Nativas promulgada 1995 – o la "Ley de Tierras". Esta Ley fue modificada por las Leyes:

- No. 26570: Sustituyen artículo de la Ley No. 26505 referido a la utilización de tierras para el ejercicio de actividades mineras o de hidrocarburos
- No. 26597: Establecen forma en que se sustanciarán los procesos de expropiación para fines de reforma agraria y de afectación de terrenos rústicos.

¹⁹ Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad. <http://www.derechoshumanos.net/normativa/normas/america/ReglasdeBrasilia-2008.pdf>

- No. 2668: Ley que Autoriza el Otorgamiento en Concesión de las Tierras Eriazas del Estado.

Mediante Decreto Legislativo No. 838, del 15 de agosto de 1996, se facultó al Ministerio de Agricultura para que adjudicar en forma gratuita los predios rústicos de libre disponibilidad del Estado. La norma estuvo vigente hasta el 31 de diciembre de 2000.

Con el propósito de fortalecer y apoyar la culminación del proceso de Reforma Agraria, el Estado Peruano suscribió el Contrato de Préstamo No. 906/OC-PERU con el Banco Interamericano de Desarrollo - BID, para la ejecución del Proyecto Titulación y Registro de Tierras - PTRT a cargo del Ministerio de Agricultura. Posteriormente el PTRT amplió sus objetivos hacia la generación de las condiciones para el desarrollo de un mercado de tierras rural, ágil y transparente, mediante el saneamiento físico-legal de la propiedad de todos los predios rurales, la modernización del catastro rural y el sistema único y automatizado de registro de la propiedad rural.

Decreto Supremo No. 009-2017-MINAGRI, modifica el Reglamento del Decreto Legislativo No. 1089, Decreto Legislativo que establece el Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales, aprobado por Decreto Supremo No. 032-2008-VIVIENDA. La reforma tiene relación con la formalización y titulación de predios rústicos de propiedad del Estado, siempre y cuando la posesión se haya realizado antes del 25 de noviembre del 2010 (Art. 11)²⁰; la publicación del padrón de poseedores aptos (Art. 22), entre otros.

Decreto Supremo No. 013-2016-MINAGRI. Modifica reglamento del Decreto Legislativo No. 1089, Decreto Legislativo que establece el Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales, aprobado por Decreto Supremo No. 032-2008-VIVIENDA.

- Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y de Ceja de Selva. (Decreto Ley No. 22175) (9 de Mayo de 1978).

El Art. 10 hace referencia a que el Estado garantiza la integridad de la propiedad territorial de las Comunidades Nativas. Se compromete a levantar el catastro correspondiente y otorgar títulos de propiedad. El Artículo 13º señala que la propiedad territorial de las Comunidades Nativas es inalienable, imprescriptible e inembargable.

3.1.1.4 Marco Legal Aplicable a Uso de Suelo

La Constitución de Perú, en el Art. 188, señala que la descentralización es una forma de organización democrática y constituye una política permanente de Estado. La asignación de competencias y transferencia de recursos hacia los gobiernos regionales y locales es un proceso progresivo. En el Art. 195, se indica que los gobiernos locales deben promover el desarrollo y la economía local, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo.

- Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales (Ley No. 26821)

La Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) para el uso de los recursos naturales lo establece el Art. 11 de la Ley. La ZEE está concebida como apoyo al ordenamiento territorial a fin de evitar conflictos por superposición de títulos y usos inapropiados. La Zonificación tiene en cuenta áreas prioritarias a la vez que busca conciliar los intereses nacionales de la conservación del patrimonio natural con el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. En el área de intervención, la ZEE se ha formulado en:

²⁰ La Resolución de Dirección Ejecutiva No. 081-2017-SERFOR/DE, del 30 de marzo del 2017, que aprueba los Lineamientos para el otorgamiento de contratos de cesión en uso para sistemas agroforestales, en el título VI de los lineamientos, establece, en 6.2.a., que la posición debe ser desde fecha previa al 22 de julio del 2011.

- i) Madre de Dios, con Ordenanza Regional No. 032-2009-GRMDD-CR, aprobaron el estudio de Zonificación Ecológica, a nivel macro (escala 1/250 000), como un instrumento base de planificación territorial; para la implementación de políticas de desarrollo, programas, proyectos de inversión pública y privada.
- ii) San Martín, con Ordenanza Regional No. 012-2006-GRSM-CR, aprobaron Zonificación Ecológica Económica para la región San Martín a nivel macro (escala 1/250 000).
- iii) Alto Amazonas, mediante Ordenanza Municipal No. 018-2015- MPAA-A, aprobaron el Estudio de Meso zonificación Ecológica y Económica de la provincia de Alto Amazonas (escala 1/100,000)

La elaboración de las ZEE que han sido aprobadas, dos a nivel regional y una a nivel provincial, se sustentan en estudios previos impulsados por los gobiernos descentralizados correspondientes. Sin embargo, no se cuenta con información sobre el nivel de implementación como tampoco una evaluación de su aplicación. El FIP, en el marco de sus líneas de trabajo deberá incorporar u observar estos mandatos legales y precisar en qué medida aporta a la implementación de esta política pública en su ámbito de actuación, además la deberá tener en cuenta en la definición de los escenarios prospectivos que pudiesen incidir en el desarrollo del Programa y evaluar cómo estos pudiesen incidir en la consecución de las metas.

3.1.1.5 Otras leyes

- Ley de Bases de la Descentralización (Ley No. 27783)

Según el Art. 17 inciso 1, los gobiernos regionales y locales están obligados a promover la participación ciudadana en la formulación, debate y concertación de sus planes de desarrollo y presupuestos, y en la gestión pública. Deben garantizar el acceso de todos los ciudadanos a la información pública, con las excepciones que señala la ley, así como la integración de espacios y mecanismos de consulta, concertación, control, evaluación y rendición de cuentas.

Las Competencias de los Gobiernos Regionales están definidos en el Art. 35. Entre las competencias exclusivas (a) consta la de planificar el desarrollo integral de su región y ejecutar los programas socioeconómicos correspondientes; así como (n) promover el uso sostenible de los recursos forestales y de biodiversidad.

- Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (Ley No. 27867)

Las Competencias constitucionales de los gobiernos regionales, lo establece en el Art. 9. El literal (g) señala que deben promover y regular, entre otras actividades y/o servicios; la agricultura, pesquería, agroindustria, turismo, minería, vialidad y medio ambiente. Según el Art. 10, tiene competencias como las de (a) planificar el desarrollo integral de su región; (b) formular y aprobar el Plan de Desarrollo Regional Concertado con las municipalidades y la sociedad civil de su región; y, (n) promover el uso sostenible de los recursos forestales y de biodiversidad.

- Ley Orgánica de Municipalidades (Ley No. 27972)

Esta Ley faculta a los gobiernos locales a que promuevan el desarrollo económico local, con incidencia en la micro y pequeña empresa; así como que impulsen el desarrollo social, el desarrollo de capacidades y la equidad en sus circunscripciones (Art. VI). En el Art. 9 inciso 4, señala que el Concejo Municipal le aprobar el Plan de Acondicionamiento Territorial de nivel provincial, que identifique entre otras, las áreas de protección o de seguridad por riesgos naturales; las áreas agrícolas y las áreas de conservación ambiental.

- Ley General del Ambiente (Ley No. 28611)

La Ley General (Art. 20) establece que los objetivos de la planificación y el ordenamiento territorial tienen por finalidad complementar la planificación económica, social y ambiental con la dimensión territorial, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su conservación y aprovechamiento sostenible.

- Reglamento de Zonificación Ecológica y Económica (ZEE) (Decreto Supremo No. 087-2004-PCM)

La Zonificación Ecológica y Económica está concebida para la identificar alternativas de uso sostenible de un territorio determinado, teniendo en cuenta la evaluación de sus potencialidades y limitaciones con criterios físicos, biológicos, sociales, económicas y culturales (Art. 1). La ZEE contribuye a orientar las decisiones sobre los usos del territorio, teniendo en cuenta las necesidades de la población y la dimensión ambiental. Al MINAM le corresponde, entre otras funciones, elaborar concertadamente la Estrategia Nacional de la Zonificación Ecológica y Económica (Art. 12 inciso a).

- Ley de Demarcación y Organización Territorial (Ley No. 27795)

La finalidad de esta Ley es la de establecer definiciones básicas, criterios técnicos y procedimientos para el tratamiento de demarcación territorial, competencia exclusiva del Poder Ejecutivo conforma lo establece el numeral 7) del artículo 102° de la Constitución. Los objetivos de la Ley definir circunscripciones territoriales de nivel distrital, provincial y departamental; y que se genere información de carácter técnico-cartográfica que contribuya en la elaboración de los planes de desarrollo de nivel local, regional y nacional.

3.1.1.6 Marco Legal sobre Medio Ambiente y Bosques

- Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763)

En julio de 2011 fue publicada la Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763). La primera ley forestal peruana completa (Decreto Ley No. 14552) data de 1963. De las otras, la única que fue aplicada durante más de dos décadas fue la de 1975 (Decreto Ley No. 26834). La Ley Forestal y de Fauna Silvestre actual es la primera norma en el Perú que pasó por un proceso amplio de Consulta Previa libre e informada a los pueblos indígenas. Esta Ley tiene incidencia directa en las acciones que impulse el FIP.

Define la institucionalidad forestal del país. Establece el marco legal para regular, promover y supervisar la actividad forestal y de fauna silvestre para lograr su finalidad. Está orientada a promover la conservación, la protección, el incremento y el uso sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre. Destaca la necesidad de mantener y mejorar los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre. Promueve la gestión en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación. Impulsa el desarrollo forestal, promueve la mejora su competitividad (Art. 1)

La gestión del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la Nación se rige por el enfoque ecosistémico en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, entendido como una estrategia para el manejo integrado de las tierras, aguas y recursos vivos que promueve la conservación y uso sostenible en un modo equitativo. Busca comprender y gestionar los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre, considerando los factores ambientales, ecológicos, económicos, socioculturales, la cosmovisión indígena y el ordenamiento territorial y la zonificación ecológica y económica. Se reconoce la importancia de los ecosistemas silvestres como espacio de vida, hábitat de la fauna y fuente de agua, así como por su contribución a la seguridad alimentaria.

El Art. 3 define las actividades forestales y de fauna silvestre que regula la Ley, algunas de ellas tienen relación con las acciones que impulsa el FIP: a) conservación, protección, monitoreo, restauración, evaluación, manejo, aprovechamiento, [...] del patrimonio forestal y de fauna silvestre; b) Forestación y reforestación; [...]; d) Actividades agroforestales y silvopastoriles en tierras de capacidad de uso mayor forestal o de protección; [...]; f) Aprovechamiento económico no consuntivo de los paisajes de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre. Estas actividades, en los correspondientes, artículos, están normados, por lo que el FIP debe observar el alcance e incidencia de lo que se establece en esta norma.

El Art. 39, de la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre señala que para asegurar el aprovechamiento sostenible, conservación y protección de los recursos forestales y de la flora y fauna silvestre se instrumentarán medidas que incluyen el ordenamiento, la delimitación de áreas para protección, la identificación de hábitats críticos entre otras medidas. Se establecerán vedas y regulaciones de uso, así como se adoptarán criterios e indicadores de sostenibilidad del manejo. Establece que la recuperación de ecosistemas y la ampliación

de cobertura forestal se lo puede realizar a través de plantaciones y sistemas agroforestales. Estas acciones son responsabilidad del el SERFOR, en coordinación con las autoridades forestales regionales.

- Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley N° 30215)

La Ley promueve, regula y supervisa los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos que se derivan de acuerdos voluntarios que establecen acciones de conservación, recuperación y uso sostenible para asegurar la permanencia de los ecosistemas. Establece la finalidad de los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos, y que los mecanismos de retribución tienen la finalidad de asegurar la permanencia de los beneficios generados por los ecosistemas.²¹

Establece que son retribuyentes al servicio ecosistémico quienes otorgan algo a los contribuyentes (un pago o compensación) porque se benefician del trabajo de conservación realizado por los contribuyentes para mantener los servicios ecosistémicos. Para que las comunidades (propietarios o titulares de tierras, comunidades campesinas y nativas) que contribuyen a conservar las fuentes de los servicios ecosistémicos de sus tierras puedan entrar en estos mecanismos es necesario que esta se inscriba en un Registro en el Ministerio del Ambiente, quien además validará el mecanismo.

3.1.1.7 Marco Legal sobre Recursos Hídricos

- Ley de Recursos Hídricos (Ley No. 29338)

La Ley señala que el agua constituye un recurso natural renovable, indispensable para la vida, vulnerable y estratégico para el desarrollo sostenible, el mantenimiento de los sistemas y ciclos naturales que la sustentan, y la seguridad de la Nación (Art. 1). El agua es patrimonio de la Nación el dominio sobre ella es inalienable e imprescriptible. No reconoce la propiedad privada sobre el agua (Art. 2). Es de interés nacional y necesidad pública la gestión integrada de los recursos hídricos con el propósito de lograr eficiencia y sostenibilidad en el manejo de las cuencas hidrográficas y los acuíferos para la conservación e incremento del agua (Art. 3).

- Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos (Decreto Supremo No. 01-2010-AG)

3.1.1.8 Marco Legal sobre Patrimonio Cultural

La Constitución, con respecto al Patrimonio Cultural de la Nación, establece que los yacimientos y restos arqueológicos, construcciones, monumentos, lugares, documentos bibliográficos y de archivo, objetos artísticos y testimonios de valor histórico, expresamente declarados bienes culturales, y provisionalmente los que se presumen como tales, son patrimonio cultural de la Nación, independientemente de su condición de propiedad privada o pública. Están protegidos por el Estado (Art. 21).

- Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación (Ley No. 28296 (22.07.2004))

La Ley establece políticas nacionales de defensa, protección, promoción, propiedad y régimen legal y el destino de los bienes que constituyen el Patrimonio Cultural de la Nación (Art. I). Señala que se entiende por bien integrante del Patrimonio Cultural de la Nación toda manifestación del quehacer humano -material o inmaterial- que por su importancia, valor y significado paleontológico, arqueológico, arquitectónico, histórico, artístico, militar, social, antropológico, tradicional, religioso, etnológico, científico, tecnológico o intelectual, sea expresamente declarado como tal o sobre el que exista la presunción legal de serlo. Dichos bienes tienen la condición de propiedad pública o privada con las limitaciones previstas en la Ley (Art. II).

²¹ Ley de Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (Ley 30215). http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2014/06/ley_302105_MRSE.pdf

Se ha reportado la presencia de petroglifos en PIP 01, en Alto Amazonas que pertenecerían a la etnia Shawi, asentada entre los ríos Sillay, Cahuapanas, Paranapura y sus afluentes²²; en la cuenca del Paranapura y específicamente en sus tributarios, el Cachiyacu y el Armanayacu, se han identificado 49 sitios arqueológicos cuya antigüedad va de 940 años antes del presente (AP) a 1,200 años después del presente (DP)²³.

En la región de Madre de Dios, en el área de Amarakaeri, se reporta evidencias de patrimonio cultural material asociado a los pueblos Yine, Matshiguenka y Harakbut²⁴; también se reporta presencia de evidencias arqueológicas en el Corredor Vial Interoceánico Sur Perú – Brasil Tramo 3: Inambari – Iñapari, se han reconocido y registrado un total de cuatro (04) sitios arqueológicos: San Lorenzo, El Triunfo, Pampa Hermosa y Bajo Madre de Dios. Los hallazgos que se evidenciaron en la zona, se dieron luego de la quema y roza de la cobertura vegetal para usos agropecuarios, los que se visualizaron con una prospección en campo²⁵.

Las actividades que impulsará el Programa no se prevé que afecten o incidan en estos bienes patrimoniales, sin embargo es necesario definir protocolos de procedimiento en caso de identificar sitios o encontrar evidencias arqueológicas en las áreas ocupadas por comunidades o en donde realizan sus actividades los pequeños usuarios del bosque. Es importante, en consecuencia, coordinar acciones con el Ministerio de Cultura para orientar las políticas y protocolos que se deberían aplicar en dichos casos, y lo que está establecido en la Ley No. 28296 y la correspondiente reglamentación.

- R.S. No. 004-2000-ED. “Reglamento de Investigaciones Arqueológicas” del 24/01/00

Esta norma define los conceptos y procedimientos necesarios para el desarrollo de Proyectos de Investigación y Evaluaciones Arqueológicas en sus diferentes modalidades, así como señala los organismos técnicos competentes para la calificación y supervisión de Proyectos. Señala que la obtención del “Certificado de Inexistencia de Restos arqueológicos” (CIRA) constituye un requisito indispensable para el desarrollo de proyectos productivos, extractivos y/o de servicios tanto del sector privado o estatal, con el fin de proteger el Patrimonio Arqueológico-Histórico Nacional.

- Decreto Supremo No. 022-2002-ED Texto Único de Procedimientos Administrativos vigente del Instituto Nacional de Cultura.

3.1.2 Acceso a la Información, Participación Ciudadana

Varios cuerpos legales asociados con la gestión de recursos naturales establecen la importancia y necesidad del acceso a la información y participación ciudadana, entre ellos están: Ley General del Ambiente (No. 28611), Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (No. 29763), Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (No. 26821), Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (No. 26839)); adicionalmente se han formalizado otros cuerpos legales que establecen lineamiento y regulaciones que deberán ser observados durante el desarrollo del FIP en la medida que se requiera ser invocados, siendo estos:

- Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (No. 27806)

Tiene por finalidad promover la transparencia de los actos del Estado y regular el derecho fundamental del acceso a la información consagrado en el numeral 5 del Artículo 2 de la Constitución Política del Perú. El derecho de acceso a

²² Vega César. 2016. Alto Amazonas y los petroglifos de Cumpanamá. Fondo Editorial del Congreso del Perú. Lima

²³ Santiago Rivas Panduro. 2014. ARQUEOLOGÍA DE LA CUENCA DEL PARANAPURA. En: Pitman, N., C. Et. al, eds. 2014. Peru: Cordillera Escalera-Loreto. Rapid Biological and Social Inventories Report 26. The Field Museum, Chicago. (pg. 204)

²⁴ Plan Maestro de la Reserva Comunal Amarakaeri. Informe No. 710-2016-SERNANP-DDE. Resolución Presidencial No. 198-2016-SERNAP.

²⁵ Walsh Peru S.A. 2007. Prospección Arqueológica (Cap. 4.7). En: Evaluación de Impacto Socioambiental del Corredor vial Interoceánico Sur – Perú Brasil Tramo 3: Inambari - Iñapari. IIRSA Sur.

la información de los Congresistas de la República se rige conforme a lo dispuesto por la Constitución Política del Perú y el Reglamento del Congreso. (Art. 1)

- Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (Ley No. 26300)

La ley regula el ejercicio de los derechos de participación y control ciudadanos de conformidad con la Constitución (Art. 1). Señala que son derechos de participación de los ciudadanos los siguientes: a) Iniciativa de Reforma Constitucional; b) Iniciativa en la formación de las leyes; c) Referéndum; d) Iniciativa en la formación de dispositivos municipales y regionales; y, e) Otros mecanismos de participación establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales (Art. 2). Establece que son derechos de control: a) Revocatoria de Autoridades, b) Remoción de Autoridades; c) Demanda de Rendición de Cuentas; y, d) Otros mecanismos de control establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales (Art. 3).

- Transparencia y el Derecho de Acceso de La Ciudadanía al Contenido de las Decisiones Jurisdiccionales (Decreto Legislativo No. 1342)

Establece que la transparencia jurisdiccional es una política pública, en cuyo marco se crean las condiciones para desarrollar y mantener los medios tecnológicos que permitan la publicación periódica, actualizada, oportuna y asequible de las decisiones de cada autoridad jurisdiccional debidamente sistematizadas (Art. 2).

- Plan Nacional de Acceso a la Justicia de Personas en Condición de Vulnerabilidad (Aprobada por el Consejo Ejecutivo del Poder Judicial con Resolución Administrativa No. 090-2016-CE-PJ)
- Programa Nacional de Justicia en tu Comunidad (Resolución Administrativa No. 037-2011-CE-PJ. 26 de enero de 2011)

3.2 Instrumentos Internacionales Suscritos por Perú

Perú en los pasados 40 años, ha suscrito y ratificado varios acuerdos y convenios internacionales de incidencia ambiental y social. Instrumentos de Derecho Ambiental Internacional que comprometen al país y contribuyen al debate y definición de políticas y normativa nacional sobre el tema. El FIP financiará actividades que contribuirán a que Perú de cumplimiento a los compromisos asumidos en dichos instrumentos, al asumir las obligaciones ambientales y sociales, internacionales o bilaterales, que se establecen y que se las debe observar.

3.2.1 Acuerdos

- Acuerdo de París. El 25 de julio de 2016, Perú depositó en las Naciones Unidas su instrumento de ratificación del Acuerdo de París

Busca mantener el aumento de la temperatura media mundial por debajo de los 2 grados centígrados con respecto a los niveles preindustriales y de seguir los esfuerzos para limitar el aumento de la temperatura a 1.5 grados con respecto a esos niveles. Establece una meta global que consiste en aumentar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad del cambio climático. Tiene como propósito proteger a los medios de vida y ecosistemas, teniendo en cuenta las necesidades urgentes de los países más vulnerables.

El antecedente para este Acuerdo, constituye la Vigésima Conferencia de las Partes (COP20) de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Lima, en la que se elaboró el borrador “Llamado de Lima para la Acción Climática”. El texto fue debatido en diversos espacios de negociación y fue suscrito en la COP21 de París.

- Acuerdo entre Perú y Brasil para la conservación de la flora y de la fauna de la Amazonía. Firmado en 1975 y que compromete a los dos países a cooperar en la conservación de la flora y fauna amazónicas.

Suscrito con el propósito de mantener un intercambio regular de información sobre las directrices, programas y textos legales relativos a la conservación y desarrollo de la vida animal y vegetal de la región amazónica. En base a la investigación científica se comprometan “recoger datos básicos para el manejo adecuado de los recursos naturales renovables de aquellos territorios, incluso mediante el establecimiento de reservas representativas de los diferentes ecosistemas y unidades biogeográficas”. El Acuerdo tiene vigencia indefinida.

3.2.2 Convenciones

- Convención Americana sobre Derechos Humanos (Suscrita por Perú el 27 de julio de 1977 y aprobada mediante Decreto Ley No. 22231, publicado el 12 de julio de 1978).

Esta Convención compromete a los Estados que se adhieren a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivo de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)

Perú desde 1992 es país Parte de la CMNUCC. En 1993 ratificó dicho tratado internacional. El objetivo de esta convención es lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible.

En lo referido al presente programa, Perú tiene un compromiso ante la CMNUCC que es el Mecanismo Conjunto de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, uno de los criterios que se tienen en cuenta en el diseño del FIP. Con el Programa se estima que las intervenciones directas e indirectas del proyecto podrán reducir en 50% la deforestación y degradación, así como aumentar el stock de carbono con el establecimiento de plantaciones forestales, sistemas agroforestales y manejo de bosque secundario²⁶.

- Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres

Mediante Decreto Supremo No. 002-97-RE el 28 de enero de 1997, el Perú aprobó la Convención, Se adhirió el 20 de febrero de 1997. Los objetivos de la Convención son conservar aquellas especies de la fauna silvestre que migran entre fronteras nacionales mediante el desarrollo e implementación de acuerdos cooperativos, la prohibición de extraer especies amenazadas, la conservación del hábitat y el control de factores adversos que pongan en riesgo a aquellas especies.

- Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación

Adoptada el 17 junio de 1994, entró en vigor el 26 de diciembre de 1996. El objetivo de la Convención es luchar contra la desertificación y mitigar los efectos de la sequía en los países afectados por sequía grave o desertificación, mediante la adopción de medidas eficaces en todos los niveles, apoyadas por acuerdos de cooperación y asociación internacionales, en el marco de un enfoque integrado. Para lograr ello la convención exige estrategias integradas a largo plazo que se centren simultáneamente en el aumento de la productividad de las tierras, la rehabilitación, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos de tierras y recursos hídricos, todo ello con miras a mejorar las condiciones de vida, especialmente a nivel comunitario.

²⁶ Climate Investment Funds. Plan de Inversión Forestal Perú. Octubre, 2013

- Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) suscrita el 3 de marzo de 1973.

El Perú aprobó la Convención CITES el 21 de enero de 1975 mediante Decreto Ley No. 21080 y desde esa fecha su cumplimiento es obligatorio en el país. La Convención CITES, instrumento concertado entre los gobiernos, tiene como finalidad velar que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no constituya una amenaza para su supervivencia. Compromete a los países a establecer controles de comercio de productos y especies de flora y fauna amenazadas de extinción.

En lo referido al presente programa se ha identificado como un riesgo para la vida silvestre (externo al Programa, propio del contexto de su ámbito de intervención), la existencia de concesiones forestales, en el caso de PUBs, o permisos forestales, en el caso de CCNN, que podrían afectar, por ejemplo, sitios de anidación del águila arpía (*Harpia harpyja*). Estas actividades, a su vez, podrían contribuir al incremento del tráfico de la biodiversidad en las regiones que se encuentran dentro del área de actuación del presente programa.

- Convención para la protección del patrimonio mundial cultural y natural.

Perú es Estado Parte desde el año 1982. La Convención reconoce la obligación de las partes suscribientes de identificar, proteger, conservar, rehabilitar y transmitir a las generaciones futuras el patrimonio cultural y natural situado en sus territorios. Cada uno de los Estados Partes en la presente Convención procurará entre otras cosas integrar la protección del patrimonio cultural y natural en los programas de planificación general así como instituir en su territorio, si no existen, uno o varios servicios de protección, conservación y revalorización del patrimonio cultural y natural. Dentro del ámbito del Proyecto se encuentra el Parque Nacional del Manu, el cual es considerado un un Sitio de Patrimonio Mundial Natural.

3.2.3 Tratados

- Tratado de Cooperación Amazónica. Firmado en 1978 entre 8 países (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela).

Instrumento jurídico de naturaleza técnica con miras a promover el desarrollo armónico e integrado de la cuenca, como base de sustentación de un modelo de complementación económica regional que contemple el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes y la conservación y utilización racional de sus recursos. Se enfoca en el fomento de la investigación científica y tecnológica, el intercambio de informaciones, la utilización racional de los recursos naturales, la preservación del patrimonio cultural, la creación de centros de investigación, la libertad de navegación, el establecimiento de una adecuada infraestructura de transportes y comunicaciones, los cuidados con la salud, y el incremento del turismo y del comercio fronterizo.

3.2.4 Convenios

- Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB)

Suscrito por Perú en la Cumbre de Rio de Janeiro de 1992 y ratificado mediante Resolución Legislativa No. 261181 de fecha 30 de abril de 1993, tiene como propósito la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, mediante, entre otras cosas, un acceso adecuado a esos recursos y una transferencia apropiada de las tecnologías pertinentes, teniendo en cuenta todos los derechos sobre esos recursos y a esas tecnologías, así como mediante una financiación apropiada.

- Convenio RAMSAR, Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas.

Aprobado mediante Resolución Legislativa No. 25353 de 23 noviembre de 1991 – el instrumento de ratificación tiene fecha 12/12/91. La misión de la Convención es conservar y que se utilicen apropiadamente los humedales. Implica una activa participación en diferentes niveles: local y nacional y de la cooperación internacional, como contribución al logro de un desarrollo sostenible en todo el mundo. Establece tres pilares en el que las Partes Contratantes se comprometen a trabajar en pro del uso racional de todos los humedales de su territorio: i) designar humedales idóneos para la lista de Humedales de Importancia Internacional, ii) garantizar su manejo eficaz y, iii) cooperar en el plano internacional en materia de humedales transfronterizos, sistemas de humedales compartidos y especies compartidas.

El presente programa abarcará áreas donde se encuentran humedales que se encuentran dentro de la Convención RAMSAR. El área de amortiguamiento de la Reserva Nacional Pacaya-Samiria declarada sitio RAMSAR, se localiza en el área del proyecto.

- Convenio OIT No. 169: Convenio sobre pueblos indígenas y tribales. Ratificado por el Perú el 05 de diciembre de 1993 mediante Resolución Legislativa No. 26253.

Busca conciliar la promoción y protección de los derechos de los pueblos indígenas con la debida seguridad jurídica que demandan los procesos de desarrollo e inversión cuyo propósito es el bienestar general de las sociedades. Regula materias relacionadas con la costumbre y derecho consuetudinario de los pueblos originarios, establece ciertos principios acerca del uso y transferencia de las tierras indígenas y recursos naturales, junto con su traslado o relocalización. Se refiere, además, a la conservación de su cultura y a las medidas que permitan garantizar una educación en todos los niveles, entre otras materias.

3.2.5 Protocolos

- Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos

Tratado internacional negociado en el marco de la décima Conferencia de las Partes, celebrada en Nagoya (Japón) durante el año 2010. Perú lo ratificó mediante Resolución Legislativa No. 30217 del 3 de julio de 2014. El objetivo del Protocolo es la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, incluso por medio del acceso apropiado a los recursos genéticos y por medio de la transferencia apropiada de tecnologías pertinentes, teniendo en cuenta todos los derechos sobre dichos recursos y tecnologías y por medio de la financiación apropiada, contribuyendo por ende a la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes²⁷.

3.2.6 Declaraciones

- Declaración de las Naciones Unidas de los Derechos de los Pueblos Indígenas.

La declaración, aprobada exactamente hace dos años, el 13 de setiembre del 2007 y suscrita por el Perú, precisa los derechos colectivos e individuales de los pueblos indígenas, especialmente sus derechos a sus tierras, bienes, recursos vitales, territorios y recursos, a su cultura, identidad y lengua, al empleo, la salud, la educación y a determinar libremente su condición política y su desarrollo económico.

Destaca el derecho de los pueblos indígenas a mantener y fortalecer sus propias instituciones, culturas y tradiciones, y a perseguir libremente su desarrollo de acuerdo con sus propias necesidades y aspiraciones; prohíbe la discriminación contra los indígenas y promueve su plena y efectiva participación en todos los asuntos que les conciernen y su derecho a mantener su diversidad y a propender por su propia visión económica y social.

²⁷ Protocolo de Nagoya. <https://www.cbd.int/abs/doc/protocol/nagoya-protocol-es.pdf>

3.2.7 Programas

- Programa sobre el Hombre y la Biósfera (MAB)

El Programa sobre el Hombre y la Biósfera (MAB) es un Programa Científico Intergubernamental que busca establecer bases científicas para cimentar a largo plazo el mejoramiento de las relaciones entre las personas y el ambiente. Corresponde a zonas compuestas por ecosistemas terrestres, marinos y costeros, reconocidas por el Programa sobre el Hombre y la Biósfera de la UNESCO. En cada una de ellas se fomentan soluciones para conciliar la conservación de la biodiversidad con su uso sostenible, el desarrollo económico, la investigación y la educación.

Estas zonas son designadas con el objetivo de evaluar enfoques interdisciplinarios para comprender y gestionar los cambios e interacciones de los sistemas sociales y ecológicos, incluidas la prevención de conflictos y la gestión de la biodiversidad.

En el área del PIP 03, está presente la Reserva de Biosfera del Manu, cuya zona de amortiguamiento limita con la RC Amarakaeri.

3.3 Políticas aplicables del BID

3.3.1 Políticas de salvaguardas socio-ambientales aplicables

Las salvaguardas se refieren a un conjunto de medidas orientadas a prevenir y mitigar los daños o impactos, ambientales y sociales, que se pudiesen derivar de las actividades que se financien con recursos del BID. Las salvaguardas tienen el propósito de dimensionar y priorizar los impactos y riesgos, con el objeto de definir líneas de acción o medidas que atenúen su efecto si son negativos o los potencien si se los considera positivos; las salvaguardas, además, pone atención en la protección de los derechos individuales de las personas afectadas y en la sostenibilidad de las intervenciones en el tiempo.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para promover la sostenibilidad tanto ambiental como social de los proyectos, incluye la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (ESC), política de pueblos indígenas, igualdad de género, gestión de riesgos y desastres, entre otras. Cada una de estas políticas sustenta el compromiso del Banco con la sostenibilidad a través de un enfoque de dos frentes: *integración* –o mejora de los beneficios medioambientales y sociales-, y *salvaguardas* –o evitar, minimizar y compensar los impactos negativos. Entre las políticas relevantes a las actividades del presente Programa, están: la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas OP-703 (B1, B2, B3, B4, B5, B6, B7, B9, B10, B11 y B17), Política de Pueblos Indígenas OP-765 y sus Lineamientos, Política de Gestión de Riesgos de Desastres OP-704 de 2007 y Política Operativa sobre Igualdad de Género en Desarrollo OP-761 de 2010.

- OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias

El objetivo de la Política OP-703 se orienta a impulsar un crecimiento económico sostenible y la reducción de pobreza consistentes con la sostenibilidad ambiental de largo plazo. La Política está dirigida a: (i) potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental en todas las operaciones y actividades del Banco y a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios, (ii) asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles, conforme lo establecen las directrices establecidas en la presente Política y (iii) incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del Banco mismo.²⁸

²⁸ OP-703. Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39430551>

Tabla 1: Directrices de Transversalidad Ambiental (OP-703) / Marco regulatorio nacional

Directrices de transversalidad ambiental de la Política OP-703	Marco regulatorio nacional / Comentarios
A. Directrices de Transversalidad ambiental (<i>mainstreaming</i>)	La Constitución Política de Perú, señala como parte de los derechos fundamentales, gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida (Art. 2 inciso 22). Los Art. 67 hace referencia que a que el Estado establecerá la Política Nacional Ambiental; y el 68 tiene relación con la conservación de la biodiversidad .
A1. Transversalidad ambiental en la programación y estrategias de país: se contempla (i) mejorar la gobernabilidad, el desarrollo de políticas y la formación de capacidades institucionales de carácter ambiental; (ii) revertir el deterioro ambiental; y (iii) promover la conservación y uso sostenible de los recursos naturales y sus servicios ecológicos.	<p>El BID preparó la Estrategia de País con un horizonte al 2021. Entre las áreas prioritarias se establece: (3) Sostenibilidad ambiental y cambio climático, con énfasis en recursos hídricos, gestión ambiental y agro negocios. Para la gestión ambiental BID trabajará con el país hacia: (a) la clarificación de los derechos de propiedad de la tierra; y (b) un manejo efectivo de los recursos naturales y del medio ambiente a través de un sistema integral de gestión ambiental, que incluya: (i) estándares de calidad ambiental, derechos de uso o aprovechamiento de recursos naturales [...].Además del apoyo para reforma de políticas que permitan el cumplimiento de los compromisos de reducción de emisiones de carbono.²⁹ .</p> <p>En 3.1.1.1 del marco Legal sobre evaluación ambiental y social, del presente documento, se establece la normativa nacional asociada, destacándose: Ley General del Ambiente (Ley No. 28611); Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley N°26839); Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834); Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (Ley No. 26821); Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763)</p>
A.2. Apoyo dirigido al financiamiento de operaciones de gestión ambiental y de manejo de recursos naturales	<p>El FIP, con recursos de BID, está orientado a restaurar la calidad ambiental; contribuir al manejo sostenible de los recursos naturales marinos y terrestres; proteger la biodiversidad y los sistemas ecológicos frágiles; y promover actividades relacionadas con la fijación de carbono y la reducción y control de las emisiones de gases de efecto invernadero.</p> <p>En el marco legal de Perú, están vigentes: Ley sobre la conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica (Ley N°26839); Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley No. 26834); Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (Ley No. 26821); Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú (Ley No. 29763)</p>
A.3. Transversalidad ambiental en diferentes sectores	<p>El FIP, con recursos de BID, financiará componentes o actividades ambientales y de recursos naturales. Están definidos en indicadores para medir la contribución del proyecto a resultados de sostenibilidad ambiental.</p> <p>El Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021 establece como objetivo nacional la “Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad y la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo”. En el Cap. 3.4, se detalla las</p>

²⁹ ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON PERÚ (2017-2021). <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=EZSHARE-338576828-10>

Directrices de transversalidad ambiental de la Política OP-703	Marco regulatorio nacional / Comentarios
	políticas nacionales que existen en el país y que tienen relación con la temática.
A.4. Apoyo a iniciativas regionales y convenios internacionales	El FIP está relacionado compromisos internacionales suscritos por Perú, los que están detallados en el Cap. 3.2.
A.5. Seguimiento de indicadores de sostenibilidad ambiental	<p>En la Estrategia de País se destaca que según el Foro Económico Mundial colocan a Perú en lugar 58 (de 113 países) en términos del rigor de las regulaciones ambientales y en lugar 76 en la capacidad de aplicación de las regulaciones ambientales, con un puntaje de 4 sobre 7 (máximo), por debajo de Chile (4,42) y Uruguay (4,23). Enfatiza la expansión de la frontera agrícola en la selva amenaza la foresta amazónica, a la que relacionan con la falta de claridad de los derechos de tierra. Señala que Perú no cuenta con un sistema de monitoreo de la deforestación.</p> <p>En esta área, en el marco del FIP, se impulsarán acciones orientadas a: (i) la clarificación de los derechos de propiedad de la tierra; y (ii) un manejo efectivo de los recursos naturales y del medio ambiente a través de un sistema integral de gestión ambiental, que incluya: (a) estándares de calidad ambiental, derechos de uso o aprovechamiento de recursos naturales; (ii) apoyo a fortalecer el sistema de información de Geo bosques.</p>
A.6. Evaluación temprana de riesgos y oportunidades	La actual consultoría (EASE / PGAS) en proceso contempla la identificación de los riesgos y oportunidades que involucra al BID y al PNBCC en el presente programa. Se ha determinado necesidades para fortalecer la capacidad de ejecución, monitoreo y seguimiento del enfoque ambiental / social del Programa, con el fin de alcanzar los resultados acordados entre el Gobierno y el Banco para el FIP.

En lo referido a las políticas y directrices de salvaguardias, se identificaron 10 directrices de las 17 existentes en la política OP-703 que guardan algún grado de equivalencia con la normativa nacional y son relevantes para el presente programa (Tabla 2).

Tabla 2. Resumen de las directrices de salvaguardias ambientales equivalentes con el marco regulatorio peruano

Salvaguardias ambientales de la Política OP-703	¿Existe algún grado de equivalencia con el marco regulatorio nacional?
B. Protección del medio ambiente: Hacia una gestión de riesgos e impactos ambientales	El Banco busca evitar impactos ambientales negativos. Cuando éstos sean inevitables, las operaciones financiadas por el Banco requerirán medidas de mitigación. Para aquellos impactos que no puedan mitigarse completamente, será necesario implementar mecanismos de compensación o reposición.
B.1. Políticas del Banco	El Banco financiará únicamente operaciones y actividades que cumplan con las directrices de esta Política, y que sean consistentes con las disposiciones relevantes de otras Políticas del Banco.
B.2. Legislación y Regulaciones Nacionales	El Banco requerirá que Perú garantice que el FIP en cuestión se lo diseñe y se lo implemente en cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales del país, incluidas las obligaciones ambientales que se establezcan en el Acuerdo Ambiental Multilateral (AAM) (Léase Convenio BID – GOP). El Cap. 3.1 detalla toda la normativa nacional ambiental aplicable, y que cubriría lo que establece la OP-703.

Salvaguardias ambientales de la Política OP-703	¿Existe algún grado de equivalencia con el marco regulatorio nacional?
B.3. Pre evaluación y Clasificación	<p>La presente EASE cumple con lo establecido por el BID la presente directriz, siguiendo lo establecido para un proyecto de categoría A. Cabe señalar que las operaciones que se cumplirán en el marco del FIP, la presente EASE no las cataloga como de Alto Riesgo.</p> <p>La <u>Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental</u> (Ley No. 27446), que establece el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) (Ref. Cap. 3.1: Marco Legal Nacional), establece procedimientos de elaboración, evaluación y control de instrumentos del SEIA, así como se establece la obligación de las Entidades y Empresas del Sector Público de realizar EIA cuando implementen PIP cuya ejecución pudiera originar impactos ambientales.</p>
B.4. Otros factores de riesgo	<p>los riesgos que representan los impactos ambientales, el Banco identificará y manejará otros factores de riesgo que puedan afectar la sostenibilidad ambiental de sus operaciones. Entre los factores de riesgo figuran elementos como la capacidad de gestión de las agencias ejecutoras/patrocinadores o de terceros, riesgos derivados del sector, riesgos asociados con preocupaciones sociales y ambientales muy delicadas, y la vulnerabilidad ante desastres. Dependiendo de la naturaleza y gravedad de los riesgos, el Banco diseñará, junto con la agencia ejecutora/patrocinador o terceros, las medidas apropiadas para manejar tales riesgos.</p>
B.5. Requisitos de evaluación ambiental	<p>Refiérase a la <u>Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental</u> (Ley No. 27446), La Directiva para la Concordancia entre el Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental – SEIA y el Sistema de Inversión Pública – SNIP (Resolución Ministerial No. 052-2012-MINAM); el Anexo II del Reglamento de la Ley No. 27446, Listado de Inclusión de Proyectos de inversión sujetos al SEIA.</p>
B.6. Consultas	<p>Tiene relación con: Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (No. 27806); Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (Ley No. 26300); Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (Ley No. 29785).</p>
B.7. Supervisión y cumplimiento	<p>El PGAS, formará parte de los documentos contractuales del FIP, los reglamentos operacionales, así como se deberá señalar su observación en las bases de licitación (TDR) del proyecto o de las actividades que se financien con recursos del Programa. En el capítulo de Monitoreo (Cap. 9) se establecen indicadores para el seguimiento de la implementación de las salvaguardias.</p>
B.8. Impactos transfronterizos	<p>Perú forma parte de la Tratado de Cooperación Amazónico (OTCA); Suscribió en 1975, el Acuerdo entre Perú y Brasil para la conservación de la flora y de la fauna de la Amazonía. Está adscrito a la Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres. No se prevé que el proceso FIP genere impactos transfronterizos.</p>
B.9. Hábitats naturales y sitios culturales	<p>La normativa de Perú cubre ampliamente estos aspectos al nivel legal (Ref. 3.1): <u>Ley de Áreas Naturales Protegidas</u> (Ley No. 26834); <u>Ley Forestal y de Fauna Silvestre del Perú</u> (Ley No. 29763); <u>Ley de Recursos Hídricos</u> (Ley No. 29338) ; <u>Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación</u> (Ley No. 28296); <u>Ley que regula el uso, preservación, desarrollo, recuperación, fomento y difusión de las lenguas originarias del Perú</u> (Ley No. 29735); <u>Ley que establece el régimen de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculado a los recursos biológicos</u> (Ley N° 27811).</p> <p>Políticas publicas (Ref. 3.4): Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021; Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático; Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción 2014-2018; Plan Nacional de Acción Ambiental – PLANAA 2011 – 2021.</p>

Salvaguardias ambientales de la Política OP-703	¿Existe algún grado de equivalencia con el marco regulatorio nacional?
	Para convenios y tratados internacionales (Ref. Cap. 3.2): Acuerdo de París; Convención para la protección del patrimonio mundial cultural y natural; Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES); Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB); Convenio RAMSAR, Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas.
B.10. Materiales peligrosos	<p>Ley General de Sanidad Agraria (D.L. N° 1059) / Reglamento de la Ley General de Sanidad Agraria (D.S. N° 018-2018-AG) / Reglamento del Sistema Nacional de Plaguicidas de Uso Agrícola (D.S. N° 001-2015-MINAGRI) / Reglamento para Reforzar las Acciones de Control Post Registro de Plaguicidas Químicos de Uso Agrícola (D.S. N° 008-2012-AG) / Norma Sanitaria que Establece los Límites Máximos de Residuos (LMR) de Plaguicidas de uso agrícola en alimentos de consumo humano (Resolución Ministerial N° 1006-2016/MINSA). "D.S. N° 001-2015-MINAGRI").</p> <p>Ley de Promoción de la Producción Orgánica o Ecológica (Ley N° 29196)/ DS N° 010-2012-AG.- Reglamento de la Ley N° 29196 - Ley de Promoción de la Producción Orgánica o Ecológica / Reglamento Técnico para los Productos Orgánicos DS 044-2006-AG. Ausencia de contaminantes en la producción orgánica</p>
B.11. Prevención y reducción de la contaminación	<p>Ley General del Ambiente Ley N° 28611. Publicada el 15 de octubre de 2005. CAPÍTULO 3 CALIDAD AMBIENTAL: Artículo 113.- De la calidad ambiental y artículos 117 a 122.</p> <p>Ley Marco del Sistema de Nacional de Gestión Ambiental Ley N° 28245. Publicada el 8 de Junio de 2004.</p> <p>Reglamento de la Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental Decreto Supremo N° 008-2005-PCM. Publicada el 28 de Enero de 2005.</p> <p>Estrategia Sanitaria Nacional de Atención a Personas Afectadas por Contaminación con Metales Pesados y otras Sustancias Químicas (R.M. N° 425 -2008-MINSA)/ Norma Técnica de Salud que establece listado de enfermedades profesionales - NTS N° 068-MINSA/DGSP-V.1. (Resolución Ministerial N° 480-2008/MINSA)</p>
B.17. Adquisiciones	<p>Decreto Legislativo N° 1341, que modifica la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado</p> <p>Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR)</p>
B.16. Sistemas nacionales	La normativa peruana contiene las directivas o regulaciones necesarias para identificar los impactos ambientales y adoptar las medidas correspondientes que aseguren la protección, mitigación y remediación ambiental de cualquier actividad, obra o proyecto que se desarrolle en el país.

- OP-765 Política Operativa Pueblos Indígenas (PPI)

En el marco de la aplicación de la OP-765, se procedió a analizar la aplicabilidad de la PPI hacia el Programa FIP, para ello se examinó la potencial afectación a estos grupos sociales (beneficios o impactos negativos) en el ámbito de influencia del Programa (Cap. 6.2). La Tabla No. 3 detalla el análisis de aplicabilidad:

Tabla 3: Análisis de Aplicabilidad de PPI en el FIP

Aplicabilidad del PPI en el Programa	Aplicabilidad
--------------------------------------	---------------

a. ¿Está el programa ubicado en una zona geográfica físicamente próxima a tierras o territorios indígenas?	El FIP si tendrá actividades en <u>una zona próxima</u> a tierras o territorios indígenas.
b. ¿Está el programa ubicado en una zona geográfica o medio socioeconómico donde hay presencia de pueblos o personas indígenas o donde pueden existir interacciones, físicas, sociales, culturales o económicas con grupos indígenas?	Apoyará iniciativas en Loreto, San Martín y Madre de Dios, áreas con presencia de grupos indígenas. En las zonas de intervención del FIP están presentes grupos indígenas.
c. ¿Hay grupos indígenas entre los potenciales beneficiarios o afectados en el programa?	Los grupos indígenas beneficiarios son: Shawi, Awajún, Kichwa Lamista, Yine, Harakbut, Matsigenka, Amahuaca, Asháninka, Ese Eja, Shipibo-konibo y Huachipaeri.
d. ¿Si el programa implica cambios legislativos, reglamentarios o administrativos, tienen estos el potencial de afectar los derechos indígenas?	Para la implementación del FIP no se tiene previsto cambios normativos y que pudiesen afectar a grupos indígenas.
e. ¿Trata el programa de temas que son típicamente de interés para los pueblos indígenas, tales como el acceso a los servicios sociales, la economía rural, las tierras y recursos naturales, el conocimiento tradicional?	El FIP apoyará iniciativas que tienen relación con el sistema económico indígena, el manejo de recursos naturales y legalización de tierras.
f. ¿Tiene el programa el potencial de ocasionar impactos adversos o directos o indirectos, o cumulativos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos?	Podrían restringir acceso a uso de recursos naturales, seguridad en los procesos de vigilancia comunal, sobre posición de territorios, incremento de desigualdades.
g. ¿Tiene el programa facilidades o instalaciones asociadas que presentan riesgos de impactos adversos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos que podrían afectar viabilidad socio-cultural del proyecto?	En el marco del FIP no se financiará infraestructura que presenten riesgo de impactos negativos, como tampoco se desarrollarán facilidades o instalaciones asociadas.

Habiéndose definido la aplicabilidad de la OP-765, se procedió a verificar la normativa nacional de derecho a los pueblos indígenas. Se encontró que la legislación de Perú tanto a nivel constitucional como normativo (nacional y regional) y las de adhesión a convenios internacionales (Convenio 169) que legisla sobre temas indígenas y de comunidades nativas (Cap. 3.1.1.2 / 3.2) Tabla No. 4 tienen correspondencia con la Legislación que se aplicaría para la implementación del FIP.

Tabla 4: Normas de Derecho Aplicable de la Legislación de Perú y la OP-765

Lineamientos OP-765	Normas de Derecho Aplicables
a. La legislación indígena emitida por el Estado.	Constitución: Propiedad sobre la tierra (Art. 88). Comunidades Campesinas y Nativas (Art. 89). Representación de género, comunidades campesinas y nativas, y pueblos originarios (Art. 191), y leyes conexas.
b. La legislación nacional pertinente a los pueblos indígenas y sus derechos	<ul style="list-style-type: none"> • Ley del derecho a la Consulta Previa (Ley No. 29785), • Ley régimen de protección de los conocimientos colectivos (Ley No. 27811) • Ley sobre uso, preservación.. lenguas originarias del Perú (Ley No. 29735) • Ley Desarrollo Agrario de la Selva (Decreto Ley No. 22175, 9 de Mayo de 1978)

Lineamientos OP-765	Normas de Derecho Aplicables
	<ul style="list-style-type: none"> • Ley para la protección de pueblos indígenas en situación de aislamiento (Ley No. 28736)
c. Las normas internacionales aplicables y vigentes en el país.	Convenio 169 de la OIT, ratificada por Perú en 1993.
d. Los sistemas jurídicos indígenas, de acuerdo a las reglas del derecho nacional para su reconocimiento, [...]	Derecho Consuetudinario: las comunidades campesinas y nativas tienen reconocido tal derecho por el Art. 149 de la Constitución Política del Perú de 1993, los jueces de paz (juzgados o justicia de paz) en forma relativa por el Art. 66 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1991 (reformada en 1993); y, las rondas campesinas en forma singular por la nueva Ley No. 27908, Ley de Rondas Campesinas del año 2003.
e. La jurisprudencia correspondiente a dichas normas, [...] En el caso de los países en que el Banco opera, el órgano internacional de mayor importancia como fuente de jurisprudencia es la Corte Interamericana de Derechos Humanos.	Convención Americana sobre Derechos Humanos (Suscrita por Perú el 27 de julio de 1977 y aprobada mediante Decreto Ley No. 22231, publicado el 12 de julio de 1978).

En el marco de la Política operativa sobre pueblos indígenas³⁰, el Banco establece que para ser elegibles para financiamiento las operaciones, estas deben cumplir con las normas de derecho aplicables y ajustarse a las salvaguardias enumeradas en los incisos (a) al (g) citadas en la Tabla No. 5.

Tabla 5: Normas de Derecho Aplicable y Salvaguardas del BID

OP-765	Comentarios
a) Impactos adversos. Para evitar o mitigar los impactos adversos directos e indirectos sobre los pueblos indígenas, sus derechos o su patrimonio, individuales o colectivos, se aplicará:	
(i) Verificación que el proyecto realice evaluaciones para determinar la gravedad de los impactos negativos potenciales sobre la seguridad física y alimentaria, tierras, territorios, recursos, sociedad, derechos, economía tradicional, forma de vida e identidad o integridad cultural de los pueblos indígenas, identificando a los afectados indígenas y sus legítimos representantes y procesos internos de toma de decisión. Realización de consultas preliminares con los pueblos o grupos indígenas potencialmente afectados.	En el marco del FIP se realizó la EASE y se preparó el PGAS. En este proceso se realizaron las consultas a las organizaciones indígenas nacionales y regionales representativas de las comunidades nativas del área de intervención, de forma culturalmente apropiada, y que estuvieron contempladas en la metodología de evaluación aprobada por las entidades rectoras. En el proceso de definición del FIP participaron representantes de las comunidades nativas en dónde se implementará el FIP, quienes fueron integrantes del Comité Directivo del diseño del Programa; se estableció un protocolo de consulta denominado PIA (Plan de Involucramientos de Actores para el FIP) ³¹ el mismo que fue implementado.

³⁰ Política operativa sobre pueblos indígenas. http://www.bankinformationcenter.org/wp-content/uploads/2013/08/BID-Politica_operativa_sobre_pueblos_indigenas_2006.pdf

³¹ Plan de Involucramiento y participación de actores PIA para la estrategia de inversión del FIP en el Perú. <http://cambioclimatico.minam.gob.pe/plan-de-involucramiento-y-participacion-de-actores-pia-para-la-estrategia-de-inversion-del-fip-en-el-peru/>

OP-765	Comentarios
(ii) Identificación de impactos adversos potenciales, diseño e implementación de medidas necesarias para minimizarlos o evitarlos. Desarrollo de procesos de consulta y negociación respetando los mecanismos legítimos de toma de decisión de los pueblos o grupos indígenas afectados, medidas de mitigación, monitoreo y compensación justa.	Se realizó un análisis de posibles impactos adversos que en el marco del proyecto pudiesen afectar a las comunidades nativas (Ref. Cap. 5.2.6.1 / 6.2), así como se han propuesto las medidas de mitigación que se consideraron pertinentes (Ref. Cap. 7.3.3 / 7.3.4 / 7.4). Sin embargo, en el caso de impactos potenciales adversos particularmente significativos, que impliquen un grado de alto riesgo para la integridad física, territorial o cultural de los pueblos o grupos indígenas involucrados, el Banco requerirá y verificará, además, que el proponente demuestre haber obtenido, mediante procesos de negociación de buena fe, los acuerdos sobre la operación y las medidas de manejo de los impactos adversos para respaldar, a juicio del Banco, la viabilidad sociocultural de la operación.
(iii) Impactos potenciales adversos particularmente significativos, que impliquen un grado de alto riesgo para la integridad física, territorial o cultural de los pueblos o grupos indígenas involucrados [...].	Se ha identificado los siguientes impactos potencialmente adversos particularmente significativos: 1. En el caso de comunidades nativas beneficiarias de procesos de titulación, que demuestren tener invasiones por parte de terceros de grande escala o con superposiciones con áreas protegidas, potencialmente no será posible titular el territorio consuetudinario integral. A fin de cumplir con el requisito de obtener acuerdos, se ha firmado actas de conformidad con las organizaciones indígenas que participaron del proceso de consulta pública sobre la operación. Además, como parte de la ronda final de consultas prevista en febrero 2018, se requiere obtener los acuerdos con estas organizaciones cuanto a las medidas de gestión del PGAS y del Marco de gobernanza socia.
b) Territorios, tierras y recursos naturales. Operaciones que afecten directa o indirectamente el estatus legal, la posesión o la gestión de los territorios, las tierras o los recursos naturales tradicionalmente ocupados o aprovechados por los pueblos indígenas incluirán salvaguardias específicas, consistentes con las normas de derecho aplicables incluyendo el marco normativo sobre protección de tierras y ecosistemas.	
(i) Respetar los derechos reconocidos de acuerdo a las normas de derecho aplicables;	En el Cap. 3.1 y 3.2 se hace la relación de la normativa nacional (Constitución y Leyes Conexas) y de derecho internacional (Convenio 169 OIT) aplicable. La no titulación del territorio consuetudinario integral de alguna CN configuraría un riesgo para la integridad territorial de la comunidad, por lo que se requiere obtener acuerdos como resultado de las consultas sobre el PGAS y el Marco de Gobernanza Social, así como durante la ejecución del Programa acuerdos con las comunidades nativas a las que esta situación aplicaría.

OP-765	Comentarios
(ii) Incluir en los proyectos de extracción y de manejo de recursos naturales y gestión de áreas protegidas:	El FIP prevé apoyar a comunidades nativas con el financiamiento para desarrollar iniciativas que implican la extracción de recursos maderables y no maderables. En caso de que la extracción de recursos se realice en AP, se deberá contar con la autorización de las autoridad que administradora competente.
1) Mecanismos de consulta previa para salvaguardar la integridad física, cultural y económica de los pueblos afectados y la sostenibilidad de las áreas o recursos naturales protegidas;	Las comunidades nativas, como procedimiento, implementan los planes de inversión que se derivan de los planes de vida. Estos instrumentos son elaborados por las comunidades según sus usos y costumbres.
2) Mecanismos para la participación de dichos pueblos en la utilización, administración y conservación de dichos recursos;	La normativa nacional contempla los procedimientos (Ref. Cap. 3.1.2)
3) Compensación justa por cualquier daño que puedan sufrir como resultado del proyecto; y	No se ha identificado elementos que impliquen compensaciones.
4) Siempre que sea posible, participación en los beneficios del proyecto. En caso de que la protección jurídica o administrativa sea insuficiente para asegurar que el proyecto no resulte directa o indirectamente en el deterioro de la integridad física o del estatus legal de las tierras, territorios o recursos, el proyecto incluirá las restricciones o medidas correctivas o compensatorias pertinentes.	El objetivo del FIP se orienta a evitar las emisiones de carbono en áreas forestales. El Programa contempla el reconocimiento de compensaciones asociadas al compromiso de conservar / mantener la cobertura vegetal. El proyecto, en su conjunto, no se prevé que ocasione deterioro directa o indirectamente en el status legal de las tierras o recursos de las comunidades nativas.
c) Derechos indígenas. El Banco tendrá en cuenta el respeto de los derechos de los pueblos y personas indígenas establecidos en las normas de derecho aplicables según su relevancia para las operaciones del Banco.	Los derechos indígenas están reconocidos en al constitución, acuerdos internacionales y leyes conexas (Ref. Cap. 3.1 y 3.2). Esta normativa es concordante con las políticas del Banco.
d) Prevención de la exclusión por motivos étnicos. El Banco no financiará proyectos que excluyan grupos indígenas por motivos étnicos. En caso de proyectos donde existan factores implícitos que excluyan a los pueblos o personas indígenas de los beneficios de las actividades financiadas por el Banco por motivos étnicos, estas actividades incluirán medidas correctivas, tales como.	
(i) La información a individuos y organizaciones indígenas sobre sus derechos bajo la legislación laboral, social, financiera o empresarial y sobre los mecanismos de reclamo disponibles;	Si bien el enfoque del FIP es para beneficiar a comunidades indígenas y sus integrantes, no excluye que en las actividades que se financien, se asegure con se cumple con la normativa nacional relativo a derechos laborales y sociales de los participantes.
(ii) La diseminación, capacitación y medidas de eliminación de las barreras de acceso a beneficios y recursos como crédito, empleo, servicios empresariales, servicios de salud y educación y otros beneficios generados o facilitados por los proyectos;	El FIP tiene previsto financiar iniciativas de capacitación dirigidas a comunidades nativas. Además, se debe contemplar espacios laborales o de trabajo para personal que tenga origen en comunidades nativas.

OP-765	Comentarios
(iii) El otorgamiento a los trabajadores, empresarios y beneficiarios indígenas de la misma protección acordada por la legislación nacional a otras personas en sectores y categorías similares, tomando en cuenta los aspectos de género, así como de segmentación étnica de los mercados de trabajo y de bienes incluyendo factores lingüísticos; y	<p>El FIP deberá observar que en el diseño de las actividades que apoyen financieramente y que requieran contratar personal para el desarrollo de las mismas, que se otorgue un trato igualitario a las personas que tengan origen indígena. Es importante tener en cuenta la Ley 28983 de Igualdad de Oportunidades.</p> <p>En la definición de las políticas del PIF, se recomienda tener en cuenta la “Guía sobre el Convenio núm. 111 de la OIT” para pueblos indígenas, relativo la “Eliminación de la discriminación de los pueblos indígenas y tribales en materia de empleo y ocupación”³²</p>
(iv) El otorgamiento de garantías de igualdad de condiciones para las propuestas presentadas por los pueblos indígenas.	Al fondo de incentivos que tiene previsto el FIP, se accederá por concurso. En la normativa, se deberá establecer criterios de elegibilidad que den garantías de igualdad de condiciones a las propuestas que presenten las comunidades: estos criterios deberán tener en cuenta las capacidades de las organizaciones para formular propuestas. Se deberá, además, contemplar el otorgamiento de asistencia técnica.
e) Cultura, identidad, idioma y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas. En reconocimiento de las características socioculturales y lingüísticas particulares de los pueblos indígenas, las operaciones del Banco incluirán las medidas necesarias para salvaguardar estos bienes de potenciales impactos negativos. En los proyectos relevantes, esto se logrará mediante procesos de consulta y negociación de buena fe para identificar los potenciales riesgos e impactos y diseñar e implementar respuestas socioculturalmente apropiadas. En caso de desarrollo comercial de recursos culturales y conocimientos indígenas, se requerirá el acuerdo previo de los pueblos afectados que incluya salvaguardias para la propiedad intelectual y el conocimiento tradicional, así como disposiciones para su participación equitativa en los beneficios derivados de dicho desarrollo comercial.	El FIP deberá observar la legislación nacional relativa, que está detallada en los Cap. 3.1.1.2 y 3.1.1.7. que detalla el Marco Legal sobre pueblos indígenas.
f) Pueblos indígenas transfronterizos.	No aplica.
g) Pueblos indígenas no contactados. Teniendo en cuenta la naturaleza excepcional de los pueblos no contactados, también denominados “pueblos en aislamiento voluntario,” así como su especial vulnerabilidad y la imposibilidad de aplicar	Si bien el PIF no intervendrá o apoyará iniciativas en territorios PIACI oficialmente reconocidos, el PIP 03 apoyará iniciativas en las cuencas de los ríos Las Piedras, Tahuamanu, Acre y Manu son ámbito del proyecto y en ellas se ha reportado la presencia de grupos PIACI;

³² Guía sobre el Convenio núm. 111 de la OIT.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@normes/documents/publication/wcms_097729.pdf

OP-765	Comentarios
<p>mecanismos de consulta previa y negociación con relación a ellos, el Banco sólo financiará proyectos que respeten el derecho de dichos pueblos de permanecer en dicha condición y vivir libremente de acuerdo a su cultura. Con fines de salvaguardar la integridad física, territorial y cultural de estos pueblos, los proyectos con el potencial de impactar a ellos, sus tierras y territorios, o su forma de vida deberán incluir las medidas socioculturalmente adecuadas para reconocer, respetar y proteger sus tierras y territorios, medio ambiente, salud y cultura; y evitar contacto con ellos como consecuencia del proyecto.</p>	<p>además, la creación la propuesta de límites de la reserva indígena Madre de Dios involucra el ámbito de los PIACI. Por ello es necesario que se observé la normativa nacional sobre el tema, así como las medidas propuestas en el PGAS (Ref. Cap. 3.1.1.2 / 7.4.2).</p>

- OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de género en el desarrollo

El objetivo de la Política OP-761³³ es promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. El Banco espera contribuir al cumplimiento de los acuerdos internacionales sobre el tema de esta Política³⁴. Asimismo, las acciones en cumplimiento de esta Política contribuirán a impulsar las prioridades institucionales y la misión del Banco de acelerar el proceso de desarrollo económico y social de sus países miembros regionales. La Política impulsa la integración transversal de la perspectiva de género en todas las intervenciones de desarrollo del Banco. Para ello se debe asegurar que las necesidades de mujeres y hombres sean escuchadas y atendidas en el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las intervenciones del Banco.

En el Perú existe el mandato de transversalizar el enfoque a nivel de los tres niveles de gobierno en base a la Ley de Igualdad de Oportunidades - LIO, Plan Nacional de Igualdad de Género-PLANIG 2012-2017, cuya rectoría está a cargo del Ministerio de la Mujer y Población Vulnerables - MIMP. Para el sector ambiental, los indicadores de género constan en el objetivo 8° del PLANIG 2012-2017, destacando la importancia de valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales, y establece algunas acciones en aspectos relacionados con el cambio climático como son la gestión de riesgos de desastres, el acceso y uso de los recursos naturales por las mujeres (agua, suelo y bosques y las tecnologías), y el uso de las tecnologías limpias en los procesos de combustión doméstica.

El MINAM cuenta con el Plan de Acción de Género y Cambio Climático, la Estrategia Nacional de Cambio Climático establece acciones específicas frente al cambio climático en materia de género e interculturalidad. El documento Hacia una Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático incluye el desarrollo de capacidades, investigación y generación de información para la toma de decisiones desde los enfoques de género e interculturalidad. La Estrategia Nacional de Desertificación y Sequía muestra el impacto diferenciado de la sequía y degradación de la tierra en hombres y mujeres; propone medidas que contribuyan a la igualdad de género en la propiedad, uso y manejo de los recursos naturales.

- OP-704 Política de Gestión de Riesgos de Desastres

La presente política del Banco tiene por propósito orientar la acción de la institución para asistir a sus prestatarios en la reducción de riesgos derivados de amenazas naturales y en la gestión de desastres, a fin de favorecer el logro de sus objetivos de desarrollo económico y social. La política tiene dos objetivos específicos, i) ayudar a realizar una gestión sistemática de los riesgos relacionados con amenazas naturales mediante la determinación de esos riesgos,

³³ OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de género en el desarrollo. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39430650>

³⁴ Incluyendo los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El tercero de estos objetivos propone la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer

la reducción de la vulnerabilidad y la prevención y mitigación de los consiguientes desastres antes de que ocurran; y ii) Facilitar la prestación de asistencia rápida y adecuada en casos de desastre, en un esfuerzo por revitalizar eficientemente iniciativas de desarrollo y evitar que se vuelva a crear una situación de vulnerabilidad.

En Perú está vigente la Ley N° 29664, del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), que crea el sistema interinstitucional de gestión de riesgos con la finalidad de identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos, así como evitar la generación de nuevos riesgos, y preparación y atención ante situaciones de desastre. Además, define los lineamientos de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre como el conjunto de orientaciones dirigidas a impedir, reducir y evitar la generación de riesgos y efectuar una adecuada preparación, atención, rehabilitación y reconstrucción ante desastres.

Estrategia Nacional ante el Cambio Climático (ENCC). Describe la propuesta del Ministerio del Ambiente (MINAM) para programas, proyectos y acciones prioritarias de corto y mediano plazo en relación al cambio climático. Desarrolla objetivos estratégicos, líneas temáticas e indicadores generales para evaluar los avances del Plan

Plan de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agrario 2012-2021. PLANGRACC – A (2012) - RM N° 265-2012-AG. El PLANGRACC - A es un instrumento de gestión que proporciona estrategias, lineamientos de políticas, propuestas y acciones consensuadas con las regiones para la reducción de los riesgos, vulnerabilidades, generación de resiliencia y desarrollo de medidas de adaptación al cambio climático en el sector agrario.

La Ley Orgánica de Municipalidades (Ley No. 27972). En el Art. 9 inciso 4, faculta al Concejo Municipal aprobar el Plan de Acondicionamiento Territorial de nivel provincial, que identifique entre otras, las áreas de protección o de seguridad por riesgos naturales; las áreas agrícolas y las áreas de conservación ambiental.

3.3.2 Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC: Acuerdo de Cancún

En vista de que el Programa de Inversión Forestal se inscribe Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM), aplica la ‘Salvaguarda REDD+’³⁵ de la CMNUCC (Apéndice I de la decisión 1/CP.16 (Acuerdo de Cancún)). El cumplimiento de estas salvaguardas se viabilizarían con la legislación peruana conforme se detalla en la Tabla No. 6.

Tabla 6: Salvaguardas REDD+ y Legislación de Perú

Salvaguarda REDD+ (a) de la CMNUCC	Legislación Perú
a) Los países aseguren que las actividades REDD+ sean compatibles con sus programas forestales nacionales, así como con los convenios y acuerdos internacionales sobre la materia.	<ul style="list-style-type: none"> • Acuerdo de París. El 25 de julio de 2016, Perú depositó en las Naciones Unidas su instrumento de ratificación del Acuerdo de París • Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Perú desde 1992 es país Parte de la CMNUCC. En 1993 ratificó dicho tratado internacional
b) Estructuras nacionales de gobernanza forestal, principalmente en lo relativo a la transparencia y la eficacia.	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley No. 27806). • Ley marco del sistema nacional de gestión ambiental (Ley No. 28245)

³⁵ REDD+: estrategia internacional de mitigación del cambio climático. Tiene como objetivo reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal en los países con bosques tropicales, apoyar el papel de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono.

	<ul style="list-style-type: none"> • Política Nacional Forestal y Fauna Silvestre (Decreto Supremo No. 009-2013-MINAGRI). <p>Eje de Política 1: Institucionalidad y Gobernanza: Lineamiento 1: Desarrollo de una institucionalidad que garantice una efectiva gestión interinstitucional, en el marco del sistema nacional de gestión forestal y de fauna silvestre.</p> <p>e. Promoción e institucionalización de espacios y mecanismos de participación ciudadana, para fortalecer la gestión eficiente y sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como el control y vigilancia: custodios locales, vigilancia comunitaria, veedurías forestales, Comités de Gestión de Bosques, entre otros.</p>
c) Reconocer y respetar los derechos de los pueblos indígenas y de las comunidades locales.	<ul style="list-style-type: none"> • Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación (Ley No. 28296, 22.07.2004) • Ley del derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) (Ley No. 29785) • Ley que establece el régimen de protección de los conocimientos colectivos de los pueblos indígenas vinculado a los recursos biológicos (Ley No. 27811)
d) Participación plena y efectiva de las partes interesadas pertinentes, esta participación está asociada con el reconocimiento y la aplicación de los derechos procesales (también conocidos como derechos de acceso), tales como el acceso a la información, a la participación y a la justicia.	<ul style="list-style-type: none"> • Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en condición de Vulnerabilidad. • Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (Ley No. 27806) • Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (Ley No. 26300) • Transparencia y el Derecho de Acceso de La Ciudadanía al Contenido de las Decisiones Jurisdiccionales (Decreto Legislativo No. 1342)
e) Garantizar la integridad del medio ambiente a lo largo de la implementación de REDD+, las actividades REDD+ deben ser compatibles con la conservación de los bosques naturales y con la diversidad biológica y no deben ser usadas para la conversión de los bosques naturales.	<p>1 Decreto Supremo No. 086-2003-PCM, Aprueban la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático. Publicado el 24 de octubre del 2003.</p>
f) y g) Países REDD+ que adopten medidas para hacer frente a los riesgos de reversión, así como para reducir el desplazamiento de las emisiones.	<ul style="list-style-type: none"> • Decreto Supremo No. 086-2003-PCM, Aprueban la Estrategia Nacional sobre Cambio Climático. Publicado el 24 de octubre del 2003. • Resolución Ministerial No. 104-2009-MINAM, Aprueban Directiva "Procedimiento para la Evaluación y Autorización de Proyectos de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y Captura de Carbono". Publicada el 15 de mayo del 2009

Durante la realización de lo 17º período de sesiones de la COP, celebrado en Durban, la Decisión 12/CP.174 orientó sobre los sistemas para proporcionar información acerca de la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas (i.e. el Sistema de Información de Salvaguardas - SIS).

3.4 Políticas, estrategias, planes y programas vinculados a la titulación y manejo de bosques existentes a nivel nacional

3.4.1 Políticas, Estrategias y Planes Nacionales

Perú ha formulado varios planes y estrategias, así como ha definido políticas públicas que tienen relación o que se deben observar en durante la formulación / implementación tanto del FIP como de las acciones que se implementarán. En la Tabla No. 7 se detalla cada una de ellos.

Tabla 7: Políticas, Estrategias y Planes Nacionales

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021 (Decreto Supremo No. 054-2011-PCM)	El Plan define seis ejes estratégicos o políticas nacionales de desarrollo. El eje estratégico 6, de los recursos Naturales y Ambiente, destaca que estos son fundamentales para el sostenimiento de la economía del país porque contribuyen a la satisfacción de las necesidades de la población y al desarrollo de actividades productivas generadoras de bienes y servicios. Establece como objetivo nacional la “Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad y la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo”. ³⁶ Reconoce prioritario propiciar la reducción de las diferencias sociales y el acceso a la propiedad de la tierra en favor de las comunidades indígenas. Enfatiza que la seguridad alimentaria depende de recursos naturales como los hídricos, genéticos y el suelo.	Planes o proyectos que se vayan a desarrollar en el país, deben contribuir a cumplir los objetivos estrategias y metas que están definidos en el Plan Bicentenario. El FIP se alinea con los objetivo y metas de este Plan. Su implementación contribuirá a la consecución de los objetivos que se plantea para el 2021.
Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM)	Con el enfoque de “gestión de paisajes forestales sostenibles”, plantea líneas estratégicas orientadas a la conservación, manejo y restauración, al nivel local, regional y nacional. Se orienta a mejorar los medios de vida mediante acciones de carácter político, institucional, productivo, tecnológico, económico y financiero. Propone el monitoreo y control dentro de diferentes escenarios socio-ambientales y culturales vinculados al sector Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura (USCUSS). Define políticas, medidas y acciones vinculadas a los bosques y a las actividades realizadas en sus márgenes. La ENBCC se vincula con los compromisos internacionales y con la Contribución Nacional del país frente a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). ³⁷	El FIP está alineado con las líneas de acción que propone esta Estrategia. El enfoque del FIP al manejo sostenible de los recursos naturales como medida de adaptación y mitigación al Cambio Climático, está expresado en iniciativas orientadas a la generación de oportunidades económicas que contribuyan a la reducción de emisiones en actividades forestales, vigilancia,

³⁶ Plan Bicentenario: El Perú Hacia el 2021. <http://sinia.minam.gob.pe/documentos/plan-bicentenario-peru-hacia-2021>

³⁷ Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (Decreto Supremo No. 007-2016-MINAM). http://www.bosques.gob.pe/archivo/ff3f54_ESTRATEGIACAMBIOClimatico2016_ok.pdf

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
		gobernanza y fortalecimiento de entidades clave.
Política Nacional Forestal y Fauna Silvestre (Decreto Supremo No. 009-2013-MINAGRI)	Eje de Política 1: Institucionalidad y Gobernanza Lineamiento 1: Desarrollo de una institucionalidad que garantice una efectiva gestión interinstitucional, en el marco del sistema nacional de gestión forestal y de fauna silvestre. e. Promoción e institucionalización de espacios y mecanismos de participación ciudadana, para fortalecer la gestión eficiente y sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como el control y vigilancia: custodios locales, vigilancia comunitaria, veedurías forestales, Comités de Gestión de Bosques, entre otros.	En el marco del FIP se apoyará el fortalecimiento de la gobernanza forestal (PIP 04).
Política Nacional Agraria, (Decreto Supremo No. 002-2016-MINAGRI)	El Acuerdo Nacional, suscrito el año 2002. El objetivo es el incremento sostenido de los ingresos y medios de vida de los productores y productoras agrarios, priorizando la agricultura familiar, sobre la base de mayores capacidades y activos más productivos, y con un uso sostenible de los recursos agrarios en el marco de procesos de creciente inclusión social y económica de la población rural, contribuyendo a la seguridad alimentaria y nutricional. Plantea, que la gestión de los recursos naturales y la diversidad biológica competencia del sector agrario se lo efectúe en forma sostenible. La Política Nacional Agraria establece 12 ejes de trabajo, entre los que están: 1. Manejo Sostenible de Agua y Suelos. 2. Desarrollo Forestal y de Fauna Silvestre. 3. Seguridad Jurídica sobre la tierra. [...] 7. Gestión de Riesgo de Desastres en el sector agrario. [...] 10. Acceso a mercados. [...] 12. Desarrollo Institucional. ³⁸	Esta Política impulsa el desarrollo agrario sostenible. El FIP, impulsa la mejora de competencias para el aprovechamiento sostenible de productos maderables y no maderables, así como de las competencias para el aprovechamiento sostenible de sistemas agroforestales, por lo que la Política Nacional Agraria debe ser observada en el proceso de implementación del Programa.
Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera (Resolución Ministerial No. 0281-2016-MINAGRI)	Instrumento de política del Ministerio de Agricultura y Riego que orienta las acciones de mediano y largo plazo vinculados con la cadena productiva de la palma aceitera ³⁹ . Este Plan señala que la expansión del cultivo de palma aceitera se deberá realizar en tierras de vocación agrícola sin cobertura boscosa y que sean aptas para dicho cultivo (Línea estratégica 3 del Objetivo 1).	Las acciones de este Plan exige de parte del FIP, tener en cuenta, en los escenarios, la existencia de iniciativas que conduzcan a expandir el cultivo de la palma aceitera. Esta actividad podría poner en riesgo áreas de bosque o, que

³⁸ Política Nacional Agraria, (Decreto Supremo No. 002-2016-MINAGRI). <http://www.minagri.gob.pe/portal/download/pdf/marcolegal/normaslegales/decretossupremos/2016/ds02-2016-minagri.pdf>
³⁹ Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera. . <http://www.minagri.gob.pe/portal/download/pdf/marcolegal/normaslegales/resolucionesministeriales/2016/junio/rm281-2016-minagri.pdf>

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
		incidan o afecten los modos de vida de las comunidades nativas. En este sentido, es necesario tener en cuenta el alcance e interpretación de la “Capacidad de Uso Mayor de la Tierra” y lo que corresponde en la Ley Forestal (No. 29763). El FIP no financiará monocultivos.
Plan de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agrario 2012-2021 – PLANGRACCA.	<p>Tiene como propósito la reducción de los riesgos climáticos, vulnerabilidades y disminución de los efectos negativos del Cambio Climático en el Sector Agrario, aspirando que al 2021 el sector agrario haya disminuido su vulnerabilidad y se haya aumentado la resiliencia de las poblaciones rurales, mediante una mejor Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y con la implementación de medidas de Adaptación al Cambio Climático (ACC).</p> <p>Plantea tres objetivos específicos: i) prevención de riesgos climáticos y adaptación al cambio climático en concordancia con las prioridades nacionales de acción dentro del sector, precisando acciones específicas para este fin; ii) promoción de acciones de adaptación al Cambio Climático en las inversiones y actividades de desarrollo de corto y mediano plazo articuladas al sector y a nivel regional; y iii) prioridades de gasto e inversión pública orientadas con el enfoque de adaptación al Cambio Climático y de gestión de riesgos en los programas y proyectos de desarrollo agropecuario en el país.</p>	El FIP se articula con el Plan de Gestión de riesgos, ya que este responde a los Lineamientos Estratégicos Sectoriales y Objetivos Estratégicos que se derivan de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC). De acuerdo al análisis realizado, se estima que el nivel de riesgo es bajo para el período de vigencia del FIP.
Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción 2014-2018 (EPANDB)	La ENDB propone que al 2021 el Perú conserva y usa racionalmente su mega biodiversidad revalorando los conocimientos tradicionales asociados para la satisfacción de las necesidades básicas y de bienestar de las actuales y futuras generaciones en el marco de un desarrollo sostenible, inclusivo y competitivo. Establece 6 objetivos estratégicos: OE1.- “Mejorar el estado de la biodiversidad y mantener la integridad de los servicios ecosistémicos que brinda”. [...]. OE3.- Reducir las presiones directas e indirectas para la diversidad biológica y sus procesos ecosistémicos. [...]. OE5.- Mejorar el conocimiento y las tecnologías para el uso sostenible de la biodiversidad, así como la revalorización de los conocimientos tradicionales vinculados con la biodiversidad de los pueblos	El enfoque del FIP contribuirá a alcanzar los objetivos que se han establecido en el EPANDB. Es importante la articulación con la entidad responsable del seguimiento de la Estrategia y su sistema de monitoreo y seguimiento para compartir información relevante que surjan de la implementación del FIP. El FIP, en sus estrategias, estaría aportando a la consecución de los objetivos OE1, OE3 y OE5.

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
	indígenas. [...]. El Plan de Acción Nacional de Diversidad Biológica que instrumentaliza la ENDB.	
Estrategia Nacional de Cambio Climático (Decreto Supremo No. 011-2015-MINAM)	La Estrategia tiene el propósito de que el Perú se adapte a los efectos adversos y aproveche las oportunidades que impone el cambio climático, sentando las bases para un desarrollo sostenible bajo en carbono. Plantea que el principal reto asociado al CC en el Perú es la reducción de los riesgos e impactos previsibles asociados. Propone acciones de gestión integrada para aumentar la capacidad de respuesta y reducir la vulnerabilidad, así como potenciar el aprovechamiento de las oportunidades y el fortalecimiento de las capacidades para enfrentarlo. Reconoce el potencial nacional para la captura, la conservación de reservas de carbono, y la mejora de la gestión de emisiones de los GEI. La ENCC promueve la participación de la sociedad en su conjunto, de manera que los esfuerzos públicos y privados coincidan. ⁴⁰	Documento que orienta acciones del FIP, ya que este responde a los compromisos internacionales asumidos por el Perú ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).
Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas - Estrategia Nacional (Decreto Supremo No. 016-2009-MINAM)	Instrumento de orientación y planificación del desarrollo de las ANP a nivel nacional, las Áreas de Conservación Regional (ACR) y las Áreas de Conservación Privada (ACP). Las áreas naturales protegidas constituyen una estrategia de conservación de la diversidad biológica, la cual se enmarca en una estrategia mayor orientada a lograr una sociedad sostenible. En este contexto, El Plan tiene el propósito de potenciar y garantizar el valor ambiental, social y económico de las AP, a través de una gestión eficaz y eficiente de las mismas.	El FIP impulsará acciones en zonas de amortiguamiento. El Plan Director de Áreas Naturales Protegidas, y la legislación pertinente, es un instrumento que debe ser observado durante la implementación del FIP para alinear las acciones que se promuevan en dichas zonas.
Plan Nacional de Acción Ambiental – PLANAA 2011 – 2021 (Decreto Supremo No. 014-2011-MINAM)	Este instrumento contiene las metas y acciones prioritarias en materia ambiental al 2021. Propone mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. Reconoce que es prioritario propiciar la reducción de las diferencias sociales mediante la erradicación de la pobreza y la extrema pobreza y el acceso a la propiedad de la tierra en favor de las comunidades indígenas.	EL FIP está alineado con las metas y acciones que propone el PLANAA.

⁴⁰ Estrategia Nacional de Cambio Climático. <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2015/09/ENCC-FINAL-250915-web.pdf>

Políticas / Estrategias / Planes	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Lineamientos de Política para el Ordenamiento Territorial (Resolución Ministerio No. 026-2010-MINAM)	Establece el marco conceptual para el Ordenamiento Territorial, al que se lo concibe como un proceso político y técnico administrativo de toma de decisiones concertadas con los actores sociales, económicos, políticos y técnicos, para la gestión ordenada y sostenible del territorio, y para la regulación y promoción de la localización y desarrollo sostenible de los asentamientos humanos; de las actividades económicas, sociales y el desarrollo físico espacial. Señala la importancia de identificar las potencialidades y limitaciones del territorio, considerando criterios ambientales económicos, socioculturales, institucionales y geopolíticos.	Esta política contribuye a la gobernanza ambiental y social a mediano plazo, en la medida que se articule a las acciones de seguridad jurídica de las comunidades nativas, la identificación de fragmentos de bosques y se implementen iniciativas de conservación en el marco del FIP.
Política y Estrategia Nacional de Recursos Hídricos (Decreto Supremo 006-2015-MINAGRI)	La Política plantea la gestión integrada de los recursos hídricos con el propósito de satisfacer las demandas presentes y futuras, así como garantizar la conservación, la calidad y la disponibilidad del recurso hídrico y su aprovechamiento eficiente y sostenible; con criterios de equidad social, económico ambiental. Esta política incluye la participación de los tres niveles de gobierno, del sector público y privado, de los actores sociales organizados de la sociedad civil y de las comunidades campesinas y comunidades nativas. Esta política se instrumentará a través del Plan Nacional de Recursos Hídricos (Decreto Superior 013-2015-MINAGRI).	Esta política contribuye directamente a la gestión sostenible de los recursos hídricos teniendo que ser considerada al momento de fortalecer los mecanismos de retribución de servicios eco sistémico y en el aprovechamiento de los recursos ictiológicos de lagos y lagunas que se presentan en el ámbito del FIP (actividades de piscicultura).

3.4.2 Programas y Proyectos

Tabla 8: Programas y Proyectos que inciden en el área del FIP

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana. Ministerio de Agricultura y Riego / Dirección General	<p>Proyecto de Inversión 1: Fortalecimiento de la Administración Forestal en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Inventario Nacional Forestal e Inventario Forestal en Bosques de Producción Permanente con fines de Concesiones Forestales Maderables ○ Desarrollo e implementación del Plan Anticorrupción del Sector Forestal. ○ Mejoramiento de la capacidad de control y vigilancia 	Este programa promueve el manejo sostenible de los recursos forestales (maderables y no maderables) como medida de adaptación y mitigación al Cambio Climático, además de la generación de oportunidades económicas como reconocimiento de los esfuerzos de reducción de emisiones

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
<p>Forestal y de Fauna Silvestre. Apoyo financiero de la CAF.</p> <p>Plazo de Ejecución: 5 años</p> <p>Beneficiarios: Comunidades nativas, concesionarios, usuarios del bosque en el ámbito de los Gobiernos Regionales.</p> <p>Ámbito Geográfico de aplicación del programa:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consejo Interregional Amazónico (CIAM): Amazonas, San Martín, Loreto, Ucayali, Madre de Dios. - Junta Interregional Centro Sur (CENSUR): Huánuco (Puerto Inca, Marañón, Leoncio Prado), Pasco (Oxapampa), Junín (Satipo y Chanchamayo) 	<p>Proyecto de Inversión 2: Adecuado Manejo para la Conservación de Los Recursos Forestales y los Ecosistemas Amazónicos en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Adecuada gestión forestal ante el cambio climático ○ Manejo y aprovechamiento de bosques secundarios y bosques primarios residuales ○ Fortalecimiento de las concesiones de conservación y ecoturismo ○ Consolidación de los bosques en tierras de protección ○ Protección de especies de Flora y Fauna ○ Promoción del uso de recursos naturales en ZA de ANPs <p>Proyecto de Inversión 3: Alta Productividad del Sector Forestal en las Regiones Amazónicas de Amazonas, Huánuco, Junín, Loreto, Madre de Dios, Pasco, San Martín y Ucayali</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Desarrollo de la cadena de valor de productos forestales ○ Inclusión y participación de pueblos nativos y comunidades locales en el desarrollo forestal •Desarrollo de mecanismos financieros <p>Conglomerado: Fondo concursable por 35 millones de soles para financiar proyectos forestales de gobiernos regionales.</p>	<p>en actividades agrícolas y forestales, algunas de aquellas actividades están contempladas en el FIP.</p> <p>Las acciones / resultados del programa SERFOR – CAF se desarrollan en áreas de actuación del FIP. Se recomienda la coordinación con esta iniciativa dado que tienen enfoques similares.</p>
<p>PE-L1026 : Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales en el Perú. MINAGRI</p>	<p>Tercera fase de apoyo del Banco para la formalización de los derechos de propiedad en áreas rurales en el Perú. El objetivo general del Proyecto es mejorar la seguridad jurídica de la tierra rural como la base esencial para el desarrollo de las inversiones privadas, así como para la consolidación del mercado de tierras rurales que funciona de forma ágil y transparente y que promueva el uso eficiente de la tierra.⁴¹</p>	<p>El FIP apoyará iniciativas de titulación, ampliación y demarcación de comunidades nativas. Esta acción se enmarcará en los procesos que desarrolla MINAGRI-PTRT3. El programa titulará a 403 comunidades.</p>

⁴¹ Programa de Titulación y Registro de Tierras —PTRT III (PE-L1026). <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1115016>

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios, Perú Entidad implementadora: PROFONANPE (Concluye 2018)	El objetivo es implementar un modelo de preservación y gestión forestal sostenible para las concesiones castañeras en Madre de Dios, que contribuya a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por su deforestación y degradación. El modelo se basa en acuerdos de preservación celebrados con los concesionarios, quienes participarán a su vez en un sistema de incentivos.	El objetivo es similar al del FIP. SE recomienda analizar los alcances y resultados de esta iniciativa y potenciar las acciones en aquellas áreas en las que confluyan las acciones. El Fondo de Incentivos no financiará actividades o líneas productivas que se están siendo beneficiarias de transferencias directas condicionadas de otros proyectos.
Mejoramiento de cultivo de cacao en el Alto Amazonas: Municipalidad Teniente César López (proyecto tiene una duración de 3 años y un presupuesto que supera los 2 millones de soles). Financia DEVIDA	El ámbito de intervención comprende 30 comunidades y un aproximado de 320 familias agricultoras, quienes recibirán capacitación en el manejo técnico del cultivo de cacao, capacitación en gestión empresarial, liderazgo y equidad de género, sesiones de escuelas de campo, días de campo, entre otros temas que permitirán fortalecer los conocimientos de los agricultores. 1500 agricultores dedicados al cultivo de cacao en el distrito de Teniente César López, (provincia de Alto Amazonas) mejorarán la cadena productiva del cacao gracias al trabajo que financia DEVIDA.	El FIP podría identificar iniciativas exitosas que se estén desarrollando con el apoyo de DEVIDA y promover que se compartan experiencias con los proyectos que se financiarán a través del Fondo de Incentivos .
Amazonía Resiliente: Transformando la gestión de complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas. Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SERNANP) / Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Financiamiento: GEF	Impulsa acciones para la reducción de la vulnerabilidad del paisaje amazónico a través de la provisión de calidad de bienes y servicios ecosistémicos, ordenamiento territorial y desarrollo económico, orientado a asegurar la continuidad de procesos ecológicos y preservación de territorios ancestrales de 20 pueblos indígenas. Apoya la gestión de 9 Áreas Naturales Protegidas (ANP) y sus zonas de amortiguamiento: PN del Manu, PN Yanchaga Chemillén, RC Alto Purús, RC Amarakaeri , RC Yánesha, RC El Sira, Santuario Nacional Megantoni, Bosques de Protección San Matías – San Carlos. - 16 mil hectáreas de bosques tropical y 5 mil hectáreas de yungas conservadas a través de deforestación evitada: REDD+ - 253,500 toneladas de carbono en 5 mil hectáreas de sistemas agroforestales (cultivos de café y cacao mejorados)	Promueve iniciativas en Amarakaeri , área de intervención del FIP. Enfoque de actuación persigue objetivos similares a los del FIP. El Programa podría evaluar iniciativas que sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos. Además, tener en cuenta las metas que proponen alcanzar en términos almacenamiento de carbono y hectáreas de bosque tropical conservadas que estén en el ámbito de intervención del FIP.
Gestión Integrada del Cambio Climático en las Reservas Comunes en la Amazonía.	Busca reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades indígenas de la Amazonía, con enfoque dos Reservas Comunes: La Reserva Comunal Amarakaeri, en Madre de Dios; y, en la Reserva Comunal Tuntanain en Amazonas.	Apoya iniciativas en Amarakaeri , área de intervención del FIP. El Programa podría evaluar las intervenciones que

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
Ministerio del Ambiente (MINAM), Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) / PNUD. Financia: BMU - Alemania	Se orienta a contribuir a mejorar los medios de vida sostenibles de estas poblaciones indígenas y aspira apoyar a la conservación directa de aproximadamente 500,000 hectáreas de alto valor cultural y de conservación.	sean exitosas y contribuir a apalancar para potenciar los resultados / impactos. En vista que trabaja con comunidades, las lecciones aprendidas que se deriven de este programa contribuirían en la orientación estratégica del FIP en su relación con comunidades indígenas.
Reforestación con Bambú en Sistemas Agroforestales para la Recuperación de Suelos Degradados en la Región San Martín.	Propósito elevar la productividad agroforestal ambientalmente sostenible y el nivel de vida de los pobladores locales a través del fortalecimiento de sus capacidades en técnicas de manejo forestal y comercio. La reforestación con Bambú Nativo en sistemas agroforestales estará acompañado en los primeros años con cultivos de frijol de palo y plátano. ⁴² FONDAM, Gobierno Regional de San Martín (GORESAM),	Alternativa en un sistema productivo que debe ser evaluado y, de ser el caso, promovida en los proyectos que se impulsarán con el FIP. El Bambú es una especie que almacena carbono y es utilizada en la construcción de viviendas. Por ningún motivo se financiarán actividades que impliquen el uso de especies exóticas (algunas especies de bambú pueden ser consideradas invasoras en el país).
Declaración Conjunta de Intención (DCI) / UNDP: Perú, Noruega y Alemania. US\$ 50 Millones	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir a reducciones significativas de emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) procedente de la deforestación y degradación forestal en el Perú; • Contribuir al logro de la meta de emisiones neta cero procedentes de la categoría de Uso del Suelo, Cambio de Uso de la tierra y bosques (USCUSS) en el Perú para el 2021 y la meta nacional de reducir la deforestación en 50% para el 2017 y reducciones adicionales de allí en adelante; y • Contribuir al desarrollo sostenible de los sectores agrícola y forestal y a una minería ambientalmente adecuada en el Perú. <p>Tiene una vigencia de seis años (2014 – 2020) y considera acciones para la conservación de los bosques en la Amazonía peruana.</p>	DCI financia actividades / acciones en los sitios en donde opera el PNCBMCC. Las actividades que apoya son similares a las que se contempla en el FIP. Es recomendable que se mantenga una cercana coordinación con esta iniciativa.

⁴² Proyecto Eje de Desarrollo de reforestación con bambú en la Región San Martín. <http://www.fondoamericas.org.pe/iniciamos-importante-proyecto-eje-de-desarrollo-de-reforestacion-con-bambu-en-la-region-san-martin/>

Programas y Proyectos	Descripción	Implicancias para el desarrollo del programa
<p>Mecanismo Dedicado Específico (MDE) del Programa de Inversión Forestal (FIP) para dar soporte a iniciativas de las comunidades indígenas y locales en países piloto del FIP. El MDE Saweto apoyará a comunidades indígenas seleccionadas de la Amazonía peruana con el objetivo de mejorar sus prácticas de administración forestal sostenible.</p>	<p>Iniciativa de las organizaciones indígenas de la amazonia peruana, liderada por las organizaciones nacionales AIDESEP y CONAP con financiamiento del Banco Mundial que cuenta con el soporte de WWF-Perú como Agencia Nacional Ejecutora. Área de intervención toda la Amazonía. Periodo de implementación: 2015 – 2020.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Titulación de tierras: - Reconocimiento y registro / Demarcación y titulación. • Administración forestal indígena: Sistemas agroforestales, Piscicultura, Manejo de bosques con fines no maderables, Manejo de bosques con fines maderables • Fortalecimiento y gobernanza, y equidad de género 	<p>MDE Saweto financia actividades / acciones similares a las que se contempla en el FIP, además en el mismo ámbito geográfico. Es recomendable que se mantenga una cercana coordinación con este proyecto.</p>

4 DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO AMBIENTAL

4.1 Características ambientales generales

4.1.1 Cobertura vegetal

Los bosques considerados por ambos PIP⁴³ constituyen una muestra importante de los que se encuentran en la cuenca del Amazonas, así como de las numerosas y variopintas comunidades vegetales que se registran, en muchos casos, como ecosistemas únicos, desde la llanura amazónica hasta la complejidad de los bosques montanos y ecosistemas de páramos tropicales.

Las zonas de intervención contienen en conjunto un 42% de todos los tipos de cobertura vegetal considerados por el mapa elaborado por el MINAM para todo el país⁴⁴. En el ámbito del PIP1 se tienen 14 tipos de cobertura vegetal en 1 372 429 hectáreas; donde destacan humedales y bosques de palmeras. En el ámbito del PIP3 se consideran 22 tipos distribuidos en 2 547 144 hectáreas; donde destacan diversas asociaciones con poblaciones de bambú nativo (*Guadua* spp.), shiringa (*Hevea brasiliensis*) y castaña (*Bertholletia excelsa*; por ejemplo.

Tabla 9: Distribución de la cobertura vegetal en el ámbito de los PIP1 y 3.

Tipos de cobertura vegetal	Superficie PIP1 (ha)	Superficie PIP3 (ha)	Superficie total (ha)
Áreas de no bosque amazónico	374,321	97,503	471,824
Bosque de colina alta	21,240	48,124	69,364
Bosque de colina alta con paca		155,615	155,615
Bosque de colina baja	324,630	499,779	824,409
Bosque de colina baja con castaña		29,449	29,449
Bosque de colina baja con paca		373,543	373,543
Bosque de colina baja con shiringa		149,474	149,474
Bosque de llanura meándrica	12,999	32,429	45,427
Bosque de montaña	144,721	75,704	220,425
Bosque de montaña basimontano	304,206	2,946	307,152
Bosque de montaña basimontano con paca		66,963	66,963
Bosque de montaña montano	3,507	3,925	7,432
Bosque de terraza alta	39,650	325,153	364,803
Bosque de terraza alta con castaña		283,962	283,962
Bosque de terraza alta con paca		52,375	52,375
Bosque de terraza baja	109,662	282,429	392,092
Bosque de terraza baja con castaña		7,729	7,729
Bosque de terraza baja con paca		28,763	28,763

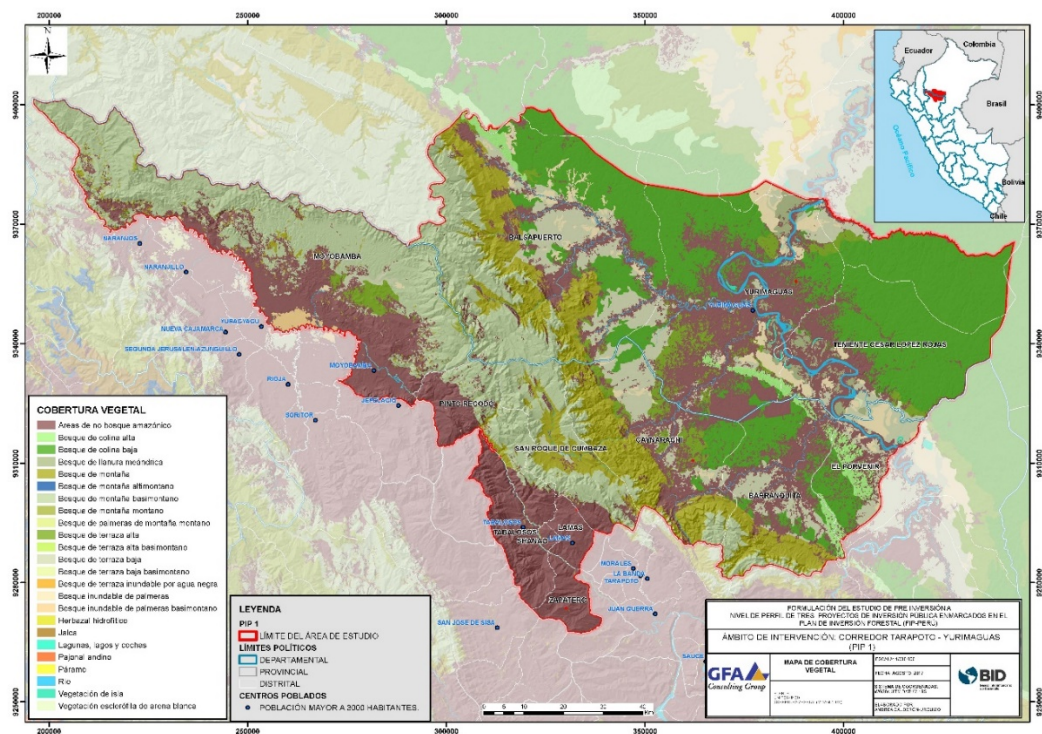
⁴³ Proyectos de Inversión Pública

⁴⁴ <http://condesan.org/mtnforum/es/content/mapa-nacional-de-cobertura-vegetal-memoria-descriptiva>

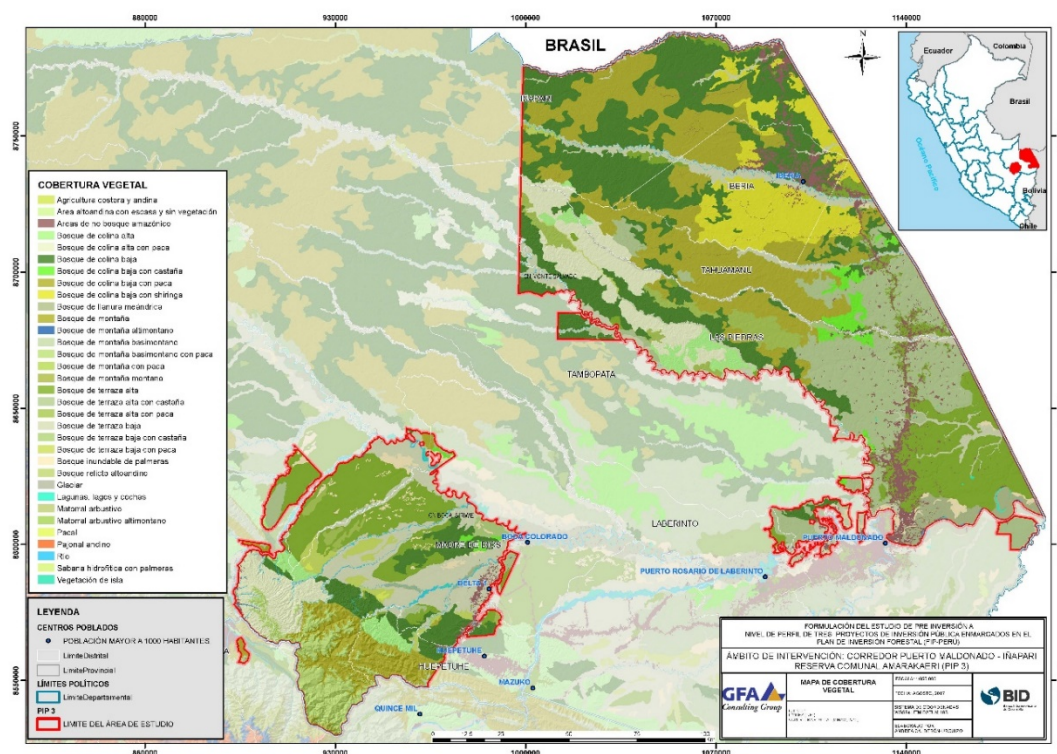
Tipos de cobertura vegetal	Superficie PIP1 (ha)	Superficie PIP3 (ha)	Superficie total (ha)
Bosque de terraza baja basimontano	67		67
Bosque inundable de palmeras	32,440	27,379	59,819
Bosque inundable de palmeras basimontano	4,321		4,321
Pacal		1,444	1,444
Pajonal andino		3	3
Vegetación de isla	258	2,454	2,712
Vegetación esclerófila de arena blanca	405		405
Total general	1'372,429	2'547,144	3'919,573

Fuente: MINAM, 2015.

Mapa 2: Tipos de cobertura vegetal en el ámbito de intervención del PIP1.



Mapa 3: Tipos de cobertura vegetal en el ámbito de intervención del PIP3.



4.1.2 Bosques

Los bosques proveen múltiples beneficios a la sociedad, sin embargo, con frecuencia, son poco valorados por la sociedad. Con el propósito de preservar el valor de la cobertura forestal, y con ello de la biodiversidad en su conjunto, el FIP, en los dos territorios de intervención, contribuirá a la conservación de 3 350 350 hectáreas de bosques, que representan, aproximadamente, el 5% del patrimonio forestal del país. Por otra parte, se pretenden revertir las tasas de deforestación, que en un periodo corto de 15 años han acumulado la pérdida de 2 31 512 hectáreas.

La superficie de bosque que se pretende conservar, representa 81% y 97% de la superficie territorial sobre la cual intervendrá el FIP en el ámbito de los PIP1 y PIP3; respectivamente (Tabla 10).

Tabla 10: Superficie de bosque, no bosque y totales para los ámbitos del PIP1 y 3.

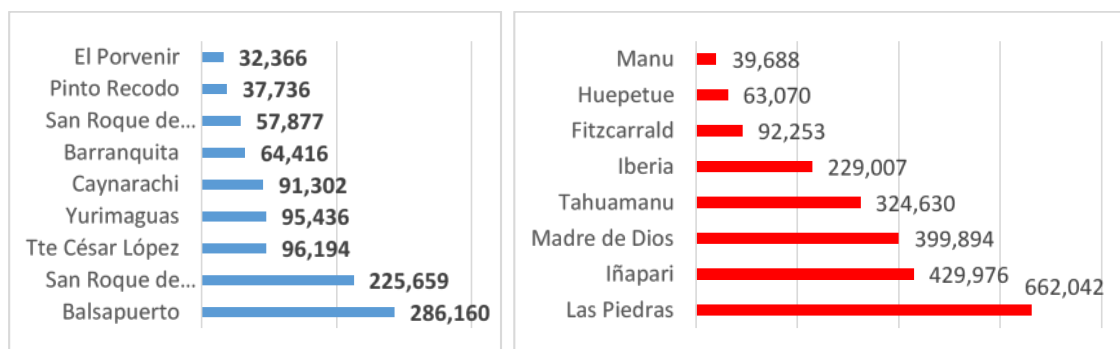
Ámbitos	Área de bosque al 2016 (has)	Área de no bosque ⁴⁵ 2016 (ha.)	Total (has)
Corredor PIP1	977 156	228 162	1 205 318
Corredor PIP3	2 373 195	77 915	2 451 109
Total	3 350 350	306 077	3 656 427

Fuente: elaboración propia en base a datos de MINAM.

Los distritos de Balsapuerto, San Roque de Cumbaza, Teniente César López y Yurimaguas, en orden de magnitud, son los que cuentan con la mayor disponibilidad de bosque en el ámbito del PIP1. Los distritos de Las Piedras, Iñapari, Madre de Dios, Tahuamanu e Iberia, en orden de magnitud, son los que cuentan con la mayor disponibilidad de bosque en el ámbito del PIP3, tal como se muestra en el Gráfico 1.

⁴⁵ Se incluyen como áreas de No Bosque, la superficie de cobertura vegetal originaria distinta del bosque para el concepto del MINAM (2015) más las áreas deforestadas.

Gráfico 1: Superficie de bosques en los distritos involucrados en los PIP1 y 3.



4.1.3 Biodiversidad

Todas las especies presentes en los ecosistemas a intervenir por el FIP guardan fundamental importancia, ya sea por presentar niveles de singularidad (endemismo, rareza), por el grado de amenaza bajo el que se encuentran (estado de conservación), o debido a su función ecológica y contribución socio-económica (importancia alimentaria y económica). Estas son resultado de millones de años de evolución y muchas de ellas aún están por describirse para la ciencia; su conservación contribuirá enormemente a salvaguardar la Amazonia como patrimonio cultural y ecológico del Perú y del mundo, así como a garantizar la conservación de nuestro potencial de desarrollo del conocimiento, con implicaciones ambientales, sociales y económicas.

Muchos grupos de especies podrían considerarse indicadores u objetos de conservación de la integridad ecológica en las zonas bajo intervención del Programa. *Ranitomeya* es un género importante de ranas venenosas (Dendrobatidae), que por la diversidad, las relaciones ecológicas y los endemismos de sus especies más representativas, es considerado indicador de la integridad ecológica del bosque y materia de numerosos estudios evolutivos y biogeográficos. En el PIP 01, *Ranitomeya benedicta* es una especie endémica distribuida entre la margen derecha del río Huallaga y la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Pacaya Samiria; que se encuentra amenazada (VU)⁴⁶ por la deforestación y el tráfico ilegal. En la margen izquierda del río Huallaga y Cordillera Escalera, en tanto, destacan las diversas formas de *Ranitomeya imitator*, miméticas con otras especies endémicas del mismo género (*R. variabilis*, *R. fantástica* (NT), *R. summersi* (EN) y *R. ventrimaculata* (Anexo N° 4). Asimismo, en el PIP 03 destaca la especie *Ranitomeya biolat*.⁴⁷

Otros grupos de importancia, resumidos en la Tabla 11, son plantas vasculares endémicas, invertebrados, peces, anfibios anuros, aves y reptiles (saurópsidos) y mamíferos. El detalle general de dichas especies se muestra en los anexos 2,3 y 4.

Tabla 11. Elementos resaltantes de diversidad biológica e importancia de acuerdo a su contribución principal en los ámbitos del PIP1 y 3.

Nivel de importancia	PIP1	PIP3
Endemismo	<ul style="list-style-type: none"> Plantas vasculares. <i>Clusia pseudomangle</i>, <i>Inga tenuicalyx</i>, <i>I. cynometrifolia</i>, <i>Capparis sprucei</i>, <i>Annona deminuta</i>, <i>Ardisia martinensis</i>. 	<ul style="list-style-type: none"> Plantas vasculares. <i>Suessenguthia fosteri</i>, <i>Klarobelia candida</i>, <i>Aristolochia barbouri</i>. Peces. <i>Crossoloricaria bahuaja</i>, <i>Hyphessobrycon nigricinctus</i>.

⁴⁶ Según la norma nacional, Decreto Supremo No. 004-2014-MINAGRI.

⁴⁷ Entrevista realizada al investigador Dr. C. Daniel Vecco, Director de la ONG URKU. <https://www.orkuperu.com/>

	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Anfibios anuros</u>. <i>Ranitomeya benedicta</i> (VU). Variantes sub específicos de otras especies de <i>Ranitomeya</i>. • Otras ranas endémicas amenazadas: <i>Rulyrana saxiscandens</i> (Rana de Tarapoto, EN), <i>Hyloxalus azureiventris</i> (EN), <i>Centrolene fernandoi</i> (EN), <i>Atelopus seminiferus</i> (EN) y <i>A. pulcher</i> (Rana arlequín, EN). • <u>Aves</u>. <i>Phaethornis koepckeae</i> (NT), <i>P. atrimentalis</i>. • <u>Mamíferos</u>. Mono tocón (<i>Callicebus oenanthe</i>, CR). 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Anfibios anuros</u>. <i>Ranitomeya biolat</i>, <i>Scinax icterica</i>, <i>Scinax pedromendinae</i>, • <i>Eleutherodactylus toftae</i>. • <u>Aves</u>. <i>Conioptilon mcilhennyi</i>, <i>Pipra coeruleocapilla</i>, <i>Poecilatriccus albifacies</i>, <i>Cacicus koepckeae</i>. • <u>Mamíferos</u>. Zarigueya (<i>Caluromyslops irrupta</i>). • Roedores: <i>Neusticomys peruviansis</i> (VU) y <i>Rhagomys longilingua</i>; ardilla (<i>Sciurus sanborni</i>, DD).
Amenaza ⁴⁸	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Aves</u>. Huato (<i>Aburria aburri</i>, VU). • <u>Sauropsida-Alligatoridae</u>. Caimán negro (<i>Melanosuchus niger</i>, NT). • <u>Sauropsida-Testudines</u>. Taricaya (<i>Podocnemis unifilis</i>, VU). • <u>Mamíferos</u>. Maquisapa (<i>Ateles belzebuth</i>, EN). Oso de anteojos (<i>Tremarctos ornatus</i>, VU). Sachavaca (<i>Tapirus terrestris</i>, NT). 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Aves</u>. Guacamayo rojo (<i>Ara macao</i>, NT); guacamayo verde (<i>Ara militaris</i>, VU). Águila arpía (<i>Harpia harpyja</i>, VU). • <u>Serpientes</u>: <i>Sauropsida-Squamata</i>. Jergón andino (<i>Bothrops andianus</i>, VU). • <u>Sauropsida-Alligatoridae</u>. Caimán negro (<i>Melanosuchus niger</i>, NT). • <u>Sauropsida-Testudines</u>. Taricaya (<i>Podocnemis unifilis</i>, VU). • <u>Mamíferos</u>. Maquisapa (<i>Ateles paniscus</i>) y el mono <i>Callimico goeldii</i> (VU). • Oso de anteojos (<i>Tremarctos ornatus</i>, VU). Sachavaca (<i>Tapirus terrestris</i>, NT). Ciervo de los Pantanos (<i>Blastocerus dichotomus</i>, VU).
Función ecológica	Polinizadores específicos: murciélagos, abejas sin aguijón (meliponinos), coleópteros y mariposas.	Polinizadores específicos: murciélagos, abejas sin aguijón (meliponinos), coleópteros y mariposas.
Contribución socio-económica	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Vertebrados terrestres</u> (caza de subsistencia y comercio). • <u>Fauna ictiológica</u> (pesca de subsistencia y comercial). • <u>Ranas venenosas</u> <i>Ranitomeya</i> (tráfico internacional). 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Vertebrados terrestres</u> (caza de subsistencia y comercio). • <u>Fauna ictiológica</u> (pesca de subsistencia y comercial). • <u>Flora</u>: paca (<i>Guadua</i> sp.).

Fuente: elaboración propia con información de campo, entrevistas a expertos locales y mapas de distribución de especies endémicas para las Yungas Amazónicas de Perú y Bolivia de Nature Serve (Young, 2007).

4.1.4 Recursos hídricos

Los ámbitos de intervención del FIP constituyen por excelencia zonas estratégicas en la continuidad del ciclo hídrico en la Amazonia en dos cuencas principales: la del Huallaga – Marañón y la de Madre de Dios – Madeira; formando parte de la macro cuenca del Amazonas.

⁴⁸ Según la norma nacional, Decreto Supremo No. 004-2014-MINAGRI; donde, VU: vulnerable, NT: casi amenazada; EN: en peligro; CR: en peligro crítico; DD: datos insuficientes.

La importancia de los recursos hídricos en los ámbitos de intervención está indicada por el hecho de presentar extensas áreas de cuerpos de agua superficiales (46 557 hectáreas, que constituyen el 1,2% de la superficie total de ambos proyectos), presentes con mayor dimensión en el territorio de Alto Amazonas, incluyendo la frontera con el departamento de San Martín, que involucra el distrito de El Porvenir.

Ambas zonas incorporan una variedad de ecosistemas importante para los recursos hídricos; desde bosques nublados hasta ecosistemas hidromórficos y llanuras meándricas (Tabla 12), caracterizados por ríos de gran envergadura y una variedad de lagos y lagunas.

Tabla 12: Cuencas y superficie del componente hídrico en el ámbito de los PIP1 y 3.

Unidades hidrográficas principales		Unidades hidrográficas principales	
PIP1	Ha	PIP3	Ha
Carhuapanas	2,359	Cuenca De Las Piedras	299,656
Cuenca Mayo	336,656	Cuenca Inambari	124
Cuenca Paranapura	380,163	Cuenca Orthon	1'167,792
Cuenca Potro	3,600	Intercuenca Alto Acre	231,949
Intercuenca 49879	3	Intercuenca Alto Madre de Dios	696,285
Intercuenca 49913	12	Intercuenca Medio Alto Madre de Dios	44,123
Intercuenca Bajo Huallaga	187,358	Intercuenca Medio Bajo Madre de Dios	121,676
Intercuenca Medio Bajo Huallaga	476,210	Intercuenca Medio Madre de Dios	9,485
Intercuenca Medio Bajo Maraón	4,199		
Total general	1'390,558	Total general	2'571,091

Fuente: Elaboración propia⁴⁹.

4.1.4.1 PIP1

Este ámbito se encuentra bajo la influencia de la cuenca del río Huallaga, el cual discurre con dirección noroeste paralela a la Cordillera Escalera y cambia de rumbo aguas abajo de la desembocadura del río Paranapura con dirección noreste.

- Por su margen izquierda, el río Huallaga es alimentado por los tributarios que se originan en la Cordillera Escalera y la Cordillera de Cahuapanas; una cadena montañosa fundamental para la generación del recurso hídrico, por involucrar bosques nublados en las cabeceras de la mayor cantidad de cuencas proveedoras de agua para las ciudades en el ámbito del PIP. La Cordillera Escalera y presenta en su vertiente occidental, la cuenca del río Mayo, cuyo principal tributario es el río Cumbaza.

En la vertiente oriental de la Cordillera Escalera (75% de su volumen hídrico) se encuentran las cuencas de los ríos Caynarachi y Shanusi (distritos de Caynarachi y Yurimaguas). La Cordillera Escalera se extiende en este flanco en la Cordillera Cahuapanas, donde se encuentra la cuenca de los ríos Paranapura y Zapote (distritos de Balsapuerto y Yurimaguas). En el llano amazónico que corresponde a la margen izquierda del Huallaga existen una serie de ecosistemas lenticos (lagunas y cochas) y humedales estacionales, asociados a una compleja red de quebradas.

- Por la margen derecha del río Huallaga, existe una compleja red de lagos y afluentes del llano amazónico con conexión con los humedales de la Reserva Nacional Pacaya – Samiria, designados sitio RAMSAR el 28 de agosto de 1986. Destacan los lagos Cuypari, Pucuna y Mayrujay (distrito Teniente César López) y Sanango (distrito Yurimaguas) y la quebrada de Cuyparillo; fundamentalmente en los distritos de Teniente César López y Yurimaguas.
- La red hidrográfica de la provincia Alto Amazonas está conformada principalmente por la cuenca baja del río Huallaga y tributarios menores, además por la cuenca del río Nucuray, pertenecientes ambos a la cuenca del río Maraón y a la gran cuenca del río Amazonas⁵⁰.

⁴⁹ Existe una diferencia de la superficie total en el PIP3, debido a que el límite original del mapa de cobertura vegetal del MINAM 2015 no coincidió al momento de utilizar para delimitar el PIP.

⁵⁰ Zonificación Ecológica Económica de la Provincia de Alto Amazonas.

4.1.4.2 PIP3

El ámbito de estudio se encuentra bajo la influencia de la cuenca del río Madre de Dios⁵¹, afluente del Madeira que desemboca en el río Amazonas.

En la cuenca Madre de Dios se han definido un total de nueve subcuencas: Inambari, Tambopata, Orthon, Las Piedras, Intercuenca Alto Madre de Dios, Intercuenca Medio Alto Madre de Dios, Intercuenca Medio Madre de Dios, Intercuenca Medio Bajo Madre de Dios e Intercuenca Alto Acre⁵².

La red hídrica asociada a la Reserva de Amarakaeri, se conecta por la margen derecha al Alto Madre de Dios, donde destacan los ríos Oandakwe (Carbón), Purakwe (Salvación), Yunguyo, Adán Rayo, Sowewe/Shintuya, Matinowe/Mochino, Eregnoe/Serejali, Oporwe/Mamajapa, Mberowe (Blanco), Ishiriwe/Shilive, Karene (Colorado), Pokiriwe/Pukiri y Wasorokwe/Huasoroco.

4.1.5 Servicios ecosistémicos

En ambos proyectos se identifican procesos ecosistémicos, que permiten obtener bienes y servicios que son aprovechados por las propias poblaciones locales, estos procesos son:

- Ciclo hídrico.
- Captura de carbono directa (plantaciones forestales) o indirecta (deforestación evitada).
- Formación y conservación de suelos.
- Provisión de hábitat para la diversidad de especies de flora y fauna.
- Polinización.
- Regulación climática.
- Flujo de genes y supervivencia de especies.
- Conservación del paisaje.

Se describen a continuación los servicios ecosistémicos por recursos hídricos y la captura de carbono indirecta (por deforestación evitada), ya que estos se consideran los más relevantes para el Programa.

a) Conservación y Retribución por Servicio Ecosistémico Hídrico.

Se han identificado iniciativas de retribución de servicios ecosistémicos basadas en la conservación del recurso hídrico en la cuenca del Mayo y sub cuenca del Cumbaza, con características propias. Esta experiencia solo se visibiliza en el departamento de San Martín (ámbito del PIP1), mientras que para el ámbito del PIP3 no se dispone de información. La población involucrada es casi de 230 000 habitantes, dispersos en ciudades, poblados, caseríos y áreas adyacentes a los cursos de agua de cada subsistema hidrográfico.

Mecanismo de retribución por servicios ecosistémicos de Moyobamba

Este mecanismo inició en 2005; luego que ciertos estudios de diagnóstico demostraron la progresiva degradación de las microcuencas que abastecen de agua a la población de Moyobamba. Esta iniciativa -la que abarca una extensión aproximada de 2 486 hectáreas y beneficia a más de 50 000 habitantes-, fue impulsada por el Gobierno Regional de San Martín (Proyecto Especial Alto Mayo) y la municipalidad provincial de Moyobamba, con el soporte técnico de la cooperación alemana (GIZ). Actualmente está liderada por una Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento (EPS – Moyobamba)⁵³, la que desde 2009 cobra una tarifa de 9,89%, aprobada en audiencia pública y por SUNUASS; de la cual, 3% es destinado para el mecanismo de retribución. La recaudación por dicho concepto asciende a S/. 100 000 soles cada año.

Retribución por servicios ecosistémicos hídricos de la Sub Cuenca del Cumbaza

⁵¹ Eori en lengua Harakbut.

⁵² ALA Maldonado, 2010.

⁵³ MINAM, 2010.

Iniciativa promovida por la ONG CEDISA⁵⁴ (Tabla 11) desde el año 2014, con el propósito de generar un fondo para retribuir a productores y comunidades nativas asentadas en las partes altas de la sub cuenca del Cumbaza, zona de amortiguamiento del ACR Cordillera Escalera, en una extensión de 57 120 hectáreas. El ente recaudador y administrador del fondo es el comité de Gestión de la Sub Cuenca del Cumbaza . El mecanismo se ha consolidado con la contribución de S/. 1 por hectárea/campaña (dos campañas al año), que realiza la Junta de Usuarios de Riego de Tarapoto. Además se cuenta con la participación de cuatro comunidades nativas;⁵⁵ las cuales desarrollan actividades de vigilancia y control en sus territorios con el apoyo del fondo.

Tabla 13. Iniciativas de puesta en valor servicios eco-sistémicos basados en el recurso hídrico en el ámbito del PIP1.

Cuenca principal	Afluentes	Fines	Ciudades	Población beneficiada	Estado	
					Protección	RSE ⁵⁶
PIP1						
Mayo	Cumbaza (Shilcayo, Cachiyacu, Ahuashiyacu)	Agua potable	Tarapoto, Banda de Shilcayo. Morales	143,431	x	
	Cumbaza	Riego, acuicultura		1,076	x	x
	Gera	Energía			x	
	Mishkiyacu-Rumiyacu-Almendra	Agua Potable	Moyobamba	48,874		x

Fuentes: CEDISA (2004), Portilla (2002).

b) Captura de carbono indirecta por deforestación evitada

La intervención en ambos ámbitos de los PIP, contribuirá a evitar la emisión de 627 330 335 toneladas gases de efecto invernadero (expresada en CO₂-equivalente sólo si se considera biomasa aérea), al promover la conservación de bosques, por actividades de protección, gestión sostenible y programas de deforestación evitada (REDD+).

Aunque dicha reserva proyectada se calcula sobre la base de un potencial de 1 582 115 hectáreas de bosques (30% aportadas por el PIP1 y 70% el PIP3); cabe considerar que también existe un potencial de 306 077 hectáreas de áreas sin bosques (25% en el PIP1 y 75% en el PIP3) (Tabla 12); las que podrían involucrarse en programas de plantaciones forestales financiadas con bonos de carbono y cultivos permanentes sostenibles.

Las áreas que cuentan con aporte significativo, además de su particular paisaje, están ubicadas en el entorno de la ACR Cordillera Escalera, en la propuesta de ACR Cordillera Shawi en Balsapuerto, en concesiones forestales maderables, en los bosques de producción permanente de libre disponibilidad y en los bosques de comunidades nativas.

Tabla 14: Reservas de carbono por eco-zona (MINAM, 2015c) en el ámbito de los PIP1 y 3.

Ecozona	PIP1		PIP3	
	Superficie (ha)	Volumen total de t * CO ₂ -e	Superficie (ha)	Volumen total de t * CO ₂ -e
Selva alta accesible	65,211	11'250,910	865,229	149'277,945
Selva alta difícil	452,435	90'536,717	149,537	29'923,934

⁵⁴ Organización no Gubernamental denominada, Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta.

⁵⁵ Comunidades Nativas Aviación, Chiriyacu, Chunchiwi y Alto Shamboyaku.

⁵⁶ RSE. Retribución por Servicios Ecosistémicos.

Selva baja	338,034	80'533,119	1 084,674	258'412,771
Zona hidromórfica	32,698	3'866,917	29,833	3'528,021
Total	888,378	186'187,664	2'129,273	441'142,671

Fuente: Elaboración propia por aproximación a partir de información proporcionada por el MINAM.

4.1.6 Áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación

Los PIP 01 y 03 abarcan diversas categorías de áreas naturales protegidas (tablas 13 y 14). El PIP 01, con una superficie protegida de 554 744 hectáreas (14% de la superficie del proyecto), incluye una parte significativa del Área de Conservación Regional Cordillera Escalera (149.870 hectáreas) y del Bosque de Protección Alto Mayo (BPAM) y sus Zonas de Amortiguamiento, además de la Reserva Nacional Pacaya Samiria; se incluyen también pequeñas concesiones con fines de conservación.

En el PIP 03 destaca la Reserva Comunal Amarakaeri, que además de constituir una de las áreas naturales protegidas más importantes del país, alberga una gran diversidad cultural y principalmente es el refugio del pueblo Harakmbut. El departamento de Madre de Dios es uno de los territorios que más ANP de administración nacional registra en el país (401 110 hectáreas en el ámbito del proyecto).

Tabla 15. Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP1.

Categoría	Tipo	Denominación	Influencia	Superficie (hectáreas)
ANP ⁵⁷	Bosque de protección	Alto Mayo	Directa (ANP)	45,857
			Indirecta (ZA ⁵⁸)	No determinada
	Reserva Nacional	Pacaya - Samiria	Indirecta (ZA)	No determinada
ACR	Área de conservación regional (ACR)	Cordillera Escalera	Directa	107,269
			Indirecta (ZA ⁵⁹)	No determinada.
		ACR Shawi ⁶⁰	Directa	En proceso
			Indirecta (ZA)	
ACP ⁶¹	ACP	Ronsoco Cocha	Directa	363
	ACP	Juninge	Directa	1
Otras modalidades bajo gestión privada	Concesiones de conservación	Bosques de Acobosay	Directa	4,989
		Bosques de Angaysa	Directa	8,031
	Concesiones forestales maderables	7 concesiones a nombre de 2 titulares	Directa	50,504
	Concesiones para manejo fauna silvestre	ASPRAVEP ⁶²	Directa	0.80
	ZOCRE ⁶³	Varias (20)	-	89,792
	BPP	-	-	106,679
Total				413,486

Fuente: Elaboración propia con datos del MINAM.

Tabla 16: Áreas naturales protegidas y otras categorías afines a la conservación en el ámbito del PIP3.

Categoría	Tipo	Denominación	Influencia	Superficie (hectáreas)
ANP	Reserva comunal		Directa (ANP)	401,110

⁵⁷ Área Natural Protegida

⁵⁸ ZA. Zona de Amortiguamiento.

⁵⁹ ZA. Zona de Amortiguamiento.

⁶⁰ Esta Área de Conservación Regional se encuentra a nivel de propuesta

⁶¹ Área de Conservación Privada

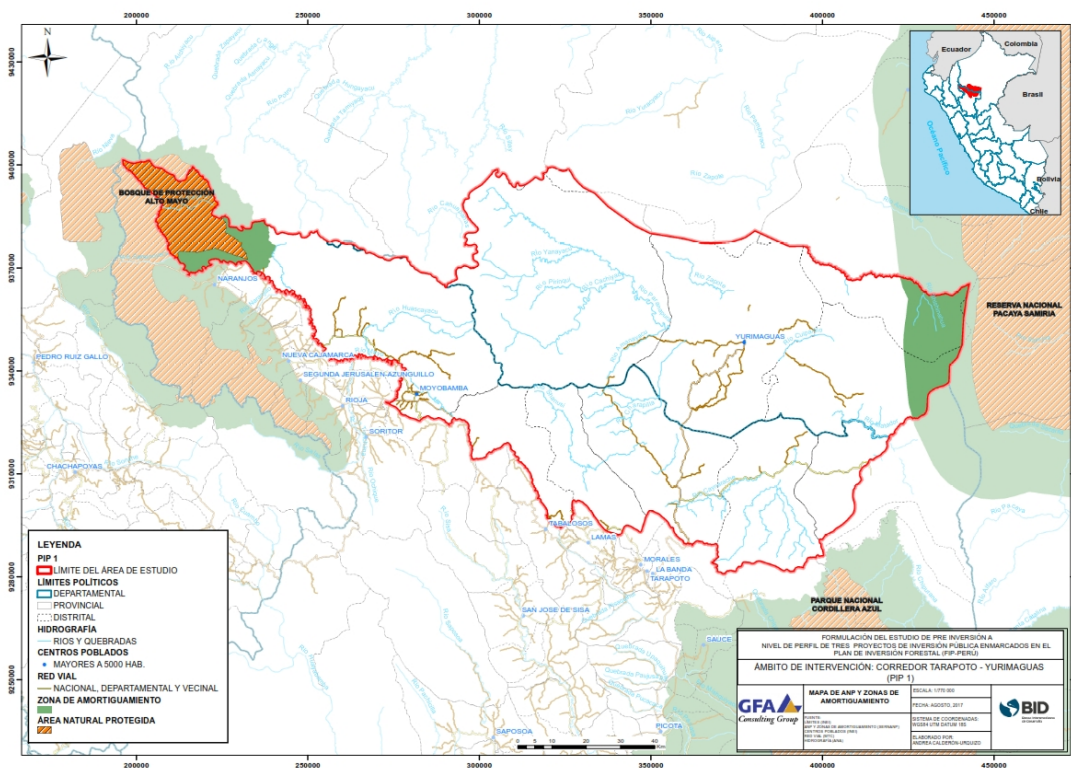
⁶² Asociación de Productores de Ranas Venenosas

⁶³ ZOCRE. Zonas de Conservación y Recuperación de Ecosistemas. Inmatriculadas a favor del Estado.

Otras modalidades bajo gestión privada		Reserva Comunal Amarakaeri	Indirecta (ZA ⁶⁴)	No determinada
	Reserva Nacional	Tambopata	Indirecta (ZA)	No determinada
	Concesiones de conservación	Conservación Internacional	Directa	12,892
		Shihuahuaco	Directa	484
		Amaru Mayo S.A.	Directa	3,570
		Agricultores ecológicos Santa Teresa	Directa	41
	Concesiones forestales maderables	Varias (95)	Directa	844,448
	Concesiones forestales castaña y shiringa	Varias (844)	Directa	581,871
	Concesiones para ecoturismo	Varias (13)	Directa	17,880
	Concesiones para reforestación	Varias (9)	Directa	5,872
	BPP libres	-	-	55,779
Total				1'923,947

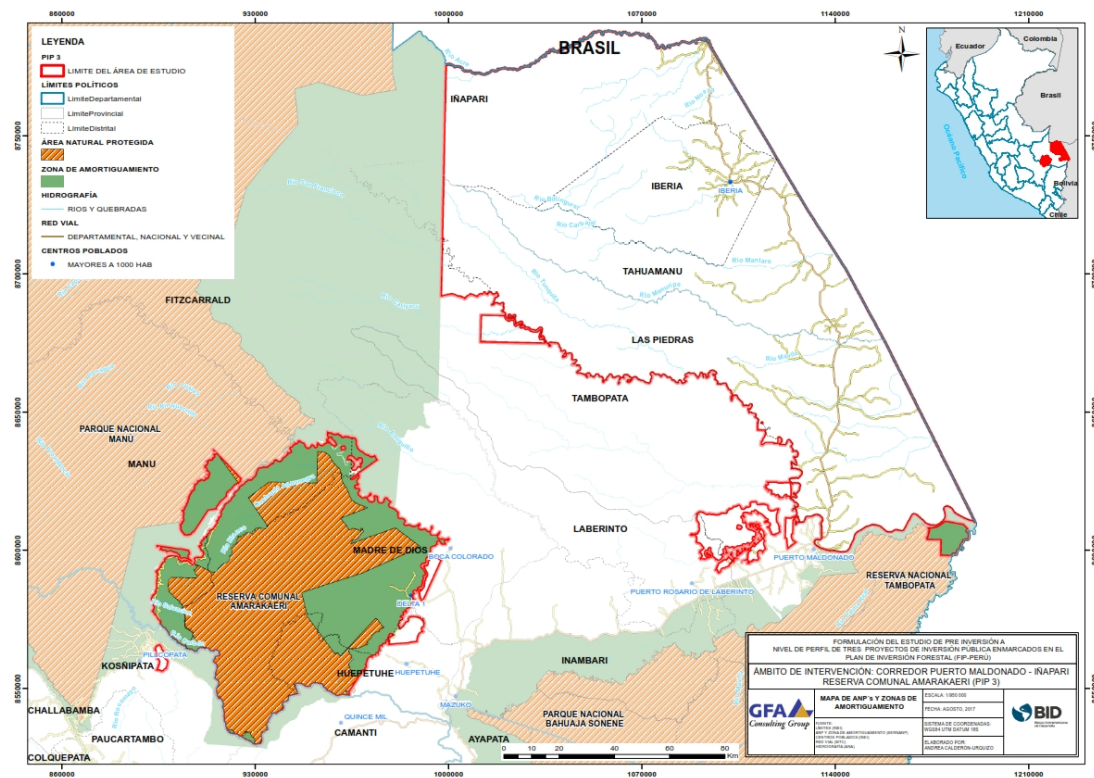
Fuente: Elaboración propia con datos del MINAM.

Mapa 4. Influencia de áreas naturales protegidas de administración nacional en la superficie del PIP1.



⁶⁴ ZA. Zona de Amortiguamiento.

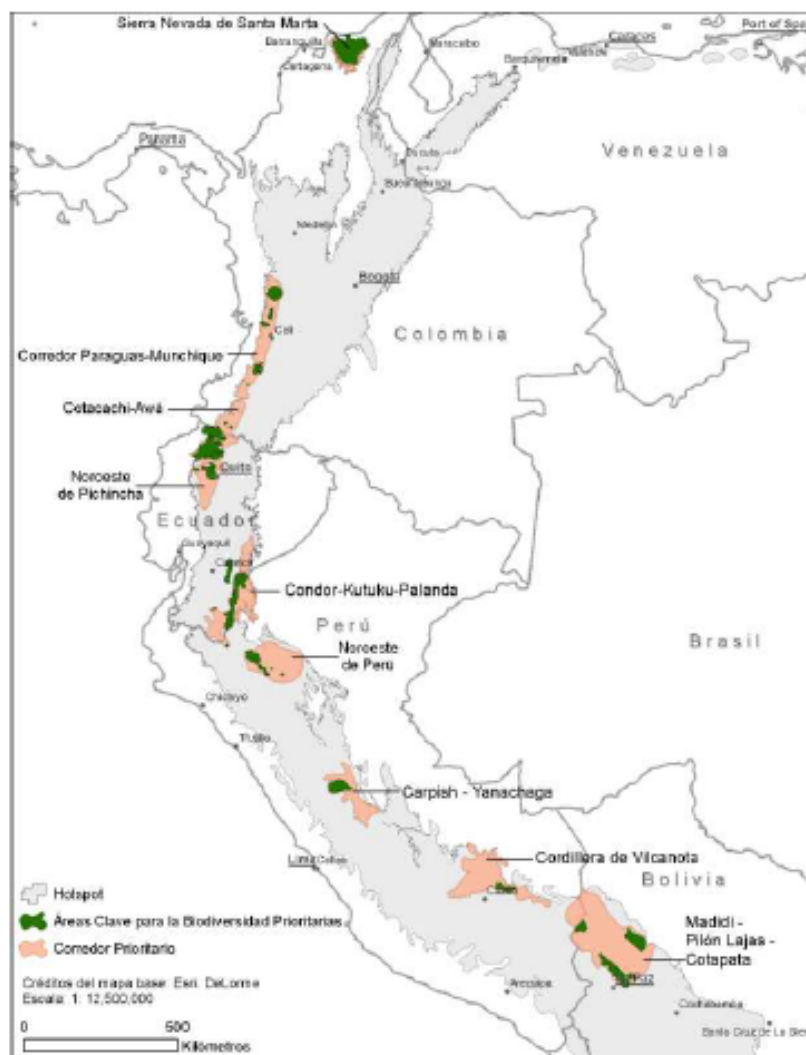
Mapa 5: Influencia de áreas naturales protegidas de administración nacional en la superficie del PIP3.



4.1.7 Zonas de importancia internacional en los territorios de intervención

Los PIP 01 y 03 se encuentran inscriptos en el Hotspot de los Andes Tropicales, el cual “abarca la Cordillera de los Andes de Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia y las porciones tropicales septentrionales de Argentina y Chile” con 158,3 millones de hectáreas⁶⁵.

Mapa 6: Hotspot de los Andes Tropicales (Young *et ál.*, 2015).



En el ámbito del PIP 01, la Cordillera Escalera es un área de transición biogeográfica relacionada a los centros de endemismo de los Andes peruanos nororientales (Andino del Huallaga) y Ucayali; está conectada con los parques nacionales Río Abiseo y Cordillera Azul, y con la Reserva Nacional Pacaya Samiria. En esta última área natural protegida, el 80% de territorio está conformado por bosques inundables lo que permitió ser reconocida como sitio RAMSAR en 1992.

Tabla 17: Zonas con reconocimiento internacional.

Ámbito	Tipo	Lugares	Área total (has)	Importancia
--------	------	---------	------------------	-------------

⁶⁵ Young *et ál.*, 2015

PIP1	RAMSAR / IBA ⁶⁶	Reserva Nacional Pacaya Samiria	2'080,000	El 80% de territorio abarca bosques inundables.
	IBA	Moyobamba	93,700	Registra 1 especie en peligro, 3 especies vulnerables y 7 especies casi amenazadas.
	AZE ⁶⁷ /KBA ⁶⁸	PER 35. Cordillera Escalera	-	Hábitat de <i>Rulyrana saxiscandens</i> e <i>Hyloxalus azureiventris</i> .
		PER 7. Abra Tangarana (Mayo)	-	Hábitat de <i>Centrolene fernandoi</i> .
		PER 9. Moyobamba – Balsapuerto.	-	Hábitat de <i>Atelopus seminiferus</i> .
PIP 03 ⁶⁹	IBA/KBA	Parque Nacional del Manu	1'716,296	Registra 2 especies en peligro, 5 especies vulnerables y 19 especies casi amenazadas.
		Reserva Nacional Tambopata	274,690	Registra 1 especie en peligro, 1 especie vulnerable y 5 especies casi amenazadas.
		Parque Nacional Alto Purús	2'724,263	Registra 1 especie en peligro, 1 especie vulnerable y 4 especies casi amenazadas.

Fuente: Elaboración propia.

La intervención del FIP fortalece las iniciativas de conservación internacional con fundamento biogeográfico, que se establecen en el ámbito de los orígenes más remotos de la cuenca amazónica. En el norte, ámbito del PIP 01 (Tabla 15), las cuencas del Huallaga y Maraón forman parte del Complejo Ecorregional Andes del Norte (CEAN)⁷⁰, que comprende a los subcorredores biológicos Abiseo - Cordillera del Cóndor - Kutukú⁷¹ y Morona – Escalera – Samiria.

En el sur, ámbito del PIP 03, la cuenca del río Madre de Dios, está circunscripta al corredor biológico Vilcabamba – Amboró y al sub corredor del complejo Tambopata – Madidi (Tabla 18).

Tabla 18: Relación de los ámbitos de los PIP 01 y 03 con corredores biológicos internacionales, nacionales y redes de áreas naturales protegidas.

Ámbito	Corredor o red	Alcance geográfico	Importancia
PIP 01	Complejo Ecorregional Andes del Norte (CEAN) ⁷²	Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú.	Corredor biológico bioceánico más importante de Sudamérica.
	Abiseo - Cordillera del Cóndor - Kutukú ⁷³	Perú y Ecuador (dentro del CEAN).	Sub-corredor de conservación que involucra en San Martín a los PN Río Abiseo y Cordillera Azul; y el ACR Cordillera Escalera.
	Morona – Escalera - Samiria	Cuenca Maraón – Ucayali.	Conecta las Yungas peruanas con el llano amazónico (zona hidromórfica).
PIP 03	Vilcabamba – Amboró	Perú (Vilcabamba) y Bolivia (PN Amboró).	Con 30 millones de hectáreas y una red de 19 ANP.

⁶⁶ BirdLife International: Organización internacional cuyo objetivo es la conservación y el estudio de las aves a nivel del mundo.

⁶⁷ Sitios propuesto por la organización Alliance for Zero Extinction (AZE). http://www.zeroextinction.org/pdf/2010_AZE_Data.pdf

⁶⁸ Áreas clave de biodiversidad (Key Biodiversity Area). BirdLife (2017). <http://www.keybiodiversityareas.org/site/mapsearch>

⁶⁹ Las Zonas de Amortiguamiento de las ANP se encuentran en el ámbito del FIP.

⁷⁰ WWF, 2003.

⁷¹ Conservación Internacional, 2008.

⁷² WWF, 2003.

⁷³ Conservación Internacional, 2008.

	Complejo Tambopata – Madidi	Perú – Bolivia (en el corredor Vilcabamba – Amboró).	Incluye la ZR Tambopata - Candamo y el PN Bahuaja - Sonene (Perú) y el PN Madidi (Bolivia). ⁷⁴
	Reserva de biósfera del Manu	Sólo incorpora un pequeño ámbito de las zonas Tampón y Transición.	Es la única reserva de biósfera de la selva Sur.

Fuente: Elaboración propia.

4.2 Usos del paisaje forestal

4.2.1 Tenencia del paisaje forestal

Es de particular importancia para el FIP, el hecho de que un 61% de la superficie total del Programa (2'429,751 hectáreas) está bajo manejo privado; de la cual un 23% se encuentra bajo propiedad formal de comunidades nativas y un 5% corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB). Asimismo, el 20% de la superficie del Programa actualmente se encuentra bajo gestión pública, entre áreas naturales protegidas, áreas de conservación regional y otras áreas públicas sin derechos otorgados.

4.2.1.1 PIP 01

En el ámbito de intervención del PIP 01, se distinguen 8 categorías de tenencia (Tabla 19), entre áreas naturales protegidas y otras complementarias (ACR, ACP, concesiones de conservación y zonas de conservación y recuperación- ZOCRE), bosques de producción permanente, comunidades nativas, concesiones forestales o de fauna silvestre, y predios rurales. Aproximadamente un 45% (626 957 hectáreas) de la superficie se encuentra sin derechos asignados (BBP de libre disponibilidad y tierras no categorizadas). En este ámbito, un 6% de la superficie analizada (80 579 hectáreas) corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB) y más del 27% (378 775 hectáreas) corresponde a bosques de comunidades nativas.

Tabla 19: Categoría de tenencia del paisaje forestal del PIP 01.

Categorías	Superficie total (hectáreas)	%	Superficie de bosque a 2016	%	Pérdida de bosques 2001-2016	%
Área de conservación privada	364	0%	353	0%	11	0%
Área de conservación regional	107,269	8%	103,881	11%	1,519	1%
Área natural protegida	45,857	3%	42,169	4%	2,918	2%
Bosque de producción permanente	106,679	8%	98,278	10%	7,271	5%
Comunidades nativas	378,775	27%	298,612	31%	43,201	28%
Concesiones maderables	50,504	4%	47,021	5%	3,069	2%
Concesiones para conservación	145	0%	142	0%	3	0%
Concesiones para fauna silvestre	1	0%	1	0%	0	0%
No categorizado	520,278	38%	287,010	30%	62,369	40%
Predios rurales	80,579	6%	23,449	2%	15,772	10%
Zocre	89,792	7%	61,995	6%	17,882	12%
Total general	1,380,243	100%	962,910	100%	154,016	100%

Fuente: Elaboración propia en base a la información del MINAM.

⁷⁴ http://www.ito.int/es/sfm_detail/id=1857

4.2.1.2 PIP 03

En el ámbito de intervención del PIP 03 (Tabla 20), se distinguen 10 categorías de tenencia, donde aproximadamente 33% del área de estudio (844 448 hectáreas) se encuentra bajo concesiones forestales; un importante 23% de la superficie cuenta con concesiones forestales no maderables, como castaña y shiringa (581 871 hectáreas) y menos del 1% para ecoturismo. Más del 16% de la superficie de intervención se encuentra bajo la categoría de ANP y con derechos otorgados a otras modalidades de conservación o recuperación.

Asimismo, el territorio de comunidades nativas ocupa más de 363 658 hectáreas, que representan el 14% del área del PIP bajo estudio; mientras que un 3% (88 667 hectáreas) de esta superficie corresponde a predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB).

Tabla 20. Categorías de tenencia jurídica del paisaje forestal del PIP 03.

Categorías	Superficie total (hectáreas)	%	Superficie de bosque a 2016	%	Pérdida de bosques 2001-2016	%
Área natural protegida	401,110	16%	387,965	16%	773	1%
Bosque de producción permanente	55,779	2%	46,143	2%	5,330	7%
Comunidades nativas	363,658	14%	335,530	14%	11,259	15%
Concesiones maderables	844,448	33%	829,900	35%	8,231	11%
Concesiones para castaña y shiringa	581,871	23%	558,454	24%	11,664	15%
Concesiones para conservación	16,988	1%	16,502	1%	110	0%
Concesiones para ecoturismo	17,880	1%	15,963	1%	1,475	2%
Concesiones para reforestación	5,872	0%	5,789	0%	11	0%
No categorizado	197,574	8%	127,397	5%	20,650	27%
Predios rurales	88,667	3%	48,115	2%	17,032	22%
Total general	2'573,847	100%	2'371,757	100%	76,534	100%

Fuente: Elaboración propia en base a la información del MINAM.

4.2.2 Categorías de uso

De manera independiente al uso actual con que cuentan las tierras en el ámbito del FIP, los procesos de Zonificación Ecológica y Económica han definido las categorías de uso que se detallan a continuación para cada intervención.

4.2.2.1 PIP 01

En el ámbito de intervención del PIP 01, alrededor del 60% de la superficie corresponde a tierras aptas para la producción forestal en asociación con cultivos permanentes (Tabla 21). Más del 30% del territorio involucra tierras para protección, recomendadas para actividades de conservación, reforestación, ecoturismo y aprovechamiento de productos forestales no maderables diferentes a la madera.

Tabla 21: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 01.

Categoría ZEE	Área (ha)	%
San Martín		

Área de conservación regional Cordillera Escalera	112,741.66	25.19%
Zona para potencial maderero excelente a muy bueno - Asociado con cultivo permanente con limitaciones por pendiente	53,899.98	12.04%
Zona de recuperación de tierras forestales asociado con tierras para cultivos permanentes	38,006.39	8.49%
Zona de producción por pendiente y suelo asociado con producción forestal de potencial maderero regular a pobre	36,226.05	8.09%
Zona de producción por pendiente y suelo con áreas boscosas	33,947.53	7.58%
Zona de recuperación de tierras de protección	27,281.63	6.10%
Subtotal	302,103.24	67.50%
Loreto		
Zona para producción forestal, cultivos permanentes y protección de calidad agrológica baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	150,541.96	19.51%
Zona para protección con limitaciones por suelo y erosión, con recurso minero no metálico	116,822.43	15.14%
Zona para recuperación por sobre uso	110,834.50	14.37%
Zona para producción forestal y cultivo permanente de calidad agrológica media a baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	65,414.68	8.48%
Zona para cultivo en limpio y producción forestal de calidad agrológica baja a media, con limitaciones por inundación	36,730.24	4.76%
Zona para producción forestal y protección de calidad agrológica baja con limitaciones por suelo y erosión, con potencial forestal maderable	36,349.20	4.71%
Subtotal	516,693.01	66.97%
Total	818,796.25	

Fuente: Estudio de ZEE PIP 01

4.2.2.2 PIP 03

En el ámbito de intervención del PIP 03, 41% de la superficie cuenta con aptitud para cultivos permanentes; un 29% para la producción forestal y, el 19% corresponde a tierras dentro de zonas de protección y conservación ecológica (ZPCE) (Tabla 22).

Las tierras para cultivo permanente están frecuentemente asociadas a la producción forestal y pesquera, en áreas para protección de suelos y rodales de castaña. Un 60% del área presenta condiciones para el manejo agroforestal y de recursos distintos de la madera, como castaña y shiringa.

Tabla 22: Categorías de uso recomendadas por la Zonificación Ecológica Económica (ZEE) en el territorio del PIP 03.

Categoría ZEE	Área (has)	%
Zonas de recuperación	22,929.67	0.91
Zona de vocación urbano industrial	735.24	0.03
Zona de protección y conservación ecológica	483,141.20	19.8
Zonas de tratamiento especial	505.70	0.02
Zonas para cultivo permanente	1'049,036.66	41.43
Zonas para manejo de pastos	2.65	0.00
Zonas para producción agropecuaria	197,910.00	7.82
Zonas para producción forestal y otras asociaciones	756,797.01	29.89
Zona para producción pesquera	20,758.23	0.82
Total	2'531,816.37	100

Fuente: Estudio de ZEE PIP 03

4.2.3 Principales recursos forestales (maderables y no maderables)

Las principales especies forestales maderables en el ámbito del PIP 01 son: estoraque (*Myroxylon balsamum*), huayruro (*Ormosia* spp.), Cuamala (*Virola* sp), cedro (*Cedrella odorata*), ishpingo (*Amburana cearensis*). En recursos forestales no maderables se considera como potencial las especies aguaje (*Mauritia flexuosa*), copaiba (*Copaifera* cf. *paupera*), sangre de grado (*Croton* spp.), uña de gato (*Uncaria tomentosa* y *U. guianensis*), ungurahui (*Oenacarpus batahua*), caña guayaquil (*Guadua* sp.), tamushi (*Asplundia* sp.), barbasco (*Lonchocarpus* sp.), orquídeas y yute (*Corchorus capsularis*).

En el PIP 03, un 59% de la extracción forestal corresponde a las especies: caoba (*Swietenia macrophylla*), cedro (*Cedrella odorata*), tornillo (*Cedrelinga catenaeformis*) e ishpingo (*Amburana cearensis*). Los recursos forestales no maderables incluidos en concesiones son shiringa (*Hevea brasiliensis*) y castaña (*Bertholletia excelsa*), las cuales están sujetas a un proceso dinámico de extracción.

Los volúmenes de madera rolliza extraída ascienden oficialmente a 19 270 m³ en San Martín y 5 828 m³ en Alto Amazonas⁷⁵, jurisdicción del PIP 01. El tornillo (*Cedrelinga catenaeformis*) y la cumala (*Virola* sp.) son las especies más aprovechadas, pero también presentan indicios de sobre explotación o “blanqueo” de volúmenes provenientes de áreas distintas a las autorizadas⁷⁶.

Actualmente hay tres concesionarios forestales (maderables) en el ámbito del PIP 01: uno en el departamento de San Martín (Timberland S.A.C.; 6 503 hectáreas) y dos concesiones inactivas en el departamento de Loreto (A&A Perú S.A.C. con de 21 970 y 22 160 hectáreas respectivamente).

En el departamento de Madre de Dios (ámbito del PIP 03), los volúmenes de madera rolliza extraída ascienden oficialmente a 323 829 m³ y es el Shihuahuaco (*Dipteryx micrantha*) la especie más aprovechada⁷⁷.

En el ámbito del PIP 03 se encuentran vigentes los derechos de 37 concesiones forestales maderables⁷⁸. Además, se han otorgado más de 581 871 hectáreas para el manejo forestal no maderable de castaña y shiringa.

Tabla 23: Producción de productos forestales diferentes a la madera con producción legal registrada en el ámbito de los PIP 01 y 03.

PIP 01		PIP 03	
Producto	Cantidad anual	Producto	Cantidad anual
Caña guayaquil	16,800 unidades	Castaña	5'420,876 kg.
Orquídeas	2,214 unidades	Shiringa	2,040 kg
Uña de gato	100 kg.		

Fuente. Anuario forestal 2015.

4.2.4 Gestión de fauna silvestre

En capítulos anteriores se ha referenciado la magnitud e importancia de la diversidad biológica que existe en los territorios de los PIP 01 y 03, sin embargo el tráfico de fauna silvestre es un problema poco visibilizado y de alcance nacional, según lo señalado en la Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre en el Perú 2017-2027⁷⁹.

⁷⁵ Reportado por el PIP1

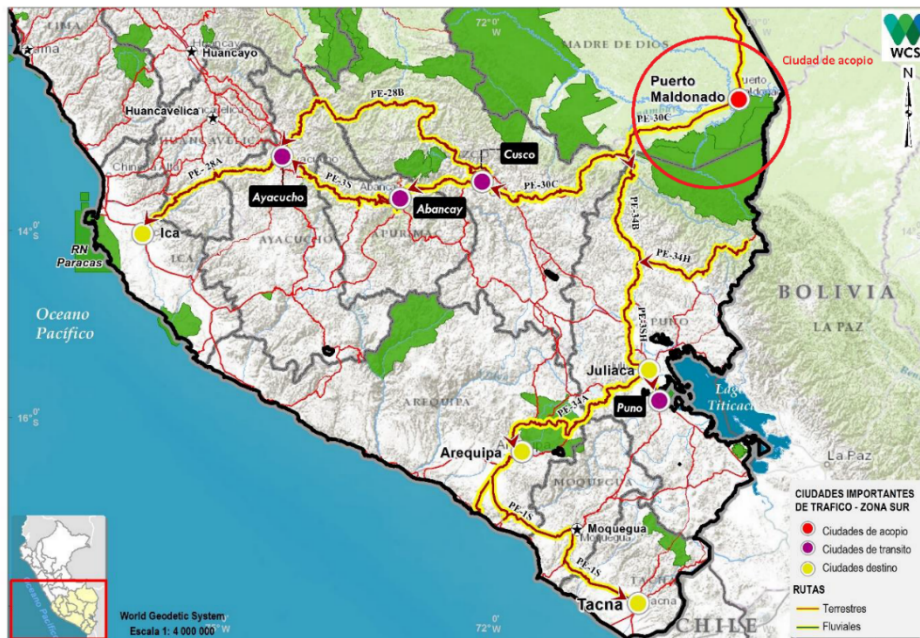
⁷⁶ Anuario Estadístico del OSINFOR 2016

⁷⁷ Anuario Forestal 2015

⁷⁸ SERFOR. Dirección General de Información y Ordenamiento Forestal y de Fauna Silvestre. Diciembre 2016.

⁷⁹ Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre en el Perú, periodo 2017 - 2027 y su Plan de Acción 2017 – 2022. <http://www.serfor.gob.pe/wp-content/uploads/2017/09/PRESENTACION-DE-LA-ESTRATEGIA-NACIONAL-PARA-REDUCIR-EL-TRAFFICO-ILEGAL-DE-FAUNA-SILVESTRE.pdf>

Mapa 8: Rutas del tráfico ilegal de fauna silvestre a en la zona sur, ámbito del PIP 03



Fuente: Estrategia Nacional para Reducir el Tráfico Ilegal de Fauna Silvestre 2017-2027.

4.3 Identificación y análisis de amenazas y riesgos ambientales existentes

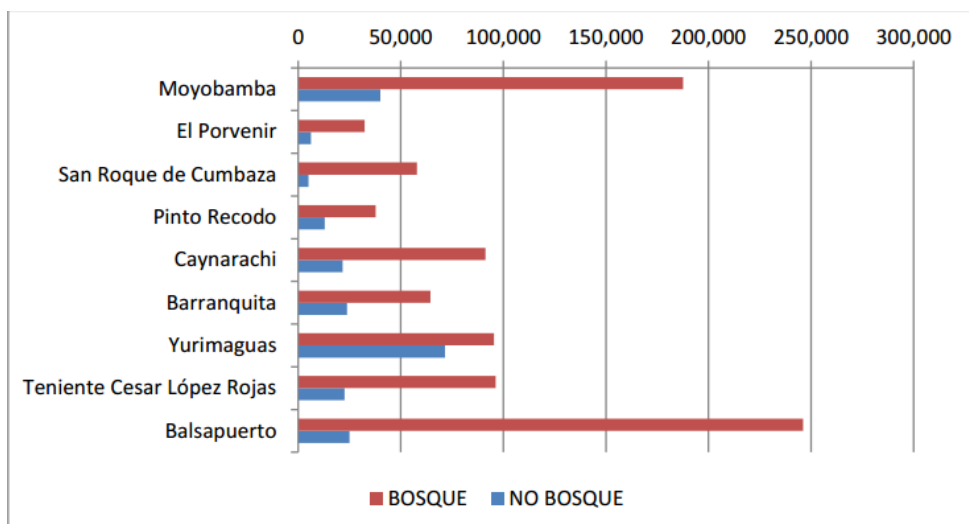
4.3.1 Análisis de deforestación y degradación

4.3.1.1 Dinámica de la deforestación

En el ámbito del PIP 01 se pierden un promedio de 9 706 hectáreas de bosque cada año. Los distritos más afectados son Yurimaguas, Moyobamba, Barranquita, Balsapuerto, Teniente César López y Caynarachi. En el periodo 2001 – 2016 se han perdido 154 887 hectáreas de bosques; que representan más del 11% de la superficie del ámbito del proyecto. A este ritmo, al 2032 se habrán perdido 145 590 hectáreas más y la deforestación habrá crecido al 22% de la superficie total.

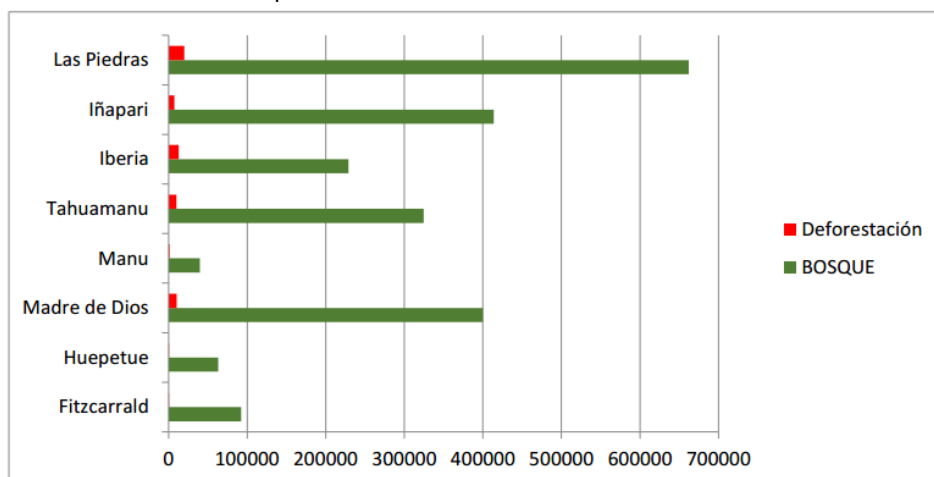
En el ámbito del PIP 03 se pierden un promedio de 4,280 hectáreas de bosque cada año. Los distritos más afectados en términos de magnitud son Las Piedras, Iberia, Iñapari, Tahuamanu y Madre de Dios. En el periodo 2001 – 2016 se han perdido 76,625 hectáreas de bosques, que representan el 3% de la superficie del ámbito del proyecto. A no ser que se implementen medidas para mitigar la deforestación, al 2032 se habrán perdido mucho más de 64,200 hectáreas de bosque adicionales, que representan el 5.5% de la superficie total del proyecto.

Gráfico 2: Deforestación por distrito en el ámbito del PIP 01.



Fuente: PNCBMCC – AAT – Equipo de Focalización y Monitoreo de Bosque 2017.

Gráfico 3: Deforestación por distrito en el ámbito del PIP 03.



Fuente: PNCBMCC – AAT – Equipo de Focalización y Monitoreo de Bosque 2017

4.3.2 Identificación y análisis de amenazas relevantes

Entre las principales amenazas que actualmente afectan al patrimonio forestal y de fauna silvestre en todos los ámbitos de intervención del FIP se encuentran las actividades agrícolas (a escala o pequeña agricultura) no sostenibles, cultivos ilícito, la minería ilegal (principalmente en el PIP 03), las actividades extractivas (forestales, caza y pesca) no sostenibles, el tráfico ilegal de madera y fauna silvestre, entre otras (Tabla No. 24).

Además, se registran concesiones para la prospección y, potencialmente, la extracción de hidrocarburos, como es el caso de Cordillera Escalera (Lote 103, actualmente paralizado al estar en proceso de discusión el Plan Maestro); y, en la Reserva Comunal de Amarakaeri, cuya superficie en 90% se encuentra concesionada dentro del Lote 76⁸² (paralizado).

⁸² <https://www.servindi.org/actualidad/129143>

Tabla 24: Amenazas o externalidades propias del contexto del ámbito del FIP.

Actividad principal	Componentes ambientales			
	Cobertura vegetal	Biodiversidad	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos
Plantaciones y actividades agropecuarias a gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (palma ⁸³ y papaya ⁸⁴ , cacao y café ⁸⁵).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua. Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos.	Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Agricultura a pequeña escala (sedentaria o itinerante).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal). Se realiza a pequeña escala pero la cantidad de pequeños agricultores es grande, al igual que sus alcances.	Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua. Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos.	Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Cultivos ilícitos (PIP 01 y 03) y tráfico de combustible (PIP 03)	Deforestación.	Disminución poblaciones y desaparición de especies endémicas o en peligro.	Pérdida de la calidad del agua. Contaminación de suelo y agua por presencia de sustancia químicas.	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Concesiones forestales.	Deforestación: pérdida de la cobertura vegetal por las actividades de apertura de trochas o carreteras para el transporte de la madera de la concesión; o por el ingreso de migrantes por dichas vías.	Disminución selectiva de especies forestales y poblaciones de fauna por la caza que realizan los operarios de la concesión (directa) u otras poblaciones (indirecta) que utilizan las trochas abiertas por la concesión.		Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Tala y extracción ilegal.	-	Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	-	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Agroindustria (plantas de procesamiento de palmito y palma aceitera ubicado en el ámbito del PIP 01).	-	Pérdida de biodiversidad (comunidades, hábitats y especies) por contaminación de aguas residuales	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI. Insuficiencia hídrica.
Pesca comercial a escala (caso de lagos en Alto Amazonas).	-	Disminución de poblaciones por sobrepesca en lagos y lagunas.	Contaminación eventual de recursos hídricos.	-

⁸³ Informe sobre el caso Barranquita – Región San Martín. <http://www.biofuelobservatory.org/Documentos/Informes-de-la-SPDE/Informe-Barranquita.pdf>

⁸⁴ Cultivo en crecimiento que esta incrementando la tasa de deforestación en los PIP1 y 3

⁸⁵ Impulsado por programas de desarrollo alternativo del estado.

Actividad principal	Componentes ambientales			
	Cobertura vegetal	Biodiversidad	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos
Caza de especies de fauna silvestre por demanda poblacional ⁸⁶ .	-	Disminución de poblaciones, especies y subespecies endémicas por caza excesiva.	-	-
Transporte y tráfico de fauna silvestre.	-	Disminución de especies y translocación de especies y agentes parasitarios fuera del hábitat original.	-	-
Obras de infraestructura: carreteras.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas o amenazadas.	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.
Minería ilegal. (Ámbito PIP3)	Deforestación severa. Incluso llega a afectar a la RC Amarakaeri ⁸⁷ .	Pérdida drástica de la biodiversidad (comunidades, hábitats y especies).	Pérdida de la cantidad/ calidad del agua por contaminación de mercurio. Alteración del cauce y alta turbidez de las quebradas, río Madre de Dios ⁸⁸ .	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.
Actividades de hidrocarburos.	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).	Amenaza latente en Cordillera Escalera (Lote 103) y Amarakaeri (Lote 76).
Obras de infraestructura: carreteras.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal).	Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas.	Contaminación de los recursos hídricos.	Incremento GEI/ disminución de las reservas de carbono.

En la sección de identificación de impactos y amenazas de los PIP se abordarán las interacciones positivas o negativas que podrían tener las actividades del Programa FIP para mitigar o incrementar el riesgo (de existir) de cada una de estas amenazas.

4.3.3 Estrategias, políticas y cuellos de botella que mantienen o profundizan amenazas existentes

En muchas ocasiones, los gobiernos (nacional, regionales y locales) con el ánimo de priorizar metas de desarrollo económico, aplican estrategias y políticas que contribuyen a promover o incentivar afectaciones al entorno ambiental (Tabla 25). Los proyectos que implementan tienen un supuesto principal, donde asumen que el costo ambiental está justificado por los beneficios económicos y sociales de la intervención. Las medidas de mitigación no siempre han sido las más apropiadas para atenuar o evitar un impacto, o no han podido ser efectivamente garantizadas en su aplicación desde la institucionalidad pública, ya sea esto por la

⁸⁶ Caso CCNN San Isidro en la provincia de Alto Amazonas

⁸⁷ <http://maaproject.org/2016/regeneracion-amarakaeri/>

⁸⁸ ALA Maldonado, 2010.

limitada capacidad para aplicar de manera efectiva la ley, ausencia de políticas coherentes, limitados recursos presupuestales, presión social y demográfica o conflicto de poderes.

Tabla 25: Incentivos perversos identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03.

Factor de incentivo	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
Declaran de interés nacional la instalación de plantaciones de palma aceitera ⁸⁹ ; Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera en el Perú 2016-2015. Promoción de cultivos “alternativos”.	Deforestación por plantaciones a gran escala de palma aceitera y cacao.	Deforestación por la promoción de cultivos de papaya y ganadería ⁹⁰ , como alternativa a la minería ilegal.
Carreteras promovidas por el sector público con el respaldo de las poblaciones.	Deforestación por la carretera Moyobamba – Balsapuerto, promovida por los gobiernos locales de Moyobamba y Balsapuerto, con apoyo del gobierno nacional y un gran sector de la población.	Deforestación por las nuevas carreteras articuladas a la Inter Oceánica.
Proyecto “línea de transmisión eléctrica Moyobamba – Iquitos” ⁹¹ .	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y de la conectividad biológica	-
Decreto Supremo No. 008-2009-MINAM que declara la prevalencia de los derechos adquiridos por las petroleras.	Deterioro latente de los recursos hídricos en Cordillera Escalera (Lote 103) ⁹² .	Deterioro latente de los recursos hídricos en el lote 76 de la RC Amarakaeri.
La seguridad jurídica de la tierra ha promovido el alquiler y la consiguiente deforestación degradación de las tierras indígenas ⁹³ .	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) de las tierras de comunidades nativas awajún (Alto Mayo).	-
Los contratos forestales con terceros raramente benefician a las comunidades en términos económicos y sociales; contribuyen a la corrupción de funcionarios y dirigentes locales principalmente ⁹⁴ . Frecuentemente se producen procesos sancionadores por incumplimiento del socio empresarial, que terminan afectando sólo a la comunidad nativa (inhabilitaciones, multas y depredación de las existencias).	Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	
La debilidad de los sistemas de control y la promoción de concesiones forestales ⁹⁵ , contribuyen a que los concesionarios utilicen el derecho otorgado (muchas veces a nombre de comunidades), para extraer madera en otras áreas. La madera es trasladada y comercializada como si proviniera del área de concesión.	Deforestación: pérdida de la cobertura vegetal por las actividades de apertura de trochas o carreteras para el transporte de la madera de la concesión; o por el ingreso de migrantes por dichas vías. Disminución selectiva de especies forestales valiosas y poblaciones de fauna por caza (directa e indirecta).	
El saneamiento de tierras de comunidades nativas reivindican un derecho consagrado en normas internacionales ⁹⁶ y nacionales ⁹⁷ . Sin embargo, tiene	Deforestación. Invasiones.	

⁸⁹ Decreto Supremo No. 015-2000-AG

⁹⁰ WWF, 2016.

⁹¹ La línea de transmisión Moyobambalquitos ¿Es necesaria?. <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2016/02/PUCP-L%C3%ADnea-de-transmisi%C3%B3n-Moyobamba-%E2%80%93Iquitos.pdf>

⁹² La inconstitucionalidad de las normas que desprotegen las ANP y el desacato de una sentencia del Tribunal Constitucional. http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/doc_trabajo/doc25092014-191257.pdf

⁹³ Problema referido por dirigentes Awajún, organizados en la FERIAM.

⁹⁴ <http://larepublica.pe/politica/1060721-capturan-a-organizacion-criminal-dedicada-a-tala-ilegal-de-madera>

⁹⁵ <http://www.serfor.gob.pe/wp-content/uploads/2016/03/LFFS-Y-SUS-REGLAMENTOS.pdf>

⁹⁶ Convenio 169 de la OIT.

⁹⁷ Ley No. 22175 de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva

Factor de incentivo	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
una visión agrarista al aplicar el “uso mayor de la tierra” cuando se extienden los títulos. El enfoque de uso mayor de la tierra (CUM) busca una adecuada utilización de los suelos; pero esta visión promueve el uso agropecuario en desmedro de otras opciones que contribuyan a una gestión más sostenible del paisaje forestal y sus valores ecosistémicos.	Disminución de poblaciones y desaparición de especies endémicas. Pérdida de la calidad del agua y suelo por contaminación con sustancias químicas. Pérdida de identidad, conocimientos ancestrales y relación cultural con el bosque.	

Se ha identificado además elementos que pueden contribuir en mantener o influir en procesos de deforestación en el ámbito del Programa, estos se presentan en la Tabla No. 26.

Tabla 26: Aspectos críticos / cuellos de botella identificados y amenazas relacionadas en el ámbito de los PIP 01 y 03

Aspectos críticos	Amenaza relacionada	
	PIP 01	PIP 03
Operatividad del Estado para garantizar la transparencia y el cumplimiento oportuno de sus obligaciones tutelares del patrimonio forestal y de fauna silvestre.	Inestabilidad institucional y tráfico de influencias, que afectan la gobernanza ambiental, provocando además acciones de corrupción. Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal). Disminución de poblaciones y riesgo de desaparición de especies endémicas o en peligro. Pérdida de la cantidad/calidad del agua. Contaminación del agua por uso de agroquímicos; erosión de suelos. Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.	Capacidades débiles del Estado para controlar la minería ilegal.
Limitado acceso a la propiedad del bosque y la tierra	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal). Incremento de gases de efecto invernadero (GEI) y disminución de las reservas de carbono. Insuficiencia hídrica.	
Aspectos técnicos, organizativos y de mercado para la competitividad de las alternativas propuestas por el Programa.	Informalidad extendida en el sector forestal y de fauna silvestre. No existe una oferta legal y sostenible de productos forestales y de fauna silvestre; eso determina el tráfico ilegal.	

Fuente: Elaboración propia.

4.3.4 Análisis del nivel de fragmentación de los bosques

Los patrones de fragmentación del bosque amazónico en los territorios intervenidos están determinados por fenómenos naturales y la propia actividad antrópica. Kupfer et ál., (2004), describen la estrecha relación entre los fenómenos de fragmentación a gran escala del bosque con la pérdida de la diversidad de genes y organismos. Los paisajes son mosaicos generados por procesos de perturbación que varían en escala (Haffer, 1992), donde destacan, entre los factores naturales, la erosión y dinámica fluvial y otros factores, como los vientos (Amazon Conservation, 2017). A continuación se presenta una breve descripción de los patrones de deforestación existentes en cada uno de los ámbitos de intervención del Programa:

PIP1

El ámbito del PIP1 tiene en la Cordillera Escalera un territorio sumamente importante para la conectividad biológica entre dos centros de endemismo: Andino del Huallaga y Ucayali (Vecco, 2012). Esta zona montañosa

cumpliría la función fundamental de generar recurso hídrico (Vecco et ál., 2007), a la vez que de “bisagra” entre los ecosistemas de la depresión geográfica del Huallaga Central (faja subandina) y el Llano Amazónico (Bernex y Montes, 1993).

La carretera Tarapoto Yurimaguas constituye el principal factor de pérdida de conectividad que divide la Cordillera Escalera (Vecco, 2009); precisamente en un punto crítico, donde se ubican las llamadas zonas de sutura o hibridación (Whinnett et ál., 2005) de especies de ambos centros de endemismo. La fragmentación se incrementa por la actividad antrópica generada a partir de esta vía de acceso y la dinámica fluvial del Huallaga; lo cual llega a interrumpir la conectividad entre la Cordillera Escalera y las comunidades del Llano amazónico (Vecco, 2009).

PIP3

La tala ilegal, la minería aurífera, las actividades agropecuarias y de hidrocarburos, así como el crecimiento urbano son las principales causas subyacentes en la deforestación, que conduce a la fragmentación de hábitats; lo cual ocasiona el aislamiento de las principales áreas naturales protegidas en esta zona (GRMD, 2015). Como referencia, las zonas de amortiguamiento y el interior del Parque Nacional del Manu, la Reserva Nacional Tambopata y el Parque Nacional Bahuaja Sonene están siendo afectados por la destrucción, degradación y fragmentación del hábitat por la minería aluvial; lo cual se evidencia en la disminución poblacional de especies indicadoras, como el lobo de río (Mendoza et ál., 2017).

“La reducción de la cobertura forestal en la cuenca (del río Madre de Dios) es una realidad incontestable. En el período 2000-2005 se deforestó anualmente cerca de 10 km², lo que significa también la pérdida de especies de flora y fauna. Sin embargo, no es posible estimar dicha pérdida debido a las restricciones de información” (ALA Maldonado, 2010).

4.3.5 Mitigación de la fragmentación y generación de conectividad en los territorios

Muchos esfuerzos se han realizado para desacelerar o impedir la deforestación o la degradación en los ámbitos del programa. Para el PIP 01, el proyecto PRONANP (PROFONANPE) en 2012 – 2013, elaboró la propuesta de “Sitios prioritarios para la conservación de la biodiversidad de San Martín”, iniciativa que estableció una propuesta de conectividad entre el Bosque de Protección Alto Mayo (BPAM) con el ACR Cordillera Escalera y el Llano amazónico de las cuencas Shanusi – Caynarachi. Este documento es el único instrumento, basado en revisión bibliográfica y trabajos de campo, que ha abordado una propuesta de conectividad a ser oficializada como política regional.

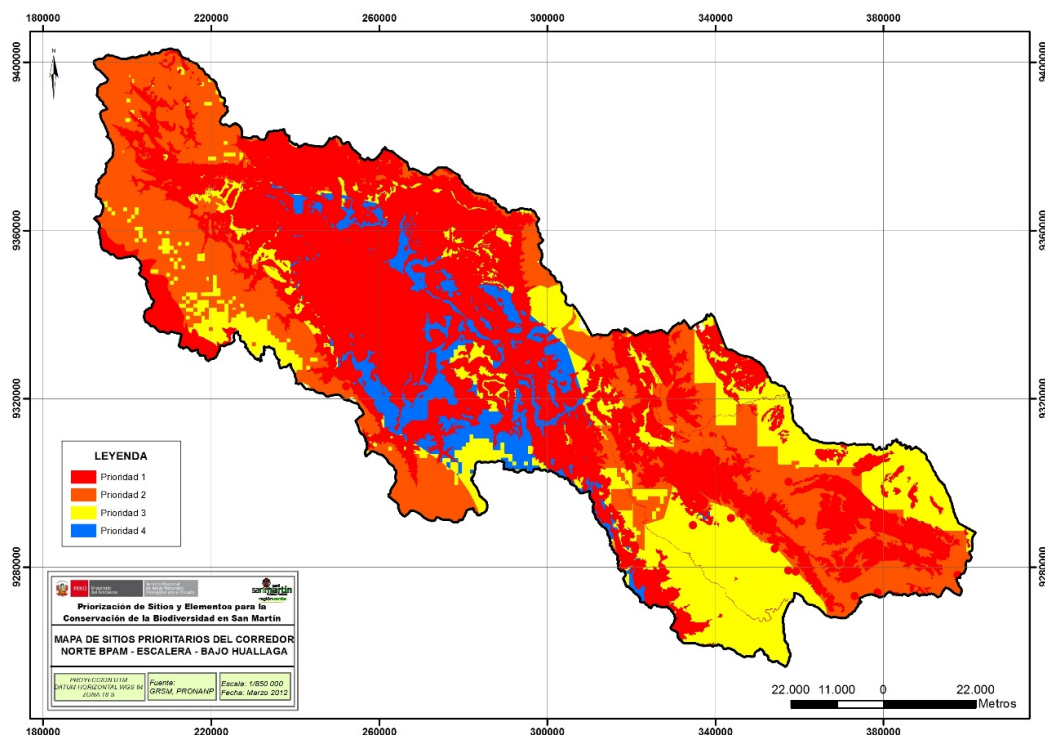
En el ámbito de los PIP 01 y 03, algunas acciones locales o nacionales han sido aplicadas en el marco de programas o proyectos, mientras que en otros casos, se han realizado esfuerzos esporádicos con poco éxito. En la Tabla 27 se hace un recuento de dichas acciones.

Tabla 27: Esfuerzos realizados para conservar o mitigar el efecto o impacto de las actividades antrópicas sobre la fragmentación del paisaje en los ámbitos de los PIP 01 y 03.

Periodo	Iniciativa	Promotor	Resultado
En el PIP 01			
1993 - 1999	Reconocimiento y titulación de comunidades nativas quechuas - shawi	Ministerio de Agricultura	Conservación de los territorios indígenas de las cordilleras Escalera – Cahuapanas.
2005	Creación del ACR Cordillera Escalera	Gobierno Regional de San Martín – ejecutivo.	Protección legal de 149,870 hectáreas del ACR Cordillera Escalera (conectividad Cahuapanas-Campanquiz-PN Cordillera Azul- Llano amazónico).
2013 - 2015	Proyecto PRONANP	PROFONANPE (MINAM/ SERNANP)	2 Concesiones de conservación creadas en el corredor BPAM - ACR Cordillera Escalera.
2011	Programa Nacional de Conservación de Bosques - TDC	MINAM	Apoyo para la conservación de corredor indígena en la Cordillera Escalera.
En el PIP 03			

2002	Creación de la RC Amarakaeri	Poder ejecutivo	Protección legal de 402,336 hectáreas en el eje Vilcabamba - Amboró.
2013	Programa Nacional de Conservación de Bosques - TDC	MINAM	Apoyo para la conservación de corredor indígena en el eje Vilcabamba - Amboró.

Mapa 9: Propuesta de conectividad del Corredor Norte (BPAM-ACR Cordillera Escalera) del “Estudio de sitios prioritarios para la conservación de la biodiversidad en San Martín” (PROFONANPE, 2013), en el ámbito del PIP 01.



4.3.6 Vacíos de información estratégica en temas relacionados a la conectividad del paisaje

Cabe considerar que la información es actualmente insuficiente para desarrollar estrategias adecuadas de conservación y restablecimiento de la conectividad entre espacios fragmentados del paisaje forestal. Además de un bajo nivel de acceso a bases de datos, existen vacíos de información a nivel de escalas en los procesos de planificación territorial y brechas que no permiten integrar adecuadamente la poca información disponible (Tabla 28).

Para una adecuada gestión de la conservación con fundamento científico y técnico, se precisa generar informaciones útiles; adecuadas a las condiciones de gestión de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque. Un nivel adecuado de información permitirá operar en el nivel micro.

Tabla 28: Información territorial y sus limitaciones o ventajas para la gestión de estrategias de conectividad implementadas por comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque (PIP 01 y 03).

Estudio o fuente	Escala	Limitaciones o ventajas
PIP 01		
Mapa de cobertura vegetal del Perú ⁹⁸	1 / 100 000	No visibiliza fragmentos de bosques aislados que podrían conectarse a través de micro-corredores de conservación.

⁹⁸ MINAM, 2015b.

		Por definición, excluye ciertas formaciones vegetales aisladas de páramo y las cataloga como “bosque no amazónico”, al mismo nivel que bosques secundarios y tierras sin cobertura vegetal.
Mapa de bosques y no bosques ⁹⁹	1 / 100 000	Presenta una medida píxel de 30 x 30 m.
ZEE San Martín ¹⁰⁰	1 / 250 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
Meso ZEE Alto Mayo ¹⁰¹	1 / 150 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
Meso ZEE Cuenca del Cumbaza ¹⁰²	1 / 60 000	Escala más fina. Permite una mejor planificación pero no establece criterios de conectividad a pequeña escala.
Meso ZEE Alto Amazonas ¹⁰³	1 / 100 000	Escala gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.
PIP 03		
Mapa de cobertura vegetal	1 / 100 000	No visibiliza fragmentos de bosques aislados que podrían conectarse a través de micro-corredores de conservación. Por definición, excluye ciertas formaciones vegetales aisladas de páramo y las cataloga como “bosque no amazónico”, al mismo nivel que bosques secundarios y tierras sin cobertura vegetal.
ZEE de Madre de Dios ¹⁰⁴	1 / 700 000 1 / 250 000 ¹⁰⁵	Escala muy gruesa. No establece valores de conservación dentro de áreas productivas.

4.4 Causas de la deforestación

Entre las causas indirectas, destacan como motores de la deforestación para ambos casos (PIP 01 y 03), los proyectos de infraestructura vial (trochas, carreteras, autopistas) que promueven la ocupación del territorio y el desarrollo de actividades económicas orientadas a satisfacer las crecientes demandas de los mercados emergentes y tradicionales. En este sentido, los factores preponderantes (*drivers*) de la deforestación serían los proyectos viales (motores o facilitadores directos), así como el mercado (motor o facilitador indirecto). Esto se confirma en el análisis del escenario actual; donde en el PIP 01, con mayor cantidad y antigüedad de carreteras (autopista IIRSA Norte y secundarias), se registra un 13% de deforestación acumulada (2001-2016), mientras que en el PIP 03, la deforestación apenas asciende al 6% de su superficie.

Los factores socio-económicos y culturales tienen influencia indirecta sobre las tasas de deforestación en ambos PIP, bajo estudio. En promedio para el PIP, las comunidades nativas presentan una deforestación acumulada del 7% para el periodo 2001-2016; mientras que los pequeños usuarios del bosque han deforestado un 19% en el mismo periodo.

A nivel de causas directas en los dos ámbitos de intervención (PIP 01 y PIP 03), la agricultura migratoria en pequeña escala fue la causa directa más citada de deforestación, pero en los últimos años las plantaciones a gran escala en Loreto – San Martín (palma aceitera, palmito, cacao) y la minería ilegal en Madre de Dios, esta última asociada con alta contaminación de los suelos y ríos, se han convertido en la causa directa principal de crecimiento de las tasas de deforestación o cambio de uso de la cobertura vegetal original.

Cabe mencionar que también pueden ser causantes de pérdida de cobertura forestal, eventos climáticos como los vientos huracanados o deslizamientos masivos. En el caso de los vientos, es necesario dimensionar

⁹⁹ MINAM, 2015a.

¹⁰⁰ GRSM, 2006.

¹⁰¹ GRSM, 2007.

¹⁰² Mapa Meso ZEE Sub cuenca del Cumbaza. <http://siar.regionسانmartin.gob.pe/indicadores/index.php?accion=verMapa&idElementoInformacion=190&verPor=&idTipoElemento=4&idTipoFuente=&idfuenteinformacion=50>

¹⁰³ GOREL, 2015.

¹⁰⁴ IIAP, 2002.

¹⁰⁵ Macro zonificación ecológica y económica del departamento de Madre de Dios. <http://www.regionmadrededios.gob.pe/sgat/index.php/publicaciones/zee>.

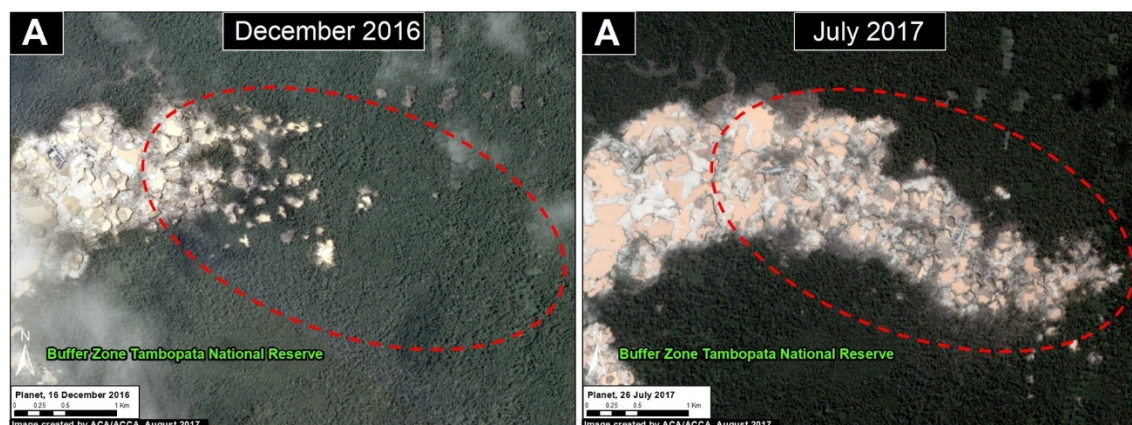
su recurrencia y fuerza, ya que si se incrementa el nivel de frecuencia pudiesen estar asociados con el cambio climático.

Tabla 29: Causas directas e indirectas de la deforestación y degradación por cada territorio de los PIP 01 y 03.

Tipo de causas	PIP 01	PIP 03
Directas	Plantaciones a gran escala, como palma aceitera, palmito, papaya y cacao.	Cultivos temporales a gran escala como papaya, arroz; reemplazados por pastos para la ganadería.
	Instalación de línea de transmisión desde el distrito de Caynarachi a Yurimaguas y sub estaciones	Minería ilegal, que genera degradación severa del paisaje y contaminación de los ríos por sedimentos y mercurio.
	Producción de hoja de coca y pasta básica de cocaína.	Producción de hoja de coca y pasta básica de cocaína (cercanía al VRAEM ¹⁰⁶).
	Extracción ilegal de madera y caza.	
	Agricultura para cultivos de subsistencia.	
	Eventos naturales: deslizamientos y vientos huracanados.	
	Fenómenos naturales: huracanes, deslizamientos.	
Indirectas	Carretera interoceánica Norte que cruza de Yurimaguas (Loreto) a Paita (Piura).	Carretera interoceánica que cruza de Brasil al Pacífico en Perú (IIRSA)
	Otras vías de penetración secundaria, para extracción maderera o acceso a centros poblados (gobiernos locales).	Otras vías de penetración realizadas por la minería ilegal, extractores de maderera y exploración petrolera.
	Expansión de núcleos urbanos o centros poblados. Esto se observa claramente en el distrito de Barranquita y El Porvenir (San Martín).	Proyectos hidroeléctricos, exploración y explotación de petróleo y gas natural, en particular a futuro la represa de Inambari.
	Aspectos socio económicos y culturales.	
	Fenómenos naturales relacionados con actividad antrópica: deslizamientos de tierras.	
	Demandas del mercado por productos forestales o derivados del cambio de uso de las tierras forestales.	

Fuente: Elaboración propia.

Ilustración 1: Deforestación por minería ilegal en la Zona de Amortiguamiento de la RN Tambopata en el ámbito del PIP 03



¹⁰⁶ Valle del Río Apurímac, Ene y Mantaro

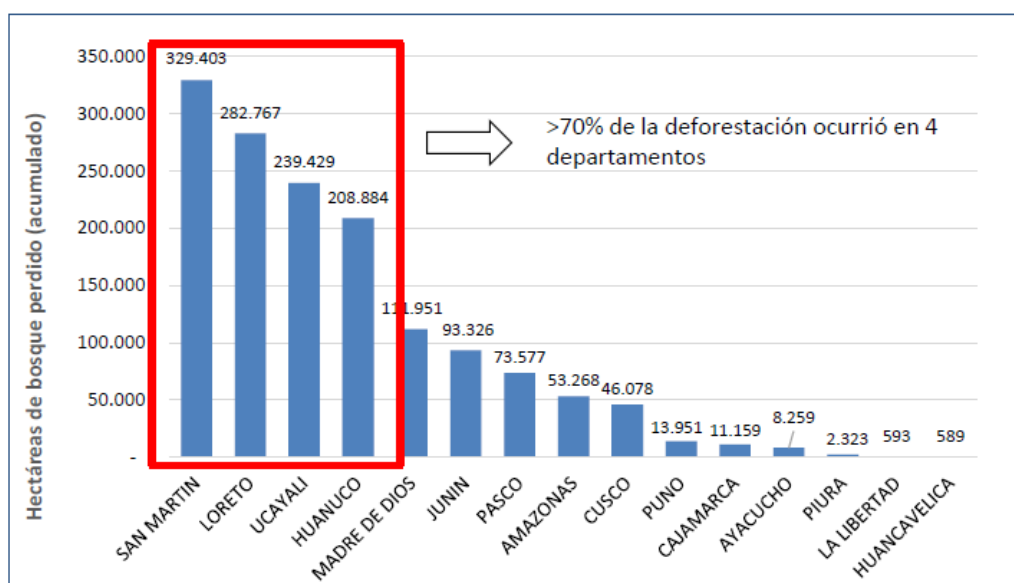
Fuente: Image 65a. Data: Planet <http://maaproject.org/2017/hotspots2017/>

En la sección de identificación de impactos y amenazas de los PIP, se abordarán las interacciones negativas que podrían tener las actividades del Programa, particularmente en la relación entre saneamiento de la propiedad agraria y los riesgos de deforestación.

4.4.1 Análisis social sobre la deforestación

A pesar de los esfuerzos realizados por las instituciones de frenar la tasa de deforestación en la Amazonía Peruana, esta está en un continuo crecimiento. A nivel nacional, del 2001-2013, en promedio, 1,5 millones de hectáreas de bosque. Las dos regiones donde va intervenir el PIP1, San Martín y Loreto, son las de mayor tasa, y junto con Ucayali y Huánuco, concentran casi el 70% de esta deforestación.

Tabla 30. Pérdida de bosque húmedo amazónico por departamento 2001 - 2013



Fuente: (SERFOR; Global Green Growth Institute; DIE; German Development Institute, 2015)

La zona de mayor deforestación, con un 45% son las áreas sin asignación de derecho otorgado. El 90% de la deforestación ocurre por aperturas del bosque de áreas menores a una hectárea y los principales impulsores directos de la deforestación son la agricultura y la ganadería.

Las carreteras y vías de acceso fluvial son las principales causas indirectas de la deforestación, y explican más del 60% de la pérdida de área forestal. La apertura de nuevas carreteras (ya proyectadas para Loreto y San Martín) podría aumentar radicalmente la tasa de deforestación, sobre todo si están asociados a una agricultura a gran escala de la actividad agroexportadora y agroindustrial. En todos los países amazónicos son los propios Estados los que han promovido de manera indirecta la deforestación, principalmente con los proyectos viales y la promoción agraria en la Amazonía¹⁰⁷. 'Los países latinoamericanos que pararon esta tasa de deforestación, fue a través de la determinación y voluntad política de generar incentivos para el uso sostenible del suelo como también en fortalecer los sistemas de monitoreo y control (SERFOR; Global Green Growth Institute; DIE; German Development Institute, 2015).

Como parte de esta voluntad política por parte del Estado, en el año 2010, se crea el Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCBMCC), con la finalidad de lograr la conservación de los bosques a través de la reducción de la deforestación y degradación y el fomento de actividades productivas sostenibles. Para ello, surgió la necesidad de contar con información espacial que permita focalizar y priorizar la intervención del PNCBMCC; la cual permita desarrollar monitoreos anuales del

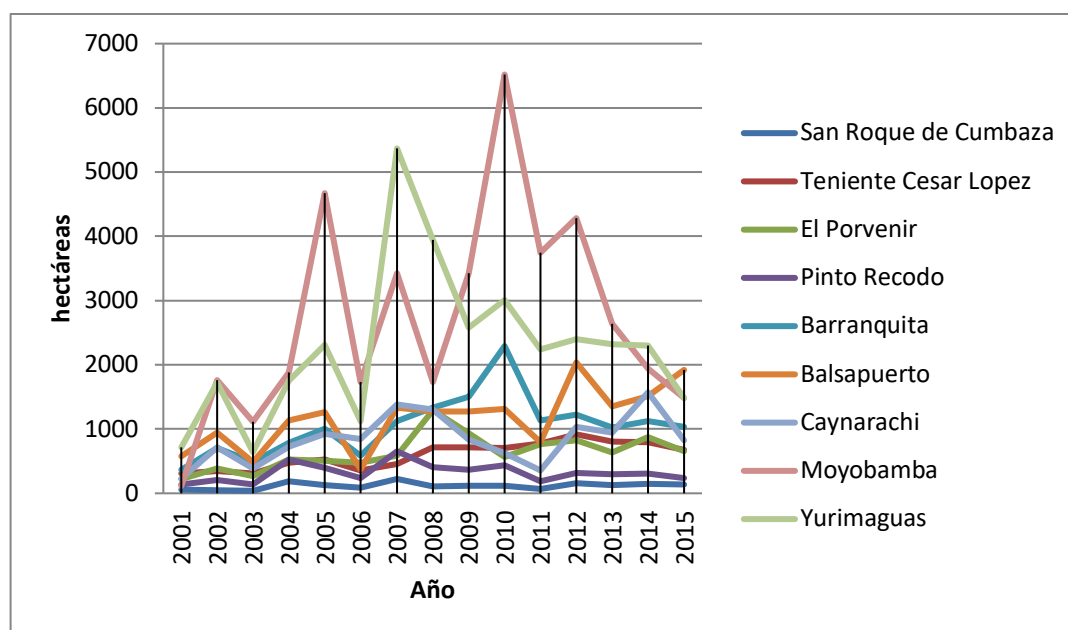
¹⁰⁷ Especialmente en San Martín. En la actualidad en Loreto y San Martín, existen proyectos viales, a nivel de carreteras e hidrografía las cuales pueden incidir de manera muy fuerte en la deforestación, sobre todo si van a la par de políticas de promoción agraria.

estado de los bosques en el país. La metodología que usa el PNCBMCC, la tomo del Instituto Brasileiro de Medio Ambiente (IBAMA). utilizando información de la pérdida de bosque húmedo amazónico peruano del 2001 al 2015, la finalidad es determinar el uso de los mapas Kernel con imágenes LANDSAT, como un indicador de la concentración de la pérdida de bosque húmedo amazónico y determinar qué porcentaje de la pérdida de bosque está concentrado en el bosque (MINAM; PNCBMCC, 2014).

Para la presente EASE hicimos uso de la plataforma de monitoreo de los cambios sobre la cobertura de los bosques- GEOBOSQUES. Si bien en todos los informes se concluye que este fenómeno evidentemente no es natural, sino por acción humana, se percibe que los monitoreo eran más de carácter ambiental forestal que social.

La deforestación no es causada por la actividad antrópica tradicional, expresión de ellos es que en promedio los territorios indígenas son los que presentan un menor grado de deforestación, sino sobre todo por la agricultura comercial y la minería. En este sentido, es posible analizar las dinámicas de la deforestación correlacionándolas con las dinámicas socio-económico-demográfica¹⁰⁸ de esos años, del 2001 al 2015, y como los picos de deforestación se correlacionan con la construcción de carreteras, o por flujos migratorios promovidos por el Modelo económicamente exitoso de San Martín¹⁰⁹.

Ilustración 2: Deforestación por año en el corredor Tarapoto Yurimaguas



Fuente: Geobosques- Elaboración propia

Si bien, esto ha sido tratado en detalle el punto 4.3 sobre amenazas ambientales, podemos indicar que entre el 2001 al 2015, existen picos de deforestación que sobrepasan en un solo año, las 1500 has, 4,000 y hasta 6000 has. Se observa estos picos en los años 2002, 2005, 2007, 2010 y 2012. Más allá del tema ambiental, si analizamos las dinámicas socioeconómicas detrás de la deforestación, estos niveles de desbosque suponen una gran inversión la cual solo puede ser ejecutado o por el estado, o por grandes empresas privadas agroexportadoras como la palma, cacao, café. Cabe mencionar, que de acuerdo a la información satelital recabada en el portal Geobosques, cruzado a la fecha de ejecución de los proyectos, la deforestación total de la región de San Martín y la provincia de Alto Amazonas, están directamente relacionada con la instalación de carretera IIRSA Norte, la cual viene ejecutándose desde el 17 de junio del 2005.

La deforestación causada por este tipo de inversiones no solo está relacionada a la ejecución de estos proyectos, o sea, al desbosque para la instalación de una carretera o una plantación, por ejemplo de palma

¹⁰⁸ Ambas están expresadas cuantitativamente

¹⁰⁹ Ambientalmente negativo

aceitera, sino que tales niveles de inversión tienen un efecto de arrastre la cual crean nuevas dinámicas socioeconómicas difíciles de controlar, principalmente por el aumento de la densidad demográfica por la llegada de nuevos migrantes, la apertura de nuevos actores económicos nacionales e internacionales, las cuales tienen como consecuencia la ampliación de la frontera de agrícola comercial o agroexportadora, la cual requiere para sus operaciones grandes extensiones de terreno, y otro tipo de obras de infraestructura que también causan deforestación o impacto ambiental. Si bien, esto es positivo para la economía, se ha generado en el ámbito de intervención del proyecto una dinámica productiva no apta para la Amazonía.

Si revisamos la historia de los pueblos indígena ante la apertura de carreteras o vías de comunicación, encontramos una historia basada en correrías, ingenierías sociales para que dejen de ser indios y ser convertidos al cristianismo, o más recientemente, para que dejen de ser salvajes, atrasados, o simplemente para que dejen de ser pobres¹¹⁰. Esta mirada existe aún en algunas visiones de desarrollo de algunos proyectos con enfoque desarrollista. Si el FIP toma en cuenta su salvaguarda sobre pueblos indígenas, los PIP deben también desarrollar actividades para el fortalecimiento con enfoque intercultural de la unidad ejecutora.

Esta dinámica sociodemográfica termino de articularse con el modelo instaurado por Belaunde: bajo el lema "COOPERACIÓN POPULAR: CUANDO EL PUEBLO SE ORGANIZA HACE GRANDES OBRAS" bajo el lema: "El pueblo lo hizo". Este modelo se basaba en un sistema de trabajo voluntario para la realización de grandes obras públicas, entre ella la construcción en la década del 60 y 70 de la Carretera Marginal de la Selva. Bajo este sistema se construyó 1,500 kilómetros de carretera en la zona amazónica del Perú, entre los tramos: Tarapoto - Tabaloso - Juanjui - Tulumayo - La Morada; conectando los pueblos con el sistema económico nacional. Otro lema significativo para una caracterización de la dinámica socioeconómica de la deforestación: "La conquista de la selva por los Peruanos" para convertir tierra ociosa en suelo agrícola.

Esta misma visión la podemos encontrar en la construcción de la carretera como la IIRSA Norte, la cual tiene como objetivo la interconexión económica con Brasil. Y en relación a las carreteras locales, se apertura bajo la modalidad de cooperación popular; de acuerdo a los informantes clave, la construcción del tramo de la carretera Yurimaguas Balsapuerto hacia Moyombamba, se ha ido abriendo por la iniciativa del alcalde y de la población local. Uno de los problemas de este modelo es que se hace de manera improvisada, sin criterios de reducción de impactos, proceso participativo o consultivo a pueblos indígenas. Esta modalidad de construcción popular, de acuerdo a los informantes entrevistados sobre la apertura de caminos carrozables, también es usado por madereros ilegales. Todas estas carreteras posteriormente son usadas por colonos y por los mismos indígenas. A partir de la información de Geobosques, podemos ver la interacción antrópica de estos discursos de desarrollo con la situación de la cobertura boscosa.

Otro hecho importante para la configuración demográfica actual, son los acontecimientos de la coca y el terrorismo en las décadas del 80 y 90. Estos procesos son claves para comprender los procesos socioeconómicos y demográficos porque generaron procesos fuertes de emigración de las comunidades indígenas e inmigración de departamentos vecinos también golpeados por el terrorismo y la consecutiva crisis económica. San Martín era atractivo para el agricultor de otros lugares. Esto lo trataremos con más detalle en el capítulo sobre migración

En la década de 1990 se diseñó una política de pacificación integral a la par de las acciones del interior y de defensa contra el terrorismo, esta estrategia fue hacer planes socio-económicos de cultivos sustitutos o alternativos al cultivo de hoja de coca como la palma, café y cacao,. La fuerte inversión en infraestructura por parte del estado y de la cooperación internacional (USAID; UNODC, 2011), hizo de estos productos alternativos una actividad rentable, de manera real para los productores una alternativa a la hoja de coca. Entre los años 2001 y 2009 la producción de cacao y café creció un promedio anual de alrededor del 26,4% y 8,1%, respectivamente. Cabe mencionar que al ser una estrategia contra el narcotráfico, la mayoría de los beneficiarios eran migrantes que fueron a San Martín con para integrarse a la cadena productiva de hoja de coca.

¹¹⁰ Ver Anexo 1

“...en la provincia de Lamas, en los distritos de Barranquita y Caynarachi....En la Región Loreto, el Proyecto está presente en la Provincia de Alto Amazonas, distrito de Yurimaguas. Para el Proyecto, esta zona forma parte del corredor de la palma aceitera: Pongo de Caynarachi-Barranquita - Yurimaguas, las propuestas implementadas forman parte de los trabajos que se realiza en Lamas, Región San Martín, que consiste en la ampliación de la palma aceitera (700 hectáreas) y mejora de las prácticas agrícolas en plantaciones instaladas desde el 2000.” (USAID; UNODC, 2011, pág. 2)

Sobre este tipo de proyectos cabe mencionar la coincidencia con los picos de deforestación del 2001 al 2015 reportados por el programa Geobosques, en los distritos Caynarachi y Barranquita, la cual es una de las mayores zonas de producción de palma en el ámbito del proyecto, y donde se ha reportado conflictos que han tenido repercusiones internacionales como el caso Barranquita.

Cabe mencionar también que los proyectos que se implementan en la región de San Martín comienzan a tomar en cuenta el impacto de esta promoción, según se evidencia en un documento del gobierno regional de San Martín

“el mercado de los biocombustibles en países en desarrollo tiene algunas oportunidades para mejorar las condiciones de vida de la población en estos países, pero también graves amenazas sobre la realización tanto de los derechos humanos como de los derechos económicos, sociales y culturales, si no se cumple con determinadas prácticas sostenibles durante su producción y comercialización. Como se ha comprobado en los casos analizados, existen numerosas afecciones negativas sobre los derechos humanos y laborales, la seguridad alimentaria, la biodiversidad o los usos y derechos sobre el suelo, que ponen de manifiesto la insostenibilidad del modelo actual de desarrollo de los biocombustibles, o, cuando menos, que dicho modelo no está adecuadamente definido y regulado. *Es preciso resaltar que no todos los actores implicados en el desarrollo de los biocombustibles trabajan con el mismo grado ético y visión de responsabilidad.*” (USAID; Gobierno regional San Martín, 2011)

Toda esta descripción anterior era para dar cuenta de cómo las dinámicas que inciden en los indicadores de deforestación también inciden directamente en los indicadores socioeconómicos y demográficos. Si consideramos al bosque como un sistema complejo, por ejemplo con ideas como el de corredores biológicos, lo socioeconómico debe también tomarse como sistema complejo, el cual interactúa siempre con un determinado territorio, o sea, lo antrópico.

Un sistema complejo está compuesto por varias partes interconectadas, para comprender estos sistemas es necesario comprender los procesos de emergencia que deviene de la interacción de esas partes, como la deforestación, pero también la acumulación de riqueza o la reducción o aumento de la pobreza. En este sentido, si la apertura de una carretera de la envergadura de la IIRSA Norte, terminada de construir en el 2007, es determinante en el sistema complejo de la deforestación de San Martín, provincia de Lamas, y Loreto, provincia de Alto Amazonas, también lo es en el sistema de la complejidad social.

Es interesante que coincida la construcción de esa carretera con la fecha que se hizo el censo nacional 2007, ya que permite desarrollar una línea base demográfica para un estudio de caso de una obra de infraestructura de esa naturaleza. También, hay que tomar en cuenta, con relación a los cambios antrópicos causados por esa carretera es recomendable actualizar la información demográfica a partir de la encuesta nacional de hogares que se han realizado posteriormente, y para el proyecto, el censo a realizarse en octubre del 2017.

5 DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO SOCIAL

5.1 Aspectos socio-económicos y demográficos

5.1.1 Superficie y densidad poblacional

El área de intervención del PIP 01, tiene una superficie de 1,349,878.8 hectáreas y una población referencial de 210,745 habitantes, con una densidad de 0.16 hab/ha, según estimaciones del INEI. Estas corresponden a 04 provincias y 09 distritos de los departamentos de San Martín y Loreto, según se detalla en la Tabla No. 31. Los distritos con mayor densidad poblacional corresponden a San Roque de Cumbaza y Teniente López, y los de menor densidad a Yurimaguas y Moyobamba.

Tabla 31: Ámbito de intervención del PIP 01

Departamento	Provincia	Distrito	Población total estimación 2016	Área total (ha)	Densidad (habitante /ha)
Loreto	Alto Amazonas	Balsapuerto	18,103	290,700	0.06
		Yurimaguas	73,402	284,600	0.26
		Teniente López	6,656	149,600	0.04
San Martín	Lamas	Caynarachi	7,997	126,000	0.06
		Pinto Recodo	1,1382	55,950	0.20
		San Roque de Cumbaza	1,498	64,510	0.02
		Barranquita	5,242	101,300	0.05
	San Martín	El Porvenir	2,990	47,710	0.06
	Moyobamba	Moyobamba	83,485	229,508.8	0.36
Total			210,755	1,349,878.8	0.16

Fuente: INEI 2017¹¹¹, PIP 01. Elaboración propia.

El PIP 03 involucra una superficie de 2'353,126 hectáreas¹¹² y una población estimada de 40,641 habitantes, con una densidad de 0.017 habitantes por hectárea. Estas corresponden a 03 provincias y 08 distritos en el departamento de Madre de Dios¹¹³, según se detalla en la Tabla 32. Resaltan los bajos valores de densidad poblacional en relación a San Martín. En el caso de Madre de Dios se debe tener en cuenta la presencia de población flotante no censada, en este departamento el distrito con mayor densidad es Huepetuhe y el de menor densidad Iñapari.

¹¹¹ La Tabla fue elaborada con datos de la Encuesta de Hogares 2016 – INEI e información del Perfil del Proyecto Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto - PIP1.

¹¹² En el documento del PIP3 se hace referencia a dos valores distintos de superficie de intervención, debido a que en algunos capítulos varían los distritos considerados en el ámbito de intervención.

¹¹³ El PIP3 incluye a la Comunidad Nativa Queros ubicada en el distrito de Kosñipata, provincia de Paucartambo, departamento del Cusco. Dado que es una superficie puntual en términos del ámbito del PIP3, para fines del análisis socioeconómico solo se ha considerado al departamento de Madre de Dios.

Tabla 32: Ámbito de intervención del PIP 03

Departamento	Provincia	Distrito	Población total estimación 2015 ¹¹⁴	Área total (ha)	Densidad (habitante /ha)
Madre de Dios	Manu	Fitzcarrald	1,414	94,734	0.015
		Madre de Dios	11,193	419,478	0.027
		Manu	2,922	44,606	0.066
		Huepetuhe	6,964	65,264	0.107
	Tahuamanu	Iñapari	1,437	439,237	0.003
		Iberia	7,834	247,579	0.032
		Tahuamanu	3,120	337,970	0.009
	Tambopata	Las Piedras	5,757	704,258	0.008
	Total		40,641	2'353,126	0.017

Fuente: PERÚ: Estimaciones y Proyecciones de Población por Sexo, según Departamento, Provincia y

Distrito, 2000 – 2015. PIP 03¹¹⁵. Elaboración propia.

5.1.2 Principales indicadores demográficos

Loreto y Madre de Dios exhiben una Tasa de crecimiento poblacional total positiva, mientras que para San Martín es negativa (Tabla No 33). Loreto, si bien presenta los mayores valores de emigración, evidencia el mayor valor de natalidad, resultando en una Tasa de crecimiento positiva; a diferencia de Madre de Dios, donde la Tasa de crecimiento positiva está directamente influenciada por la inmigración.

Tabla 33: Indicadores demográficos por departamento, 2010 – 2015.

Indicadores demográficos	Departamento		
	Loreto	San Martín	Madre de Dios
FECUNDIDAD			
Nacimientos anuales: B	23,718	16,775	2,640
Tasa bruta de natalidad:			
b (por mil)	23.45	20.66	20.43
Tasa global de fecundidad %	3.04	2.71	2.71
Tasa bruta de reproducción &	1.48	1.32	1.32
MORTALIDAD			
Muertes anuales: D	4,974	4,437	569
Tasa bruta de mortalidad:			

¹¹⁴ Para las estimaciones de la población en San Martín y Madre de Dios se utilizaron fuentes diferentes, correspondiendo a los años 2016 y 2015 respectivamente. Se hace notar que el tipo de información disponible en el Perfil PIP1 y el Perfil PIP3 varía en algunos capítulos.

¹¹⁵ Perfil de Proyecto: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios – PIP3.

d (por mil)	4.92	5.47	4.4
Esperanza de vida al nacer:			
Ambos sexos	71.74	71.34	72.21
Hombres	69.22	68.65	69.82
Mujeres	74.39	74.17	74.71
Tasa de mortalidad infantil:			
(por mil nacidos vivos)	24.27	19.18	22.04
CRECIMIENTO NATURAL			
Crecimiento anual: B-D	18,744	12,338	2,071
Tasa de crecimiento natural b-d (por cien)	1.85	1.52	1.60
Migración Interna e Internacional*/			
Migración neta anual: M	-7,449	-755	1,155
m (por mil)	-7.37	-0.93	8.94
Crecimiento Total			
Crecimiento anual: B-D+(-)M	11,295	11,583	3,226
Tasa de crecimiento total b-d+(-)m (por cien)	1.12	-0.37	2.50

Fuente: INEI 2016. Elaboración propia.

De acuerdo a la información del INEI, en el último quinquenio en San Martín hay un decrecimiento de la inmigración, lo que incide en la Tasa de crecimiento total. Sobre esta información del INEI, hay que tomar en cuenta que los datos corresponden a la población total de la región de San Martín por lo que esta cifra puede deberse a comportamientos poblacionales en otras zonas del departamento. Con relación a las dinámicas poblacionales del 2000 al 2015 en los distritos del FIP, la dinámica poblacional del área de intervención del FIP por distrito del 2000 al 2015, podemos dar cuenta de la variabilidad de los tipos de comportamientos. Algunos distritos presentan un decrecimiento de la población, por ejemplo en el PIP 01, Barranquita, San Roque de Cumbaza y Caynarachi y Huepetuhe¹¹⁶. En el resto de distritos presentan un comportamiento de crecimiento poblacionales. En el PIP 01 va 13.2% a 65.2%, y el PIP 03, de 11.9% a 84.6%¹¹⁷.

Regiones de intervención del FIP	Distritos	Tasa de crecimiento del 2000 al 2015 (%)
San Martín (PIP 01)	Barranquita	-9.2
	San Roque de Cumbaza	-9.7
	Caynarachi	-1.6
	Pinto Recodo	32.8
	Moyobamba	58.7
	El Porvenir	65.2
Loreto (PIP 01)	Yurimaguas	17.9
	Balsapuerto	42.9
	Teniente César López Rojas	13.2

¹¹⁶ Lo que coincidiría con lo que evidencia la tasa crecimiento bruta total: -0.37

¹¹⁷ Es necesario hacer estudios de caso de cada uno de estos distritos para determinar la causalidad que son los factores del crecimiento y decrecimiento de la población

Madre de Dios (PIP 03)	Fitzcarrald	47.6
	Madre de dios	84.6
	Huepetuhe	-8.3
	Manu	38.0
	Iñapari	43.5
	Iberia	66.8
	Tahuamanu	50.3
	Las Piedras	11.9
	Koshñipata	21.5

5.1.2.1 Indicadores para la población indígena amazónica

La población que vive en las comunidades nativas amazónicas tiene indicadores que evidencian ser una población muy joven, con una edad mediana de 16 años, variando entre etnias y el departamento donde radican¹¹⁸, en relación a la mediana de la población nacional con 25.2 años. Con respecto a la educación, la asistencia escolar de la población indígena es del 79.2%, en tanto que para la población de la misma edad a nivel país, la asistencia escolar es del orden de 89.5%. La proporción de analfabetos corresponde a 19.4% de la población nativa amazónica, mientras que para la población nacional es de 7.1%; en las comunidades nativas esta proporción aumenta conforme aumenta la edad y es la población de 50 y más años de edad la más afectada. Por ejemplo el INEI reporta un 36.3 para el grupo de población entre 50 y 54 años, y 53.3% de tasa de analfabetismo para la población entre 60 a 64 años. Sobre el acceso a partida de nacimiento, si bien la población nativa tiene menor acceso a partida de nacimiento y DNI que sus pares nacionales, conforme aumenta la edad esta diferencia se acorta, así el 86.6% de la población de comunidades nativas amazónicas si dispone de partida de nacimiento y a partir de cinco años de edad esta cifra pasa el 90.0%. Sus pares de la edad en el país tienen una cobertura del 97.9% y pasados los cinco años, la cifra es de 99.4%.

Problemática de salud pública y ambiental en Madre de Dios

En Madre de Dios la contaminación por mercurio constituye un grave problema de salud pública y ambiental. Un estudio muestra que el 60% de los tipos de peces que forman parte de la dieta alimentaria tienen niveles de mercurio superiores a los límites de referencia internacional para la salud humana. El 78% de adultos en Puerto Maldonado muestran concentraciones de mercurio en el cabello superiores a los límites de referencia internacional para la salud humana, y en este grupo, las mujeres en edad fértil exhiben los niveles de mercurio más altos¹¹⁹. Asimismo, las poblaciones indígenas presentan una vulnerabilidad mayor a la contaminación por mercurio, debido al alto consumo de pescado en su dieta. Como parte de la atención a esta problemática, en el 2011 el Estado declaró por 60 días el Estado de Emergencia en once distritos de las provincias de Tambopata, Manu y Tahuamanu del departamento de Madre de Dios por la contaminación por mercurio¹²⁰, entre otras normas orientadas al ordenamiento y formalización de la actividad minera.

5.1.3 Aspectos económico - productivos

Cada una de las regiones de intervención del FIP tienen comportamientos particulares complejos relacionado a los principales rubros económicos de estos departamentos, los cuales se expresan en el comportamiento del PBI por región distintos. Esto se debe al Valor Agregado Bruto¹²¹ de cada una de las actividades realizadas en la PEA hasta el 2007.

¹¹⁸ Perú: Análisis Etnosociodemográfico de las Comunidades Nativas de la Amazonía, 1993 y 2007. INEI, 2010. Según el año censal 2007, tenemos nuevamente como la etnia más joven a la etnia Kichwa con 13 años de edad mediana, y la etnia con mayor edad mediana para el mismo año es la etnia Marinahua con 47.00 años de edad.

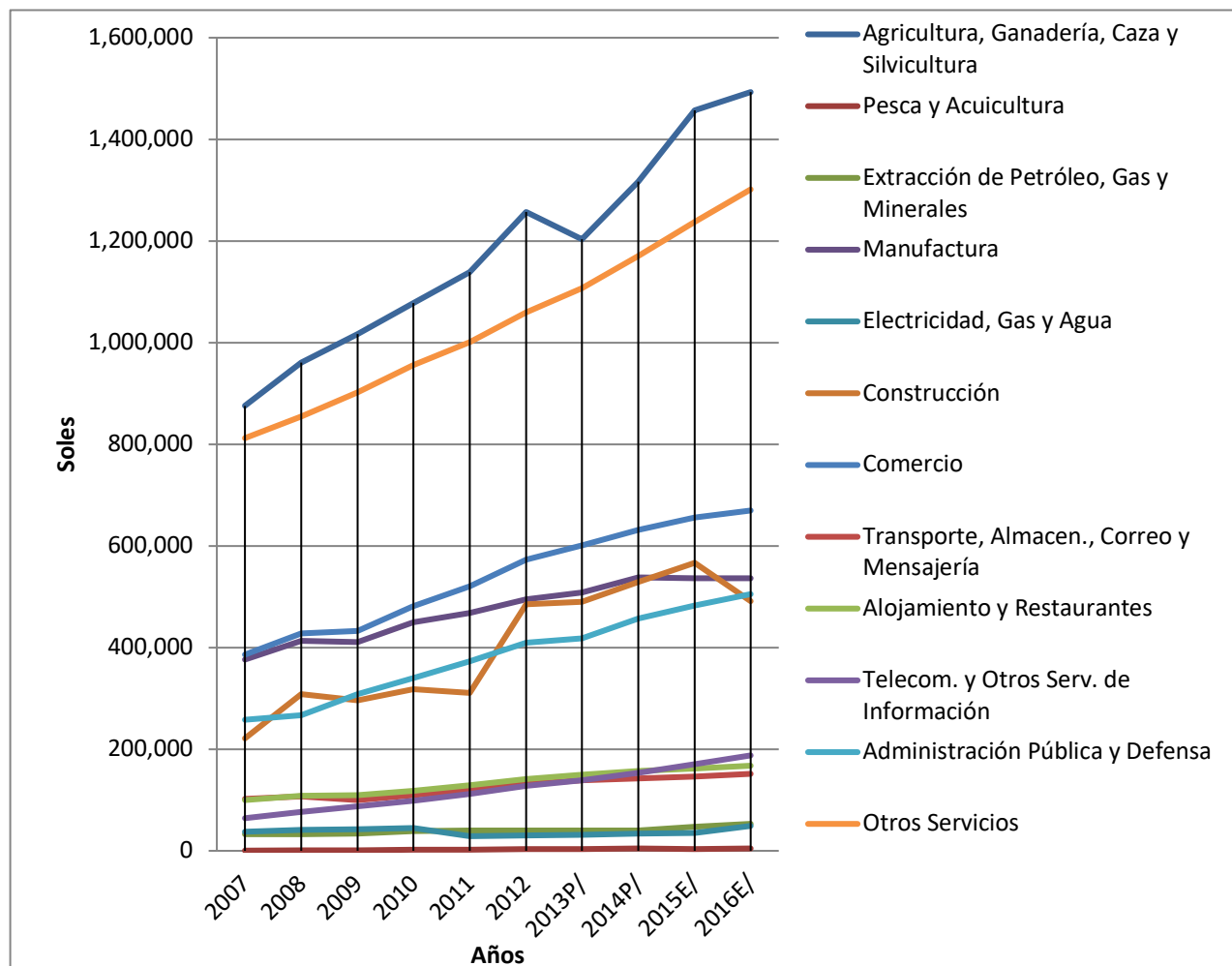
¹¹⁹ Carnegie Amazon Mercury Ecosystem Project. Concentración de Mercurio en peces y seres humanos en Puerto Maldonado. CAMEP. Research Brief # 1. Publicado en marzo de 2013.

¹²⁰ Decreto Supremo N° 034-2016-PCM.

¹²¹ VAB

En el caso de San Martín, es muy marcada la diferencia de la actividad agrícola con relación al resto. De acuerdo a la información revisada del INEI hasta el 2017, la región muestra un crecimiento muy marcado después del 2007 con relación a la actividad agrícola; mientras que el rubro Otros Servicios (no definido) también tienen un crecimiento más regular, seguido por el de Comercio. Si analizamos el comportamiento tanto de la agricultura como de la otros, puede constatarse que presentan un comportamiento similar. En este caso, el crecimiento es regular relacionado a la actividad productiva.

Gráfico 4: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en San Martín



Fuente: INEI2017. Elaboración Propia.

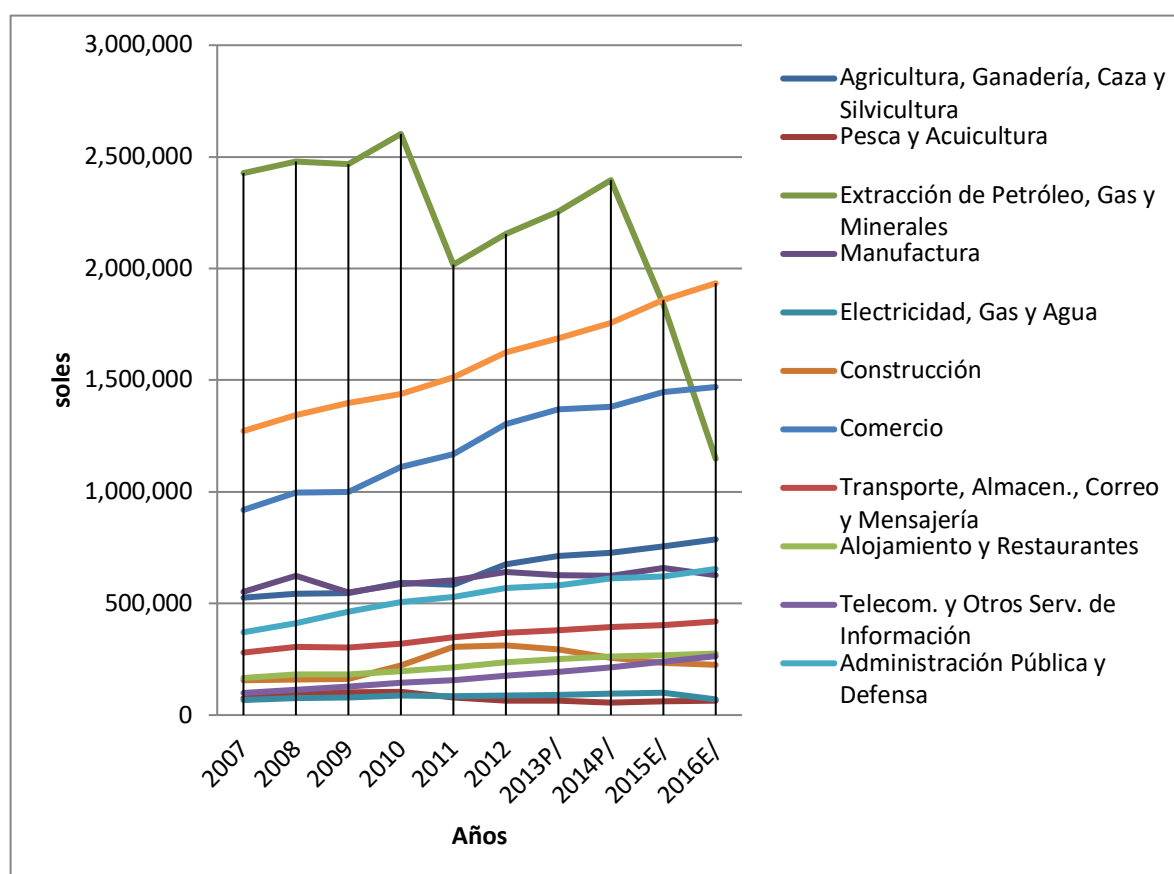
San Martín, con relación a otras regiones amazónicas, se ha consolidado como la más productiva, resultado de las estrategias impulsadas por el Estado y apoyadas por la cooperación internacional, orientadas a promover el cambio de cultivos de la coca con productos tales como el café, cacao, palma entre otros, sumado a importantes proyectos de inversión pública en infraestructura.

Si bien esta región ha logrado construir un modelo económico exitoso, no se tomó en cuenta para estos procesos la sostenibilidad ambiental y el impacto sociocultural de dicho modelo. Este modelo de desarrollo crearon condiciones para que la deforestación, en especial en los últimos 10 años. Cabe mencionar que el Modelo San Martín se encuentra en un proceso revisión, en el marco de políticas de desarrollo económico

existen esfuerzos para construir un modelo de crecimiento verde. En esta misma línea, existen iniciativas a nivel del Ministerio de Economía para poder desarrollar PIP Verdes¹²².

En comparación, en el caso de Loreto, se puede observar un comportamiento más irregular, esto se debe a que su actividad es más extractiva que productiva, y menos diversificada. A partir del Gráfico N° 5 puede observarse dos tendencias muy marcadas de crecimiento de su PBI, la cual alcanzó su pico más alto en el 2010, pero como a partir de ese año tuvo un significativo decrecimiento, posteriormente una recuperación hasta el 2014, hasta caer de manera muy marcada hasta la actualidad. En el caso de esta región de región es muy marcado la dependencia a la extracción de petróleo. Otras dos tendencias significativas con relación al crecimiento son las actividades del comercio, y el rubro otros.

Gráfico 5: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en Loreto.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

Con relación a la provincia de Alto Amazonas, su relación es con la actividad petrolera se encuentra en otro ámbito. La relación indirecta estará relacionada con el rubro del transporte y el comercio, ya que Yurimaguas es un punto importante para el comercio. El dinamismo de esta ciudad está directamente ligado al comercio. A pesar de este crecimiento continuo de su economía, no ha incidido en la disminución de la pobreza en el resto de distritos, los cuales son considerados de los más pobres del Perú, especialmente el distrito de Balsapuerto que presenta un alto índice de pobreza extrema. Una característica de esta región es la poca presencia de las instituciones del Estado, ya que al encontrarse alejada de Iquitos, se dificulta la gestión del Gobierno Regional¹²³ lo que podría favorecer el desarrollo de actividades ilegales y tráfico de tierras que impactan las condiciones de vida de las poblaciones indígenas. Si bien las dinámicas socioeconómicas del

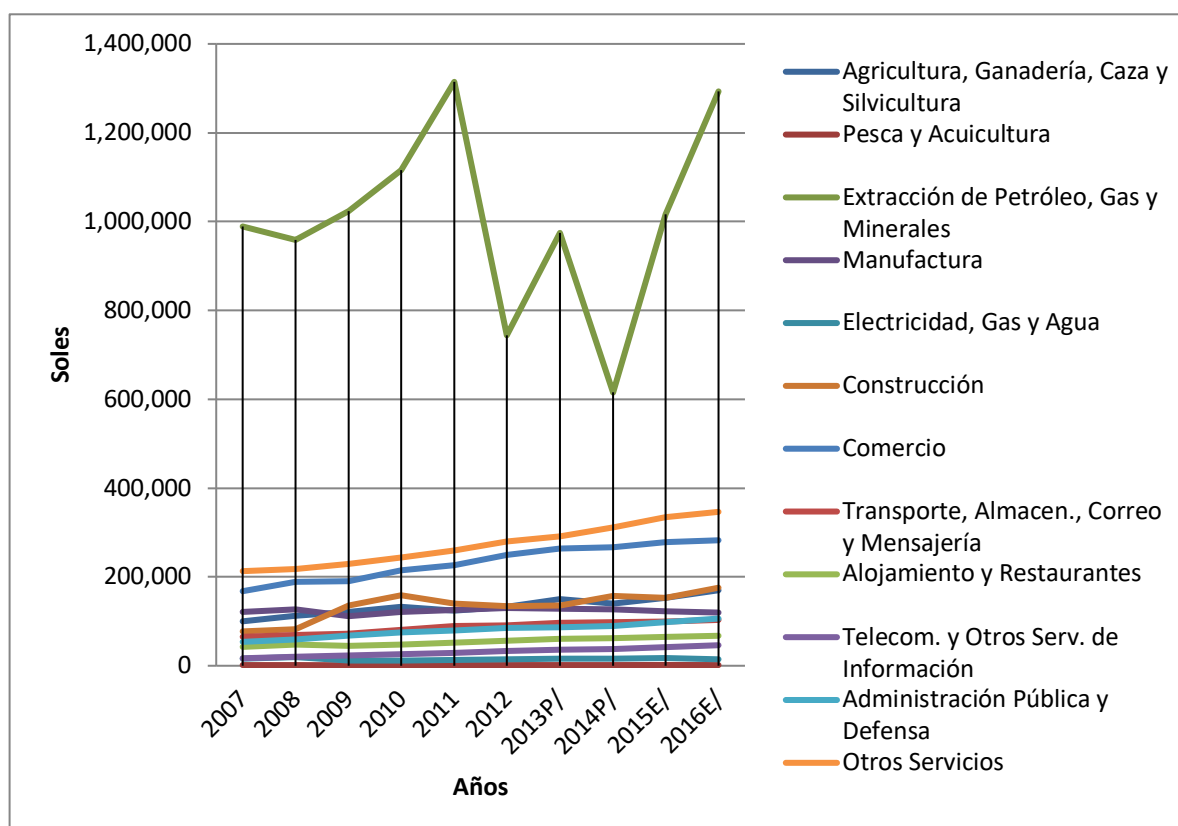
¹²² MINAF, MINAM. Lineamientos para la formulación de proyectos de inversión pública en diversidad biológica y servicios ecosistémicos. Lima, 2015. https://www.mef.gob.pe/contenidos/inv_publica/docs/instrumentos_metod/ambiente/Lineamientos-para-la-formulacion-de-PIP-en-DB-y-SE.pdf

¹²³ Gore Loreto; MINAM, IAP, 2015.

distrito de Yurimaguas están relacionadas con el comercio que se ha visto dinamizado por la presencia de la carretera IIRSA Norte. Otra obra que se prevé que incida de manera significativa en la economía local es la hidrovía Amazónica entre el Marañón el Amazonas.

En el caso de Madre de Dios se puede observar un comportamiento similar, muy relacionado al precio internacional del oro, es una economía extractivista dependiente. En este caso ha tenido un pico en el año 2011, con una caída hasta el 2014, a partir de ese año se observa una recuperación de la tendencia de crecimiento. En comparación con las otras regiones, otras actividades han alcanzado a la principal, pero esto no ha pasado con la actividad del oro. El resto de actividades, las cuales pueden tener tendencias de crecimiento, tienen una diferencia muy marcada con la actividad del oro. Es importante tomar en cuenta una diferencia entre el gráfico sobre la PEA en el cual se presenta en el siguiente subcapítulo, con el del PBI (Gráfico No. 6), ya que si bien, en el caso la primera, está relacionada con la agricultura, en el PBI, no es una actividad importante con relación al Valor Agregado Bruto.

Gráfico 6: Valor Agregado Bruto según año y actividad económica en Madre de Dios.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

Elaboración propia.

El departamento de Madre de Dios basa su economía en actividades extractivas, especialmente oro, castaña y madera. Para el 2011 la minería representaba el 43.1% del VAB departamental y la castaña, madera y agricultura el 7.6%. Para el ámbito del PIP 03 es relevante señalar que los consorcios madereros más relevantes están ubicados en el distrito de Tahuamanu, mientras que la mayoría de áreas castañeras en el distrito de Las Piedras y la producción minera se localiza en el distrito de Madre de Dios. A lo largo del eje carretero Puerto Maldonado Iñapari, al pie de carretera, se desarrollan actividades agropecuarias y en menor medida agroforestales. En relación a la actividad agrícola es importante señalar que el incremento de hectáreas sembradas en abril 2017 respecto al mismo mes en

el año anterior es de 214.6%¹²⁴, registrándose 1,532 hectáreas sembradas para el 2017. Los cultivos que sustentan este incremento son plátano, papaya, cacao y yuca.

Por el nivel de impacto socio ambiental, en el ámbito del FIP destacan las dinámicas socioeconómicas y prácticas productivas que se detallan a continuación:

- Cultivo de palma aceitera en San Martín y límite con Loreto

Un estudio que utilizó tecnología de alta resolución indica que solo en San Martín y Ucayali¹²⁵ entre 2000 y 2009 se establecieron unas 100,000 ha de palma aceitera, divididas entre productores de pequeña y gran escala; 38,000 se atribuyen a bosque primario (PIP 01)¹²⁶.

- Extracción de oro en Madre de Dios

Un estudio que utilizó tecnología de alta resolución, estima que la deforestación total producida para la extracción de oro solo en Madre de Dios ha aumentado de menos de 10,000 ha en 1999 a más de 50,000 ha en 2012. Antes de 2008 la tasa anual de deforestación se estimó en 2,166 ha/año, pero el estudio estima que actualmente es el triple, un total de 6,145 ha/año¹²⁷.

En esta actividad participan varios actores: concesionarios o terceros que son los realizan la actividad extractiva¹²⁸, los que operan las plantas de beneficio que procesan el mineral, los inversionistas, los proveedores de insumos y maquinarias, y compradores de oro. Incluso se señala la vinculación de inversiones mineras ilegales con narcotráfico¹²⁹.

- Prácticas agropecuarias

Por lo general, los principales productos agrícolas son maíz amarillo duro, plátano, arroz y yuca, sin embargo desde el 2014, la papaya se ha convertido en un cultivo atractivo para los productores agrarios.

La creciente demanda de papaya por ciudades como Lima y Arequipa, sumado a situaciones fitosanitarias no controladas, ha motivado la migración de “papayeros” en varios departamentos amazónicos en búsqueda de nuevas áreas de cultivo, entre ellos Loreto, San Martín y últimamente en Madre de Dios. En este último el cultivo de papaya inició por el tramo Puerto Maldonado – Mazuco del eje interoceánico sur, y actualmente se ha expandido al tramo Puerto Maldonado - Iñapari. Sobre esta dinámica se estima que se abren nuevas áreas cada 4 años, eso implicaría la deforestación de aproximadamente 2,500 ha anuales, para mantener constante la superficie dedicada a la producción de papaya.

Por otro lado, destaca el cultivo de productos agrícolas por la comunidad religiosa israelita Arca Pacahuara en el distrito de Iberia de Madre de Dios (PIP 03), con un proceso de colonización notable¹³⁰ asociado a deforestación.

En cuanto a las prácticas pecuarias, las principales especies producidas y comercializadas fueron las aves, ganado vacuno, ovino y porcino.

¹²⁴ Entre las causas de este incremento se señala el clima favorable para preparar el terreno, la disponibilidad de insumos y servicios (semillas, fertilizantes, pesticidas, maquinaria agrícola y mano de obra).

¹²⁵ Este último fuera del ámbito del PIP1.

¹²⁶ Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto

¹²⁷ Tecnología LIDA referida en el documento AIDSEP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

¹²⁸ Población muy pobre, mujeres niños conocidos como “pallaqueras” y “chichiqueros”, jóvenes que ofrecen su mano de obra bajo el sistema de enganche, “invitados” que reciben una fracción de la producción

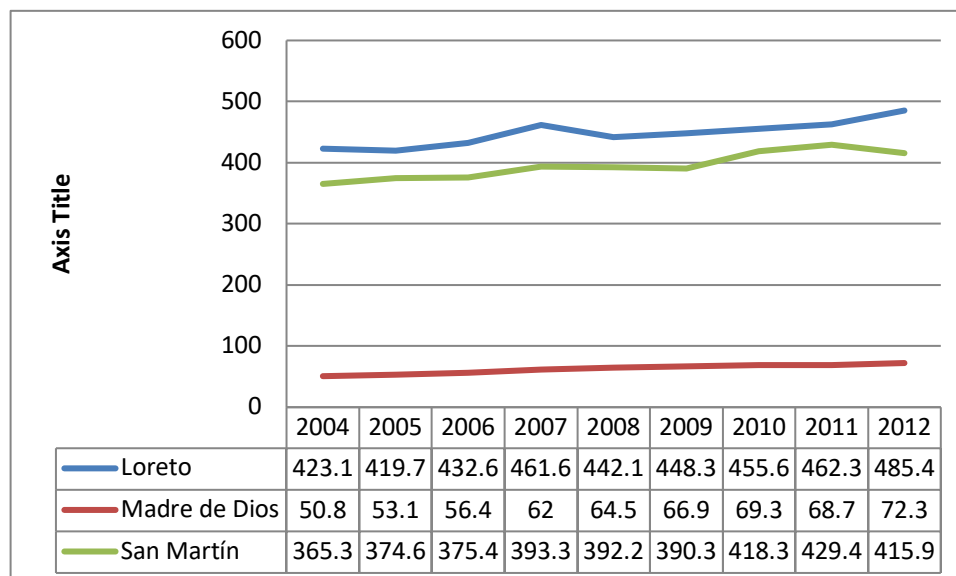
¹²⁹ Raez, E. Minería Aurífera Artesanal y en Pequeña Escala, y Minería Ilegal en el Perú. MINAM. 2013.

¹³⁰ Entre 2007 y 2010 esta comunidad pasó de 697 habitantes a aproximadamente 1,500. SERNANP, 2012.

5.1.4. Población económicamente activa - PEA

Para el ámbito del FIP se observa en general la tendencia a un ligero crecimiento de la PEA entre el periodo 2004 – 2012, que para Madre de Dios fue sostenido con excepción del año 2012, y para Loreto y San Martín presentó ligeros picos ascendentes.

Gráfico 7: Evolución de la Población Económicamente Activa Ocupada según Región. 2004-2012 (Miles de personas).



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.
Elaboración propia.

Como se observa en el Gráfico N° 7, en el caso de San Martín se mantuvo la tendencia de crecimiento, con un marcado ascenso el 2009 probablemente producto de las nuevas dinámicas socioeconómicas y demográficas facilitadas por la carretera IIRSA Norte¹³¹. El comportamiento de la PEA en Alto Amazonas, provincia de Loreto, se correlaciona más con el comportamiento de San Martín que con la de Loreto, por la conectividad con este departamento.

Para el caso de Madre de Dios, el crecimiento de la PEA está asociado a la migración para extracción de oro¹³², sin embargo la información estadística disponible no permite correlacionar si este incremento se vincula con operaciones mineras formales o ilegales¹³³. De acuerdo al último censo del año 2007, el 40% de la población económicamente activa (PEA) del distrito de Madre de Dios se dedica a la actividad minera¹³⁴. La ligera reducción en el crecimiento de la PEA que se observa entre ambos periodos podría estar vinculado

¹³¹ Alva, P. La Integración Macro Regional Norte y el Mega Proyecto IIRSA. Norte del Perú, 2009. En http://www.psf.org.pe/xto/images/transparencia/publicaciones/Integracion_macro_regional_norte_y_la_iniciativa_IIRSA.pdf Según estudios realizados por el Instituto Peruano de Economía, el ingreso anual de las familias de los distritos por donde pasa la carretera IIRSA norte, se incrementó en 14%, y la probabilidad de se redujo en 8.6%. <https://www.iirsanorte.com.pe/carretera-al-progreso/>

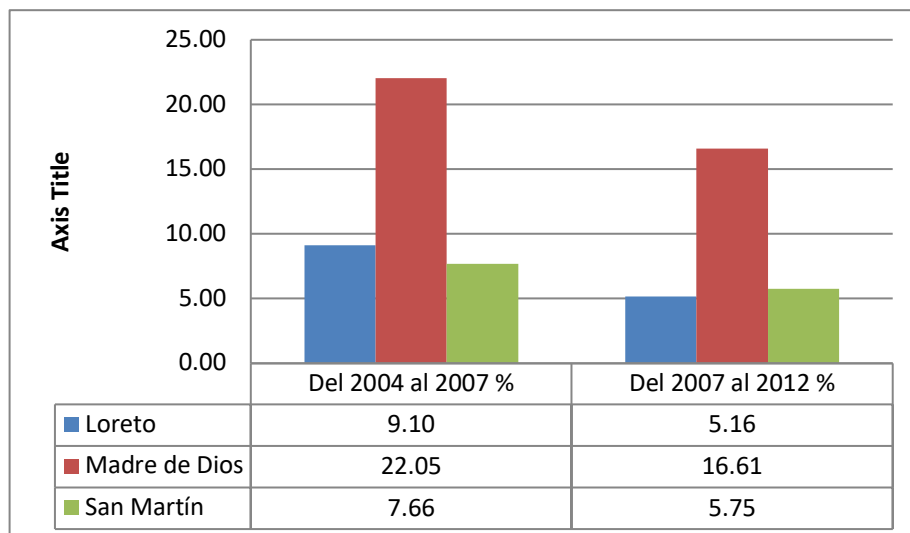
¹³² Política de Formalización de la Minería Informal e Interdicción de la Minería Informal. Logros y Realidades. MINAM. En <http://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2016/05/Pol%C3%ADtica-de-formalizaci%C3%B3n-de-la-miner%C3%ADa-informal-e-ilegal-FINAL-PDF.pdf>

¹³³ La minería ilegal es la actividad sin autorización o con equipo prohibido o en zonas prohibidas; que incumple las normas técnicas, laborales, tributarias o ambientales. La minería informal es aquella que no se realiza bajo las condiciones antes mencionadas, y que además se ha acogido al proceso de formalización impulsado por el Estado. Si cumple con los requisitos establecidos puede llegar a ser formal.

¹³⁴ Boletín Epidemiológico (Lima). Volumen 22. Semana Epidemiológica No. 6. MINSA. En <http://www.dge.gob.pe/boletines/2013/06.pdf>

con los procesos de ordenamiento minero y formalización iniciados por el Estado; sin embargo, se debe tener en cuenta la existencia de población flotante no censada que puede hacer variar las cifras oficiales¹³⁵.

Gráfico 8: Evolución de la Población Económicamente Activa con respecto al año anterior del 2004 al 2007, y del 2007 al 2012 en las regiones de Loreto, San Martín y Madre de Dios por %.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares. Elaboración propia.

5.1.4 Análisis de la PEA a nivel distrital en el PIP1 y PIP3

De acuerdo al último censo del 2007, la distribución de la PEA por rama de ocupación en San Martín mostraba que la fuerza laboral se concentra en el sector agricultura. En la Tabla 34 se observa que en 6 de 9 distritos este rubro está por encima del 90%, mientras que en los otros tres corresponde a 48%, 51% y 83%. Es importante señalar que el censo 2007 fue antes de la construcción de la carretera IIRSA Norte, la que luego de su construcción provocó importantes cambios en la estructura socioeconómica y demográfica, principalmente vinculado a la relación entre migración y carretera (Ver Subcapítulo 5.7 Descripción y análisis de los flujos migratorios).

El mejoramiento de las condiciones para desarrollar actividades económicas que promovió la carretera, también favoreció que empresas agroindustriales productoras de café, cacao y palma migren hacia la zona, teniendo incidencia en los procesos de deforestación por ampliación de la frontera agrícola. El establecimiento de estas industrias en el ámbito del PIP 01, ligado a la agricultura, demanda mano de obra calificada, lo que permite suponer que su establecimiento ha significado el incremento de la PEA calificada¹³⁶.

Tabla 34: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 01.

Distrito	Yurimaguas	Balsapuerto	Teniente César López Rojas	Moyobamba	Porvenir	Barranquita	San Roque de Cumbaza	Pinto Recodo	Caynarachi
Indicador	%	%	%	%	%	%	%	%	%
PEA Adm. Pública y Defensa	3.17	0.66	1.68	5.50	3.44	0.72	0.91	0.32	1.99

¹³⁵ Aunque no se conoce con exactitud, se estima que podrían existir entre 20 a 30 mil mineros artesanales en todo el departamento.

¹³⁶ En el área urbana, el 22,7% (42 mil 134 personas) trabajan como agricultores, trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros. En el área rural, la mayor proporción de la PEA ocupada se ubica en aquellos que trabajan como agricultores, trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros en 55,6% (51 mil 404 personas) (INEI, 2009).

PEA Agricultura	48.21	94.04	94.18	51.39	81.70	90.10	94.14	95.72	82.84
PEA Pesca	1.06	0.00	0.26	0.09	0.36	0.05	0.00	0.03	0.00
PEA Minería	0.14	0.00	0.00	0.06	-	0.00	0.00	0.00	0.04
PEA Manufactura	6.66	0.28	0.97	5.40	2.72	1.74	0.65	0.65	2.67
PEA Sect. Educación	9.45	4.23	1.38	10.56	-	2.67	0.52	0.71	2.91
PEA Electricidad, Gas y Agua	0.33	0.00	0.00	0.46	0.18	0.36	0.00	0.06	0.04
PEA Construcción	7.37	0.50	0.36	6.23	5.43	1.39	1.30	1.20	3.70
PEA Rest. y Hoteles	6.52	0.06	0.77	5.47	3.80	2.00	1.04	0.58	2.11
PEA Transp. y Comunicaciones	12.39	0.16	0.36	9.97	2.17	0.87	0.78	0.49	2.99
PEA Sect. Financiero	0.30	0.00	0.00	0.67	-	0.00	0.00	0.00	0.00
PEA Sect. Inmobiliario	4.42	0.06	0.05	4.20	0.18	0.10	0.65	0.23	0.72
PEA desocupada	6.81	0.85	3.78	3.42	10.69	1.33	0.78	1.26	3.14

Fuente: INEI, 2016. Elaboración propia.

En el caso de Madre de Dios (Tabla 35), la fuerza laboral se distribuye en los sectores agricultura y minería principalmente. En el caso de la agricultura, cuatro de los ocho distritos desarrollan esta actividad, involucrando a más del 50% de la PEA. En el caso de la minería, el distrito de Madre de Dios tenía el 50% de la PEA dedicado a esta actividad; Manu el 37% y Huepetuhe el 36%. En estos distritos, resalta también el porcentaje de la PEA dedicado a los rubros de restaurantes y hoteles, y transportes y comunicaciones, actividades que se vinculan directamente con la extracción minera. En este análisis se debe tener en cuenta que los datos provienen del Censo 2007, luego del cual han tenido lugar incrementos importantes en la dinámica de la extracción minera, vinculados con el incremento del precio internacional del oro y la pavimentación del Corredor vial interoceánico sur.

Tabla 35: Porcentajes de ocupación de la PEA por distrito del PIP 03.

Distrito	Fitzcarrald	Manu	Madre de Dios	Huepetue	Iñapari	Tahuamanu	Iberia	Las Piedras
Indicador	%	%	%	%	%	%	%	%
PEA Adm. Pública y Defensa	3.93	1.82	1.01	1.08	9.31	3.03	4.14	1.29
PEA Agricultura	50.79	20.43	14.05	9.11	53.82	33.66	28.61	60.60
PEA Pesca	0.26	0.17	0.25	0.00	0.19	0.23	0.30	0.55
PEA Minería	0.00	38.35	51.40	36.98	0.00	0.08	11.46	1.96
PEA Manufactura	15.71	4.76	3.81	5.47	8.38	9.68	3.10	10.97
PEA Sect. Educación	5.50	3.42	1.64	4.09	4.47	3.56	4.04	2.51
PEA Electricidad, Gas y Agua	0.00	0.32	0.03	0.54	0.19	0.15	0.27	0.12
PEA Construcción	5.24	3.38	1.79	5.71	7.26	39.94	34.57	2.88
PEA Rest. y Hoteles	6.54	13.88	15.44	15.36	7.82	3.40	6.33	7.84
PEA Transp. y Comunicaciones	10.21	11.61	9.21	19.05	6.15	6.05	4.92	10.66
PEA Sect. Financiero	0.00	0.18	0.25	0.15	0.56	0.00	0.24	0.00
PEA Sect. Inmobiliario	1.83	1.69	1.13	2.46	1.86	0.23	2.02	0.61
PEA desocupada	3.14	4.19	5.90	2.12	5.77	1.51	3.10	4.29

Fuente: INEI, 2016. Elaboración propia.

5.1.5 Índice de Desarrollo Humano – IDH

El análisis de los indicadores de desarrollo humano en la última década (periodo 2000 – 2007), muestra que con excepción del departamento de Madre de Dios, cuyo IDH es el más cercano al promedio nacional, los departamentos amazónicos presentan un progreso muy leve como San Martín, o un empeoramiento en el desempeño de sus indicadores, como Loreto.

En el ámbito del FIP, la provincia de Alto Amazonas en Loreto es la tercera con mayor tasa de analfabetismo del departamento, y se señala como uno de los factores el bajo nivel de lecto-escritura de las comunidades amazónicas. De otro lado, se indica que la dispersión de la población dificulta la labor del Estado para que accedan a servicios básicos como salud y educación, lo cual influye en los indicadores del IDH en este departamento.

Para el 2012, en el ámbito del FIP, se debe resaltar el repunte de Madre de Dios en el posición histórica del indicador IDH departamental a nivel nacional, y la mejora de este indicador de San Martín en el IDH 2012 con respecto al del 2007, pasando del puesto 15 al 14, tal como se observa en la Tabla 36.

En San Martín destaca el distrito del mismo nombre con un IDH ligeramente más alto que el promedio nacional de 0.5, debido a la presencia de un centro urbano importante, como la ciudad de Tarapoto; sin embargo, a nivel del departamento el valor de IDH baja a 0.4, indicando una disparidad en este indicador al interior de la región.

Para Madre de Dios se observa que el distrito de Iberia en la provincia de Tahuamanu tiene el IDH más alto, seguido por Iñapari en la misma provincia y Huepetuhe en el Manu, este último probablemente vinculado a un mayor dinamismo de la minería aurífera.

Tabla 36: IDH a nivel nacional, región, provincia y distrito en ámbito del PIP 01 y PIP 03

DEPARTAMENTO	Población	Índice de Desarrollo Humano	Esperanza de vida al nacer	Población con Educ. secundaria completa	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Ingreso familiar per cápita
Provincia						
Distrito	habitantes	IDH	años	%	años	N.S. mes
PERÚ	30'135,875	0.5058	74.31	67.87	9.00	696.9
LORETO	1'006,953	0.3977	70.49	43.61	8.09	500.1
Alto Amazonas	117,163	0.3184	71.58	31.06	6.88	342.6
Yurimaguas	70,575	0.3687	70.58	37.94	7.87	439.0
Balsapuerto	16,409	0.1690	70.74	7.23	3.71	193.4
Teniente Cesar López Rojas	6,492	0.2058	70.96	12.83	5.28	193.1
SAN MARTÍN	806,452	0.4408	73.82	60.58	7.80	548.0
Moyobamba	136,414	0.3827	74.57	41.66	6.99	463.4
Moyobamba	76,915	0.4253	73.72	48.51	7.89	547.1
Lamas	83,825	0.3117	72.91	32.16	5.71	348.9
Barranquita	5,250	0.2113	73.01	15.30	5.65	177.7
Caynarachi	7,969	0.3051	72.75	29.79	5.70	342.6
Pinto Recodo	10,280	0.2672	73.93	16.08	4.77	349.3
San Roque De Cumbaza	1,496	0.1956	74.42	5.54	4.76	243.6
San Martín	179,184	0.5268	73.20	64.95	9.14	809.1
El Porvenir	2,471	0.3392	74.21	29.39	7.06	390.7
MADRE DE DIOS	127,639	0.5582	72.31	61.66	8.94	1011.3
Tambopata	91,988	0.5754	70.96	66.33	10.19	1014.0
Las Piedras	5,779	0.4415	72.59	45.05	8.03	636.4

DEPARTAMENTO	Población	Índice de Desarrollo Humano	Esperanza de vida al nacer	Población con Educ. secundaria completa	Años de educación (Poblac. 25 y más)	Ingreso familiar per cápita
Provincia						
Manu	22,906	0.5245	73.39	49.71	8.53	943.4
Manu	2,974	0.4670	72.71	48.49	7.89	727.2
Fitzcarrald	1,446	0.3683	74.09	16.36	7.46	624.8
Madre De Dios	11,596	0.5196	73.47	47.48	8.66	928.7
Huepetuhe	6,890	0.5657	72.60	54.22	8.73	1,128.4
Tahuamanu	12,745	0.6045	79.74	55.47	9.63	1,113.7
Iñapari	1,468	0.5762	79.90	44.64	9.11	1,110.1
Iberia	8,081	0.6238	80.23	60.31	9.94	1,141.0
Tahuamanu	3,196	0.5613	79.47	43.67	9.13	1,046.2

Fuente: PNUD 2012. Elaboración propia.

5.1.6 Pobreza monetaria

De acuerdo al Informe técnico “Evolución de la pobreza monetaria 2009-2014¹³⁷”, se agrupó a los departamentos del Perú por sus niveles de pobreza. De acuerdo a las regiones donde va intervenir el FIP Loreto se encontró en el segundo grupo, con Tasas de pobreza que fluctúan entre 34,3 % a 38,5 %; San Martín en el tercero con Tasas de pobreza entre 24.8% a 29.0%. Es significativo socioeconómicamente que Madre de Dios se ubica en el grupo de menor incidencia de pobreza, con Tasas que van de 6.7% a 9.8%¹³⁸.

Sobre la evolución de la pobreza, en la Tabla 37 se muestra que para el periodo 2010 – 2013 la región de San Martín se mantuvo en el grupo 3 de pobreza, con algunas fluctuaciones en el 2008 y 2009. En el caso de Madre de Dios es significativo que desde el 2007 se ubica en el grupo 6 de menos pobreza, llegando en algunos años como el 2013 al grupo 7 de menor incidencia de pobreza. En contraste, desde el 2009 Loreto se ha mantenido en el grupo 2 de pobreza.

Tabla 37: Evolución de la pobreza 2007 – 2013.

Año	Grupo	Departamento	Intervalos de confianza al 95%	
			Inferior	Superior
2007	Grupo 3	Amazonas, Cusco, Loreto , Pasco, Piura, Puno, San Martín	54.2	59.9
	Grupo 6	Madre de Dios	10.1	17.6
2008	Grupo 3	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huánuco, Loreto , Pasco, Puno	50.8	62.2
	Grupo 5	Ancash, Junín, La Libertad, Lambayeque, Moquegua, San Martín , Ucayali	28.8	42.9
	Grupo 7	Arequipa, Ica, Madre de Dios	11.8	20.5
2009	Grupo 2	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huánuco, Loreto , Pasco, Puno, San Martín	47.3	62.1
	Grupo 6	Madre de Dios	3.5	8.8
2010	Grupo 2	Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huánuco, Loreto , Piura, Puno	42.7	55.2
	Grupo 3	Lambayeque, Pasco, San Martín	36.3	38.2
	Grupo 6	Madre de Dios	2.8	7.2
2011	Grupo 2	Amazonas, Loreto , Pasco, Piura, Puno	35.2	48.1

¹³⁷ INEI, 2015.

¹³⁸ Para el 2014 Madre de Dios se constituyó como la región con el menor índice de Pobreza del país (Felices, 2014)

2012	Grupo 3	Ancash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	24.1	31.0
	Grupo 6	Madre de Dios	2.0	6.3
	Grupo 2	Amazonas, Huánuco, Loreto , Pasco, Piura, Puno	34.9	44.9
	Grupo 3	Ancash, Cusco, Junín, La Libertad, Lambayeque, San Martín	21.9	30.6
2013	Grupo 6	Madre de Dios	0.5	4.2
	Grupo 2	Apurímac, Huánuco, Loreto , Piura	35.1	42.8
	Grupo 3	La Libertad, Puno, San Martín	29.5	32.4
	Grupo 7	Ica, Madre de Dios	3.8	4.7

Fuente: INEI 2015. Elaboración propia.

A nivel de distritos, de acuerdo al Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2013¹³⁹, se aprecia que el distrito más pobre del área de intervención del PIP 01 es Balsapuerto, ubicado en el grupo robusto 6 de los distritos más pobres. También, se aprecia que 3 de los 4 distritos en la provincia de Lamas: Barranquita, Porvenir y Pinto Recodo están en el grupo robusto 8. En este caso, el IDH tiene un nivel de coincidencia con el índice de pobreza monetaria que se presenta en la Tabla 38. En evidente contraste, para Madre de Dios, los distritos Manu y Fitzcarrald se ubican entre los grupos robustos 24 al 30, es decir entre los distritos menos pobres del país.

Tabla 38: Condición de Pobreza, Grupos Robustos y Ubicación del distrito por nivel de pobreza.

Región	Provincia	Distrito	Proy. población 2015 1/	Intervalo de Confianza al 95% de la Pobreza Total		Ubicación pobreza total 9/	Grupo Robusto	IDH 2015
				Inferior	Superior			
San Martín	Lamas	Barranquita	5,085	57.5	77.2	288	8	0.2113
		Pinto Recodo	10,663	57.4	70.3	365	8	0.2672
		San Roque de Cumbaza	1,450	38.1	65.3	708	12	0.1956
		Caynarachi	7,899	36.1	58.3	829	12	0.3051
	Moyobamba	Moyobamba	83,475	23.0	29.4	1 421	17	0.4253
	San Martín	El Porvenir	2,692	53.7	78.6	310	8	0.3392
Loreto	Alto Amazonas	Balsapuerto	17,436	69.8	78.4	150	6	0.169
		Teniente César López Rojas	6 587	48.3	61.5	626	10	0.2058
		Yurimaguas	72 170	43.1	50.0	844	12	0.3687
Madre de Dios		Manu	3 118	2	13.5	1,833	24	3,118
		Huepetuhe	6 633	2.1	5.4	1,902	28	6,633
	Manu	Fitzcarrald	1 536	0	2.8	1,929	30	1,536
		Madre de Dios	12 810	0	2.8	1,930	30	12,810
	Tahuamanu	Iberia	8 836	3.9	9.3	1,855	25	8,836
		Iñapari	10 110	2	5.9	1,897	28	10,110
		Tahuamanu	3 423	1.1	6	1,907	28	3,423
	Tambopata	Las Piedras	5 826	2.8	7.2	1,880	27	5,826

¹³⁹ INEI, 2015.

5.1.7 Acceso al derecho a la identidad

De acuerdo al Art. 44 de la Constitución Política de Perú, contar con un nombre y una identidad no solo es uno de los derechos fundamentales, sino que además un requisito para el ejercicio de otros derechos, así como también para poder acceder programas sociales, de salud, entre otros.

De esta manera, la indocumentación se constituye como un indicador de exclusión social la cual coloca a población en situación de pobreza en un escenario de mayor vulnerabilidad, ya que reduce sus oportunidades de desarrollo, limitándolos en el ejercicio pleno de sus derechos y libertades fundamentales, invisibles para el Estado. Esta problemática se debe principalmente a causas tanto estructurales como coyunturales, las cuales demandan una intervención oportuna por parte del Estado.

El Plan Nacional Perú contra la Indocumentación, señala que el 14.9 de la población indígena no tiene DNI, frente a un 15. 86% de la población nacional, y el 7.8 no cuenta con Acta de nacimiento.

A pesar del avance registrado en los últimos años se han identificado diversos obstáculos sobre todo en la zona rural, como errores en la consignación de datos, cobros indebidos para la obtención de los documentos, solicitud de requisitos no previstos en las normas, falta de capacitación de los registradores civiles y falta de información adecuada a los ciudadanos.

La obtención del DNI, documento que otorga el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC), para quienes residen en las ciudades es relativamente fácil, no así para quienes viven en áreas rurales, en especial en los integrantes de comunidades nativas de la Amazonía. Ellos deben afrontar una serie de dificultades, ya sea por la lejanía a los diferentes establecimientos donde tienen que registrarse, como por las diferencias entre el idioma escrito o hablado, que lamentablemente no se respetan, las normas de gratuidad que se incumplen, además de los costos que de por si generan todos estos procedimientos, como los viajes, los traslados, etc., determina que el ejercicio del derecho a la identidad sea una iniciativa costosa y fatigosa, lo que podría explicar el alto índice de indocumentados que se reportan en diversos estudios impulsados por el INEI y otras organizaciones.

El Plan Nacional de Atención a los Indocumentados 2011 – 2015 concluye que las causas de la indocumentación en la población indígena están asociadas a factores sociales, culturales y económicos, que la hacen más vulnerable a permanecer indocumentada. El factor de pobreza, influye en la documentación, porque no sólo es el costo del DNI, hay una serie de gastos intermedios que se tienen que efectuar antes para poder acceder a la partida y el DNI, como es el transporte en río, para llegar a la oficina de Registro Civil o RENIEC más cercana, la fotografía que se debe entregar, el alojamiento para pernoctar y hacer el trámite, y luego para volver a recoger el documento. Esto mismo se repite tanto cuando se hace el trámite por primera vez y luego cuando se tiene que renovar el documento. Se calcula que el costo promedio está en el orden de los 150 soles como mínimo por persona para obtener un DNI, gastos que para muchos pobladores son difíciles de costear. El otro problema es el factor cultural, se conoce que la mayoría de funcionarios del RENIEC no hablan la lengua originaria de los pueblos indígenas, lo que genera problemas al momento de aplicar las normas y procedimientos para la inscripción¹⁴⁰.

5.1.8 Brechas de género en la Amazonía¹⁴¹

En general el panorama de la Amazonía en cuanto a brechas de género muestra una grave situación de discriminación y exclusión de las mujeres amazónicas, y de ellas, especialmente las mujeres indígenas, por las condiciones de vulnerabilidad como menor escolaridad, mayor nivel de analfabetismo, alta tasa de

¹⁴⁰ Garrido Keila, Gabriela Joo y Abraham Valencia. 2011. Apuntes sobre el acceso al derecho a la identidad en la población Ashaninka: Caso Satipo – Junín. Área de Gobernabilidad y Derechos Humanos / Instituto de Defensa Legal. Lima. <http://lum.cultura.pe/cdi/sites/default/files/rb/pdf/PDF%20libro%20de%20identidad%20de%20los%20Ash%C3%A1ninkas.pdf>

¹⁴¹ Diagnóstico de Género en la Amazonía: Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali. Programa ProDescentralización de USAID, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP, Consejo Interregional Amazónico - CIAM. 2013.

fecundidad, la presencia extendida de los más altos porcentajes de embarazo adolescente de todo el país, la alta tolerancia a la violencia física y sexual contra ellas aún antes de alcanzar la adultez.

Brechas en acceso a la identidad

Los departamentos amazónicos ocupan los primeros seis puestos con el mayor número de mujeres indocumentadas en el país, para el ámbito del FIP se encuentra en el primer lugar Loreto (4.6%), en cuarto lugar San Martín (1.8%) y en quinto lugar Madre de Dios (1.6%). En este último caso es relevante tener en cuenta la cifra oculta existente debido a la población flotante o temporal. Cabe señalar que en general en la Amazonía hay una mayor cantidad de mujeres adultas indocumentadas en comparación con los hombres, situación que varía en menores de edad, donde el número de indocumentados es mayor en los varones.

Brechas en educación

En relación al acceso a la educación, las brechas de género en el nivel educativo inicial serían inexistentes, manteniéndose el patrón nacional donde la cifra de niñas (67.8%) es ligeramente superior respecto de los niños (65.1%). En la educación primaria, las brechas de género se han reducido de manera importante en el país hasta alcanzar en muchos casos la paridad; sin embargo en el ámbito del FIP para los departamentos de Loreto y San Martín aún existen. En el nivel secundario, en Loreto y Madre de Dios hay más niñas que niños en la escuela, pero persiste la brecha en el caso de San Martín en perjuicio de las mujeres.

Respecto al analfabetismo en personas mayores de 15 años, en Loreto la brecha de género muestra un 10.1% de mujeres analfabetas, más del doble del número de hombres analfabetos (4.5%); en San Martín las mujeres analfabetas representan un 10.5% en relación al 4.1% de varones analfabetos, y en Madre de Dios la brecha es más pronunciada, 7% de analfabetas en relación al 2.3% de hombres analfabetos.

Brechas de salud

Tomando la desnutrición crónica como indicador emblemático de salud, para el ámbito del FIP se observa que la desnutrición crónica afecta en mayor proporción a los niños que a las niñas en San Martín. En el caso del departamento de Loreto, el porcentaje es mayor en perjuicio de las niñas; y para Madre de Dios la brecha es mínima, a favor de las mujeres.

Respecto al embarazo de adolescentes, alcanza el 44% en adolescentes que hablan una lengua originaria, en relación al 13.2% a nivel nacional. Por ejemplo, en Loreto, el 47% de las mujeres entre 12 a 14 años son madres¹⁴², lo cual se ha identificado como un problema de salud pública vinculado con la ausencia de planificación familiar, uso métodos anticonceptivos modernos, acceso a anticonceptivos. Condiciones que colocan a las mujeres en una situación de mayor vulnerabilidad ante embarazos no deseados y a una mayor exposición a infecciones sexuales, como el VIH SIDA.

La lengua materna es un factor de suma relevancia para el acceso a servicios básicos. Se observa que un 89.9% de las mujeres que hablan lenguas indígenas amazónicas no acceden a un parto institucional, por lo tanto están expuestas a riesgos relacionados al parto y muerte materna.

Brechas de violencia familiar y sexual (trata de personas)

En los departamentos amazónicos, la trata de personas con fines de explotación laboral y sexual está asociada a la presencia de industrias extractivas, siendo el 96% de personas afectadas mujeres. En el ámbito del FIP, para el 2012 Madre de Dios ocupa el primer lugar de casos reportados (43), seguido por Loreto (41) y San Martín (26).

¹⁴² Diagnóstico de género en la Amazonía. Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali. Programa ProDescentralización de USAID Octubre, 2013.

Brechas en la tenencia y conducción de la tierra para actividades agropecuarias

En relación al saneamiento legal de las parcelas agrícolas, de acuerdo al IV Censo Nacional Agropecuario 2012, Madre de Dios es el departamento donde más del 92% de hombres y mujeres que conducen parcelas agropecuarias poseen títulos de propiedad sobre sus tierras, con una brecha de género de 0.9 en perjuicio de las mujeres. Estas cifras tienen relación con el alto porcentaje de avance en el saneamiento legal en algunos sectores del departamento¹⁴³.

En San Martín y Loreto el panorama cambia, en el primer caso el 55.5% de las mujeres agricultoras posee títulos de propiedad, y los hombres alrededor del 47%, con una de las brechas de género más altas a nivel nacional a favor de las mujeres; y en Loreto, solo el 32.3% de las mujeres posee títulos de propiedad de las parcelas que conducen, y los hombres un porcentaje aún menor. En la Tabla 39 se presentan los porcentajes y brechas de género por departamento.

Tabla 39: Mujeres y hombres que conducen parcelas por condición de tenencia de título de propiedad, según departamento.

Departamento	Mujeres		Hombres		Brecha de género (M-H) (Puntos porcentuales)
	Tienen título de propiedad 1/	No tienen título	Tienen título de propiedad 1/	No tienen título	
Total Nacional	50.2	49.8	46.6	53.4	3.6
Madre de Dios	92.7	7.3	93.5	6.5	-0.9
San Martín	55.5	44.5	47.3	52.7	8.1
Loreto	32.3	67.7	23.8	76.2	8.5

Nota: En el total se incluye a la Provincia Constitucional del Callao

1/ Incluye: Con título inscrito en Registros Públicos, con título no inscrito en Registros Públicos y los que están en trámite su inscripción en Registros Públicos.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario, 2012.

En relación a la participación de los hombres y las mujeres en el total de la superficie agropecuaria, las brechas de género en San Martín y Loreto son del 89 y 78%, mientras que en Madre de Dios la brecha de género es del 48% en perjuicio de las mujeres. Al analizar la participación por género según el tipo de superficie agropecuaria, se observa que la brecha es mayor cuanto se trata de participación en superficies no agrícolas¹⁴⁴ en relación a las superficies agrícolas. La Tabla 40 ilustra este análisis.

Tabla 40: Mujeres y hombres que participan en actividades agropecuarias por tipo de superficie que conducen, según departamento.

Departamento	Superficie agropecuaria				Participación en la superficie agropecuaria					
	(Miles de hectáreas)				(Porcentaje del total de superficie agropecuaria)					
	Agrícola		No agrícola		De total de superficie		Agrícola		No agrícola	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Total Nacional	1 243.6	4 666.0	1 947.0	6 255.7	22.6	77.4	8.8	33.1	13.8	44.3

¹⁴³ De acuerdo a la entrevista realizada al especialista de catastro de la DRA, el saneamiento en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado - Iñapari está avanzando en 80%.

¹⁴⁴ La superficie agrícola incluye áreas con cultivos, tierras en descanso, tierras en barbecho y tierra no trabajada. La superficie no agrícola incluye montes y bosques, pastos naturales y otros usos. IV Censo Agropecuario 2012. INEI.

Loreto	25.0	220.9	32.8	245.8	11.0	89.0	4.8	42.1	6.3	46.9
Madre de Dios	16.2	51.3	55.8	153.8	26.0	74.0	5.8	18.5	20.1	55.5
San Martín	49.2	424.8	48.0	433.3	10.2	89.8	5.1	44.5	5.0	45.4

Nota: En el total se incluye a la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - IV Censo Nacional Agropecuario, 2012.

5.2 Poblaciones indígenas

La Amazonía peruana se caracteriza no solo por sus altos valores de biodiversidad, sino por la diversidad cultural que alberga. Cada pueblo indígena cuenta su propia lengua, música, arquitectura, tecnologías, medicina, mitología y otras expresiones culturales desarrolladas en base a cientos de años de interrelacionamiento y adaptación al entorno natural en que se desarrollaron.

Todos los aspectos de la vida de los pueblos indígenas están relacionados con el paisaje amazónico, desde los materiales para la construcción de sus viviendas, instrumentos, alimentos, medicina; pero principalmente, esta relación hombre – naturaleza como experiencia simbólica y espiritual, permite el mantenimiento y transmisión de su cultura.

Asimismo, una característica relevante de la historia de estos pueblos, es la vulneración histórica de sus territorios y de la población misma, para la extracción de recursos como el caucho y más recientemente madera y oro; y por políticas para colonización de la Amazonía y zonas de frontera, formuladas desde la visión de la selva como un territorio despoblado y fuente disponible de recursos. Esta afectación ha tenido múltiples consecuencias en el desarrollo de los pueblos indígenas, desde el exterminio de poblaciones, translocación de territorios, reducción de territorios ancestrales, debilitamiento de expresiones culturales, adopción forzada de patrones culturales externos¹⁴⁵, entre otros aspectos. Tanto la riqueza de la diversidad cultural, como la historia desventajosa para con los pueblos indígenas, son características de los paisajes a intervenir por el FIP.

5.2.1 Características culturales pertinentes en relación a la gestión del territorio y al uso de los recursos naturales

En el ámbito de intervención del FIP tienen presencia 12 pueblos indígenas pertenecientes a 9 familias etnolingüísticas, por lo que las zonas de intervención pueden considerarse como grandes paisajes indígenas con un alto valor cultural y natural. En el PIP 01 existen tres pueblos indígenas: los Kichwa Lamista¹⁴⁶, los Shawi y los Awajún quienes tienen una relación con el territorio desde épocas prehispánicas¹⁴⁷ (Museum, 2014), resaltando la la Cordillera Escalera como un espacio de articulación interétnica¹⁴⁸, de uso ancestral principalmente por los Kichwas y los Shawi.

¹⁴⁵ Por ejemplo, muchas de las desigualdades entre hombres y mujeres no se relacionan a prácticas culturales, sino a otros periodos como las misiones jesuitas de la colonia, y el gamonalismo que duro hasta poco antes de la reforma agraria.

¹⁴⁶ En el caso de los Kichwa, existen varias teorías sobre la presencia de esta lengua de origen andina en la amazonía, pero la más aceptada es que tiene un origen colonial ligado a la interención de las misiones jesuitas, ya el idioma de evangelización era el quechua. Esta información se apoya en que no hay registro de poblaciones de habla quechua en las primeras incursiones españolas. Sin embargo, recientes investigaciones realizadas en el 2016 confirman y demuestran el origen amazónico de estos pueblos y su relación genética con diferentes etnias amazónicas como los awajún, cocamas, shipibos, achuar, shuar, los kichwas amazónicos de Loreto, Perú y hasta con etnias del Ecuador (The Genographic Project Consortium, 2016). Es significativo tomar en cuenta que si bien estos pueblos incorporaron una nueva lengua como propia, la kichwa (este grupo está en varias zonas de Loreto, Colombia y Ecuador), han conservado practicas y creencias ancestrales basadas en la interrelación entre el hombre y el paisaje amazónico.

¹⁴⁷ En los dos ambitos de la intervención hay un gran número de petroglifos los cuales son considerados por estos pueblos como parte de su ancestralidad.

¹⁴⁸ En tiempos prehispánicos, la sal de las minas de la Cordillera Escalera era de los bienes más preciados. Estas zonas que eran aprovechadas por un gran número de pueblos de zonas muy alejadas, era un espacio para los intercambios de recursos propios de cada uno de los pisos ecológicos; a su vez, un intercambio de tecnologías. Estas redes alcanzaban a culturas prehispánicas de la costa y de la sierra, y han estado activas hasta la decada del 90. La forma actual de articulación internetnica es la organización indígena.

En el caso del PIP 03, los pueblos Yine, Ese Eja y los grupos Harakbut habitaban ancestralmente el territorio de Madre de Dios; y debido a las correrías del caucho se refugiaron en las cabeceras de los ríos como una estrategia de defensa de la vida y su cultura (Tabla 41).

La presencia de Shipibos, Asháninka, Amahuaca y otras etnias en la zona en Madre de Dios producto de movilizaciones forzadas que se remontan a la época del caucho. Estos pueblos reprodujeron sus prácticas culturales en estos nuevos territorios, basados en el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos fundamentales para sus modos de vida. En este sentido, se puede considerar que estas poblaciones han desarrollado una relación ancestral con las actuales zonas de asentamiento.

Tabla 41: Pueblos indígenas del ámbito del FIP.

PIP	Pueblo indígena	Otras Denominaciones	Familia Etnolingüística
PIP 01	Shawi	Campo piyapi, chayawita, tshahui	Cahuapana
	Awajun	Aents, aguaruna	Jibaro
	Kichwa	Inga, quichua, lamas, llacuash	Quechua
PIP 03	Yine	Chotaquiro, pira, piro, simirinche	Arawak
	Harakbut	Otras denominación del pueblo Harakbut es el Haramkbut. Asimismo, dentro de los sub grupos del pueblo harakbut se encuentran los siguientes: amarakaeri, arasaeri, kisamberi, pukirieri, sapiteri, toyoeri, wachipaeri	Harakmbut
	Matsigenka	Machiguenga, matsiganga, matsiguenga	Arawak
	Amahuaca	amin waka, yora	Pano
	Asháninka	Campa asháninka	Arawak
	Ese Eja	Ese'ejja, huarayo, tiatinagua	Tacana
	Shipibo-konibo	Chioeo-conivo, joni, shipibo	Pano

Fuente: Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios del MINCU. Elaboración propia.

En relación a las comunidades nativas presentes en el ámbito del FIP, sobre todo para el caso del PIP 01 existen diferentes fuentes de información que difieren entre sí en el número de comunidades, y presentan inconsistencias en algunos casos¹⁴⁹. De acuerdo a la base de datos del IBC se identificaron 118 comunidades en el ámbito del PIP 01. Para el caso del PIP3, teniendo como referencia los distritos involucrados en el Programa, el IBC identifica 34 comunidades. En la siguiente Tabla 42 se presenta el número de comunidades identificadas como beneficiarias del FIP por el PNCB, y con fines comparativos se ha incluido el número de comunidades por distrito según el IBC.

Tabla 42: Número de comunidades por distrito del ámbito del FIP.

Región	PIP	Provincia	Distrito	Comunidades beneficiarias del FIP (Lista del PNCB)	Listado de comunidades (Base de datos IBC)
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	56	69
			Yurimaguas	4	10
			Teniente López	1	6
San Martín		Lamas	Caynarachi	5	10
			Pinto Recodo	3	4

¹⁴⁹ El Viceministerio de Interculturalidad del MINCULTURA y el Instituto del Bien Común han desarrollado bases de datos de comunidades disponibles en sus portales web, a partir de la sistematización de información dispersa del MINAGRI y del INEI, y en el caso de IBC se realizó trabajo de campo. Por otro lado, el PNCBMCC ha desarrollado una lista de comunidades que ha sido "depurada" con la participación de AIDESEP. Las tres bases analizadas exhiben inconsistencias y cifras diferentes: IBC identifica 118 comunidades y el PNCBMCC 90.

Madre de Dios	PIP 03		San Roque de Cumbaza	4	3
			Barranquita	0 ¹⁵⁰	6
		San Martín	El Porvenir	0	0
		Moyobamba	Moyobamba	11	10
		Manu	Fitzcarrald	2	5
			Madre de dios	3	4
			Manu	2	5
			Huepetue	1	1
		Tahuamanu	Iñapari	1	1
			Tahuamanu	1	2
		Tambopata	Las Piedras	4	3
			Tambopata	6	7
Cusco		Paucartambo	Kosñipata	1	2

Fuente: PNBCMCC, IBC. Elaboración propia.

En la Tabla No. 43 se presenta la distribución por distritos y por etnias.

Tabla 43: Número de comunidades por distrito y por etnia.

Región	PIP	Provincia	Distrito	N° de comunidades por etnia
Loreto	PIP 01	Alto Amazonas	Balsapuerto	67 CCNN Shawi y 2 CCNN Awajun
			Yurimaguas	10 CCNN Shawi
			Teniente López	5 CCNN Shawi y 1 CCNN Awajun
San Martín		Lamas	Caynarachi	7 CCNN Shawi y 3 CCNN Kichwa
			Pinto Recodo	4 CCNN Kichwa
			San Roque de Cumbaza	3 CCNN Kichwa
			Barranquita	6 CCNN Kichwa
		San Martín	El Porvenir	0 CCNN
Moyobamba		Moyobamba	10 CCNN Awajun	
Madre de Dios	PIP 03	Manu	Fitzcarrald	3 CCNN Yine y 2CCNN Machigenka
			Madre de dios	3 CCNN Harakmbut 1 CCNN Yine
			Manu	1 CCNN Amarakaeri y 4 Machigenka
			Huepetue	1 CCNN Harakbut
		Tahuamanu	Iñapari	1 CCNN Yine
			Tahuamanu	1 CCNN Yine
		Tambopata	Las Piedras	2 CCNN Yine y 1 CCNN Kichwa
			Tambopata	1 CCNN Amahuaca, 2 CCNN Ese Eja, 1 CCNN Yine y 3 CCNN Shipibo
		Cusco	Paucartambo	Kosñipata

Fuente: IBC. Elaboración propia.

Visión indígena del territorio

Los sistemas de conocimiento indígena parten de supuestos distintos a los de la ciencia moderna, esto no condice que sean falsos o inferiores, sino simplemente diferentes. Mientras que en la visión occidental hay una ruptura entre el hombre y la naturaleza, en la visión indígena existe un continuo entre lo natural y lo social. Para estos pueblos, la naturaleza no es una cosa que opera a través de leyes mecánicas¹⁵¹, sino que la

¹⁵⁰ En el listado de comunidades beneficiarias del FIP no está considerado el distrito de Barranquita, lo cual excluye a las 6 comunidades nativas con presencia en el distrito. Asimismo, se ha incluido de Barranca que no es parte del ámbito del PIP1.

¹⁵¹ Que sería una forma de entener los procesos ecosistémicos

reconocen como persona; por lo tanto, el tipo de relación con su territorio es de naturaleza social. Esta visión está presente entre todos los pueblos panamazónicos incluyendo el ámbito territorial de FIP. Esta distinción es importante porque hay que entender cuál sería el sentido de lo apropiado culturalmente desde el punto de vista territorial, para la ejecución del proyecto.

Las cosmovisiones, por lo general, son similares entre los pueblos amazónicos. Estas narran que todos los seres son originariamente humanos, pero, de acuerdo a los mitos, por diferentes razones, perdieron su identidad morfológica humana, aunque no completamente su naturaleza de “gente”¹⁵². De alguna manera, en una forma que no puede verse a simple vista, siguen siendo gente, con la que hay que establecer una relación armoniosa. El hombre debe establecer una especie de diplomacia con los espíritus. El antropólogo brasileiro, Viveiros de Castro (2010), usa el de *Cosmopolítica* para referirse a esa manera de ver el mundo y su interrelación.

La mayoría de relatos y mitos de los pueblos indígenas amazónicos expresan siempre una estrecha vinculación del hombre con la naturaleza, en relación a que el origen del pueblo indígena, las prácticas y enseñanzas ancestrales productivas y reproductivas de la cultura, están enlazadas siempre a la naturaleza, sea ya a la flora y fauna, así como a seres mágico religiosos que intervienen en la autorregulación del uso de los recursos, así se explica la relación de interdependencia entre la naturaleza y el pueblo indígena.

Cada uno de estos pueblos tiene su especialista o sabios que pueden conversar con los espíritus del territorio de quienes obtiene sus conocimientos: entre Shawi es el *pēnoton* (González Saavedra, 2013), entre los Ese Ejja, el *Eyamitekua*¹⁵³, entre los Shipibo están los *Onaya* o *Miraya*. Estos personajes cumplen una función territorial fundamental, ya que son los mediadores entre los humanos y no humanos que cohabitan en el territorio. El vivir bien, o vida plena en un territorio, desde la cosmovisión, supone saber escuchar a estos espíritus. Estos sabios, o Yachay cumplen un rol fundamental en la comunidad, ya que son los que brindan consejo. En términos tradicionales, mucho de ese aconsejamiento tenía que ver con que uno de los comuneros haya roto los acuerdos con los espíritus del monte, por ejemplo, al cazar o pescar más de lo que necesita¹⁵⁴. Estas mismas reglas sociales operan también en la relación al territorio. En situaciones normales, cada pueblo respeta el territorio del otro, ya que entrar sin permiso al territorio extraño tiene sus riesgos; es una regla de convivencia, no respetarla puede estimular el ánimo de venganza¹⁵⁵.

Con relación este tipo de visión animista, los Kichwa Lamista refieren que existen tres tipos de gente que conviven en el territorio: la humana o *runa*, la naturaleza o *sacha* y los espíritus. Los awajun hacen una distinción similar, ellos manifiestan que los seres principales son *Nugkui*, o espíritu de la tierra; *Tsunki*, espíritu del agua; y, *Etsa*, espíritu del bosque. Para poder desarrollar cualquier actividad en el monte, como por ejemplo ir cazar para una fiesta, es necesario interactuar, acordar, o conversar con esos espíritus. Dentro de las tradiciones orales, estos espíritus habitan en lugares específicos del territorio. Por ejemplo en el ámbito del PIP 01, actualmente los pueblos indígenas tienen claramente identificadas zonas sagradas como cochas, cascadas en sus comunidades; en la Cordillera Escalera son relevantes las zonas de domos de sal^{156,157}.

En la concepción Awajún, no solo los seres humanos tienen alma, también los animales, a la que la llaman el Wakan. A través de esta alma, en algunas circunstancias, como por ejemplo un sueño, el Wakan puede presentarse como gente. Los Shawi tienen la misma concepción, a estos seres los denominan los *hua'yan* o

¹⁵² Todas las cosmologías amazónicas hacen referencia a que antiguamente los animales y las plantas eran gente, pero por hechos ocurridos en tiempos antiguos, perdieron su forma humana, aunque no completamente su naturaleza de gente. Sobre este punto hay que notar que cuando se traduce muchos de los términos que usan como autodenominación, se traduce por gente verdadera.

¹⁵³ Tradicionalmente ya no existen los chamanes Ese Ejja y Harakmbut, desaparecieron en la década del 40. Las prácticas chamánicas son producto de haber asimilado la de otros pueblos.

¹⁵⁴ Existe un pacto implícito entre pueblos, clanes y el monte, que si se rompe puede causar la enfermedad o la muerte. Este tipo de visión la tienen los cazadores cuando entra al territorio del dueño del bosque, cada pueblo cuenta la historia que “los animales tienen dueño”¹⁵⁴. Cazar más de lo que se necesita es una forma de romper con ese pacto. Esta visión es análoga con coger una gallina que esté caminando suelta por la comunidad. La gente no la coge, porque sabe que tiene dueño.

¹⁵⁵ Ludescher, Monika. Instituciones y prácticas coloniales en la Amazonía peruana: pasado y presente. INDIANA 17/18 (2000/2001), 313-359

¹⁵⁶ Desde la visión indígena, una zona sagrada dentro del territorio es aquella que tiene una madre o espíritu, con una energía y poder especial al cual se tiene respeto. Las historias que se narran hasta la actualidad sobre esas zonas, refieren que cuando uno se acerca suceden fenómenos atmosféricos muy intensos. Este tipo de experiencias se describen a lo largo de toda la Amazonía.

¹⁵⁷ Entrevistas realizadas en el marco de la EASE FIP.

gente del monte; los Ese Eja los denominan *Edosikiana*. La presencia de estas entidades vivas en lugares específicos constituye lugares sagrados, y define parcialmente la construcción de la territorialidad ancestral del pueblo indígena.

Más allá de plantear que este es un sistema de creencias, si se analiza desde el punto de vista territorial, es un tipo de sistema cognitivo, basado en comprender a la naturaleza en una dinámica relacional, de manera análoga que sucede a nivel social. La gestión territorial no es de lucha y dominación de la naturaleza, sino de la conversación entre lo humano y lo no humano. Esta es la forma que debe entenderse la relación entre la chacra y el monte, como espacios que se interrelacionan, donde el monte se modifica y da origen a la chacra, para luego de un tiempo convertirse nuevamente en monte y dotar de los elementos necesarios al suelo, para que vuelva a ser chacra.

Cabe señalar, que persisten hasta la actualidad prejuicios sobre la visión indígena del territorio, caracterizándolos como sociedades primitivas o atrasadas que necesitan ser capacitadas. Sin embargo, diversos estudios etnográficos, que abordan con mayor detalle y objetividad el tipo de relación de estos pueblos con su territorio, han encontrado profundos conocimientos validados algunos a nivel científico¹⁵⁸.

Prácticas Productivas y Aprovechamiento del bosque en la gestión del Territorio indígena

Es importante señalar con relación a las prácticas culturales vinculadas al territorio, que las sociedades indígenas no pueden ser consideradas de forma limitada como cazadoras y recolectoras (Mora, 2011). En realidad, la Amazonía no presenta las condiciones biológicas y ecológicas para sustentar una economía únicamente basada en la caza y recolección. La economía indígena amazónica debe ser vista como un manejo integral de la biodiversidad, en donde el aprovechamiento de los recursos siempre ha estado relacionado con la producción de alimentos a través de un sistema de hortico-forestal de cultivos mixtos o policultivo (Gashé, 2001). Los pueblos indígenas no solo dependen del bosque, sino que consumen tubérculos como la yuca, la *sachapapa*, el *dale dale*, u otras especies domesticadas, las cuales solo pueden existir con los cuidados humanos, evidenciando la ancestralidad de estos saberes. Este tipo de producción no es un sistema que se impone al bosque, sino que biodinámicamente lo imita (Arias-Gutiérrez, González Sousa, Herrera Sorzano, & Pérez Quintana, 2016). En el ámbito de intervención territorial del FIP, todos los pueblos practican el sistema descrito, todos desarrollan un aprovechamiento integral del territorio (Mayor Aparicio & Bodmer, 2009).

Con la modificación de sus territorios en las épocas de colonización de la selva¹⁵⁹, tuvieron que adaptar sus prácticas a las características biofísicas de las zonas donde se refugiaron, como las cabeceras de cuenca con menor aptitud para la agricultura; se especializaron en el manejo de la biodiversidad, reduciendo su práctica horticultora pero no abandonándola. Otros pueblos se quedaron en las zonas bajas donde existen áreas aptas para la agricultura, especializándose en este tipo de actividades. Dentro del paisaje del PIP1, el pueblo Kichwa, está más especializado en el manejo la chacra, mientras que los Shawi se enfocan en el aprovechamiento del bosque. Los Awajún por su parte, han mantenido las dos actividades productivas además de la pesca.

En el caso del PIP 03, puede constatarse estos rasgos culturales ligados al territorio. Para los Harakbut, la caza es actividad masculina por excelencia y fuente de prestigio, lo mismo que para los Awajún; el pueblo Yine y los Ese Eja han sido conocidos por su habilidad para la navegación, es así que el pescado constituye un elemento esencial de su alimentación. Este aspecto cultural tiene particular relevancia en el caso de Madre de Dios, por la contaminación de peces de consumo con mercurio, lo cual coloca a las poblaciones indígenas en una situación de vulnerabilidad en relación al resto de la población del departamento (Ver subcapítulo 1.1.2.1.).

Para los Matsigenka, la chacra es “el honor de un hombre Matsigenka, y su mayor orgullo...”, lo sería análogo a los Kichwa. Cabe señalar que en la vida de las familias Ese Eja tiene especial importancia el uso de las

¹⁵⁸ Levi Strauss. El pensamiento Salvaje. Artículo La ciencia de lo concreto.

¹⁵⁹ Como una estrategia de defensa en las épocas de correrías coloniales o caucheras, muchos de estos pueblos se refugiaban en zonas de cabecera de cuenca.

palmeras sea ya como alimentación, como por las fibras o para fabricar herramientas¹⁶⁰. Estas actividades ligadas a los servicios ecosistémicos, son fuente fundamental de identidad.

Todos estos aspectos son importantes para la gestión territorial desde la cosmovisión indígena, ya que constituye la base de los saberes ancestrales de sus diferentes prácticas productivas y de aprovechamiento de la flora y fauna del paisaje.

Con relación a las chacras, a cada familia nuclear le corresponde una parcela. Estas familias nucleares a su vez constituyen redes de ayuda mutua. En algunas comunidades, sobre todo las de mayor población, se va haciendo evidente la escasez de áreas para chacras, y las áreas disponibles se encuentran en zonas alejadas del territorio o fuera de este, lo cual implica mayores dificultades para poder desarrollar sus actividades, ya sea por la distancia o porque sobre estas áreas no les asisten derechos formales de propiedad¹⁶¹. Esta situación la experimentan las generaciones más jóvenes.

Desde un punto de vista tradicional todos estos pueblos practican una agricultura de tala, roce y quema, para un área de policultivo rotativo que dura hasta tres cosechas. Es un sistema que maneja el propio proceso de regeneración del suelo a través del bosque secundario o “purma”. De acuerdo a Janio Sangama, asesor técnico de la FEPIKRESAM, y miembro del pueblo Kichwa Lamista, “luego de aprovechar el área de cultivo, colocados estratégicamente por temporadas, se le dejaba descansar hasta que se haga un Macho Purma¹⁶², para luego recién hacer uso de ese suelo”.

En este caso, a diferencia de la agricultura comercial no agroforestal que se practica en San Martín, no se recurre los agroquímicos o abonamientos, sino que se aprovecha las propias dinámicas ecosistémicas del bosque en relación al suelo. Los propios cultivos son sembrados estratégicamente para ayudar a ese proceso de regeneración natural.

La chacra, en este sentido, es un sistema agroforestal basado en el manejo de los suelos bajo técnicas de policultivo rotativo. Esta es una práctica tradicional de *domesticación del tupido monte*¹⁶³. En términos cognitivos, la chacra es un proceso de crianza del monte, el cual podría entenderse como un sistema de manejo agroforestal tradicional¹⁶⁴. Esto es muy claro en el sistema Kichwa que denomina a la chacra cultivada como wiwa, que significa *criado*. Desde el punto de vista de género, esta crianza o manejo del bosque está asociado a las mujeres Kichwa, Shawi y Awajun.

Este mismo sistema de crianza es aplicado por parte de los hombres cazadores Kichwa, los cuales siembran algunos frutales, como el plátano, cerca de los cotos de caza, como son las colpas o domos de sal. Esta práctica permite que cuando retornen meses después, sea más fácil caminar los dos o tres días necesarios para encontrar animales grandes. Bajo el mismo procedimiento de la crianza en la chacra, los animales dispersan las semillas y hacen una especie de chacras en el monte, eso hace que incrementemente la presencia de animales en estas colpas, lo que beneficia a los cazadores. A esta regeneración natural de plantas comestibles, los Kichwas la describen como la forma que el monte hace chacra (Romero Rengifo, 2015).

5.2.2 Análisis de estructura organizativa

El tipo de organización indígena debe ser analizada en dos frentes: por un lado, el interno, el cual opera basado en el derecho consuetudinario, relacionado con la ocupación territorial ancestral de los grupos indígenas, las reducciones y translocaciones de territorio, y las relaciones de cooperación y dominancia entre

¹⁶⁰ Según un estudio sobre el uso de las palmeras entre los ese eja, este pueblo conoce alrededor de 23 especies de palmeras, para las cuales se han registrado más de 300 usos. Entre los usos más comunes están el de alimentación para las familias y sus animales, la fabricación de una amplia variedad de herramientas y utensilios, la construcción de infraestructura, usos medicinales y otros usos culturales (PALMS 2011).

¹⁶¹ Tal es el caso de la Comunidad Nativa Palma Real, cuyas áreas aptas para agricultura se encuentran al frente de su centro poblado, en el sector Lago Valencia en la margen izquierda del río Madre de Dios.

¹⁶² El machopurma es cuando el bosque de purma ya está desarrollado y se ha convertido en bosque secundario. Desde esta práctica, el suelo ya se ha recuperado para poder desarrollar nuevamente una chacra.

¹⁶³ Gashé. Agricultura Vs. Horticultura, Campesino Vs. Bosquesino. Balance. 2008.

¹⁶⁴ Lo que recién se está construyendo los pueblos indígenas lo practican hace cientos o miles de años.

estos pueblos¹⁶⁵. A nivel externo, que responde a las exigencias, lógicas y sistema jurídico de la sociedad mayor, por ejemplo en relación a la “negociación” con el Estado sobre demandas territoriales o proyectos de inversión pública que afecten sus territorios u otros derechos, en este ámbito es necesario manejar criterios jurídicos y técnicos para tratar diferentes temas. Este rol es ejercido desde las organizaciones indígenas y tiene un alcance internacional¹⁶⁶.

A continuación se describen aspectos sobre el territorio y el relacionamiento con actores externos desde la visión de los pueblos indígenas, necesarios de tener en cuenta para una mayor comprensión de las estructuras organizativas a nivel de las comunidades y de las organizaciones indígenas locales, regionales y nacionales.

Territorio integral y Comunidad Nativa

En relación a la territorialidad indígena, se evidencia una suerte de desencuentro entre dos formas de ver el territorio, una relacionada con el concepto de territorio integral que parte de la concepción cultural de los pueblos representados por sus organizaciones indígenas, y la otra, en relación a cómo está definida en la normativa peruana¹⁶⁷, la cual parte del concepto de “tierra”, que tiene que ver con la actividad agraria, mas no de territorio. De igual forma, la concepción de pueblo indígena alude a las sociedades organizadas, con culturas e identidades propias, mientras que comunidad nativa es un conjunto de familias vinculadas por elementos culturales, a las cuales se les reconoce personería jurídica y la propiedad sobre la tierra.

El marco jurídico nacional plantea un modelo de ordenamiento territorial que trata los temas de la agricultura, concesión y áreas de protección en los territorios comunales de manera separada. La *lógica jurídica del estado*¹⁶⁸ establece que “Los recursos naturales, renovables y no renovables, son patrimonio de la Nación¹⁶⁹” y que mediante ley “se fijan las condiciones de su utilización y de su otorgamiento a particulares” (Chirif, 2015).

Si bien la figura de comunidad nativa obedece más a una estructura colonial que a una estructura organizativa indígena, constituye la única figura legal para dar seguridad jurídica a los territorios indígenas, en ese sentido adquieren relevancia los procesos de titulación de comunidades nativas como los que serán impulsados por el FIP y por proyectos en marcha¹⁷⁰.

Organización en las comunidades nativas y familias extendidas

De manera formal, con relación a la gobernanza externa, la mayoría de comunidades cuentan con las autoridades que especifica la ley. En el PIP 01, las comunidades de los tres pueblos indígenas tienen una directiva formada por el Apu¹⁷¹, Viceapu, Secretario y dos Vocales. En el caso de los Awajún, usan la denominación “Pamuk”, que equivale a Apu.

La Asamblea General es el órgano de mayor poder, cuyos acuerdos tienen carácter de obligatorio. Está conformada por todos los comuneros y comuneras que están inscritos en el Padrón de Comuneros y en situación de Activos. La Junta Directiva, es el órgano responsable del gobierno y administración de la comunidad. El Jefe de la Comunidad, representante legal de la comunidad en lo relacionado a sus aspectos económico, judicial, social y administrativo. Conduce la gestión comunal y firma los documentos relacionados

¹⁶⁵ Por ejemplo, en el ámbito del PIP3, las cabeceras del río Madre de Dios son parte del territorio ancestral Harakbut, mientras que las cabeceras del Tambopata y Bahuaja son territorio ancestral Ese 'eja. Esta ubicación se relaciona con la conformación de organizaciones indígenas subregionales, como COHARYIMA en el primer caso, y COINBAMAD en el segundo caso.

¹⁶⁶ El convenio 169 de la OIT, y la participación de las organizaciones en las COP serían parte de esta gobernanza.

¹⁶⁷ Constitución Política del Perú, artículo 89; Ley de Comunidades Nativas y de Promoción Agropecuaria de las Regiones de Selva y Cejas de Selva

¹⁶⁸ Constitución Política del Perú, Art. 66.

¹⁶⁹ Este es otro concepto que difiere de la gobernanza indígena. Los supuestos jurídicos desde la visión de territorio integral suponen un estado federativo o en su defecto, plurinacional como son los casos de Ecuador y Bolivia.

¹⁷⁰ Proyectos DCI MINAM/PNUD, MDE Saweto, PTRT3.

¹⁷¹ Equivalente a al termino presidente o el jefe.

con la comunidad. Las autoridades comunales son elegidas por votación a mano alzada en asamblea comunal, por uno o dos años según lo establecido en el reglamento de la comunidad.

Estas autoridades deben desenvolverse con soltura a nivel externo; pero además deben tener respeto por los antiguos líderes, los cuales eran elegidos en base a características tradicionales. Los antiguos líderes siguen siendo tomados en cuenta por su prestigio, pese a no tener un cargo formal, se les pide consejo cuando la comunidad afronta problemas. Es relevante señalar que desde el punto de vista interno o tradicional, el prestigio del líder está asociado a sus cualidades de guerrero, cazador, pescador, u otras habilidades en relación a los recursos y al territorio. A diferencia de las cualidades que son valoradas en los líderes que establecerán relaciones con los foráneos, por ejemplo la fluidez en el uso del lenguaje, habilidades de lectoescritura, el entendimiento de las lógicas formales de la sociedad mayor, siendo los jóvenes los más preparados y por ello se observa que están asumiendo los cargos formales en las comunidades. Muchos de los Apus o Jefes actuales, son jóvenes con estudios, hijos o nietos de los antiguos líderes. Los padres identifican cualidades en sus hijos, y van fortaleciendo sus capacidades de liderazgo.

Otro espacio de gestión en las comunidades son las Veedurías Forestales Comunitarias, creadas para fortalecer la gestión comunal de los recursos del bosque, particularmente de la madera. Las Veedurías están reconocidas en los estatutos de las comunidades¹⁷², y tienen capacidad de representar legalmente a la comunidad en procesos legales, revisar y asistir técnicamente en los contratos con terceros, así como incentivar el monitoreo efectivo de los bosques. Cabe señalar que AIDESEP tiene la Veeduría Forestal Nacional, e impulsa las Veedurías Regionales. A su vez, la FENAMAD en el ámbito del PIP3 con apoyo de la cooperación internacional ha implementado Veedurías en las comunidades nativas.

Con lo que respecta a la participación de la mujer en esta gobernanza externa, algunos varones manifiestan que “la timidez o poca fluidez en el uso del lenguaje incide en su bajo nivel de participación en estos espacios. Las mujeres no están prohibidas de hablar, en otros ámbitos cuando no hay foráneos, son distintas las asambleas”¹⁷³. Esto último hace referencia a la participación más activa de las mujeres en los espacios internos a nivel de familias extendidas y comunales, sin la presencia de personas externas.

A nivel interno en las comunidades, la estructura organizativa está determinada por relaciones de parentesco y normas de residencia exogámica que articulan redes de familias extensas¹⁷⁴, a la que se denomina “clanes”. Si bien este tipo de normas no son aplicadas en la actualidad de manera rígida, sí condicionan los procesos organizativos a nivel comunal, a nivel de ayuda mutua, pero también a nivel de federaciones indígenas¹⁷⁵. En el ámbito del PIP3, se encontró que las decisiones sobre aspectos productivos como la chacra, las actividades en el bosque o en el río, se toman a nivel de las familias extendidas, esta constituye la unidad de producción. En general las relaciones sociales de producción, distribución, consumo y reproducción se organizan en torno al parentesco¹⁷⁶, teniendo en cuenta que en las sociedades indígenas este incluye otros tipos de relaciones además de la biológica. Por ejemplo en los Harakbut tradicionalmente se organizaban alrededor del fogón, y los miembros de una misma familia biológica podían pertenecer a diferentes fogones. Asimismo, se ha encontrado que para el desarrollo de actividades no tradicionales u otras, por ejemplo la crianza de aves pueden realizarse a nivel de la familia nuclear, o también a nivel de colectivo de mujeres en la comunidad. Sobre cómo se articula el rol de la familia extensa con la familia nuclear y con la comunidad como colectivo en las actividades productivas, dependerá de las características de cada pueblo indígena, del éxito en experiencias previas de organización comunal y la distribución de beneficios que ello haya significado, de su relación con economías monetarias, entre otros factores sobre los cuales se dispone de limitada información secundaria.

¹⁷² Son 4 comunidades del ámbito del PIP3, las que cuentan con Veedurías Forestales reconocidas en sus estatutos, y la FENAMAD tiene interés de extenderlas a las 32 comunidades del departamento.

¹⁷³ Entrevistas en el marco de la EASE FIP.

¹⁷⁴ Gow, Peter. O Parentesco Como Consciência Humana: O Caso Dos Piro. MANA 3(2):39-65, 1997.

¹⁷⁵ Esto puede constatarse en la reiteración de apellidos en los cargos dirigenciales, evidenciando la participación a nivel de clanes en organizaciones supracomunales.

¹⁷⁶ Moore, Thomas. La Etnografía tradicional Arakmbut y la Minería Aurífera. En Los Pueblos Indígenas de Madre de Dios. Historia, Etnografía y Coyuntura. IWGIA. Documento N° 32. Lima, 2003.

La toma de decisiones a nivel colectivo en Asamblea, se realiza en los casos que la afectación o beneficio implica a toda la comunidad¹⁷⁷, de acuerdo a los estatutos de cada comunidad. Tradicionalmente el control social se ejercía de manera comunal y espontáneo, no autoritario ni formal, sin embargo, las relaciones socioeconómicas que van estableciendo las comunidades con la sociedad mayor van modificando también las formas de organización internas. Así por ejemplo, en algunas comunidades del ámbito del PIP3 cuentan con Veedurías forestales, como instancias técnicas para la gestión sostenible y transparente del territorio y los recursos naturales de la comunidad, con capacidad de representar legalmente a la comunidad y coordinar gestiones ante la autoridad forestal.

Por otro lado, de acuerdo a la literatura, en las decisiones a nivel comunal se toma muy en cuenta el consejo de líderes con prestigio, que aunque no existen como título ni suponen una estructura jerárquica de poder, su opinión se toma en cuenta para la toma de decisiones a nivel colectivo en las asambleas.

En relación a los espacios y niveles de coordinación adecuados para el desarrollo de actividades promovidas por agentes externos a la comunidad, es conveniente que los acuerdos y decisiones sean validados por la Asamblea, a fin de evitar tensiones o conflictos con grupos al interno de la comunidad, que pudieran discrepar de las decisiones o puntos de vista de las autoridades o líderes.

Organizaciones a nivel de pueblos indígenas

Como menciona al inicio de esta sección, la gobernanza indígena a nivel externo está asociada con las demandas territoriales, y defensa de derechos colectivos de los pueblos indígenas. Asimismo, las organizaciones indígenas interactúan y participan en procesos de evaluación de impacto ambiental, categorización de ANP, elaboración de Planes Maestros de ANP, evaluación de proyectos y planes de manejo sustentables, monitoreo de actividades potencialmente contaminantes, veedurías forestales, entre otros temas.

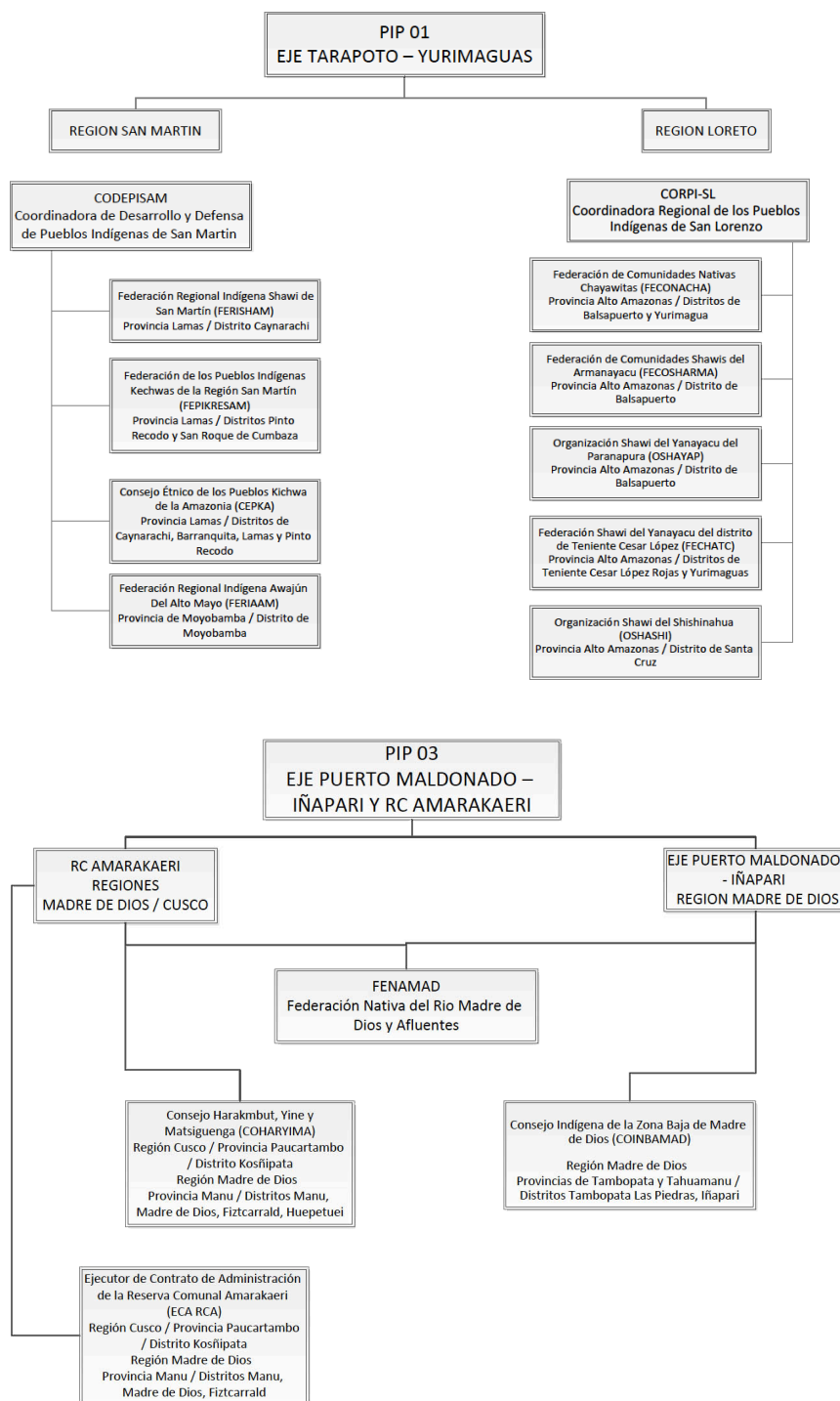
Al inicio de la década del 70 las demandas territoriales fueron articulándose, primero a nivel local y comunal; luego a nivel regional o de cuencas, procesos que se fueron consolidando impulsados por la Ley de Comunidades Nativas de 1974 y la titulación de comunidades. En 1979 se conforma la Coordinadora de Comunidades Nativas de la Selva Peruana (COCONASEP), pero un año después toma el nombre de Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSEP), el mismo que mantiene hasta la actualidad. Está iniciativa tuvo repercusiones a nivel de toda la Amazonía, y logra impulsar a la Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica – COICA, la que se funda 1984 en la ciudad de Lima-Perú¹⁷⁸.

En la Ilustración N° 3 se presenta el organigrama de las organizaciones indígenas afiliadas a AIDSEP en el ámbito del FIP.

¹⁷⁷ Por ejemplo, sobre el porcentaje de los ingresos obtenidos por actividades económicas que se otorgará al fondo comunal, o para acordar normas de uso de una porción del territorio comunal. en las Comunidades Shipetari y Diamante se decidió en Asamblea que un porcentaje de los ingresos obtenidos por la extracción de madera se destinan a un fondo comunal. De igual manera, en Palma Real se decidió en Asamblea que un porcentaje de las ventas de artesanía se destinan al fondo comunal.

¹⁷⁸ <http://coica.org.ec/web/historia/>

Ilustración 3. Organigrama de las Organizaciones Indígenas afiliadas a AIDESEP en el ámbito del FIP



Aporte: Esteban Morales (AIDESEP).

Además de AIDESEP, a nivel nacional existe la organización denominada Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú – CONAP, fundada en 1987. Sus actividades se enmarcan en el acompañamiento de diferentes procesos de fortalecimiento de derechos colectivos de los pueblos indígenas para abordar sus problemáticas. Tiene como objetivo participar en los diferentes espacios de diálogo y toma de decisiones en lo que respecta al Estado, formular y ejecutar proyectos sostenibles con enfoque de desarrollo, género, interculturalidad y a favor del medio ambiente.

Con relación al ámbito de intervención del FIP, en el departamento de San Martín tiene presencia la Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín (CODEPISAM), la cual surgió en el 2007 en Moyobamba. Al principio, la CODEPISAM estaba conformada por la Federación Regional Indígena Awajún del Alto Mayo (FERIAAM) y la Federación de los Pueblos Indígenas Kechwas de la Región San Martín (FEPIKRESAM). Posteriormente, surge el Consejo Étnico de los Pueblos Kechwas de la Amazonia (CEPKA), la Federación Regional Indígena Shawi San Martín (FERISHAM)¹⁷⁹.

En la otra región del PIP 01, en Alto Amazonas, las demandas de territorio integral fueron asumidas por la Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo (CORPI), creada en 1996 y base regional de AIDESEP. Organizacionalmente CORPI SL, representa a los pueblos indígenas de dos provincias de Loreto, San Lorenzo y Alto Amazonas. Su propuesta de territorio integral cubre todo el espacio del PIP 01 en la provincia de Alto Amazonas.

En relación al PIP 03, en 1982 las comunidades del departamento de Madre de Dios se organizan y fundan la Federación Nativa del río Madre de Dios y Afluentes - FENAMAD, como un mecanismo para la defensa de derechos de los indígenas. Esta organización es una base regional de AIDESEP. Posteriormente se conforman organizaciones subregionales, para la parte alta del río Madre de Dios donde habitan los pueblos Harakmbut, Yine y Matsigenka en 1994 se forma el Consejo Harakmbut – COHAR, el que luego en 1998, con la incorporación de los pueblos Yine y Matsigenka, se constituye en COHARYIMA. En el 2008 se forma el Consejo Indígena de la Zona Baja de Madre de Dios – COINBAMAD, y más recientemente se forma el Consejo Indígena Wachiperi. Estos Consejos articulan y coordinan acciones entre las comunidades y otras asociaciones u organizaciones en materia de seguridad territorial, desarrollo bajo el concepto de “Vida Plena”, rescate y revalorización cultural, educación y salud intercultural.

A nivel regional, la máxima instancia de decisión es la Asamblea Ordinaria formada por las comunidades nativas afiliadas a la FENAMAD, siendo el Consejo Directivo el encargado de ejecutar las decisiones de la Asamblea. De igual manera, a nivel de las organizaciones subregionales COINBAMAD Y COHARYIMA, son sus bases en Asamblea la máxima instancia de decisión.

Otras organizaciones indígenas en el ámbito del PIP 03:

Un proceso impulsado por la FENAMAD y de relevancia ambiental para el FIP, fue el reconocimiento de los territorios ancestrales de los pueblos Harakmbut y Amarakaeri, actualmente compartido también por los pueblos Yine y Matsigenka, producto del cual se crea la Reserva Comunal Amarakaeri – RCA el 2002. Dado que el Estado no podía suscribir contratos de administración con cada comunidad, éstas se organizan bajo la figura legal del Ejecutor del Contrato de Administración – ECA Amarakaeri, constituido el 2005. El ECA es una organización que brinda asistencia técnica a las 10 comunidades de la parte alta del río Madre de Dios que son beneficiarias de la Reserva, y ejecuta actividades en el marco de Proyectos con fondos de cooperación internacional¹⁸⁰.

Desde el ámbito productivo, el 2008 se constituye la Organización Forestal Indígena de Madre de Dios – AFIMAD, a través de la cual las comunidades de la parte media y baja del río Madre de Dios se han organizado para el aprovechamiento sostenible de madera, comercialización de castaña, elaboración de artesanía y para la implementación de actividades económicas sostenibles¹⁸¹.

Las organizaciones subregionales están vinculadas a la ocupación ancestral de los pueblos indígenas, por ejemplo en el ámbito del PIP3 COHARYIMA agrupa a los pueblos y comunidades de la cuenca alta del río Madre de Dios, de las etnias Harakbut, Yine y Matsigenka; COINBAMAD agrupa a los pueblos y comunidades de la parte baja del río Madre de Dios, y el Consejo Indígena Wachiperi agrupa a las comunidades Wachiperi, una parcialidad del pueblo Harakbut. Las organizaciones subregionales están afiliadas a una organización regional, y la organización regional a su vez se encuentra afiliada a una organización nacional.

¹⁷⁹ En otros ámbitos del departamento de San Martín que no corresponde al FIP, CODEPISAM tiene otras bases indígenas.

¹⁸⁰ El ECA Amarakaeri ejecuta actividades en el marco del Grant otorgado por el Proyecto EbA Amazonía/PNUD.

¹⁸¹ En el marco de las TDC del PNCBMCC.

En el departamento de San Martín la etnia kechwa lamista se encuentra agrupada en diversas organizaciones indígenas, siendo FEPIKRESAM y CEPKA organizaciones que representan el primer nivel y que se encuentran en el ámbito del PIP1. En el caso de la etnia Shawi y Awajum cada una de ellas cuenta con su respectiva organización que lo representa, en este caso FERISHAM y FERIAM de acuerdo al orden. Estas organizaciones de primer nivel que representa a sus respectivas etnias, se encuentran agrupadas y representadas a través de una organización regional denominada Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la región San Martín (CODEPISAM), cuyo objetivo es articular esfuerzos comunes para plantear políticas públicas que respetan los derechos de los pueblos indígenas según las normas y leyes nacionales e internacionales, base de a la organización nacional AIDESEP.

A nivel subregional, las elecciones se dan entre las comunidades que conforman estos niveles organizativos; las elecciones de la organización regional cuentan con representantes de las comunidades del ámbito regional. Las relaciones institucionales con el Estado, sobre todo respecto a la territorialidad de los pueblos indígenas, se canaliza a través de la organización nacional, sin embargo otros temas pueden ser liderados por la organización regional, sobre todo si esta se encuentra empoderada política y técnicamente¹⁸².

La organización regional respalda y acompaña la formación y elecciones de las organizaciones subregionales, como una estrategia para mejorar la gobernanza indígena. Sin embargo, se debe señalar que existen brechas en las capacidades técnicas, logísticas y financieras entre uno y otro nivel, por lo que es común que acciones de fortalecimiento de capacidades de las comunidades nativas se desarrolle directamente por la organización regional, con limitada participación de la organización subregional.

5.2.3 Gestión forestal actual

En la actualidad en el PIP 01 y 03, en conjunto, se registran 742,433 hectáreas bajo manejo comunitario, 51% ubicadas en el ámbito del PIP 01 y el restante 49% en el ámbito de intervención del PIP 03. Un análisis de la conservación de la superficie boscosa, demuestra, en ambos ámbitos de intervención, que las comunidades nativas presentan una mayor magnitud y porcentaje de superficie boscosa conservada (85%) frente a los PUB (42%).

Tabla 44: Superficie de bosque para la gestión de las comunidades nativas.

PIP	Superficie total (hectáreas)	Superficie promedio (hectáreas)	Superficie de bosques (hectáreas)	Deforestación al 2016 (hectáreas)
PIP 01				
Comunidades nativas	378,775	4,404	298,612	43,201
PIP3				
Comunidades nativas	363,658	15,811	14,588	11,259
Total	742,433		313,200	54,460

Fuente: Elaboración propia.

Los pueblos indígenas desarrollan una gestión particular de los recursos naturales en sus territorios, de acuerdo con su propios modos de interpretar su entorno y las múltiples necesidades que perciben. Conforme se fortalecen las relaciones con los mercados y se generan nuevas necesidades de consumo, los pueblos indígenas han ido transformando su relación con la natural y adoptado de manera progresiva elementos de la agricultura extensiva, ampliamente practicada por los pueblos ribereños y colonos. En ese contexto se describen algunas actividades propias de las comunidades que actualmente se desarrollan en sus territorios.

- a) Agricultura.** La agricultura tradicional o de subsistencia, consiste en la siembra a pequeña escala de una diversidad de productos con fines de abastecer principalmente el consumo familiar. El sistema de

¹⁸² Este es el caso de FENAMAD, que tiene convenio con el MINCULTURA para la protección de PIACI.

agricultura migratoria y la práctica de roza-tumba-quema, son prácticas tradicionales que se complementan con instituciones sociales de trabajo comunitario como la “minga” o la “chocha choba”¹⁸³; las cuales se han ido perdiendo con el tiempo. Similarmente en el campo tecnológico, las comunidades han adaptado las prácticas y usos de los migrantes, para desarrollar monocultivos con fines comerciales, sin cambios tecnológicos substanciales con respecto a la agricultura tradicional, más que en la extensión e intensidad con la que se producen, inclusive en muchos casos haciendo uso frecuente de agroquímicos.

- b) **Caza.** La caza en comunidades nativas persigue principalmente fines de subsistencia y es una práctica libre no sujeta a mecanismos de regulación. Tal como lo refieren las propias poblaciones indígenas, la caza indiscriminada ha ocasionado una severa reducción de las especies incluyendo los territorios indígenas; lo cual ha obligado a cambiar ciertos hábitos de caza y consumo (el tipo de especies cazadas y consumidas). La riqueza y abundancia de fauna silvestre como recurso de caza de zonas con alto potencial (como las “collpas”¹⁸⁴) se han visto afectadas también por la reducción y fragmentación de la superficie forestal, ya sea por la apertura de vías de acceso o por la propia deforestación con fines agropecuarios. En algunas comunidades debido a las exigencias del mercado (Yurimaguas y Puerto Maldonado) esta actividad, se ha convertido en caza comercial.
- c) **Pesca.** De acuerdo a sus características la pesca puede llamarse de subsistencia o comercial. La pesca de subsistencia es desarrollada utilizando implementos tradicionales como anzuelo, atarraya (“tarrafa”), nasas artesanales, redes y también con plantas que contienen principios tóxicos, como el barbasco (*Lonchocarpus utilis*)¹⁸⁵ o la huaca. La pesca con barbasco puede generar grandes daños ambientales, al exterminar la fauna íctica y en dependencia de las superficies afectadas. La pesca comercial es realizada por empresas o asociaciones de pescadores, con redes de arrastre de mayor tamaño, y se concentra principalmente en lagos y lagunas del distrito de Teniente Cesar López, en la provincia de Alto Amazonas¹⁸⁶. Estas actividades de pesca se realizan de manera ilegal o en algunos casos son autorizadas por la autoridad competente de PRODUCE, sin considerar la consulta previa ni los conflictos que surgen con las poblaciones aledañas que practican la pesca de subsistencia. Por otro lado también existen indicios de que las actividades continuas de sobrepesca de la población estarían afectando los recursos pesqueros, incluso en ríos donde no acceden empresas de pesca comercial, como se constató en visita de campo realizada a las comunidades del río Parapapura, en el corredor Yurimaguas – Balsapuerto.
- d) **Recolección.** Esta actividad es mínima en la actualidad y se realiza como práctica de subsistencia. En décadas anteriores semillas y hojas de palmeras, resinas y plantas medicinales eran los productos más recolectados del bosque. Las palmeras aún son utilizadas para la construcción de casas y para la venta; las resinas como lacre y copal (*Protium* spp.) servían para el acabado de cerámica. La deforestación principalmente y el cambio de hábitos de consumo vienen combinándose para determinar el abandono de estas prácticas y la escasez del recurso. Otros rubros, como la miel de abejas (nativas sin aguijón y *Apis mellifera* asilvestrada) se mantienen para abastecer los mercados locales; mientras que la recolección o cosecha de semillas forestales como la caoba, frutales como el aguaje y el ungurahui, presentan una creciente presión por el incremento de su valor comercial y demanda de mercado.
- e) **Extracción de madera.** Esta práctica, ya sea formal o ilegal ha pasado de la subsistencia a constituirse en uno de los principales rubros económicos de la Amazonia y particularmente, en el ámbito del FIP. Como práctica de subsistencia, la madera se utiliza para la confección de utensilios, leña, batanes, pilones; la construcción de embarcaciones (balsas, canoas) y casas. Se presenta, en términos de volumen, con una mayor intensidad en las comunidades nativas del departamento de Madre de Dios y en la provincia de Alto Amazonas en Loreto. Esta actividad se realiza con menor intensidad en las comunidades nativas del distrito de Moyobamba.
- f) **Extracción de recursos no maderables.** Como producto no maderable de mayor importancia comercial destacan el fruto de la castaña y el látex de la shiringa, aprovechadas por las comunidades nativas y PUB

¹⁸³ Expresión de organización tradicional practicada por las CCNN para diversas actividades.

¹⁸⁴ Palabra en Quechua referido al lugar donde se concentración los animales para alimentarse

¹⁸⁵ Planta cuya propiedad es tóxica para los peces, utilizada para pescar en quebradas o ríos.

¹⁸⁶ Testimonio del Dr. Daniel Vecco especialista de Urku Estudios Amazonicos.

del departamento de Madre de Dios. En el ámbito del PIP 01 (Alto Cumbaza y Caynarachi) la explotación de la shiringa fue una práctica ancestral, gradualmente abandonada por la promoción de la agricultura y en la actualidad se cuentan con algunas experiencias que tratan de promover nuevamente dicho rubro, principalmente en el distrito de Caynarachi.

Formalización de actividades forestales y de fauna silvestre, con fines distintos a los usos ancestrales o de subsistencia

De acuerdo al Reglamento de la Ley Forestal para Comunidades Nativas¹⁸⁷, los requisitos generales para la obtención de permisos o autorizaciones de aprovechamiento forestal y de fauna en bosques en tierras de comunidades campesinas y nativas, son los siguientes:

- Título de propiedad o acreditación de la posesión del área sobre la cual se solicita el permiso de aprovechamiento, con un documento que describa y acredite los límites y las colindancias.
- Una copia certificada del acta de asamblea que es el documento que acredita al representante (Jefe, Apu, Presidente) de la comunidad con los poderes debidamente otorgados por la asamblea.
- Una copia simple del acta de la asamblea comunal, en la que conste el acuerdo para el ordenamiento interno y la decisión del aprovechamiento del recurso y del plan de manejo a implementar.
- Un plan de manejo (o su equivalente, de acuerdo al nivel de complejidad de la actividad a realizar) de acuerdo al nivel de planificación exigible, suscrito por un regente forestal, según corresponda.
- En caso de contratos con terceros se considera lo dispuesto en el Art. 83 de la Ley, y se adjunta el acta de asamblea comunal que aprueba los acuerdos y sus modificaciones, adjuntando copia del contrato específico de aprovechamiento entre la comunidad con terceros y sus modificaciones.

En el país las políticas públicas reconocen que las comunidades nativas pueden asociarse con un tercero; sin embargo, no hay mecanismo de transparencia, preventivo y adecuado, para quien diseña e implementa el manejo forestal; actualmente, quien planifica e implementa es el tercero y la comunidad nativa es la que asume la responsabilidad con la firma, generando inclusive multas por infracciones a la legislación.

5.2.4 Incentivos económicos existentes para la conservación del bosque

El Programa Nacional de Conservación de Bosques del MINAM, actualmente atiende a 7 comunidades nativas (Tabla 45) a través de su mecanismo de transferencias directas condicionadas (TDC). Son 48 859 hectáreas con un valor total de S/. 488 587 para la implementación de planes de inversión orientados a la conservación, en el ámbito del PIP 01. De manera similar el programa invierte S/. 449 320 para la conservación de 44 932 hectáreas en el ámbito del PIP 03.

Tabla 45: Comunidades nativas beneficiadas por el PNCB – TDC al 2017 en el ámbito de ambas intervenciones (PIP 01 y 03).

PIP 01			PIP 03		
Comunidad	Superficie ha	Inversión Monto S/.	Comunidad	Superficie ha	Inversión Monto S/.
Chunchiwi	6,200	62,000	Boca Isiriwe	11,000	110,000
Yurilamas	11,899	118,990	Palma Real	7,722	77,220
Chirikyacu	4,150	41,500	Sonene	3,650	36,500
Shimpiyacu	8,014	80,145	Puerto Azul	9,000	90,000
Alto Mayo	4,014	40,136	Infierno	6,330	63,300
Alto Shamboyacu	1,280	12,800	Puerto Arturo	3,100	31,000
Yarau	13,302	133,017	Boca Pariamanu	4,130	41,300
Totales	48,859	488,587	Totales	44,932	449,320

¹⁸⁷ Decreto Supremo N° 021-2015-MINAGRI.

5.2.5 Análisis de relaciones de género e intergeneracionales internas

El enfoque de género es una forma de mirar la realidad identificando los roles y tareas que realizan los hombres y las mujeres en una sociedad, así como las asimetrías, relaciones de poder e inequidades que se producen entre ellos¹⁸⁸, por ejemplo en el acceso a servicios básicos como salud y educación, o en el derecho al acceso a la identidad (Ver subcapítulo 5.2.4 Brechas de género en la Amazonía). Al observar de manera crítica las relaciones que las culturas y sociedades construyen entre hombres y mujeres, permite la formulación de planteamientos que contribuyan a reducir las brechas de género respecto a la gestión de recursos y del territorio, con prácticas culturalmente apropiadas.

La importancia de la relación de género y medio ambiente ha sido reconocida a nivel mundial, y el mundo indígena no es ajeno a los movimientos de mujeres que luchan diariamente al lado de los hombres para contribuir con sus propias experiencias a la conservación del ambiente y promover los derechos humanos.

La experiencia reconoce que en el uso, manejo y conservación de los recursos naturales existen roles y responsabilidades diferenciadas de hombres y mujeres, por lo tanto las políticas públicas, inversiones e intervenciones externas como es el caso del FIP, deberían tomar en cuenta los planteamientos, expectativas, afectaciones, entre otros aspectos que se darán de manera diferenciada para cada género.

Con este objetivo, el Estado Peruano ha emitido políticas, normativas e instrumentos para que las instituciones públicas incorporen la dimensión de género de manera transversal en el desarrollo de sus funciones¹⁸⁹.

Participación de las mujeres en la gestión y acceso a los recursos en las comunidades

Por lo general los hombres y mujeres manejan los mismos conocimientos sobre el uso de los recursos naturales del bosque y de las actividades agrícolas. Aunque sus tareas no sean las mismas, y por tanto sus habilidades no lo serán, la división del trabajo los coloca a ambos en roles complementarios. El bosque y la chacra se deben también entender como parte de esta complementariedad.

Con relación a esta división del trabajo, los hombres se encargan de tareas que requieren mayor fuerza física o que implican alejarse del hogar por temporadas variables, con la finalidad de conseguir alimentos, materiales de construcción, o para extraer recursos que se consumen o que serán intercambiados por productos de primera necesidad, o comercializados en su entorno cercano. Las mujeres se encargan del cuidado de los miembros de la familia, hacen la recolección de vegetales para la alimentación, de hierbas medicinales para la curación de enfermedades comunes de los niños y otros miembros de la familia. Sin estos dos tipos de actividades, no es posible la subsistencia a través del bosque.

Más allá de la pareja, culturalmente son las redes de parentesco matrilineal y patrilineal las que comparten las actividades productivas y reproductivas, convirtiéndose ambos ámbitos en los espacios para la adquisición de la destreza que requieren las actividades que realizan.

¹⁸⁸ Marco Estratégico Regional de Género del PNUD en América Latina y El Caribe, 2009.

¹⁸⁹ En el Perú existe el mandato de transversalizar el enfoque a nivel de los tres niveles de gobierno en base a la Ley de Igualdad de Oportunidades - LIO, Plan Nacional de Igualdad de Género-PLANIG 2012-2017, cuya rectoría está a cargo del Ministerio de la Mujer y Población Vulnerables - MIMP. Para el sector ambiental, los indicadores de género están referidos al objetivo 8° del PLANIG 2012-2017: valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales, y establece algunas acciones en aspectos relacionados con el cambio climático como son la gestión de riesgos de desastres, el acceso y uso de los recursos naturales por las mujeres (agua, suelo y bosques y las tecnologías), y el uso de las tecnologías limpias en los procesos de combustión doméstica. Para esta tarea el MINAM cuenta con el Plan de Acción de Género y Cambio Climático, la Estrategia Nacional de Cambio Climático que establece acciones específicas frente al cambio climático en materia de género e interculturalidad, el documento Hacia una Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático que incluye el desarrollo de capacidades, investigación y generación de información para la toma de decisiones desde los enfoques de género e interculturalidad, y la Estrategia Nacional de Desertificación y Sequía que muestra el impacto diferenciado de la sequía y degradación de la tierra en hombres y mujeres, las brechas de género y proponer medidas que contribuyan a la igualdad de género en la propiedad, uso y manejo de los recursos naturales.

Entre los Harakbut, si bien los varones son quienes emplean el arco y la flecha como herramientas de caza, las mujeres también pueden participar de esta actividad atrapando algunos animales como tortugas o armadillos. En la pesca, son las mujeres quienes se dedican a triturar el barbasco (*Lonchocarpus nicou*) para esta actividad, atrapando con las manos a los peces atontados por el barbasco. Como en el caso de otros pueblos indígenas amazónicos, la agricultura es una actividad tradicionalmente femenina: la siembra y la cosecha están a cargo de las mujeres, mientras que el hombre se encarga de rozar o limpiar el terreno para la chacra.

En el caso de los Yine, en concordancia con el rol de la mujer en la organización de este pueblo, la división del trabajo tiende a ser menos diferenciada; por ejemplo, muchas mujeres Yine cazan y pescan al igual que los hombres¹⁹⁰. Entre los yines, ante la ausencia de los hombres las mujeres pueden hacer algunas actividades asignadas a los hombres. Por ejemplo, éstas a veces participan en el rozo de la chacra y en picar la tierra, realizar la caza y la pesca.

La fabricación de artesanías es tarea de hombres y mujeres en las comunidades, aunque es común identificar esta actividad como predominantemente femenina. Por ejemplo, en los Shipibo – Konibo, el kené (diseño geométrico en los telares y tejidos) aunque es un arte típicamente femenino que se enseña de madre a hija; los hombres también suelen involucrarse proveyendo de los materiales necesarios. En las comunidades Ese eja, las mujeres fabrican cestas y otros productos con tamishi, en cuya cosecha participan los varones. En otras comunidades como Queros, las artesanías son elaboradas por varones.

En relación al acceso a la tierra, por lo general esta se asigna a los hombres que forman una familia. Si la mujer es viuda o no tiene pareja, y siempre que tenga hijos(as), en ocasiones se le asigna tierra la misma que es trabajada con apoyo de la familia extensa. La tierra que se asigna a un varón o a una mujer, es parte del ordenamiento interno de la comunidad, en este caso de las tierras con aptitud para realizar chacras. En un diagnóstico realizado con anterioridad en algunas comunidades Yine del ámbito del FIP¹⁹¹, se percibió que esto no supone una falta de valoración del trabajo que las mujeres realizan en la chacra y el bosque.

Participación de las mujeres en el ámbito público comunal y extra comunal

En el ámbito público, la representatividad de las comunidades por lo general es ejercida por los varones, salvo casos específicos como en el PIP3 en que las mujeres han accedido a las jefaturas. En el caso del PIP1, no se identificaron “Apu” mujeres, aunque si existen mujeres en diferentes ámbitos de la organizaciones indígenas. En contraste, en el ámbito del PIP3 han sido elegidas 6 mujeres que ocupan la presidencia de sus comunidades.

En la participación social y política el protagonismo lo asumen los varones, aunque aún de forma minoritaria las mujeres han empezado a tener presencia. En el ámbito del PIP3 hay dos mujeres que ocupan cargos en la directiva de las organizaciones indígenas intermedias Consejo Harakmbut, Yine, Matsigenka y el Consejo Indígena Wachiperi, y una en la organización indígena regional FENAMAD.

Se ha observado que las mujeres en las comunidades ejercen representación de programas sociales como el Vaso de Leche, Comedores populares, que más fungen como canales de distribución de alimentos, sin participación política en la comunidad.

Políticas e iniciativas desde las organizaciones indígenas para promover la participación de las mujeres

En otro nivel de las organizaciones indígenas, el año 2000 AIDSESP incorporó la Secretaría de la Mujer en el Consejo Directivo Nacional, y actualmente se ha integrado la participación de las mujeres en la Directiva de las organizaciones regionales del ámbito del FIP, por lo general ocupando el cargo de Secretaría de la Mujer. El año 2002 se creó el Programa Mujer Indígena, con el objetivo de promover la participación de la mujer, la equidad en la toma de decisiones y la incorporación activa en la vida organizativa de los pueblos, a través de

¹⁹⁰ Red Educativa Regional – Cusco 2011.

¹⁹¹ CARE Perú. Diagnóstico sobre mecanismos y barreras existentes para la participación de las mujeres en el acceso y gestión de los recursos naturales. 2013.

la concientización de las comunidades y dirigencias, así como la formación integral de las mujeres indígenas¹⁹². Asimismo, se ha instalado la Comisión Nacional Crisis Climática y Mujer Indígena.

Para el ámbito del PIP1 es relevante mencionar también el impulso de la cooperación internacional y las organizaciones indígenas a procesos de planificación y adaptación al cambio climático donde se ha promovido la participación de las mujeres, por ejemplo el Acuerdo de Lamas: “Las mujeres indígenas amazónicas organizadas territorialmente si frenamos la crisis climática”, de aplicación nacional y que contó con la participación de mujeres representantes de CODEPISAM¹⁹³ de San Martín, CORPI de Alto Amazonas y FENAMAD de Madre de Dios.

Sobre la representación de intereses de género y la valoración de su participación y aportes, se tienen elementos que indican que estos empiezan a ser reconocidos y valorados. Se cita como ejemplo el reconocimiento de los dirigentes de CODEPISAM y FEPIKRESAM al papel que cumplió la Directora de Programa Mujer Indígena de AIDSEP, citándola como ejemplo del nivel de participación de la mujer indígena de San Martín en la organización¹⁹⁴.

Por lo general las mujeres que ocupan cargos políticos no se asumen como representantes de los intereses de las mujeres, sino como representantes de los intereses como organización indígena, tradicionalmente representada por los varones.¹⁹⁵; en ese sentido, en algunas entrevistas realizadas en el ámbito del PIP1 manifestaron no sentirse representadas por las lideresas indígenas.

La participación de ellas en el ámbito público, si bien se está incrementando, se da en condiciones de desigualdad. Los modelos impulsados para el liderazgo femenino indígena, hacen difícil conciliar la participación de las mujeres en espacios públicos con las tareas de carácter reproductivo que en la mayoría de casos ellas asumen. En consecuencia, en las mismas mujeres existe la percepción de que asumir un cargo en una organización, significa “dejar su hogar”.

Respecto a la participación de los(as) ancianos(as) en la gestión del territorio, liderazgo comunal y toma de decisiones, la información disponible es limitada. A nivel de la organización indígena regional existe la predisposición de valorar y reconocer su conocimiento y experiencias vividas, que en algunos casos datan de la época que inician contacto con la sociedad mayor. Los ancianos llamados “antiguos” y “sabios y sabias” son los que mantienen los saberes y prácticas ancestrales en torno a la medicina, rituales e idioma nativo, entre otros aspectos. Con referencia a las prácticas de sanación y shamanismo, entre los pueblos pano hablantes, están a cargo de los varones considerados como “los sabios” de la comunidad, las mujeres son las “parteras” y encargadas de la recolección, preparación y administración de las hierbas medicinales para la curación de enfermedades comunes de los niños y de la familia.

En relación a los jóvenes de las comunidades, sobre todo en el ámbito del PIP1, se encuentran en gran parte cursando estudios en institutos o son empleados como mano de obra para labores agropecuarias. Es probable que estas dinámicas de las nuevas generaciones tengan efectos sobre sus expectativas en relación a la gestión del territorio comunal y los recursos naturales. Los procesos de elaboración del planes de vida son una oportunidad para fortalecer la identidad y vinculación de los(as) jóvenes con la vida comunal.

5.2.6 Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento y Contacto Inicial – PIACI en Madre de Dios

¹⁹² AIDSEP, 2007.

¹⁹³ CODEPISAM, ICAA, 2016.

¹⁹⁴ Entrevistas realizadas a dirigentes de CODEPISAM y FEPIKRESAM, en el marco de la EASE FIP.

¹⁹⁵ CARE Perú. Diagnóstico sobre mecanismos y barreras existentes para la participación de las mujeres en el acceso y gestión de los recursos naturales. 2013.

La presencia de PIACI en Madre de Dios ha sido reportada al interior de la Reserva Territorial Madre de Dios¹⁹⁶, así como en áreas aledañas que comprenden algunas comunidades incluidas en el listado de beneficiarias del FIP, particularmente para el PIP3¹⁹⁷.

Si bien las actividades del FIP están orientadas a la población indígena asentada en las comunidades, dada la presencia esporádica de los PIACI en algunas de estas y alto grado de vulnerabilidad que presentan, es necesario que el FIP considere la presencia de los PIACI como una condición relevante del contexto sociocultural.

El pueblo indígena en situación de aislamiento reconocido en Madre de Dios es el Mascho Piro¹⁹⁸, que habita en las cuencas medias y altas de los ríos Manu, Los Amigos, Pariamanu, Las Piedras, Tahuamanu y el Acre, en el ámbito del Parque Nacional del Manu en la margen derecha e izquierda del río Manu y en la margen izquierda del río Madre de Dios. También se ha registrado avistamientos en áreas aledañas a la RT MDD donde se ubican concesiones forestales maderables¹⁹⁹, como también se ha reportado distintos niveles de “interacción” en territorio de las Comunidades Monte Salvado y Puerto Nuevo en el río Las Piedras; Nueva Oceanía en el río Tahuamanu²⁰⁰; Bélgica en el río Acre²⁰¹; Shipetiari y Diamante en el río Manu; Tayakome y Maizal²⁰² al interior del Parque Nacional del Manu.

5.2.6.1 Amenazas y presiones externas en los últimos 20 años y acciones emprendidas por el Estado y las organizaciones indígenas

La literatura señala que en la época del boom de la extracción de la caoba, o el oro rojo, el 92.2% de extractores ilegales de caoba que trabajaban en los tributarios del río Las Piedras, se encontraban laborando dentro de la RT MDD²⁰³, situación que ocurría de manera similar en el río Tahuamanu²⁰⁴. Si bien la RT se creó el 2002, al no ejercer el Estado control en sus límites, las actividades de extracción ilegal continuaron aproximadamente hasta el 2005. En este contexto, la FENAMAD realizó esfuerzos para la construcción de un Puesto de Control en el río Las Piedras, presentó a la CIDH una solicitud de medidas cautelares para la protección de los PIACI²⁰⁵, que fueron otorgadas el 2007; y una denuncia al Gobierno Federal de Estados Unidos el 2006^{206,207}.

Las carreteras que brindan acceso a zonas cercanas a los ámbitos de desplazamiento de los PIACI, que si bien se implementan con el objetivo de integración regional, son una fuente de presión que podrían favorecer el incremento de actividades ilegales, este es el caso de la carretera Boca Manu – Boca Colorado promovida por el GOREMAD²⁰⁸, la misma que fue calificada de alto impacto social, cultural y ambiental²⁰⁹. Las vías que dan acceso desde el eje interoceánico hacia diversos puntos en la cuenca del río Piedras, también son fuentes de presión.

Otra fuente de presión es la actividad forestal que se realiza de manera ilegal en concesiones cercanas a la RT MDD, así como la operación forestal formal puesto que genera riesgos para los PIACI y para los trabajadores

¹⁹⁶ En Madre de Dios se encuentra la Reserva Territorial Madre de Dios – RT MDD, declarada el 2002 como una medida de protección a los PIACI, la misma que se encuentra en proceso de adecuación a la categoría de Reserva Indígena, bajo el procedimiento previsto por la normativa vigente.

¹⁹⁷ Monte Salvado, Puerto Nuevo, Bélgica, Nueva Oceanía, Shipetiari, Diamante.

¹⁹⁸ Decreto Supremo N° 001-2014-MC

¹⁹⁹ 14 Contratos de Concesiones Forestales Maderables, 08 de los cuales se encuentran con contratos activos, 02 con contratos con suspensión temporal y 04 contratos declarados como caducados. Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²⁰⁰ La Comunidad se encuentra asentada en una de las 14 concesiones forestales maderables mencionadas.

²⁰¹ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²⁰² Maizal se encuentra en proceso de reconocimiento como Comunidad Nativa.

²⁰³ Schulte Herbruggen & Rossiter. 2003.

²⁰⁴ Estudio Adicional para Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²⁰⁵ <http://www.cidh.org/medidas/2007.sp.htm>

²⁰⁶ <http://www.ictsd.org/bridges-news/biores/news/us-government-sued-for-allegedly-importing-illegally-logged-mahogany>

²⁰⁷ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²⁰⁸ La construcción de esta carretera se realizó sin el respectivo EIA y ha generado afectación a áreas naturales protegidas, situaciones que desembocaron en una denuncia penal formulada por la Procuraduría de delitos ambientales.

²⁰⁹ Informe N° 004-2016-DP/AMASPPI-PPI. Defensoría del Pueblo. Adjuntía para el Medio Ambiente, los Servicios y los Pueblos Indígenas.

de las empresas ante encuentros fortuitos; la apertura de carreteras forestales, sin el debido control, facilita el ingreso de foráneos^{210,211}.

El Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios²¹², adicionalmente, señala como amenazas: la presión sobre los recursos hidrobiológicos (huevos de taricaya), cacería con escopeta por ahuyentar a la fauna silvestre, el precario sistema de salud, ecoturismos sin protocolos adecuados. Potencialmente, también son amenazas la extracción de hidrocarburos en el lote 187 y los proyectos de infraestructura vial.²¹³

En general, cualquier actividad que incremente el ingreso a las zonas de tránsito de los PIACI, puede constituir una amenaza por la alta vulnerabilidad epidemiológica de estos pueblos. En el marco del PIP3, la implementación del fondo de incentivos y el fortalecimiento de la vigilancia comunal podría impactar negativamente sobre los PIACI, si no se definen previamente los criterios adecuados para este contexto especial, en base a los planes de vida de estas comunidades.

5.2.6.2 Estado del procedimiento para categorización de la RT MDD como Reserva Indígena y planteamientos desde la organización indígena

La Comisión Multisectorial encargada del reconocimiento de pueblos indígenas en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial y de la categorización de Reservas Indígenas²¹⁴, ha aprobado el Estudio Adicional para la Categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios con ampliación de sus límites actuales, ha dispuesto la conformación de un Grupo de Trabajo que deberá emitir un informe sobre la problemática de los derechos forestales que se verían afectados con la ampliación de límites de la actual RT²¹⁵. Cabe señalar que en relación al PIP3, la propuesta de ampliación de límites incluye parte del ámbito de intervención, en los distritos Las Piedras y Tahuamanu. De declararse la Reserva Indígena sobre los límites señalados, el FIP deberá adecuar sus actividades a las disposiciones y regulaciones que establezca la norma de declaración, respecto al uso de recursos por las comunidades que queden en el ámbito de influencia de la Reserva Indígena.

Sobre la protección de los PIACI, las organizaciones indígenas tienen una propuesta de Corredor Territorial de Pueblos Indígenas Aislados y en Contacto Inicial Pano, Arawak y otros²¹⁶. El Corredor es una extensión de bosques donde habitan y se desplazan los Pueblos Indígenas en Aislamiento y en Contacto Inicial, comprende una extensión de casi 9 millones de hectáreas de los departamentos de Cusco, Madre de Dios y Ucayali, en Perú; y Acre en Brasil. Está integrada por 4 reservas territoriales, tierras indígenas, 23 comunidades nativas, 4 áreas naturales protegidas, unidades de conservación, concesiones forestales y una concesión de conservación en el territorio peruano; y por 11 tierras indígenas y 2 unidades de conservación en Brasil. Actualmente, la propuesta de Corredor sirve de base para el fortalecimiento de las organizaciones indígenas regionales para la protección de los PIACI, con apoyo de la cooperación internacional.

5.2.6.3 Protección en campo

Paralelamente a las gestiones que impulsó FENAMAD para la creación de la Reserva Territorial, se tomaron varias medidas tales como: establecer mecanismos de control y vigilancia en lugares de acceso de la RT MDD, conformar equipos de vigilancia con población local, y construir e implementar puestos de control²¹⁷, estrategia que posteriormente fue reforzada por el Ministerio de Cultura, con el apoyo de la cooperación

²¹⁰ Este es el caso de una carretera que da acceso al río Pariamanu aperturada por la Concesión Wood Tropical Forest, y otra vía cercana a los ríos Huascar y Tahuamanu.

²¹¹ Estudios complementarios para categorización de la Reserva Territorial Madre de Dios. Febrero de 2016.

²¹² E. Febrero de 2017.

²¹³ Proyecto de vía para unir Puerto Esperanza en la Provincia de Purús (Ucayali) y la ciudad de Iñapari en la Provincia de Tahuamanu (Madre de Dios).

²¹⁴ Ley 28736 y Decreto Supremo N° 008-2016-MC.

²¹⁵ Informe Técnico – Legal N° 001-2017-SERFOR-DGGCFFS-OGAJ

²¹⁶ Huertas, B. Corredor Territorial de Pueblos Indígenas Aislados y en Contacto Inicial Pano, Arawak y otros.

²¹⁷ Como el Puesto de control en la Comunidad Nativa Monte Salvado

internacional. Actualmente la RT tiene 4 Puestos de control²¹⁸ y la organización indígena considera la necesidad de instalar uno en la cuenca del río Acre²¹⁹. En el marco de esta estrategia de protección con carácter preventivo, la FENAMAD registra y acompaña el ingreso a comunidades cercanas al ámbito de la Reserva Territorial, o a ámbitos con presencia temporal de PIACI.

Cabe señalar que el Ministerio de Cultura y la FENAMAD tienen un convenio marco de cooperación interinstitucional y un convenio específico, con el fin de realizar acciones conjuntas a favor de los derechos colectivos de los pueblos indígenas en Madre de Dios.

5.2.6.4 Acciones para la protección de los PIACI

Al más alto nivel normativo, la Defensoría del Pueblo recomienda modificar la Ley de Protección de los PIACI²²⁰ a fin de garantizar, sin excepción, la intangibilidad de los territorios de los Pueblos Indígenas, así como culminar los procesos de categorización, entre ellos el de la RT MDD. A nivel instrumental, se requiere la generación y aprobación de Términos de Referencia para los Planes de Contingencia Antropológica²²¹, Reglamento de Infracciones y Sanciones referidas a la protección de los derechos de los PIACI. A nivel de gestión, mejorar la articulación entre los actores que participan del Régimen Especial Transectorial para protección de los PIACI, a fin de que incluyan en sus planes de gestión la protección a los PIACI, y prioricen la atención de servicios públicos y programas sociales a las comunidades de zonas aledañas al territorio PIACI. Otro aspecto es mejorar los sistemas de vigilancia, control y monitoreo, las capacidades logísticas y de recursos humanos capacitados para la protección de los PIACI.

5.2.7 Análisis de las relaciones económicas, del grado de monetización actual y diferencia potencial generada por el proyecto

Como punto de partida, es necesario precisar que en la actual estructura económica y de relaciones de las sociedades, las comunidades indígenas, en general, están monetizadas, dependen del dinero para satisfacer muchas de sus necesidades. Sin embargo, en términos generales puede decirse que, a pesar de cierta integración en la economía de mercado, muchos mantienen una íntima relación con sus bosques y continúan dependiendo de ellos como medio de vida y sentido de identidad como pueblo²²².

La coexistencia de dos racionalidades económicas en las sociedades indígenas, una regida por las lógicas asociadas con la reciprocidad y complementariedad, otra regida por la lógica productiva de ganancia y la plusvalía, genera una tensión social que se agudiza en la medida que el mercado de capital y sus valores penetran en la vida comunitaria. Sin embargo, como lo señala Varese (2011) “en la mayoría de las comunidades territoriales indígenas de la Amazonía Andina, en mayor o menor grado, las dos lógicas productivas (y de uso territorial), de consumo y de intercambio han alcanzado un cierto nivel de equilibrio en el que la economía de subsistencia cumple la función fundamental de satisfacer las necesidades básicas, mientras que el resto de la producción (excedente) y/o renta y/o salario –si es que existen– entran en el circuito del intercambio comercial por la vía del mercado”.

La monetización de la economía de las comunidades indígenas, una tendencia creciente por el nivel de interacción vinculada a facilidades de acceso y comunicaciones, vista como su inserción en el mercado, está asociada con impactos ambientales y pérdida de bosque. Por ejemplo en el ámbito del PIP1 estaría asociada con la agricultura comercial a pequeña y gran escala, que al usar las formas tradicionales de roza y quema, se torna en una práctica que afecta al bosque, afectando los tradicionales patrones de uso y descanso del suelo.

²¹⁸ En los ríos Las Piedras (en la Comunidad Monte Salvado), Los Amigos, Pariamanu y Manu (Nomole).

²¹⁹ Entrevista a Víctor Cameno y Daniel Rodríguez del Programa PIACI de FENAMAD, realizada el 08 de agosto de 2017.

²²⁰ Ley 28736.

²²¹ Actualmente se cuenta con la [Resolución Viceministerial N° 005-2014-VMI-MC](#) que aprueba los Lineamientos para la elaboración del Plan de Contingencia previsto en el Reglamento para la protección ambiental en las actividades de hidrocarburos; y la [Resolución Ministerial N° 240-2015-MC](#), Aprobar el "Protocolo de Actuación ante el Hallazgo, Avistamiento o Contacto con Pueblos Indígenas en Aislamiento y para el Relacionamiento con Pueblos Indígenas en Situación de Contacto Inicial.

²²² AIDSEP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

Como las prácticas de mayor impacto sobre el territorio realizadas por estas comunidades, en lo que respecta a la pérdida de bosque, la tala ilegal mediante el habilito, el alquiler de tierras en áreas tituladas, forma parte de un proceso de monetización ligado a la renta. En las comunidades Awajún de Moyobamba el alquiler de tierras a productores papayeros y cafeteros ha incidido en la pérdida de bosques comunales. En Balsapuerto existen comunidades que han comenzado a adoptar el mismo mecanismo de alquiler de tierras a migrantes.

No obstante, a nivel declarativo los líderes indígenas destacan no haber asumido ciertos valores propios del sistema del mundo mestizo, como es el de la acumulación de capital que, en contraste, esa aproximación constituye el eje central tanto del campesino migrante, como de las grandes corporaciones agroindustriales²²³. La motivación indígena de la monetización es la satisfacción de necesidades que no pueden ser satisfechas únicamente con lo que provee el bosque. Una de las principales está asociada con la educación de los hijos, muchos estudian fuera del ámbito de la comunidad, en las ciudades principales, y demandan recursos financieros para subsistir. Incluso en las propias comunidades, para la provisión de útiles escolares se requieren recursos financieros.

En el ámbito de Amarakaeri, en el PIP3, familias de las comunidades cercanas a las zonas mineras en Inambari y Huepetue, tales como Puerto Luz, Masenawa, San José de Karene, Barranco Chico se dedican a la minería aurífera. De acuerdo con Gray (2002), el dinero que provee esta actividad a la pequeña economía de las comunidades ocasionó tensiones al interior y cambios en los patrones de consumo²²⁴, debido a que se cuentan con los medios económicos para adquirir productos procesados. La participación indígena en la economía del oro requiere una importante porción del tiempo y esfuerzo, aunque se mantienen las actividades de caza, horticultura, pesca y recolección, estas se realizan con agregados y sustituciones. Con la incursión de esta actividad extractiva dentro del territorio Harakmbut en la década de 1980, muchos varones de la comunidad indígena empezaron a involucrarse y, en algunos casos, se convirtieron en una especie de “patrones” indígenas empleando algunos trabajadores de la sierra o colonos asentados en la zona. En este último caso, al contratar a otros para estas labores, los indígenas disponen de más tiempo para realizar actividades tradicionales, además de tareas domésticas, actividades sociales y otras propias de su cultura²²⁵.

La utilización del dinero ha afectado las relaciones de género, puesto que es el varón quien lo administra y toma las decisiones acerca de su uso. También se han afectado prácticas culturales como los bailes tradicionales. Sin embargo, de acuerdo a la literatura las estructuras principales indígenas se han mantenido.

A modo de referencia, a continuación se detallan las actividades vinculadas al mercado que se realizan en el ámbito del PIP3:

Además de sus actividades tradicionales para autoconsumo, las comunidades nativas han entablado relaciones económicas influenciadas por el entorno. Así, las comunidades beneficiarias del FIP cercanas al Parque Nacional del Manu como Queros, Diamante, Shipetiari, Shintuya, Puerto Azul, tienen acuerdos comerciales con operadores turísticos del Cusco para el uso de infraestructura turística instalada en las comunidades, comercialización de artesanías, recreación de actividades tradicionales, entre otros aspectos.

En el caso de Queros, el 2016 algunas familias iniciaron la comercialización a nivel local de pescado proveniente de piscigranjas instaladas por proyectos del GORECUS y con financiamiento de la cooperación internacional.

Se observa que la comercialización de madera es una actividad desarrollada por la mayoría de las comunidades, como Boca Isiriwe, Shipetiari, Diamante, Puerto Azul, Shintuya, San José de Karene. En el caso de Palma Real y Sonene han dado un paso más y dotan de valor agregado a la producción de sus bosques comercializando tablillas a nivel local en Puerto Maldonado²²⁶. La Comunidad Bélgica posee un permiso

²²³ En las comunidades indígenas, por lo general, no se practica el “ahorro”, lo cual es parte de las características culturales y de sus formas de vida.

²²⁴ Cabe señalar que el Ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal Amarakaeri promueve el desarrollo de actividades económicas sostenibles e impulsa acuerdos con las comunidades para desincentivar la extracción minera.

²²⁵ Moore, Thomas. La Etnografía tradicional Arakmbut y la Minería Aurífera. En Los Pueblos Indígenas de Madre de Dios. Historia, Etnografía y Coyuntura. IWGIA. Documento N° 32. Lima, 2003.

²²⁶ La producción de estos productos maderables con valor agregado se realiza en el marco de las TDC del PNCB.

forestal para el aprovechamiento de madera en el territorio comunal con fines de comercialización a alta escala, y posee una alianza con la empresa EcoAcre. Para el aprovechamiento de productos no maderables la comunidad ha constituido la empresa SERNACRE, dedicada básicamente al aprovechamiento de Shiringa²²⁷.

Otras comunidades, 7 en total, se dedican a la comercialización de castaña de manera asociada a través de la AFIMAD, logrando volúmenes que les han permitido negociar con una empresa exportadora precios diferenciales al mercado local²²⁸. A esta iniciativa se sumará la Comunidad Boca Isiriwe con la zafra 2018. Vinculado a esta práctica, La RCA recibió el premio Canopy Bridge, red mundial de compradores y proveedores de productos sostenibles²²⁹.

En el caso de los Shipibo-Konibo, en las últimas décadas, la producción y comercialización de artesanías ha cobrado un rol más importante en la economía de muchas familias del pueblo shipibo-konibo, y actualmente puede observarse a mujeres Shipibas vendiendo artesanía en Puerto Maldonado, Lima, Pucallpa.

En la Comunidad Nativa Palma Real existe un Comité de Artesanas que ha participado en varias oportunidades en ferias como Ruraq Maki, exponiendo los productos que fabrican con la liana tamshi, semillas, madera y tintes naturales, los cuales se menciona se encuentran entre los mejores del mundo por su buen acabado. Cabe señalar que en varias comunidades como por ejemplo Puerto Nuevo, Queros, Sonene, hombres y mujeres elaboran artesanías que son comercializadas en sus comunidades, en Puerto Maldonado o, en el caso de Queros, son ofrecidas a los grupos de turistas que visitan la comunidad.

En base a la información disponible, se concluye que en las comunidades nativas de las áreas de intervención del FIP, ya están en curso procesos de monetarización de la economía local, debido a su inserción en actividades comerciales y su articulación con el mercado. A través los proyectos productivos financiados por el Fondo de Incentivos, el FIP contribuirá a estos procesos. Sin embargo, por la duración y el grado de intensidad de los procesos en cursos, no se estima que el diferencial generado por el FIP sea significativo.

5.3 Asociaciones de pequeños productores y usuarios de bosque

Es importante señalar que de acuerdo al PIP1 y 3, los pequeños productores y usuarios del bosque son pobladores que habitan en el territorio bajo la tenencia de bosques en tierras de bosques locales, contratos de cesión en uso para sistemas agroforestales y bosques residuales, predios privados con bosque, así como pequeños y medianos concesionarios (no maderables, ecoturismo y maderables menores a 20,000 hectáreas).

En el ámbito del PIP3, los PUBs principalmente se ubican en las provincias de Tahuamanu y Tambopata, en ambas márgenes del eje vial interoceánico sur, formando un mosaico de áreas bajo distintas categorías de uso y régimen de propiedad, con escasos espacios sin asignación de algún tipo de derecho. Los predios agrícolas, que se encuentran titulados en un 80%²³⁰, se ubican mayormente al pie de carretera, y en un menor porcentaje en las márgenes de quebradas como por ejemplo el sector Varsovia. Seguidamente se encuentran las concesiones de castaña o shiringa según el caso²³¹, y detrás de éstas las concesiones con fines maderables. Por lo general, el(la) propietario(a) del predio es el(la) mismo(a) titular de la concesión de castaña o shiringa, sin embargo en los últimos años las nuevas generaciones están asumiendo la conducción de las concesiones, en algunos casos transfiriendo la titularidad a terceros.

²²⁷ Comunidad Nativa Bélgica. Resumen público Plan General de Manejo Forestal (PGMF) en bosques de Comunidades Nativas con fines de comercialización a alta escala (nivel 3). Agosto de 2015.

²²⁸ Se ha logrado el acopio de 430 toneladas al año y más de 120 familias involucradas en esta actividad.

²²⁹ Concurso "Economía y bosque: Fortaleciendo Comunidades Indígenas y Productores Sostenibles en América". Premio de USD 5000.

²³⁰ Entrevista a Amet Paredes, Responsable del Área de Catastro de la DSFLPR de la DRA, el 08 de agosto de 2017. Catastro en el eje carretero realizado en el marco de los Proyectos Plan Selva 2005 en el tramo Iñapari – San Lorenzo, e IIRSA Sur 2007 – 2009 en el tramo San Lorenzo – Puerto Maldonado.

²³¹ La distribución natural de castaña abarca desde el poblado San Lorenzo hacia Puerto Maldonado, hacia el Bajo Madre de Dios. La distribución natural de shiringa abarca desde el poblado San Lorenzo hacia Iñapari.

En los predios agrícolas, se desarrollan actividades agropecuarias, sistemas agroforestales, y en las porciones boscosas se aprovechan los recursos que sean apreciados en el mercado local generalmente. En general podría decirse que el predio y la concesión son parte de un sistema productivo familiar, donde el bosque provee recursos e ingresos para gastos específicos como educación y salud, y los productos de la chacra tradicional o bajo sistema agroforestal son para el consumo diario. Esta dinámica se ve afectada por sobreposiciones de derechos²³² que afectan al 13% de las concesiones castañeras, 14% afectado por invasiones a los castaños, 76% afectadas por tala ilegal y un 5% afectadas por incendios forestales²³³.

A lo largo del eje carretero, se ubican los centros poblados donde se ubican servicios básicos como postas, escuelas, comercios de productos de primera necesidad, así como acopiadores de castaña o madera. Los principales son Planchón, Alegría, Mavila, Alerta, San Lorenzo, Iberia e Iñapari, siendo los dos últimos los que concentran mayor infraestructura.

Los titulares de predios y concesiones no maderables, por lo general son descendientes de migrantes que se emplearon como mano de obra en las “colocaciones”²³⁴ shiringueras o castañeras que existían antes de la Reforma Agraria, y que han establecido vínculos con el espacio que ocupan, sea este el predio o la concesión. Sin embargo, la transferencia de derechos de las concesiones va dando lugar al ingreso de terceras personas con expectativas diferentes respecto al uso del bosque. De otro lado, en las cercanías a la frontera con Brasil, se ubican familias con ocupación más reciente del territorio, muchas veces el o la cónyuge proveniente del vecino país; y en las cercanías a Iberia se ubica el asentamiento poblacional Arca Pacahuara, con migrantes andinos de primera generación (Ver sección 5.1.3).

Estos se ubican en la etapa extractiva-productiva o de comercialización incipiente en la cadena de valor, con estructuras organizativas local que requieren fortalecer sus capacidades como es el caso del PIP1, o como en el caso del PIP3 con muy pocas organizaciones de productores.

Para el ámbito del PIP1, se espera atender a 20 asociaciones de PUB. Se cita por ejemplo a titulares de predios que reforestan shiringa, productores de camu camu y sacha inchi, Cooperativa Agroindustrial cauchera Caynarachi LTDA, Cooperativa Agraria Nuevo Amanecer, Asociación de Conservación Ecológica Agroforestal Urahuasha.

Para el PIP3, se espera atender a 33 PUB a través de asistencia técnica para el fortalecimiento de sus capacidades para la vigilancia y monitoreo de sus bosques, y financiamiento para la ejecución de planes de negocio. En este ámbito de intervención se menciona a los(as) titulares de concesiones de castaña, titulares de predios agrícolas, Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA, Empresa Comunal Jebe del MAP Tahuamanu – ECOMUSA, Asociación Agroforestal Ecológica Rio Las Piedras, Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP, beneficiarios de acuerdos de conservación²³⁵, beneficiarios de parcelas agroforestales²³⁶.

5.3.1 Análisis de estructura organizativa

Es común al mundo andino y al amazónico, las relaciones de parentesco bilateral (sistema de parentesco, cuando la descendencia es reconocida por parte del padre y de la madre) y el tipo de relaciones de familia extendida. Este sistema puede determinarse en registros arqueológicos de culturas prehispánicas antiguas, y también opera en los procesos de migración actual, no solo en el área de intervención sino como fenómeno general en las grandes ciudades. Cuando se instala una familia le siguen otros familiares o amigos, y van

²³² Sobreposición de concesiones castañeras, concesiones castañeras con predios titulados, concesiones con áreas bajo uso agrícola no tituladas.

²³³ Producto 3/Estudio 1: Gobernanza e Institucionalidad Forestal. Proyecto “Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios, Perú - PROFONANPE. CESVI. 2017.

²³⁴ Grandes extensiones de bosque bajo la conducción de un patrón, que con la Reforma Agraria fueron parceladas en extensiones más pequeñas similares a las actuales concesiones, aproximadamente de 1000 hectáreas.

²³⁵ PIP “Recuperación de bosques húmedos amazónicos” ejecutado por el IIAP.

²³⁶ Proyecto Castañas ejecutado por PROFONANPE.

conformando unidades territoriales, asentamientos humanos, centros poblados. Es fundamental para entender la estructura organizativa de los pequeños productores este tipo de redes de familia.

Las estructuras organizativas están más asociadas a su articulación con el mercado que al propio territorio, asociada a las estructuras propias de la cadena de valor de sus productos como arroz, palmito, cacao, café, papaya, palma, hoja de coca, madera, etc. Situación similar se percibe en Madre de Dios, aunque fueron identificadas muy pocas asociaciones agrícolas y agroforestales.

Los pequeños productores tienen una serie de debilidades a nivel productivo como también a nivel financiero y comercial, lo que incide en dificultades para acceder buenos mercados; desarrollan sus actividades en base a una red de intermediarios que se dedican a la compra venta.

Para el caso de San Martín, las asociaciones principalmente son agrarias cafetaleras, más que asociaciones agroforestales. Estas asociaciones agrarias, tanto en el enfoque productivo como en los tipos de mercado, tienen como objetivo aumentar el volumen, pero no la calidad. El propio Estado, y la cooperación, ha tenido esta mirada con relación a la estrategia de cultivos alternativos a la producción de hoja de coca.

En San Martín, las asociaciones agroforestales o forestales no maderables identificadas, están en procesos de formación, por lo que no puede hacerse una mayor caracterización de su nivel de organización y capacidades como para implementar los nuevos tipos de proyectos verdes en el que se incluiría el propio FIP. En otras palabras es un modelo que está en proceso de construcción ²³⁷.

En el ámbito forestal en Madre de Dios ocurren situaciones distintas. Merece diferenciarse el caso de los castañeros y shiringueros, cuyas estructuras organizativas tienen también un referente geográfico por ubicación de la concesión, tal es el caso de la Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA y la Empresa Comunal Jebe del MAP Tahuamanu – ECOMUSA. Existen otras como la Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP cuya vinculación es más comercial que geográfica. Comercialmente algunas organizaciones de castañeros han implementado estrategias para acceder a mejores mercados, como la certificación orgánica y de comercio justo. En el caso de la asociación de shiringueros ha tenido algunas experiencias de exportación, sin embargo la mayoría de asociaciones son débiles en términos organizativos y comerciales.

Estas organizaciones poseen Juntas Directivas conformadas por un(a) Presidente, Vice-presidente, Secretario, Tesorero y Vocales. Las funciones de cada miembro(a) están sujetas a la normatividad vigente ²³⁸ y algunas especificaciones contenidas en los estatutos de cada organización, documento que también especifica las condiciones para afiliarse, derechos y deberes de las(os) socias(os), las facultades de la Junta Directiva y de la Asamblea General, entre otros aspectos. Los órganos máximos de decisión son la Asamblea General de Socios y la Junta Directiva.

Como estrategia dentro de la propia dinámica de mercado, como también la establecida por los proyectos que se han implementado, para superar esas debilidades se han orientado a formar o fortalecer organizaciones, principalmente en San Martín.

Como se menciona en la sección 5.3, por lo general el predio y la concesión son parte de un sistema productivo familiar, integrado por el bosque, la chacra y la crianza de ganado en muchos casos. Esta dinámica está cambiando en la medida que cambian los(as) conductores de las concesiones. El aprovechamiento del bosque en el ámbito del PIP3, tanto el ubicado en la concesión como en el predio, se centra en la castaña y la shiringa. Hasta hace una década aproximadamente, la mano de obra era principalmente familiar, participaba las(os) hijos, primos u otros familiares de acuerdo a los roles asignados a cada género (Ver sección

²³⁷ Sobre ello puede citarse el lineamiento dado por el MINAM: “Mejorar el bienestar de los pueblos indígenas y sus comunidades locales, otras comunidades locales y tradicionales y de las minorías étnicas, reconociendo y apoyando su identidad, cultura e intereses. Asimismo, debe mejorar el bienestar de mujeres, ni- ños, jóvenes y personas con discapacidad, los pequeños agricultores y los agricultores de subsistencia, los pescadores y quienes trabajan en empresas pequeñas y medianas, además de mejorar los medios de vida y empoderamiento de los pobres y grupos vulnerables”.

²³⁸ Constitución Política del Perú, Código Civil Peruano.

5.3.3), situación que está cambiando y en muchos casos actualmente se opta por contratar personal obrero proveniente de Cusco, Arequipa, Puno u otras regiones, que se desplazan a Madre de Dios en la época de cosecha de estos productos. Este cambio en la organización para el aprovechamiento está relacionado con las mayores posibilidades de que los(as) hijos(as) cursen estudios técnicos o universitarios en Puerto Maldonado o Iberia, por lo que no disponen de tiempo para las labores en el bosque. El rol de las organizaciones mencionadas líneas arriba es para el acopio y comercialización de los productos.

5.3.2 Relaciones económicas y prácticas productivas

Las prácticas productivas en el ámbito del FIP incluyen actividades agrícolas, agroforestales y forestales de mayor o menor envergadura, desarrolladas por población local titular de predios agrícolas o por terceros que han adquirido o alquilan tierras de los pequeños usuarios del bosque para realizar diferentes cultivos, como por ejemplo la papaya en Madre de Dios. Es relevante el aprovechamiento de productos no maderables que realizan pobladores locales titulares de predios agrícolas y concesiones no maderables, sobre todo en Madre de Dios con la castaña y la shiringa. Existen también otras prácticas productivas que aunque no son desarrolladas por los pequeños usuarios del bosque, merecen ser citadas por la influencia que tienen en las dinámicas socioeconómicas en el ámbito del FIP (Ver subcapítulo 5.1.3).

En relación a la organización de los PUBs a lo largo de la cadena productiva, se puede decir que la producción y en ocasiones el procesamiento primario se realizan de manera individual por cada familia socia de una organización, de acuerdo a los volúmenes que se hayan pactado entre los socios(as) a fin de atender la demanda del mercado, o en casos como la castaña de acuerdo a la producción natural del bosque. La comercialización se realiza de manera asociada, a mercados locales, y en el caso de mercados externos se realiza con la participación de una empresa acopiadora, aunque se encuentran en marcha proyectos piloto para el fortalecimiento de organizaciones de productores para la comercialización directa²³⁹.

En la actualidad en el PIP 01 y 03, en conjunto, se registran 169,246 hectáreas bajo manejo de pequeños usuarios del bosque (PUB); 48% en el ámbito del PIP 01 y el restante 52% en el ámbito del PIP 03 (Tabla 46).

Tabla 46: Superficie de bosque para la gestión de los PUB.

PIP	Superficie total (hectáreas)	Superficie promedio (hectáreas)	Superficie de bosques (hectáreas)	Deforestación al 2016 (hectáreas)
PIP 01				
Pequeños usuarios del bosque	80,579	5.09	23,449	15,772
PIP3				
Pequeños usuarios del bosque	88,667	448	48,115	17,032
Total	169,246		71,564	32,804

Elaboración propia.

- Prácticas agroforestales: El cacao, café, plátano y otros productos

El cacao, café y plátano se mencionan como los cultivos más apoyados por los Gobiernos regionales y el Gobierno nacional, integrados a los sistemas agroforestales. Algunos son de larga tradición como el café (San Martín), y otros novedosos como el sacha-inchi o copoazú (en Madre de Dios). Tradicionalmente en San Martín se ha cultivado arroz, pero últimamente el Gobierno Regional está fomentando el cultivo de cacao, café, sacha-inchi y palmito.

²³⁹ Por ejemplo el Proyecto Super A implementado por CESVI, que apoya a ASCART para la comercialización de castaña bajo esquemas de comercio justo.

Entre las asociaciones identificadas en Madre de Dios se menciona la Asociación Agroforestal Ecológica Río las Piedras que obtuvo financiamiento del fondo MINAM CAF²⁴⁰.

Cultivan con mayor intensidad y en áreas más extensas que las comunidades indígenas, con un uso más recurrente de medios tecnológicos, como la motosierra, motoguadaña, insumos químicos y medios de transporte. Algunos PUB son descendientes de poblaciones ribereñas y otros son migrantes; cada cual con diferencias sustanciales en los usos de la tierra y modos de vida.

- Extracción forestal

En Madre de Dios la extracción de madera se realiza en concesiones forestales, concesiones de castaña y predios agrícolas, sujetas a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley No. 29763) y su reglamento específico (Decreto Supremo No. 018-2015-MINAGRI). La extracción de manera en predios se realiza a través del sistema de habilitos, donde un tercero financia y ejecuta la operación en el bosque, con una participación y control mínimo por el titular del predio.

La madera extraída por lo general se comercializa como madera rolliza, se centra en las especies shihuahuaco, ana caspi, estoraque e ishpingo, y en otras de menor valor comercial. Fuentes secundarias refieren que en el año 2016, la principal modalidad de aprovechamiento de madera han sido los permisos generados en predios agrícolas²⁴¹.

En tierras de dominio público, los PUB pueden solicitar como persona natural o jurídica las siguientes modalidades de acceso al bosque: contrato de cesión en uso en bosques residuales o remanentes, bosques locales. En caso de tierras de dominio privado, se solicitan permisos forestales para el aprovechamiento.

- Extracción de productos no maderables en Madre de Dios

La extracción de castaña se realiza en concesiones de castaña y predios agrícolas ubicados en ambos márgenes del eje vial interoceánico sur, en el tramo Puerto Maldonado Iñapari la comercialización por lo general se realiza de manera individual a acopiadores o empresas comercializadoras en Puerto Maldonado. También se comercializa de manera asociada bajo esquemas de certificación orgánica y de comercio justo como es el caso de la Asociación RONAP, en alianza con empresas con sede en Puerto Maldonado.

El aprovechamiento de shiringa se realiza en concesiones y predios agrícolas en zonas relativamente cercanas a la ciudad de Iberia, área de distribución natural de la especie. La colecta y procesamiento se realiza de manera familiar, y la comercialización en forma de láminas de jebe, a través de la Empresa comunal ECOMUSA, a una empresa francesa productora de zapatillas²⁴².

- Ecoturismo en Madre de Dios

En el ámbito del PIP3 se ubican 04 concesiones para ecoturismo. Las fuentes secundarias consultadas refieren que la gestión de estas áreas presenta limitaciones técnicas y administrativas, así como la superposición con otros derechos de uso.

- Pesca y piscigranjas en Madre de Dios

²⁴⁰ Proyecto "Incremento de la producción y comercialización de grano seco de cacao orgánico de la Asociación Agroforestal Ecológica Río Las Piedras – Sector Puerto Lucerna", por un monto de S/200 mil. Concurso Planes de negocio 2015.

²⁴¹ Perfil de Proyecto: Mejoramiento de los servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado-Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri en el departamento de Madre de Dios – PIP3.

²⁴² Piola

Para el ámbito del PIP3 la pesca se practica principalmente en el río Madre de Dios, y parte de los ríos Las Piedras y Tahuamanu, así como en cuerpos de agua lentos. Entre las especies de mayor consumo destacan la doncella, el zúngaro, el dorado, la mota, el saltón, el yahuarachi y la gamitana.

En relación a las piscigranjas, se observan dispersas en ambos márgenes del eje carretero Puerto Maldonado Iñapari, siendo Puerto Maldonado el lugar de comercialización.²⁴³

- Artesanía

Se ha identificado a mujeres shiringueras que desarrollan diversos productos con el jebe que produce la ECOMUSA.

5.3.3 Aspectos de género

La titularidad de las áreas, en el caso de de concesiones no maderables y predios agrícolas de pequeños productores se encuentra a nombre de hombres y mujeres, aunque estas últimas en menor proporción. Al respecto el Plan Nacional de Igualdad de Género 2015 – 2020 señala para el nivel nacional que el 20.3% de unidades agropecuarias son dirigidas por mujeres, pero sólo el 4.7% de las productoras rurales tiene su título de propiedad.

Respecto a las actividades de aprovechamiento de recursos naturales, por lo general las labores en el bosque las desarrollan los hombres, mientras que las mujeres participan en el procesamiento que se realiza en casa o en un campamento de acopio del producto. En el caso de las chacras tradicionales, la apertura de roza y quema está a cargo de los hombres, el sembrado y mantenimiento a cargo de ambos, así como la cosecha; dinámica que se repite para los sistemas agroforestales. La responsabilidad de la comercialización, administración y uso de los ingresos económicos difiere de una familia a otra, mientras en algunos casos la realizan las mujeres y administran pequeños fondos, en otros casos la realizan los hombres, sin embargo se ha observado que los ingresos obtenidos sirven para satisfacer necesidades familiares, como educación de las y los hijos.

El aprovechamiento de castaña tradicionalmente era una actividad familiar donde participaban el padre, la madre y los hijos de mayor edad; sin embargo, en la última década, se ha empezado a utilizar mano de obra contratada, jornaleros provenientes de Arequipa, Cusco, Puno, para la recolección y apertura de cocos en el bosque y traslado a los lugares de acopio, faenas conocidas localmente como “chancado” y “barriqueo” respectivamente. El procesamiento conocido localmente como “pelado” es una tarea que desarrollan preferentemente las mujeres de la familia, se desarrolla durante el año a medida que se requieren ingresos. Otra modalidad es la venta de la castaña “en cáscara”, que por lo general la realizan los hombres que negocian con un acopiador, o con una empresa.

Respecto a la shiringa, las labores de rayado de los árboles y colecta del látex la realizan por lo general los hombres, y en algunos casos las mujeres acompañan. Las mujeres participan principalmente en el procesamiento del látex una vez que los hombres lo han trasladado a la casa o lugar de procesamiento. En algunos casos ellas y ellos realizan solos el procesamiento, sin embargo indican que se “trabaja mejor” cuando se realizan en pareja.

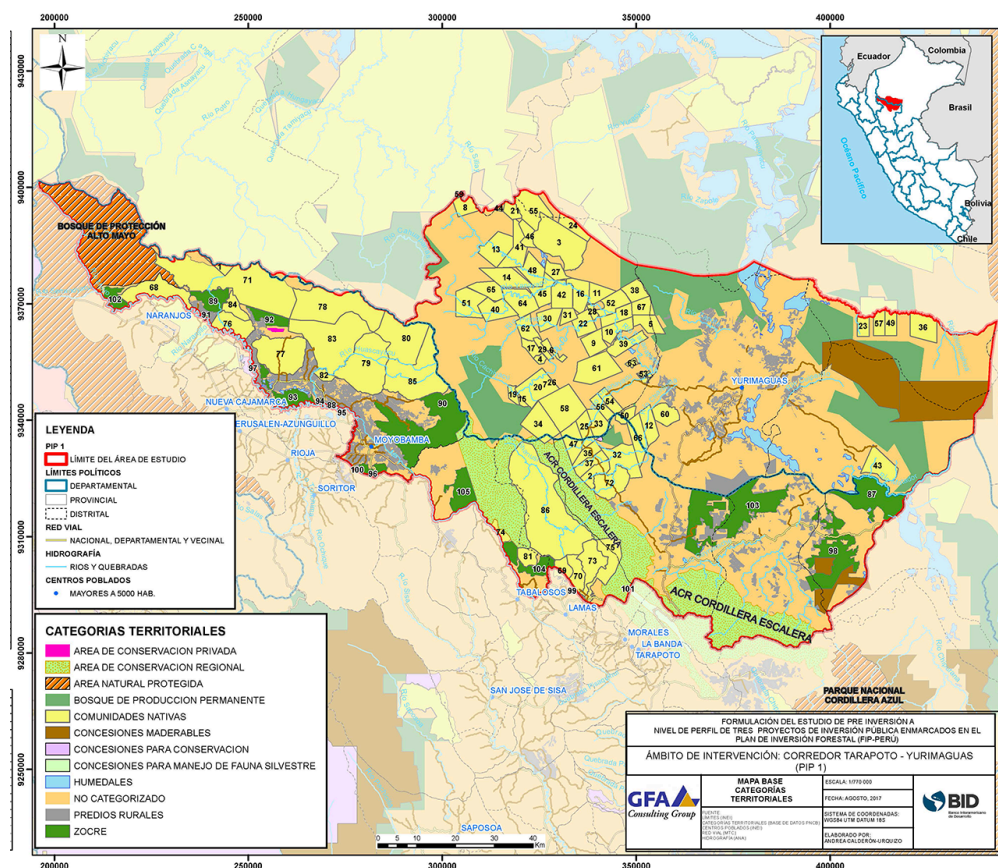
A nivel de las organizaciones en general la participación de las mujeres es minoritaria, puesto que en la mayoría de los casos la representación familiar la ejercen los varones, y son estos los más valorados y reconocidos por los agentes externos. Puede citarse el caso de la ECOMUSA donde hacia afuera de la asociación se invisibilizaba la participación de las mujeres, sin embargo en la obtención de las láminas de jebe ellas tienen un rol importante en el procesamiento; esta situación fue cambiando a medida que la intervención externa reconoció el rol de las mujeres en la actividad y las potencialidades de su participación, por ejemplo para la diversificación productiva.

²⁴³ Proyecto EbA Amazonía. PNUD.

5.4 Descripción de los Tipos de Propiedad, Tenencia y Acceso a la Tierra

Una primera tipología sobre propiedad de la tierra es clasificarla entre pública y privada. En el primer caso puede definirse como aquella que detenta y administra el Estado. A nivel nacional, de acuerdo a la normativa peruana²⁴⁴ se reconoce como propiedad pública las concesiones sobre el suelo (forestal) y el subsuelo (mineras), las áreas naturales protegidas nacionales y regionales; y, otros terrenos con alguna clasificación de ordenamiento nacional o regional como los bosques de producción permanente que aún no se encuentran concesionados, o el ZOCRE en San Martín.

En el ámbito del FIP, encontramos concesiones forestales con fines maderables, no maderables como shiringa y castaña en Madre de Dios, para ecoturismo, para conservación. Las concesiones mineras se localizan solo en Madre de Dios, principalmente en la cuenca media y alta del río Madre de Dios y subcuenca del río Colorado. En relación a las áreas protegidas encontramos en San Martín el Bosque de Protección Alto Mayo, y al Área de Conservación Regional Cordillera Escalera. En Madre de Dios encontramos la Reserva Comunal Amarakaeri. Los Mapas 2 y 3 detallan las categorías territoriales descritas para el ámbito del PIP 01 y PIP 03.



Mapa 2 Corredor Tarapoto – Yurimaguas: PIP 01

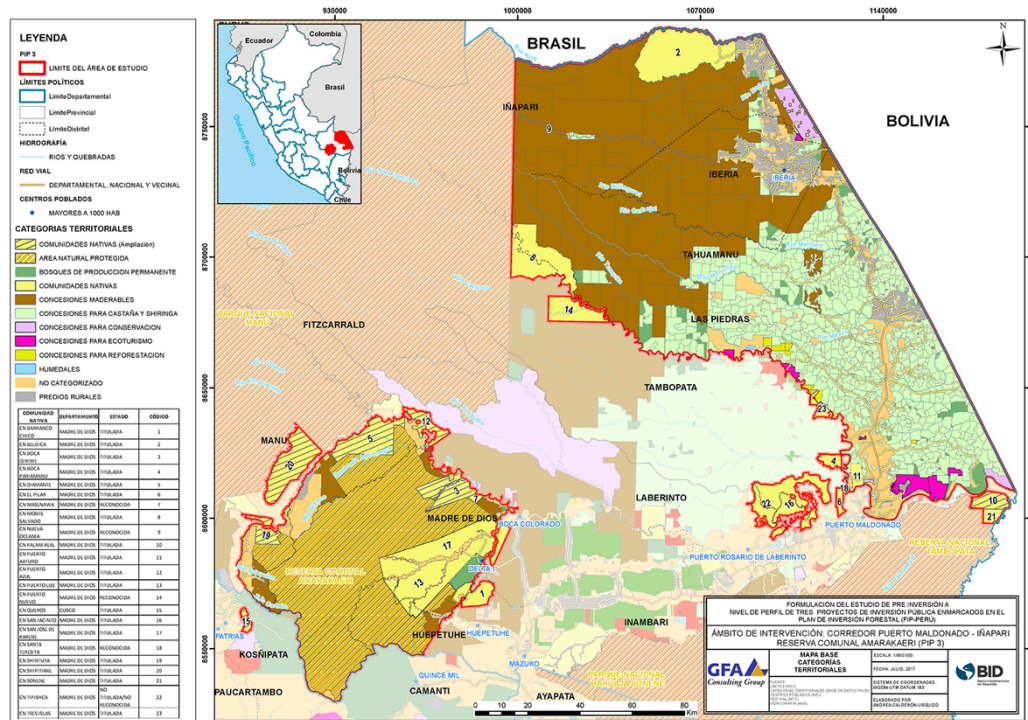
En relación a la propiedad privada es aquella que ejercen personas particulares, ya sea como comunidad, persona natural, empresa, asociación, etc. Esta última puede también caracterizarse como propiedad individual o colectiva, cuando es ejercida por un grupo de individuos. En esta categoría se encuentran las

²⁴⁴ Constitución Política del Perú, artículo 66°; Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763; Ley de Areas Naturales Protegidas N° 26884; Código Civil del Perú, artículo 954°; Texto Unico Ordenado de la Ley General de Minería, artículos 9° y 10°; Ley Orgánica de Hidrocarburos N° 26221; Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de Recursos Naturales N° 26821.

comunidades nativas, que son grupos de familias vinculadas por elementos culturales y por el usufructo de un mismo territorio. , como es el caso de las comunidades nativas.

La propiedad colectiva, en este caso en particular se tratará sobre las comunidades nativas:

- De acuerdo a la normatividad, las comunidades nativas son organizaciones que “tienen origen en los grupos tribales de la selva y ceja de selva, están constituidas por conjuntos de familias vinculadas por los siguientes elementos principales : idioma o dialecto, caracteres culturales y sociales, tenencia y usufructo común y permanente de un mismo territorio, con asentamiento nucleado o disperso”²⁴⁵. Asimismo, de la Constitución Política del Perú señala que las comunidades nativas son autónomas en su organización, en el trabajo comunal y en el uso y la libre disposición de sus tierras, así como en lo económico y administrativo, dentro del marco que la Ley establece.



- En el caso de la propiedad colectiva normalmente se conoce como territorio o tierra comunal. En este caso, la titularidad del territorio es ejercida por todos(as) los(as) comuneros(as) activos o hábiles, conforme a sus prácticas consuetudinarias, estatutos u otras normas internas. La posesión, uso y aprovechamiento del territorio y sus recursos, en términos formales, es acordada por la asamblea comunal.
- En este tipo de propiedad para disponer del territorio o de sus recursos -sea ya para vender, arrendar, ceder en uso, hipotecar, etc.-, de acuerdo a los reglamentos de la Ley de Comunidades Campesinas y Nativas, se requiere de la aprobación de al menos dos tercios de la asamblea comunal. La disposición y administración del territorio se efectúa teniendo en cuenta los intereses de todos(as) los(as) miembros de la comunidad. De acuerdo a estos reglamentos, los comuneros y comuneras deben estar representados por una junta o consejo directivo, debidamente acreditada en Registros Públicos. Esta organización debe actuar de acuerdo a lo acordado por la asamblea comunal. Esta forma de propiedad es regulada principalmente por las normas referidas a comunidades campesinas y pueblos indígenas.

En cambio, la propiedad individual tiene las siguientes características:

²⁴⁵ Art. 8° del D.L. N° 22175.

- De acuerdo a la normativa²⁴⁶, este tipo de propiedad pueden llamarse: predio rural, terreno, tierra o parcela. Este tipo de propiedad únicamente puede ser ejercida por el(la) dueño(a) o propietario(a), esto incluye el uso, aprovechamiento, destino de las tierras.
- El pequeño propietario individual tiene libertad de vender, arrendar, ceder en uso, hipotecar, etc., con el único requisito de una aprobación parte del titular, de acuerdo a sus intereses particulares. El derecho a la propiedad privada tiene como base a que cada uno se representa a sí mismo, pudiendo delegar dicha representación a otras personas a través de poderes especiales que pueden ser expedidas mediante notario. Esta tipo de propiedad está regulado por Código Civil y otras normas del derecho privado.

De los dos tipos de tipificación de la propiedad citados, el modelo de propiedad y tenencia de la tierra colectiva da una mayor seguridad para la integralidad del territorio.

Es relevante señalar que la propiedad del subsuelo, en todos los casos, es del Estado, por lo que jurídicamente es factible otorgar concesiones mineras sobre derechos sobre el suelo y el paisaje y tierras tituladas. Esta facultad que tiene el Estado, con frecuencia ha derivado en conflictos sociales y ambientales, ya que los concesionarios, amparados en la Ley, intervienen el vuelo y el suelo para aprovechar el subsuelo. Un claro ejemplo son las concesiones mineras otorgadas en Madre de Dios sobre concesiones forestales maderables, para ecoturismo, para conservación, o sobre terrenos de comunidades nativas, entre otros. Para atender en parte esta problemática en el departamento, se han declarado “zonas de exclusión minera”²⁴⁷. Los lotes para explotación de hidrocarburos, pueden ser otorgados sobre concesiones forestales, áreas protegidas (con excepción de las de uso indirecto y de acuerdo a la zonificación de las de uso directo), y en propiedad privada sea esta individual o colectiva.

Es decir, que el panorama de propiedad de la tierra a nivel del FIP incluye propiedades privadas de carácter individual como los predios agrícolas, y de carácter colectivo como las comunidades nativas; las tierras de propiedad del estado están representadas por las áreas en cesión en uso otorgadas a comunidades nativas, concesiones forestales maderables, concesiones para productores no maderables como las de castaña y shiringa, concesiones para conservación y ecoturismo, áreas naturales protegidas de carácter nacional como la Reserva Nacional Amarakaeri y el Bosque de Protección Alto Mayo, y de carácter regional el Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, concesiones mineras sobrepuestas a comunidades nativas.

Las Reservas Indígenas a favor de PIACI de acuerdo a la normativa nacional²⁴⁸ son áreas intangibles, no otorgan derecho de propiedad de los pueblos aislados sobre sus territorios categorizados. El mismo marco normativo prevé la excepción de la intangibilidad, cuando se declare de necesidad pública el aprovechamiento de recursos naturales (renovables y no renovables), previa opinión técnica vinculante del Ministerio de Cultura. Aunque la RT MDD no está incluida en el ámbito del FIP, es relevante tener esta referencia puesto que la propuesta de categorización como Reserva Indígena incluye ámbitos de intervención del Proyecto.

Sobre la tenencia de la tierra, dadas las limitaciones del catastro rural, para Madre de Dios existe un número no determinado de poseionarios individuales no formalizados, aunque la DRA estima que el ámbito del PIP3 se trataría del 20%.

En relación a las comunidades, de acuerdo a la base de datos del PNCBMCC en el ámbito del FIP hay 114 comunidades, de las cuales 104 están tituladas, 7 solo poseen reconocimiento, y 3 no se encuentran ni tituladas ni reconocidas. En la Tabla 47 se presenta este detalle a nivel de cada departamento del FIP.

²⁴⁶ Decreto Legislativo N° 1089, que establece el régimen temporal extraordinario de formalización y titulación de predios rurales.

²⁴⁷ Decreto de Urgencia N° 012-2010 que establece la suspensión de los petitorios mineros en Madre de Dios, el establecimiento de zonas de exclusión minera; prohibición del uso de dragas y artefactos similares de diverso tipo que operan en los ríos; fortalecimiento del proceso de formalización de las actividades mineras auríferas en la zona donde se permitirá dicha actividad; recuperación de las zonas degradadas por la minería aurífera informal e ilegal; apoyo al gobierno regional de Madre de Dios para el cumplimiento de sus funciones respecto de la pequeña minería y minería artesanal.

²⁴⁸ Ley para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en Situación de Contacto Inicial N° 28736 y su Reglamento.

Tabla 47: Comunidades del ámbito del FIP y situación de tenencia de la tierra

<i>Situación de la comunidad por departamento</i>	<i>N° de comunidades</i>	<i>Superficie (ha)</i>
PIP1	90	392,498.35
LORETO	70	208,033.41
NO TITULADA/NO RECONOCIDA	1	5,460.00
RECONOCIDA	2	7,295.00
TITULADA	67	195,278.41
SAN MARTIN	20	184,464.94
RECONOCIDA	1	
TITULADA	19	184,464.94
PIP3	24	363,658.04
CUSCO	1	2,929.37
TITULADA	1	2,929.37
MADRE DE DIOS	23	360,728.67
NO TITULADA/NO RECONOCIDA	2	3,988.12
RECONOCIDA	4	19,059.44
TITULADA	17	337,681.12
Total general	114	756,156.39

Las comunidades tituladas, en muchos casos carecen de saneamiento físico actualizado, al no contar con la demarcación de sus límites en campo. Asimismo, están las solicitudes de ampliación de territorio de comunidades indígenas, sobre los que existe tenencia y uso, más no derechos de propiedad, y las cesiones en uso que se otorgan sobre la superficie de capacidad de uso mayor forestal o de protección, que generan inseguridad respecto a la tenencia del territorio y el uso de recursos, debido a que la mayoría de veces el Estado no ha formalizado el contrato de cesión en uso con la comunidad nativa, lo cual es un impedimento para la tramitación de permisos forestales, sumado a percepciones relacionadas con la posibilidad de reversión de estas tierras al Estado²⁴⁹.

Otra modalidad de acceso a la tierra es el “alquiler”, donde un propietario recibe una determinada cantidad de dinero por facilitar una porción de terreno a un inversionista generalmente foráneo, por un tiempo determinado. Este es el caso de los “papayeros” en el eje carretero interoceánico sur, que pagan entre S/. 800 a 1,200 por hectárea al año. Se señala que este pacto dura aproximadamente 4 años. Luego de ese período los inversionistas, principalmente sanmartinenses, deben buscar nuevas áreas, ya que las que abandonan no reúnen las condiciones fitosanitarias que requieren los cultivos además por el empobrecimiento del suelo. Una publicación refiere que esta modalidad inició también en algunas comunidades nativas, pero que no ha prosperado²⁵⁰.

El procedimiento para formalización de la tenencia de la tierra por las comunidades nativas establece :

²⁴⁹ La inseguridad aumenta porque algunos funcionarios sostienen que sobre las actividades en áreas de cesión en uso no aplica la Ley de Consulta Previa, lo cual podría ocasionar que estas tierras sean revertidas al Estado. En: Los papeles de la tierra: superando los obstáculos a la titulación de comunidades en el Perú. IBC, 2014.

²⁵⁰ AIDSEP. Forest People Programme. Haciendo visible lo invisible. Perspectivas Indígenas sobre la deforestación en la Amazonía Peruana. 2014.

- La presentación de una solicitud en la Dirección Regional Agraria (DRA) o a la Agencia Agraria de la capital de la provincia, acompañada del Acuerdo de asamblea comunal y la designación de representante.
- Un informe legal que es hecho público por 30 días para identificar objeciones a la titulación. Luego de este plazo, si no hubieron objeciones se procede a la inscripción.
- Inscripción en SUNARP en base a las Directivas que regulan la inscripción de los actos y derechos de las comunidades nativas.
- El trámite de demarcación y titulación requiere un nuevo estudio socioeconómico, cuyo costo debe cubrirlo la comunidad, al igual que el estudio de clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor. La clasificación de tierras es una facultad de las Direcciones Regionales Agrarias que debe ser validada por la Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAA) del Ministerio de Agricultura y Riego. Producto de este estudio, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la tierra se determina la superficie que será titulada de acuerdo a la normatividad vigente, y aquella sobre la que se otorgará contratos de cesión en uso.
- Un informe sobre posible superposición con áreas protegidas o Bosque de Producción Permanente (BPP), que es solicitado por el Gobierno Regional al SERNANP y al MINAGRI respectivamente.
De comprobarse la superposición con un BPP, la comunidad nativa debe demostrar que su existencia es anterior al establecimiento de la protección legal del bosque. Entonces se debe desafectar o redimensionar el área, en base a un expediente específico. De existir derechos otorgados en el BPP el trámite, el proceso de titulación podría truncarse.
- Cumplidos estos trámites, la Dirección Regional Agraria emite una resolución directoral de demarcación y titulación. A partir de su publicación corre un plazo de 30 días, de no haber oposición, la DRA debe inscribir el título de propiedad en la SUNARP.

En relación a los contratos de cesión en uso sobre las tierras de las comunidades con capacidad de uso mayor forestal o de protección, en el Ministerio no hay claridad sobre la instancia que debe celebrarlos, si es la Dirección General de Asuntos Ambientales o la Dirección General de Fauna y Flora Silvestre (DGFFS), por lo que en la mayoría de casos estos no han sido otorgados. Cabe señalar que de acuerdo al análisis legal de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, esta competencia siempre estuvo a cargo de la autoridad forestal²⁵¹.

5.5 Titulación de tierras de CCNNs

5.5.1 Dinámicas de Conflictos Sobre la Tierra y su Expresión en Procesos de Titulación

Madre de Dios, ha ido transformándose de un espacio de economía natural en un espacio regional marcado por una predominante estructura extractivo mercantil capitalista (Válcárcel:1992:1). Los conflictos por el uso de la tierra ya se empiezan a percibir entre las décadas de 1960 y 1980 con la apertura del nuevo frente petrolero. Al iniciarse los trabajos de exploración, surgen conflictos entre los trabajadores petroleros y las comunidades nativas por la ocupación temporal de sus territorios. Válcárcel también destaca que las políticas del Estado han resultado contradictorias en la búsqueda de alcanzar un desarrollo sostenible en la región ya que menciona que “no hubo una fiscalización adecuada del Estado en el proceso de ocupación del bosque tropical y su desbroce con fines agrarios, cometiéndose una tala irracional de castañales y otras especies forestales en varias zonas de la cuenca”(Válcárcel:1992:24. Además, los catastros han sido realizados sin una clara coordinación entre los diferentes órganos que tienen competencia en la zonificación generando superposición de áreas y conflictos por el uso y extracción de los recursos naturales. La actividad agrícola en Madre de Dios no ha sido la base del proceso de ocupación del espacio. “Tal proceso se basa más bien en las actividades extractivas y de recolección que en sus inicios giraron en torno al caucho y la castaña (*Bertholletia*

²⁵¹ En: http://www.legislacionambientalspda.org.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=319&Itemid=4193

excelso) y, desde la década de los veinte, en torno a la minería aurífera practicada por migrantes procedentes de Cusco, Puno y Apurímac...”.²⁵²

Cabe señalar que en relación a los procesos de titulación y demarcación en San Martín, es de mucha importancia el tema de alquiler de tierras comunales para cultivos agrícolas, que ha generado la presencia de colonos en territorios comunales. Frente a esta situación, un estudio menciona que durante la demarcación las comunidades toman una de dos opciones: excluir al colono del territorio comunal, o incorporarlo a la comunidad con aceptación de ésta.

La Defensoría del Pueblo en su Informe 2017²⁵³ señala que la promoción de cultivos como la palma aceitera y el cacao, sin una adecuada clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor y la delimitación de tierras indígenas, genera un alto riesgo de vulnerar derechos colectivos de las poblaciones indígenas, así como la instalación de estos cultivos en tierras de protección aptas para la producción forestal y tierras con bosques primarios. En la misma línea, el Viceministerio de interculturalidad del Ministerio de Cultura ha señalado al MINAGRI la necesidad de implementar un proceso de consulta al Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera 2016-2025²⁵⁴, ya que podría afectar los territorios de 13 pueblos indígenas, algunos de ellos se localizan en el ámbito de intervención del FIP.

De otro lado, en relación al ACR Cordillera Escalera, la historia de la ACR CE ha estado acompañada de conflictos, especialmente con CEPKA, quienes disputaron la legalidad de creación de la ACR, al no haber sido la decisión de su creación consultada. Han ocurrido casos de denuncia de la administración de la ACR contra comunidades (Alto Pucallpillo, Comunidad Nativa Ankash Yaku de Achinamisa,²⁵⁵ que han sido judicializadas.²⁵⁶ Para la actualización del PM de la ACR, hubo demandas de PPII para que la medida tuviese una Consulta Previa, cuya definición aún está pendiente de otro lado, un informe señala que gran parte del cuerpo de guarda parques del ACR-CE son miembros de las comunidades asentadas en las zonas de amortiguamiento. Por ejemplo el Apu de la CC.NN. Chumbaquihui es guardaparque y eso facilita la comunicación entre la jefatura y la población in situ.²⁵⁷ Se ha presentado una reciente Acción de Amparo de la Comunidad Nativa de Nuevo Lamas, base de CEPKA en el distrito de Shapaja, contra el GORESAM, por expedir un título de propiedad a la Comunidad Nativa de 31 mil hectáreas y 1620 hectáreas, como contrato de cesión de uso forestal, dentro de la ACR, reclamando para sí la titularidad de esta área concedida.

En la provincia de Alto Amazonas, el pueblo Shawi está en una situación de mayor vulnerabilidad, debido a situaciones que debilitan la seguridad jurídica de sus territorios, como tensiones entre las organizaciones nacionales y regionales; el desarrollo de actividades que causan deforestación como extracción ilegal de madera, cultivo de palma; dinámicas de “alquiler de la tierra”.

A continuación se presenta una breve clasificación del tipo de conflictos o dificultades que pueden presentarse en los procesos de titulación de comunidades nativas en el ámbito del FIP:

Invasiones de colonos a tierras comunitarias. Sobre todo en San Martín, pobladores migrantes se han asentado en territorios comunales. Las formas de invasión son variadas. En algunos casos se dan por parte de migrantes andinos recientes, en otros se dan a raíz del “alquiler de tierras” para cultivos como la papaya

²⁵² Luis Escobedo & Elena Borasino. Los conflictos sociales y socio – ambientales en el sector rural y su relación con el desarrollo rural” “Conflictos por uso de la tierra en Madre de Dios: análisis institucional y espacial en el marco de la carretera Interoceánica”. SEPIA XIII Cusco, 10 al 13 de agosto 2009.

²⁵³ Defensoría del Pueblo. 2007. Deforestación por cultivos agroindustriales de palma aceitera y cacao. Entre la ilegalidad y la ineficacia del Estado. <http://www.defensoria.gob.pe/modules/Downloads/informes/variantes/2017/Informe-de-Adjuntia-001-2017-DP-AMASPP-MA.pdf>

²⁵⁴ “(i) existen trece (13) pueblos indígenas u originarios en las zonas de producción de palma aceitera identificadas en la propuesta [del Plan Nacional de Desarrollo Sostenible de la Palma Aceitera 2016-2025], en los departamentos de Loreto, San Martín, Huánuco y Ucayali; y, (ii) a partir de la revisión de fuentes de información oficiales por parte del Ministerio de Cultura, los cinco sectores [Caynarachi-Yurimaguas, en San Martín y Loreto; Tocache-Cholon, en San Martín y Huánuco; Bolognesi-Camisea, en Ucayali, Junín y Cusco; Pichis-Palcazu, en Huánuco y Pasco; y Tahuamnu-Tambopata, en Madre de Dios] de la Región Selva con aptitud agrícola involucran a once (11) pueblos indígenas u originarios.” Resolución N° 014-2017-VMI-MC

²⁵⁵ <http://claveverde.org/peru-historico-fallo-sobre-pueblos-indigenas-y-recursos-naturales/>

²⁵⁶ http://www.servindi.org/pdf/reporte_2_vigilante_amazonico.pdf

²⁵⁷ http://tesis.pucp.edu.pe:8080/repositorio/bitstream/handle/123456789/6597/MEDINA_REVILLA_ALICIA_GESTION_PARTICIPATI_VA.pdf?sequence=1&isAllowed=y

en acuerdo con la comunidad, y posteriormente la población migrante buscó establecerse de manera permanente. Existen invasiones de pequeña escala de números limitados de familias, pero también hay incidencia de asentamientos de decenas o más de familias. En algunos casos se han establecido relaciones de convivencia, en otros los asentamientos de la comunidad y de los migrantes son separados, en incluso las relaciones se caracterizan por conflictos.

Sobre posición de territorios comunales con bosques de producción permanente y concesiones forestales: El establecimiento de Bosques de Producción Permanente sobre territorios ocupados y/o aprovechados por comunidades nativas es un obstáculo para la titulación, el mismo que se agrava cuando el Estado otorga derechos de concesión a particulares para el aprovechamiento del suelo forestal. En el ámbito de Madre de Dios se ha identificado a dos comunidades con esta problemática, una establecida con anterioridad a la declaración del BPP en el río Las Piedras y otra asentada posteriormente al otorgamiento de la concesión en el río Tahuamanu. En San Martín, el territorio de las comunidades del pueblo Shawi presenta sobre posición con el Bosque de Producción Permanente.

Sobre posición de territorios comunales con otros tipos de concesiones, como las mineras. En Madre de Dios han sido otorgadas concesiones mineras en el ámbito de comunidades nativas, en algunos casos los titulares son pobladores de la misma comunidad y en otros casos han sido otorgadas a terceros. Cabe señalar que esta sobre posición no constituye un impedimento para la titulación, sin embargo origina conflictos entre comuneros(as) y mineros(as).

Terrenos titulados de manera individual a comuneros(as) sobre el territorio comunal

Diferencias entre la superficie del territorio comunal señalada en el expediente de reconocimiento y la superficie de territorio consuetudinario integral. En estos casos las áreas que no se encuentran reconocidas en el expediente podrían haber sido otorgadas a terceros en concesión o en propiedad, estar invadidos o siendo aprovechados por terceros, situaciones que pueden generar conflictos durante el proceso de titulación.

5.5.2 Desafíos principales para la titulación y ampliación de comunidades nativas

A nivel normativo y de competencias institucionales:

Si bien existe un desencuentro en la concepción de territorio indígena y tierras según lo reconoce la normatividad vigente (Ver sección 5.2.2), se debe señalar que la titulación de “tierras”²⁵⁸ de comunidades nativas es el único mecanismo jurídico en la legislación peruana que da seguridad sobre los territorios indígenas.

En las dos últimas décadas, la competencia del saneamiento de la propiedad comunal ha sido transferida de una entidad estatal a otra, resultando en una situación difícil para la adecuada titulación. Entre 1992 y 2007 fue encomendada al Proyecto Especial de Titulación de Tierras y Catastro Rural - PETT, para luego pasar al Organismo de Formalización de la Propiedad Informal, conocida como COFOPRI, que asumió de manera temporal y excepcional por un periodo de cuatro años. Posteriormente, la competencia pasó a los Gobiernos Regionales, pero a partir de 2013 el Ministerio de Agricultura y Riego fue designado como ente rector del proceso de saneamiento de la propiedad comunal, al tiempo que los Gobiernos Regionales mantuvieron la responsabilidad de su ejecución. La falta de una rectoría adecuada, aunada a la falta de asignación presupuestal han tornado difícil a que las comunidades nativas obtengan seguridad jurídica sobre la tierra.

Según la primera Ley de Comunidades Nativas de 1974, todo el territorio titulado a nombre de una comunidad nativa era otorgado en propiedad. Luego, en 1978 mediante Decreto Ley 22175 se dispuso clasificar las tierras comunales de acuerdo a su capacidad de uso mayor, titulándose solo aquellas con capacidad para el cultivo o el pastoreo, mientras que las zonas forestales y de protección se entregaban bajo cesión en uso.

²⁵⁸ Noción distinta a la de “territorio”.

Con la promulgación del Decreto Legislativo N° 1089, Régimen Temporal Extraordinario de Formalización y Titulación de Predios Rurales y su Reglamento²⁵⁹, se establecen los procedimientos para la titulación, formalización y saneamiento físico legal de la propiedad agraria, los cuales desde la visión de las organizaciones indígenas, vulnera sus territorios al fomentar indirectamente su ocupación por terceros para una posterior titulación, al no contar los territorios indígenas con la adecuada seguridad jurídica.²⁶⁰ En San Martín, esta norma intensificó situaciones de conflictos entre comunidades y terceros, procesos de tráfico y acaparamiento de tierras, con consecuencias fatales para dirigentes indígenas²⁶¹.

Sobre el reciente Decreto Supremo N° 009-2017-MINAGRI que modifica el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1089, de la revisión preliminar de la norma y sus antecedentes se puede señalar que si bien podría favorecer la integridad de las áreas naturales protegidas y la conservación de los bosques frente a invasiones de terceros o tráfico de tierras, para el caso de los territorios de las comunidades nativas no representa mejoras en el marco legal y procedimientos para formalización de la tierra, al estar dicha norma orientada a proteger y salvaguardar los bienes del Estado.

A nivel del procedimiento para titulación y ampliación:

Si bien existe una ruta para la titulación, ampliación, demarcación e inscripción de las comunidades, un estudio sobre el tema califica al procedimiento como poco claro y complejo²⁶², debido a varios factores entre los que mencionan:

- La apresurada transferencia de las facultades de titulación a los gobiernos regionales no implicó una transferencia de recursos ni de capacidades. El mismo estudio señala que, en los últimos años, cada gobierno regional ha creado su propia metodología de demarcación y titulación, a lo que se suma los cambios continuos de personal en las instancias a cargo de la titulación, influyen en el conocimiento de los funcionarios respecto a los procedimientos y estados de avance de los casos en trámite, lo cual origina retrasos.

En el caso de Madre de Dios, el fortalecimiento de capacidades de la Dirección Regional de Agricultura, particularmente de la Dirección de Saneamiento Físico Legal de la Propiedad Rural constituye un reto. Esta instancia exhibe una fuerte debilidad para cumplir las metas anuales de titulación, no dispone de recursos humanos para atender las demandas, el presupuesto operativo es restringido, tiene una limitada capacidad para generar estudios especializados, y requiere reforzar su enfoque de interculturalidad en sus políticas y procesos.

Otro aspecto relevante es la articulación que facilite el FIP entre esta instancia del GOREMAD y la organización indígena para el saneamiento de territorios comunales, que permita restablecer la confianza en los procesos que conduce la autoridad regional, considerando que varias fuentes consultadas durante el trabajo de campo señalaron la poca relevancia que se otorga al saneamiento de la propiedad indígena²⁶³. Un punto de partida para el PIP 03 lo constituyen los procesos de saneamiento que ha implementado la FENAMAD con fondos de la cooperación internacional, en coordinación con la Dirección de Saneamiento, para construir sobre la base de las lecciones aprendidas de estas experiencias.

- El costo de los trámites, inspecciones de campo incluyendo viáticos de los funcionarios, deben ser cubiertos por las comunidades, puesto que el Estado no cuenta con presupuesto para ello. Las comunidades no disponen de los recursos para financiar el procedimiento de titulación, salvo en los casos que son financiadas por entidades de cooperación.

²⁵⁹ Aprobado con Decreto Supremo N° 032-2008-VIVIENDA y modificado mediante Decreto Supremo N° 013-2016-MINAGRI.

²⁶⁰ Las organizaciones indígenas interpusieron una demanda ante el Tribunal Constitucional STC N° 022-2009-PI/TC, cuyo fallo definitivo señaló la necesidad de fomentar la inversión privada para fomentar el crecimiento económico.

²⁶¹ Tales parecen ser los casos de Miguel Huaynacari Huayta y Emilio Marichi Huansi, dirigentes indígenas que lideraban las gestiones de titulación de comunidades nativas con conflictos de sobre posición.

²⁶² Ardito Vega W. y Ermeto Tuesta Cerrón. 2014. Los Papeles de la Tierra. Superando los obstáculos a la titulación de las comunidades del Perú. Instituto del Bien Común. Lima. <http://www.ibcperu.org/wp-content/uploads/2015/12/Informe-Los-Papeles-de-la-Tierra-web.pdf>.

²⁶³ Entrevistas durante el trabajo de campo, realizadas con líderes indígenas y funcionarios de instituciones públicas

- El procedimiento presenta cuellos de botella, que lo hacen lento y burocrático; sin embargo, con la dación de la Resolución Ministerial N° 194-2017-MINAGRI, se ha simplificado y se espera la agilización de trámites de titulación pendientes. Por ejemplo, para el caso de titulación de comunidades nativas actualmente solo se requiere una evaluación Agrológica por Capacidad de Uso Mayor de las Tierras que será elaborada por un profesional con experiencia en los GORE.
- El Ministerio de Agricultura no ha ejercido la rectoría en materia de saneamiento y formalización de la propiedad, por ejemplo uniformizando los criterios para la titulación para comunidades campesinas y nativas, a pesar de existir un mandato normativo directo. Sin embargo, esta situación presenta mejoras a partir de la implementación del Proyecto PTRT3, que desde el componente 3 aborda acciones para fortalecer la capacidad institucional y el marco de políticas, lo cual constituye una oportunidad la seguridad jurídica de territorios indígenas.
- Las sobre posiciones entre comunidades nativas y con títulos individuales. Por ejemplo para las comunidades nativas Kewchas en San Martín se señala que el PETT otorgó títulos individuales a miembros de comunidades nativas que todavía no habían recibido el título comunal. Si ahora quisieran pedir la titulación como comunidad, previamente tendrían que entregar sus tierras al Estado.
- Otro nivel de sobre posición es con los bosques de producción permanente (BPP). Para la titulación de una comunidad con este tipo de sobre posición como en el caso del PIP3, se requiere la redimensión del BPP. Si además existe una concesión otorgada e inscrita en los Registros Públicos, existe el riesgo que los derechos de las comunidad nativas pre-existentes no puedan ser reconocidos ni titulados, ya que tiene prioridad quien inscribe su título primero.
- La alta rotación de personal es otro factor que dificulta el avance en los procesos de titulación o ampliación. En consecuencia, algunos funcionarios ignoran su competencia en esta materia y se genera un clima de inestabilidad que no favorece el cumplimiento de funciones.

A nivel de conflictos por la tenencia de la tierra:

Otros desafíos para la titulación y ampliación de comunidades nativas está relacionado con los conflictos de uso de la tierra, por sobre posición de otros derechos o usos que son tratados ampliamente en la sección 5.5.1.

Sobre nuevos enfoques y propuestas para fortalecer los procesos para el reconocimiento, titulación, y ampliación de comunidades nativas:

Según un reporte para el Comité Directivo Nacional MDE-Perú: AIDSEP y CONAP²⁶⁴, las organizaciones indígenas y de las Regiones Agrarias, destaca dos escenarios importantes para la seguridad jurídica de las comunidades nativas, uno es la georeferenciación del territorio de las comunidades nativas tituladas anteriormente, ya que se titularon con topografía clásica antigua, lo que no permite tener un catastro actualizado moderno o eficiente, creándose problemas y conflictos de superposición de derechos; y segundo, de solicitudes nuevas de comunidades nativas que se están estableciendo al disgregarse de la comunidad madre por falta de recursos en el territorio comunal y/o por problemas de clanes, que hace que el número de demanda sea de constante crecimiento.

De otro lado, el tratamiento de las zonas forestales y de protección que son parte de los territorios indígenas, debiera considerar lo señalado por el Convenio 169, la Declaración de la ONU, el artículo 89 de la Constitución, así como las sentencias de la Corte Interamericana y del Tribunal Constitucional²⁶⁵, respecto a que cada pueblo indígena debe ser autónomo en cuanto al uso de sus tierras.

²⁶⁴ Mateo Sara - Alfredo Gaviria - Sergio Arbaiza. 2015. Evaluación Socio Cultural y Lineamientos para Pueblos Indígenas en el Manual Operativo del Mecanismo Dedicado Específico (MDE) para los Pueblos Indígenas y Comunidades Locales, Perú. <http://documents.worldbank.org/curated/en/321711468086061800/text/IPP7740V10SPAN00Box385459B00PUBLIC0.txt>

²⁶⁵ Como en el caso de la Comunidad Nativa Tres Islas, Exp. 1126-2011-HC-TC, el Tribunal Constitucional precisa que las referencias a tierras en las normas peruanas deben ser entendidas como territorio. Esta comunidad se ubica en el ámbito del PIP3.

5.5.3 Avasallamientos y presiones sobre Territorios de Comunidades Nativas

El avasallamiento y presiones sobre los territorios indígenas en el ámbito de intervención del PIP1, está relacionado a un proceso histórico de larga data, influenciado por el conflicto armado interno y después por el narcotráfico, principalmente en la década del 80 y 90. Un segundo momento de avasallamiento estuvo ligado a las estrategias para combatir el cultivo de coca a través de un modelo económico vinculado muy fuertemente con los migrantes que llegaron en esa época, que no tomó en cuenta el impacto social y ambiental que podría tener en el territorio y la población indígena. Una consecuencia es el proceso muy fuerte de deforestación en San Martín, “la región más deforestada”²⁶⁶.

Al respecto, Defensoría del Pueblo en su Informe 2017²⁶⁷ señala a la expansión de cultivos agroindustriales de palma aceitera, cacao y café, como una de las principales causas de la deforestación de los bosques amazónicos que se encuentran en áreas no categorizadas como bosques de producción permanente, comunidades nativas y áreas naturales protegidas; esta situación no acontece en Madre de Dios, donde el factor predominante es la minería informal e ilegal²⁶⁸.

Otra fuente de presión sobre los territorios indígenas es la carretera IIRSA Norte. Esta incidencia se observa claramente en las estadísticas de deforestación por año, ya que la pérdida de cobertura forestal se acelera de manera intensa a partir del 2007. A Moyobamba, 3 años después de la construcción de la vía, llegaron gran cantidad de migrantes provenientes de Jaén y Cajamarca²⁶⁹, principalmente para el cultivo de café bajo la modalidad de “alquiler de tierras”. Si bien no puede hablarse de un proceso de avasallamiento en estos procesos de alquiler de tierras, ya que es por decisión de la propia comunidad, si ha significado una presión muy fuerte sobre el territorio. Además que la riqueza generada por esta pérdida de su bosque ha sido en beneficio de estos productores migrantes o colonos, especialmente los papayeros, quienes luego de agotar la capacidad productiva de un área se desplazan a otras zonas.

En Caynarachi y Barranquita las presiones están asociadas principalmente al cultivo de palma, dinamizado por la construcción de la carretera. La vulneración de derechos fundamentales ligados a la producción de biocombustible en esta zona, es conocida internacionalmente como “El caso Barranquita”²⁷⁰.

En Madre de Dios la actividad minera es la mayor fuente de presión sobre los territorios de las comunidades nativas, con graves consecuencias ambientales, sociales y culturales por la deforestación asociada y por la contaminación que genera. También es la causante de la modificación de los patrones de relacionamiento con el territorio, al involucrarse los pobladores en nuevas dinámicas socioeconómicas. Existen concesiones mineras sobrepuestas con comunidades, tal es el caso de San José de Karene, San Jacinto, Puerto Luz y Tres Islas. Al respecto, la FENAMAD está elaborando una propuesta de normativa para un régimen especial de minería en las comunidades nativas que incluya la microzonificación del territorio comunal; asimismo brinda asesoría y acompañamiento a las comunidades para la toma de decisiones sobre la gestión de sus territorios y, en algunos casos, se han formado frentes de autodefensa.

Otra fuente de presión aún sin dimensionar en términos cuantitativos, es el otorgamiento de constancias de posesión en terrenos de las comunidades, aparentemente por la falta de georreferenciación de sus límites, tal es el caso de las Comunidades San Jacinto y Tres Islas. Estas constancias, podrían ser sustento de procesos de titulación de predios, sobreponiéndose a territorios indígenas.

²⁶⁶ “De acuerdo a una investigación elaborada por el MINAM, 8 durante los años 2010 - 2014 se deforestaron 415,278 ha de bosques amazónicos. Asimismo, según la citada investigación, los departamentos de San Martín, Loreto, Ucayali, Huánuco y Madre de Dios registraron la mayor superficie deforestada. Solo estas regiones representaron el 86% del total de la deforestación acumulada en dicho periodo” (Defensoría del pueblo, 2017)

²⁶⁷ Idem. Defensoría del Pueblo. 2007

²⁶⁸ Entre el 2010 y 2014 se deforestaron 30,215.57 ha para la instalación de cultivos agroindustriales de palma aceitera y cacao en Loreto, Ucayali y San Martín: 18,253 ha en Alto Amazonas y Barranquita (Loreto y San Martín, respectivamente). Defensoría del Pueblo, 2017.

²⁶⁹ Entrevistas en el ámbito del PIP1, en el marco de la EASE FIP.

²⁷⁰ SPDE. 2013. Informe del Caso Barranquito – Región San Martín. <http://www.biofuelobservatory.org/Documentos/Informes-de-la-SPDE/Informe-Barranquito.pdf>

Las políticas de integración regional a través de carreteras que atraviesan áreas con alta vulnerabilidad social y ambiental, por la presencia de PIACI, cercanía a áreas naturales protegidas y comunidades nativas, constituyen otra fuente de presión a los territorios y cultura indígena. Tal es el caso de la carretera Boca Manu – Boca Colorado que adicionalmente no contaba con el EIA correspondiente. Un caso similar es el proyecto de integración vial Puerto Esperanza – Iñapari cuyo planteamiento de trazo atraviesa áreas protegidas, reservas a favor de PIACI, y territorio de comunidades nativas²⁷¹. Sobre este Proyecto el SERNANP y MINAM han emitido opinión desfavorable, asimismo las organizaciones indígenas de Perú y Brasil se han manifestado en contra. Otras carreteras de menor envergadura son también fuente de presión porque facilitan la invasión y extracción de recursos de las comunidades, un ejemplo es la carretera que atraviesa la Comunidad Arazaire.

El proceso de ordenamiento forestal, específicamente la creación de los Bosques de Producción Permanente - BPP²⁷², sumado a la ausencia de un catastro actualizado de la propiedad y tenencia de la tierra, originó la sobre posición de esta categoría con comunidades nativas tituladas y otras sin títulos de propiedad. Esto llevó a la redimensión del BPP, sin embargo aún quedan incluidos territorios de comunidades nativas, tal es el caso de la Comunidad Puerto Nuevo que para lograr la titulación debe darse primero la redimensión del BPP.

En el ámbito de Amarakaeri en el PIP3, también se han registrado amenazas de invasión de territorios indígenas por colonos migrantes, tal es el caso de las comunidades Barranco Chico, Masenawa, Shipetiari y Queros²⁷³.

5.6 Riesgos hacia el Programa producto de la complejidad social y política a nivel local y regional

Para el ámbito del FIP, las dinámicas sociales como el tráfico de tierras para extracción de madera en castañales del eje carretero, la ampliación de la frontera agrícola para siembra de papaya, prácticas de roza y quema no controlada, extensión de frentes mineros activos, ponen en riesgo los objetivos de reducción de la deforestación. La limitada capacidad de gestión territorial de las instituciones públicas, la débil gobernanza ambiental y las limitaciones de las comunidades para el mantenimiento de emprendimientos comerciales, pueden afectar la sostenibilidad de los procesos impulsados por el Programa. De otro lado, el impacto del FIP podría ser limitado debido al desarrollo de obras de infraestructura vial que indirectamente promuevan la ampliación de dinámicas poco sostenibles del uso de la tierra y los recursos. Sumado a ello, la escasa articulación al mercado de las iniciativas productivas promovidas con anterioridad en el departamento, afectan la sostenibilidad de dinámicas socioeconómicas compatibles con la conservación del bosque.

A continuación se presentan los principales riesgos identificados para la ejecución y el cumplimiento de las metas del FIP.

- a) **Conflictos sociales entre los actores en el ámbito de intervención**, o tensiones al interno en las Comunidades beneficiarias del FIP, que pueden interferir en el desarrollo de las actividades del Programa, o tener influencia en la toma de acuerdos en las comunidades respecto a la gestión del territorio y el uso de los recursos. Por ejemplo, en las comunidades donde se realiza minería, podrían encontrarse grupos de la población en desacuerdo con actividades de conservación del bosque. Sobre todo en esos casos, cobra relevancia una adecuada zonificación del territorio comunal en el marco de la elaboración de los planes de vida, a fin de que estos recojan los intereses y expectativas de todos los grupos en una comunidad.
- b) **Limitada capacidad de los Gobiernos Regionales, para la gestión del territorio**. Los recursos asignados a las instancias ambientales son limitados. En particular en el ámbito del PIP3, se identificaron serias

²⁷¹ El MINAM ha remitido a la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología del Congreso de la República, el informe técnico del SERNANP y MINAM, que concluye que la propuesta de conectividad no se acopla con el mandato constitucional de promover la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas.

²⁷² Resolución Ministerial N° 1351-2001-AG, Resolución Ministerial N° 441-2004- AG.

²⁷³ Data de línea de base socio-económica y ambiental de las comunidades nativas beneficiarias de la Reserva Comunal Amarakaeri. Proyecto EBA-Amazonía/PNUD.

limitaciones presupuestales en el sector forestal y en la Dirección de saneamiento físico legal de la propiedad rural, que impiden el cumplimiento de funciones. Junto con otros factores como inestabilidad política y limitada independencia en la gestión técnica, las limitaciones presupuestales están generando una alta rotación de personal en estas instancias, condición que limitará la eficacia de procesos de fortalecimiento institucional.

Los mecanismos de supervisión y control del aprovechamiento de recursos forestales y de fauna silvestre, o de la actividad minera son débiles, lo cual favorece el incremento de la informalidad e ilegalidad. Por ejemplo, la venta de árboles en pie en algunas comunidades que carecen de permiso forestal.

Las políticas de integración regional a través de vías terrestres, sumadas a un ordenamiento territorial con implementación incipiente, y las limitadas capacidades para la gestión del territorio, indirectamente promueven la ampliación de dinámicas poco sostenibles del uso de la tierra y los recursos con consecuencia sobre áreas protegidas, territorios de tránsito de PIACI y poblaciones indígenas en comunidades. Por ejemplo la carretera Boca Colorado – Boca Manu, que adicionalmente carecía de los instrumentos de gestión de impactos ambientales, podría facilitar la expansión de la extracción minera, e impactar negativamente a los territorios de las comunidades nativas aledañas y de PIACI.

Otro caso es el Proyecto de conexión multimodal Puerto Esperanza en la Provincia de Purús en el departamento de Ucayali con Iñapari, en la Provincia de Tahuamanu en Madre de Dios, recientemente aprobado mediante la [Ley 30574](#), el mismo que podría incluir una carretera con impactos negativos directos e indirectos sobre el Parque Nacional Alto Purús, la Reserva Territorial Madre de Dios a favor de indígenas en aislamiento y sobre las comunidades nativas principalmente de Purús.

También se ha identificado carreteras que conectan la vía interoceánica sur con la margen izquierda del río Las Piedras, que han influenciado en el establecimiento de pequeños centros poblados que abastecen de servicios de transporte y alimentación a los viajeros de una orilla del río a otra. Considerando la presencia de taladores ilegales en las concesiones forestales inactivas en esta zona, así como su alta vulnerabilidad por la presencia de PIACI en ámbitos cercanos a las comunidades Puerto Nuevo y Monte Salvado, estas carreteras se constituyen en fuentes de presión que deben ser monitoreadas.

- c) **Espacios de concertación sobre temas ambientales debilitados** y escasa coordinación interinstitucional. En particular en el ámbito del PIP3, los espacios como la Comisión Ambiental Regional, la Mesa Técnica de la Castaña, la Mesa REDD, tienen poca actividad o se encuentran desactivados en la práctica, debido a factores políticos principalmente. Sumado a ello, la escasa coordinación interinstitucional puede generar duplicidad de esfuerzos, retrasos en la implementación de actividades, reduciendo la efectividad y eficacia del FIP. Los compromisos asumidos por los Gobiernos Regionales para la implementación del FIP, pueden contribuir a una mayor estabilidad política para el fortalecimiento de estos espacios de concertación.
- d) **Información ambiental dispersa.** La información de catastro generada por distintas instancias de los Gobiernos Regionales, en particular del PIP3, sobre derechos forestales o formalización de la tenencia de la tierra, está desactualizada, por lo que cuando es consultada, no constituye un filtro efectivo para evitar sobre posiciones. Desde el PIP 4, se podría contribuir con mejorar las capacidades de los gobiernos regionales para la articulación y coordinación interna, y para la actualización del catastro de comunidades nativas en el marco del componente de saneamiento físico legal de comunidades nativas.
- e) **Actividades relacionadas con procesos de deforestación,** como la tala ilegal, extracción minera, alquiler de tierras para siembra de monocultivos, pueden ser económicamente más rentables que las actividades que impulse el FIP, de modo que no se sostengan los acuerdos o compromisos que se establezcan con las comunidades o PUBs y afectando la sostenibilidad de resultados del Programa una vez que este haya finalizado. Contar con una “estrategia de salida” del Programa, articular las iniciativas del fondo de incentivos con programas nacionales de mayor alcance en tiempo, así como la revaloración de la relación ser humano – naturaleza, son medidas que favorecerán la sostenibilidad de los procesos que impulse el FIP.

f) **Trafico de tierras** en zonas no categorizadas, o sobre comunidades reconocidas pero no tituladas:

La ausencia de un catastro actualizado, sumado a situaciones de corrupción, facilita el tráfico de tierras en áreas donde no se ha formalizado la tenencia de la tierra. Por ejemplo en Alto Amazonas está asociado al cultivo de palma aceitera, y en el ámbito del PIP3 asociado a la extracción ilegal de madera en castañales del eje carretero.

g) **Limitadas condiciones logísticas y técnicas de las comunidades nativas y PUBs** para la implementación del Proyecto son un riesgo operativo y para la implementación del Programa. Es altamente probable que una vez finalizado el FIP, las necesidades de asistencia técnica de comunidades y PUBs sigan vigentes, lo cual puede afectar la sostenibilidad de los procesos y actividades que se impulsen. Una medida para atender este riesgo es la incorporación de técnicos locales, que puedan fortalecer las capacidades de las comunidades para la gestión de iniciativas productivas, vigilancia y resguardo del territorio comunal, entre otros procesos locales.

5.7 Procesos Migratorios

Los procesos migratorios en San Martín y Madre de Dios en mucho, tienen sus orígenes en la colonia, en base a estructura que continúan reproduciéndose en la actualidad²⁷⁴. Con la creación del Ministerio de Agricultura en la década del 40, se implementa “la Dirección de Asuntos Orientales, Colonización y Terrenos de Oriente” y políticas públicas orientadas a poblar el territorio amazónico, en base a una visión de la Amazonía como territorio despoblado y fuente de riquezas para explotar. De hecho, uno de los objetivos de la construcción de carreteras amazónicas en los últimos 50 años ha sido facilitar la migración de los Andes hacia la Amazonía.

Los procesos de migración se han visto favorecidos por la apertura de carreteras como las que se construyen en el marco de IIRSA, que sumadas al contexto de débil gobernanza ambiental del territorio, brindan condiciones para la migración espontánea, con frecuencia no planificada, y poco apropiada con relación al ordenamiento territorial y del uso del suelo. Evidencia de ello es que en Loreto, que no cuenta con infraestructura vial que conecte al departamento con la región andina (si bien está prevista la construcción de la vía Balsapuerto – Moyobamba, continuación de la vía terrestre que une con la ciudad de Yurimaguas en Loreto), la migración presenta un porcentaje bajo, en contraste con San Martín y Madre de Dios. Estas dinámicas se potencian si el precio de algún *commodity* o productos de exportación no tradicional, como cacao o el café, se eleva en el mercado internacional.

Los flujos migratorios han influido en el progresivo crecimiento poblacional en la Amazonía. En la Tabla 48 se muestra la evolución del crecimiento poblacional en la selva.

Tabla 48. Tasa de crecimiento poblacional, comparación nacional y Amazonía

Año	1940	1961	1972	1981	1993	2007
Total Nacional	6,207,967	9,906,746	13,538,208	17,006,210	22,048,356	27,419,294
Selva	414,452	865,210	1,341,922	1,796,283	2,832,254	3,675,292
% del total	6,7 %	8,7 %	9,9 %	10,6 %	12,8 %	13,4%

Fuente: INEI, 2008. Elaboración propia.

Un breve recuento histórico de la migración:

Desde la década del 40, el 7,7% de la población de San Martín era inmigrante, este índice fue incrementándose hasta el 2007, donde el porcentaje de inmigrantes fue el 13,2% con relación al total de la población. En esta época y hasta la actualidad, los flujos migratorios han estado asociados a la actividad agrícola, y se incrementaron con la apertura de vuelos comerciales. En el periodo intercensal 1961 – 1972, se

²⁷⁴ Ver anexo 1

registró una disminución de la migración que llegó al 5.1%²⁷⁵, vinculada a las plagas que afectaron al algodón y al café, como también a la caída de los precios internacionales de estos productos.

Con la construcción de la carretera Marginal de la Selva (hoy carretera Fernando Belaúnde Terry) entre los años 1963 y 1968, los procesos de migración se dinamizaron. Muchos de los migrantes que trabajaron en la construcción de esa carretera, se quedaron de manera permanente y replicaron las técnicas agrarias propias de sus lugares de origen, sea en la costa o en la sierra, poco apropiadas para la selva²⁷⁶. Otra actividad que creció de manera intensa entre estos años fue la de extracción de maderas valiosas, flora y fauna exótica.

Los resultados de las políticas públicas orientadas a atraer a la población migrante pueden evidenciarse con los resultados del censo de 1993, en el que se registra un 31,7% de población migrante. Cabe mencionar que los principales flujos migratorios en San Martín, según el censo del 2007, provinieron de las regiones de Cajamarca y Amazonas, con 20,601 y 10,068 habitantes respectivamente²⁷⁷. Estos flujos migratorios favorecieron la ampliación de la frontera agrícola para establecer cultivos legales y, en ocasiones, ilegales, estos últimos fomentados, en décadas pasadas, por grupos asociados con el narcotráfico quienes promovieron el establecimiento de cultivos ilícitos.

En el caso de Madre de Dios, ámbito del PIP3, es un departamento calificado como de atracción poblacional, según el INEI es el “departamento estrella de la inmigración peruana”. Para el 2007 presentó la mayor Tasa Anual Media de Migración Neta, que ascendió al 32,3%, y en el periodo intercensal 1993 – 2007 la población de Madre de Dios creció en 63%. A nivel nacional es el segundo departamento con mayor población migrante: 43,3%, proveniente de Cusco y Arequipa. De la población migrante, el 28,5% de la población son antiguos (establecidos), mientras que ocupa el primer lugar de migrantes recientes con 9,4% del nivel nacional. Cabe señalar la mayoría de migrantes son mujeres, lo normal a nivel nacional es que sean varones²⁷⁸.

La inmigración en Madre de Dios está estrechamente vinculada al Cusco, epicentro de la actividad turística que lo ha convertido en un *cluster* de crecimiento económico y desarrollo. Tres departamentos de la selva peruana concentran los mayores porcentajes de fuerza laboral inmigrante, el primero de ellos Madre de Dios en donde el 56% de la fuerza laboral de esta región son inmigrantes que llegaron principalmente procedentes del altiplano, también de los departamentos del Cusco, Apurímac y Arequipa. En este departamento la extracción de oro aluvial ha sido la motivación principal además, en menor medida, pero no menos importante, ha contribuido la interconexión con Brasil, tras la construcción de la interoceánica sur, y también por el aumento de la actividad turística principalmente hacia las reservas del Manu y de Tambopata.

La actividad minera que reporta los mayores ingresos por trabajo, distribuye mayores ingresos a la población ocupada inmigrante. Es importante señalar que además de la actividad minera formal, se desarrolla la extracción minera informal a la que se han sumado cientos de inmigrantes, e incide en el nivel de ingresos por trabajo de esta fuerza migratoria.

A nivel provincial y distrital en el ámbito del FIP, el distrito de Las Piedras es el único de la provincia de Tambopata que no ha tenido un incremento significativo de su población. La tendencia es que los habitantes migran de los caseríos y comunidades rurales hacia Puerto Maldonado u otros poblados a la largo de la interoceánica, y retornan al campo para labores agropecuarias y para la extracción maderable y no maderable como la castaña.

La Provincia de Tahuamanu cuenta con una población conformada en su mayoría por pobladores procedentes de Cusco, Arequipa, Puno y Lima, asentados en la provincia desde hace 2 a 3 generaciones, mayormente concentrada a lo largo del eje interoceánico sur. Entre el 2005 y 2010 registró un incremento poblacional del 57% motivado por la construcción de la vía que atrajo a migrantes en busca de tierras, trabajo, y por las

²⁷⁵ INEI, censo de 1972.

²⁷⁶ En las entrevistas realizadas los dirigentes manifestaron que uno de los problemas de campesinos que recién migran, es que desarrollan una agricultura intensiva, con una gran cantidad de agrotoxicos, hasta agotar el suelo, por ejemplo los papayeros, que luego se trasladan a otras zonas. Estas son las dinámicas relacionadas al alquiler la tierra.

²⁷⁷ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). San Martín. Análisis Económico del Impacto del Desarrollo Alternativo, en relación a la Deforestación y la Actividad Cocalera. Lima, 2014

²⁷⁸ Organización Internacional para la Migraciones. Migraciones Internas en el Perú. 2015.

oportunidades de comercio, transporte, extracción de madera. Entre los colectivos migrantes, destaca la comunidad religiosa israelita que fundó la colonia agrícola en el sitio llamado Pacahuara en el distrito de Iberia. SERNANP (2012) estima que esta población pasó de 697 habitantes el 2007 a aproximadamente 1,500 el 2010.

Se debe destacar que de acuerdo a los estudios, esta zona “se encuentra en un proceso formativo de ciudades por acciones de nuevo poblamiento en los espacios adyacentes a la carretera Puerto Maldonado-Iñapari debido a la expansión agrícola, la extracción de madera y a las relaciones fronterizas con los vecinos países”²⁷⁹.

En el ámbito de Amarakaeri, la población de la provincia de Manu creció entre el 2007 a 2015 en 3.807 personas (18,8%). El distrito de Manu, con la capital Salvación, solo creció en 413 personas (15,6%), y de acuerdo a estudios realizados²⁸⁰, la falta de terrenos aptos para labores agropecuarias y las pocas oportunidades laborales motivan la emigración de pobladores jóvenes hacia el Cusco y otras ciudades. En Huepetue en cambio, existe un alto número de población flotante (generalmente no censada) que trabaja en la minería aurífera y el comercio.

Efectos de la migración en el ámbito del FIP:

Uno de los mayores impactos de la migración en la Amazonía, es la deforestación, ubicándose la mayor deforestación acumulada en la selva alta, que corresponde a la zona de mayor intensidad de migración histórica. Los nuevos frentes actuales con altas tasas de deforestación se ubican en la selva baja, principalmente asociados a la actividad agropecuaria realizada por población migrante o de reciente asentamiento.

De acuerdo al levantamiento de información en campo en el ámbito del PIP1, se encontró que los puntos críticos de deforestación asociados a la migración, son los distritos de Moyobamba, Caynarachi, Barranquita, El Porvenir y Balsapuerto. El primero exhibe una alta concentración de producción de agricultura comercial de papaya²⁸¹ y café principalmente²⁸². En el caso de Caynarachi, Barranquita y El Porvenir está asociado directamente a la producción de palma aceitera por parte de pequeños productores asociados; y en Balsapuerto asociado a la carretera y a la presencia de colonos productores de arroz, papaya, y una intensa actividad ilegal de madera (Ver subcapítulo 4.3.1).

La migración ha tenido influencia directa en la ocupación de territorios indígenas por terceros como se describe en la sección Avasallamientos y presiones sobre Territorios de Comunidades Nativas, cuya ocupación, en varios casos, ha sido formalizada al amparo de constancias de posesión otorgadas sobre territorios indígenas afectando la integralidad de los mismos, en gran medida debido a las deficiencias en el catastro de comunidades para el deslinde de derechos de tenencia y propiedad de la tierra. Al respecto, es relevante señalar que se mantienen conflictos latentes, que podrían activarse con la implementación del fondo de incentivos, de considerarse a migrantes recientes como PUBs²⁸³.

²⁷⁹ MINAM. PNCB. BID. Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios. Perfil 03. Junio de 2017.

²⁸⁰ MINAM. PNCB. BID. Proyecto: Mejoramiento de los Servicios de apoyo para la conservación de la biodiversidad del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios. Perfil 03. Junio de 2017.

²⁸¹ En el 2011, San Martín ha sido la región con mayor producción de papaya (33 417 TM), aunque el precio en chacra por kilo es de los más bajos (0,16 \$/kg al 2011) según las estadísticas de MINAG. En http://www.unodc.org/documents/peruandecuador/Informes/Informes-Analiticos/San_Martin_Analisis_economico_DA_Deforestacion_coca.pdf

²⁸² San Martín es la región que produjo más café a nivel nacional en el 2014, según cifras del Ministerio de Agricultura (MINAGRI). Esta región produjo un total de 54,682 toneladas métricas (TM) de café, superando a las regiones de Cajamarca (44,889 TM), Amazonas 34,202 (TM) y Junín (31,510 TM). Fuente: <http://www.inforegion.pe/201624/san-martin-en-primer-puesto-de-produccion-de-cafe-a-nivel-nacional/>

²⁸³ Una medida de prevención sería relacionar el concepto de PUB con poblaciones que han migrado hace varios años, y que han establecido relaciones con el territorio, algunos hasta estableciendo relaciones armoniosas con las CCNN.

En conclusión, se puede decir que las iniciativas de infraestructura vial en la Amazonía, y las de desarrollo de agricultura intensiva con fines industriales y/o de exportación, sumados a lineamientos poco claros para la evaluación ambiental estratégica, procesos de ordenamiento territorial poco consolidados, débil presencia del Estado para el control de actividades ilegales y la presencia de la corrupción, favorecen condiciones para los procesos migratorios y desarrollo de actividades que pueden convertirse en motores de deforestación.

5.8 Áreas de Conservación y Comunidades Indígenas

5.8.1 Cordillera Escalera, comunidades indígenas y conflictos socio ambientales

La Cordillera Escalera es la primera área de conservación de carácter regional establecida en el Perú. Tiene una superficie de 149.870 hectáreas, ubicadas en los distritos de Pinto Recodo, San Roque de Cumbaza, Caynarachi y Barranquita, provincia de Lamas; y los distritos de San Antonio, Tarapoto, la Banda de Schilcayo, Shapaja y Chazuta, en la provincia de San Martín, región San Martín. En su entorno habitan poblaciones indígenas, quechuas lamistas, challahuitas, mestizas y colona. Dichos territorios guardan una muestra significativa de los bosques nublados montanos tropicales típicos del norte del Perú. Posee una gran diversidad biológica, además de una gran riqueza paisajística donde resaltaban diversas cataratas de singular belleza como el Ahuashiyacu, Lágrimas de la Novia, Huacamaillo, Turuntunumba y Shanusi; aguas termales como las de San José; y restos arqueológicos como los Petroglifos de Polish²⁸⁴. También, en esta área se originan cinco cuencas hidrográficas de los ríos Huallaga y Marañón.

Las mayores amenazas están asociadas a las actividades de hidrocarburos, que afectarían las fuentes hídricas de las principales ciudades de San Martín, como Tarapoto y Lamas, así como a los territorios de los pueblos indígenas de la región. También se hace referencia a la presencia cultivo de café por parte de migrantes andinos. Desde la creación de la ACR-CE (25 de diciembre de 2005 por Decreto Supremo (045-2005-AG)), la que según los grupos indígenas fue sin consulta²⁸⁵ (La Ley de Consulta Ley No. 29785 se aprobó en el 2011), las comunidades de Alto Pucallpillo del Pueblo Kechwa de Lamas, han mantenido una suerte de conflicto por esta declaratoria. A opinión de ellos, persiste el desconocimiento, por parte del Gobierno Regional, de las prácticas de los pueblos indígenas y los usos que hacen y han hecho del territorio donde se ubica la ACR-CE. Entre los derechos que demandan, destacan el acceso a zonas de uso tradicional dentro del ACR, como los espacios de caza, pesca, recolección de plantas medicinales y minas de sal. El reconocimiento de la zonas de uso tradicional es uno de los temas que aún persiste en las aspiraciones de los grupos indígenas²⁸⁶. Consideran, además, que la forma de administración del Área de Conservación, no es compatible con su forma de gobernanza territorial y constituye un obstáculo para la consecución de la ampliación de sus títulos de propiedad, se lo ve como una figura de exclusión ya que no considera a las poblaciones indígenas como agentes posibles de gestión de un área; para resolverlo, la Federación de CEPKA propuso, en el 2011, la Cogestión del Área de Conservación, recogido en un “Informe Técnico Jurídico que sustenta la propuesta de Cogestión del Área de Conservación Regional (ACR) Cordillera Escalera – Región San Martín”²⁸⁷. En el 2012²⁸⁸, las comunidades nativas demandaron que se reconozca esa forma de gestión, en consideración de la importancia que reviste para ellas el cuidado, protección y uso adecuado del espacio de la ACR CE; destacaron que algunas comunidades como por ejemplo Yurilamas, cuyo límite con la ACR es el más extenso, tienen sistemas de vigilancia y gestión comunales de sus territorios y fronteras, que han sido creadas sin apoyo técnico ni financiero por parte del Gobierno Regional; demandaron, además, que el Estado debería dar prioridad a las comunidades nativas en el proceso de permisos, fortalecimiento de capacidades y modelos de gestión y uso del territorio de la ACR, integrando las lógicas y la historia del pueblo y creando nuevos

²⁸⁴ Lama E, H. 2016. El Área de Conservación Regional “Cordillera Escalera. Servindi - Servicios de Comunicación Intercultural (<https://www.servindi.org>)

²⁸⁵ Destino de Cordillera Escalera en manos de empresa petrolera Talismán. <https://www.servindi.org/actualidad/122486>

²⁸⁶ Análisis de Conflictos Socioambientales en la Región San Martín: Pueblo Kechwa de Lamas (Mayo 2012). http://www.servindi.org/pdf/reporte_2_vigilante_amazonico.pdf

²⁸⁷ Caycho L. 2012. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES AMAZÓNICOS. Catholic Relief Services (CRS – Perú). Proyecto “Mitigación de Conflictos y Desarrollo de la Amazonía” que se desarrolla en consorcio con Acción Solidaria para el Desarrollo COOPERACION, el Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP) y la Comisión Episcopal de Acción Social (CEAS), con el apoyo de USAID.

²⁸⁸ VIGILANTE AMAZÓNICO. Red de Vigilancia de conflictos socioambientales amazónicos. Primer Reporte 2012. https://elecochasqui.files.wordpress.com/2012/05/reporte_1_vigilante_amazonico.pdf

emprendimientos sustentables. En la práctica, la Cogestión del área no se ha consolidado si bien se reconoce los derechos de acceso a la misma para sus usos ancestrales.

El 13 de octubre del 2006, se interpuso una Demanda de Amparo Contrato de Licencia para la exploración y explotación petrolera del Lote 103 otorgado mediante DS. 026-2004-EM (p. 20.07.2004) a favor de Petroperú - Occidental Petrolera del Perú, Inc., Sucursal del Perú. Los demandados fueron las empresas Occidental Petrolera del Perú, Talismán Petrolera del Perú, Repsol y PETROBRAS. El TC señaló que el aprovechamiento de recursos naturales (renovables o no) solo procederá si es que la explotación a realizarse es compatible con el Plan Maestro del ACR Cordillera Escalera, por lo que prohibió la última fase de la etapa de exploración y la etapa de explotación dentro del ACR Cordillera Escalera hasta que no se cuente con el Plan Maestro, pudiendo reiniciar tal actividad una vez que éste haya sido elaborado y se establezca la compatibilidad entre la actividad de exploración y explotación y los objetivos del ACR.^{289,290}

El Plan Maestro sigue en suspenso. Las comunidades solicitaron en el 11 de octubre de 2013 al Gobierno Regional que dé inicio al proceso de consulta sobre la actualización del Plan Maestro del ACR "Cordillera Escalera". El proceso de consulta se inició pero fue interrumpido hasta que no se resuelva la demanda de amparo interpuesta contra el SERNANP. El Primer Juzgado Civil de Tarapoto mediante Resolución N° 07, declaró improcedente el recurso de apelación contra la resolución que ordena al Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) que cumpla con la sentencia del Tribunal Constitucional, por lo que se aprobaría el Plan Maestro del ACR EC y durante cinco años, que dura un plan maestro, no se podrá realizar explotación de hidrocarburos en esta zona.²⁹¹

En septiembre del 2017, la comunidad de Nuevo Lama ubicada en el distrito de Shapaja, provincia y región San Martín; y, el Consejo Étnico de los Pueblos Kichwa de la Amazonía (Cepka), presentaron un demanda solicitando la suspensión del Decreto Supremo N° 045-2005-AG que crea esta área natural protegida. El Comité de Gestión del Área de Conservación Regional Cordillera Escalera (ACR CE), rechazó tal demanda de amparo por que a su criterio contraviene los objetos de creación del área, referida a la conservación y protección de los recursos naturales. Esta demanda generó también protestas por parte de la ciudadanía de Tarapoto.

5.8.2 Reserva Comunal Amarakaeri – RCA

- Descripción del régimen de co-gestión

Reserva Comunal Amarakaeri – RCA, es un área protegida de nivel nacional y de uso directo, su gestión se enmarca en el Régimen Especial para Administración de Reservas Comunales²⁹², que implica la cogestión por parte de su Jefatura y de las 10 comunidades nativas beneficiarias de la Reserva²⁹³, a través de un Contrato de Administración. Para ello, las 10 comunidades se asociaron constituyéndose el Ejecutor del Contrato de Administración - ECA.

El ECA Amarakaeri tiene una Junta Directiva y un equipo técnico que brinda asistencia a las comunidades en diversas actividades vinculadas con sus Planes de vida comunales. La Junta Directiva es elegida en Asamblea General cada tres años, y se realiza de manera descentralizada en las comunidades²⁹⁴.

²⁸⁹ SERNANP. CASO N° 1 Cordillera Escalera. Oficina de Asesoría Jurídica. <http://old.sernanp.gob.pe/sernanp/archivos/documentos/presentaciones/OAJ/CASO%20N%201%20CORDILLERA%20ESCALER A.pdf>

²⁹⁰ Caycho L. 2012.

²⁹¹ Poder Judicial desestima apelación del SERNANP en caso del ACR Cordillera Escalera (21 08 2017). <https://www.diariovoces.com.pe/87248/poder-judicial-desestima-apelacion-sernanp-caso-acr-cordillera-escalera>

²⁹² Resolución de Intendencia N° 019-2005-INRENA-IANP. El Régimen Especial de Administración se encuentra en proceso de actualización.

²⁹³ Queros, Shipetiari, Shintuya, Diamante, Puerto Azul, Boca Isiriwe, Masenahua, San José de Karene, Puerto Luz, Barranco Chico.

²⁹⁴ La última Asamblea se celebró en setiembre de 2017, y fue elegido un comunero de Queros como Presidente.

El ECA lidera los procesos de elaboración de instrumentos de gestión y planificación como el Plan Maestro, Plan de Uso Turístico, participa del proceso nacional para construcción del modelo de co-gestión²⁹⁵, y conduce actividades productivas en las comunidades beneficiarias. Su operatividad se sustenta en fondos de la cooperación internacional y presenta limitaciones logísticas para acceder a los ámbitos más alejados de la ZA como Manu en el departamento de Madre de Dios y Kosñipata en el departamento del Cusco.

De otro lado, existe el Comité de Gestión de la Reserva Comunal Amarakaeri – CG RCA, que es presidido por COHARYIMA²⁹⁶. Es un espacio de coordinación y gestión interinstitucional que reúne a instituciones públicas, organizaciones indígenas y otros actores involucrados en la gestión de la RCA y su Zona de Amortiguamiento. El ECA, la FENAMAD, el SERNANP, son algunos actores que forman parte del Comité de Gestión.

- Actividades consuetudinarias realizadas dentro o en áreas cercanas a la RCA

La RCA es parte del territorio ancestral Harakbut y alberga sitios sagrados que paulatinamente con la llegada de la cultura occidental fueron menos frecuentados por las generaciones más recientes. Al respecto, ha sido elaborado un mapa etnográfico que detalla los sitios sagrados, la herencia cultural y la presencia de este pueblo indígena en Madre de Dios, Cusco y Puno²⁹⁷. Un ejemplo es una piedra con rostro humano conocida como el rostro Harakbut²⁹⁸.

Los terrenos de las comunidades son colindantes a la RCA, por lo que las actividades de aprovechamiento de recursos como por ejemplo la cacería, se llevan a cabo muy cerca al límite con el área protegida, por ejemplo este el caso de las Comunidades Barranco Chico y Puerto Luz, y se refiere que estas son zonas de abundancia de fauna silvestre.

En el caso de la pesca, cada comunidad utiliza los ríos y quebradas cercanos a su territorio, y que nacen en las partes altas de la RCA, tales como el río Queros, Azul, Blanco y Waysampilla, Palotoa, Shintuya, Serjali, Mamajapa e Itahuaná, Shipetiari, Pínquén, Kemari y también pozos del río Alto Madre de Dios, Puzanga, Cushurichi, Condeja, Manu, Ungurabal, Charro y la boca del Blanquillo, Maquisapayoc y la boca del Blanco, Karene.

Es relevante señalar la gran riqueza de mitos relacionados al bosque, flora, fauna, fuentes de agua, así como a especies cultivadas y actividades como la agricultura. Estos mitos cuentan el origen de los recursos y las actividades, o de determinados cambios en el ecosistema, contienen normas de manejo y autorregulación en el uso.

- Sistema de vigilancia de la RCA y la forma en que se tratan las actividades consuetudinarias identificadas

La estrategia de control y vigilancia implementada para la RCA se realiza en el marco de la co-gestión entre el SERNANP y el ECA Amarakaeri. La Reserva cuenta con una Estrategia de Vigilancia y Control aprobada para el periodo 2016 – 2018, elaborada e implementada de manera conjunta entre el SERNANP y el ECA, con participación de técnicos, guardaparques oficiales y vigilantes comunales. Entre otros aspectos, la implementación de esta estrategia incluye la capacitación y uso de tecnologías como GPS, drones, cámaras trampa, fotografía digital, que sirven de apoyo al levantamiento de información en campo²⁹⁹.

²⁹⁵ El SERNANP conduce el Grupo de Trabajo de Co-gestión de Reservas Comunales conformado por SERNANP y ECA, que proveerá insumos para la revisión el Régimen Especial para Reservas Comunales, bajo el nuevo paradigma para las áreas protegidas expresado en "Desarrollo regional sostenible con área natural protegida".

²⁹⁶ Elecciones realizadas en Asamblea del CG RCA el 19 de julio de 2017.

²⁹⁷ El mapa fue elaborado por el líder indígena Luis Tayori, con apoyo de las organizaciones indígenas, instituciones de investigación y la cooperación internacional.

²⁹⁸ El rostro Harakbut es un sitio sagrado que está siendo puesto en valor por las organizaciones indígenas, como parte de una estrategia para fortalecer la identidad cultural y hacer frente al avance de la minería aurífera.

²⁹⁹ Monitoreo y Vigilancia Participativa. Una experiencia intercultural en la Reserva Comunal Amarakaeri. En: <http://www.grupodialogo.org.pe/wp-content/uploads/2016/10/Monitoreo-y-Vigilancia-Intercultural-Amarakaeri-25Oct16-CNVMP.pdf>

5.9 Mapeo de actores – incluyendo actores representativos de los beneficiarios de la titulación

El mapeo ha considerado a los actores territoriales que tienen presencia en el área de intervención del FIP, así como las instituciones y organizaciones públicas y de carácter privado, diferenciándolos en directos e indirectos, e identificando la línea de acción del Proyecto con la que se relacionan.

5.9.1 Actores directos

5.9.1.1 De nivel nacional

Ministerio del Ambiente - MINAM:

Ente rector de la política ambiental nacional. Está organizado en 2 Viceministerios, el de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales ejerce competencia en las materias de Conservación y uso sostenible de los Recursos Naturales, Diversidad Biológica, Cambio Climático y Desertificación y el manejo de los suelos; en su estructura contiene a la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación, y al Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático. En el marco de su Plan Estratégico Sectorial Multianual 2017-2021, se encuentra el Objetivo Estratégico Sectorial (OES) 2: Promover la sostenibilidad en el uso de la diversidad biológica y de los servicios ecosistémicos como activos de desarrollo del país; y el OES 4: Promover la reducción de las emisiones de GEI a nivel país de los sectores y servicios productivos, entre otros; a través de proyectos de inversión pública, entre otros mecanismos. El MINAM preside el Comité Directivo del FIP.

Dirección General de Cambio Climático y Desertificación:

Forma parte del Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (VMDERN) del Ministerio del Ambiente y es la autoridad nacional designada para dar cumplimiento a los compromisos que el Perú ha asumido con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Esta Dirección es la Unidad Formuladora del FIP.

Programa Nacional de Conservación de Bosques Para la Mitigación del Cambio Climático - PNCB:

Este Programa surge en el marco de la COP14, con el objetivo de promover la conservación de bosques como una importante contribución del país a la mitigación del cambio climático global. De manera específica, el Programa promueve el desarrollo de sistemas productivos sostenibles con base en los bosques, para la generación de ingresos en favor de las poblaciones locales más pobres; y fortalece las capacidades para la conservación de bosques de los gobiernos regionales y locales, a los miembros de las comunidades campesinas y nativas, entre otros. Este Programa es la Unidad Implementadora del FIP.

En San Martín, el PNCB inició actividades el 2013 e implementa Transferencias Directas Condicionadas - TDC en 5 comunidades³⁰⁰; y en Madre de Dios inició actividades el 2015 por iniciativa de las organizaciones indígenas de la región, e implementa las TDC en 7 comunidades nativas³⁰¹.

Ministerio de Cultura – MINCULTURA:

El Ministerio de Cultura es el organismo responsable de todos los aspectos culturales del país. Entre sus áreas programáticas de acción tiene la de Pluralidad étnica y cultural de la nación. Está organizado en dos Viceministerios, el de Interculturalidad es el responsable de formular políticas, programas y proyectos que promuevan la interculturalidad, para fomentar y garantizar los derechos y el desarrollo integral de los grupos culturalmente diversos del país. En su estructura se encuentra la Dirección General de Ciudadanía

³⁰⁰ La información proporcionada por el PNCB refiere que en el 2017 están por afiliar a 8 comunidades adicionales.

³⁰¹ Boca Isiriwe, Palma Real, Sonene, Puerto Azul, Infierno, Puerto Arturo y Boca Pariamanu. Fuente PNCB. Información actualizada a junio de 2017.

Intercultural y la Dirección General de Derechos de los Pueblos Indígenas. El Ministerio es parte del Comité Directivo del FIP, y cuenta con Direcciones Desconcentradas en el ámbito del Programa.

Ministerio de Economía y Finanzas – MEF:

El Ministerio de Economía y Finanzas es el organismo encargado de planear, dirigir y controlar los asuntos relativos a presupuesto, tesorería, endeudamiento, contabilidad, política fiscal, inversión pública y política económica y social, a nivel nacional. Asimismo diseña, establece, ejecuta y supervisa la política nacional y sectorial de su competencia asumiendo la rectoría de ella. Es parte del Comité Directivo del FIP.

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR:

El SERFOR del Ministerio de Agricultura y Riego es la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre del Perú y el ente rector del Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre (SINAFOR). Lidera el Programa de Desarrollo Forestal Sostenible, Inclusivo y Competitivo en la Amazonía Peruana (SERFOR – CAF). El SERFOR es parte del Comité Directivo del FIP.

Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana - AIDESEP:

Es una organización nacional, cuya misión es la de trabajar en la defensa y respeto de los derechos colectivos, exponer su problemática y presentar las propuestas alternativas de desarrollo en espacios de decisión y gran envergadura a nivel nacional e internacional, planteados según su cosmovisión y/o estilo de vida. La preside un Consejo Directivo Nacional que se asienta en nueve federaciones regionales ubicados en el norte, centro y sur del país, entre los que se encuentra la FENAMAD en Madre de Dios, y ARPI, CODEPISAM, CORPI en San Martín. Es parte del Comité Directivo del FIP.

Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú - CONAP:

Es una organización nacional, constituida bajo la declaración de principios de reivindicación de los pueblos indígenas, la búsqueda del desarrollo, el aprovechamiento de sus recursos naturales. Su misión es representar a las organizaciones de los pueblos indígenas amazónicas y proveer de los medios que aseguren la defensa de sus derechos y su desarrollo sostenible, canalizando la cooperación eficaz entre distintos actores sociales, en el marco de la equidad de género y el medio ambiente. La CONAP tiene bases regionales en el ámbito del PIP1. Es parte del Comité Directivo del FIP.

5.9.1.2 En el ámbito del PIP1:

ACTORES TERRITORIALES:

Comunidades nativas:

El PNCB ha identificado 90 comunidades, ubicadas en el departamento de San Martín, en la Provincia de Lamas, en los Distritos Caynarachi, San Roque de Cumbaza, Barranquita, Pinto Recodo; en la Provincia y Distrito de Moyobamba; y en el departamento de Loreto, en la Provincia de Alto Amazonas, en los distritos Balsapuerto, Teniente López y Yurimaguas. Los pueblos indígenas presentes en el ámbito son Awajún, Kichwa Lamista y Shawi.

Predios rurales:

Principalmente se concentran en el Distrito de Moyobamba, Caynarachi, Barranquita y en el distrito de El Porvenir. En este último solo se encuentra esta categoría de propiedad de la tierra. Los titulares de predios se dedican a la agricultura con fines comerciales: arroz, papaya, café, cacao, entre otros cultivos.

Áreas naturales protegidas:

Bosque de Protección Alto Mayo, área protegida de categoría nacional y uso indirecto. En su Zona de Amortiguamiento se ubican dos Zonas de Recuperación y Conservación de Ecosistemas – ZOCRE, y dos comunidades beneficiarias del FIP.

Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, la primera área de conservación de carácter regional establecida en el Perú, está administrada por el Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo creado mediante Decreto Ley N° 22517 del 1 de mayo del año 1979. Se encuentra rodeada por poblaciones indígenas, quechuas lamistas, challahuitas, mestizas y colonas, citadas en el Decreto Supremo No. 045-2005-AG con el que se crea la ACR CE. Se han identificado conflictos anteriores entre la administración del ACR y las comunidades Shawi y Kichwa, y se mantienen tensiones relacionadas con expectativas de ampliación de comunidades. Sobre la ACR está presente el lote hidrocarburífero 103.

La región que rodea la Cordillera Escalera a lo largo de los flancos nororientales, principalmente en la zona de Balsapuerto en la Región Loreto, los Shawi (también conocidos como los Kampu Piyawi, Canpo Piyapi, Chayahuita y Chayavita) son la población nativa dominante. Sin embargo, en los alrededores, dentro de los distritos de Lamas, San Martín y Cahuapanas, también encontramos comunidades Shiwilu (Jeberos, Jeveros), Awajún (Aguaruna, Jívaro) y Llakwash (Quechua Lamista, Quechua de San Martín). Todos estos grupos tienen conexiones sociales y espirituales con la Cordillera Escalera, a la que grupos como los Shawi al consideran territorio ancestral.³⁰² Petroglifos localizados en lugares como Cumpanamá sugieren una presencia humana muy temprana. Objetos de cerámica que datan de aproximadamente los 1,000 a 1,200 años antes de la era actual han sido encontrados en varios sitios arqueológicos a lo largo del río Cachiyacu, lo que sugiere la presencia continua del grupo lingüístico Cahuapanas.³⁰³

Área de Conservación Privada Ronsoco Cocha, con una extensión de 400 hectáreas, está ubicada en el Distrito de Moyobamba, y es administrada por la Comunidad Campesina Paz y Esperanza.

Concesiones forestales:

Se han identificado 3 concesiones maderables ubicadas en los Distritos de Yurimaguas y Caynarachi, 1 concesión para manejo de fauna silvestre ubicada en la Zona de Amortiguamiento del ACR Cordillera Escalera. Asimismo se ha identificado una propuesta de concesión para conservación denominada Angaisa ubicada entre Lamas y Moyobamba.

Categoría especial de conservación regional:

En el ámbito del PIP1 se han identificado 2 Zonas de Recuperación y Conservación de Ecosistemas - ZOCRE, ubicadas en la Zona de Amortiguamiento del Bosque de Protección Alto Mayo.

ACTORES INSTITUCIONALES:

En el ámbito del PIP1 los actores institucionales identificados se vinculan a las líneas de seguridad del territorio y desarrollo de instrumentos para la conservación de bosques que implementará el FIP.

Gobierno Regional de San Martín – GORESAM:

En el marco de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) sobre REDD+, el GORESAM se sumó al esfuerzo por reducir la deforestación, impulsando acciones a favor del patrimonio forestal peruano. El GORESAM es parte

³⁰² Homan Joshua. 2014. LA CORDILLERA ESCALERA Y EL PUEBLO SHAWI: ETNOHISTORIA. En Pitman, N., C. Vriesendorp, D. Alvira, J.A. Markel, M. Johnston, E. Ruelas Inzunza, A. Lancha Pizango, G. Sarmiento Valenzuela, P. Álvarez-Loayza, J. Homan, T. Wachter, A. del Campo, D.F. Stotz y/and S. Heilpern, eds. 2014. Peru: Cordillera Escalera-Loreto. Rapid Biological and Social Inventories Report 26. The Field Museum, Chicago. (pg. 167-175). <http://fm2.fieldmuseum.org/rbi/pdfs/peru26/RI26-Ethnohistory.pdf>

³⁰³ Vriesendorp Corine, Nigel Pitman y Joshua Homan. 2014. PANORAMA REGIONAL. En Pitman, N., C. Vriesendorp, D. Alvira, J.A. Markel, M. Johnston, E. Ruelas Inzunza, A. Lancha Pizango, G. Sarmiento Valenzuela, P. Álvarez-Loayza, J. Homan, T. Wachter, A. del Campo, D.F. Stotz y/and S. Heilpern, eds. 2014. Peru: Cordillera Escalera-Loreto. Rapid Biological and Social Inventories Report 26. The Field Museum, Chicago. (pg. 71-78). <http://fm2.fieldmuseum.org/rbi/pdfs/peru26/RI26-Regional-panorama.pdf>

del Comité Directivo del FIP, y ha suscrito una carta de interés y compromisos para apoyo y arreglos institucionales para la implementación del Programa.

Como parte de su estructura orgánica tiene a la Autoridad Regional Ambiental de San Martín, que es un órgano desconcentrado dependiente jerárquicamente de la Gerencia General, responsable de las funciones específicas en materia de recursos naturales, áreas protegidas, medio ambiente y ordenamiento territorial. También se encuentra la Oficina Regional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas de San Martín, y la Dirección Regional de Titulación, Reversión de Tierras y Catastro Rural.

Gobierno Regional de Loreto – GOREL:

Como parte de su estructura orgánica contiene a la Autoridad Ambiental Regional de Loreto – ARA que es la instancia encargada de definir y dirigir las políticas, además de fiscalizar y ejercer las funciones en materia ambiental, gestión y conservación de los recursos naturales, promoción de los servicios ambientales y manejo sostenible de la flora y fauna silvestre con un enfoque territorial y ecosistémico. También tiene a la Dirección Regional Agraria de Loreto - DRA, y a la Agencia Agraria Alto Amazonas. El ARA y la DRA han suscrito cartas de compromiso para apoyo y arreglos institucionales para la implementación del FIP. El GOREL es parte del Comité Directivo del FIP.

Municipalidad Provincial de Alta Amazonas

Esta municipalidad integra entre otros distritos, por el de Yurimaguas y Balsapuerto estos dos dentro del ámbito de FIP. Cuenta con la Zonificación Ecológica y Económica permite aprobada en el 2015, herramienta que orienta los procesos de planificación del territorio. La propuesta de ZEE para la Provincia Alto Amazonas, está desarrollada a nivel de meso zonificación (escala de trabajo de 1:100 000). Alto Amazonas, es una de las provincias de mayor dinamismo económico del departamento Loreto. Este municipio se caracteriza por la predominancia de la población indígena de origen amazónico, concretamente los Chayahuita o Shawi, Jebero, Cahuapana, Cocama-Cocamilla, Tupi guaraní y Candoshi. Yurimaguas ocupa una posición estratégica y privilegiada en el departamento.³⁰⁴

Autoridad Regional Ambiental – ARA³⁰⁵

La Autoridad Regional Ambiental - ARA, es la instancia regional, directriz de la política pública regional, en materia de recursos naturales, medio ambiente y ordenamiento territorial. Su accionar y/o gestión se enmarca en las 24 funciones que le han sido delegadas y/o asignadas mediante Ordenanza Regional. En San Martín fue creada en el 2010 y sus principales funciones son:

- Formular, proponer, concertar, conducir y evaluar las políticas, normas, estrategias, planes y programas para el aprovechamiento racional y sostenido de los recursos: agua, suelo, flora y fauna silvestre, recursos genéticos y medio ambiente a nivel Departamental.
- Coordinar con los sectores públicos y privados en lo concerniente a la utilización, aprovechamiento racional, sostenible y protección de los recursos naturales del ambiente en un marco de promoción a la inversión privada
- Generar espacios para concertar y articular políticas y acciones intersectoriales en materia de recursos naturales y del ambiente en el Departamento.

Su intervención se orienta a atender los principales problemas que afectan a la Región San Martín: Deforestación, Tala Ilegal, Ocupación Territorial Ilegal y Cantidad - Calidad del recurso Hídrico. En suma tiene especial relevancia para los objetivos del FIP y es principal destinataria de las recomendaciones de las CAR y CAM. El fortalecimiento de las capacidades de interacción e incidencia de las organizaciones indígenas y los

³⁰⁴ Gobierno Regional de Loreto, Municipalidad Provincial Alto Amazonas e Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana. 2015. Zonificación Ecológica y Económica - ZEE de la Provincia Alto Amazonas, departamento Loreto. 174 p. http://www.dar.org.pe/archivos/docs/Libro_ZEE.pdf

³⁰⁵ Futuro Sostenible. Marco de Gobernanza social EASE/PGAS PROGRAMA BID – MINAM FIP PERU 29 Septiembre de 2017

PUB en estos espacios implica la generación de una agenda de trabajo concertada y alineada en las metas nacionales y regionales que el FIP contribuye

Comisiones Ambientales Regionales y Municipales³⁰⁶

Las Comisiones Ambientales Regionales (CAR) y Municipales (CAM) son las instancias de gestión ambiental encargadas de coordinar y concertar la Política Ambiental de sus jurisdicciones. Tienen la finalidad de promover el diálogo y el acuerdo entre los sectores público y privado y la sociedad civil.

Las Comisiones Ambientales Regionales (CAR) están conformadas por instituciones y actores de su jurisdicción. Además de funciones específicas para resolver la problemática ambiental de cada zona, tienen los siguientes atributos:

- Ser la instancia de concertación de la Política Ambiental Regional y actuar en coordinación con los gobiernos regionales y locales para la implementación del Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) y el Sistema Local de Gestión Ambiental (SLGA).
- Elaborar el plan y la agenda ambiental.
- Crear propuestas para el funcionamiento, aplicación y evaluación de los instrumentos de gestión ambiental y la ejecución de políticas ambientales.
- Facilitar el tratamiento apropiado para la resolución de los conflictos ambientales.

Los gobiernos regionales y locales aprueban la creación, ámbito, composición y funciones de las CAR. Asimismo, apoyan el cumplimiento de los objetivos de las CAR en el marco de la Política Nacional del Ambiente.

Los Gobiernos Locales, provinciales y distritales aprueban la creación, el ámbito, la composición y las funciones de la Comisión Ambiental Municipal (CAM) y apoyan el cumplimiento de sus objetivos.

La CAM Alto Amazonas, Loreto, es de reciente creación (2016) e integra 36 instituciones muy diversas, incluyendo a ORDEPIAA, en representación de las OOII. CORPI no está listada no obstante su presencia organizacional en la provincia, posiblemente por estar domiciliada legalmente en la provincia de San Lorenzo. Las diversas organizaciones indígenas de segundo nivel no aparecen listadas como integrantes de la CAM. Tampoco se incluye a organizaciones de productores rurales. Están representados como un actor más, los municipios distritales (Balsa Puerto, Jeberos y Lagunas).³⁰⁷

En Madre de Dios, la CAR se adecuó a la norma nacional (DL 1013) con Ordenanza 011-2010; pero el departamento no cuenta a la fecha con una Agenda Ambiental Regional y está en formulación la ERCC. Madre de Dios tiene aprobada su ERDB y concluyó su ZEE el 2014.³⁰⁸

Creó la Autoridad Regional Ambiental y de Bosque (ARA MDD) con Ordenanza 002 - 2014 - GRMDD – CR y cuenta con un Plan de Desarrollo Concertado 2017-2021.³⁰⁹

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas – DEVIDA:

En San Martín implementa 21 Proyectos, entre los que se encuentran los de promoción de café y cacao, en las líneas de recuperación de suelos, mejora de capacidades tecnológicas de agricultores, capacitación y asistencia técnica, y mejora de cadenas productivas.

³⁰⁶ Comisiones ambientales. MINAM. <http://www.minam.gob.pe/gestion-ambiental/comisiones-ambientales/>

³⁰⁷ Futuro Sostenible. Marco de Gobernanza social EASE/PGAS PROGRAMA BID – MINAM FIP PERU 29 Septiembre de 2017. <http://www.altoamazonas.gob.pe/storage/app/uploads/public/578/674/364/57867436493e1966952764.pdf>

³⁰⁸ Futuro Sostenible. Marco de Gobernanza social EASE/PGAS PROGRAMA BID – MINAM FIP PERU 29 Septiembre de 2017. <http://www.une.edu.pe/planeamiento/docs/documentos-normativos/DISPOSITIVOS%20LEGALES%20VIGENTES%20EN%20LA%20ADM%20PUBLICA/A%20SIST.%20%20ADM.%20DE%20GESTION%20AMBIENTAL/SIST%20NAC%20DE%20GESTION%20AMBIENTAL1.pdf>

³⁰⁹ http://regionmadrededios.gob.pe/monitor/vista/archivos/GOREMAD_949_PDRC-2017.pdf

Organizaciones indígenas regionales:

Se han identificado 6 organizaciones, la Federación de Pueblos Indígenas Kechwas de la Región San Martín - FEPIKRESAM, Federación Regional Indígena Shawi de la Amazonía - FERISHAM, Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín - CODEPISAM, Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo - CORPI SL, Consejo Étnico de pueblos Kichwas de la Amazonía – CEPKA, y la Federación Regional Indígena Awajun del Alto Mayo - FERIAAM.

Organizaciones de carácter productivo:

Se ha identificado a la Cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi, la Asociación Jardines de Palma - JARPAL y la Cooperativa Agraria Cafetalera ORO VERDE.

Proyectos de desarrollo:

El Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo es una Unidad Ejecutora del GORESAM, y está a cargo de la Administración del ACR Cordillera Escalera.

El Proyecto Especial Alto Mayo es una Unidad Ejecutora del GORESAM; el Proyecto Especial Datem Del Maraño - Alto Amazonas – Loreto - Condorcanqui – PEDAMAALC y el Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo – PEHCBM, ambos adscritos al Ministerio de Agricultura y Riego.

Espacios de coordinación y gestión interinstitucional:

Se ha identificado al Comité de Gestión del Bosque de Protección Alto Mayo, Comité de Gestión del ACR Cordillera Escalera, Comité Gestor de Servicios Ecosistémicos de las Microcuencas Rumiyacu, Mishquiyacu, Almendra y Baños Sulfurosos de Moyobamba, Comité de Gestión de la Microcuenca del Cumbaza, Comisiones Ambientales CAR Loreto, CAR San Martín, y las Comisiones Ambientales Municipales.

Corporaciones o consorcios empresariales:

El Grupo Romero es un grupo empresarial peruano con alcance internacional. Entre uno de sus rubros se encuentra la producción, acopio y procesamiento de palma aceitera para la industria alimentaria y biocombustible. Opera en el departamento de San Martín y en la Provincia de Alto Amazonas (Loreto). Existen reportes de conflictos socio ambientales con población local relacionados con el cambio de uso del suelo.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se ha identificado a la Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas UNAAA.

Organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

En esta categoría se encuentra Amazónicos por la Amazonía – AMPA, Conservación Internacional – CI, Proyecto Mono Tocón, Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta - CEDISA, y URKU Estudios Amazónicos.

5.9.1.3 En el ámbito del PIP3:**ACTORES TERRITORIALES:****Comunidades nativas:**

Se registran 24 comunidades nativas de 8 etnias, ubicadas en los departamentos de Madre de Dios y Cusco. En el primer caso en el Distrito de Iñapari en la Provincia de Tahuamanu; Las Piedras y Tambopata en la Provincia de Tambopata, y en los Distritos Fitzcarrald, Madre de Dios y Manu en la Provincia de Manu. En el Cusco, en el distrito de Kosñipata en la Provincia de Paucartambo.

Predios agrícolas:

Ubicados principalmente en las márgenes del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari. Se estima que el 80% de predios ubicados en este ámbito cuenta con saneamiento físico legal producto de intervenciones de la DRA en años anteriores³¹⁰. Cabe señalar que las áreas de mayor concentración de pérdida de bosque en el periodo 2001 – 2014 se localizan en los predios agrícolas³¹¹. Sin embargo, en las porciones boscosas de estas unidades también se realiza el aprovechamiento de castaña y shiringa.

Área natural protegida:

Reserva Comunal Amarakaeri – RCA, es un área protegida de nivel nacional y de uso directo, su gestión se enmarca en el Régimen Especial para Administración de Reservas Comunales³¹², que implica la cogestión por parte de su Jefatura y de las 10 comunidades nativas beneficiarias de la Reserva, en base a un documento de planificación quinquenal denominado Plan Maestro. La RCA es parte de la Biósfera del Manu reconocida por la UNESCO y ubicada, al igual que otras áreas, dentro del corredor internacional de conservación Vilcabamba Amboró.

Concesiones forestales:

En el ámbito del PIP3 se registran 54 concesiones maderables, en los distritos de Iñapari, Iberia y Tahuamanu en la Provincia de Tahuamanu y Las Piedras en la Provincia de Tambopata. Destaca la operación de 3 consorcios con inversiones chinas y brasileras, que cuentan con certificación FSC y constituyen la mayor extensión de hectáreas certificadas a nivel nacional.

Las concesiones de castaña *Bertholletia excelsa* H.B.K. están ubicadas en ambas márgenes del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari, entre las localidades de Planchón y San Lorenzo. Son 500 concesiones otorgadas bajo contrato por 40 años renovables. Los castañales representan el paisaje mayoritario en este ámbito del PIP3 al ser la mayor área de distribución natural de esta especie en el Perú, y donde se presentan las mayores presiones a este ecosistema por cambio de la cobertura vegetal con fines agropecuarios y por extracción ilegal de madera. Por su importancia ecológica y económica la castaña se encuentra protegida por ley, encontrándose prohibida la tala, quema, posesión, transporte y comercialización de árboles de castaña, así como el otorgamiento de títulos de propiedad en áreas donde se encuentre la especie³¹³.

En las márgenes de este eje vial también se encuentran concesiones de shiringa, entre las localidades de San Lorenzo e Iñapari, en el distrito de Tahuamanu.

Las concesiones para ecoturismo y conservación en el ámbito del PIP3 se ubican en el distrito Las Piedras.

Concesiones mineras:

Son concesiones otorgadas para aprovechamiento del subsuelo³¹⁴. En el ámbito del PIP3 se ubican en la subcuenca del río Colorado, y cuenca media del río Madre de Dios, sobrepuestas con territorios de comunidades nativas. Aunque en términos legales es factible dicha sobre posición, en el ámbito de Amarakaeri se han generado conflictos entre mineros y la población indígena, así como al interno de las comunidades, debido a los impactos sociales y ambientales de la extracción de oro aluvial y en pie de monte.

³¹⁰ Entrevista a Amet Paredes, Responsable del Área de Catastro de la DSFLPR de la DRA, el 08 de agosto de 2017. Catastro en el eje carretero realizado en el marco de los Proyectos Plan Selva 2005 en el tramo Iñapari – San Lorenzo, e IIRSA Sur 2007 – 2009 en el tramo San Lorenzo – Puerto Maldonado.

³¹¹ Concentración de la pérdida de bosque de Madre de Dios. En <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/perdida.php>

³¹² Resolución de Intendencia N° 019-2005-INRENA-IANP. El Régimen Especial de Administración se encuentra en proceso de actualización.

³¹³ Resolución Ministerial N° 000729-81-AG, Resolución Directorial N° 030-97-MA-DSRA-MD-RI, Decreto Supremo N° 014-2000-AG, Decreto Supremo N° 044-2002-AG.

³¹⁴ En el marco de la Ley 27651, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y Minería Artesanal y su Reglamento el Decreto Supremo N° 013-2002-EM.

ACTORES INSTITUCIONALES:

Gobierno Regional de Madre de Dios – GOREMAD:

En estructura orgánica se encuentra la Dirección Regional de Agricultura – DRA que contiene a la Dirección de Saneamiento Físico Legal de la Propiedad Rural que ejecuta las labores de saneamiento físico y legal de predios y comunidades nativas; y a las Agencias Agrarias encargadas de otorgar constancias de posesión agrícola, con las cuales se han registrado casos de superposición con derechos forestales. También se encuentra la Dirección Regional Forestal y de Fauna Silvestre – DRFFS que es la instancia responsable de administrar el ordenamiento y aprovechamiento racional y sostenible del patrimonio forestal y de fauna silvestre. El GOREMAD es parte del Comité Directivo del FIP, y a través de la DRA y la DRFFS ha suscrito cartas de compromiso para facilitar apoyo y arreglos institucionales para la implementación del Programa.

Ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal Amarakaeri – ECA Amarakaeri:

El ECA Amarakaeri es la asociación conformada por las 10 comunidades nativas beneficiarias de la RCA³¹⁵, encargadas de coestionar el área protegida con la Jefatura de la RCA. El ECA tiene una Junta Directiva y un equipo técnico que brinda asistencia a las comunidades en diversas actividades vinculadas con sus Planes de vida comunales. La operatividad del ECA se sustenta en fondos de la cooperación internacional y presenta limitaciones logísticas para acceder a los ámbitos más alejados de la ZA como Manu en el departamento de Madre de Dios y Kosñipata en el departamento del Cusco.

Federación Nativa del Rio Madre de Dios y Afluentes – FENAMAD:

La FENAMAD es la organización matriz de los pueblos indígenas de la región. Fue fundada por las comunidades indígenas en 1982, con el objetivo de defender los derechos y promover planes, proyectos y acciones en bienestar de los pueblos indígenas de Madre de Dios. Son parte de la estructura de la FENAMAD el Consejo Harakbut, Yine, Machiguenga - COHARYIMA, el Consejo Indígena de la Zona Baja de Madre de Dios – COINBAMAD, y el Consejo Indígena Wachiperi.

La FENAMAD ha asumido la defensa de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y contacto inicial (PIACI), para lo cual gestiona fondos de cooperación internacional. Sobre este tema ha desarrollado la propuesta de Corredor Territorial de Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial Pano, Arawak y otros³¹⁶, que incluye ámbitos del PIP1 (Ver sección 5.2.5.2).

Organizaciones de carácter productivo:

En esta categoría se encuentra a la Asociación Forestal Indígena de Madre de Dios – AFIMAD, conformada por 9 comunidades nativas que impulsan procesos de manejo forestal comunitario y transformación de recursos maderables, no maderables y la producción de artesanía, e incursiona en mercados orgánicos y de comercio justo. Asimismo, acompaña las acciones de monitoreo que realiza el PNCB respecto a las Transferencias Directas Condicionadas - TCD.

También se menciona a la Empresa Comunal Jebe Natural del MAP Tahuamanu - ECOMUSA, formada por hombres y mujeres shiringueras de las cercanías de Iberia, que aprovechan y comercializan el látex de shiringa, esta empresa es titular de concesiones para aprovechamiento de shiringa. La Asociación de Recolectores y Productores de Nuez Orgánica Amazónica – RONAP está integrada por castañeros(as) del eje carretero y de la Reserva Nacional Tambopata, que comercializan castaña en mercados orgánicos. Otras organizaciones identificadas son la Asociación de Castañeros de Alegría – ASCA y la Asociación Agroforestal Ecológica Rio Las Piedras, esta última beneficiaria del Programa MINAM + CAF.

³¹⁵ Queros, Shipetiari, Shintuya, Diamante, Puerto Azul, Boca Isiriwe, Masenahua, San José de Karene, Puerto Luz, Barranco Chico.

³¹⁶ Huertas, B. Corredor Territorial de Pueblos Indígenas en Aislamiento y Contacto Inicial Pano, Arawak y otros. Diagnóstico y Fundamentos Antropológicos. Plataforma de organizaciones indígenas para la protección de los pueblos en aislamiento y contacto inicial. 2015.

Espacios de coordinación y gestión interinstitucional:

Se ha identificado al Comité de Gestión de la Reserva Comunal Amarakaeri – CG RCA, que es presidido por COHARYIMA³¹⁷. Es un espacio de coordinación y gestión interinstitucional relevante pues reúne a instituciones públicas, organizaciones indígenas y otros actores involucrados en la gestión de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Comunal Amarakaeri, que es ámbito de intervención del PIP3. También se encuentra la Mesa de trabajo RIA – REDD+ Indígena que es una iniciativa de la organización indígena regional también presidida por COHARYIMA.

Dirección Desconcentrada de Cultura:

Esta Dirección es responsable de planificar, organizar y ejecutar acciones de conservación y difusión del patrimonio cultural de Madre de Dios. Entre los proyectos que implementa están los de rescate cultural y uso ancestral relacionado a los recursos naturales. Tiene participación en la gestión integral de los planes de vida de las comunidades nativas.

Oficina Desconcentrada de OSINFOR:

Es el organismo encargado a nivel nacional, de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como de los servicios ambientales provenientes del bosque, otorgados por el Estado a través de diversas modalidades de aprovechamiento.

Proyectos de conservación y desarrollo implementados por el instituciones públicas:

En el ámbito de Amarakaeri, el SERNANP y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD implementan dos Proyectos. El Proyecto “Gestión Integrada del Cambio Climático en las Reservas Comunales en la Amazonía –EbA Amazonía” que busca reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades indígenas de la Amazonía peruana; y el Proyecto “Transformando la gestión de complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas – Amazonía Resiliente” que busca contribuir a la conservación de la biodiversidad y desarrollo local mejorando la gestión de 9 Áreas Naturales Protegidas (ANP) y sus zonas de amortiguamiento, entre las que se encuentran la Reserva Comunal Amarakaeri. Entre otras actividades, este Proyecto fortalecerá la gestión de las ANP, implementará sistemas agroforestales, mecanismos REDD+.

El Proyecto “Beneficio de los Bienes y Servicios Ecosistémicos reducen la pobreza en áreas de alta biodiversidad en la Amazonía Peruana”- ASBySE del MINAM, se implementa en Loreto y Madre de Dios. Está orientado a fortalecer las capacidades de los actores locales y regionales (productores, recolectores, promotores, autoridades locales, autoridades regionales y otros de la sociedad civil) para poder utilizar sosteniblemente los productos amazónicos.

También se encuentra el Proyecto Especial Madre de Dios, que es un órgano descentralizado que depende de la Presidencia del Gobierno Regional de Madre de Dios. Implementa programas y proyectos de desarrollo productivo, gestión ambiental y de infraestructura, promueve actividades productivas y desarrolla la red de asentamientos rurales.

Corporaciones o consorcios empresariales:

En la Provincia de Tahuamanu operan 4 consorcios para la extracción forestal de madera, con certificación FSC, y constituyen la mayor extensión de hectáreas certificadas a nivel nacional: el Consolidado Otorongo y Consolidado Chullachaqui que pertenecen al Grupo Bozovich, el Consolidado Canales Tahuamanu SAC del empresario brasileiro Carlos Vinicio y el Consolidado Maderas Río Acre - MADERACRE que pertenece al Grupo Wong.

³¹⁷ Elecciones realizadas en Asamblea del CG RCA el 19 de julio de 2017.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se menciona al Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana – IIAP, que implementa el Proyecto de Inversión Pública Ambiental “Recuperación de ecosistemas degradados en bosques húmedos amazónicos”, con fondos del Programa MINAM CAF por S/. 1 millón, para ser ejecutados durante 1 año en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari. Esta institución también realiza un estudio para correlacionar variables climáticas con la producción de castaña y proponer un modelo matemático para predecir la tendencia de la producción de castaña a nivel del departamento de Madre de Dios. En esta categoría también se identificó al Center for International Forestry Research - CIFOR, que realiza investigaciones sobre regeneración natural y polinizadores naturales de castaña. Otras instituciones de académicas que realizan investigaciones son la Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios – UNAMAD y la Universidad San Antonio Abad del Cusco – UNSAAC.

Cooperación internacional y organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

Entre las organizaciones privadas vinculadas a los objetivos del PIP3 se cita a PROFONANPE, CARE Perú, SPDA, CESVI, ACCA, WWF, AIDER, que han desarrollado proyectos de conservación de la biodiversidad, aprovechamiento sostenible de recursos naturales, gestión del territorio, desarrollo rural. Otras como PROMSEX y Asociación Huarayo se han enfocado en la atención de salud a grupos de población vulnerable, protección de derechos humanos y a combatir flagelos sociales como la trata de personas relacionada a la actividad minera.

En el ámbito del eje interoceánico sur PROFONANPE en alianza con CESVI y SPDA implementa el Proyecto Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios – Proyecto Castañas, con financiamiento del BID. Este Proyecto ha suscrito acuerdos de conservación con titulares de concesiones castañeras con fines de evitar la deforestación, con la aplicación de un paquete de incentivos técnicos y financieros.

El Consorcio Maderacre en alianza con la empresa Maderya y la ONG uruguaya Grenox, integran el proyecto de reducción de emisiones por deforestación y degradación “Madre de Dios Amazon REDD Project”. A través de este proyecto, Maderacre emite bonos de carbono, un certificado de reducción de gases de efecto invernadero al medio ambiente, en el que cada bono equivale a una reducción de una tonelada de dióxido de carbono.

5.9.2 Actores indirectos

5.9.2.1 En el ámbito del PIP1:

Organizaciones de carácter productivo:

Se ha identificado 2, la Asociación Jardines de Palma - JARPAL y la Cooperativa Agraria Cafetalera ORO VERDE.

Proyectos de desarrollo:

El Proyecto Especial Alto Mayo es una Unidad Ejecutora del GORESAM; el Proyecto Especial Datem Del Marañón - Alto Amazonas – Loreto - Condorcanqui – PEDAMAALC y el Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo – PEHCBM, ambos adscritos al Ministerio de Agricultura y Riego.

Corporaciones o consorcios empresariales:

El Grupo Romero es un grupo empresarial peruano con alcance internacional. Entre uno de sus rubros se encuentra la producción, acopio y procesamiento de palma aceitera para la industria alimentaria y biocombustible. Opera en el departamento de San Martín y en la Provincia de Alto Amazonas (Loreto). Existen reportes de conflictos socio ambientales con población local relacionados con el cambio de uso del suelo.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se ha identificado a la Universidad Nacional Autónoma de Alto Amazonas UNAAA.

Organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

En esta categoría se encuentra Amazónicos por la Amazonía – AMPA, Conservación Internacional – CI, Proyecto Mono Tocón, Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta - CEDISA, y URKU Estudios Amazónicos.

5.9.2.2 En el ámbito del PIP3:

Dirección Desconcentrada de Cultura:

Esta Dirección es responsable de planificar, organizar y ejecutar acciones de conservación y difusión del patrimonio cultural de Madre de Dios. Entre los proyectos que implementa están los de rescate cultural y uso ancestral relacionado a los recursos naturales. Tiene participación en la gestión integral de los planes de vida de las comunidades nativas.

Oficina Desconcentrada de OSINFOR:

Es el organismo encargado a nivel nacional, de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre, así como de los servicios ambientales provenientes del bosque, otorgados por el Estado a través de diversas modalidades de aprovechamiento.

Proyectos de conservación y desarrollo implementados por el instituciones públicas:

En el ámbito de Amarakaeri, el SERNANP y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD implementan dos Proyectos. El Proyecto “Gestión Integrada del Cambio Climático en las Reservas Comunales en la Amazonía –EbA Amazonía” que busca reducir la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades indígenas de la Amazonía peruana; y el Proyecto “Transformando la gestión de complejos de ANP / Paisajes para fortalecer la resiliencia de ecosistemas – Amazonía Resiliente” que busca contribuir a la conservación de la biodiversidad y desarrollo local mejorando la gestión de 9 Áreas Naturales Protegidas (ANP) y sus zonas de amortiguamiento, entre las que se encuentran la Reserva Comunal Amarakaeri. Entre otras actividades, este Proyecto fortalecerá la gestión de las ANP, implementará sistemas agroforestales, mecanismos REDD+.

El Proyecto “Beneficio de los Bienes y Servicios Ecosistémicos reducen la pobreza en áreas de alta biodiversidad en la Amazonía Peruana”- ASBySE del MINAM, se implementa en Loreto y Madre de Dios. Está orientado a fortalecer las capacidades de los actores locales y regionales (productores, recolectores, promotores, autoridades locales, autoridades regionales y otros de la sociedad civil) para poder utilizar sosteniblemente los productos amazónicos.

También se encuentra el Proyecto Especial Madre de Dios, que es un órgano descentralizado que depende de la Presidencia del Gobierno Regional de Madre de Dios. Implementa programas y proyectos de desarrollo productivo, gestión ambiental y de infraestructura, promueve actividades productivas y desarrolla la red de asentamientos rurales.

Corporaciones o consorcios empresariales:

En la Provincia de Tahuamanu operan 4 consorcios para la extracción forestal de madera, con certificación FSC, y constituyen la mayor extensión de hectáreas certificadas a nivel nacional: el Consolidado Otorongo y Consolidado Chullachaqui que pertenecen al Grupo Bozovich, el Consolidado Canales Tahuamanu SAC del empresario brasileiro Carlos Vinicio y el Consolidado Maderas Río Acre - MADERACRE que pertenece al Grupo Wong.

Instituciones de académicas y de investigación:

Se menciona al Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana – IIAP, que implementa el Proyecto de Inversión Pública Ambiental “Recuperación de ecosistemas degradados en bosques húmedos amazónicos”, con fondos del Programa MINAM CAF por S/. 1 millón, para ser ejecutados durante 1 año en el ámbito del eje vial Puerto Maldonado – Iñapari. Esta institución también realiza un estudio para correlacionar variables climáticas con la producción de castaña y proponer un modelo matemático para predecir la tendencia de la producción de castaña a nivel del departamento de Madre de Dios. En esta categoría también se identificó al Center for International Forestry Research - CIFOR, que realiza investigaciones sobre regeneración natural y polinizadores naturales de castaña. Otras instituciones de académicas que realizan investigaciones son la Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios – UNAMAD y la Universidad San Antonio Abad del Cusco – UNSAAC.

Cooperación internacional y organizaciones privadas con fines de conservación y desarrollo:

Entre las organizaciones privadas vinculadas a los objetivos del PIP3 se cita a PROFONANPE, CARE Perú, SPDA, CESVI, ACCA, WWF, AIDER, que han desarrollado proyectos de conservación de la biodiversidad, aprovechamiento sostenible de recursos naturales, gestión del territorio, desarrollo rural. Otras como PROMSEX y Asociación Huarayo se han enfocado en la atención de salud a grupos de población vulnerable, protección de derechos humanos y a combatir flagelos sociales como la trata de personas relacionada a la actividad minera.

En el ámbito del eje interoceánico sur PROFONANPE en alianza con CESVI y SPDA implementa el Proyecto Mitigación de la Deforestación en las Concesiones Castañeras en Madre de Dios – Proyecto Castañas, con financiamiento del BID. Este Proyecto ha suscrito acuerdos de conservación con titulares de concesiones castañeras con fines de evitar la deforestación, con la aplicación de un paquete de incentivos técnicos y financieros.

El Consorcio Maderacre en alianza con la empresa Maderyja y la ONG uruguaya Grenox, integran el proyecto de reducción de emisiones por deforestación y degradación “Madre de Dios Amazon REDD Project”. A través de este proyecto, Maderacre emite bonos de carbono, un certificado de reducción de gases de efecto invernadero al medio ambiente, en el que cada bono equivale a una reducción de una tonelada de dióxido de carbono.

6 IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

6.1 Impactos y riesgos ambientales

El FIP tendrá impactos positivos al contribuir a la conservación e integridad ecológica de 3 335 000 hectáreas de bosques y por ende, al evitar la emisión de 627 330 335 toneladas de gases de efecto invernadero (CO₂-equivalente) en los corredores Tarapoto – Yurimaguas (PIP1) y Puerto Maldonado–Iñapari / Reserva Comunal Amarakaeri (PIP3), en los departamentos de San Martín, Loreto y Madre de Dios respectivamente. Estos impactos positivos pueden considerarse acumulativos, puesto que dependen de la interacción de una serie de efectos o impactos positivos directos e indirectos.

Por otro lado, dado que las actividades propuestas por el Programa se fundamentan en supuestos de base que podrían no cumplirse (p.ej. participación activa de los involucrados en la ejecución de las actividades del proyecto; desembolsos oportunos de los recursos económicos), que las actividades que financia podrían desencadenar efectos distintos a los esperados, o que además podrían interactuar con las externalidades identificadas durante el diagnóstico (amenazas actuales sin proyecto), se han identificado posibles impactos negativos que podrían limitar los logros del Programa o su sostenibilidad a largo plazo.

6.1.1 Principales impactos positivos del Programa a nivel ambiental

- Impactos derivados de los acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques

Un impacto directo de esta actividad es el incremento de la superficie de bosques con fines de conservación en territorios indígenas y predios privados, que se establecerán bajo acuerdos participativos. Como consecuencias o impactos indirectos, se aumenta la probabilidad de mantener las reservas de carbono (se evita la emisión de GEI³¹⁸) en dichas áreas, al mismo tiempo que se generan condiciones propicias para la incorporación de nuevos actores o programas interesados en mecanismos REDD (Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques), alentados por la disponibilidad de información estratégica, experiencias previas y grupos organizados con capacidades instaladas sobre conservación. Otros servicios ecosistémicos, tales como la provisión de hábitat para la fauna silvestre y la regulación hídrica, también se verán beneficiados producto del incremento de superficie boscosa.

Por otro lado, las propuestas de conservación a establecerse bajo el marco del fondo de incentivos tendrán el potencial de generar conectividad entre relictos y fragmentos de bosque. El aumento de cobertura boscosa promoverá la creación de corredores de conservación en el paisaje forestal, contribuyendo a la disminución de la fragmentación en el ámbito del Programa.

- Impactos derivados del sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades

El Programa genera de manera directa, el fortalecimiento de las actividades de vigilancia forestal, tanto dentro como fuera de áreas protegidas, y contribuye a prevenir acciones de aprovechamiento ilegal de madera y deforestación. Como consecuencia indirecta se espera la recuperación de poblaciones de flora y fauna endémicas o amenazadas en el ámbito del FIP; con lo que finalmente se mejoraría la integridad ecológica de los bosques bajo intervención y las probabilidades de conservación de dichas especies claves.

- Impactos derivados de una mayor incidencia en políticas públicas y actores de la sociedad local (públicos y privados)

Una mayor participación y comunicación entre los actores públicos y privados para la conducción y planificación de políticas en materia forestal y de fauna silvestre (impacto directo), contribuirá a la mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas coherentes con la conservación

³¹⁸ GEI: Gases de efecto invernadero

(impacto indirecto). A mediano y largo plazo, estos impactos contribuirán a fortalecer la eficacia de la gobernanza forestal desde el ámbito local, regional y nacional.

Tabla 49: Resumen de los impactos ambientales positivos del Programa.

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Acuerdos de conservación y fondo de incentivos para la conservación de bosques	Incremento de la superficie de bosques bajo conservación.	<ul style="list-style-type: none"> - Incorporación de nuevos actores, como programas y cooperantes interesados en mecanismos REDD. - Mejora de servicios ecosistémicos relacionados 	<p>Se garantiza la conservación de las reservas acumuladas de carbono y por lo tanto, se evita la emisión de GEI en los territorios involucrados por el programa a mediano plazo.</p> <p>Mantenimiento de la regulación hídrica y demás servicios ecosistémicos.</p>
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades.	Fortalecimiento de la vigilancia forestal dentro y fuera de áreas protegidas	Recuperación de poblaciones de especies endémicas y amenazadas de flora y fauna.	Mejora de la integridad ecológica del bosque.
			Conservación de especies endémicas y amenazadas.
Incidencia en políticas públicas y actores de la sociedad local (públicos y privados).	Mejora en los niveles de coordinación intersectorial y en la aplicación de políticas coherentes con la conservación.	Mayor participación y comunicación entre los actores públicos y privados.	Mejora en la eficacia del Estado y la gobernanza forestal.

6.1.2 Principales impactos negativos y riesgos del Programa a nivel ambiental

El FIP no genera impactos negativos directos. Los posibles impactos negativos y riesgos identificados pueden ser indirectos o acumulativos al interactuar con los efectos y consecuencias de factores de riesgo externos al Programa.

6.1.2.1 Impactos negativos indirectos

- Desplazamiento de actividades generadoras de deforestación hacia zonas fuera del ámbito del FIP

Las actividades del FIP contribuirán a mejorar la conservación de los bosques y promoverán actividades económicas sostenibles en territorios de comunidades nativas y PUB. Sin embargo, los acuerdos de conservación y acciones de vigilancia en el ámbito del FIP restringirán actividades no compatibles con los fines del Programa, lo cual traería como consecuencia, el posible desplazamiento de estas actividades económicas a otras zonas fuera del Programa, afectando el impacto neto positivo en la deforestación que el Programa pretende generar.

6.1.3 Riesgos derivados de las acciones del Programa

- Riesgo de que las iniciativas de manejo de los recursos maderables y no maderables generen dinámicas de sobre explotación.

La puesta en valor de los recursos maderables y no maderables y la generación de mayores beneficios puede alejarse una mayor actividad de aprovechamiento, al punto de reducir la dinámica de regeneración natural de las especies forestales en cuestión, tales como la castaña (*Bertholletia excelsa*). Esto puede devenir en la disminución de estas poblaciones y en una amenaza a la conservación del recurso; además de afectar a la fauna clave que depende de la cadena trófica del recurso en cuestión. Similarmente al caso de la castaña en todo el FIP, se puede reproducir este esquema de sobre explotación para otros rubros forestales y de fauna silvestre, con importancia comercial.

- Riesgos de sanciones a comunidades nativas y titulares de concesiones (PUBs):

La inadecuada gestión de los planes de manejo forestal y de fauna silvestre asociados a los planes de negocio durante el proceso de implementación con inversión del fondo de incentivos puede devenir en sanciones, multas e inhabilitaciones desde las autoridades competentes: ARA, SERFOR u OSINFOR, por el incumplimiento de procedimientos, exigencias administrativas y requerimiento de conocimientos legales no disponibles. Ello puede desalentar a las comunidades y PUB que ejecutan planes de manejo y reducir su participación en el Programa, abandonando los proyectos iniciados y perjudicando las metas de conservación del Programa. En el Fondo de Incentivo se ha establecido que se limitará el acceso al financiamiento a las comunidades que ya cuenten con sanciones vigentes por parte de la autoridad forestal.

- Riesgo de introducción de especies invasoras que puedan generar impactos ambientales negativos.

Si bien las actividades del Programa están orientadas a contribuir al uso sostenible de los bosques y reducir la deforestación o las malas prácticas de aprovechamiento de los recursos forestales y de fauna silvestre, en el caso que no se cuente con medidas de mitigación apropiadas, existe el riesgo de que estas actividades generen un inadecuado manejo de los suelos y recursos hídricos, por consiguiente la degradación de los mismos. Asimismo existe el riesgo de introducir especies forestales invasoras³¹⁹ en las actividades agroforestales, que pudieran afectar el equilibrio ecológico en territorios de comunidades nativas y/o PUBs. De acuerdo con las políticas del Banco, se consideran como especies invasoras, aquellas que: (i) no son originarias (o son extrañas) al ecosistema en cuestión, y (ii) cuya introducción causa o puede causar un daño económico o ambiental, o a la salud humana.

³¹⁹ Cuya introducción esta condicionada a estudios previos sobre el comportamiento de la especie y de inferencia filogenetica tal como lo establece la Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763

Tabla 50: Impactos negativos y riesgos del Programa en el ámbito del PIP1.

Actividades	Impactos y riesgos negativos esperados PIP1				
	Bosques	Diversidad biológica	Recursos hídricos y suelo	Servicios ecosistémicos	ANP
Titulación y/o ampliación de territorios de CCNN	Deforestación directa o por alquiler de tierras.	Tala selectiva			
Fortalecer el sistema de monitoreo y vigilancia indígena y veedurías comunitarias y acuerdos de conservación	Deforestación ("fugas" de actividades de deforestación).	Uso irracional de los recursos.			Incursiones y usos no autorizados.
Fortalecer las capacidades organizativas y comerciales de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque.	Deforestación inducida por demanda comercial, baja productividad agraria y necesidades insatisfechas.	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de plaguicidas no permitidos. • Tráfico ilegal de madera. • Sobre explotación de recursos. 	Contaminación de fuentes de agua y suelo.	Deterioro de las capacidades productivas de las tierras.	
Promoción y financiamiento de actividades sostenibles para la conservación.	Deforestación por percepciones sesgadas / expectativas erradas de PUBs				

Tabla 51: Impactos negativos y riesgos del Programa en el ámbito del PIP3.

Componente	Impactos y riesgos negativos esperados PIP3				
	Bosques	Diversidad biológica	Recursos hídricos y suelos	Servicios ecosistémicos	ANP
Fortalecer el sistema de monitoreo y vigilancia indígena y veedurías comunitarias y acuerdos de conservación	Deforestación ("fugas" del Programa).	Uso irracional de los recursos.	Cesión no formal de derechos y protección a actividades mineras ilegales o cultivos ilícitos.		Incursiones y usos no autorizados.
Titulación y/o ampliación de territorios de CCNN sobre hábitats críticos	Deforestación directa o por alquiler de tierras.	Tala selectiva o cesión de derechos a terceros.			Disminución de la extensión de zonas de amortiguamiento / Potencial recorte en un futuro

2.1.1 Fortalecer las capacidades organizativas y comerciales de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque	Deforestación inducida por demanda comercial, baja productividad agraria y necesidades insatisfechas.	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de plaguicidas. • Tráfico de madera. • Sobre explotación de la castaña. 	Contaminación de fuentes de agua y suelo.	Deterioro de las capacidades productivas de las tierras.	
Promoción y financiamiento de actividades sostenibles para la conservación.	Deforestación por percepciones sesgadas / expectativas erradas de PUBs				

6.1.4 Amenazas para el éxito de los objetos de conservación ambiental del Programa

Estas amenazas o externalidades al Programa podrían afectar negativamente el éxito de los objetivos del mismo (ver Tabla 52).

- Plantaciones a baja y gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (cambio de uso)

Las plantaciones a gran escala son llevadas a cabo por empresas dedicadas a la palma aceitera en el ámbito del PIP1. Actividades a baja escala son realizadas con fines comerciales y de subsistencia por comunidades nativas y PUB, principalmente en cultivos de palmito, cacao, palma aceitera, arroz, plátano y papaya. Estas actividades se relacionan directamente con la deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y la emisión de GEI, que pueden afectar las metas del Programa.

- Actividades de cultivos ilícitos

Los cultivos ilícitos (coca, marihuana y amapola) se relacionan a los impactos anteriormente descritos pero adicionan el factor de contaminación hídrica, del suelo y violencia social, el cual amenaza a la gobernanza y a todas las operaciones del FIP.

- Actividades de Tala y extracción ilegal de madera

Es realizada por organizaciones o grupos que actúan al margen de los procesos formales y/o que utilizan concesiones forestales otorgadas legalmente para promover actividades ilegales (“blanqueo” forestal). Contribuyen a la degradación de los bosques y afectan a la integridad ecológica de los mismos.

- Actividades industriales operativas

Las actividades industriales generan subproductos (sólidos o efluentes) que contaminan los suelos y principalmente las aguas y recursos hidrobiológicos. Destacan las actividades de habilitación de la madera (aserrín, aceite). El procesamiento del palmito, y fundamentalmente de la palma aceitera tiene un alto impacto sobre las quebradas aledañas a la planta de Pongo de Caynarachi, en el PIP1.

- Caza ilegal de especies de fauna silvestre con fines comerciales amparados en caza de subsistencia.

Amparados en permisos de subsistencia algunos pobladores de comunidades nativas ofertan carne, especímenes vivos, partes y productos derivados de fauna silvestre; la venta se realiza en ciudades importantes intermedias a Yurimaguas en el PIP1 y a Puerto Maldonado en el PIP3. Sin embargo, con miras a las estrategias para mitigar estas amenazas o fuentes de presión, debe diferenciarse la caza de subsistencia cuyo excedente es comercializado o intercambiado por artículos de primera necesidad, de la caza con fines de comercialización que por lo general cuenta con un habilitador de capital e implementos para la actividad. El tráfico de fauna silvestre afecta no sólo al recurso faunístico, sino que también promueve la corrupción y debilita la gobernanza forestal.

- Proyectos energéticos

Los proyectos energéticos afectan la cobertura boscosa y la conectividad biológica (caso ACR Cordillera Escalera) o conllevan a otros efectos indirectos como migración. En la actualidad existe preocupación por el proyecto de interconexión eléctrica Moyobamba – Iquitos, en el ámbito del PIP1. Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

- Proyectos de hidrocarburos

Amenazan la estabilidad social, los recursos hídricos y la integridad ecológica en los Lotes 103 (PIP3) y 76 en Amarakaeri (PIP3). Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

- Construcción de carreteras / Hidrovías

Constituyen amenazas de alto impacto a todos los valores del Programa FIP debido a los procesos de deforestación y contaminación ambiental asociados. Particular preocupación amerita los proyectos viales de Moyobamba – Balsapuerto, en el PIP1; y, puerto esperanza – Iñapari en el PIP3. Está previsto otros proyectos viales como la carretera que enlace Iñapari, en la región Madre de Dios y frontera con Brasil, con Esperanza, en Purús, región Ucayali. Se tiene proyectada la ruta Yurimaguas - Iquitos. También está el proyecto "Hidrovia Amazónica: ríos Marañón y Amazonas, tramo Saramiriza – Iquitos – Santa Rosa; río Huallaga, tramo Yurimaguas – Confluencia con el río Marañón; río Ucayali, tramo Pucallpa – Confluencia con el río Marañón", que impulsa el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, para unir las ciudades de Iquitos, Pucallpa, Yurimaguas, Saramiriza y la frontera con Brasil.

- Presencia de Minería ilegal

Genera deforestación y pérdida severa de la biodiversidad; llegando a afectar a la RC Amarakaeri en el ámbito del PIP3. Provoca el deterioro del recurso hídrico, por contaminación del mercurio, otros metales pesados y la colmatación de los cauces hídricos en la cuenca del río Madre de Dios. Esta constituye una amenaza a los objetivos principales del Programa.

Tabla 52: Resumen de amenazas externas

Amenaza	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Importancia para los resultados del proyecto
Plantaciones a gran escala que se realizan previa remoción de cobertura boscosa original (cambio de uso).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI.	Propiedad agrícola de grandes extensiones. Debilidad institucional para garantizar la ZEE. Políticas contradictorias.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Plantaciones a baja escala en bosques primarios, debido al incremento de demanda de productos (Cacao, café, Papaya, arroz).	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Contaminación de las aguas por sustancias (herbicidas, aguas mieles de café).	Necesidades de subsistencia de la población. Alquiler o tráfico de tierras. Desconocimiento del marco legal. Infraestructura productiva inadecuada o insuficiente.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Presencia de cultivos ilícitos	Contaminación y conflicto social. Debilitamiento de la gobernanza.	Debilidad institucional para garantizar la aplicación de la ZEE. Políticas contradictorias para promover el desarrollo alternativo.	Cambios a corto y mediano plazo que afectan a la gobernanza forestal.
Tala y extracción ilegal de madera	Degradación de bosques.	Deficiente control por parte del Estado y corrupción.	Afecta la gobernanza ambiental a corto plazo.
Caza de especies de fauna silvestre con fines de subsistencia o comerciales amparados en la caza de subsistencia..	Disminución de poblaciones de fauna silvestre, endémica y amenazada por el consumo de las poblaciones locales e incluso por acciones de patrullaje para vigilancia del territorio.	Deficiente control por parte del Estado y las poblaciones rurales. Baja disponibilidad de recursos técnicos y organizacionales para la gestión del recurso.	Es de particular atención del programa el uso sostenible de la fauna silvestre.
Acopio, transporte y tráfico de fauna silvestre (ciudades de Yurimaguas y Puerto Maldonado considerados zona de acopio)	Disminución de poblaciones de fauna silvestre, endémica y amenazada. Debilitamiento de la gobernanza.	Deficiente inversión para las actividades de control por parte del Estado y débil organización de las poblaciones rurales.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Proyectos energéticos.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Ocupación inadecuada del territorio. Pérdida de conectividad biológica.	Debilidad del Estado para garantizar la conservación del territorio. Conflictos de intereses empresariales y de funcionarios públicos.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.

Amenaza	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Importancia para los resultados del proyecto
Proyectos de hidrocarburos.	Amenaza latente a los recursos hídricos e integridad ecológica de la Cordillera Escalera (Lote 103) y en la RC Amarakaeri (Lote 76).	Normas contradictorias que oponen derechos adquiridos y la conservación. Conflictos sociales. Conflictos de intereses.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Construcción de carreteras	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Ocupación inadecuada del territorio. Pérdida de conectividad biológica.	Debilidad del Estado para garantizar la conservación del territorio. Conflictos de intereses empresariales y de funcionarios públicos. Corrupción.	Puede afectar directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.
Práctica de minería ilegal.	Deforestación (pérdida de la cobertura vegetal) y emisión de GEI. Degradación de las tierras y contaminación severa de recursos hídricos.	Necesidades de subsistencia de la población. Conflictos de interés en autoridades. Demanda de mercado. Debilidad institucional del Estado para afrontar el problema.	Afecta directamente a los indicadores de resultado del proyecto a corto plazo.

6.2 Impactos sociales

6.2.1 Impactos positivos

Los **impactos positivos directos, indirectos y acumulativos** que podría generar el Programa, en concordancia con las actividades previstas en PIP1 y PIP3, serán efectivos en la medida que se consideren las particularidades biogeográficas, los aspectos socioculturales que den lugar a una intervención socioculturalmente apropiada, así como que se respeten los acuerdos de conservación y se fortalezcan las capacidades de las entidades participantes y beneficiarias. Se debe señalar, sin embargo, que los impactos positivos a nivel económico podrían conllevar un impacto negativo a nivel ambiental: es un tema de doble vía, ya que el desarrollo de productos ambientalmente sostenibles suele demandar mayores costos de producción, sin que aquella inversión se evidencie en una mejor rentabilidad. Es necesario, en consecuencia, establecer medidas o lineamientos que permitan desarrollar actividades que sean a la vez económica y ambientalmente sostenibles.

Tomando en cuenta que se va intervenir en territorios indígenas, la construcción de este tipo de modelo, debe suponer medidas para que los impactos positivos no generen impactos negativos a nivel sociocultural y a nivel de género. El enfoque de género y de interculturalidad debe ser transversal, definiendo indicadores específicos de desempeño y resultado. Para ello, es necesario que se consideren actividades y presupuestos específicos para posibilitar la participación con equidad de género en los procesos de planificación, toma de decisiones e implementación del programa. También es necesario que los equipos implementadores cuenten con las capacidades y tengan internalizado ambos enfoques, género e interculturalidad. En la Tabla 53 se presenta un resumen de los impactos sociales positivos asociados al Programa..

Tabla 53: Resumen de los impactos sociales positivos del Programa

Acción o resultado que genera el impacto	Impactos positivos		
	Directos	Indirectos	Acumulativos
Titulación, ampliación y demarcación de comunidades nativas	Obtención / mejoramiento de seguridad jurídica de territorios comunales frente a amenazas como deforestación, tráfico de tierras y tala ilegal		Revalorización étnica de las comunidades nativas.
	Resolución y prevención de conflictos socio-ambientales dentro y fuera del programa.		
Acuerdos de conservación que disminuyen presión sobre bosques y fondo de incentivos para la conservación de bosques	Fortalecimiento del liderazgo las mujeres (indígenas y PUB), al apoyar la participación en los procesos del FIP.		
	Consolidación de iniciativas de mujeres (indígenas y PUB).	Complementa la seguridad alimentaria familiar, a través del resguardo y promoción de cultivos de la agro biodiversidad.	Sinergia de los procesos de equidad de género.
	Aporte al cumplimiento de los indicadores de género del Plan de Igualdad de Género (PLANIG).	Se crean las condiciones para acceso a mercados que demandan producción sostenible / productos certificados	Capacidades de mujeres y hombres fortalecidas para adaptación al cambio climático.
	Los pequeños productores indígenas y PUB fortalecen sus capacidades productivas y de generación de valor con enfoque		

	ambiental, social y económicamente sostenible.		
	Capacidades técnicas de las CCNN y PUB fortalecidas.		
	Las CCNN y PUB pueden acceder de manera efectiva y sostenible a los recursos de la biodiversidad.		
	El incremento de ingresos económicos de las familias en las comunidades, y de la comunidad como grupo.		
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades.	Fortalecimiento de la gestión territorial indígena y control de amenazas a los territorios comunales.		
Elaboración de Planes de Vida y desarrollo de planes de negocio asociados	Visión cultural fortalecida.		Ordenamiento territorial indígena.
Fortalecimiento de capacidades para la gestión del territorio	Empoderamiento de las poblaciones indígenas, a nivel de organizaciones y comunidades, para la gestión socio ambiental de sus territorios.	Desarrollo de instrumentos de gestión territorial sostenible.	Fortalecimiento organizativo de las comunidades nativas.
Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana para gestión de bosques			

6.2.1.1. Positivos directos relacionados al territorio

- Obtención / mejoramiento de seguridad jurídica de territorios comunales** frente a amenazas como deforestación, tráfico de tierras y tala ilegal, a través de la titulación, ampliación y demarcación, con la finalidad de integrar unidades territoriales que aseguren el reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas y del territorio como elementos de identidad.
- Fortalecimiento del control de amenazas a los territorios comunales.** La conformación o mejora en la implementación de los comités de vigilancia comunal para el resguardo del territorio, contribuirá a controlar actividades que desarrollen terceros y que impactan de manera negativa en el territorio y los recursos de las comunidades.
- Fortalecimiento de la gestión territorial indígena,** a través de los procesos de elaboración o adecuación de los planes de vida con enfoque intercultural, **que** integran la visión y experiencia del pasado de ancianos(as), presente de los adultos(as) y las expectativas a futuro sobre el territorio. Como ejercicio colectivo de planificación del territorio mejora las capacidades para la autogestión.
- Resolución y prevención de conflictos socio-ambientales dentro y fuera del programa,** considerando que el programa apoyará iniciativas asociadas con la titulación de la propiedad de la tierra, se aspira que disminuya el nivel de conflictos asociados con la inseguridad jurídica de la propiedad a nivel de comunidades. El impacto positivo se potenciará en la medida que se ponga en vigencia una estrategia de fortalecimiento de las capacidades de las CCNN en tratamiento de los conflictos.

6.2.1.2. Positivos directos relacionados al enfoque de Género

- a. **Fortalecimiento del liderazgo de mujeres (indígenas y PUB)**, al apoyar su participación en los procesos del FIP (procesos de seguridad jurídica del territorio en el caso de CCNNs, gobernanza ambiental, proyectos productivos y de mercado) se contribuye a destacar el rol de la mujer, a fortalecer a la organización indígena al tomar en cuenta sus puntos de vista y a visibilizar los saberes ancestrales propios de las mujeres³²⁰.
- b. **Consolidación de iniciativas de mujeres (indígenas y PUB)** vinculadas al uso de los recursos naturales y gestión del territorio en las comunidades, en los aspectos productivos y reproductivos de las relaciones sociales.
- c. **Aporte al cumplimiento de los indicadores de género del Plan de Igualdad de Género (PLANIG)³²¹**, que para el sector público ambiental están referidos a valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales.

6.2.1.3. Positivos directos relacionados a las cadenas productivas y de valor

- a. **Los pequeños productores indígenas y PUB fortalecen sus capacidades productivas y de generación de valor con enfoque ambiental, social y económicamente sostenible:** en las actividades agroforestales, etno-agroforestales o de uso de productos de la biodiversidad, se aplican estándares de manejo sostenible; esta aproximación mejora su situación al acceder a redes globales de comercio justo o mercados que demandan productos o servicios certificados. El fortalecimiento de sus capacidades incide directamente en un incremento en ingresos.
- b. **Capacidades técnicas de las CCNN y PUB fortalecidas:** En el marco del programa se transfieren capacidades técnicas y empresariales para la gestión de sistemas agroforestales, aprovechamiento de la biodiversidad con sostenibilidad social, ambiental y económica, con enfoque de cadena de valor.
- c. **Miembros de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque** se vinculan al programa y consolidan su experiencia en gestión de proyectos productivos.
- d. **Las CCNN y PUB pueden acceder de manera efectiva y sostenible a los recursos de la biodiversidad**, al instrumentar técnicamente planes de gestión que ordenen el uso del territorio tanto para las CCNN y PUB, estableciendo parámetros y metodología de aprovechamiento y manejo sostenible de recursos forestales, de fauna y ecoturismo .
- e. **El incremento de ingresos económicos de las familias en las comunidades, y de la comunidad como grupo**, a través del fortalecimiento de sus capacidades técnicas y empresariales, y del impulso de actividades económicas sostenibles con enfoque de cadena de valor. Puede contribuir a la mejora de las condiciones de vida en las comunidades, el acceso a mejores servicios y satisfacción de necesidades que no pueden ser cubiertas con los recursos del bosque, como aquellas relacionadas con la educación de los(as) hijos(as).

6.2.1.4. Positivos indirectos

- a. **Visión cultural fortalecida**, a través de los procesos de elaboración y adecuación de planes de vida con enfoque intercultural. Además de contribuir al ordenamiento territorial de las comunidades, se revalora y revitaliza prácticas culturales vinculadas con la gestión del territorio y uso ancestral de recursos naturales.
- b. **Se crean las condiciones para la certificación productiva**, las cuales no se han previsto en el programa, sin embargo los estándares que empleará el FIP para manejo sostenible con pertinencia sociocultural y de género, contribuyen a generar capacidades para futuras

³²⁰ Sin los cuales la identidad indígena no puede existir (la cultura de la chica o el masato)

³²¹ Ley de Igualdad de Oportunidades

certificaciones a las que pudieran acceder las comunidades y PUBs en el marco de otras iniciativas.

Empoderamiento de las organizaciones indígenas, a través del fortalecimiento de capacidades para que participen en espacios de concertación como las Comisiones Ambientales Regionales – CAR y Municipales CAM. Es importante señalar que desde el nivel de diseño del FIP, la participación de las organizaciones indígenas a través del Comité Directivo, está contribuyendo a fortalecer sus capacidades, a su vez de fortalecer el enfoque de interculturalidad en la gestión pública.,

Asimismo, la generación de capacidades técnicas en las CCNN a través de las capacitaciones y otras acciones previstas en el FIP, fortalecerá su capacidad para la generación de propuestas tanto a nivel interno en sus comunidades, como en procesos participativos de nivel local y regional, favoreciendo la gestión sostenible de sus territorios.

- c. **Fortalecimiento de las políticas públicas**, a través de la aplicación de los enfoques intercultural y de género en el Programa, lo cual contribuye al desarrollo con inclusión de este sector de la población, y al cumplimiento de las normas sobre transversalización del enfoque de género e interculturalidad.
- d. **Complementa la seguridad alimentaria familiar**, en la medida las iniciativas que promuevan cultivos comerciales en comunidades, mantengan un enfoque de resguardo a los conocimientos ancestrales en cuanto a los cultivos nativos de la agro biodiversidad, los que sirven como fuente de alimentación de las familias.

6.2.1.5. Positivos acumulativos:

Positivos acumulativos con enfoque intercultural

- a. **Revalorización étnica de las comunidades nativas**, asociada al reconocimiento, consolidación e integración territorial, los procesos políticos e históricos de las comunidades, y su rol en la conservación del bosque.
- b. **Fortalecimiento organizativo de las comunidades nativas**, favorecido por el reconocimiento y titulación de sus tierras; pero además por la posibilidad de gestionar los recursos naturales con enfoque comercial y de relacionamiento con otros actores externos.

Positivos acumulativo con enfoque de género

- a. **Mujeres y hombres fortalecidos contra cambio climático**: el FIP contribuye a los procesos de sinergia para fortalecer la capacidad de resiliencia de las mujeres, especialmente vulnerables al cambio climático, ya que son ellas las encargadas directas de la supervivencia familiar por cuanto deben proveer de alimentos (que vienen de la chacra), agua y combustibles. El diseño de las actividades con enfoque de género contribuyen a potenciar el rol de la mujer, que redundará en la reducción de la vulnerabilidad a través del fortalecimiento de su participación activa durante el proceso de formulación y ejecución de las acciones que financie el FIP. Implica la necesidad de que las iniciativas que se impulsen y ejecuten, con recursos del Programa, tengan una orientación a reducir la vulnerabilidad y favorecer la adaptación al cambio climático.

Positivos acumulativos con relación al territorio

- a. **Ordenamiento territorial indígena**: El FIP contribuye a los procesos de sinergia para el ordenamiento territorial de las CCNN, a través de la elaboración de los planes de vida los cuales a su vez puedan ayudar a implementar otras instituciones.

- b. Sinergia de los procesos de equidad de género,** con los esfuerzos realizados por AIDSESP y sus organizaciones de base, como también de las iniciativas públicas o privadas que también transversalizan el enfoque de género.

6.2.2 Impactos Negativos

Existen una serie de potenciales impactos negativos indirectos que estarían asociados al Programa.³²²

- a. **Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto.** Las desigualdades interna en las comunidades nativas, vinculada con la inserción de las mismas en procesos comerciales y de la expansión de la economía monetaria, posicionan a algunas familias e individuos indígenas., en particular varones, de manera ventajosa en los procesos de toma de decisión, presentación de propuestas o expresión de sus intereses, dejando en segundo plano los intereses y expectativas del resto de grupos o familias en las comunidades. El otorgamiento de financiamiento a través del fondo de incentivos podría incrementar estas diferencias, por lo que es relevante promover la participación efectiva de todos los grupos de interés en las comunidades.
- b. **Reducción de los espacios de transmisión cultural, al estar los hombres y mujeres adultos(as) avocados a actividades impulsadas por el Proyecto.** Las actividades no tradicionales que se desarrollen con las comunidades en el ámbito del FIP, pueden reducir el tiempo disponible para las prácticas culturales y transmisión de saberes desde padre y madre hacia los(as) hijos(as).
- c. **Afectación al territorio consuetudinario.** El territorio de las comunidades nativas en el ámbito del FIP, particularmente en el ámbito del PIP 01, puede encontrarse afectado por conflictos de tenencia de tierra, debido a problemas de invasiones por la extracción de recursos naturales (madera y recursos no maderables), posicionamiento de los límites territoriales por foráneos andinos con fines de desarrollar actividades productivas de ganadería, agricultura o siembra de hoja de coca (cultivos ilícitos), así como por la sobre posición con derechos otorgados. La información disponible en esta etapa, no ha permitido identificar con exactitud el número de comunidades que se encuentran en una situación crítica, por lo se generará en la fase de pre titulación como parte del diagnóstico catastral, social y ambiental detallado para el proceso de titulación.

Las condiciones expuestas pueden dar lugar a la titulación parcial de los territorios de las comunidades, representando un desafío al cumplimiento con las políticas de salvaguardia del Banco, en particular con la OP-765, incluyendo el riesgo de no lograr titular el territorio consuetudinario integral de la comunidad nativa, en el caso de invasiones a gran escala del territorio comunal; sobre posiciones con áreas protegidas o Bosque de Producción Permanente. Esto representaría un alto riesgo para la integridad territorial de la comunidad nativa que estaría en esta situación. Según la OP-765, esta situación requeriría que se obtengan acuerdos con las comunidades en cuestión respecto a la solución de titulación que se planteará

- d. **Potenciales afectaciones a los ingresos económicos de familias indígenas** vinculados a actividades que serían restringidas al fortalecer los sistemas de control y vigilancia. La designación de porciones del territorio de la comunidad bajo acuerdos de conservación, sin una adecuada zonificación del territorio comunal a través de los planes de vida y la amplia participación de todos los grupos al interno de las comunidades o asociaciones de PUBs en los procesos de toma de decisión, podría resultar en afectaciones económicas a familias que desarrollan actividades incompatibles con las metas del

³²² La versión preliminar del presente documento publicada el día 12 de octubre 2017 en la pagina del Proyecto en el sitio web del Banco Interamericano del Desarrollo, incluía un impacto adicional (c) denominado 'potenciales afectaciones al ejercicio de derechos consuetudinarios'. Esta sección estaba basada en la información sobre el Programa disponible en aquel momento, que indicaba que el Programa iba a financiar el fortalecimiento de dos áreas protegidas con intervenciones dentro de las mismas, en particular a través el fortalecimiento del sistema de guardaparques. La sección analizaba potenciales impactos relacionados a estas actividades, y las medidas de mitigación correspondientes. Sin embargo, desde entonces se precisó que estas actividades ya no estaban previstas en el marco del Programa, que no financiará ningún actividad dentro de áreas protegidas. De esta forma, el impacto potencial identificado, así como las medidas de mitigación correspondientes ya no son pertinentes, y toda referencia a estas áreas han sido eliminadas del presente documento.

Proyecto. En base a la información disponible y el análisis preliminar, se considera que este es un riesgo bajo, dado que los compromisos de conservar se asumen sobre una parte del territorio y no su área integral³²³.

1.1.3 Riesgos sociales del programa

Las actividades que impulsa el Programa pueden generar riesgos sociales a las poblaciones de las comunidades nativas y PUBs. En la Tabla No. 54 Se presenta un resumen de los riesgos sociales de las principales actividades que implementará el FIP. En los párrafos siguientes, se presenta una caracterización los riesgos identificados.

- a. **Beneficios marginales del Programa, por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural.** Además de la alta diversidad biológica, el ámbito del FIP se caracteriza por la diversidad cultural de los pueblos indígenas con presencia en la zona, que demanda la atención especial de elementos culturales como el idioma, formas y mecanismos de participación, cosmovisión del territorio, además de brechas de alfabetización. Estas características, de no ser abordadas adecuadamente, podrían limitar la participación de sectores en las comunidades, como las mujeres y personas de mayor edad, o en un escenario más grave incidir en la no materialización de los beneficios del programa. Los enfoques de género e interculturalidad, que se orientan a identificar pautas para facilitar la participación de los hombres y las mujeres, y para una intervención socioculturalmente apropiada, se encuentran muy poco desarrollados en los perfiles de proyecto.

La ausencia de estos enfoques puede limitar la comprensión de los objetivos del Programa, y dar lugar a prácticas que no consideran los tiempos, espacios y mecanismos de toma de decisiones en las comunidades, y que pudieran originar decisiones apresuradas y poco sostenibles en el tiempo respecto al manejo, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales. Sobre el particular se ha registrado casos de conflictos intracomunales con comuneros que desconocen los acuerdos tomados en asamblea, lo cual ha conllevado a debilitar la organización interna. El PGAS incluye los lineamientos para ejecutar el Programa de forma culturalmente adecuada.

De otro lado, las demandas insatisfechas para la atención de salud y educación por parte de las instituciones competentes del Estado podrían afectar el desarrollo del Programa. Como antecedente se cita que las TDC han destinado alrededor del 40% del presupuesto para atender estos aspectos³²⁴, considerándose como necesidades básicas que deben estar cubiertas para que la población pueda enfocarse en el desarrollo de proyecto productivos o de otro índole.

- b. La sostenibilidad de los beneficios y de las acciones del fondo de incentivos podría ser limitada si el FIP no considera la formulación una estrategia de salida; así como si las capacidades técnicas generadas no quedan en las comunidades. Existe el riesgo de que los profesionales indígenas no se inserten en los proyectos, con lo cual se se pierde la oportunidad de apoyar el desarrollo técnico local, y por otro lado, de contratarse técnicos externos que estos no exhiban sensibilidad a los procesos interculturales y de género.
- c. Exclusión de comunidades nativas **del FIP por no cumplir los criterios de elegibilidad**, por ejemplo tener sanciones impuestas por OSINFOR, o que se desarrollen actividades ilegales en su territorio. Las comunidades nativas como titulares de permisos forestales, tienen que asumir la responsabilidad administrativa del mal manejo realizado en sus territorios, muchas veces por terceros que no respetan principios de manejo sostenible, lo cual se traduce en la aplicación de multas o caducidad del título habilitante una vez comprobada la comisión de infracciones. Las infracciones con mayor incidencia de comisión en comunidades nativas son la extracción de productos forestales maderables sin la correspondiente autorización o fuera de la zona autorizada;

³²³ Se entiende por conservación al conjunto de actividades de protección y uso sostenible del bosque, que garanticen su permanencia a través del tiempo en términos de calidad y vitalidad, ello implica que el bosque pueda ser manejado o aprovechado de acuerdo a los requerimientos de la legislación forestal y ambiental. Definición tomada de los Convenios del PNCBMCC para las TDC.

³²⁴ Reunión con Hans Buttgenbach y Yan Mercado del PNCBMCC, realizada el 09 de noviembre de 2017.

y facilitar la extracción, transporte, transformación o comercialización de los recursos forestales extraídos de manera ilegal a través de un permiso de aprovechamiento forestal.

- d. **Acceso limitado a cargos representativos en el marco del FIP** en las comunidades, por carecer de documento de identidad. En las comunidades nativas, y en general en el ámbito rural, existen limitaciones para la obtención del DNI, relacionadas con el costo del trámite, desconocimiento del derecho a la identidad, por carecer de certificados de nacimiento, entre otros; identificándose además como una brecha de género en perjuicio de las mujeres indígenas. La carencia de DNI limitaría el acceso de los hombres y mujeres indocumentados en las comunidades y PUBs, a cargos representativos en las juntas directivas, o a los que están vinculados a la gestión comunal de proyectos productivos en el marco del fondo de incentivos puesto que limita las gestiones bancarias, en entidades públicas, entre otros aspectos.
- e. **El incremento de las brechas de género en la participación comunal.** La participación de las mujeres indígenas en las actividades que realizan actores externos en las comunidades puede ser limitada, debido a que sus espacios y formas de participación son otros, o a que la intervención externa no hace explícita la importancia de su participación. Esta situación podría generar una limitada participación en los beneficios del FIP, en los espacios de toma de decisiones y en la participación directa en las actividades, así como aumentar sus tareas y responsabilidades en el ámbito doméstico, debido a actividades que el Programa impulse con los varones, como por ejemplo las labores de control y vigilancia, reuniones o talleres fuera de la comunidad.
- f. **El incremento, agudización y/o emergencia de conflictos por el proceso de saneamiento y titulación.** Existen conflictos entre las poblaciones indígenas de las comunidades nativas y migrantes recientes, por la presión que estos últimos ejercen sobre las tierras y los recursos de las comunidades. Estos conflictos se podrían incrementar o agudizar por los procesos de titulación, por la posibilidad de que porciones del territorio entren en disputa; o por la vigilancia territorial al resguardarse mejor el territorio comunal y los recursos, quedando restringidas las actividades de terceros. De otro lado, existen migrantes antiguos, que en algunos casos han establecido acuerdos con las comunidades y desarrollan sus actividades sin afectaciones a terceros. La inclusión de estos últimos en la implementación del fondo de incentivos es clave, a fin de fortalecer el relacionamiento del territorio en base a los consensos explícitos o tácitos entre las comunidades y migrantes antiguos.

Los procesos de saneamiento físico y legal de las comunidades, así como el fortalecimiento de la vigilancia comunal, pueden afectar territorios y recursos utilizados por terceros sin el consentimiento de las comunidades, agudizando tensiones o generando conflictos que podrían escalar a enfrentamientos violentos, incluso con armas, lo cual pondría en riesgo la integridad física tanto de las poblaciones indígenas como de terceros .

- g. **Afectación a pueblos indígenas en aislamiento.** En el ámbito del PIP 03, específicamente en las Comunidades Monte Salvado, Puerto Nuevo, Bélgica, Nueva Oceanía, Shipetiari, Diamante; y en concesiones forestales ubicadas en la cuenca de los ríos Acre, Tahuamanu y Las Piedras, se tienen registros de eventos con PIACI, que ocurren en su mayoría en el periodo seco entre junio a setiembre, sin embargo pueden ocurrir en cualquier época del año. En los últimos seis años (2010-2015) fueron avistados al menos 170 veces en áreas aledañas a la Reserva Territorial Madre de Dios, sobre todo en las inmediaciones de las comunidades nativas Diamante y Shipeteari en el río Alto Madre de Dios y en mayor número de veces en el río Las Piedras, en inmediaciones de la comunidad nativa de Monte Salvado, y en el río Tahuamanu, en las cercanías de un Puesto de Vigilancia del Parque Nacional Alto Purús³²⁵. La debilidad inmunológica de los PIACI los coloca en una situación de alta vulnerabilidad, que se intensifica en el marco de cualquier tipo de interrelación con la sociedad externa, por la exposición a agentes patógenos. A ello se suma la precariedad de los establecimientos de salud en las inmediaciones a los lugares de avistamiento, en particular en las comunidades Puerto

³²⁵ Se debe tener en cuenta las limitaciones metodológicas para el registro de evidencias de PIACI, por lo que estos registros son solo referentes de la territorialidad de los PIACI.

Nuevo y Monte Salvado, como síntoma de la ausencia de una política de salud en el marco de la protección de los PIACI.

- h. **Núcleo funcional GORE de San Martín.** El Núcleo Funcional se lo plantea como un modelo de desarrollo exclusivo, que progresivamente atraiga asentamientos dispersos en su ámbito de influencia, con el propósito de no permitir la dispersión territorial, priorizar y concentrar la mediana y gran inversión público y privada con la finalidad de evitar diseminar el recurso público y lograr la eficiencia del Gasto Público. Permiten, además, abastecer a poblados dispersos con un nivel de servicios públicos e infraestructura dentro de un radio de influencia³²⁶, inclusive la implementación de un módulo escolar de tipo internado. Estos núcleos funcionales tendrían impacto en la economía, relaciones familiares de las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque en su relación con el entorno. Las poblaciones indígenas del área de influencia estarían inmersas en un proceso de desterritorialización; desarticulación social, aculturación por la separación temporal de los(as) niños(as) indígenas de sus familias. Por estas razones, se recomienda que esta actividad inicialmente planteada en el PIP1 no sea financiada por parte del FIP..

Tabla 54: Resumen de riesgos sociales derivados de las actividades del Programa

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
Factores internos (impactos negativos)				
Relacionados con la estrategia de intervención	Beneficios marginales del Programa, por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural.	Ausencia de enfoques de género e interculturalidad	Alta	Afecta directamente los objetivos de reducción de la deforestación del FIP.
	El incremento de las brechas de género en la participación comunal.		Alta	
	La sostenibilidad de los beneficios y de las acciones del fondo de incentivos podría ser limitada si el FIP no considera la formulación una estrategia de salida; como también si las capacidades técnicas generadas no quedan en las comunidades.	Ausencia de una estrategia de salida, capacidades técnicas que se generan no permanecen en las comunidades	Alta	
Reconocimiento, titulación y saneamiento jurídico de la propiedad de comunidades nativas	Trámites prolongados por superposición con otros derechos. (Zonas de amortiguamiento, BPP, posesionarios con derechos reconocidos)	Ausencia de demarcación; derechos difusos, conflictos jurídicos, tráfico de tierras. Superposición de derechos.	Media.	Que queden áreas sin un adecuado saneamiento; Escalamiento de los conflictos sociales.

³²⁶ ARA. Instructivo de Reconocimiento y Gestion Territorial de Núcleos Funcionales "Promoviendo El Desarrollo Territorial Inclusivo para una Región Verde. Gobierno Regional De San Martín.

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
				Desmotivación de las organizaciones indígenas. Deforestación en zonas sin seguridad jurídica.
	Posibilidad de que se alquile las tierras o se cedan derechos forestales a favor de terceros.	Debilidad de la estructura comunal; corrupción local; liderazgos débiles.	Media.	Podrían promoverse la deforestación y degradación del bosque; lo cual afecta directamente a los resultados del Programa
	Afectación al territorio consuetudinario.	Conflictos sobre tenencia de la tierra, sobre posición de derechos, invasiones en las comunidades	Alta	Afecta los objetivos de reducción de la deforestación del Programa
	El incremento, agudización y/o emergencia de conflictos por el proceso de saneamiento y titulación.	Capacidades limitadas para la mediación de conflictos	Alta	Escalamiento de conflictos sociales que ponen en riesgo la sostenibilidad de las acciones del Programa.
Puesta en valor de los recursos forestales no maderables y fauna silvestre.	Sanciones, multas e inhabilitaciones a títulos habilitantes, por infracciones al marco legal.	Insuficiencia de recursos profesionales, corrupción local, complejidad de los procesos administrativos y del marco jurídico.	Alta.	Puede desmotivar a las comunidades y PUB de aplicar las iniciativas promovidas por el FIP.
	Exclusión de comunidades nativas del FIP por no cumplir los criterios de elegibilidad	Demanda creciente de los recursos (forestales y de fauna) en el mercado; insuficiencia de recursos profesionales calificados; corrupción; anhelo de lucro no controlado por los beneficiarios. Existencia de redes	Media	Aumenta la desigualdad entre comunidades nativas, afectando la conservación de los bosques de las menos favorecidas
	Acceso limitado a cargos representativos en el marco del FIP en		Media	Aumenta la desigualdad interna en las

Acción	Riesgos sobre los resultados del proyecto	Factores de vulnerabilidad	Probabilidad del impacto	Importancia para los resultados del proyecto
	las comunidades, por carecer de documento de identidad.	de tráfico ilegal que aprovechan los planes de manejo para el "blanqueo" ³²⁷ de recursos forestales y de fauna silvestre. Debilidad del Estado.		comunidades, con probabilidad de generar tensiones internas.
	Afectación a pueblos indígenas en aislamiento.	Continuación de la situación de indocumentados(as) en las comunidades	Media	Afectación de derechos humanos.
		Ausencia de plan de contingencia. Actividades sin adecuación sociocultural.	Alta	
Desarrollo de sistemas agroforestales integrados con cultivos tradicionales para la subsistencia.	Debilitamiento de la estructura comunal y la participación por una alta exigencia de fuerza de trabajo en cultivos comerciales.	Necesidades económicas crecientes de la población y debilitamiento de las prácticas tradicionales.	Media.	Cambios a corto y mediano plazo que afectan a la gobernanza forestal.
Sistema de control y vigilancia más efectivo en comunidades	Invasión y migraciones a tierras indígenas; alquiler de tierras o bonos por acceso al aprovechamiento de minería ilegal.	Débil organización comunal e identidad. Anhelo de lucro de los dirigentes.	Alta	Escapa a las proyecciones del Programa.

³²⁷ <http://utero.pe/2014/12/12/exclusivo-paso-a-paso-asi-se-blanquea-la-madera-ilegal-con-el-aval-del-estado/>

7 PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

7.1 Antecedentes / Justificación

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) tiene el propósito de contribuir a la eficiente implementación de los aspectos ambientales y sociales del Programa, con el propósito de prevenir, mitigar o compensar los impactos ambientales y sociales negativos que se pudiesen derivar de las acciones que financiará el Programa, en apego a la legislación nacional y a las salvaguardas del BID.

El PGAS del Programa es consecuencia del análisis que se realizó en el contexto del EASE que implicó revisión de documentación oficial, reportes técnicos, entrevistas a actores clave, visitas de campo y participación en reuniones. El análisis se efectuó en los dos ámbitos de actuación: PIP1 y PIP3. La evaluación permitió identificar impactos ambientales, sociales y de riesgo que estarían asociados al Programa y se proponen las medidas correspondientes para garantizar el cumplimiento de las Salvaguardas ambientales y de pueblos indígenas establecidas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Para asegurar el cumplimiento, seguimiento y monitoreo de las medidas de mitigación recomendadas, el MINAM-PNCBMCC deberá integrar un Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales (ESAS), dentro de la estructura organizativa (Unidad Ejecutora - UE) responsable de la gestión del FIP. Los especialistas que se contraten deberán integrarse al Programa antes del inicio de las actividades y cuya responsabilidad principal será la implementación de las medidas del PGAS, así como el seguimiento y monitoreo de las mismas. El ESAS estará conformado por un especialista social y un especialista ambiental, dentro de las oficinas centrales, y por un especialista social y un especialista ambiental en cada una de las 2 oficinas regionales. Es importante que el ESAS tenga un apropiado nivel de incidencia dentro de la UE y que se encuentre vinculado a la Dirección del Programa, para poder emitir criterios y ser parte en la toma de decisiones relativas a los mecanismos e implementación de medidas ambientales y sociales. El ESAS deberá tener la capacidad de coordinar con otras instancias institucionales del gobierno central, regional y local que tengan competencia en los temas ambientales y sociales vinculados con el FIP.

Los impactos identificados se plantea mitigarlos mediante la implementación de las siguientes cuatro líneas de acción con sus respectivas estrategias :

- Línea de acción 1: Fortalecimiento de la institucionalidad pública.
 - Promover la coordinación entre las instituciones del Estado para la adecuada aplicación de políticas públicas.
- Línea de acción 2: Gestión eficiente de los recursos forestales y de fauna silvestre.
 - Fortalecer la gestión de planes de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades y PUB.
 - Promover conciencia ambiental para un eficiente aprovechamiento sostenible de los bosques.
 - Aplicar salvaguardas ambientales y sociales de cumplimiento estricto.
- Línea de acción 3: Fortalecimiento de la gobernanza forestal a nivel local
 - Establecer acuerdos desde los propios beneficiarios para fortalecer la gobernanza forestal
 - Asegurar la continuidad de los procesos instalados en la gestión de comunidades nativas y PUB
- Línea de Acción 4: Interculturalidad, Género y Comunicación
 - Generar condiciones socioculturalmente apropiadas para la participación de las mujeres, jóvenes, adultos(as) y personas mayores en las comunidades
 - Acceso al Documento Nacional de Identidad
 - Revaloración y revitalización cultural asociada a la gestión del territorio y uso ancestral de los recursos naturales
 - Comunicación intercultural

Además se han identificado potenciales incidentes para los cuales se han planteado medidas de contingencia que se instrumentalizarán mediante:

- Plan de Contingencia Antropológica – PIACI
- Estrategia ante encuentros con restos arqueológicos en las zonas de intervención del FIP

Las acciones diseñadas, se instrumentarán a través de los especialistas social y ambiental de la Unidad Ejecutora, como mediante la participación de empresas o consultores que, en base a TDR, deberán proveer servicios especializados o generar productos específicos. En el primer caso no está definido un presupuesto específico, ya que se plantea que aquellas medidas / acciones las instrumenten los responsables de la Unidad, mientras que para el segundo caso se ha determinado un presupuesto el que incluye costos estimados³²⁸ para la ejecución del mandato.

Para cada medida de gestión a implementar se incluye la definición de las metas que se propone alcanzar, el ámbito de acción y los responsables, un conjunto de actividades con sus correspondientes indicadores que permitan evaluar la ejecución de las mismas; así como, en lo que corresponda, un presupuesto.

7.2 Objetivos del PGAS

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) tiene como propósito contribuir a la eficiente implementación del FIP, mediante:

- a. la atención apropiada a los riesgos y posibles impactos ambientales y sociales que pudiesen acontecer durante la vigencia del FIP;
- b. la potenciación de los impactos positivos que se pudiesen generar en el marco del FIP;
- c. la incorporación de medidas de mitigación orientadas a evitar o atenuar impactos socio-ambientales negativos que se pudiesen derivar de las acciones que se implementen en el marco de la ejecución del FIP;
- d. el seguimiento y monitoreo a la implementación de los aspectos ambientales y sociales durante la ejecución del FIP;
- e. el fomento de la participación ciudadana, acceso a la información; comunicación y promoción del FIP, así como a potenciar la transparencia de las acciones que se desarrollen.

7.3 Líneas de Acción

7.3.1 Línea de acción 1: Fortalecimiento de la institucionalidad pública

7.3.1.1 Estrategia 1.1: Promover la coordinación entre las instituciones del Estado para la adecuada aplicación de políticas públicas

La estrategia consiste en promover la comunicación entre las instituciones del Estado, responsables de la adecuada aplicación de políticas públicas; para que este ejercicio sea realizado de manera oportuna y bajo un enfoque integral.

7.3.1.1.1 Medida 1.1.1: Capacitación a funcionarios y autoridades públicas para la gestión eficiente de políticas territoriales

Antecedentes

En el ámbito del FIP se han identificado diferentes amenazas que ponen en riesgo los objetivos del FIP, éstas se relacionan principalmente con megaproyectos (carreteras e hidrocarburos), así como actividades

³²⁸ Son costos estimados ya que no fue factible definir costos reales en vista de las complejidades logísticas de los territorios.

económicas a gran escala, como la instalación de plantaciones y minería ilegal; que conllevan el cambio de uso del suelo. El cambio de uso del suelo es autorizado por funcionarios públicos. Uno de estos casos emblemáticos es el de la instalación de palma aceitera en el valle de Shanusi, en el ámbito del PIP1; donde MINAGRI en 2007³²⁹, aceptó las solicitudes de varias empresas relacionadas al Grupo Romero. Originalmente dichas tierras estuvieron clasificadas como bosque de producción permanente (BPP), inapropiadas para uso agrícola o titulación. Dichas empresas iniciaron el desbosque antes de haber sido aprobado su EIA y talaron un área considerable en menos de un año³³⁰.

Por otro lado la minería (ilegal o informal)³³¹ como principal motor de deforestación en el departamento de Madre de Dios, ámbito del PIP3, se ha convertido en un riesgo latente a los objetivos del FIP, al afectar territorios de comunidades nativas y concesiones forestales principalmente. Existen algunas comunidades nativas beneficiarias del Programa que cuentan con concesiones mineras pero sin embargo arriendan la administración de la concesión a terceros, teniendo como resultado conflictos y degradación de los bosques.

Los gobiernos regionales de San Martín, Loreto y Madre de Dios ámbito del FIP, cuentan con su respectiva Zonificación Ecológica Económica. En San Martín se ha logrado aprobar una Política Territorial Regional³³². En San Martín también existen desafíos relacionados a políticas territoriales de conservación como las ZOCRES, concesiones de conservación, el Área de Conservación Regional – Cordillera Escalera y contratos forestales. Asimismo en todos estos departamentos, las competencias de los sectores Ambiente y Agricultura han sido transferidas a los gobiernos regionales y locales para la coordinación, planificación y ejecución de acciones sectoriales. Sin embargo, aún existe un escaso conocimiento de los instrumentos de gestión territorial por los propios funcionarios y la sociedad civil en su conjunto.

Si bien el Programa apoyará en el fortalecimiento de la Dirección Regional de Titulación implementando acciones de reconocimiento, titulación y demarcación; existe poco conocimiento para una gestión eficiente de las políticas territoriales.

Justificación

La eficiente gestión del ordenamiento territorial a cargo de los gobiernos regionales mitigará los riesgos descritos en antecedentes e identificados por la EASE. Al otorgar el apoyo a los gobiernos regionales, el Programa deberá asegurar que los recursos otorgados contribuyan a fortalecer los procesos de planificación y ordenamiento territorial.

Ficha. Capacitación a funcionarios y autoridades públicas para la gestión eficiente de políticas territoriales

Objetivo:	Capacitación a funcionarios y autoridades públicas para la gestión eficiente de políticas territoriales.
Impactos y riesgos relacionados	Deforestación por las externalidades o amenazas del Programa.
Metas	20 Talleres.
Ámbito	FIP
Responsable	Programa y GORE
Beneficiarios:	Funcionarios de los gobiernos regionales y locales.
Actividades:	A.1. Talleres de capacitación.
Indicadores:	100 Funcionarios y autoridades públicas capacitadas.

³²⁹ Resolución Ministerial N° 255-2007-AG

³³⁰ <http://www.biofuelobservatory.org/Documentos/Informes-de-la-SPDE/Informe-Barranquita.pdf>

³³¹ La minería ilegal se refiere a las actividades en áreas no designadas como concesiones mineras, en tanto que la minería informal se refiere a actividades mineras realizadas en áreas aptas para la minería pero que no cumplen con las condiciones legales.

³³² Aprobada mediante Ordenanza Regional N° 015-2012-GRSM/CR.

Resultado	Mejoramiento de las competencias de los funcionarios y autoridades públicas para aplicar adecuadamente las políticas territoriales.				
Medios de verificación	M.V.1. Convenios, certificaciones, resoluciones y listas de asistencia.				
Recursos humanos	Facilitadores de alto nivel.				
Presupuesto	US\$ 20 000				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
		x	x		

7.3.2 Línea de acción 2: Gestión eficiente de los recursos forestales y de fauna silvestre

7.3.2.1 Estrategia 2.1: Fortalecer la gestión de planes de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades y PUB

La estrategia busca fortalecer los procesos técnicos y administrativos a cargo de los beneficiarios titulares de planes de manejo, con el objetivo de prevenir infracciones que desemboquen en sanciones, multas e inhabilitaciones desde el Estado (OSINFOR, SERFOR).

7.3.2.1.1 Medida 2.1.1: Asesoría especializada para títulos habilitantes, sobre procesos administrativos que podrían perjudicar su continuidad en el FIP.

Antecedentes

Existen experiencias previas de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque. Sin embargo, una importante cantidad de estos títulos habilitantes³³³ han sido objeto de sanciones, multas e inhabilitaciones por parte del OSINFOR³³⁴. Estos hechos tienen como causas, las limitaciones técnicas, la debilidad organizacional, la tercerización de la gestión de los títulos a favor de empresas y concesionarios que no asumen los compromisos legales y administrativos, la corrupción, entre otros factores. Además muchas comunidades nativas y PUB desconocen la gravedad de las sanciones y magnitud de las multas que existen en la actual ley forestal y fauna.

Por otro lado hubo casos en los cuales se han tenido que suspender las transferencias de fondos a Comunidades Nativas desde el Programa Nacional de Conservación de Bosques del MINAM (ejecutor del FIP), en vista que las comunidades nativas han cometido alguna falta o acciones de corrupción en su gestión, trayendo consigo la suspensión o sanciones por OSINFOR, como en el caso de la CCNN La Tuna en el departamento de Amazonas y Mapotoa en Junín.

De replicarse esta situación en las iniciativas promovidas por el FIP, los beneficiarios podrían desmotivarse, abandonar las acciones legales o administrativas y generar impactos no deseados en los objetos de conservación del Programa, por lo tanto es importante identificar las debilidades y obstáculos de manera anticipada y tomar en cuenta las lecciones aprendidas realizando un estudio detallado que permita visibilizar los problemas pero también las posibles alternativas de prevención y control para evitar el impacto negativo que puede perjudicar las metas del Programa.

Justificación

Un adecuado acceso a asesoría técnica y legal para los títulos habilitantes de manejo forestal o de fauna silvestre a cargo de las comunidades y PUB, contribuirá a reducir las posibilidades de sanciones, multas e

³³³ Acto administrativo otorgado por la autoridad forestal y de fauna silvestre, que permite a las personas naturales o jurídicas el acceso, a través de planes de manejo, para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre y los servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre.

³³⁴ Ente rector encargado de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre a nivel nacional.

inhabilitaciones por parte de OSINFOR o SERFOR. Esto deberá estar acompañado con campañas de información sobre la normativa forestal y ambiental, así como con un diagnóstico de los casos de comunidades nativas con multas en el ámbito del FIP, a fin de diseñar soluciones integrales que permitan dinamizar de manera adecuada las actividades del Programa.

Ficha. Asesoría especializada para títulos habilitantes de manejo forestal y de fauna silvestre, sobre procesos administrativos que podrían perjudicar acceso al FIP

Objetivos:	i. Realizar un diagnóstico de la problemática asociada a la gestión forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades nativas y PUB. ii. Prevenir la comisión de infracciones a la norma vigente y la aplicación de multas y sanciones.				
Impactos y riesgos relacionados	Inhabilitaciones y desmotivación de las comunidades y PUB por actividades de restricción, procesos administrativos y aspectos legales complicados.				
Metas	Un estudio que permita identificar la problemática (sanciones y multas) en comunidades nativas y PUB que aprovechan bosques y potenciales medidas preventivas y de control.				
Ámbito	FIP				
Responsable	Programa				
Beneficiarios	Comunidades nativas y PUB que gestionan planes de manejo forestal y de fauna silvestre.				
Actividades	A.1. Consultoría: diagnóstico de la problemática asociada a la gestión forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades nativas y PUB. Esto permitirá tener una mejor tipología de las infracciones y los elementos que permiten prevenir y superar estos actos, concentrando en el marco del Programa mayores esfuerzos en estos puntos al momentos de realizar actividades de capacitación y acompañamiento.				
Indicadores:	Número de títulos habilitantes que desarrollan sus procesos adecuadamente (sin sanciones) y cuentan con instrumentos de gestión al final del periodo.				
Medios de verificación	M.V.1. Certificaciones, resoluciones, imágenes y listas de asistencia. M.V.2. Informes de auditoría, informes de supervisión, informes anuales, POA ³³⁵ y otros instrumentos de gestión. Fuentes oficiales: SERFOR, ARA, OSINFOR.				
Recursos humanos	Personas naturales o jurídicas, habilitadas para ejercer regencia o especialidad forestal o fauna silvestre.				
Presupuesto	US\$ 50 000.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x				

7.3.2.2 Estrategia 2.2: Promover conciencia ambiental para un aprovechamiento sostenible de los bosques.

La estrategia considera que una forma de garantizar una mejor participación y colaboración en la conservación de los bosques y evitar el desplazamiento de actividades de deforestación, es sensibilizando a los beneficiarios tanto directos como a los indirectos en el ámbito de intervención del Programa.

7.3.2.2.1 Medida 2.2.1: Elaboración e implementación de un Plan de Sensibilización y Educación Ambiental para evitar desplazamiento de actividades de deforestación

³³⁵ Planes Operativos Anuales

Antecedentes

La intervención del FIP tiene como propósito contribuir a una adecuada conservación de la biodiversidad del paisaje forestal, sin embargo, sin una adecuada sensibilización ambiental, algunas acciones orientadas directamente a la conservación del bosque como el eficiente control y vigilancia de los bosques y la firma de acuerdos de conservación, pudieran generar el desplazamiento de actuales actividades generadoras de deforestación hacia lugares sin compromisos de conservación (proceso conocido como “fuga”) por parte de beneficiarios y no beneficiarios del Programa. Este riesgo es particularmente importante en aquellas zonas colindantes con áreas naturales protegidas. Asimismo, los procesos de titulación y ampliación de territorios de CCNNs ubicados dentro de áreas de importancia internacional o áreas de amortiguamiento, podrían potencialmente afectar los valores por los cuales dichas áreas fueron creadas. Del mismo modo, actividades productivas en torno a la castaña podrían reducir la dinámica poblacional de la especie, si no se tiene conocimiento sobre su historia natural.

Las amenazas propias del contexto del Programa, o externalidades, también pueden generar riesgos hacia las metas del Programa: un claro ejemplo es la construcción de la carretera Balsapuerto - Moyobamba, que podría promover la ocupación del territorio en zonas forestales, el cambio de uso y la instalación de monocultivos (papaya, palma, arroz entre otros). Las comunidades nativas y beneficiarios en general deben ser informados sobre estos riesgos, para lo cual el Programa deberá redoblar sus esfuerzos de sensibilización ambiental.

La implementación de esta medida requiere, como parte esencial de una dinámica de proceso, un acompañamiento participativo e informativo, que permita mejorar los canales de comunicación y concientizar a los beneficiarios y poblaciones locales sobre la importancia del aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, dado que supone cambios en los conocimientos, valoraciones, actitudes y adopción de prácticas de aprovechamiento amigables con el ambiente; lo que se busca con esta medida es fortalecer las relaciones dinámicas entre la sociedad, la naturaleza y las culturas.

La política nacional de educación ambiental ha establecido lineamientos orientados a fomentar el diálogo y la interculturalidad en temas ambientales, como ordenamiento territorial, aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, conservación de la diversidad biológica, conocimiento tradicional y gestión de servicios ambientales.

Desde 2014, la Autoridad Regional Ambiental de San Martín impulsa la iniciativa denominada “Caravana Ambiental”; un proyecto de educación y sensibilización ambiental, cuya finalidad es sensibilizar en temas ambientales en interacción con amplios grupos de la población. Para ello se utilizan técnicas de motivación, juegos y comunicación efectiva. Se pone especial énfasis en los problemas concretos de las localidades visitadas. La iniciativa fue premiada por el Ministerio del Ambiente en 2015, como una experiencia exitosa de participación comunitaria ambiental.

Justificación

Las campañas de educación y sensibilización ambiental a los beneficiarios y no beneficiarios, estarán concentradas en mostrar la importancia del aprovechamiento sostenible del bosque. Se tendrá en cuenta la afirmación de la identidad cultural, la información y explicación del marco normativo forestal y de fauna silvestre, y el acceso a derechos de comunidades nativas y PUB. Deberán dar particular atención a las zonas colindantes al Área de Conservación Regional – Cordillera Escalera y la Reserva Comunal Amara Kaeri, a fin de evitar que el Programa genere fugas de procesos de deforestación hacia áreas naturales protegidas.

Si bien existen diversos mecanismos para desarrollar actividades de sensibilización, también se debe realizar un previo análisis de los temas considerados en este proceso, por lo tanto se deberá elaborar un Plan de Sensibilización que permita guiar las actividades de manera planificada y participativa.

Las estrategias de sensibilización ambiental del Programa deben orientarse a:

- i) Generar un nivel de conciencia ambiental, que facilitará la intervención del FIP y mitigará los riesgos que provienen tanto de amenazas externas al Programa, como de algunas de sus actividades (planes de negocio a financiar).
- ii) Motivar la participación activa de los beneficiarios en la conservación de los bosques y el desarrollo de actividades de aprovechamiento sostenible del bosque.

Ficha. Elaboración e implementación de un Plan de Sensibilización y Educación Ambiental

Objetivos:	<p>Sensibilizar a los beneficiarios y no beneficiarios del Programa para el cambio de actitudes para la conservación de los valores ambientales del FIP.</p> <p>Promover una mayor participación y respaldo para las acciones del Programa.</p>				
Impactos y riesgos relacionados	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de la dinámica de regeneración de recursos como el caso de la castaña y alguna especies forestales maderables. • Fugas de actividades de deforestación. • Contaminación por agroquímicos • Deforestación por las amenazas o externalidades (ejemplo: construcción de la carretera Balsapuerto – Moyobamba; actividad minera en Amarakaeri) 				
Metas	<p>6 campañas de sensibilización</p> <p>Beneficiarios y no beneficiarios del Programa informados.</p> <p>Un Plan de sensibilización ambiental consolidada.</p>				
Ámbito	FIP				
Responsable	Programa				
Beneficiarios	Comunidades nativas, PUB y no beneficiarios de centros poblados aledaños ubicados en el ámbito del Programa.				
Actividades	<p>A.1 Campañas de sensibilización ambiental</p> <p>A.2. Diseño y elaboración de materiales de comunicación y sensibilización.</p> <p>A.2 Consultoría: elaboración de Plan de Sensibilización y Educación Ambiental.</p>				
Indicadores:	<p>Número de personas alcanzadas por el plan de sensibilización.</p> <p>Acuerdos, protocolos, medidas generadas como resultado del plan de comunicación.</p>				
Medios de verificación	<p>M.V.1. Imágenes y listas de asistencia.</p> <p>M.V.2. Materiales de comunicación elaborados.</p>				
Recursos humanos	Personas naturales o jurídicas, con experiencia en comunicación efectiva.				
Presupuesto	US\$ 75 000.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
		x	x	x	

7.3.2.3 Estrategia 2.3: Aplicar salvaguardas ambientales y sociales específicas para reconocimiento titulación y ampliación de tierras

7.3.2.3.1 Medida 2.3.1: Adaptación y aplicación del instructivo para el cumplimiento con políticas de salvaguarda ambientales y sociales en procesos de titulación de tierras

Antecedentes:

En el marco del PTRT3 está en curso la elaboración de un *Instructivo para el cumplimiento con salvaguardas sociales y ambientales del BID en procesos de titulación de comunidades*, el que define para toda situación crítica las soluciones permitidas, así como hojas de ruta para lograr el cumplimiento con las políticas de salvaguarda. Este instructivo recoge los requisitos de la normativa nacional vigente y de las políticas de salvaguarda ambientales y sociales del BID. En el caso de afectación al territorio integral de las comunidades o a hábitat natural (crítico), se incluye los análisis de viabilidad sociocultural y

ambiental, las medidas de mitigación y compensación que correspondan, así como los procesos de consulta – con comunidades, federaciones indígenas y autoridades ambientales – necesarios para garantizar el cumplimiento de las salvaguardas. Además, el PTRT3 implementará un mecanismo de resolución de quejas, así como un mecanismo de resolución de conflictos para manejar adecuadamente las situaciones de conflicto en el marco del proyecto, los que serán ajustados a las necesidades del FIP en el marco del sistema de gobernanza social asociado al Programa.

Justificación:

Se ha identificado el riesgo de afectación de territorios consuetudinarios si no fuera viable la titulación del 100% del territorio integral de una comunidad, debido a invasiones, sobre posición con otros derechos otorgados, sobre posición con BPP, entre otros. Asimismo, se ha identificado, la agudización o incremento de tensiones y conflictos vinculados a la titulación, ampliación o demarcación de territorios comunales. Para mitigar estos riesgos, y garantizar el cumplimiento de las políticas de salvaguardas, los procesos de titulación se implementarán a través la metodología diseñada para el Proyecto de Titulación y Registro de Tierras – fase III (PTRT3), la cual deberá ser adecuada al contexto de FIP. Esta metodología incluye las siguientes etapas:

- Diagnostico catastral, social y ambiental de la comunidad nativa, identificando los potenciales conflictos, sobre posición u otras situaciones críticas para el cumplimiento de las salvaguardas; el diseño de una estrategia de titulación para la comunidad que define soluciones a la problemática identificada, así como un proceso de consulta enfocado en obtener el consentimiento de la comunidad.
- Identificación y diagnóstico de situaciones “críticas” y aplicación del Instructivo para el cumplimiento con salvaguardas sociales y ambientales del BID en los casos que sea necesario
- Demarcación física y de titulación y registro. El Plan de Demarcación de la comunidad, así como la solución propuesta en el caso de existir conflictos o sobre posiciones, deberá ser aprobado por asamblea general comunitaria. Este requisito es necesario a fin de cumplir con la normativa nacional y el requerimiento de la OP-765 en el caso de afectación a la integridad territorial.
- Capacitaciones a los veedores comunitarios en gestión de conflictos.
- Mecanismo de resolución de conflictos.

Esta medida estará vigente durante el tiempo en que se implementen los procedimientos de saneamiento físico y legal de las comunidades nativas.

Ficha: Adaptación y aplicación del instructivo sobre titulación de tierras del PTRT3

Objetivo	Fortalecer los procesos de titulación de comunidades nativas, y las capacidades para la mediación de conflictos
Potenciales impactos y riesgos vinculados	<ul style="list-style-type: none"> Afectación al territorio consuetudinario. Conflictos sociales asociados a procesos de migración, actividades extractivas, invasiones, sobre posición de derechos Incremento de conflictos por titulación Afectación de hábitats críticos (extensión de áreas protegidas).
Meta	Procesos de titulación con consenso de las comunidades nativas, en cumplimiento de las salvaguardas del banco.
Ámbito de acción	FIP
Responsable	DRA, FIP, en coordinación con las comunidades nativas y organizaciones indígenas.
Beneficiarios:	comunidades nativas.
Actividades:	Adaptación del instructivo Capacitación para su implementación, al personal de la DRA. Implementación del instructivo

Indicadores:	N° de reuniones de asamblea N° de conflictos gestionados				
Resultados Esperados	Procesos de titulación viables				
Medios de verificación	Actas de reuniones comunales Actas de acuerdo entre partes en conflicto Título de propiedad				
Recursos humanos	Equipo técnico del FIP, DRA.				
Presupuesto	Presupuesto del FIP.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	X	X			

7.3.3 Línea de acción 3: Fortalecimiento de la gobernanza forestal a nivel local³³⁶

7.3.3.1 Estrategia 3.1: Asegurar la continuidad de los procesos instalados en la gestión de comunidades nativas y PUB

La estrategia busca que las iniciativas que se apoye, así como los resultados logrados con el Programa se mantengan en el tiempo después de la finalización del FIP. Está orientada a que se superen las prácticas asistencialistas, como también identificar las actitudes proactivas entre los beneficiarios. Se incluye el desarrollo de una “estrategia de salida” a implementarse una vez concluido el financiamiento de los proyectos, la cual debe contribuir a que continúen los procesos iniciados de manera sostenible independientemente de la existencia de Incentivos. Es necesario ampliar las posibilidades de sostenibilidad de los resultados del programa y de las acciones que impulsan los beneficiarios. Se busca un mayor grado de integración de los resultados en los procesos comunitarios / sociales de las intervenciones que se apoyen. La preparación de esta estrategia debe iniciar junto con el Programa.

7.3.3.1.1 Medida 3.1.1: Estrategia de salida para asegurar la sostenibilidad de las acciones que apoya el FIP

Antecedentes

Las prácticas productivas de las comunidades nativas y de los PUBs, en mayor o menor dimensión, se enfrentan a realidades del mercado que obligan a que estas poblaciones establezcan estrategias que aseguren en primera instancia mantener sus formas de vida, y que les permitan insertarse en las dinámicas de una sociedad monetizada para los primeros, y de oferta y demanda para los segundos. En los dos casos, para consolidar aquellas estrategias, han recibido el apoyo de entes públicos o de cooperación que han financiado actividades o iniciativas.

Los procesos y prácticas productivas de uno y otro modelo si bien constituyen la base para la sustentabilidad de aquellos grupos al interior de la región, necesariamente no suelen ser sostenibles cuando los productos se orientan a mercados regionales o nacionales. La asimetría en experiencias conduce a que las iniciativas se sostengan mientras persistan los apoyos externos. Cuando el apoyo concluye, las evidencias han demostrado que las acciones se diluyen o pierden vigencia, ocasionando

³³⁶ La versión preliminar del presente documento publicada el día 12 de octubre 2017 en la página del Proyecto en el sitio web del Banco Interamericano del Desarrollo, incluía una estrategia adicional (3.2.1) denominada 'Establecer acuerdos desde los propios beneficiarios para fortalecer la gobernanza forestal'. Esta estrategia estaba basada en la información sobre el Programa disponible en aquel momento, que indicaba que el Programa iba a financiar el fortalecimiento de dos áreas protegidas con intervenciones a dentro de las mismas áreas protegidas, en particular a través el fortalecimiento del sistema de guardaparques. La sección incluía las medidas de mitigación correspondientes a los potenciales impactos relacionados a estas actividades. Sin embargo, desde entonces se precisó que estas actividades ya no estaban previstas en el marco del Programa, por lo que no financiará ninguna actividad dentro de dichas áreas. De esta forma, el impacto potencial identificado, así como las medidas de mitigación correspondientes ya no son pertinentes, por lo que la referencia a estas han sido eliminadas del presente documento.

frustración y desconfianza en las comunidades. Lo anterior se complementa con el limitado fortalecimiento organizacional que persiste luego de la intervención.

Importante señalar, además, que la sostenibilidad de procesos, no suelen consolidarse por que no se cuenta con el talento humano, especialmente local, preparado que los sostengan e impulsen los procesos. Este es un tema extremadamente sensible en comunidades que, por la marginalidad y la falta de oportunidades para formar cuadros locales, se ven obligadas a depender de especialistas o técnicos de afuera, quienes se retiran una vez que concluye su compromiso.

Justificación

Las acciones de transferencia se realizan durante el periodo de vigencia del proyecto para acompañar el empoderamiento de los actores o resolver las dificultades antes de la finalización del proyecto. Asimismo, se ha propuesto articular intervenciones menores que puedan apoyar las actividades en la fase posterior sin Programa. Sin embargo, existe un riesgo latente de que concluida la intervención del FIP, los procesos puedan revertirse o abandonarse los logros alcanzados. Esto se debe a la fuerza con que los factores de mercado ejercen presión sobre las decisiones de las comunidades y PUB, o también por que los procesos de empoderamiento requieren horizontes mayores de tiempo e inversiones posteriores para consolidarse.

El propósito de esta medida es disponer de una estrategia conducente a ampliar las posibilidades de sostenibilidad de los resultados del programa y de las acciones que impulsan los beneficiarios. Esto significa que se busca un mayor grado de integración de los resultados en los procesos comunitarios / sociales de las intervenciones que se apoyen, así como la articulación sinérgica o la construcción de alianzas con otras iniciativas, o la inserción en mercados consolidados. La estrategia debe diseñarse máximo a partir del segundo año del Programa y aplicarse de manera inmediata.

Desde el inicio de la actividad es importante identificar las iniciativas o acciones que se están desarrollando en la región, cuyas acciones puedan tener sinergias con los resultados o productos que se deriven de las iniciativas que se apoyen en el marco del FIP. Es necesario también evaluar el grado de empoderamiento, protagonismo real y potencial de la contraparte beneficiaria. El nivel de fortalecimiento de las capacidades organizacionales y competencias técnica locales permitirán enfrentar con más solvencia nuevas iniciativas una vez que concluya el financiamiento del FIP. La estrategia de salida deberá tener en cuenta las capacidades organizacionales de las instituciones y hacer una evaluación de ellas, implica realizar un análisis sobre las estructuras comunitarias existentes, identificar qué capacidades y qué potencialidad tienen a nivel de gestión administrativa, técnica y logística para definir cómo fortalecerlos durante el proceso de tal suerte que estén preparadas para cuando concluya el financiamiento. Es importante tener en cuenta los aspectos de género e interculturalidad. En la estrategia de salida, es importante prever la incorporación de técnicos indígenas en la implementación del programa; la experiencia que adquieran durante el proceso, será muy valiosa para la comunidad y para la continuidad de las acciones.

El ajuste de las estrategias de sostenibilidad del FIP, basado en resultados preliminares, lecciones aprendidas y la actualización de los factores que intervienen, contribuirá a fortalecer los cambios generados y a prevenir los riesgos de reversión de resultados al concluir el Programa.

Ficha. Ficha descriptiva de la medida.

Objetivos:	<ul style="list-style-type: none"> Realizar un diagnóstico de la sostenibilidad de las iniciativas promovidas por el FIP al tercer año. Identificar cuellos de botella en el proceso y proponer medidas para su superación. Proponer ajustes en la estrategia de intervención. Generar información estratégica para el desarrollo de alianzas.
Impactos y riesgos relacionados	Falta de sostenibilidad del Programa

Metas	Un diagnóstico que permita identificar estrategias de sostenibilidad de los procesos impulsados por el Programa.				
Ámbito	FIP				
Responsable	Programa				
Beneficiarios	Comunidades nativas y PUB que gestionan planes de manejo forestal y de fauna silvestre.				
Actividades	A1 Elaboración del estudio (consultoría a todo costo), que contendrá: i) Análisis y estudio del avance del proyecto, contextos y resultados esperados; ii) Elaboración del plan de salida; iii) Identificación de los mecanismos / estrategias para la puesta en marcha de este plan; y, iv) Propuesta de evaluación, recogida de aprendizajes y evaluación del impacto transcurrido un tiempo después de la salida. A2 Talleres con comunidades y PUB.				
Indicadores:	Una estrategia formulada y en implementación. Un diagnóstico sobre la sostenibilidad de las iniciativas del FIP. 4 Convenios o nuevas alianzas estratégicas con actores vinculados con redes globales de comercio justo o mercados que demandan productos o servicios certificados.				
Medios de verificación	M.V.1. Imágenes y registros. M.V.2. Informes de consultoría. Documentos. Convenios.				
Recursos humanos	Equipo consultor en desarrollo de proyectos con experiencia en procesos productivos de comunidades nativas, análisis organizacionales, identificación de mercado.				
Presupuesto	US\$ 35 000				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
			x		

7.3.3.1.2 Medida 3.1.2: Articulación de los Planes de Vida con otras iniciativas de apoyo técnico-financiero

Antecedentes:

El FIP apoyará en la implementación de planes de negocio específicos en base a los planes de vida de comunidades nativas, a través del fondo de incentivos y del fortalecimiento de las capacidades para el diseño e implementación de dichos planes, en los aspectos vinculados a los objetivos del Programa.

Justificación:

Para dar sostenibilidad al fortalecimiento de la gestión territorial indígena, es necesario que el FIP identifique y apoye en la articulación de otros proyectos, políticas y fondos que puedan financiar otros elementos de los planes de vida complementarios a los objetivos del FIP y que puedan hacer sinergia para potenciar los resultados esperados; así como otras iniciativas que puedan dar continuidad a las líneas de negocio que se financien a través del fondo de incentivos. Esta medida, si bien estará vigente para toda la vida del Programa, tendrá mayor énfasis en el último año de implementación, a fin de asegurar la continuidad de los planes de negocio.

Ficha: Articulación de los Planes de Vida con otras iniciativas de apoyo técnico-financiero

Objetivo	Facilitar la articulación de los Planes de vida con programas, proyectos u otras iniciativas, para su financiamiento.
-----------------	---

Impactos y riesgos vinculados	Limitada sostenibilidad de los procesos y actividades que impulse el FIP relacionado con la limitada capacidad de respuesta de las comunidades para el desarrollo de propuestas.				
Meta	Articular por lo menos una actividad de cada Plan de vida, a otras iniciativas que brinden apoyo técnico, financiero o de organización para el adecuado desarrollo de las mismas				
Ámbito de acción	FIP				
Responsable	FIP, en coordinación con las comunidades nativas y organizaciones indígenas.				
Beneficiarios:	Hombres y mujeres de las comunidades nativas.				
Actividades:	A1. Identificar las iniciativas públicas y privadas que podrían involucrarse en la implementación de los planes de vida de las comunidades, a nivel local, regional, nacional e internacional. A2. Desarrollar una hoja de ruta que mapee el acceso a dichas iniciativas A3. Facilitar el acercamiento de la comunidad con la iniciativa, para identificación de posibilidades de alianza y trabajo conjunto.				
Indicadores:	N° de iniciativas identificadas y hoja de ruta para articular los planes de vida con iniciativas públicas y privadas N° de reuniones de intercambio de información e identificación de alianza para el trabajo conjunto.				
Resultados Esperados	Alianzas establecidas para la implementación de los planes de vida				
Medios de verificación	<ul style="list-style-type: none"> Informe sobre iniciativas públicas y privadas identificadas, con potencial para involucrarse en la implementación de planes de vida de las comunidades Hoja de ruta para articulación de las iniciativas identificadas, con los planes de vida Actas de reuniones y coordinaciones 				
Recursos humanos	Equipo técnico del FIP.				
Presupuesto	Presupuesto del FIP.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
			X	X	X

7.3.4 Línea de Acción 4: Interculturalidad, Género y Comunicación

7.3.4.1 Estrategia 4.1: Generar condiciones socioculturalmente apropiadas para la participación de las mujeres, jóvenes, adultos(as) y personas mayores en las comunidades

La participación de las mujeres, jóvenes, ancianos(as) en intervenciones externas a la comunidad se ve influenciada por factores que devienen de la realidad sociocultural de las comunidades y otros vinculados a la estrategia de implementación del Programa. En el caso del FIP, para facilitar la participación de las mujeres y ancianos(as) en las comunidades, es necesario implementar medidas complementarias y específicas, tales como: facilitar el cuidado de niños(as) en los casos que se requiera por ejemplo para los talleres o viajes de pasantía fuera de la comunidad, emplear idioma nativo y lenguaje sin tecnicismos, uso de medios audiovisuales que minimicen los impactos de las brechas de alfabetización, considerar horarios y lugares apropiados que tengan en cuenta los roles de género, convocatorias explícitas a las mujeres que resalten la importancia de su participación de manera igualitaria a la de los varones, entre otros. De otro lado, existen factores socioculturales que determinan los espacios y formas de participación y toma de decisiones de las mujeres, los cuales deben ser identificados por el FIP a través de un Diagnóstico a nivel comunal considerando el origen étnico, en base al cual se formule una estrategia de intervención que facilite la participación de estos grupos de la población.

7.3.4.1.1 Medida 4.1.1: Enfoques de igualdad de género e interculturalidad de manera transversal en el FIP

Antecedentes

La Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres y el Plan Nacional de Igualdad de Género-PLANIG 2012-2017³³⁷, dispone la transversalización del enfoque de género en los tres niveles de gobierno, y para el sector ambiental, el cumplimiento de los indicadores de género referidos a **valorar el aporte de las mujeres en el manejo sostenible de los recursos naturales**³³⁸.

En el marco de la normativa de género referida en el párrafo anterior y el enfoque intercultural del Vice-Ministerio de Interculturalidad³³⁹, la aplicación de estos enfoques requiere de conocimientos y habilidades específicas, que permitan al grupo humano a cargo de la implementación reconocer las diferencias culturales y relacionadas a género en la aproximación al territorio.

Justificación

El FIP identifica como parte de los riesgos operativos o de implementación, la marginalización de la mujer en los ámbitos de toma de decisión, capacitación, acceso a la tierra, gestión de recursos y aprovechamiento forestal³⁴⁰. La ausencia del enfoque de género puede dar lugar a incrementar las brechas entre hombres y mujeres en la participación comunal y que ellas accedan, de manera limitada, a los beneficios del FIP, al no estar identificadas las condiciones que deben generarse para que las mujeres participen de manera efectiva; o en otro escenario, impactar de manera negativa en su calidad de vida por la sobrecarga de trabajo asociada a actividades que plantee el Programa. De otro lado, las actividades que se incorporen en la vida comunal a raíz de la intervención del FIP puede dar lugar a la reducción de los espacios de transmisión cultural, al estar los hombres y mujeres adultos(as) avocados a estas actividades.

La aplicación del enfoque de género, al promover una participación más amplia en la comunidad y, con ello, el acceso a la información y a los espacios de toma de decisiones, contribuirá a mitigar el potencial incremento de las desigualdades internas pre existentes a consecuencia de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto. De otro lado, las mujeres podrían constituirse en las mejores aliadas para el desarrollo de actividades menos impactantes sobre el bosque, considerando su rol en la seguridad alimentaria y salud de la familia, que está en estrecha relación con la salud del bosque.

En relación a la interculturalidad, la sensibilización y capacitación de los actores de gobierno facilitará y mejorará el relacionamiento con las organizaciones y comunidades nativas para el desarrollo de las actividades del FIP, como el saneamiento físico legal de comunidades nativas, fortalecimiento de las CAR y CAM; además, contribuirá a generar dinámicas que favorezcan la inserción de este enfoque en la gestión pública. En el nivel de campo, este enfoque permitirá al Programa insertarse en las dinámicas socioculturales en las comunidades.

Para instrumentalizar esta medida, los especialistas sociales del FIP deberán contar con conocimientos y experiencia en la aplicación de los enfoques de género e interculturalidad para:

- Brindar asistencia técnica al equipo a cargo de la implementación del FIP.
- Diseñar e implementar un Plan de desarrollo de capacidades de género e interculturalidad dirigido al equipo del FIP y a funcionarios(as) de los Gobiernos Regionales.

Ficha: Enfoques de igualdad de género e interculturalidad de manera transversal en el FIP

Objetivo	Incorporar e implementar los enfoques intercultural y de género en los procesos que impulsa el FIP para fortalecer su relacionamiento con comunidades nativas y con pequeños usuarios del bosque.
----------	---

³³⁷ Ley N° 28983. Ley de Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres.

³³⁸ Objetivo 8° del PLANIG 2012-2017

³³⁹ Enfoque intercultural del Ministerio de Cultura. <http://www.cultura.gob.pe/es/interculturalidad/enfoqueintercultural>

³⁴⁰ Plan de Inversión Forestal Perú. Octubre, 2013.

Impactos y riesgos relacionados	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto • Incremento de las brechas de género en la participación comunal • Reducción de los espacios de transmisión cultural, al estar los hombres y mujeres adultos(as) avocados a actividades impulsadas por el Proyecto • Beneficios marginales del Programa, por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural.
Meta	Transversalización de los enfoques intercultural y de género como política operativa del FIP.
Ámbito de acción	FIP
Responsable	PNCBMCC – Especialistas sociales
Beneficiarios(as)	Hombres y mujeres en las comunidades beneficiarias del FIP y pequeños(as) usuarios(as) del bosque. Gobiernos Regionales (Dirección de Saneamiento Físico Legal)
Actividades	<ul style="list-style-type: none"> • Otorgar asistencia técnica al Equipo a cargo de la implementación del FIP para integrar el enfoque de género a lo largo de la lógica de intervención del Programa (a nivel de indicadores, planificación técnica y presupuestal anual), para implementar las medidas orientadas a facilitar la participación de hombres, mujeres, ancianos(as).
	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborar un Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad, adecuado a las necesidades del equipo y del Programa. El Plan abordará aspectos de sensibilización, capacitación, asistencia técnica en campo, monitoreo, y otros relacionados con el desarrollo de capacidades a nivel directivo y técnico del Programa. Asimismo, sobretudo para el enfoque de interculturalidad, se convocará la participación de funcionarios(as) de entidades públicas que estarán vinculados a las actividades del Programa, como saneamiento físico legal de territorios comunales, fortalecimiento de las CAR y CAM. Las capacitaciones incluirán aspectos como las especificidades culturales de las poblaciones indígenas; su relación con el territorio y usos de recursos naturales; y formas culturalmente adecuadas de relacionamiento.
	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar el Plan de desarrollo de capacidades, privilegiando el acompañamiento técnico en campo al equipo implementador del Programa • Sensibilizar y capacitar a funcionarios(as) del Gobierno Regional.
Resultados esperados	<ul style="list-style-type: none"> • Informe sobre aspectos de género e interculturalidad incorporados en el FIP a nivel de indicadores (proceso y resultado), y medidas para facilitar la participación igualitaria de los hombres y las mujeres, y para que el programa se inserte en las dinámicas socioculturales en las comunidades.
	<ul style="list-style-type: none"> • Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad del equipo implementador del Programa y de instituciones públicas, bajo el enfoque de "aprender haciendo". Con indicadores de proceso y resultado. Incluyendo el desarrollo de capacidades para el monitoreo de indicadores y resultados de género e interculturalidad.
	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de implementación del Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad, en función a cumplimiento de indicadores y resultados del Plan.
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Indicadores de género e interculturalidad incorporados en el diseño de las acciones que apoye el FIP • Presupuesto asignado a la implementación de los enfoques de género e interculturalidad • % de avance de implementación del Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad
Medios de verificación	<ul style="list-style-type: none"> • 01 Informe sobre los indicadores de género e interculturalidad, y medidas vinculadas, incorporadas en el diseño del FIP y en documentos de planificación técnica y presupuestal

	<ul style="list-style-type: none"> • 01 Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad • 06 Informes de implementación del Plan de desarrollo de capacidades en género e interculturalidad, en función a cumplimiento de indicadores y resultados del Plan. 				
Recursos humanos	02 especialistas sociales con experiencia en: <ul style="list-style-type: none"> • Formulación y gestión de Programas de conservación y manejo de recursos naturales. • Experiencia en metodologías participativas y bajo el enfoque “aprender haciendo”. • Experiencia de trabajo con poblaciones amazónicas. • Experiencia de trabajo en Programas de conservación y manejo de recursos naturales. • De preferencia con conocimiento de lenguas indígenas amazónicas • Experiencia general de 10 años (cada especialista), experiencia específica 5 años (cada especialista). 				
Presupuesto US\$	21,000				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	X				

7.3.4.1.2 Medida 4.1.2: Facilitar la participación en las comunidades y pequeños usuarios del bosque, con enfoque de género, intercultural e intergeneracional

Antecedentes:

Los roles de género para la división del trabajo en el ámbito reproductivo y productivo, a su vez asociados a los conocimientos y habilidades que ha desarrollado cada uno(a), así como a sus propios intereses y capacidades asociadas a la edad, condicionan la participación, responsabilidades y tiempo libre de los hombres y a las mujeres para involucrarse en determinadas labores.

Se ha señalado que las brechas lingüísticas y de alfabetización son más amplias en el caso de las mujeres y las personas indígenas de mayor edad, lo cual limita su adecuada participación en los espacios de planificación y socialización que implementa el Programa.

Justificación:

Como se menciona en la medida 4.1.1, uno de los riesgos operativos o de implementación del FIP es la marginalización de la mujer en los ámbitos de toma de decisión, capacitación, gestión de recursos y aprovechamiento forestal. La ausencia de los enfoques de género e interculturalidad en la estrategia de intervención del Programa, puede dar lugar a impactos negativos como el incremento de las desigualdades internas en las comunidades, incrementar brechas de género y afectaciones a prácticas culturales.

De otro lado, la participación de los(as) jóvenes en las actividades y procesos que impulse el FIP a nivel de comunidades y PUBs podría ser limitada, afectando a mediano plazo la sostenibilidad de procesos como el desarrollo de planes de vida en las comunidades.

Para promover la participación a nivel comunitario y beneficio igualitario para los hombres y las mujeres de distintos grupos etarios en las comunidades nativas, el FIP debe tener en cuenta como parte de su estrategia de intervención, las consideraciones y pautas que se exponen a continuación. Cabe señalar que estas pautas serán complementadas con otras vinculadas a los espacios y mecanismos de participación tradicional de las mujeres y ancianos(as) en las comunidades y en la toma de decisiones, sobre los roles de hombres y mujeres en actividades tradicionales y no tradicionales relacionadas a la gestión de recursos y del territorio, y sobre la participación de los(as) jóvenes en la vida comunitaria.

Para la formulación, implementación y monitoreo de los proyectos:

- Generar espacios periódicos de reflexión y retroalimentación al interior del PNCBMCC y, de ser posible, externamente con otras instituciones que desarrollan proyectos con enfoque de género, para el intercambio de experiencias del equipo técnico, la construcción de aprendizajes, la evaluación constante de cómo se está dando la transversalización del enfoque de género en el proyecto, la revisión de los procesos de empoderamiento de los hombres y las mujeres y la posibilidad de plantear acciones correctivas o de refuerzo.
- Abordar de manera diferenciada por género las propuestas, resultados y beneficios obtenidos en cada uno de los temas que aborda el proyecto, así como el proceso seguido para llegar a estos beneficios y la contribución de las mujeres y varones.
- Los documentos de planificación estratégica, documentos de difusión, listados de asistencia entre otros documentos que genere el proyecto, deben reflejar la participación real de hombres y mujeres en las actividades que el proyecto promueve. Asimismo, se requiere del uso de un lenguaje sensato que represente a los hombres y mujeres y sus experiencias, de manera igualitaria para ambos géneros, sin ocultar ni subordinar.
- Uso de metodologías participativas, que provean información diferenciada por género sobre los roles, aportaciones, opiniones frente a una situación o problema, promueven la participación de los hombres, las mujeres y los hijos, consideran las diferencias idiomáticas y nivel de alfabetización.

Sobre la aplicación del enfoque de equidad de género en los hombres y las mujeres vinculadas al Programa:

- **La participación de los varones y de las mujeres de manera conjunta:** Los cambios en las relaciones de género hacia mayor equidad deben surgir del acuerdo entre los hombres y las mujeres, considerando que son procesos a largo plazo en los que paulatinamente las mujeres pueden ir empoderándose junto con los varones. Abordar el empoderamiento de las mujeres sin tomar en cuenta el papel que los hombres desempeñan en sus vidas puede socavar las propias estrategias de empoderamiento. Por ello, la intervención desde el Proyecto debe generar las estrategias para involucrar a los hombres en la tarea de empoderar a las mujeres.

A la par, la intervención debe dotar a las mujeres de herramientas para que comprendan sus propios procesos de cambio y mejoren sus habilidades de negociación, de modo que puedan manejar el ritmo de sus cambios a la vez que mantienen las relaciones que para ellas son importantes, minimizando las rupturas o conflictos. Motivar espacios de diálogo entre las mujeres, así como intercambio de experiencias con otros colectivos de mujeres, son experiencias que aportan en este sentido.

La intervención de las instituciones influye en las relaciones de género al interior de una familia, comunidad u organización. Para lograr sostenibilidad es necesario tomarse el tiempo de conocer las dinámicas de estas relaciones, para que el equipo técnico pueda ver con mayor claridad los impactos diferenciados por género de un determinado planteamiento, y no agudizar situaciones de inequidad. El enfoque de equidad de género busca que desde el proyecto se tome en cuenta la participación, opinión y decisión de hombres y mujeres de manera conjunta, de tal manera que los impactos de la intervención deriven en relaciones más equitativas y sostenibles.

- **Para el desarrollo de talleres y eventos, dentro y fuera de las comunidades:** La convocatoria explícita, sea esta dirigida a las mujeres, jóvenes y personas mayores en la comunidad, resalta la importancia de su participación y contribuye a dar valor a sus aportes, motivando su involucramiento. La organización de los viajes y eventos de capacitación fuera de la comunidad, deben brindar las facilidades para que las mujeres, si así lo requieren, viajen con sus hijos(as) menores. Además de motivar un clima de acogida para su participación.

Los eventos que se realizan en las comunidades, deben prever el apoyo al cuidado de los(as) niños(as) menores, ello facilita que las y los adultos concentren su atención en el desarrollo de

los talleres. Asimismo, esta práctica metodológica ha facilitado sobre todo que las mujeres participen de manera continua o durante mayor tiempo en los talleres, ya que usualmente lo hacen de manera intermitente y se retiran para asumir el rol de crianza y tareas domésticas.

Identificar horarios en los que ellos y ellas pueden participar de manera más libre, por ejemplo los fines de semana, días en que la organización del tiempo, sobretodo para las mujeres, es más flexible, facilitándoles incluir actividades extra domésticas. Otra práctica apropiada es la realización de jornadas de algunas horas al día, en lugar de jornadas de día completo.

La participación de traductores(as) para acompañar las actividades en campo con las comunidades, facilita la participación de las mujeres y personas mayores. El uso de su idioma materno genera mejores condiciones para la expresión de sus opiniones y saberes.

Otro aspecto que conviene considerar sobre todo en los casos de familias con niños y niñas en edad escolar, es programar los viajes de capacitación en el período de vacaciones, a fin de no afectar su asistencia al colegio cuando la madre y/o el padre participan en el evento con su niño o niña.

- **Promover la participación de distintos segmentos etarios en las comunidades, en procesos clave como los planes de vida**, a través de la convocatoria explícita y adecuación de horarios. La participación de ancianos(as), adultos(as) y jóvenes adquiere mayor relevancia en estos procesos, porque proporcionan la visión y experiencias del pasado y del presente, así como las expectativas a futuro, necesarias para la planificación colectiva.
- **Visibilizar la participación de los hombres y de las mujeres** en los documentos del Programa, como parte de reconocer que su trabajo y aportes tienen el mismo valor.
- **Apoyar la formación, organización o consolidación de colectivos de mujeres indígenas**, con el apoyo cercano de sus cónyuges, lo cual las fortalece, incrementa su confianza y complementa sus capacidades. Y en los varones se genera confianza e interés en el proceso de empoderamiento de las mujeres lo cual favorece la sostenibilidad de la participación de las mujeres.
En estos espacios colectivos se ejercen tradiciones de solidaridad femenina, a partir de la comprensión de los roles de las mujeres, de las necesidades de apoyo sobre todo cuando salen del ámbito comunal, y de la libertad que requieren para decidir qué, cuánto y cuándo participar, de acuerdo a la mejor distribución del tiempo que cada una pueda hacer, combinando las tareas domésticas con actividades extra domésticas.

Ficha: Pautas para facilitar la participación de las mujeres y personas de edad mayor en las comunidades y pequeños usuarios del bosque, con enfoque de género, intercultural e intergeneracional

Objetivo	Incorporar e implementar pautas para favorecer una intervención socioculturalmente apropiada del FIP.
Impactos y riesgos relacionados	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto • Incremento de las brechas de género en la participación comunal • Reducción de los espacios de transmisión cultural, al estar los hombres y mujeres adultos(as) avocados a actividades impulsadas por el Proyecto • Beneficios marginales del Programa, por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural
Meta	Facilitar la participación de los hombres y las mujeres de distintos grupos etarios en las comunidades y con los PUBs.
Ámbito de acción	FIP
Responsable	PNCBMCC

Beneficiarios(as)	Hombres y mujeres, de edad mayor y de otros grupos etarios en las comunidades beneficiarias del FIP y en los PUBs.				
Actividades	Incorporar las pautas señaladas en esta acción, como parte de la estrategia de intervención del Proyecto.				
Resultados esperados	Informes semestrales de implementación del Proyecto, señalando la puesta en práctica de las pautas para adecuación sociocultural del FIP				
Indicadores	N° de pautas implementadas				
Medios de verificación	01 Estrategia de intervención del Proyecto Informes de campo				
Recursos humanos	Equipos de campo del FIP				
Presupuesto US\$	Presupuesto del FIP				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 5	Año 4
	X	X	X	X	X

7.3.4.1.3 Medida 4.1.3: Incorporación de profesionales locales a las actividades del FIP

Antecedentes

Uno de los efectos indirectos más importantes que puede tener un proyecto o un programa como el FIP tiene relación con el fortalecimiento de las capacidades de los profesionales / técnicos que lo ejecutan.

Sin embargo, la participación de técnicos locales en el diseño e implementación de los proyectos o actividades puede ser circunstancial, perdiéndose una oportunidad de contribuir al fortalecimiento de las capacidades locales, como también la oportunidad de afianzar la relación intercultural en la implementación de proyectos. La participación de técnicos locales de manera indirecta aportará a ampliar las capacidades en la población para que puedan desarrollar sus propias propuestas y dar continuidad a las ya iniciadas una vez culminada la intervención. En los casos en que se encuentra técnicos potenciales con igualdad de condiciones, se deberá priorizar a técnicos locales y técnicos de origen indígena, siempre cuando cumplan con los perfiles para los cargos requeridos.

Justificación

Se ha identificado como un riesgo operativo y para la implementación del Programa, la capacidad logística limitada y necesidad de asistencia técnica específica y permanente de las organizaciones indígenas, situación que también ocurre en las comunidades beneficiarias y con los PUBs, y que afecta la sostenibilidad de los procesos y actividades que impulse el FIP. Si bien el Programa busca fortalecer las capacidades en las comunidades y pequeños usuarios del bosque en el marco del fondo de incentivos, el tiempo de implementación es limitado, y una vez que éste finalice es altamente probable que las necesidades de asistencia técnica continúen. Una medida pertinente para atender este riesgo y favorecer la sostenibilidad de las actividades, es que el FIP establezca como política la incorporación de profesionales / técnicos a nivel local, indígenas o PUB, para asegurar que el aprendizaje generado enriquezca otros procesos locales. De otro lado, la incorporación de técnicos indígenas en el FIP contribuirá a la adecuación sociocultural del Programa.

Para los puestos que requiera el programa, se privilegiará a originarios indígenas, manteniendo la equidad de género. La incorporación de los técnicos / profesionales, debe estar acompañado con oportunidades de capacitación y fortalecimiento de sus capacidades técnicas.

Ficha: Incorporación de profesionales locales a las actividades del FIP

Objetivo:	Fortalecer capacidades técnicas de los profesionales locales, indígenas y PUBs
------------------	--

Impactos y riesgos relacionados	<ul style="list-style-type: none"> Limitada capacidad de respuesta de las comunidades (organizativas, logísticas, técnicas) y los PUBs La sostenibilidad de los beneficios y de las acciones del fondo de incentivos podría ser limitada si las capacidades técnicas generadas no permanecen en los procesos locales Beneficios marginales del Programa, por ausencia de una adecuada estrategia de intervención sociocultural Potenciales afectaciones a los ingresos y el ejercicio de sus derechos consuetudinarios. 				
Metas	Contribuir a que los profesionales locales indígenas y provenientes de asociaciones de PUBs adquieran y/o fortalezcan sus capacidades y experiencia en la ejecución de proyectos productivos, procesos de planificación, entre otras capacidades promovidas en el marco del fondo de incentivos.				
Ámbito de aplicación	FIP				
Beneficiarios:	Técnicos / Profesionales locales de asociaciones de PUBs e indígenas				
Responsable:	PNCBMCC, equipo de monitoreo de Salvaguardas, OOII regionales				
Acciones / Actividades:	<ul style="list-style-type: none"> Definición de TDR para las diferentes posiciones que se requiera en el programa. Capacitación / entrenamiento en temas técnico-productivos, organizativos, empresariales, de planificación, entre otros que se identifiquen deban ser fortalecidos, de acuerdo a los proyectos que se financien por el fondo de incentivos. 				
Indicadores	I.1. Número de técnicos / profesionales indígenas vinculados al FIP I.1. Número de técnicos / profesionales indígenas vinculados a los proyectos del Fondo de Incentivos				
Medios de verificación	<ul style="list-style-type: none"> Contratos suscritos 				
Recursos humanos	<ul style="list-style-type: none"> Los responsables de reclutar el personal que demande al FIP o los proyectos del Fondo de Incentivos 				
Presupuesto	La participación de los profesionales será financiada con los recursos del FIP dependiendo de la demanda de profesionales, y siempre que cumplan con los perfiles para los cargos requeridos.				
Resultado(s) esperado(s)	<ul style="list-style-type: none"> técnicos / profesionales indígenas y/o locales vinculados al programa 				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x	x	x	x	x

7.3.4.1.4 Medida 4.1.4: Criterios de elegibilidad y priorización para proyectos del fondo de incentivos, con enfoque de género e interculturalidad³⁴¹

Antecedentes:

Como parte de los criterios predefinidos en los PIP para la selección de comunidades y PUBs beneficiarios del Proyecto, en atención al enfoque de género se menciona la participación de la mujer en la iniciativa de negocio que se implementará. Se hace necesario reforzar ese enfoque a través de otros criterios específicos que orienten la implementación del fondo de incentivos, con el objetivo de que los beneficios del FIP no solamente lleguen a los hombres y las mujeres, sino que se extiendan en lo posible a todos los grupos al interno de una comunidad.

³⁴¹ Estos criterios están siendo incorporados en la propuesta del diseño del fondo de incentivos

Justificación:

Se ha identificado como parte de los riesgos e impactos del Programa, el incremento de las brechas de género en la participación comunal, limitándose la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisión y beneficios directos del fondo de incentivos del FIP. Asimismo, podría tener lugar el incremento de las desigualdades internas pre-existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto.

Por otro lado, la implementación del fondo de incentivos debe tener en cuenta el contexto de la presencia temporal de pueblos en situación de aislamiento y contacto inicial - PIACI en algunas comunidades beneficiarias del PIP3 según se detalla en la sección 3.5.1, a fin de reducir el riesgo de afectación de estas poblaciones³⁴².

Para la implementación del fondo de incentivos, el FIP en coordinación con los gobiernos regionales, las organizaciones indígenas, y en el caso de los PIACI incluyendo a MINCULTURA, deberá desarrollar criterios específicos relacionados con:

- Para la selección de actividades que financiará el fondo de incentivos en las comunidades donde se ha registrado presencia temporal de PIACI, teniendo en cuenta el riesgo de afectación a estos pueblos, y atendiendo las necesidades de la comunidad en los casos en los que esta situación origine limitaciones para el uso de recursos del bosque. Estos criterios serán definidos con hombres y mujeres de las comunidades involucradas, las organizaciones indígenas, y la participación del MINCULTURA.
- Para que se amplíe el número de mujeres y los cargos en los que participan, en la propuesta de negocio en las comunidades o en la organización de PUBs beneficiaria.
- Sobre la definición de actividades que financiará el fondo de incentivos, se prestará particular atención a aquellas con alta participación de las mujeres en la comunidad u organización de PUBs.
- Para que las propuestas que se apoyen demuestren o consideren mecanismos que garanticen la extensión de los beneficios a nivel de todos los grupos o familias al interno de la comunidad, y de manera amplia en la organización de PUBs.

Ficha: Criterios de elegibilidad y priorización para proyectos del fondo de incentivos, con enfoque de género e interculturalidad.

Objetivo	Promover una amplia e igualitaria participación de los beneficios del FIP en las comunidades y organizaciones de PUBs. Asimismo, reducir el riesgo de afectación a PIACI.
Impactos y riesgos vinculados	<ul style="list-style-type: none">• Incremento de las brechas de género en la participación comunal• Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto.• Afectación a PIACI.
Meta	Las propuestas del fondo de incentivos benefician a un porcentaje mayoritario de los hombres y las mujeres en las comunidades y organizaciones de PUBs. Las propuestas del fondo de incentivos están adecuadas al contexto de la presencia de PIACI en algunas comunidades beneficiarias del PIP3.
Ámbito de acción	FIP PIP 03, en el caso de criterios vinculados a la presencia de PIACI
Responsable	FIP, en coordinación con las organizaciones indígenas, gobiernos regionales y adicionalmente en el caso de PIACI con MINCULTURA.
Beneficiarios:	Hombres y mujeres de las comunidades nativas y organizaciones de PUBS.

³⁴² En los estudios detallados para el diseño del fondo de incentivos se han considerado criterios sobre género e interculturalidad. Reunión con Hans Buttgenbach Verde y Yan Mercado el 09 de noviembre de 2017.

Actividades:	Definición de criterios específicos relacionados con: <ul style="list-style-type: none"> • Presencia temporal de PIACI en algunas comunidades beneficiarias del PIP3, por un lado teniendo en cuenta el riesgo de afectación a estos pueblos, y por otro lado atendiendo las necesidades de la comunidad en los casos que esta situación origina limitaciones para el uso de recursos del bosque. Estos criterios serán definidos con hombres y mujeres de las comunidades involucradas, las organizaciones indígenas, y la participación del MINCULTURA. • El número de mujeres y los cargos en los que participan, en la propuesta de negocio en las comunidades o en la organización de PUBs beneficiaria. • Sobre la definición de actividades que financiará el fondo de incentivos, se prestará particular atención a aquellas con alta participación de las mujeres en la comunidad u organización de PUBs. Para la definición de actividades se coordinará con colectivos de mujeres en las comunidades y organizaciones de PUBs. • Se prestará particular atención a las propuestas que demuestren o consideren mecanismos que garanticen la extensión de los beneficios a nivel de todos los grupos o familias al interno de la comunidad, y de manera amplia en la organización de PUBs. 				
Indicadores:	N° de reuniones realizadas N° de criterios definidos de manera participativa con los gobiernos regionales, organizaciones indígenas, grupos de mujeres, y MINCULTURA, puestos en práctica para la implementación del fondo de incentivos N° de colectivos de mujeres con propuestas financiadas en las comunidades y organizaciones de PUBs				
Resultados Esperados	Informes de propuestas de negocio financiadas para colectivos de mujeres. Informes de propuestas de negocio financiadas que incluyen mecanismos para el acceso mayoritario a los beneficios económicos de la propuesta Informe de propuestas de negocio financiadas en las comunidades donde se registra presencia temporal de PIACI.				
Medios de verificación	Actas de reuniones Informe indicando los criterios para implementación del fondo de incentivos, definidos participativamente Informe sobre calificación de propuestas, señalando como fueron evaluados los criterios definidos				
Recursos humanos	Equipo técnico del FIP.				
Presupuesto	Presupuesto del FIP.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x				

7.3.4.1.5 Medidas 4.1.5: Criterios de elegibilidad y priorización de PUBs para el acceso a fondo de incentivos

Antecedentes:

Los Pequeños Usuarios del Bosque son pequeños productores, que realizan sus actividades productivas tanto en predios privados como concesiones (menores a 20 mil ha) maderables, no maderables (castaña y shiringa) y de ecoturismo. Consisten de una mezcla de i) poblaciones no indígenas con presencia de larga data en las áreas de intervención, y ii) de (descendientes de) migrantes de la región andina, mayormente en condiciones de pobreza y en búsqueda de mejores oportunidades económicas. La migración reciente dentro de los ámbitos de intervención está fuertemente asociada a procesos de deforestación, invasión de tierras públicas y de comunidades nativas, tráfico de tierras, y la minería ilegal.

Justificación:

Los incentivos del Programa podrían fomentar la migración de PUBs, y consecuentemente agudizar conflictos entre indígenas y migrantes. Además, debido a una potencial percepción que para acudir a los beneficios del FIP se tendría que deforestar primero a fin de tener un área degradada para reforestar, se podrían propiciar procesos de deforestación. Debido a esto, se considera necesario el establecimiento de una serie de criterios de elegibilidad y priorización que permitan enfocar las actividades del Programa en PUBs con mayor tiempo de presencia y derechos consolidados³⁴³.

Ficha: Criterios de elegibilidad y priorización de PUBs para el acceso a fondo de incentivos

Objetivo	<ul style="list-style-type: none"> Asegurar que el FIP contribuya con la ampliación de la superficie boscosa actual. Evitar contribuir con procesos inmigratorios hacia el ámbito del Proyecto y consecuente potencial deforestación y agudización de conflictos entre migrantes y comunidades nativas. 				
Impactos y riesgos vinculados	<ul style="list-style-type: none"> Apertura de áreas boscosas por PUBs, asociada a cadenas de valor que impulse el FIP. Agudización de conflictos entre migrantes y CCNNs 				
Meta	El fondo de incentivos no propicia procesos de deforestación ni de agudización de conflictos sociales				
Ámbito de acción	FIP - PUBs				
Responsable	FIP, en coordinación con PUBs				
Beneficiarios:	PUBs				
Actividades:	Definición de criterios específicos de elegibilidad y priorización de PUBs relacionados con: <ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de cobertura boscosa, buscando priorizar aquellas iniciativas con una mayor superficie de bosque. Antigüedad de la deforestación, priorizando aquellas propuestas de negocio que se implementarán en áreas con una mayor antigüedad de la deforestación realizada. 				
Indicadores:	Criterios establecidos y en efecto				
Resultados Esperados	PUBs seleccionados y priorizados empleando los criterios seleccionados				
Medios de verificación	<ul style="list-style-type: none"> Reportes de análisis de antigüedad de deforestación dentro de PUBs Reportes de análisis de porcentaje de cobertura boscosa dentro de PUBs 				
Recursos humanos	Equipo técnico del FIP.				
Presupuesto	Presupuesto del FIP.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x	X	X	X	X

7.3.4.1.6 Medida 4.1.6: Formulación de planes de vida con enfoque de género e interculturalidad³⁴⁴

Antecedentes:

³⁴³ En los estudios detallados para el diseño del fondo de incentivos se han considerado estos aspectos. Reunión con Hans Buttgenbach y Yan Mercado el 09 de noviembre de 2017.

³⁴⁴ Estos enfoques están siendo incorporados en los estudios detallados de los PIP1 y PIP3.

Los planes de vida son un resultado de procesos de planificación comunal, que intentan expresar la visión integral del pueblo indígena u originario respecto a su territorio, y articula aspectos ambientales, territoriales, sociales, económicos, políticos y culturales. El FIP considera la preparación de planes de vida de las comunidades, como base para la financiación del fondo de incentivos para la conservación del bosque. A fin de atender los impactos y riesgos vinculados con el fondo de incentivos, se han identificado aspectos que deben ser recogidos durante los procesos de elaboración de los Planes de Vida.

Justificación:

Se han identificado impactos y riesgos vinculados con la implementación del fondo de incentivos, como el incremento de las brechas de género en la participación comunal, reducción de los espacios de transmisión / intercambio cultural, al estar los hombres y mujeres adultos(as) avocados a actividades adicionales vinculadas con el propuesta de negocio, el incremento de las desigualdades pre-existentes en las comunidades por una distribución desigual de los beneficios del Programa, y potencialmente la afectación a pueblos en situación de aislamiento.

Los procesos de elaboración o adecuación de los planes de vida, se desarrollarán facilitando la amplia participación de los hombres y las mujeres en las comunidades, teniendo en cuenta las pautas señaladas en la acción 3.1.2. Asimismo, tendrán en cuenta:

- La identificación y caracterización de actividades desarrolladas por colectivos de mujeres, así como sus expectativas respecto a la gestión del territorio y el uso de recursos, que posteriormente puedan articularse a los criterios para implementación del fondo de incentivos.
- Identificarán también los grupos de interés de hombres y mujeres en las comunidades para el uso del territorio y los recursos, así como las actividades o expectativas de la comunidad como grupo, como insumos para la elaboración de propuestas de negocio que incluyan mecanismos para la distribución igualitaria de beneficios del Programa.
- La identificación de “espacios” de transmisión cultural y lugares de significación sagrada, para evitar que las actividades impulsadas por el FIP interfieran con las prácticas culturales y el acceso a lugares de significancia cultural.
- La caracterización del uso del bosque y de ser el caso limitaciones en el uso de recursos para los hombres y las mujeres, relacionadas con la presencia temporal de PIACI en comunidades beneficiarias del PIP3; como insumo para la implementación del fondo de incentivos (Ver medida 3.1.4)

Ficha: Consideraciones para la **formulación de planes de vida** con enfoque de género e interculturalidad

Objetivo	Fortalecer los procesos de elaboración de los planes de vida con criterios de género e interculturalidad, a su vez facilitar insumos para la implementación del fondo de incentivos y otras actividades del FIP.
Impactos y riesgos vinculados	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de las brechas de género en la participación comunal • Afectación al ejercicio de derechos consuetudinarios • Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto. • Afectación a PIACI.
Meta	Planes de género con enfoques de género e interculturalidad.
Ámbito de acción	FIP PIP 03, en el caso de las comunidades vinculados a la presencia de PIACI
Responsable	FIP, en coordinación con las comunidades nativas y organizaciones indígenas.
Beneficiarios:	Hombres y mujeres de las comunidades nativas.
Actividades:	<p>Durante los procesos de elaboración de los planes de vida, incorporar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La identificación y caracterización de actividades desarrolladas por colectivos de mujeres, así como sus expectativas respecto a la gestión del territorio y el uso de recursos.

	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar grupos de interés de hombres y mujeres en las comunidades para el uso del territorio y los recursos, así como las actividades o expectativas de la comunidad como grupo. • La identificación de “espacios” de transmisión cultural y lugares de significación sagrada. • La caracterización del uso del bosque y de ser el caso limitaciones en el uso de recursos para los hombres y las mujeres, relacionadas con la presencia temporal de PIACI en comunidades beneficiarias del PIP3. <p>Incorporar las acciones para revaloración y revitalización cultural que deriven de la acción 3.3.1.</p>				
Indicadores:	<p>N° de actividades que realizan las mujeres</p> <p>N° de actividades por grupos de interés y a nivel comunal</p> <p>N° de actividades en comunidades con presencia temporal de PIACI</p>				
Resultados Esperados	Planes de vida con enfoque de género e interculturalidad				
Medios de verificación	<p>Actas de reuniones, memoria de los talleres de elaboración de los planes de vida</p> <p>Planes de vida</p>				
Recursos humanos	Equipo técnico del FIP.				
Presupuesto	Presupuesto del FIP.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x				

7.3.4.2 Estrategia 4.2: Acceso al Documento Nacional de Identidad

La obtención del DNI, documento que otorga el Registro Nacional de Identidad y Estado Civil (RENIEC), para quienes residen en las ciudades es relativamente fácil, no así para quienes viven en áreas rurales, en especial en los integrantes de comunidades nativas de la Amazonía. Ellos deben afrontar una serie de dificultades, ya sea por la lejanía a los diferentes establecimientos donde tienen que registrarse, como por las diferencias entre el idioma escrito o hablado, que lamentablemente no se respetan, las normas de gratuidad que se incumplen, además de los costos que de por sí generan todos estos procedimientos, como los viajes, los traslados, etc., determina que el ejercicio del derecho a la identidad sea una iniciativa costosa y fatigosa, lo que podría explicar el alto índice de indocumentados que se reportan en diversos estudios impulsados por el INEI y otras organizaciones.

El Plan Nacional de Atención a los Indocumentados recientemente elaborado ha concluido que las causas de la indocumentación en la población indígena están asociadas a factores sociales, culturales y económicos, que la hacen más vulnerable a permanecer indocumentada. El factor de pobreza, influye en la documentación, porque no sólo es el costo del DNI, hay una serie de gastos intermedios que se tienen que efectuar antes, para poder obtener la partida y el DNI, como es el transporte en río, para llegar a la oficina de Registro Civil o RENIEC más cercana, la fotografía que hay que entregar, el alojamiento para pernoctar y hacer el trámite, y luego para volver a recoger el documento. Esto mismo se repite tanto cuando se hace el trámite por primera vez y luego cuando se tiene que renovar el documento. Se calcula que el costo promedio está en el orden de los 150 soles como mínimo por persona para obtener un DNI, gastos que para muchos pobladores son difíciles de costear. El otro problema es el factor cultural, se conoce que la mayoría de funcionarios del RENIEC no hablan la lengua originaria de los pueblos indígenas, lo que genera problemas al momento de aplicar las normas y procedimientos para la inscripción³⁴⁵.

7.3.4.2.1 Medida 4.2.1: Facilitar la tramitación de DNI a líderes y lideresas indígenas en las comunidades del ámbito del FIP

Antecedentes

³⁴⁵ Garrido Keila, Gabriela Joo y Abraham Valencia. 2011. Apuntes sobre el acceso al derecho a la identidad en la población Ashaninka: Caso Satipo – Junín. Área de Gobernabilidad y Derechos Humanos / Instituto de Defensa Legal. Lima. <http://lum.cultura.pe/cdi/sites/default/files/rb/pdf/PDF%20libro%20de%20identidad%20de%20los%20Ash%C3%A1ninkas.pdf>

En los departamentos amazónicos, como San Martín y Madre de Dios, el subregistro de nacimientos y la carencia de documentos de identidad imposibilita a las personas, en particular a las mujeres indígenas y ancianos(as) a ejercer sus derechos y acceder a servicios primordiales que ofrece el Estado, como salud, educación; así como a trasladarse libremente por el territorio, entre otros aspectos.

El RENIEC, en alianza con organizaciones internacionales y de cooperación internacional³⁴⁶, y en el marco de sus políticas sociales³⁴⁷ ha desarrollado proyectos exitosos de documentación en zonas rurales, con enfoques de género e interculturalidad, con el fin de reducir la brecha de indocumentación en el Perú, con énfasis en grupos vulnerables de la población.

Justificación

La situación de indocumentación en las comunidades, es una limitante para la participación en espacios formales de toma de decisiones, para el acceso a ejercer cargos representativos y relacionados a la gestión del proyectos del fondo de incentivos, como para acceder a servicios bancarios, trámites en dependencias del estado, entre otros; a su vez, incrementa los riesgos de que se expanda las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución no equitativa de los beneficios económicos del proyecto, o que se mantengan o incrementen las brechas de género en la participación comunal.

Para favorecer la igualdad de condiciones entre los hombres y las mujeres sobretodo en el acceso a los espacios de gestión de los proyectos productivos, así como para favorecer el acceso igualitario a los beneficios del FIP entre distintos grupos en una comunidad, el FIP apoyará que los hombres y las mujeres que ejercen cargos en las comunidades tengan acceso a dichos documentos de identidad.

Ficha: Facilitar la tramitación / actualización de DNI a a líderes y lideresas indígenas

Objetivo:	Hacer accesible el servicio registral para reducir la brecha de género en el acceso a la identidad, y favorecer el acceso igualitario a beneficios del FIP entre distintos grupos en la comunidad.
Impactos y riesgos vinculados	<ul style="list-style-type: none"> Exclusión del acceso a cargos representativos y de gestión de proyectos del fondo de incentivos Incremento de las desigualdades internas pre existentes a raíz de una distribución desigual de los beneficios económicos del proyecto Incremento de las brechas de género en la participación comunal
Metas	Todos los y las dirigentes comunales poseen documentos de identidad.
Ámbito de aplicación	Nivel FIP.
Responsable	RENIEC
Beneficiarios:	Dirigentes de las comunidades beneficiarias del FIP.
Actividades:	<p>A.1 Realizar un diagnóstico de la tenencia o no del DNI por parte de los dirigentes en el ámbito del FIP.</p> <p>A.2. Coordinar y establecer alianzas estratégicas con el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC y las organizaciones indígenas, para la documentación de líderes y lideresas indígenas en las comunidades beneficiarias del FIP.</p>
Resultados	01 Informe del proceso de documentación de líderes y lideresas indígenas en las comunidades del ámbito del FIP.
Indicadores:	I.1 Número de dirigentes (hombres y mujeres) indígenas que han obtenido su DNI.

³⁴⁶ Programa de Universalización de la Identidad Civil de las Américas (PUICA) de la OEA y la Cooperación Española. El rol de las organizaciones y de la cooperación fue el de capacitación del personal de RENIEC y registradores civiles, para el registro y documentación en contextos multiculturales, así como para la contratación de personal que se trasladara hasta las zonas donde debía realizarse la documentación de la población.

³⁴⁷ Campañas de Registro y Sensibilización en Zonas Urbano Marginales en contexto de Multiculturalidad. RENIEC.

Medios de verificación	M.V. 1. DNI de mujeres indígenas M.V.2. Reporte del proceso de documentación.				
Recursos humanos	Profesionales del RENIEC, especialistas en registro, sensibilización, tramitación de DNI en contextos de interculturalidad. Representantes de las organizaciones indígenas, de acuerdo a cada zona.				
Presupuesto	El FIP coordinará con el RENIEC para la implementación de esta medida.				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	X				

7.3.4.3 Estrategia 4.3: Revaloración y revitalización cultural asociada a la gestión del territorio y uso ancestral de los recursos naturales

La estrecha relación entre el ser humano y la naturaleza es una característica de los pueblos indígenas amazónicos, expresada en sus mitos que narran el origen del pueblo indígena, las prácticas y enseñanzas ancestrales productivas y reproductivas de la cultura siempre entrelazadas con la naturaleza, con recursos de flora y fauna, así como lugares sagrados y seres mágico religiosos que intervienen en la autorregulación del uso de los recursos y gestión del territorio. Todos estos aspectos son importantes para la gestión territorial desde la cosmovisión indígena, ya que constituyen la base sus saberes ancestrales para las diferentes prácticas productivas y de aprovechamiento de la flora y fauna del paisaje.

7.3.4.3.1 Medida 4.3.1: Revaloración y revitalización cultural asociada al uso ancestral asociado a los recursos naturales, con enfoque de género e intergeneracional

Antecedentes:

Las comunidades nativas del ámbito del FIP han desarrollado una relación ancestral con el territorio, han adaptado prácticas a las características del ecosistema y establecido normas de autorregulación en el uso de recursos, las mismas que en su relación con la cultura mayor, en particular con actividades de alto impacto negativo sobre los bosques y alta rentabilidad, se ven modificadas, sea porque su práctica es menos frecuente, por interrupciones en la transmisión oral de la cultura, por la incorporación de nuevos valores en su relación con el entorno, entre otros factores.

Justificación:

La continuidad de las iniciativas productivas que impulse el FIP con las comunidades, podría verse afectada por el avance de actividades de alto impacto sobre los bosques que por su alta rentabilidad económica, resulten más atractivas que las que impulse el Programa. Por ejemplo, estudios realizados muestran que en las comunidades donde se desarrolla minería, existen grupos, al parecer mayoritarios de la población, con posiciones contrarias respecto al desarrollo de la minería, constituyéndose en una oportunidad para fortalecer las prácticas tradicionales de gestión del territorio y los recursos. En este contexto, adquiere mayor relevancia para reducir la deforestación, el fortalecer aquellos elementos de la cultura Harakbut directamente vinculados a la relación ser humano-naturaleza, de manera complementaria y articulada a las actividades productivas que impulsará el Programa.

Para implementar esta acción, el FIP deberá articularse con las Direcciones Desconcentradas del MINCULTURA en Madre de Dios y San Martín, para el establecimiento de alianzas interinstitucionales e impulsar técnica y financieramente las acciones de revaloración y revitalización cultural y uso ancestral asociado a los recursos naturales que le competen a esta institución, vinculado a comunidades que desarrollan actividades de alto impacto negativo sobre la conservación de los bosques, en coordinación con las organizaciones indígenas locales y regionales.

Se buscará que esta línea de base se realice en base a una metodología comparable con la que se emplee para el Estudio de línea de base socio ambiental que se detalla en la medida 3.1.1, relacionada a los usos ancestrales en el interior del Área de Conservación Cordillera Escalera; a fin de que la información que se genere sea complementaria.

Para la identificación de acciones de revaloración y revitalización cultural en el marco de la elaboración y/o adecuación de los Planes de vida, se levantará una línea base participativa sobre la situación de las prácticas culturales asociadas al territorio y a los recursos naturales, por ejemplo las relacionadas a medicina tradicional, seguridad alimentaria, zonas sagradas del territorio, normas tradicionales de autorregulación en la gestión y uso de los recursos naturales. Las acciones identificadas para “mejora” de las prácticas ancestrales, serán parte del diseño y planificación técnica y presupuestal del Programa. La implementación de esta medida estará a cargo del PNCBMCC con la participación del MINCULTURA en el marco de sus competencias, y en alianza con las organizaciones indígenas. Se deberá diseñar un esquema de monitoreo de la mejora de las prácticas culturales, cuya implementación estará a cargo del equipo de salvaguardas sociales y ambientales del FIP, y que forma parte del Sistema de monitoreo del PGAS.

Ficha: Impulsar acciones de revaloración y revitalización cultural y uso ancestral asociado a los recursos naturales, con enfoque de género e intergeneracional

Objetivo	Identificar las prácticas ancestrales vinculadas a la gestión del territorio y uso ancestral de recursos, que fortalezcan la relación ser humano – naturaleza, desde la cosmovisión indígena.
Impactos y riesgos relacionados	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades extractivas que directa o indirectamente facilitan la deforestación (minería, tala, aprovechamiento hidrocarburos), así como el alquiler de tierras para usos no compatibles a la conservación del bosque • Limitada sostenibilidad de los procesos que impulse el FIP, debido a mayores beneficios económicos provenientes de actividades de alto impacto sobre la conservación del bosque.
Meta	Prácticas ancestrales de gestión del territorio y uso de recursos fortalecidas, en el marco de los Planes de vida.
Ámbito de acción	FIP (comunidades que desarrollan actividades de alto impacto negativo sobre los bosques)
Responsable	PNCBMCC con la participación del MINCULTURA.
Beneficiarios	Comunidades del ámbito del FIP que realizan actividades de alto impacto negativo sobre el bosque
Actividades	<p>Levantamiento de línea base para identificación y caracterización de las prácticas culturales asociadas al territorio y a los recursos naturales</p> <p>Descripción de las prácticas culturales</p> <p>Identificación participativa de las acciones para “mejora” de las prácticas culturales identificadas.</p> <p>De ser factible, incorporar en los Planes de vida de las acciones para “mejora” de prácticas culturales asociadas al territorio y a los recursos naturales</p>
Resultados	<p>Informe de línea base sobre la situación de las prácticas culturales asociadas al territorio y a los recursos naturales, con enfoque de género e intergeneracional, y acciones para su mejora. El Informe debe responder las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cuáles son las prácticas culturales asociadas al territorio y uso ancestral de recursos naturales - Cómo están esas prácticas actualmente, han cambiado, a qué factores se debe - Quiénes las conocen, quiénes las practican, cuándo - Cómo se puede mejorar su práctica (actividades, cuándo, quiénes, qué se necesita)

	Informes de implementación de acciones para mejorar la situación de las prácticas culturales asociadas al territorio y al uso ancestral de recursos naturales.				
Indicadores	N° de personas que conocen las prácticas N° de personas que practican las prácticas				
Medios de verificación	01 Informe de línea base sobre la situación de las prácticas 01 Informe de implementación de acción de mejora de las prácticas culturales				
Recursos humanos	01 profesional de las ciencias sociales o afines, con experiencia en levantamiento de líneas de base o diagnósticos con enfoque de género, con experiencia de trabajo con poblaciones indígenas, revaloración y revitalización cultural. Con facilidad para el relacionamiento intercultural. Experiencia general de 10 años, experiencia específica 5 años. Personal de la Dirección Desconcentrada del MINCULTURA (co-supervisión) Representantes de las organizaciones indígenas				
Presupuesto	US\$ 35,000 (para línea base)				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	X	X	X	X	X

7.3.4.4 Estrategia 4.4: Comunicación intercultural

Está orientada a aplicar estrategias comunicacionales transversales para todas las actividades del Programa. El diseño y la estrategia de difusión requieren del concurso de personal u organizaciones especializadas en el tema. Los mensajes comunicacionales que se establezcan deberán ser social y culturalmente apropiados. La estrategia deberá ser implementada en la medida que se vayan desarrollando las actividades del Programa. En vista que las metas del programa serán monitoreadas a lo largo de 5 años, es importante que la estrategia se divida en dos momentos: el primer momento corresponde a la etapa de implementación, mientras que el segundo momento tiene relación con el proceso de monitoreo de verificación del mantenimiento de las metas. Las dos etapas deberán ser parte del compromiso institucional de la entidad ejecutora y responsable del seguimiento.

La estrategia de comunicación deberá abordar un diagnóstico y definir características de los segmentos objetivos a quienes la comunicación deberá llegar durante los dos momentos; teniendo en cuenta valores, percepciones y experiencias previas. Deberá establecer un mensaje y transmitirse a través de medios adecuados para el segmento priorizado, en este caso considerando de manera directa a las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque. Así mismo se deberá considerar de manera indirecta al público en general.

La estrategia también deberá tener en cuenta, como público meta, empresas e instituciones interesadas en contribuir en iniciativas económicas sostenibles y en la retribución por servicios eco-sistémicos, implementadas por las propias comunidades nativas y los PUB. Este enfoque tiene relación con la necesidad de apoyar procesos que contribuyan a la sostenibilidad de las iniciativas que se hayan financiado con el FIP. Varias de las entidades -identificadas en el estudio de cadena de valor del Programa-, cuentan con medios, pero requieren conocer los procesos y a potenciales proveedores que garanticen el cumplimiento de acuerdos y metas.

7.3.4.4.1 Medida 4.4.1: Diseño e implementación de una estrategia de comunicación con enfoque de género e interculturalidad

Antecedentes:

La comunicación es un aspecto fundamental para el éxito del Programa y en este caso será necesario mantener una comunicación fluida con las comunidades nativas y pequeños usuarios del bosque,

teniendo en cuenta los enfoques de interculturalidad y de género. En algunos casos las acciones de comunicación no son efectivas, debido a que constituyen procesos verticales de comunicación de una sola vía, que no incorporan las necesidades o intereses de los segmentos objetivos y por lo tanto, no llegan a lograr los impactos deseados sobre la actitud, comportamiento y participación de los actores convocados.

Justificación:

La presente acción está enfocada a la relación del FIP con los sectores beneficiarios de las acciones que impulsa, en cuanto a su derecho de ser debidamente informadas y consultadas, y a la participación efectiva de mujeres y hombres de las comunidades nativas y PUBs. Conforme a lo observado en el trabajo de campo, se ha visto necesario proponer la elaboración y aplicación de protocolos, que permitan al personal técnico del FIP, difundir adecuadamente la información sobre los objetivos y alcances del Programa, incluyendo la inducción sobre salvaguardas del FIP, en particular en cuanto a pueblos indígenas y género. Los protocolos que se elabore deben estar acompañados de materiales como videos, en el caso de los lugares que tienen acceso a energía eléctrica.

Por otra parte, también es necesario incluir otros canales de comunicación masiva, como los medios radiales, para difundir información a la población de los sectores beneficiarios del Programa. Así como adecuar los materiales escritos, a un concepto y lenguaje más apropiado, que considere los contextos sociales y culturales de los sectores beneficiarios del Programa.

Los planes de comunicación efectiva o estratégica se elaboran a partir de un estudio especializado de los segmentos objetivos a quienes se dirige la comunicación en la búsqueda de cambios en las percepciones, intereses, participaciones, comportamientos y protocolos; que constituyen aspectos críticos de la intervención del Programa.

Ficha: Estrategia de comunicación con enfoque de género e interculturalidad

Objetivo	Comunicar de manera efectiva los valores, principios, objetivos e intereses del Programa, a los diversos segmentos de beneficiarios y otros actores involucrados. Convocar una participación informada y proactivas de los segmentos
Impactos y riesgos relacionados	Comunicación no efectiva que impida lograr los impactos deseados sobre la actitud, comportamiento y participación de los actores convocados
Meta	Aplicación de un enfoque intercultural y de género en el procesos de comunicación del Programa
Ámbito de acción	Nivel FIP
Responsable	FIP
Beneficiarios:	Comunidades nativas, PUB y otros actores estratégicos.
Actividades:	A.1. Elaboración de estrategias de comunicación diferenciadas, sobre los alcances del Programa, por segmentos objetivos a) Elaboración participativa de las estrategias de comunicación. b) Validación de medios y mensajes de comunicación.
	A.2. Implementación de campañas de comunicación a) Actividades específicas, dependientes de los planes de comunicación (productos de comunicación). b) Evaluación de eficacia de las actividades de comunicación.
Indicadores:	1) Niveles de satisfacción por parte de las personas beneficiarias, respecto a la claridad y la forma de transmisión de la información.

	2) Niveles de comprensión de la información por parte hombres y mujeres beneficiarios del FIP. 3) Nivel de cobertura de las radios comunitarias y locales 4) N° de procesos de validación del material comunicacional por parte de hombres y mujeres de los diferentes sectores beneficiarios				
Resultado Esperados	<ul style="list-style-type: none"> Las personas, hombres y mujeres, de los sectores beneficiarios del Programa, reciben información adecuada a sus contextos sociales y culturales. El canal de comunicación entre la institución y las personas beneficiarias es incluyente, fluido y constante desde un enfoque socio-ambiental. 				
Medios de verificación	1. Aplicación de evaluaciones orales y gráficas de satisfacción. 2. Videos social y culturalmente producidos. 3. Productos radiales interculturales e incluyentes, desde la perspectiva de género, y con enfoque ambiental. 4. Material escrito con un lenguaje e imágenes incluyentes, social y culturalmente adecuado.				
Recursos humanos	Profesionales u organizaciones con capacidades para la comunicación intercultural.				
Presupuesto	US\$. 50,000				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	x	x	x	x	x

7.4 Medidas de contingencia

7.4.1 Protocolos de actuación en caso de enfrentamientos con actores ilegales

El Estado peruano reconoce el derecho de control y vigilancia sobre los territorios comunales, en este marco, tienen el derecho de establecer comités de vigilancia, el cual está conformado por los miembros de la comunidad designados en la asamblea comunal, los cuales si se encuentran correctamente registrados ante ARFFS, pueden actuar como custodios del patrimonio forestal y de fauna silvestre de la nación.

Los comités pueden intervenir los productos forestales y de fauna silvestre hallados o transportados en el interior de su comunidad, para luego informar a la dependencia más cercana de la ARFFS sobre cualquier incumplimiento de la normativa forestal y de fauna silvestre que pudiera detectarse.

La forma de organización de los comités de vigilancia y control forestal comunitario se rige por el estatuto y reglamentos internos de la comunidad. Los comités de vigilancia y control forestal comunitario pueden pedir el auxilio inmediato a la ARFFS, la FEMA, la Policía Nacional del Perú y las Fuerzas Armadas. Los productos forestales decomisados que se compruebe que provienen de los bosques en tierras de las comunidades campesinas o nativas o cualquier producto forestal ilegal intervenido en dichas tierras son entregados a las autoridades locales. Estas, en coordinación con las autoridades comunales u organizaciones representativas, desarrollan acciones u obras con fines sociales para las mismas comunidades (infraestructura educativa, salud, atención por emergencia frente a desastres naturales, etcétera). En ningún caso, esta madera se vende.

En el marco de la EASE se identificó que existen una alta incidencia de tala y minería ilegal, también de tráfico de tierras alrededor de las vías IIRSA Norte y Sur. Dentro de las entrevistas realizadas en el PIP1, se reportó que ha habido incidencia de amenazas con armas a presidentes o a las cuadrillas de vigilancia que han encontrado a madereros ilegales o invasores de tierra, inclusive ha habido asesinatos relacionados al tráfico de tierras en tanto como dentro como fuera del ámbito del FIP.

Como medida de reducción de impacto se recomiendan las siguientes medidas:

- Seguir de manera estricta los lineamientos o protocolos por parte de SERFOR y de del PNCBMCC

- Si la comunidad ha detectado que se encuentra realizando actividades ilegales dentro del territorio comunal pedir el apoyo, de manera inmediata, a la ARFFS, la FEMA, la Policía Nacional del Perú o Fuerzas Armadas.
- Reportar a la brevedad a la Unidad de monitoreo de Salvaguardas Sociales y Ambientales

7.4.2 Plan de Contingencia Antropológica – PIACI

Como se detalla en la acción 3.5.1, se ha registrado la presencia de PIACI en comunidades beneficiarias del PIP 03. En este contexto, en el marco de la Ley N° 28736³⁴⁸, Norma Técnica de Salud³⁴⁹ y otras normas vigentes, para su implementación el FIP requiere desarrollar un Plan de Contingencia Antropológica que contenga los protocolos a seguir en campo ante un evento relacionado a los PIACI³⁵⁰, que incluiría medidas de suspensión de actividades y retiro de personal, protocolos de comunicación ante emergencia, principio de no contacto, entre otros aspectos relevantes.

Este Plan deberá elaborarse en estrecha coordinación con el MINCULTURA y FENAMAD, atendiendo la normativa vigente para elaboración de Planes de Contingencia Antropológica³⁵¹. Se recomienda que su elaboración recoja la experiencia en campo ante estos eventos en Madre de Dios, y se consideren los protocolos que implementan las comunidades en la práctica.

Desarrollar un Plan de sensibilización y capacitación sobre PIACI

El equipo implementador del Programa requiere estar adecuadamente sensibilizado sobre la vulnerabilidad de los PIACI e informado sobre la normativa, protocolos de actuación, medidas de suspensión de actividades, protocolos de comunicación ante emergencias, y otros aspectos que consideren el Plan de Contingencia Antropológica.

Para ello, en el marco del PIP 03 se deberá elaborar un Plan de sensibilización y capacitación sobre PIACI dirigido a los niveles directivo y técnico en campo. La elaboración e implementación del Plan deberá desarrollarse en coordinación con el MINCULTURA y la FENAMAD, tomando como referencia las experiencias existentes de sensibilización y capacitación sobre esta temática.

La sensibilización y capacitación incluirá como mínimo:

- Contexto regional de los PIACI (eventos con PIACI en la Amazonía, ámbitos de desplazamiento, contexto local en Madre de Dios, actores involucrados)
- Características socioculturales de los PIACI
- Vulnerabilidad epidemiológica de los PIACI
- Marco Normativo nacional e internacional
- Norma de salud intercultural
- Acciones de protección implementadas por el Ministerio de Cultura, SERNANP y FENAMAD
- Implementación de las acciones de contingencia identificadas en el Plan de Contingencia Antropológica
- Implementación de las acciones de contingencia identificadas en el Plan de Contingencia Antropológica del FIP (PIP3).

Articulación con sistemas de alerta sobre PIACI

En el marco de "Protocolo de Actuación ante el Hallazgo, Avistamiento o Contacto con Pueblos Indígenas en Aislamiento y para el Relacionamiento con Pueblos Indígenas en Situación de Contacto Inicial"³⁵², en el PIP3 se deberá prever la articulación con los sistemas de alerta PIACI que se implementan a nivel local,

³⁴⁸ Artículo 4° literal a).

³⁴⁹ R.M. N° 799-2007/MINSA; 798-2007/MINSA; 249-2015/MC

³⁵⁰ Hallazgos de evidencia material, sustracciones, encuentros violentos, avistamientos, señales, u otra categoría de evento que se determine.

³⁵¹ R.M. N° 240-2015-MC. Guía de Norma Técnica de Salud: Prevención, Contingencia ante el contacto y mitigación de riesgos para la salud en escenarios con presencia de indígenas en aislamiento y en contacto reciente.

³⁵² R.M. N° 240-2015-MC.

regional y nacional, a fin actuar de manera preventiva y coordinada desde la intervención del Programa en campo.

La situación de los PIACI es dinámica y requiere una atención constante y específica por parte del Estado, el cual debe considerar las particularidades de cada pueblo, en cada área, y los retos a los que estos se enfrentan. Es imprescindible, en consecuencia, articular a los distintos sectores y asumir responsabilidad sobre el total de actores que tienen el potencial de relacionarse o afectar a estas poblaciones, sus territorios o los recursos que ellos usan.³⁵³

Ficha: Plan de Contingencia Antropológica PIACI

Objetivo	Salvaguardar la vida y la salud de los PIACI y del equipo implementador del Programa.
Impactos y riesgos asociados	Afectación a los pueblos indígenas en situación de aislamiento
Metas	Plan de Contingencia Antropológica elaborado e implementado Equipo de implementación del Programa sensibilizado y capacitado sobre PIACI Implementación del Programa articulada a los Sistemas de alerta PIACI, en caso de eventos con PIACI ³⁵⁴
Ámbito de acción	PIP 03
Responsable	Ministerio del Ambiente / Programa Nacional de Conservación de Bosques / Ministerio de Cultura
Beneficiarios	Equipo implementador del PIP 03
Actividades	1. Elaborar el Plan de Contingencia Antropológica del PIP 03 2. Desarrollar un Plan de sensibilización y capacitación sobre PIACI 3. Identificar los mecanismos de articulación con los Sistemas de alerta PIACI existentes a nivel local, regional y nacional
Resultados	1. El PIP (PIP 03) cuenta con un Plan ante contingencias antropológicas con PIACI. 2. El equipo implementador del Programa se encuentra sensibilizado y capacitado sobre PIACI, para la implementación del Plan de Contingencia Antropológica PIACI. 3. La implementación del Programa se desarrolla de manera articulada con los Sistemas de alerta existentes sobre PIACI.
Indicadores	1. Plan de Contingencia Antropológica del PIP 03. 2. El 100% del equipo del PIP 03 en niveles directivo y técnico sensibilizados y capacitados para la aplicación del Plan de Contingencia Antropológica del PIP 03. 3. Mecanismos definidos de articulación con los Sistemas de alerta PIACI.
Medios de verificación	1. Plan de Contingencia Antropológica del PIP 03. 2. Eventos de sensibilización y capacitación realizados. 3. Reportes de alerta PIACI

³⁵³ LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN AISLAMIENTO Y CONTACTO INICIAL DE LA AMAZONÍA PERUANA: MECANISMOS PARA LA PROTECCIÓN DE SUS DERECHOS. <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/PUEBLOS-%20INDIGENAS-EN-AISLAMIENTO-Y-EN-CONTACTO-INICIAL.pdf>

³⁵⁴ Hallazgos de evidencia, sustracciones, encuentros violentos, avistamientos, señales.

Recursos humanos	Especialista experto con experiencia en planes, estrategias, protocolos o acciones de contingencia antropológica con PIACI, de preferencia con conocimiento del contexto de PIACI en Madre de Dios.				
Presupuesto	US\$ 25,000				
Cronograma	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
	X	X	X	X	X

7.4.3 Encuentros con restos arqueológicos en las zonas de intervención del FIP

Las actividades que impulsará el Programa no se prevé que afecten o incidan en estos bienes patrimoniales. Sin embargo, ante la eventualidad de que en el marco de las actividades se identifiquen sitios o encuentre evidencias arqueológicas en las áreas ocupadas por comunidades o en donde realizan sus actividades los pequeños usuarios del bosque, se debe coordinar con el Ministerio de Cultura para orientar las políticas y protocolos que se deberían aplicar en dichos casos, conforme lo establece la Ley No. 28296 y la correspondiente reglamentación.

7.5 PRESUPUESTO / CRONOGRAMA

Plan de Gestión Ambiental y Social	PRESUPUESTO		CRONOGRAMA / AÑO				
	PGAS	Otros	1	2	3	4	5
Línea de acción 1: Fortalecimiento de la institucionalidad pública							
Estrategia 1.1: Articular y aplicar políticas públicas desde las instituciones del Estado							
Medida 1.1.1: Capacitación a funcionarios y autoridades públicas para la gestión eficiente de políticas territoriales	20000,00						
Línea de acción 2: Gestión eficiente de los recursos forestales y de fauna silvestre							
Estrategia 2.1: Fortalecer la gestión de planes de manejo forestal y de fauna silvestre a cargo de comunidades y PUB							
Medida 2.1.1: Asesoría especializada para títulos habilitantes de manejo forestal y de fauna silvestre, con procesos administrativos que les impiden acceder al FIP	85000,00						
Estrategia 2.2: Promover conciencia ambiental en beneficiarios y no beneficiarios del FIP							
Medida 2.2.1: Elaboración e implementación de un Plan de Sensibilización y Educación Ambiental	75000,00						
Estrategia 2.3: Aplicar salvaguardas ambientales y sociales de cumplimiento estricto							
Medida 2.3.1: Adaptación y aplicación del instructivo sobre titulación de tierras del PTRT3		FIP					
Línea de acción 3: Fortalecimiento de la gobernanza forestal a nivel local							
Estrategia 3.1: Asegurar la continuidad de los procesos instalados en la gestión de comunidades nativas y PUB							
Medida 3.1.1: Estrategia de salida para asegurar la sostenibilidad de las acciones que apoya el FIP	35000,00						
Medida 3.1.2: Articulación de los Planes de Vida con otras iniciativas		FIP					

Línea de Acción 4: Interculturalidad, Género y Comunicación							
Estrategia 4.1: Generar condiciones socioculturalmente apropiadas para la participación de las mujeres, jóvenes, adultos(as) y personas mayores en las comunidades							
Medida 4.1.1: Enfoques de igualdad de género e interculturalidad de manera transversal en el FIP	21000,00						
Medida 4.1.2: Facilitar la participación en las comunidades y pequeños usuarios del bosque, con enfoque de género, intercultural e intergeneracional		FIP					
Medida 4.1.3: Incorporación de profesionales indígenas a las actividades del FIP	35000,00						
Medida 4.1.4: Criterios de elegibilidad y priorización para proyectos del fondo de incentivos, con enfoque de género e interculturalidad		FIP					
Medida 4.1.5: Formulación de planes de vida con enfoque de género e interculturalidad		FIP					
Estrategia 4.2: Acceso al Documento Nacional de Identidad							
Medida 4.2.1: Facilitar el registro de nacimiento y tramitación de DNI a la población indígena		RENIEC / FIP					
Estrategia 4.3: Revaloración y revitalización cultural asociada a la gestión del territorio y uso ancestral de los recursos naturales							
Medida 4.3.1: Revaloración y revitalización cultural asociada al uso ancestral asociado a los recursos naturales, con enfoque de género e intergeneracional	35000,00						
Estrategia 4.4: Comunicación intercultural							
Medida 4.4.1: Diseño e implementación de una estrategia de comunicación con enfoque de género e interculturalidad	50000,00						
Medidas de contingencia							
Protocolos de actuación en caso de enfrentamientos con actores ilegales		SERFOR / ARA					
Plan de Contingencia Antropológica – PIACI	25000,00						
Encuentros con restos arqueológicos en las zonas de intervención del FIP		FIP					
Total	381000,00						
			LEYENDA				

				US\$ PGAS		
				US\$ OTROS		
				Continuidad de las acciones		

8 MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL

Durante la evaluación de impactos socio-ambientales se identificó el riesgo de generar potenciales impactos negativos localizados sobre el ecosistema y hábitats naturales producto de las actividades de mejoramiento del valor agregado de productos forestales y de la promoción de bio-negocios que serán financiadas a través del fondo de incentivos. Dichos impactos potenciales incluyen, entre otros, la sobre-extracción de recursos naturales y gestión inadecuada e insostenible de bosques; gestión inadecuada / degradación de recursos hídricos y suelos; contaminación por sustancias peligrosas peligrosos (p.ej. combustibles, pesticidas y fertilizantes); etc. A fin de evitar, reducir y/o mitigar estos impactos potenciales, se elaboró un Marco de Gestión Ambiental (Tabla 55), el cual incluye los instrumentos y planes de gestión (y sus medidas de manejo específicas) necesarios para gestionar los impactos y riesgos que podrían derivarse de las potenciales actividades a financiar por línea productiva: productos forestales maderables, productos forestales no maderables (shiringa y castaña), sistemas agroforestales, y ecoturismo.

Estos instrumentos de gestión deberán ser elaborados para cada actividad tomando en cuenta lineamientos específicos y requerimientos establecidos tanto en la normativa nacional, como en las políticas del BID. Estas normas y políticas, las cuales deberán ser revisadas y tomadas en cuenta en su totalidad durante la elaboración de los instrumentos mencionados, se incluyen en el marco elaborado (Tabla 55). Se debe resaltar que en todos los casos aplica la Directiva B.2, Legislación y regulaciones nacionales, de la Política OP-703 del BID, la cual establece que "el Banco requerirá además que el prestatario garantice que la operación en cuestión se diseñe y se lleve a cabo en cumplimiento con la legislación y las normativas ambientales del país en el que se está desarrollando la operación".

Las actividades identificadas por línea productiva son tentativas, y que estas serán definidas durante la ejecución del Programa y plasmadas a través de planes de negocio, los mismos que serán enmarcados en los planes de vida a elaborar. Debido a esto, se consideró pertinente desarrollar un marco de gestión ambiental que defina instrumentos necesarios por tipo de actividad e impacto potencial, en lugar de un plan de gestión ambiental detallado y específico. Actividades adicionales y/o distintas a las incluidas en el marco deberán ceñirse a los lineamientos y requerimientos incluidos según el tipo de impacto a generar.

Tabla 55. Marco de gestión ambiental para actividades a ser financiadas a través del fondo de incentivos

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
Productos forestales maderables	Aprovechamiento de árboles maderables en comunidades nativas y concesiones forestales	Degradación del bosque por tala ilegal realizada al amparo de títulos habilitantes (actividad muy común para legalizar madera de procedencia ilegal, en algunos casos las CCNN con permisos forestales formales venden su derecho a terceros quienes aprovechan la madera sin los procedimientos formales).	Asesoría técnica, acompañamiento y capacitación en gestión de planes de manejo (En el PGAS se recomienda realizar asesoría técnica y legal - regente forestal y abogado)	Planes de manejo (DEMA, PMFI, PMF): el PNCMBCC deberá verificar la adecuada identificación de los impactos y las medidas de mitigación correspondientes en estos planes.	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). Reglamento para la Gestión de Fauna Silvestre (DS N° 019-2015-MINAGRI). Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas (DS N° 021-2015-MINAGRI). Establece las diversas modalidades de aprovechamiento en predios públicos o privados.	<u>OP 703 / B.9. Hábitats naturales y culturales</u> "El Banco no respaldará operaciones que involucren una conversión significativa o la degradación de hábitats naturales, a menos que (iii) se incorporen medidas de mitigación y compensación que el Banco considere aceptables— incluyendo, según se requiera, aquellas encaminadas a minimizar la pérdida de hábitat"
		Introducción / aprovechamiento / promoción especies invasoras	Bajo ningún caso se deberán realizar plantaciones forestales con especies invasoras	Planes de control de especies invasoras - en caso estas ya existan en la zona	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas (DS N° 021-2015-MINAGRI). Reglamento para la gestión de las plantaciones forestales y los sistemas agroforestales (Decreto Supremo N° 020 - 2015 - MINAGRI). Art. 40. Introducción de especies exóticas de flora y fauna de la Ley. Tienen carácter excepcional, requiere estudios previos sobre el comportamiento de la especie y de inferencia filogenética. Art. 41. Especies exóticas invasoras de la Ley. El SERFOR, en coordinación con los gobiernos regionales, elabora planes de control o erradicación definitiva de las especies exóticas invasoras.	<u>OP 703 / B.9. B.9. Hábitats naturales y culturales.</u> "El banco no financiará actividades que empleen o promuevan el uso de especies invasoras." De acuerdo con las políticas del Banco, especie invasora es aquella que: (i) no es originaria (o es extraña) al ecosistema en cuestión, y (ii) cuya introducción causa o puede causar un daño económico o ambiental, o a la salud humana.

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
		Proliferación de plagas y afectación de plantaciones / plantaciones insostenibles por proliferación de plagas	<ul style="list-style-type: none"> - Evitar empleo de monocultivos - Empleo de especies maderables nativas resilientes - Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas en los casos en los que se considere necesario 	<p>Planes de manejo (DEMA, PMFI, PMF), plan operativo anual, libro de operaciones y Guías de transporte. Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFF).</p> <p>Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas en los casos en los que se considere necesario</p>	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). Reglamento para la Gestión de Fauna Silvestre (DS N° 019-2015-MINAGRI). Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas (DS N° 021-2015-MINAGRI). Establece las diversas modalidades de aprovechamiento en predios públicos o privados.	<p>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos.</p> <p>"Los objetivos principales de un proceso de manejo integrado de plagas son minimizar el riesgo de desarrollar plagas resistentes a los plaguicidas y reducir el uso de plaguicidas químicos. El método consiste en evaluar primero la situación de plaga, luego los méritos de las opciones de control y poner en práctica un sistema de acciones complementarias."</p>
		Contaminación de suelo y recursos hídricos por empleo de agroquímicos y plaguicidas	<ul style="list-style-type: none"> - Reducir el uso de plaguicidas químicos. - Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas y/o Planes de Manejo Integrado de Vectores en los casos en los que se considere necesario. - Desarrollo de plan de manejo de materiales peligrosos, según se considere necesario 	<p>Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas, Planes de Manejo Integrado de Vectores, y/o planes de manejo de materiales peligrosos según se considere necesario</p>	<p>Ley General de Sanidad Agraria (D.L. N° 1059) / Reglamento de la Ley General de Sanidad Agraria (D.S. N° 018-2018-AG) / Reglamento del Sistema Nacional de Plaguicidas de Uso Agrícola (D.S. N° 001-2015-MINAGRI) / Reglamento para Reforzar las Acciones de Control Post Registro de Plaguicidas Químicos de Uso Agrícola (D.S. N° 008-2012-AG) / Norma Sanitaria que Establece los Límites Máximos de Residuos (LMR) de Plaguicidas de uso agrícola en alimentos de consumo humano (Resolución Ministerial N° 1006-2016/MINSA). "D.S. N° 001-2015-MINAGRI"- Art. 17: "El SENASA queda facultado para convocar, en los casos se considere necesario, a las autoridades del sector salud y ambiental del sector Agrario para realizar de manera conjunta la evaluación Riesgo/Beneficio" Art. 44: Se consideran como actividades de vigilancia y control de plaguicidas de uso agrícola las siguientes: a) Capacitación y asistencia técnica, b) Disposición final de envases de plaguicidas de uso agrícola usados, c) Disposición final de plaguicidas de uso agrícola vencidos y caducos, d) Vigilancia de la</p>	<p>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos.</p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p>OP 703 / B.11. Prevención y reducción de la contaminación</p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco incluirán, según corresponda, medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades."</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
					calidad de los plaguicidas de uso agrícola, e) Publicidad, f) Control y fiscalización del comercio, almacenamiento y transporte, g) Vigilancia epidemiológica de plaguicidas de uso agrícola, h) Monitoreo ambiental, según el Plan de Manejo Ambiental aprobado	
		Accidentes en el empleo de herramientas y maquinaria durante actividades de mantenimiento e implementación de plantaciones y/o durante actividades de transformación de la madera	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación y asistencia técnica. - Desarrollo e implementación de medidas de seguridad ocupacional 	<p>Plan de capacitación sobre salud y seguridad laboral</p> <p>'Planes de manejo (DEMA, PMFI, PMF), / Plan de seguridad y salud ocupacional / Reglamento Interno de seguridad y salud en el Trabajo al contar con mas de 20 trabajadores /</p> <p>El PNCBMCC preparará una guía básica de relacionamiento laboral en línea con la legislación local para los proyectos de incentivos. Esta guía incluirá protocolos de seguridad y salud en el trabajo.</p>	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). / Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR). De acuerdo al Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo, las empresas deberán cumplir los principios de los Sistemas de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	<p>OP 703 / B.5. Requisitos de <u>evaluación ambiental</u></p> <p>"Para aquellas operaciones que requieran una evaluación ambiental pero que no estén sujetas a una EIA o a una EAE, se deberá realizar un análisis ambiental que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos"</p>
Productos forestales no maderables - castaña	Aprovechamiento comercial de la castaña	Afectación selectiva de la fauna silvestre cuya alimentación depende de la castaña	Medida de recuperación (Reforestación empleando castaña) y capacitaciones y sensibilización sobre el tema	<p>Plan de sensibilización ambiental (ver PGAS).</p> <p>Plan de capacitación a concesionarios castañeros beneficiarios del Programa.</p>	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). Reglamento para la Gestión de Fauna Silvestre (DS N° 019-2015-MINAGRI). Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas (DS N° 021-2015-MINAGRI). Ley sobre la Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Diversidad Biológica (Ley N° 26839).	<p>OP 703 / B.9. Hábitats naturales y <u>críticos</u></p> <p>"El Banco no respaldará operaciones que involucren una conversión significativa o la degradación de hábitats naturales, a menos que (iii) se incorporen medidas de mitigación y compensación que el Banco considere aceptables— incluyendo, según se requiera,</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
						aquellas encaminadas a minimizar la pérdida de hábitat"
		Accidentes en la recolección de frutos y demás actividades relacionadas	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación y asistencia técnica. - Desarrollo e implementación de medidas de seguridad ocupacional 	<p>Plan de capacitación sobre salud y seguridad laboral</p> <p>Plan de seguridad y salud ocupacional / Reglamento Interno de seguridad y salud en el Trabajo al contar con mas de 20 trabajadores</p> <p>Las empresas deben elaborar protocolos de seguridad y salud</p>	Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR)	<p>OP 703 / B.5. Requisitos de <u>evaluación ambiental</u></p> <p>"Para aquellas operaciones que requieran una evaluación ambiental pero que no estén sujetas a una EIA o a una EAE, se deberá realizar un análisis ambiental que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos".</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
Productos forestales no maderables - shiringa	Obtención y procesamiento artesanal de la Shiringa - caucho natural	Riesgos a la salud por el uso de insumos químicos para el procesamiento.	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación y asistencia técnica. - Desarrollo e implementación de medidas de salud y seguridad ocupacional - Desarrollo de plan de manejo de materiales peligrosos 	<p>Plan de capacitación sobre salud y seguridad laboral</p> <p>Plan de seguridad y salud ocupacional / Reglamento Interno de seguridad y salud en el Trabajo al contar con mas de 20 trabajadores / Protocolo de seguridad y salud / Protocolos de seguridad en el trabajo</p> <p>Plan de manejo de materiales peligrosos</p>	<p>Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (LEY N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR) / Estrategia Sanitaria Nacional de Atención a Personas Afectadas por Contaminación con Metales Pesados y otras Sustancias Químicas (R.M. N° 425 -2008-MINSA)/ Norma Técnica de Salud que establece listado de enfermedades profesionales - NTS N° 068-MINSA/DGSP-V.1. (Resolución Ministerial N° 480-2008/MINSA</p>	<p><u>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p><u>OP 703 / B.5. Requisitos de evaluación ambiental</u></p> <p>"Para aquellas operaciones que requieran una evaluación ambiental pero que no estén sujetas a una EIA o a una EAE, se deberá realizar un análisis ambiental que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos".</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
		Contaminación del suelo y agua por la aplicación de agroquímicos.	<ul style="list-style-type: none"> - Reducir el uso de agroquímicos. - Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas y/o Planes de Manejo Integrado de Vectores en los casos en los que se considere necesario. - Desarrollo de plan de manejo de materiales peligrosos, según se considere necesario 	Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas, Planes de Manejo Integrado de Vectores, y/o planes de manejo de materiales peligrosos según se considere necesario	<p>Ley General de Sanidad Agraria (D.L. N° 1059) / Reglamento de la Ley General de Sanidad Agraria (D.S. N° 018-2018-AG) / Reglamento del Sistema Nacional de Plaguicidas de Uso Agrícola (D.S. N° 001-2015-MINAGRI) / Reglamento para Reforzar las Acciones de Control Post Registro de Plaguicidas Químicos de Uso Agrícola (D.S. N° 008-2012-AG) / Norma Sanitaria que Establece los Límites Máximos de Residuos (LMR) de Plaguicidas de uso agrícola en alimentos de consumo humano (Resolución Ministerial N° 1006-2016/MINSA).</p> <p>"D.S. N° 001-2015-MINAGRI"- Art. 17: "El SENASA queda facultado para convocar, en los casos se considere necesario, a las autoridades del sector salud y ambiental del sector Agrario para realizar de manera conjunta la evaluación Riesgo/Beneficio"</p> <p>Art. 44: Se consideran como actividades de vigilancia y control de plaguicidas de uso agrícola las siguientes: a) Capacitación y asistencia técnica, b) Disposición final de envases de plaguicidas de uso agrícola usados, c) Disposición final de plaguicidas de uso agrícola vencidos y caducos, d) Vigilancia de la calidad de los plaguicidas de uso agrícola, e) Publicidad, f) Control y fiscalización del comercio, almacenamiento y transporte, g) Vigilancia epidemiológica de plaguicidas de uso agrícola, h) Monitoreo ambiental, según el Plan de Manejo Ambiental aprobado</p>	<p><u>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos.</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p><u>OP 703 / B.11. Prevención y reducción de la contaminación</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco incluirán, según corresponda, medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades."</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
		Accidentes durante actividades de procesamiento	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación y asistencia técnica. - Desarrollo e implementación de medidas seguridad ocupacional 	<p>Plan de capacitación sobre salud y seguridad laboral</p> <p>Plan de seguridad y salud ocupacional / Reglamento Interno de seguridad y salud en el Trabajo al contar con mas de 20 trabajadores Las empresas deben elaborar protocolos de seguridad y salud</p>	Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (Ley N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR)	<p>OP 703 / B.5. Requisitos de evaluación ambiental</p> <p>"Para aquellas operaciones que requieran una evaluación ambiental pero que no estén sujetas a una EIA o a una EAE, se deberá realizar un análisis ambiental que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos".</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
Sistemas agroforestales	Expansión de sistemas agroforestales de café y cacao existentes / Implementación de sistemas agroforestales nuevos de café y cacao	Contaminación del suelo y agua por la aplicación de agroquímicos y/o plaguicidas	<ul style="list-style-type: none"> - Reducir el uso de plaguicidas químicos. - Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas y/o Planes de Manejo Integrado de Vectores en los casos en los que se considere necesario. - Desarrollo de plan de manejo de materiales peligrosos, según se considere necesario 	Desarrollo de Planes de Manejo Integrado de Plagas, Planes de Manejo Integrado de Vectores, y/o planes de manejo de materiales peligrosos según se considere necesario	Ley General de Sanidad Agraria (D.L. N° 1059) / Reglamento de la Ley General de Sanidad Agraria (D.S. N° 018-2018-AG) / Reglamento del Sistema Nacional de Plaguicidas de Uso Agrícola (D.S. N° 001-2015-MINAGRI) / Reglamento para Reforzar las Acciones de Control Post Registro de Plaguicidas Químicos de Uso Agrícola (D.S. N° 008-2012-AG) / Norma Sanitaria que Establece los Límites Máximos de Residuos (LMR) de Plaguicidas de uso agrícola en alimentos de consumo humano (Resolución Ministerial N° 1006-2016/MINSA). "D.S. N° 001-2015-MINAGRI"- Art. 17: "El SENASA queda facultado para convocar, en los casos se considere necesario, a las autoridades del sector salud y ambiental del sector Agrario para realizar de manera conjunta la evaluación Riesgo/Beneficio" Art. 44: Se consideran como actividades de vigilancia y control de plaguicidas de uso agrícola las siguientes: a) Capacitación y asistencia técnica, b) Disposición final de envases de plaguicidas de uso agrícola usados, c) Disposición final de plaguicidas de uso agrícola vencidos y caducos, d) Vigilancia de la calidad de los plaguicidas de uso agrícola, e) Publicidad, f) Control y fiscalización del comercio, almacenamiento y transporte, g) Vigilancia epidemiológica de plaguicidas de uso agrícola, h) Monitoreo ambiental, según el Plan de Manejo Ambiental aprobado	<p><u>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos.</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p><u>OP 703 / B.11. Prevención y reducción de la contaminación</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco incluirán, según corresponda, medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades."</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
		Riesgos para la salud por empleo de agroquímicos y materiales peligrosos y accidentes durante actividades de plantación y cosecha	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación y asistencia técnica. - Desarrollo e implementación de medidas de salud y seguridad ocupacional - Desarrollo de plan de manejo de materiales peligrosos 	<p>Plan de capacitación sobre salud y seguridad laboral</p> <p>Plan de seguridad y salud ocupacional / Reglamento Interno de seguridad y salud en el Trabajo al contar con mas de 20 trabajadores / Protocolo de seguridad y salud / Protocolos de seguridad en el trabajo</p> <p>Plan de manejo de materiales peligrosos</p>	<p>Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (LEY N° 29783) / Reglamento de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo (DS N° 005-2012-TR) / Estrategia Sanitaria Nacional de Atención a Personas Afectadas por Contaminación con Metales Pesados y otras Sustancias Químicas (R.M. N° 425 -2008-MINSA)/ Norma Técnica de Salud que establece listado de enfermedades profesionales - NTS N° 068-MINSA/DGSP-V.1. (Resolución Ministerial N° 480-2008/MINSA</p>	<p><u>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p><u>OP 703 / B.5. Requisitos de evaluación ambiental</u></p> <p>"Para aquellas operaciones que requieran una evaluación ambiental pero que no estén sujetas a una EIA o a una EAE, se deberá realizar un análisis ambiental que comprenda una evaluación de los potenciales impactos y riesgos ambientales, sociales y de salud y seguridad asociados a la operación, e indicar las medidas previstas para controlar dichos riesgos e impactos".</p>
		Uso de especies invasoras en actividades de agroforestería.	Bajo ningún caso se deberán realizar plantaciones forestales con especies invasoras	Planes de control de especies invasoras - en caso estas ya existan en la zona	Ley Forestal y de Fauna Silvestre (Ley N° 29763). Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas (DS N° 021-2015-MINAGRI). Reglamento para la gestión de las plantaciones forestales y los sistemas agroforestales (Decreto Supremo N° 020 - 2015 - MINAGRI). Art. 40. Introducción de especies exóticas de flora y	<p><u>OP 703 / B.9. Hábitats naturales y culturales.</u></p> <p>El banco no financiará actividades que empleen o promuevan el uso de especies invasoras. De acuerdo con las políticas del Banco, especie invasora es aquella que: (i) no es originaria (o</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
					fauna de la Ley. Tienen carácter excepcional, requiere estudios previos sobre el comportamiento de la especie y de inferencia filogenética. Art. 41. Especies exóticas invasoras de la Ley. El SERFOR, en coordinación con los gobiernos regionales, elabora planes de control o erradicación definitiva de las especies exóticas invasoras.	es extraña) al ecosistema en cuestión, y (ii) cuya introducción causa o puede causar un daño económico o ambiental, o a la salud humana.
	Prácticas de pos cosecha y/o transformación de café	Contaminación de recursos hídricos por aguas mieles (aguas con sustancias orgánicas generados en la post cosecha y durante actividades de transformación)	Capacitación y asistencia técnica incorporando indicadores de certificación orgánica	Aplicación de los Principios Fundamentales del Reglamento Orgánico fiscalizado por SENASA	Ley de Promoción de la Producción Orgánica o Ecológica (Ley N° 29196)/ DS N° 010-2012-AG.- Reglamento de la Ley N° 29196 - Ley de Promoción de la Producción Orgánica o Ecológica / Reglamento Técnico para los Productos Orgánicos DS 044-2006-AG. Ausencia de contaminantes en la producción orgánica	<p><u>OP 703 / B.10. Materiales peligrosos.</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco deberán evitar los impactos adversos al medio ambiente, a la salud y a la seguridad humana derivados de la producción, adquisición, uso y disposición final de materiales peligrosos, entre ellos sustancias tóxicas orgánicas e inorgánicas, plaguicidas y contaminantes orgánicos persistentes (COP)."</p> <p><u>OP 703 / B.11. Prevención y reducción de la contaminación</u></p> <p>"Las operaciones financiadas por el Banco incluirán, según corresponda, medidas destinadas a prevenir, disminuir o eliminar la contaminación resultante de sus actividades."</p>

Línea productiva	Actividades	Impactos / riesgos potenciales	Medidas de manejo específicas	Instrumentos/planes de gestión necesarios	Política Nacional aplicable	Política del BID aplicable
Ecoturismo	Actividades turísticas	Daños a los valores de conservación por superación de la capacidad de carga de los sitios turísticos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> - Cálculo de capacidad de carga - Regulación de la carga turística. - Organización más eficiente de los servicios - Capacitación con participación de la autoridad competente. 	Licencia de funcionamiento otorgado por las municipalidades distritales y provinciales / Planes Maestros de ANP, ACR / Plan de uso turístico y capacidad de carga	Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972) / Ley de Áreas Naturales Protegidas (Ley N° 26834)	<u>OP 703 / B.9. Hábitats naturales y culturales</u> "El Banco no respaldará operaciones que involucren una conversión significativa o la degradación de hábitats naturales, a menos que (iii) se incorporen medidas de mitigación y compensación que el Banco considere aceptables— incluyendo, según se requiera, aquellas encaminadas a minimizar la pérdida de hábitat"

9 MONITOREO SOCIO-AMBIENTAL

9.1 Alcance

El monitoreo socio-ambiental para el FIP se lo concibe como un instrumento participativo orientado a realizar un seguimiento de las acciones que impulsará el Programa, teniendo como referencia las salvaguardas ambientales y sociales del BID así como la legislación nacional que corresponda. Se aspira que el monitoreo socio-ambiental constituya un mecanismo que permita un trabajo organizado, permanente y sistemático de relevamiento de información, necesaria para la generación, evaluación y control de las componentes ambientales y sociales; efectuando observaciones en campo, recopilando información que suministren los beneficiarios, verificando los indicadores etc. La finalidad del monitoreo es generar conocimiento dirigido a retroalimentar la toma de decisiones oportunas que garanticen la calidad, eficiencia, eficacia y efectividad de los resultados, así como a dimensionar los efectos e impactos asociados.

Con el monitoreo socio-ambiental se aspira que se fortalezcan las acciones conducentes a lograr, por un lado, la instrumentación de las medidas dirigidas a la prevención oportuna de posibles impactos y afectaciones y, por otro, la aplicación de acciones apropiadas de mitigación de los impactos socio-ambientales negativos que se pudiesen generar en el marco del Programa; como también para establecer medidas que permitan reforzar los impactos positivos. Además, se pretende que contribuya al empoderamiento en territorio de los grupos o actores beneficiarios de las iniciativas que impulsa el Programa.

El Monitoreo socio – ambiental que se propone está relacionado con el proceso del EASE y la formulación del PGAS. En el marco de la evaluación se identificaron impactos positivos y negativos, directos e indirectos, que estarían asociados al Programa, sobre los cuales se tendría control o se podría incidir; también se caracterizaron los riesgos que pudiesen afectar el cumplimiento de las metas del Programa. Los impactos positivos están relacionados con el logro de las metas del programa en cuanto al mantenimiento de los stocks de carbono, que tiene correspondencia con el mantenimiento de la cobertura forestal, así como con la mejora de las condiciones de vida de la población que habita en las áreas con bosque o en el entorno de ellas. Los impactos negativos se derivan de acciones que el Programa pudiese, eventualmente, generar a consecuencia de las iniciativas que apoya, y que pueden ser evitados, reducidos, mitigados y/o compensados con la adopción de medidas social, cultural y ambientalmente apropiadas. Los riesgos que pueden incidir directamente en las metas del Programa, dependen de las decisiones o acciones de agentes externos (políticas públicas, planes de desarrollo, obras de infraestructura, etc.) sobre los que el Programa no tiene control, pero que debe tenerlos en cuenta para dimensionar su efecto en el cumplimiento de las metas.

9.2 Objetivos

El monitoreo ambiental y social tiene el propósito de realizar el seguimiento de las medidas que se han identificado en el PGAS, con el objetivo de comprobar la efectividad y eficiencia de las medidas identificadas; tiene, además, la finalidad de apoyar a que se alcance la meta definida en el FIP. Mediante el Monitoreo se aspira detectar, de manera oportuna, las fortalezas en el campo ambiental y social que se pudiesen derivar de las acciones que apoya el Programa o las deficiencias que estarían afectando a las actividades y sus resultados, con el objeto de proponer y realizar ajustes que contribuyan a una óptima gestión de las iniciativas. Para el monitoreo el punto de referencia constituye el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).

9.2.1 Objetivos Específicos del Monitoreo Ambiental y Social

- Realizar el seguimiento de los impactos ambientales y sociales directos e indirectos de las actividades del Programa que están definidos en el EASE, y la aplicación de las medidas de mitigación identificadas;

- Asegurar que apliquen o instrumenten mecanismos de contingencia ante eventos que tengan incidencia social o ambiental y que pongan en riesgo la consecución de los objetivos del Programa, los valores socio culturales de las comunidades nativas y, la seguridad de comunidades vulnerables como los PIACI.
- Recomendar los ajustes que se consideren pertinentes para atender nuevas condiciones que se presenten durante la operación del Programa
- Construir una base de datos sobre la evolución de la aplicación de las medidas que sirva de apoyo al Programa para el control y/o mitigación ambiental, así como para sistematizar las lecciones aprendidas.
- Realizar el seguimiento de los indicadores identificados, y que tienen relación con las salvaguardas ambiental y sociales;
- Brindar asistencia técnica en lo relativo a la aplicación de las salvaguardas ambientales y sociales del BID y las normas nacionales que apliquen, en base a los resultados de los indicadores identificados.
- Apoyar en el desarrollo y seguimiento del estudio de línea de base que debe elaborar el Programa con el fin de identificar y dimensionar los parámetros de partida ambientales, sociales y económicos del Programa.

9.3 Metodología

El seguimiento y monitoreo de las salvaguardas ambientales y sociales tendrá en cuenta el contexto social y ambiental del área de intervención, así como los impactos ambiental o sociales que se han identificado (Ref. EASE / PGAS). Esta actividad la ejecutará el Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales (ESAS), cuya conformación está detallada en la sección 9.5. El PGAS incluye medidas que deben ser observadas por el Programa, las que deberán ser monitoreadas por el ESAS, que además formulará los reportes sobre las actividades de seguimiento y monitoreo ambiental y social.

El ESAS durante la implementación del FIP realizará el seguimiento a las medidas que se incluyen en el PGAS, como también formulará los reportes sobre las actividades realizadas, conforme a la frecuencia establecida para los informes de progreso (semestral), los que deberán entregarse a las instancias nacionales y, a través de ella, al BID. El Programa Nacional de Conservación de Bosques y Mitigación del Cambio Climático (PNCMBCC) entregará informes de cumplimiento ambiental de manera semestral al Banco, durante el periodo de ejecución del Programa. El equipo del ESAS coordinará con el equipo del Banco responsable del seguimiento de los requerimientos ambientales y sociales establecidos en el contrato de préstamo.

El monitoreo ambiental y social incluye el seguimiento de las actividades que reciban el apoyo financiero del Fondo de Incentivos, de los procesos de capacitación, de la asignación de derechos de uso de la tierra, y de la aplicación de los instrumentos de gestión para la conservación de bosques. Además, el proceso de monitoreo socio ambiental, como una de sus acciones, deberá establecer un mecanismo de respuesta temprana que ayude a detectar potenciales conflictos e implementar las estrategias pertinentes a tiempo. Será necesario fortalecer las capacidades de conducir el diálogo con los beneficiarios, así como con las autoridades locales y otros grupos de interés. Las acciones de monitoreo incluirán visitas de campo, entrevistas con dirigentes campesinos nativos, grupos focales, entrevistas con autoridades regionales y municipales (atendiendo a criterios de equilibrio en cuanto a representatividad, equidad de género, interculturalidad, etc.), así como la revisión de documentos pertinentes. Para que el proceso sea efectivo y se internalice apropiadamente los resultados, es importante asegurar una participación activa del equipo del ESAS y de los beneficiarios.

En el marco del monitoreo socio ambiental se realizará el seguimiento de los indicadores establecidos en el PGAS, así como los establecidos en la Tabla 56. La magnitud de cada indicador (sea %, No. Eventos, No. Personas, etc.) con los que se medirá la aplicación de una medida sea ya para potenciar, mitigar o eliminar un impacto deberá ser consensuada con el PNCMBCC. En el caso de la presencia de los PIACI, en coordinación con el Ministerio de Cultura, se deberá realizar un especial seguimiento al reporte de alertas. Indicadores adicionales a los establecidos podrían ser desarrollados acorde a las necesidades que se presenten a medida que el proyecto se desarrolle. En lo posible, los indicadores serán analizados comparativamente bajo los escenarios “con proyecto” y “sin proyecto”, para lo que será necesario tener

una línea de base. El EASE, en función de las demandas, deberá definir un seguimiento estratégico y aleatorio a las actividades que financia el programa; se sugiere que al menos se realice cada tres meses.

Monitoreo de proyectos a financiar a través del fondo de incentivos:

Para el seguimiento de los planes de negocio a financiar, se elaborarán fichas que identifiquen las iniciativas o acciones a ejecutar; las etapas de implementación de la actividad o las acciones; los mecanismos, el lugar y los insumos (materiales, químicos, etc.). Se identificará, además, para cada proyecto la normativa de carácter ambiental o social aplicable, incluidos los permisos ambientales sectoriales de ser requeridos; la forma en la que se dará cumplimiento a las obligaciones contenidas en dichas normas, y el organismo de la administración del Estado competente, si éste estuviese establecido. Se identificará el componente ambiental o social involucrado; el posible impacto ambiental o social asociado; la descripción de la medida de gestión correspondiente, ya sea de mitigación, de prevención de riesgos o control de accidentes; la forma de implementación; el indicador que permita cuantificar, si corresponde, el cumplimiento de la medida; y la oportunidad y lugar de su implementación.

En base a los resultados de monitoreo obtenidos, de identificarse la necesidad de implementar medidas adaptativas ambientales y/o sociales en las actividades que financie el Programa, los detalles y los costos deberán estar incorporados en la estructura presupuestaria. Estos deberán ser específicos para cada proyecto o iniciativa en particular, y deberán ser revisados y/u homologados por las la ESAS o por el responsable ambiental o social del FIP.

9.4 Indicadores para el monitoreo ambiental y social asociados al Programa

9.4.1 Indicadores Ambientales y Sociales.

Los indicadores socio-ambientales clave que se proponen, están orientados a detectar y medir cambios sociales y ambientales en el ámbito de intervención del Programa, más allá de realizar un seguimiento del grado de aplicación del conjunto de medidas que se han identificado para mitigar los impactos negativos o potenciar los positivos y atenuar los riesgos. Estos pueden ser correlacionados con otros indicadores de cada una de las medidas de gestión planteadas, lo cual hace posible disminuir la cantidad total de indicadores a monitorear. Los indicadores tienen que ser valorados en función de la contribución a los propósitos del Programa, por lo que no se los puede ver como elementos aislados. La observación sistemática y el posterior procesamiento de la información que se derive del análisis del conjunto de indicadores, contribuirá a orientar la toma de decisiones que se expresarán en medidas que mejoren las relaciones sociedad – ambiente, como respuesta a las situaciones que surjan del procesos de interacción entre las dos dimensiones. Los indicadores, por tal motivo, tienen que ser valorados en función de su contribución al propósito del Programa.

Así planteado, se propone un conjunto de indicadores con el propósito de dar seguimiento a las medidas ambientales y sociales que se proponen:

Tabla 56: Indicadores ambientales y sociales

Ambiental		
Criterio	Indicador	Frecuencia
Conservación Cobertura Forestal		
• Degradación del bosque asociada a proyectos productivos impulsados por el FIP y titulación	Hectáreas degradadas en zonas de implementación de planes de negocio (PUBs y CCNNs) y titulación	Anual
• Puntos críticos de deforestación en zonas de intervención del FIP y zonas vecinas, fuera del control del Programa: plantaciones de palma o actividades agro industriales; apertura de carreteras, actividades mineras, etc.	• Cantidad, extensión y distribución de puntos críticos de deforestación en área de intervención y zonas vecinas	Semestral

Criterio	Indicador	Frecuencia
Contaminación ambiental		
• Contaminación ambiental asociada a proyectos productivos	• Registro de eventos / reportes de acción de mitigación	Trimestral
Social		
Criterio	Indicador	Frecuencia
Participación		
Organización y representación	1. Número de sistemas de monitoreo social establecidos con acuerdo de asamblea y reglamento aprobado.	
Género e Interculturalidad		
• Criterios de elegibilidad Inclusivos en incentivos a la conservación.	1. No. de mujeres/grupos de mujeres organizados por comunidad con fines de acceso 2. % de fondos asignados a actividades predominantemente femeninas y masculinas	Semestral
• Planes de vida visibilizan aspiraciones de jóvenes y mujeres	1. No de iniciativas lideradas por mujeres y jóvenes incluidas en actividades del FIP.	
• Miembros de comunidades participan en FIP en actividades de capacitación / asistencia	No. de técnicos indígenas / nativos	Anual
Presencia de PIACI		
• Reportes de alerta	Número alertas	Trimestral
Conflictos por uso / distribución de tierras		
• Conflictos por actividades no tradicionales introducidos en las comunidades	Número de conflictos reportados / Resueltos	Semestral
Gobernanza forestal		
• Sanciones aplicadas por OSINFOR	No. de sanciones reportadas	Semestral
• Vigilancia social de actividades	1. No. de informes de sistemas de monitoreo social comunitario presentados en Asamblea comunal 2. No. de asuntos derivados al ejecutor y/ instancia regional. 3. % de los casos atendidos por estas instancias .	Anual
• Alerta temprana.	1. No. de quejas canalizadas por el monitoreo social atendidas satisfactoriamente por el ejecutor.	
Titulación de Tierras		
• Titulación / ampliación / demarcación de territorio consuetudinario integral.	Ha tituladas / ampliadas por CCNN	Anual
Procesos productivos		
• Aprovechamiento sostenible de recursos forestales maderables y no maderables.	% Incremento en la rentabilidad económica asociada al proyecto	Semestral

9.4.2 Línea de Base

Se plantea que el ESAS apoye en el seguimiento de la Línea de Base que implemente el Programa. Esta línea de base se implementará en base a i) los requerimiento del *invierte.pe*; y ii) los indicadores de monitoreo social y ambiental definidos en el presente documento. En este contexto, es necesario concebir una Línea de Base orientada a la recolección y procesamiento de datos que permita la descripción de partida del Programa. Esta se deberá orientar a generar información sobre los temas que se hayan seleccionado y que tienen incidencia en las acciones que implementa el Programa. El estudio de línea de base se debe volver a realizar una vez que concluya la implementación, con el propósito de dimensionar los cambios que hayan ocurrido en el tiempo, con respecto a las características que fueron estudiadas o previamente definidas. Tanto la estructuración de la línea de base como su evaluación final, deberá realizarse de manera participativa con los beneficiarios.

En la elaboración de la línea de base se plantean los siguientes elementos que se deberían tener en cuenta:

- La caracterización de las comunidades a ser parte del FIP, especificando la situación social, la estructura organizativa, los aspectos económicos, políticos y ambientales. Esta caracterización deberá implementarse mediante un proceso participativo.
- Cobertura boscosa y no boscosa, y actividades generadoras de deforestación tanto dentro como en zonas vecinas del ámbito de intervención del FIP.

Se deberán identificar indicadores cualitativos y cuantitativos, para establecer la metodología de levantamiento de información y análisis social - ambiental correspondiente al inicio del Programa. Para el estudio de línea base social y la construcción de los indicadores de impacto para el monitoreo social – ambiental, es importante tener en cuenta los siguientes elementos:

- Entorno socio-económico de las comunidades: uso de la tierra, modos de vida, empleo, niveles de pobreza, acceso a los mercados, infraestructura comunitaria, ubicación de las comunidades, seguridad alimentaria entre otros.
- Usos ancestrales en áreas protegidas: sitios sagrados, uso de recursos de biodiversidad, minas de sal.
- Información cultural y demográfica: diversidad cultural, uso de los recursos naturales y conservación, sitios sagrados, población por género, migración.
- Tenencia y seguridad de la tierra: normas consuetudinarias, acceso a los recursos naturales, conflictos de tenencia; títulos u otros derechos de uso y acceso a la tierra y recursos naturales.
- Áreas protegidas nacionales, regionales o zonas de alto valor de conservación: tiene en cuenta servicios ambientales críticos e importantes.
- Aprovechamiento sostenible de los bosques y sus servicios ecosistémicos: Acceso a recursos naturales para satisfacer necesidades básicas de la comunidad
- Gobernanza: mecanismos de toma de decisiones de la comunidad, autoridades tradicionales, relacionamiento con otras instituciones, mecanismos de resolución de conflictos.
- Actividades generadoras de deforestación tanto dentro como en zonas vecinas del ámbito de intervención del FIP, incluyendo proyectos de infraestructura, concesiones mineras o hidrocarburíferas.
- Cobertura boscosa y no boscosa tanto dentro como en zonas vecinas del ámbito de intervención
- Otros problemas sociales, planteados a nivel general.

9.4.3 Preguntas Orientadoras para el Monitoreo

Se presenta un conjunto de preguntas que se deberían tener en cuenta en el proceso de Monitoreo social – ambiental. Estas se las debe observar como una guía para el equipo responsable del seguimiento de las salvaguardas:

- i) ¿Qué medidas de mitigación se han puesto en marcha? ¿Cómo se ha determinado el éxito de las medidas de mitigación (Ej. indicadores)?
- ii) En el caso de que las medidas de mitigación no están funcionando o no son efectivas ¿Qué ajustes se necesita hacer? Explicar.
- iii) ¿Qué se está monitoreando, con qué frecuencia y dónde, y qué acción se está tomando (según sea necesario) basado en los resultados del monitoreo?
- iv) ¿En qué medida se están aplicando las medidas ambientales y sociales especificadas en el PGAS?
- v) ¿Cómo las medidas han contribuido a mejorar la calidad de las actividades que se financian con recursos del Programa, y si se han alcanzado los resultados ambientales y sociales esperados?
- vi) ¿En qué medida las acciones del Programa ha llegado de manera efectiva a los beneficiarios o grupos meta identificados?
- vii) ¿Cuáles es el nivel de satisfacción o insatisfacción de diversos involucrados con respecto al Programa y sus resultados?
- viii) ¿Se cumplen los objetivos del Programa / de las acciones o actividades que se implementan de manera eficiente?, ¿equitativa?, ¿sostenible?.
- ix) ¿Existen circunstancias o características entre los beneficiarios (comunidades nativas / PUBs / GORE) que facilitan (o dificultan) la consecución de las metas / objetivos?
- x) ¿Es efectivo el acceso a las oportunidades y el empoderamiento de mujeres, así como la reducción de la discriminación y las desigualdades por razón de género?
- xi) ¿SE evidencia una participación equitativa de mujeres y hombres?

9.5 Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales (ESAS)

Para asegurar el cumplimiento, seguimiento y monitoreo de las medidas de mitigación recomendadas, el MINAM-PNCBMCC deberá integrar un Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales (ESAS), dentro de la estructura organizativa (Unidad Ejecutora - UE) responsable de la gestión del FIP. Es importante que el ESAS tenga un apropiado nivel de incidencia dentro de la UE y que se encuentre vinculado a la Dirección del Programa, para poder emitir criterios y ser parte en la toma de decisiones relativas a los mecanismos e implementación de medidas ambientales y sociales. El ESAS deberá tener la capacidad de coordinar con otras instancias institucionales del gobierno central, regional y local que tengan competencia en los temas ambientales y sociales vinculados con el FIP.

El ESAS lo conformarán especialistas ambientales y sociales, quienes deberán integrarse al Programa antes del inicio de las actividades. El equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales de la Unidad Ejecutora será responsable de velar por el cumplimiento con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID, así como por la adecuada ejecución del Plan de Gestión Ambiental y Social y el Marco de Gobernanza Social del Programa. Estará conformado, a nivel central, por un especialista social y un especialista ambiental; así como a nivel zonal por un especialista social y un especialista ambiental por cada uno de los dos PIPs contemplados en el presente Programa: PIP1 y PIP3.³⁵⁵ Los especialistas ambientales deberán tener experiencia en manejo de recursos naturales y seguimiento de proyectos, mientras que los especialistas sociales (sociólogo, antropólogo o afines) deberán exhibir experiencia en temas de género e indígenas. Se dará preferencia a especialistas que, reuniendo las condiciones, provenga de los sectores indígenas.

9.6 Responsabilidad durante la implementación de las acciones

El Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales de la Unidad Ejecutora debe asegurar que se apliquen las medidas de mitigación previstas en los protocolos de las instituciones responsables (Gobierno Central, del GORE o autoridades locales) y aquellas incluidas en el PGAS; en el caso de los programas a financiar a

³⁵⁵ Todos especialistas podrán incluir en sus funciones la implementación de las salvaguardas sociales y ambientales del PIP2 del FIP, en base a condiciones y acuerdos previamente establecidos entre el BID, Banco Mundial y PNCBMCC. Además, los especialistas desarrollar labores sociales y ambientales en el marco de la implementación de los proyectos FIP, según acuerdos previos entre el PNCB y el BID.

través del fondo de incentivos, dichas medidas deberían estar incluidas en los planes de negocio respectivos que formarán parte de los planes de vida, así como en las fichas por proyecto descritas anteriormente. El ESAS deberá realizar visitas a las zonas de implementación de proyectos durante todo el periodo de ejecución; también tendrán la responsabilidad de definir y presentar medidas que se consideren pertinentes que deberán observar los criterios de interculturalidad, género e intergeneracional.

El seguimiento se realizará por muestreo de las acciones, entendiéndose como tal la realización de visitas de inspección, las que deberán reflejarse en los informes de uso interno al Programa, pero que podrían ser elevados a la Autoridad Ambiental Competente u otras instancias de considerarse necesario.

Con respecto al control, seguimiento de las actividades, y el sostenimiento de las metas alcanzadas, una vez concluido el Programa, la capacidad instalada deberá ser asumida por el Organismo Ejecutor (MINAM-PNCBMCC), así como por las instancias del nivel regional y local, en el marco del fortalecimiento institucional.

Equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales

El equipo de Salvaguardas Ambientales y Sociales de la Unidad Ejecutora será responsable de velar por el cumplimiento con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID, así como por la adecuada ejecución del Plan de Gestión Ambiental y Social y el Marco de Gobernanza Social del Programa. Entre sus responsabilidades específicas se incluye:

- Realizar el seguimiento a los proyectos financiados a través del fondo de incentivos durante el periodo de implementación del FIP.
- Asegurar el cumplimiento de las medidas que aseguren el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales
- Realizar visitas de inspección (a todos los proyectos o por muestreo, de manera planificada o por denuncias o sospechas de irregularidades, con previo aviso o sin el)
- Elaborar informes de uso interno al Programa
- Preparar informes a la Autoridad Ambiental Competente o instancias judiciales, de ser necesario.
- Supervisar la implementación del mecanismo de resolución de conflicto.
- Supervisar la implementación del mecanismo de resolución de quejas.
- Supervisar la implementación del instructivo de cumplimiento de salvaguardas para procesos de titulación.
- Servir de punto focal con las instancias de monitoreo participativo.
- Apoyar al equipo de salvaguardas del BID en las acciones de seguimiento

10 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES

CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES
AMBIENTAL	
El área de intervención está contenida en el <i>Hotspot</i> de los Andes Tropicales; una de las zonas mega diversas del mundo, que incluye categorías internacionales reconocidas para la conservación, como RAMSAR, IBA, AZE y corredores biológicos que conectan las cuencas oceánicas del Pacífico y el Atlántico. El hecho de que un 14% de la superficie del Programa (554 744 hectáreas) se encuentre bajo categorías de protección nacional y modalidades similares a cargo de privados; constituye una fortaleza ambiental para el FIP.	Las estrategias para promocionar nuevos rubros, bienes y servicios originados en procesos sostenibles de aprovechamiento de la diversidad, deben añadir los valores intangibles involucrados en el ámbito del FIP. Ejemplo: relacionar la producción de cacao y café con la certificación “amigable con las aves”, dado el reconocimiento que ostenta el distrito de Moyobamba del PIP1, como sitio IBA.
En el FIP se complementan espacios naturales con marcados endemismos, con un impacto mayor en trascendencia para la conservación de la diversidad biológica. Son rasgos típicos de estas diferencias, las ranas venenosas de los géneros <i>Ranitomeya</i> y <i>Atelopus</i> , así como el mono tocón (<i>Callicebus oenanthe</i>) en el PIP1; mientras que en el PIP3 destacan los peces <i>Crossoloricaria bahuaja</i> y <i>Hyphessobrycon nigricinctus</i> , y mamíferos endémicos como <i>Caluromysiops irrupta</i> , <i>Neusticomys peruviansis</i> , <i>Rhagomys longilingua</i> , <i>Sciurus sanborni</i> , o el Ciervo de los Pantanos (<i>Blastocerus dichotomus</i>).	En los programas de difusión / información dar relevancia a la existencia de esta biodiversidad y la importancia de asegurar y mantener los ecosistemas en los que viven. No usar especies forestales exóticas en la implementación de sistemas agroforestales, por existir una amplia diversidad de especies que se adaptan al ecosistema de los territorios de comunidades nativas.
Las reservas hídricas que comprenden las cuencas del río Huallaga (PIP1) y básicamente las del río Madre de Dios (PIP3) son importantes, tanto para las poblaciones urbanas que dependen de su abastecimiento como fuente agua potable, como de las ribereñas que basan su sistema de subsistencia en dichos recursos. Las experiencias de puesta en valor de servicios ecosistémicos por este recurso hídrico, se limitan a dos iniciativas, desarrolladas en la cuenca del Mayo y Cumbaza, en el ámbito del PIP1.	Establecer una metodología para evaluar la eficacia de la gestión de conservación en la integridad ecológica de los bosques y las condiciones de vida de las poblaciones en el ámbito del Programa. Como referencia, existen iniciativas locales, como el ICC desarrollado por CIMA, el IPA de Urku, u otros indicadores como el de integridad ecológica propuesto por USAID en otros países.
A nivel del FIP se cuenta con 3 017 651 hectáreas de bosque, que constituyen un 5% de la superficie total del patrimonio forestal nacional. Las reservas estimadas de carbono en estos bosques ascienden a 627 330 335 toneladas CO2-e, las cuales constituyen un potencial importante como fuente de negociación para el ingreso a programas REDD, en sus diversas modalidades.	Adecuar el mapa de cobertura vegetal a la superficie del FIP, con el fin de estimar con mayor precisión las reservas de carbono, basadas en coeficientes conocidos para cada categoría de cobertura y establecer acciones más efectivas para la conservación.
Existe un potencial de recursos forestales no maderables, entre los que destacan: aguaje (<i>Mauritia flexuosa</i>), copaiba (<i>Copaifera cf. paupera</i>), sangre de grado (<i>Croton</i> spp.), uña de gato (<i>Uncaria tomentosa</i> y <i>U. guianensis</i>), bambú (<i>Guadua</i> sp.) y támushi (<i>Asplundia</i> sp.). Sin embargo, el manejo sostenible de estos recursos es aun incipiente y de baja escala.	El fondo de incentivos deberá incluir cadenas de valor basadas en bionegocios, cuyos rubros cuenten con experiencia en el ámbito del Programa o en las zonas aledañas. Entre estas iniciativas que deben implementarse se encuentran los sistemas de manejo de ranas, mariposas, peces ornamentales, tortugas acuáticas, entre otros). Estas actividades deben cumplir desde el inicio con medidas precautorias para evitar el tráfico ilegal y tener en cuenta las normas en materia forestal y de fauna silvestre.

CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES
El tráfico de fauna silvestre es una actividad intensa que tiene como ciudades intermedias a Yurimaguas en el PIP1 y Puerto Maldonado en el PIP3. Se asignan pocos recursos públicos para implementar las políticas y las mayores limitaciones se registran en la custodia, rehabilitación y devolución de las especies decomisadas a los hábitats de origen.	Incorporar el manejo de fauna silvestre como cadena de valor, en vista de la importancia que tiene este rubro en el ámbito de intervención del FIP. Esta medida se articula con las acciones de promoción que realiza SERFOR.
Existen algunos vacíos de información estratégica (mapas detallados a escala fina, estudios biológicos específicos), que limitan el desarrollo de estrategias adecuadas de conservación y gestión de la conectividad entre espacios fragmentados del paisaje forestal.	Realizar estudios en escala fina para identificar y establecer estrategias adecuadas para recuperar la conectividad de bosques en paisajes fragmentados. Este producto podría encargarse a un consultor especializado y formar parte de la línea de base del Programa.
GOBERNANZA	
El FIP interviene en un territorio, donde el 61% de la superficie (2 429 751 hectáreas) se encuentra en manos privadas; 23% bajo propiedad formal de comunidades nativas y 5% en predios agrícolas de pequeños usuarios del bosque (PUB), quienes constituyen los principales beneficiarios del Programa.	Establecer convenios y acuerdos para involucrar en la alianza la participación de actores proactivos (personas y organizaciones) en la conservación.
	Se han identificado iniciativas previas de gestión del paisaje forestal a cargo de comunidades y organizaciones indígenas, PUB entre otras, que podrían fortalecerse a través del FIP. En el PIP1, destacan la propuesta de ecoturismo de la comunidad de Chirikyaku (4 150 hectáreas), las concesiones de conservación “Bosques de Angayza” (de FEPIKRESAM) y “Bosques de Acobosay” (a cargo de PUB); las intervenciones de los gobiernos locales de Moyobamba, San Roque de Cumbaza y El Porvenir (SERFOR-CAF), y el Programa de Investigaciones Evolutivas para el Buen Vivir del CNRS-URKU.
En el PIP3, un 67% del área presenta condiciones para el manejo agroforestal y de recursos distintos de la madera, como la castaña (<i>Bertholletia excelsa</i>) y la shiringa (<i>Hevea brasiliensis</i>). Actualmente, el manejo de estas especies es deficiente y no garantiza la conservación.	Promover que las instituciones competentes en cada materia, elaboren estudios y políticas que contribuyan a una adecuada regulación de las actividades extractivas e industriales relacionadas a los recursos forestales diferentes a la madera. Ejemplos: uso sostenible de la castaña, o protocolos para la manipulación de sustancias químicas en el beneficio de la shiringa (bisulfito y bicarbonato de sodio, ácido cítrico, óxido zinc, azufre, hidróxido de potasio) o el uso adecuado de agroquímicos en plantaciones comerciales (café, cacao, entre otros).
	El Programa debe poner énfasis en procesos productivos orientados a la certificación orgánica o de comercio justo, y que mejoren las oportunidades de acceso a mercados espaciales o nichos de mercado.
La baja seguridad jurídica de la propiedad, así como la débil promoción y generación de incentivos, limitan el desarrollo de alternativas o iniciativas para conservar el bosque, tales como los programas de deforestación evitada, las actividades turísticas, el aprovechamiento sostenible de productos forestales no maderables (PFNM), planes de manejo de fauna silvestre y la obtención de certificaciones forestales como FSC (en Madre de Dios).	Fortalecer los programas de titulación / legalización de la propiedad de la tierra, que constituye un incentivo para impulsar acciones de uso más estratégico y compatible con lo que impulsa el FIP.
	Potenciar estrategias similares al Programa Nacional de Conservación de Bosques del MINAM, ampliando la cobertura de los incentivos.

CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES
El tráfico de tierras es un proceso relacionado con la migración, y que afecta principalmente a las poblaciones originarias que no cuentan con garantías jurídicas sobre sus tierras.	Detectar debilidades en los sistemas de control y vigilancia y reportar a las instancias competentes al más alto nivel, para que se tomen las acciones correspondientes. Se debe hacer un adecuado seguimiento a estos procesos, y asistir el cumplimiento de las medidas establecidas.
Los incentivos que generan políticas públicas, expresadas como programas de desarrollo, con frecuencia son contradictorias con la conservación y gestión sostenible de los recursos de la biodiversidad y ecosistemas, así como con los modos de vida de comunidades nativas. Estos programas exacerbaban conflictos sociales, contribuyen al debilitamiento de la gobernanza forestal y el deterioro del paisaje y sus elementos de diversidad biológica y cultural.	El Programa debe promover un espacio de concertación de políticas públicas en materia de conservación y desarrollo; convocando para ello a instituciones públicas, gobiernos y agencias cooperantes, pueblos indígenas y otras organizaciones de la sociedad civil.
	Dentro de los planes de vida, es necesario generar espacios de reflexión de las comunidades sobre el proceso de Desarrollo y otros aspectos vinculados a su identidad.
	Establecer mecanismos adecuados de comunicación con OOI, para mitigar los riesgos de conflictos a nivel organizacional y tomar medidas efectivas y oportunas para resolver los problemas. El Programa debe ser muy respetuoso con la autonomía de los procesos internos.

CONCLUSIONES	RECOMENDACIONES
Los proyectos viales (de manera directa) tanto como el mercado (de manera indirecta) son los factores conductores de la deforestación en el ámbito del FIP; la cual se asocia con la pequeña agricultura y recientemente con grandes proyectos de inversión en plantaciones en el PIP1 (palma aceitera, palmito, cacao) y la minería ilegal en el ámbito del PIP3. Además, el estudio identifica como una amenaza importante la apertura de nuevas carreteras (Balsapuerto – Moyobamba) y el incremento de los cultivos ilícitos.	EL PNBMCC debe realizar el seguimiento de las actividades y realizar una evaluación prospectiva de los potenciales impactos que pudiesen tener en los objetivos del Programa y en la consecución de las metas propuestas. En el caso de la identificación de potenciales impactos, deberá alertar a las instituciones estatales competentes (SERNANP, MTC, MINEM, entre otros) a fin de que tomen las medidas correspondientes necesarias.
En todos los ámbitos de intervención se registran amenazas por actividades de hidrocarburíferas, como es el caso de Cordillera Escalera (Lote 103, actualmente paralizado) y el de la Reserva Comunal de Amarakaeri, cuya superficie en 90% se encuentra concesionada dentro del Lote 76 .	

11 CONSULTAS

11.1 Introducción

Este capítulo detalla las consultas que se realizaron para la Evaluación Ambiental Social Estratégica (EASE) / Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). Este proceso se inició en mayo del 2017. Para ello se observó que el proceso de consulta siga procedimientos social y culturalmente apropiados. El presente reporte incluyen un detalle de las presentaciones en el marco del proceso de EASE antes las comunidades nativas de los ámbitos de influencia del FIP (San Martín – Loreto y Madre de Dios).

Las consultas de presentación del EASE – PGAS se realizaron en idioma español, sin embargo los representantes indígenas, al principio de sus intervenciones, primero se expresaban en su propio idioma luego ellos mismos lo traducían. La movilización de los representantes de las comunidades hasta los lugares en donde se realizaron los eventos, fueron financiadas por el PNBCMCC – BID.

11.2 PROCESO DE CONSULTA PARA LOS PERFILES DE LOS PROYECTOS REGIONALES FIP

Este proceso se manejó a través la implementación de un Plan de Involucramiento de Actores, que incluyó los lineamientos para su adecuación cultural, y fue consensuado previamente con AIDESEP y CONAP. Entre octubre de 2016 y setiembre de 2017, se realizaron 15 reuniones de consulta multilaterales, enfocadas en la elaboración del diseño del Programa, tanto a nivel nacional cuanto en las áreas de intervención mismas. Todas estas reuniones contaron con la participación de organizaciones indígenas, específicamente las federaciones nacionales AIDESEP y CONAP, así como las federaciones regionales afiliadas a estas de las áreas de intervención del Proyecto. Otros actores claves en el proceso incluyen instituciones estatales a nivel regional, ONGs e instituciones académicas. Las reuniones a nivel regional fueron precedidas de reuniones de preparación con las organizaciones indígenas para fortalecer su capacidad de participación. Además se realizaron 5 reuniones bilaterales con organizaciones indígenas. Los eventos se realizaron mayormente en las mismas áreas de intervención, y se facilitó el traslado de autoridades indígenas a los eventos, a fin de lograr su adecuada participación. Los eventos se realizaron en castellano, previo acuerdo con las autoridades indígenas participantes, que demostraban un conocimiento suficiente del idioma para tal fin. AIDESEP y CONAP también han participado estrechamente en el diseño del Proyecto a través su inclusión en el Comité Directivo del FIP-Perú, la primera vez en el Perú que se incluyeron organizaciones indígenas en un comité directivo de un proyecto público.

El proceso de consulta fue documentado, a través la elaboración de actas de reuniones, el registro de participantes, informes de reuniones, invitaciones etc. Además, todas las reuniones multilaterales con participación indígena han sido filmadas.³⁵⁶

Una parte muy significativa de los componentes del proyecto se incluyeron por solicitud de las federaciones indígenas, como la titulación y ampliación de tierras de comunidades nativas; la elaboración de Planes de Vida de comunidades nativas; y el apoyo a las veedurías comunitarias. Como resultado, el proceso de consulta ha evidenciado un alto grado de apoyo al Proyecto por parte de las organizaciones indígenas, resultando en la firma de actas expresando la conformidad con el diseño del Proyecto en Setiembre 2017. La preocupación principal que expresaron durante las consultas fue en relación a la demora del Proyecto, cuya preparación fue iniciada en el año 2010.

En las consultas también se incluyeron dos asociaciones representando pequeños productores de castaña. Debido a que los pequeños usuarios del bosque mayormente no se encuentran organizados más allá de asociaciones y cooperativas a nivel local, y que la definición de las asociaciones que se beneficiarán del Proyecto se realizará durante la ejecución a través de un proceso competitivo, no existían las condiciones

³⁵⁶ La relatoría de estos eventos constan en la página Web de la Fundación Futuro Sostenible (FFS): <http://futurosostenible.org/2018/02/28/proyectos-fip-peru/>

para poder consultarlos más allá de estas dos asociaciones durante la preparación del Proyecto. Sin embargo, durante la fase inicial de ejecución, se implementará una campaña informativa para darles a conocer las características del Fondo de Incentivos y las condiciones para acceder a sus beneficios. En el caso que se identifique actividades del Proyecto que puedan afectar pequeños productores específicos, como en el marco de la titulación de comunidades nativas, estos serán involucrados de manera consistente con los requisitos de consulta del Banco.

11.3 Proceso de consulta EASE

En el marco de la EASE, se ha realizado cuatro rondas de consultas enfocadas en los impactos y riesgos socioambientales y las medidas de mitigación correspondientes. En mayo 2017 se realizaron talleres de arranque del proceso EASE, y en setiembre 2017 se presentaron los resultados preliminares de la EASE, del PGAS y del MGS en talleres en las áreas de intervención del FIP. Además, como parte de la misión de orientación del Banco, se realizaron reuniones enfocadas en la EASE con autoridades y equipos técnicos de AIDESEP, CONAP y de las federaciones regionales de las áreas de intervención del Proyecto, los que también acompañaron al equipo de proyecto en visitas a comunidades nativas. En diciembre 2017, se realizaron reuniones con AIDESEP y CONAP nacional con el objetivo de presentar y analizar los avances de la EASE, del PGAS y del MGS en detalle. Finalmente, en febrero 2018 se presentaron los resultados finales en dos talleres en las áreas de intervención, resultando en acuerdos – a través la firma de actas de conformidad - con las organizaciones indígenas sobre las medidas del PGAS y del MGS. Las principales observaciones realizadas durante estas consultas se referían a la importancia de tomar en consideración iniciativas desarrolladas por las mismas comunidades y organizaciones indígenas, así como asegurar un alto grado de coordinación y participación con estas durante la ejecución del Programa. Ambos aspectos están previstos en el Programa, el PGAS y el MGS. Además, se expresó nuevamente la importancia de iniciar la ejecución del Programa sin demora. A continuación se presenta mayor información sobre las consultas realizadas.

11.3.1 Talleres de arranque: Alcances del Estudio de Evaluación Ambiental y Social Estratégica (Mayo 2017)

Lugares y fechas:

- 1) Moyobamba (03.05.2017)
- 2) Yurimaguas (04.05.2017)
- 3) Puerto Maldonado (12.05.2017)

La presentación se realizó bajo dos momentos: el primero consistió en una breve presentación de lo que significa la EASE, sus objetivos y alcance; el segundo, en el desarrollo de un taller donde los participantes debían responder, plasmando en papelógrafos, diversas preguntas con el objetivo de conocer el contexto de cada territorio.

Los objetivos de la EASE presentados durante los talleres fueron:

- Mejorar la comprensión de los territorios para potenciar su desarrollo sostenible y optimizar los beneficios del proyecto.
- Identificar escenarios, tendencias, aspectos críticos, riesgos y oportunidades generados en los territorios de influencia del Programa.
- Establecer estrategias, líneas de acción e inversiones asociadas, que generen opciones de desarrollo sostenible.
- Plantear recomendaciones de formulación e implementación del Programa.
- Facilitar un espacio para el diálogo constructivo entre los gobiernos y los actores clave del área de influencia del proyecto

Se mostró las siguientes fases de la EASE

Fase 1: Aproximación y planificación
Fase 2: Recopilación, sistematización y análisis
Fase 3: Consulta y validación en el terreno
Fase 4: Elaboración de un documento preliminar
Fase 5: Retroalimentación y ajuste
Fase 6: Elaboración de los resultados finales

Se ha definido el ámbito de acción de la EASE de acuerdo a los siguientes proyectos de inversión pública.

La EASE se formulará teniendo en cuenta los siguientes proyectos:

- PIP1. Mejoramiento de la gestión integrada del Paisaje Forestal en el corredor Tarapoto – Yurimaguas, de los departamentos de San Martín y Loreto
- PIP3. Mejoramiento de la Gestión Integrada del Paisaje Forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y la Reserva Comunal Amarakaeri, en la Región Madre de Dios
- PIP 4: Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú.

La relatoría del taller de socialización del PIP 01 y PIP 04, Proyectos de Inversión Pública Nacional y del eje Tarapoto – Yurimaguas con los actores regionales en Yurimaguas (04 05 2017), así como en Moyobamba (03 05 2017), constan en la página web de la Fundación Futuro Sostenible (FFS): <http://futurosostenible.org/2018/02/28/proyectos-fip-peru/>

En el documento de relatoría se señala que Este proceso que se inicia en marzo de 2010 cuando el Perú es seleccionado para recibir financiamiento del Fondo Climático (CIF por sus siglas en inglés). Comenta que entre 2011 y 2013 se trabaja de manera participativa el documento de proyecto con apoyo de la cooperación internacional. Luego, en octubre de 2013, en reunión del sub comité del FIP, en la ciudad de Washington D.C. en Estados Unidos, el donante aprueba el documento del proyecto. Posteriormente en febrero de 2014, se completan los requisitos formales con el donante, y finalmente se aprueba la formulación de 04 proyectos piloto por un monto total de US\$ 50 millones.

Los resultados de los talleres, se muestran en las siguientes tablas:

Tabla 57: Resultado del taller realizado el 03 de mayo del 2017 en la ciudad de Moyobamba.

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
Bosques	Incremento de la deforestación por asentamiento de colonos, corrupción y falta de aplicación de leyes.	Iniciativas de conservación en aumento	Presencia de la Zonificación Ecológica Económica / Política establecida como Región Verde (2006-2014) / Creación de la Autoridad Regional Ambiental / Creación de la ORDEPISAM	GORE, Municipios, CODEPISAM	Proyectos nacionales de electrificación, carreteras / Políticas de fomento a la Palma Aceitera / Programa de desarrollo alternativo orientado a Cacao, café y Palma	MINAGRI, Energía y Minas, Ministerio de Transporte, DEVIDA, otros.
		Extracción ilegal de madera	Perdida de bosque por ausencia de fiscalización, corrupción.	MINAGRI-SERFOR, Fiscalía Especializada en materia ambiental, GORE.	Débil aplicación de las leyes / Ausencia de fiscalización	GORE, MINAGRI-SERFOR, OSINFOR, FEMA
Biodiversidad	Mayor concentración de animales de fauna silvestre	Reducción y hasta escases de los animales de fauna silvestre.	Trafico de animales silvestres	Comerciantes ilegales.	Iniciativas locales y políticas locales para el control de tráfico.	GORE-ARA, ONG
Recursos Hídricos	Presencia de comisiones de regantes de recursos hídricos	Gestión inadecuada de los recursos hídricos	Conflicto en comisión de regantes / presencia de un nuevo Reglamento comunal	ANA, ALA, Asesores externos	Desconocimiento de nuevas normas por la comisión de regantes y las autoridades locales del agua.	Comisión de regantes, Autoridad Local del Agua (ALA)

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
Titulación	Comunidades nativas sin titulación	Presencia de proyectos de titulación CCNN	Falta conocimiento de la Ley / Se crean normas arbitrarias / Débil descentralización de GORE	Ministerios, MINAGRI, SERFOR, MINAM y DRE	Presencia de nuevas normas / Aplicación del convenio 169 OIT	Organizaciones regionales
			Creación de mesa técnica de titulación	Organizaciones indígenas regionales, GORESAM	Creación de ACR / Otorgamiento de otros derechos de uso del suelo	GORESAM.
			Presión política de las OOII, Prioridad del Cambio Climático/ Interés político de los Gobiernos Regionales y Nacionales	OOII, GOREs y Gobierno Nacional	Presencia de normas nacionales que generaron conflicto	Gobierno Nacional
Posicionamiento de las organizaciones representativas	Presencia de federaciones indígenas	Presencia de la CODEPISAM, aunque aún muy débil.	Representatividad nacional /Liderazgo dirigencial.	OOII, GORESAM - ORDEPISAM, Gobierno Nacional/ ONGs y Cooperantes		

Tabla 58: Resultado del taller realizado el 04 de mayo del 2017 en la ciudad de Yurimaguas.

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
Bosques	No existían programas y proyectos de conservación de bosques en CCNN y PUB / Deforestación en aumento	Presencia de diversos proyectos de Conservación/ estado asume la promoción de conservación de bosques a través del MINAM	Relevancia mundial por la conservación de los bosques y la mitigación del cambio climático / Conservación de la biodiversidad (fauna y flora)	AIDSEP, CONAP, MINCULTURA, MINAM	Ausencia de voluntad política / Contexto político nacional y local. /	MINAGRI, Gobiernos Regionales
Biodiversidad	Disminución de la biodiversidad por programas del estado (ganadería, palma aceitera y palmito) / Tala ilegal y extracción selectiva de madera	Escases de fauna silvestre / Se debe caminar muy lejos para conseguir alimento animales silvestres / Continua la tala ilegal y selectiva de la madera	Programas de monocultivo como impulso agrícola desde el estado (ganadería, la instalación de palma aceitera)	MINAGRI, empresas privadas, madereros ilegales,	Ausencia de programas del estado (educación y salud principalmente).	MINSA, MINEDU
Recursos Hídricos	Aprovechamiento de subsistencia por las CCNN y Ribereños (personas que habitan en las riberas de los ríos)	Pesca comercial en aumento, para proveer al mercado local y regional	Incremento de las necesidades familiares y exigencia del mercado	CCNN, pobladores rivereños, Comerciantes y empresas pesqueras.	Débil aplicación de las normas y regulación por la Autoridad Nacional del Agua	ANA, ALA, Ministerio Publico
	Mayor volumen de los ríos y de mejor calidad	Disminución del volumen y Contaminación de los ríos	Deforestación de riberas de los ríos	Migrantes		

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
		(residuos inorgánicos, insumos químicos de fábricas - Palma)	(ampliación de frontera agrícola)			
Titulación de tierras	Ausencia de actividades de titulación / Inversión solo en titulación de predios privados	Presencia de proyectos y programas de titulación de CCNN financiado por la cooperación internacional / Presión de las CCNN al estado para titular sus tierras / involucramiento de Instituciones del estado en proceso de titulación de CCNN (GORE, Direcciones Regionales de titulación).	Presión al estado de las comunidades nativas para titular sus tierras, en vista que parte de sus tierras estaban siendo deforestadas	AIDSESP, CONAP, MINAM.	Base cartográfica del estado desactualizada / Normativa de titulación de las CCNN no se ajusta a la realidad de las CCNN / Políticas que favorecen la inversión privada en territorios nativos (Baguaso)	
Posicionamiento de las organizaciones representativas	Débil representación organizacional de las CCNN	Existe mayor protagonismo de las Organizaciones Indígenas en espacios de toma de decisiones	Políticas internacionales (Convenio 169 de la OIT). / Cooperación internacional.	CORPI SL, AIDSESP, CONAP, Organizaciones Regionales		
		Presencia de equipos técnicos en organizaciones indígenas	Cooperación internacional			

Tabla 59: Resultado del taller realizado el 12 de mayo del 2017 en la ciudad de Puerto Maldonado.

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
Bosques	CCNN sin acceso a fondos directos para conservación	Transferencia directa condicionada	Promoción de una política forestal sostenible / Aprobación del reglamento y la Ley Forestal y de Fauna Silvestre	MINAM-PNCB/SERNANP/MINAGRI/ONG/AGROBANCO	Incremento de la actividad minera y tala ilegal con poder económico	Gobierno central / GORE
	Se incrementa el acceso a mejores mercados por aprovechamiento de la castaña y otros productos del bosque	Mejores ingresos económicos			Débil capacidad institucional del gobierno regional para promover acceso al mercado de los productos	
	Comunidades nativas y concesionarios forestales certificados	Aplicación de buenas prácticas del aprovechamiento del bosque			Débil articulación interinstitucional entre SERFOR y OSINFOR	SERFOR, OSINFOR, SERNANP
	Sin acceso a créditos por entidades financieras	Préstamo a los usuarios del bosque			Mayores facilidades a concesiones forestales con mayor administración de área forestal	Agrobanco, MINAGRI

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
	Deforestación por agricultura migratoria y minería ilegal (RRCC Amarakaeri)	Planes de vida elaborados en 9 CCNN beneficiarias de la RRCC A	Carretera Interoceánica / migración / precio del oro / derechos sobre la tierra	Gobierno Nacional y Regional / Mineros / Programas y proyectos IIRSA / CCNN / SERNANP / ECA	Ausencia de gobernanza / Ausencia del estado / Ausencia de financiamiento	GOREMAD / FEDEMIN / MINAM / ANA
	Ausencia de ordenamiento territorial / Derechos superpuestos, zonificación sin actualizar (RRCC Amarakaeri)	Cambios institucionales y legales / Suscripción de adenda para contrato de administración de la RRCCA	Fortalecimiento de capacidades a través de proyectos de cooperación/ Acuerdos y compromisos nacionales	MEF / GOREMAD y MINAM	Alianzas estratégicas con ONGs y programas	Concesiones forestales / ONGs / SERNANP Jefatura RRCCA
	ZEE sin implementar, sin instituciones que regulen y establezcan (RRCC Amarakaeri)	Interdicciones mineras / Propuesta red indígena (RIA)	Incorporación de RIA en estrategias y programas nacionales de cambio climático/	OOII / FENAMAD / COHARYIMA / ECA / COIMBAMAD / AFIMAD	Fortalecimiento en el control y vigilancia (SERFOR/SERNANP)	Operadores turísticos / Concesiones para conservación y ANPs
Biodiversidad	Pérdida de biodiversidad / perdida de hábitad (RRCC Amarakaeri)	Acuerdos de conservación desde Programas del Estado (TDC-	Fondos de la cooperación internacional por promover conservación en bosques de comunidades nativas / MINAM muestra voluntad	MINAM, CCNN. AIDSESP, CONAP, GORE	Ausencia de voluntad política sobre la formalización minera	Ministerio de Energía y Minas

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
		PNCBMCC-MINAM y SERNANP-PAES)	por conservar 54 millones de bosques.			
Recursos Hídricos	Contaminación de la cuenca colorado con mercurio / incremento de la migración / / potencial impacto con hidrocarburos / pesca con dinamita	incremento de la actividad piscícola	Exigencia del mercado por consumo de pescado no contaminado.	Privados	Ausencia del estado por la promoción de actividades piscícolas	Ministerio de la Producción - PRODUCE.
Titulación	Ausencia de recursos financieros y proyectos de titulación en CCNN	Financiamiento de cooperación internacional en aumento, para la titulación de CCNN (DCI-PNUD, Saweto-WWF, PTRT3)	Unidad de las organizaciones indígenas para exigir titulación de sus CCNN / Adaptación de convenios internacionales en beneficio de los PPII	Dirigentes y Organizaciones Indígenas.	Políticas contradictorias a la titulación de CCNN desde el gobierno / Intereses privados de algunos dirigentes de organizaciones indígenas.	Gobierno nacional/reg. que mantiene política y planificación no concertada
Posicionamiento de las organizaciones representativas	Ausencia de voluntad política de los gobiernos nacional y regional	Mejor estructura organizacional	Apoyo en asistencia técnica desde las ONG y Organizaciones Nacionales.	WWF, SPDA, AIDSESP, CONANP		

Componentes	Antes (2010-2016)	Ahora (2017)	Mencione los factores principales que ocasionaron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione los actores relevantes responsables de los cambios identificados	Mencione los factores principales que limitaron o aceleraron los cambios producidos entre el 2010 y el 2017	Mencione a las personas o grupos relevantes responsables de amortiguar o contrarrestar los cambios
	Débil capacidad técnica de las Organizaciones indígenas para exigir titulación	Organizaciones indígenas con mayor capacidad técnica				
	Informalidad en las organizaciones indígenas	Participación de la mujer en las OOII / Falta fortalecer el enfoque de equidad de genero	Articulación de esfuerzos y procesos conjuntos entre comunidades nativas y organizaciones	CCNN y Organizaciones indígenas		
	Ausencia de control en el aprovechamiento de recursos forestales y la vigilancia de los bosques en CCNN	Estrategia de veeduría forestal fortalecida	Iniciativa de las propias Organizaciones indígenas a través de proyectos financiados por Cooperación	Organizaciones indígenas		
	Ausencia de dialogo con GORE	Existe acercamiento entre OOII y Gobierno Regional (dialogo)	Creación de equipos técnicos en Organizaciones indígenas	Organizaciones indígenas		

11.3.2 Presentación de avances del proceso EASE en Tarapoto y Puerto Maldonado (Septiembre 2017)

El MINAM organizó en Tarapoto (08 09 2017) y Puerto Maldonado (15 09 2017) talleres para la “Presentación de la EASE - PGAS”, en el marco de la presentación del PIP1, PIP3 y PIP4. Estos eventos contaron con la presencia de representantes del MINAM – PNCBMCC, BID, así como de las organizaciones indígenas como AIDSEP y CONAP. La relatoría de los TALLERES SOCIALIZACION PERFILES VIABLES Y AVANCES DEL EASE PROYECTOS FIP constan en la página de la FFS: <http://futurosostenible.org/2018/02/28/proyectos-fip-peru/>

Las sesiones se iniciaron con el saludo del facilitador (Antonio Bernal) a los asistentes quién señaló que todo el proceso esta registrado a través de video desde el 2013 y los documentos que se generan en cada reunión se encuentran disponibles en el MINAM y de manera *on line*. Luego precisó que la sesión tenía dos partes, ambas partes fueron conducidas por el MINAM, y tuvieron la finalidad de cerrar el ciclo de diseño y aprobación de los planes de inversión, mientras que la segunda parte tiene que ver con los estudios complementarios (EASE – PGAS, sistema de Gobernanza y de atención de quejas) y que esta a cargo de una empresa consultora que esta diseñando los instrumentos que están basados en las salvaguardas del BID.

El esquema general de las sesiones fue:

- Introducción
- Bienvenida del MINAM y presentación de participantes
- II. Primera parte
 - Presentación 1 - Lineamientos técnicos para la conservación de bosques.
 - Presentación 2 - El Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de
 - Inversiones: Invierte.pe y el Plan de Inversión Forestal: FIP Perú.
 - *Presentación 3 en Tarapoto:* Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas en el paisaje forestal del corredor Tarapoto - Yurimaguas en los departamentos de San Martín y Loreto
 - *Presentación 3 en Madre de Dios:* Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas en el paisaje forestal en el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el departamento de Madre de Dios.
 - Presentación 4 – PIP 04 Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú.
- III. Segunda Parte
 - Presentación 5 - Evaluación ambiental y social estratégica plan gestión ambiental y social.
 - Presentación 6 - Marco de Gobernanza Social.
- III. Tercera Parte
 - Preguntas por parte de los asistentes
 - Suscripción del Acta.

10.2.1.1. Evento de Tarapoto estuvieron presentes (Anexo Tarapoto: Lista de participantes – el detalle de todos los asistentes se encuentran en la pág. Web de FFS):

- Autoridad Regional de San Martín
- Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo.
- Dirección Regional de Titulación de Loreto.
- Las organizaciones indígenas FEPRIKESAM, ORDEPIA, CODEPISAM, CORPI SL, FERIAM y CEPKA

- Evento de Puerto Maldonado estuvieron presentes (Anexo Madre de Dios: Lista de asistentes - el detalle de todos los asistentes se encuentran en la pág. Web de FFS):
 - Representantes del Gobierno Regional de Madre de Dios
 - Gerencia de RRNN y Gestión del Medio Ambiente
 - Dirección de Saneamiento Físico Legal de la Propiedad Rural
 - SERNANP
 - Las organizaciones indígenas COINBAMAD, AFIMAD y FENAMAD.

Los temas tratados fueron:

- Presentación Perfiles FIP Viabiles (01, 03 y 04)
- Avances en el estudio de Evaluación Ambiental y Social Estratégica EASE para los proyectos FIP
- Marco de Gobernanza Social

El Plan de Gestión Ambiental y Social fue presentando en dos partes; el primero hasta las estrategias de afianzamiento para asegurar los impactos positivos y el segundo desde los impactos negativos sociales hasta las acciones de mitigación de los impactos negativos sociales. También se presentó la propuesta de los mecanismos de gobernanza.

11.3.2.1 Evaluación ambiental y social estratégica plan gestión ambiental y social (Alfredo Carrasco / Marco Isminio Ramírez / Fátima García)

El consultor del BID explicó el alcance del estudio EASE y PGAS como una visión preventiva y proactiva en espacios donde concurre un conjunto de iniciativas que comúnmente se analizan de manera aislada e incluye una visión de evaluación y planificación, con enfoque en los aspectos ambientales y sociales en las etapas tempranas de las decisiones. Esta evaluación permite actuar de forma efectiva y anticipada sobre los beneficios y riesgos y los escenarios de conflicto, poniendo en valor las iniciativas desplegadas para alcanzar los escenarios deseados más que en predecir los comportamientos futuros.

En cuanto al objetivo señalo que el objetivo General es “Evaluar los impactos ambientales y sociales potenciales del Programa de Inversión en Bosques (FIP)”, mientras que los objetivos Específicos son: “Identificar los impactos potenciales negativos del Programa (impactos sociales y ambientales: directos, indirectos y acumulativos); así como las medidas para evitar, minimizar o mitigar dichos impactos o compensar por ellos; Identificar los impactos potenciales positivos y las formas de potenciarlos; Preparar un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y actividades del Programa enfocadas a la gestión socio-ambiental; Diseñar un sistema de monitoreo socio-ambiental; y Proveer insumos para el proceso de consulta pública del Programa.

El ámbito geográfico del EASE – PGAS es la región de San Martín, Loreto y el Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y la Reserva Comunal Amarakaeri de la Región Madre de Dios.

10.2.1.2. Marco de Gobernanza Social (Antonio Bernal).

Comenzó señalando que el tercer componente del PGAS es el marco de gobernanza social y que tiene que ver con los marcos normativos y prácticas consuetudinarias que tiene las propias organizaciones territoriales para que las reglas de comportamiento social se apliquen de manera efectiva. Estos mecanismos funcionan mejor en unos lugares que en otros, de allí la importancia de diseñarlos y adaptarlos en función de cada realidad.

El marco de gobernanza social busca consolidar estos mecanismos con el Estado y las comunidades territoriales en general: CCNN y PUB.

Mecanismos de Quejas Operacionales

Este es un mecanismo relativamente nuevo. Los mecanismos comunales para resolver diferencias y quejas deben estar identificados y ser fortalecidos. Los mecanismos deben ser herramientas eficaces.

Los documentos del EASE, PGAS y Marco de gobernanza social se publicarán en la página del BID desde allí se podrán descargar para consulta pública durante 30 días. Todos los actores involucrados pueden alcanzar sus aportes para que sean tomados en consideración e incorporar las mejoras en una versión final que será presentada en reuniones como la presente.

11.3.2.2 Desarrollo de los Talleres y Principales Observaciones sobre el EASE / PGAS

Los elementos que se destacaron en los dos talleres (Tarapoto y Madre de Dios) fueron:

- La necesidad de conocer que comunidades y PUB son beneficiarias en el FIP.
- Sacar las lecciones del PTRT3 y no caer en lo mismo, porque a la fecha el PTRT3 no ha evidenciado resultados respecto a la titulación ni acercamiento con las comunidades.

En respuesta a ello, se presentó un mapa donde se señalan las comunidades nativas, y se indicó que la información sería entregada a los(as) asistentes a través de Futuro Sostenible.

- Necesita que se precisen los criterios de elegibilidad para acceder al fondo de incentivos, en el caso de las comunidades nativas sea flexible y que las comunidades que han podido acceder al fondo de incentivos puedan tener acceso a los servicios de asistencia técnica del Programa.
- Importancia del monitoreo a tiempo real, actividades de gobernanza y de alerta temprana en comunidades indígenas apoyados con información satelital y que se capacite a las comunidades.
- Tener en cuenta las lecciones de aprendizaje de FENAMAD sobre veeduría indígena. En la actualidad la organización indígena está trabajando en la acreditación de 25 veedores forestales y cuentan con instrumentos de gestión (estatuto y reglamento). Requieren financiamiento para culminar el proceso y lograr el reconocimiento del Gobierno Regional.
- En Madre de Dios, se destacó que la minería siempre va a estar latente como una amenaza a las comunidades indígenas, que inclusive se ha convertido en una de las actividades económicas practicadas por los propios pueblos indígenas en la zona, frente a este fenómeno el Programa debe apoyar a las comunidades indígenas y organizaciones indígenas promoviendo espacios de capacitación y sensibilización, fortaleciendo sus iniciativas productivas y articulando diversas instituciones en beneficio de la conservación de los bosques. Se expresó preocupación de que la minería continúe avanzando al interno en las comunidades.
- En Madre de Dios la producción de la castaña en el presente año ha disminuido su producción en un 70% a 80 % y que consideran importante la reforestación como una de las alternativas a este problema, solicitando que en el marco del FIP se considere el apoyo a las iniciativas relacionadas con la reforestación de castaña.
- En Tarapoto, sobre el tema de la gobernanza en el proyecto se debe seguir mejorando, no solo es presentar un queja, uno presenta una queja cuando algo está mal diseñado. En este proceso estamos trabajando de manera participativa, queremos fortalecer los niveles de participación en las federaciones y el estado. No queremos que se repitan malas experiencias (Participante AIDSESP).
- AIDSESP, a nombre de las organizaciones señaló que en el tema de conservación, en una relación directa con las comunidades, necesitan que la parte técnica cumpla con fortalecernos y estar preparados. Destacaron la importancia de tener el nivel adecuado para hacer la acción intercultural. Aspiran que los técnicos indígenas sean tomados en cuenta en el proceso FIP. Hay que tratar de que se aumente el nivel de apoyo y soporte técnico.

Con respecto a los monocultivos, fueron expresaron que no es la solución, destacaron que los pueblos indígenas tienen experiencia y conocimiento para manejar diversos cultivos, es necesario realizar un buen análisis de esto y de la productividad. El monocultivo sigue desforestando.

- Sobre el tema de gobernanza, se destacó que uno de los componentes del marco de gobernanza social es un código de conducta, justamente para que los funcionarios respondan a un conjunto de valores éticos de manera que sepan como deben comunicarse y comportarse con las personas que sirven. Es necesario tener un sistema en el cual si hay un maltrato, la persona pueda presentar su queja. Si el servicio no es el adecuado, igualmente.
- El representante del GORE Loreto expresó, también, su preocupación es el monocultivo. Esto tiene un alto valor de mercado y la agroforestería esta al margen. Lo que hay que tener claro es un que hay un choque de paradigmas productivos, he visto muchos fracasos de varios modelos, la palabra clave es agroforestería y árboles. Los árboles frutales, como el Macambo, el Chope, Sachamango, Aguaje, etc., que se conocen, son los grandes olvidados de la cadena, son cultivos que tienen una vida de 50 años y son muy nutritivos, el estado debería olvidarse de apoyar proyectos de monocultivo como arroz, maíz, etc. y apoyar estos cultivos nativos.

Comentario del representante del PNCB

- El programa tiene claro que la finalidad es apoyar y favorecer la agroforestería y no el monocultivo.

La sesión concluyo con la lectura del Acta correspondiente a la sesión y la firma de todos los asistentes.

Futuro Sostenible organizó y sistematizó los resultados de las dos reuniones de presentación. Elaboró el documento: TALLER SOCIALIZACION PERFILES VIABLES Y AVANCES DEL EASE PROYECTOS FIP, que es una relatoría del proceso de consulta y sirve como ayuda memoria de los talleres. Es una recopilación de las ideas centrales del diálogo.

11.3.3 Presentación de resultados consolidados del proceso EASE en Tarapoto y Puerto Maldonado (Febrero 2018)

Las fechas de los talleres de presentación del EASE + PGAS/MGS de los proyectos FIP, fueron acordados con el PNCB. Las reuniones se realizaron el 23 de febrero (Tarapoto) y 25 de febrero (Puerto Maldonado). En ambas reuniones participaron Alfredo Carrasco, consultor a cargo de preparar la EASE + PGAS y Antonio Bernales, encargado del Marco de Gobernanza Social. Las invitaciones a las asociaciones indígenas, GORE y otros actores, las realizó el PNCB. Las actas, con los principales aspectos que fueron levantados por los participantes, constan en el Anexo 1.

La agenda para ambas reuniones fue:

1. Inscripción de los participantes
2. Presentación e introducción (Antonio Bernales).
3. Presentación de los proyectos FIP (PNCB).
4. Intervención del representante del BID.
5. Presentación del EASE + PGAS (Alfredo Carrasco).
6. Presentación plan de involucramiento (Antonio Bernales).
7. Preguntas / comentarios de los participantes.
8. Firma del acta y clausura.

Las actas adjuntas detallan los temas que se abordaron y los acuerdos.

TARAPOTO: 23 DE FEBRERO DEL 2018:

Tarapoto, viernes, 23 de febrero de 2018

ACTA

ROSENDO PUA CHAVEZ
PRESIDENTE
DNI 05597219

Siendo la hora de la tarde, en función de la agenda adjunta para los proyectos FIP, en el Hotel DM (ex hotel Shilcayo) en la ciudad de Tarapoto se dio inicio al Taller de Socialización de: i) Perfiles FIP viables, ii) Evaluación Ambiental y Social Estratégico (EASE); y, iii) Marco de Gobernanza Social para los proyectos FIP, cuyos temas principales fueron:

A. Presentación Perfiles FIP Viables

1. **PIP 01:** Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas en el paisaje forestal en el corredor Tarapoto – Yurimaguas, de los departamentos de San Martín y Loreto. *Código de Registro: 2380976*
2. **PIP 04:** Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú. *Código de Registro: 2381070*

B. Presentación del estudio de Evaluación Ambiental y Social Estratégica - EASE (incluido Plan de Gestión Ambiental y Social) para los proyectos FIP.

C. Presentación del Marco de Gobernanza Social para los proyectos FIP.

El taller se desarrolló de manera participativa, con un diálogo abierto y fluido.

El Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático - PNCCBMCC, presentó los Perfiles viables del FIP y mencionaron que actualmente se encuentran trabajando en los estudios complementarios con los bancos y coordinaciones con el MEF para lograr la opinión previa favorable de los proyectos aprobados

Los consultores responsables del EASE explicaron los alcances del estudio y presentaron el EASE, así como el Plan de Gestión Ambiental y Social y el Marco de Gobernanza Social correspondiente. Al respecto, se plantearon los siguientes puntos:

- a) EASE
 - Lineamientos y metodología del EASE
 - Marco regulatorio y ambiental, con énfasis en las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID
 - Diagnóstico estratégico social y ambiental de los PIP1, PIP3 y PIP4
 - Descripción de los principales impactos ambientales y sociales, positivos y negativos, del PIP1, PIP3 y PIP4
 - Propuesta del Plan de Gestión Ambiental y social del PIP1, PIP3 y PIP4
- b) Marco de Gobernanza Social
 - Principios y lineamientos del marco de gobernanza
 - Plan de involucramiento de actores
 - Instrumentos de gestión social complementarios
 - Especificaciones de gobernanza social para actividades del Proyecto

RyP 12
ROSENDO PUA CHAICHARI
PRESIDENTE
DNI 05597818
Los participantes hicieron llegar sus comentarios y aportes a los perfiles FIP, tomado conocimiento de las propuestas desarrolladas en los mismos. Igualmente, los asistentes recibieron los alcances de la EASE y del Marco de Gobernanza Social. Los puntos principales levantados por los participantes fueron:


- Fortalecer la institucionalidad de las organizaciones indígenas para garantizar la participación efectiva a nivel territorial, tomando como referencia la buena experiencia con las TDC
- Considerar el principio de rendición de cuentas.
- Implementar de manera óptima los mecanismos de resolución de conflictos.
- Promover la articulación con entidades públicas y otras agencias de las mismas para garantizar la coherencia integral de sus acciones en el marco de sus competencias, así como realizar los arreglos institucionales de manera oportuna.
- Fortalecer los procesos de comunicación y socialización de los mensajes claves, haciendo énfasis en radio por ser un medio de gran alcance en el ámbito y con un lenguaje que pueda ser entendido fácilmente por los comuneros usando lengua materna cuando corresponda.
- Preocupación en cuanto a que la creación de áreas protegidas pueda limitar los usos tradicionales de las CCNN.
- Se expresa que es deseable la actualización del plano catastral del ámbito.
- Fortalecer las capacidades en cuanto a legislación de las comunidades nativas, para evitar multas que pongan en riesgo la implementación.
- Se brinda la oportunidad de recibir apoyo por parte de las organizaciones indígenas con los trámites internos a nivel público para la aprobación de los procesos pendientes para la implementación del FIP.
- Se pide celeridad al PNCBMCC en el proceso de operación de los fondos del FIP.
- La definición de los arreglos institucionales en cuanto a tiempos y recursos debe ser visible (GORE, OSINFOR, Agencia Agraria, etc.)

En respuesta a los puntos planteados, los representantes del PNCBMCC y los consultores a cargo de la EASE, realizaron las siguientes aclaraciones:

- Se explica que actualmente el PNCB cuenta con convenios vigentes con entidades del Estado que pueden recoger los comentarios vinculados a la articulación y que en el diseño del PIP 1 se han programado y presupuestado las actividades mencionadas.
- Se precisa que el EASE refuerza y fortalece los aspectos sociales y ambientales identificados del perfil del proyecto según las políticas de salvaguardas del BID.

Los participantes expresan su conformidad con los resultados de la EASE, así como con las medidas propuestas en el Marco de Gobernanza Social y en el PGAS, y firman la presente acta.

La reunión finaliza siendo la 2.00 pm del día 23 de febrero de 2018.

Claribel Bonilla
Act. CE.
Javier Lora
Ornelio Acosta del Cuzco
SCK CE.

SEGUNDO PIZANGO INUMA
PRESIDENTE
The bottom of the page is filled with numerous handwritten signatures in blue and black ink.

Puerto Maldonado, domingo, 25 de febrero de 2018

ACTA

Siendo la 9:00 a.m., en función de la agenda adjunta para los proyectos FIP, en el Hotel Puerto Amazónico en la ciudad de Puerto Maldonado se dio inicio al Taller de Socialización de: i) Perfiles FIP viables, ii) Evaluación Ambiental y Social Estratégico (EASE); y, iii) Marco de Gobernanza Social para los proyectos FIP, cuyos temas principales fueron:

A. Presentación Perfiles FIP Viables

1. **PIP 03:** Mejoramiento de los servicios de apoyo al aprovechamiento sostenible de la biodiversidad de los ecosistemas en el paisaje forestal en el corredor Puerto Maldonado – Iñapari y en el ámbito de la Reserva Comunal Amarakaeri, en el Departamento de Madre de Dios. Código de Registro: 2381058
2. **PIP 04:** Mejoramiento del Servicio de Información Ambiental para el Mapeo de la Deforestación en los Bosques Amazónicos del Perú. Código de Registro: 2381070

B. Presentación del estudio de Evaluación Ambiental y Social Estratégica - EASE (incluido Plan de Gestión Ambiental y Social) para los proyectos FIP.

C. Presentación del Marco de Gobernanza Social para los proyectos FIP.

El taller se desarrolló de manera participativa, con un diálogo abierto y fluido.

El Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático - PNCBMCC, presentó los perfiles viables del FIP y mencionaron que actualmente se encuentran trabajando en los estudios complementarios con los bancos y coordinaciones con el MEF para lograr la opinión previa favorable de los proyectos aprobados.

Los consultores responsables del EASE explicaron los alcances del estudio y presentaron el EASE, así como el Plan de Gestión Ambiental y Social y el Marco de Gobernanza Social correspondiente. Al respecto, se plantearon los siguientes puntos:

a) EASE

- Lineamientos y metodología del EASE
- Marco regulatorio y ambiental, con énfasis en las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID
- Diagnóstico estratégico social y ambiental de los PIP1, PIP3 y PIP4
- Descripción de los principales impactos ambientales y sociales, positivos y negativos, del PIP1, PIP3 y PIP4
- Propuesta del Plan de Gestión Ambiental y social del PIP1, PIP3 y PIP4

b) Marco de Gobernanza Social

- Principios y lineamientos del marco de gobernanza
- Plan de involucramiento de actores
- Instrumentos de gestión social complementarios

• Especificaciones de gobernanza social para las actividades del Proyecto

Los participantes hicieron llegar sus comentarios y aportes a los perfiles FIP, tomado conocimiento de las propuestas desarrolladas en los mismos. Igualmente, los asistentes recibieron los alcances de la EASE y del Marco de Gobernanza. Los puntos principales levantados por los participantes fueron:

- Fortalecer la institucionalidad de las organizaciones indígenas para garantizar la participación efectiva a nivel territorial, tomando como referencia la buena experiencia con las TDC
- Transmiten interés por poder atender a CCNN que están inmersas en zonas/actividades de minería
- Se solicita celeridad para finalizar los arreglos detallados, de manera participativa, describiendo los mecanismos de acceso e implementación de los fondos de incentivos, así como definiendo los roles de gobiernos regionales y locales, y de organizaciones indígenas.
- Fortalecer los procesos de comunicación y socialización de los mensajes claves, haciendo énfasis en radio por ser un medio de gran alcance en el ámbito, con un lenguaje que pueda ser entendido fácilmente por los comuneros usando lengua materna cuando corresponda y fortaleciendo los canales ya existentes, en especial los de las organizaciones indígenas.
- Promover la articulación con entidades públicas y otras agencias de las mismas para garantizar la coherencia integral de sus acciones en el marco de sus competencias, así como realizar los arreglos institucionales de manera oportuna.
- El ECA describe la existencia de vigilantes comunales, así como protocolos para la vigilancia del bosque, el uso de alertas tempranas y el monitoreo de las actividades vinculadas a los bosques, cuyo rol está aprobado por el SERNANP.
- También se expresa como promover el nivel de avance en los sistemas de monitoreo en el resto de los ámbitos de intervención.
- Trabajar y construir sobre las experiencias desarrolladas por los diferentes actores locales respecto a vigilancia, gestión, manejo de recursos, acciones de protección y empoderamiento de la población para avanzar en el diseño del proyecto.

En respuesta a los puntos planteados, los representantes del PNCBMCC y los consultores a cargo de la EASE, realizaron las siguientes aclaraciones:

- El PNCB se asegurará de contar con convenios para la implementación de los PIP del FIP.
- Se precisa que el EASE refuerza y fortalece los aspectos sociales y ambientales identificados del perfil del proyecto según las políticas de salvaguardas del BID.
- Se resalta la necesidad de definir el rol de las OOI en la ejecución del FIP.

12 BIBLIOGRAFÍA

- ALA Maldonado (Autoridad Local del Agua- Maldonado, Pe). 2010. Estudio diagnóstico hidrológico de la cuenca Madre de Dios. ALA Maldonado, Madre de Dios. p.163.
- Bernex de F, N; Montes M, L. 1993. Una aproximación a la lectura del espacio, cuenca del río Sisa – Huallaga Central, Bajo Mayo. Convenio PUCP/CIGA/PEHCBM, Lima. 165 p.
- Gashé, J. (2008). AGRICULTURA VS. HORTICULTURA, CAMPESINO VS. BOSQUESINO. BALANCE. *Folia amazónica*, 65-73.
- González Saavedra, M. L. (2013). *TESIS DOCTORAL: Entre la predación y la docilidad : padecimiento shawi en la Alta Amazonía*. Madrid: La Universidad Complutense de Madrid.
- GONZÁLEZ SAAVEDRA, M. L. (2013). *TESIS DOCTORAL: ENTRE LA PREDACIÓN Y LA DOCILIDAD. PADECIMIENTO SHAWI EN LA ALTA AMAZONÍA*. Madrid: UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID.
- Gore Loreto; MINAM,IIAP. (2015). *zee de la provincia alto amazonas departamento loreto*. Iquitos: Realidades S.A. Obtenido de DAR.
- GORE Loreto; Ministerio del Ambiente; IIAP. (2015). *zee de la provincia alto amazonas departamento loreto*. Iquitos: Gobierno Regional de Loreto - GORE LORETO.
- GRMD (Gobierno Regional de Madre de Dios, Pe). 2015. Plan de acción 2014 – 2021, estrategia regional de diversidad biológica de Madre de Dios al 2021. 1ª. ed. GRMD, Puerto Maldonado. p.48.
- Haffer, J. 1992. Ciclos de tempo e indicadores de tempos na história da Amazônia. *Estud. av.* 6(15):7-39.
- INEI. (2009). *Perfil Sociodemográfico del Departamento de San Martín*. Lima: INEI.
- Kowii, A. c. (2005). *Identidad lingüística de los pueblos indígenas de la región andina*. Quito: Abya Yala.
- Kupfer, JA; Malanson, GP; Franklin, SB. 2004. Identifying the biodiversity research needs related to forest fragmentation. *NCSSF/NCSE, USA*. 215 p.
- Mayor Aparicio, P., & Bodmer , R. (2009). *Pueblos Indígenas de la Amazonía Peruana*. Lima: Centro de Estudios Teológicos de la Amazonía (CETA) .
- Mendoza JA; Huamani, K; Sebastián, G; Ochoa, JA. 2017. Distribución y estado poblacional de lobo de río (*Pteronura brasiliensis*) en la cuenca del río Madre de Dios, sureste del Perú. *Revista peruana de biología* 24(2): 155 – 162.
- Mora, S. (2011). de piedras y Semillas: Los nómadas amazónicos y su historia. En J. A. ECHEVERRI, *AMAZONIA COLOMBIANA: IMAGINARIOS Y REALIDADES* (págs. 41-91). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

- Muro, L. (27 de Noviembre de 2015). *Urge una política de equidad de género en los pueblos indígenas Amazónicos*. Obtenido de AIDSESP: <http://www.aidesep.org.pe/urge-una-politica-de-equidad-de-genero-en-los-pueblos-indigenas-amazonicos/>
- Muro, L. (23 de Agosto de 2016). *Avances y propuestas de AIDSESP sobre el PTRT3 y su lucha por la territorialidad indígena*. Obtenido de AIDSESP: <http://www.aidesep.org.pe/aavances-y-propuestas-de-aidesep-sobre-el-ptrt3-y-su-lucha-por-la-territorialidad-indigena/>
- Museum, F. (2014). *Rapid Inventories biological and social*. Chicago: Fieldmuseum.
- Regan, J. (2010). ; Los awajún y wampís contra el Estado: una reflexión sobre antropología política. investigaciones sociales . *Revista de Antropología de UNMSM*, 19-35.
- Romero Rengifo, L. O. (15 de Noviembre de 2015). *La agricultura indígena del Kechwa-Lamas y los servicios*. Obtenido de SERVINDI: <https://www.servindi.org/actualidad/142740>
- Sánchez Aguilar, A. (2015). *Migraciones internas en el Perú*. Lima: Organización para las Migraciones (OIM).
- Strauss, L. (1962). La ciencia de lo concreto. En L. Strauss, *El pensamiento Salvaje*. Ciudad de México: Fondo de cultura económica.
- USAID; Gobierno regional san Martín. (2011). *Producto: “priorización de inversiones estratégicas, actualización de la programación multianual de la inversión pública y elaboración del perfil de competencias de las unidades de planeamiento y programación de inversiones y*. Moyobamba: Gobierno Regional.
- USAID; UNODC. (Diciembre de 2011). *Proyecto Tocache IV Etapa, Convenio UNODC/USAID*. Obtenido de https://www.unodc.org/documents/peruandecuador/convenio%20unodcusaid/Informe_de_monitoreo_Diciembre_2011.pdf
- Vecco G, CD. 2012. Priorización de sitios y elementos para la conservación de la biodiversidad en San Martín, informe de consultoría. PRONANP/GRSM. Moyobamba, Perú. 112 p.
- _____. 2009. Bases para la interpretación de la biodiversidad amazónica con énfasis en Lepidóptera. 1ª. ed. Urku Estudios Amazónicos, Perú. 135 p.
- Vecco G, CD; Weemaels, N; Ríos R, A; Rengifo R, J. 2007. Informe de amenazas de los recursos hídricos originados en el Área de Conservación Regional Cordillera Escalera. Grupo Cordillera Escalera, Tarapoto. 80 p.
- Viceministerio de Interculturalidad. (2015). *Los enfoques de género e interculturalidad en la Defensoría del Pueblo*. Obtenido de Centro de Recursos interculturales: https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/DP_Folleto_Genero_Interculturalidad.pdf

Viveiros de Castro, E. (2004). Perspectivismo y Multinaturalismo. En A. Surralés, *Tierra Adentro. Territorio Indígenas Percepción del Entorno* (págs. 37-82). Lima: IWGIA.

Viveiros de Castro, E. (2010). *Metafísicas Caníbales. Líneas de antropología Postestructural*. (E. Mastrangelo, Trad.) Kats Editores

Whinnett, A; Zimmermann, M; Willmott, K; Herrera, N; Mallarino, R; Simpson, F; Joron, M; Lamas, G; Mallet, J. 2005a. Strikingly variable divergence times inferred across an amazonian butterfly “suture zone”. *Proc. R. Soc. B* (2005) 272: 2525 – 2533.

_____. 2009. Bases para la interpretación de la biodiversidad amazónica con énfasis en Lepidóptera. 1ª. ed. Urku Estudios Amazónicos, Perú. 135 p.

ANEXOS

ANEXO 1. Informe sobre trabajo de campo

INTRODUCCIÓN

Este documento describe las actividades realizadas en el marco de la consultoría para la elaboración de la Evaluación Ambiental Social Estratégica (EASE). Incluyen un detalle de las consultas realizadas durante las visitas de campo y la participación en los talleres de presentación de los PIPs y del EASE / PGAS. Las actividades se realizaron para el PIP1 en San Martín (provincias de San Martín, Lamas y Moyobamba) y Loreto (provincia de Alto Amazonas); y, para el PIP3 en el ámbito del Corredor Puerto Maldonado – Iñapari y Reserva Comunal Amarakaeri - Madre de Dios. También se realizaron reuniones en Lima con funcionarios del PNCMCC, SERFOR y del Banco Interamericano de Desarrollo.

Las coordinaciones realizadas con el equipo de trabajo³⁵⁷, se enfocaron en actualizar la información sobre el contexto institucional regional y local y de las organizaciones indígenas en el ámbito del PIP1 y PIP3, que permitiese identificar principalmente los riesgos que pudiesen incidir en la adecuada implementación del FIP y el logro de resultados esperados, así como caracterizar los principales impactos ambientales y socioculturales vinculados a las actividades propuestas, describir las características generales de las organizaciones en el ámbito de interés, entre otros aspectos.

Este informe incluye la metodología utilizada para el recojo de información, listado de actores entrevistados y reuniones realizadas en los dos ámbitos de intervención.

OBJETIVO

Contar con información de campo sobre el contexto sociocultural y político a nivel regional y local, que permita identificar principalmente los riesgos e impactos del FIP en el ámbito del PIP1 y PIP3, características de las organizaciones indígenas, aspectos de género e interculturalidad vinculados con la implementación con pertinencia socio-ambiental del Programa, entre otros aspectos relevantes.

METODOLOGÍA

Coordinaciones previas al ingreso a campo

En coordinación con el equipo de trabajo, se acordó el tipo de información que se levantaría en campo, el nivel de detalle y los(as) actores que serían entrevistados, buscando la coherencia y correspondencia en el trabajo con el especialista social en los ámbitos de actuación del FIP.

El Programa Nacional de Conservación de Bosques facilitó una carta de presentación para la coordinación de entrevistas, así como remitiendo solicitudes de información a las instituciones públicas.

Fase de Campo

Este proceso se realizó en dos momentos, el primero a través de visitas personalizadas para entrevistar a líderes de comunidades indígenas, organizaciones indígenas, funcionarios y personas estratégicas de organizaciones no gubernamentales y sociedad civil. El segundo momento se realizó mediante el acompañamiento a la misión de orientación del Banco Interamericano de Desarrollo y funcionarios del MINAM, donde se hicieron entrevistas de

³⁵⁷ Coordinador de la Alfredo Carrasco, especialista ambiental Marco Isminio, especialistas social para el ámbito Tarapoto – Yurimaguas Omar Salazar; y para Madre de Dios, Fátima García.

campo a comunidades indígenas e iniciativas agroforestales, y reuniones de trabajo con funcionarios de los gobiernos regionales de San Martín y Madre de Dios.

Para el levantamiento de información en campo se realizaron entrevistas a profundidad (semiestructuradas) a informantes clave institucionales, líderes indígenas y técnicas(os) de las organizaciones indígenas regionales y subregionales. Se desarrollaron grupos focales con las organizaciones indígenas. Entre los informantes clave se consideró a expertos(as) independientes, funcionarios de los gobiernos regionales, así como de la municipalidades (Tambopata y Tahuamanu), Estado, autoridades sectoriales, representantes de organizaciones indígenas regionales y subregionales.

Teniendo en cuenta el nivel de detalle acordado para el informe y el tiempo que se dispuso para el trabajo de campo (12 días, que incluyó 4 días de acompañamiento a la misión del BID), así como la proximidad de las fechas de entrega de informes sobre la EASE, no se programaron el ingreso a las comunidades nativas del ámbito o sitio de presencia de PUBs, como tampoco para realizar un análisis más en detalle sobre los temas ambientales. La información utilizada proviene de fuentes oficiales y la que se obtuvo en la web.

COMUNIDADES NATIVAS Y ENTIDADES VISITADAS

- **San Martín**

Realizado desde el 31 de julio al 04 de agosto del 2017, donde se entrevistó a funcionarios del Gobierno Regional de San Martín, representantes de ONG, Comunidades y organizaciones indígenas. En esta etapa se visitó la comunidad nativa de Chirikyacu, de la etnia Kichwa Lamista, ubicada en la Provincia de Lamas, departamento de San Martín, entrevistando a profundidad a sus líderes indígenas.

Desde el 4 al 8 de agosto se acompañó a la misión de orientación del BID / MINAM. Se realizaron reuniones con diversas organizaciones de base de la CODEPISAM entre ellas la FEPIKRESAM y FERIAM. En estas reuniones las organizaciones realizaron presentaciones de sus intereses y sus expectativas sobre el Programa de Inversión Forestal.

Con la misión de orientación se visitaron las comunidades nativas de Chirikyacu y Chumchiwi de la etnia kichwa ubicados en la provincia de Lamas. Acompañaron representantes de las organizaciones CODEPISAM y FEPIKRESAM. En la Provincia de Alto Amazonas, departamento de Loreto, se visitó a las comunidades Nativas de Buenos Aires y San Isidro, quienes pertenecen a la etnia Shawi. Ambas comunidades mostraron sus necesidades e interés de formar parte del Programa. Acompañaron representantes de las organizaciones CORPI y ORDEPIA.

En el marco de la misión del BID / MINAM se visitó al ARA de San Martín, a la Dirección Regional Agraria San Martín.

REUNIÓN CON ORGANIZACIONES INDÍGENAS DE LA PROVINCIA DE ALTO AMAZONAS

De manera separada se realizó la primera reunión con la organización **CORPI SL**, base de la Organización Nacional AIDSESP, quienes presentaron los proyectos territoriales que desarrollan y mostraron sus respectivas necesidades.

Seguidamente se realizó la reunión con la Organización **ORDEPIA**, base de la Organización Nacional CONAP, quienes mostraron sus necesidades y su interés de ser considerados por el Programa.

VISITA A PEQUEÑOS USUARIOS DEL BOSQUE (PUB)

Se realizó la visita de dos cooperativas ubicados en el distrito de Barranquita y Caynarachi. Estas cooperativas son:

La Cooperativa Agroindustrial Cauchera Caynarachi LTDA, creada en el año 2015, conformado por 65 socios, quienes se dedican a la siembra de Shiringa (*Hevea brasiliensis*), en sistema agroforestales asociados al café, piña y palmito.

La Cooperativa Agraria Nuevo Amanecer LTDA (COPANA), conformada por 360 socios productores de cacao de las zonas de Barranquita y Bajo Huallaga.

REUNIONES DE TRABAJO CON REPRESENTANTES DEL GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN

Autoridad Regional Ambiental en la ciudad de Moyobamba. Explicaron sobre los proyectos relacionados a la conservación de los bosques y con participación de comunidades nativas; así como el alcance de la propuesta de los núcleos funcionales.

Dirección de Titulación y Reversión de Tierras del gobierno regional de San Martín, en Tarapoto.

Área de Conservación Regional Cordillera Escalera, explicaron la gestión que realizan y la relación que tienen con las comunidades nativas.

- **Madre de Dios**

En Madre de Dios, la etapa de campo se realizó del 27 de julio al 08 de agosto de 2017, entre Lima, Puerto Maldonado, Iñapari e Iberia. Del 30 de julio al 02 de agosto las entrevistas en Madre de Dios se realizaron de manera conjunta con el Coordinador de la EASE, y en algunos casos por separado, de acuerdo a la disponibilidad de tiempo de las(os) entrevistados(as). Se acompañó a la misión del BID realizada en Puerto Maldonado el 07 y 08 de agosto de 2017, en las reuniones realizadas con instancias del Gobierno Regional y con las organizaciones indígenas.

ACTORES ENTREVISTADOS

- **San Martín / Alto Amazonas**

PERSONA DE CONTACTO	CARGO	INSTITUCIÓN	TEMA TRATADO
Andemesio Pinchi	Director del área de titulación del gobierno regional San Martín	Gobierno regional	Situación de los procesos de titulación del gobierno regional
Claus Vásquez	Atención del usuario del área de titulación	Dirección de titulación de tierras y catastro rural	Procesos y requisitos de titulación y predios individuales
Christian Paul Angulo Cuesta	Gerente de gestión ambiental de la provincia de Lamas	Municipalidad provincial de Lamas	Situación de los Sistemas Locales de Gestión Ambiental
Daniel Vecco Giove	Director	URKU Estudios Amazónicos	Dinámica de poblaciones indígenas y corredores biológicos
Flor Cabanila Quijano	Especialista de Gestión Forestal	ARA/DEACRN/GORES AM	Situación de la gestión y aprovechamiento forestal
Domenica Berru Chávez	Especialista del PEHCBM / ACR Cordillera Escalera	Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo	Estado situacional del ACR Cordillera Escalera
Jaime Tapullima Pashanase	presidente	CODEPISAM	Situación de la organización y su nivel de representatividad para los tres pueblos de San Martín
Janio Sangama	ASESOR	Miembro del equipo técnico de CODEPISAM y FEPIKRESAM	Procesos de titulación, situación de las organizaciones y alcances sobre la situación de Alto Amazonas
Luciano Reategui	Director del Proyecto RECONKA	ARA	Lecciones aprendidas del proyecto RECONKA con pueblos indígenas

Maribel Guerra Sangama	Subgerente de asuntos indígenas	Municipalidad provincial de Lamas	Situación de la mujer indígena
Marita Lozano Sigüenza	Responsable del Área de Conservación y Servicios Eco sistémicos	ARA/DEACRN/GORES AM	Áreas de conservación en el territorio de San Martín
Martha del Castillo Morey	Directora	Centro de Desarrollo e Investigación de la Selva Alta (CEDISA)	Situación de la gestión del Proceso de RSE de la Sub Cuenca del Cumbaza
Medardo Amasifen	Presidente de la asociación de gestión turística	COMUNIDAD CHIRIKYACU	Situación del albergue turístico en la comunidad
Milagros Sangama Cachique	Presidenta del comité de artesanas wuarmi kunaguadura (mujeres tejedoras)	COMUNIDAD CHIRIKYACU	Situación De la mujer indígena kichwa a nivel de organización y del mercado
Nemesio Pinchi Diaz	Director de Titulación y Reversión de Tierras Rurales	Dirección Regional Agraria San Martín (MINAGRI)	Titulación de CCNN en San Martín
Rider Sangama	Presidente , especialista de titulación del gobierno regional	CEPKA	Situación de la organización y nivel de coordinación con FEPIKRESAM y CODEPISAM, procesos
Rodrigo Ponce	Operador turístico	Ecoaldeas	Situación del albergue turístico en la comunidad
Roxana Otárola	Coordinadora del PNCBMCC en San Martín	PNCM/ MINAM	Dinámica de conservación de las CCNN en el Programa nacional de Conservación de Bosques en San Martín.
Segundo Amasifuen	Ex Apu y Presidente del Albergue Turístico de la CCNN	CCNN Chirikyacu	Dinámica de gestión forestal y ecoturismo en la CCNN
Segundo Pizango Inuma	Vicepresidente	ORDEPIA	Situación de la organización propuesta alterna a la de AIDESEP
William Guerra	Presidente	FEPRIKESAM	Situación actual de la organización y nivel de coordinación con CODEPISAM y AIDESEP

• **Madre de Dios**

PERSONA DE CONTACTO	CARGO	INSTITUCIÓN PÚBLICA CONSULTADA	TEMA TRATADO
Carla Miranda	Directora de Saneamiento Físico y Legal de la Propiedad Rural	Dirección Regional de Agricultura GOREMAD	Situación del saneamiento legal de las comunidades nativas en Madre de Dios.
Amet Paredes	Responsable de catastro	Dirección Regional Agricultura GOREMAD	Estado del catastro en el ámbito del PIP3
Raúl López	Especialista en la Subgerencia de Gestión RRNN y Gestión del Medio Ambiente	GOREMAD	Participación en el diseño del PIP3. Opinión sobre el proceso y expectativas de la implementación.

Flor Cano	Gerenta de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial	GOREMAD	Conocimiento del PIP3, asignación y limitaciones presupuestales de las instancias ambientales del GOREMAD.
Salvador Morales	Coordinador Proyecto ASBySE en Madre de Dios	MINAM	Contexto institucional del ámbito del PIP3, actividades del Proyecto ASBySE.
Noemí Aquino	Programa SERFOR CAF	SERFOR	
Karina Díaz Martínez	Área de planeamiento de la Dirección Regional Forestal y de Fauna Silvestre	GOREMAD	Conocimiento del PIP3, proceso de reorganización de la DRFFS, limitaciones presupuestales y técnicas.
Nino Bejar	Subgerente de Comunidades Nativas y Participación Ciudadana	Municipalidad Provincial de Tambopata	Conocimiento del PIP3, rol de la Municipalidad en relación a comunidades nativas, participación en comisión multisectorial PIACI.
Alfredo Herrera		Municipalidad Provincial de Tambopata	Conocimiento del PIP3, contexto político e institucional, situación de la CAM Tambopata.
Julio Loayza	Gerente de Gestión Ambiental	Municipalidad Provincial de Tahuamanu	Conocimiento del PIP3, contexto político e institucional, situación de la CAM Tahuamanu.
Nelson Kroll	Gerente Forestal	Consorcio MADERACRE	Limitaciones de la gestión forestal del GOREMAD, situación de la DRFFS, problemática forestal en el ámbito del PIP3.
	Ex VicePresidente de Comité de Gestión de Bosques de la cuenca del río Acre	Espacio interinstitucional	Rol del Comité, situación actual.
Asvín Florez	Jefe de la Reserva Comunal Amarakaeri	SERNANP	Conocimiento del PIP3, perspectivas, amenazas de la RCA, herramientas de gestión, fortalecimiento de la vigilancia comunal.
Fermín Chimatani	Presidente	ECA Amarakaeri	
Eusebio Ríos	Vicepresidente	FENAMAD	Conocimiento del PIP3, perspectivas desde FENAMAD.
Segundo Reynaldo	Presidente COHARYIMA Presidente del Comité de Gestión de la RCA	Organización afiliada a FENAMAD	Conocimiento del PIP3, perspectivas, comité de gestión RCA, coordinación con FENAMAD.
María Isabel Dumas	Vicepresidenta COHARYIMA	Espacio de gestión interinstitucional	Participación de las mujeres en la organización indígena, comunidades beneficiadas.

Rosa Baca / José Torres	Equipo técnico - saneamiento de territorio indígena	FENAMAD	Saneamiento de comunidades nativas.
Víctor Kamenó / Daniel Rodríguez	Programa PIACI	FENAMAD	Situación de los PIACI, acciones desde FENAMAD, problemática.
• Nadia Pacaya • Martín Huaypuna	• Presidenta de AFIMAD • Asesor comercial	AFIMAD	Historia de la asociación, retos, perspectivas.
Enrique Añes		COINBAMAD	Situación de la comunidad Nueva Oceanía.
• Renzo Choque • Jhonny Fernández	• Director (e) Forestal y de Fauna Silvestre Tahuamanu • Responsable de no maderables -Dirección Forestal y de Fauna Silvestre Tahuamanu	GOREMAD	Situación del control forestal, rotación de personal, reorganización de la DRFFS, limitaciones presupuestales y técnicas.
Marco Reátegui	Responsable de puesto de control Iñapari	Dirección Forestal y de Fauna Silvestre Tahuamanu	Control forestal, condiciones logísticas, situación laboral de responsables de puestos de control, relacionamiento con empresas forestales.
Alonso Córdova	Coordinador de WWF Madre de Dios	WWF Madre de Dios	Mesa REDD, perspectiva sobre el FIP.
Edith Condori	Coordinadora de Proyecto	WWF Madre de Dios	Contexto regional, dinámicas socioeconómicas en el eje carretero, situación de la shiringa.
Gilber Martínez	Director del Proyecto Castañas	Profonanpe	Conocimiento del FIP, información de diagnóstico (ámbito del PIP3).
Rony Fernández	Especialista de Vigilancia y Monitoreo - PNCB	MINAM	Implementación de las TDC, relacionamiento con las comunidades.
Paola Naccarato	Informante clave		Contexto político e institucional sobre PIACI.
Heidi Rubio	Informante clave		Contexto regional de Madre de Dios, REDD, MDE Saweto.
César Azcorra	Informante clave		Contexto regional, actividad minera.

ANEXO 2. Principales recursos forestales en los ámbitos del PIP 01 y PIP 03.

Tipo de recurso/ ubicaciones taxonómicas/ Nombre científico	Nombre vulgar	Unidad ecológica	Tipo
	Quillo bordón	Llano amazónico	M
Parkia	Goma huayo	Llano amazónico	M
	Azúcar huayo	Llano amazónico	
<i>Ormosia</i> spp.	Huayruro	Todas las categorías	NM / M
<i>Theobroma</i> spp. (Sterculiaceae)	Sacha cacao	Llano amazónico	NM
<i>Mansoa alliacea</i> (Bignoniaceae)	Ajo sacha	Llano amazónico	NM
<i>Lonchocarpus</i> spp. (Fabaceae)	Barbasco	Llano amazónico	NM
<i>Croton</i> spp. (Euphorbiaceae)	Sangre de Grado	Todas las categorías	NM
Malvaceae	Yute	Llano amazónico	NM
<i>Nectandra</i> sp. (Lauraceae)	Puchiri	ACR oriental	NM
<i>Uncaria tomentosa</i>	Uña de gato	ACR occidental	NM
<i>Uncaria guianensis</i>	Uña de gato	Llano amazónico	NM
<i>Guadua</i> spp.	Marona	ACR occidental	NM
<i>Protium</i> sp. (Burseraceae)	Kopal	ACR occidental/ oriental	NM
<i>Vismia</i> sp. (Clusiaceae)	Lacre	ACR occidental/ oriental	NM
Lauraceae	Canela	ACR occidental/ oriental	NM
<i>Asplundia</i> sp. (Cyclanthaceae)	Támushi	Todas las categorías	NM
<i>Brosimun alicastrum</i> sspp.	Manchinga	Todas las categorías	NM/ M
<i>Brosimun acutifolium</i>	Tamamuri	ACR occidental	NM
<i>Copaifera</i> sp. (Fabaceae)	Copaiba	Llano amazónico	NM/ M
	Llanchama	Llano amazónico	NM/ M
<i>Myroxylum balsamum</i> (Fabaceae)	Estoraque	Todas las categorías	NM/ M
<i>Maytenus</i> sp.	Chuchuwasha	Llano amazónico	NM
<i>Aphandra natalia</i> (Arecaceae)	Piasaba	Llano amazónico	NM
<i>Hevea brasiliensis</i>	Shiringa	Todas las categorías	NM
<i>Mauritia</i> spp. (Arecaceae)	Aguaje	Todas las categorías	NM
<i>Oenocarpus bataua</i> (Arecaceae)	Ungurahui	Todas las categorías	NM
<i>Oenocarpus mapora</i>	Sinami	ACR occidental	NM
<i>Iriarte</i> spp. (Arecaceae)	Pona	Todas las categorías	NM
<i>Aiphanes caryotifolia</i>	Shica shica	ACR occidental	NM
<i>Lepidocaryum tesmanni</i>	Irapai	ACR oriental / Llano amazónico	NM
<i>Astrocaryum muru-muru</i>	Huicungo	Todas las categorías	NM
<i>Astrocaryum chambira</i>	Chambira	Todas las categorías	NM
<i>Euterpe</i> spp. (Arecaceae)	Wasai	Todas las categorías	NM
<i>Anacardium giganteum</i>	Sacha cashu	Todas las categorías	NM / M

ANEXO 1. Diversidad de especies de flora vascular amenazada, identificada en el ámbito del PIP1.

Ubicaciones taxonómicas/ Nombre científico	Unidad ecológica	Estado		
		Leg. Nac.	IUCN	CITES
<i>Clusia pseudomangle</i>	-		VU	
<i>Inga tenuicalyx</i>	Tarapoto		VU	
<i>Capparis sprucei</i>	-		VU	
<i>Annona deminuta</i>	-		VU	
<i>Ardisia martinensis</i>	-		VU	
<i>Cedrela odorata</i>	Llano amazónico		VU	
<i>Chrysophyllum albopilum</i>	-		VU	
<i>Nectandra citrifolia</i>	-		VU	
<i>Pouteria longifolia</i>	-		VU	
<i>Clitoria moyobambensis</i>	ACR occidental		VU	
<i>Clitoria woytkowskii</i>	-		VU	
<i>Clusia pseudomangle</i>	-		VU	
<i>Dendropanax marginiferus</i>	-		VU	
<i>Eugenia discors</i>	-		VU	
<i>Freziera ferruginea</i>	-		VU	
<i>Guatterioopsis ramiflora</i>	-		VU	
<i>Inga cynometrifolia</i>	Juan Guerra, Huallaga		VU	
<i>Inga tenuicalyx</i>	Tarapoto		VU	
<i>Kielmeyera peruviana</i>	-		VU	
<i>Kotchubaea montana</i>	< 2000 msnm		VU	
<i>Lecointea ovalifolia</i>	-		VU	
<i>Meliosma youngii</i>	-		VU	
<i>Miconia griffisii</i>	-		VU	
<i>Myrsine bullata</i>	-		VU	
<i>Nectandra astyla</i>	-		VU	
<i>Platymiscium gracile</i>	-		VU	
<i>Rudgea stenophylla</i>	-		VU	
<i>Sebastiania huallagensis</i>	-		VU	
<i>Swietenia macrophylla</i>	Llano amazónico		VU	II
<i>Weinmannia descendens</i>	-		VU	
<i>Weinmannia ueli</i>	-		VU	

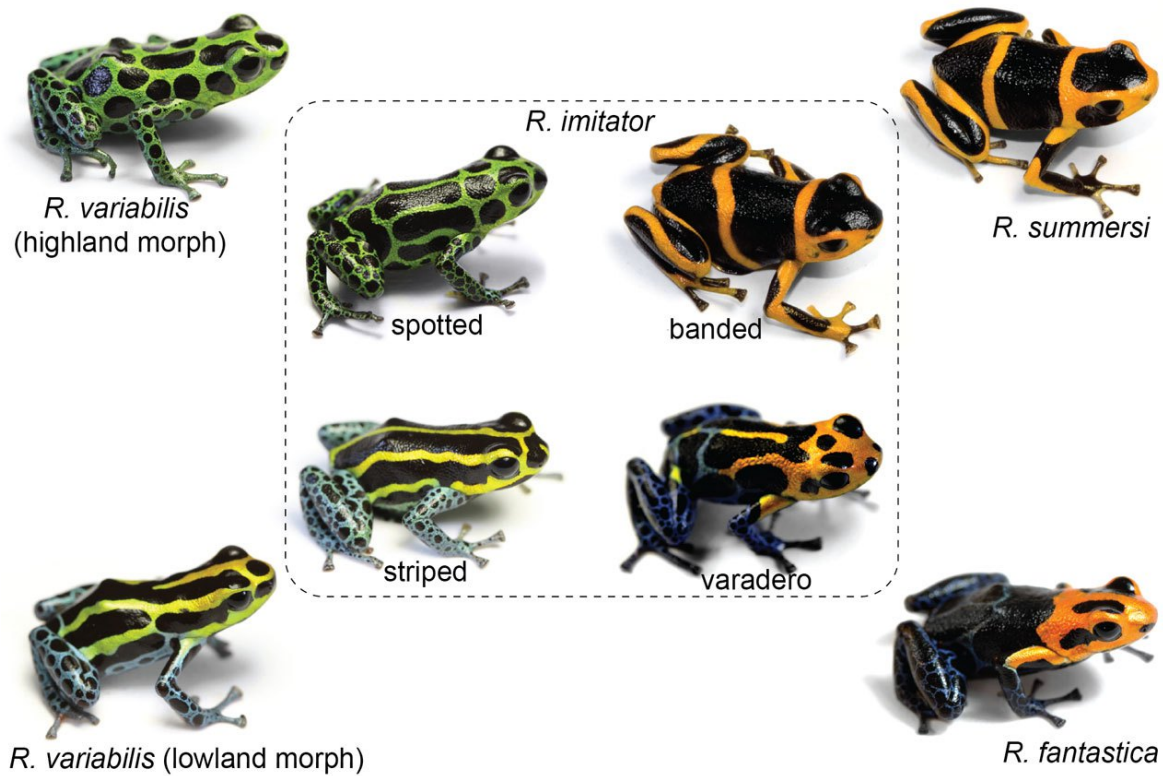
ANEXO 2. Diversidad de fauna vertebrada amenazada, identificada en el ámbito del PIP1.

Ubicaciones taxonómicas/ científico	Nombre	Unidad ecológica	Estado		
			Leg. Nac.	IUCN	CITES
Anfibios					
<i>Atelopus pulcher</i>		ACR occidental		EN	
<i>Atelopus seminiferus</i>		ACR occidental/ oriental		CR	
<i>Centrolene fernandoi</i>		ACR occidental		EN	
<i>Hyloxalus azureiventris</i>		ACR occidental/ oriental		EN	
<i>Ameerega cainarachi</i>		ACR occidental/ oriental		VU	
<i>Pristimantis bromeliaceus</i>		ACR occidental		VU	
<i>Pristimantis nephophilus</i>		ACR occidental		VU	
<i>Pristimantis rhodostichus</i>		ACR occidental		VU	
<i>Ranitomeya benedicta</i>		Llano amazónico		VU	
Reptiles					
<i>Chelonoidis denticulata</i>		Llano amazónico		VU	
<i>Podocnemis sextuberculata</i>		Llano amazónico		VU	
<i>Podocnemis unifilis</i>		Llano amazónico		VU	
Aves					
<i>Heliangelus regalis</i>		ACR occidental		EN	
<i>Herpsilochmus parkeri</i>		ACR occidental/ oriental		EN	
<i>Loddigesia mirabilis</i>		ACR occidental		EN	
<i>Ara militaris</i>		ACR occidental/ oriental		VU	
<i>Zimmerius villarejoi</i>		ACR occidental/ oriental		VU	
Mamíferos					
Primates					
<i>Callicebus oenanthe</i>		ACR occidental		CR	II
<i>Ateles belzebuth</i>		ACR occidental/ oriental		EN	II
Rodentia					
<i>Dinomys branickii</i>		ACR occidental/ oriental		VU	
Carnivora					
<i>Tremarctos ornatus</i>		ACR occidental/ oriental		VU	
Perissodactyla					
<i>Tapirus terrestris</i>		Todas las categorías		VU	

ANEXO 5. Diversidad de subespecies de ranas endémicas, identificada en el ámbito del PIP1.

Unidad geográfica	Grupos de subespecies endémicas
ACR Cordillera Escalera – Cahuapanas Vertiente occidental	<i>Ranitomeya imitator</i> spotted
	<i>Ranitomeya variabilis</i>
	<i>Ranitomeya fantástica</i> white-banded
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Allobates femoralis</i>
	<i>Hyloxalus azureiventris</i>
	<i>Ameerega hahneli</i>
	<i>Ameerega pongoensis</i>
	<i>Ameerega cainarachi</i>
ACR Cordillera Escalera – Cahuapanas Vertiente oriental	<i>Allobates ornatus</i>
	<i>Ranitomeya imitator</i> striped
	<i>Ranitomeya fantástica</i> highland
	<i>Hyloxalus nexipus</i>
	<i>Hyloxalus azureiventris</i>
	<i>Ranitomeya ventrimaculata</i>
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Ameerega altamazonica</i>
	<i>Ameerega cainarachi</i>
Llano amazónico	<i>Ranitomeya imitator</i> varadero
	<i>Ameerega trivittata</i>
	<i>Ameerega hahneli</i>
	<i>Ranitomeya fantástica</i> nominal
	<i>Ranitomeya fantástica</i> varadero
	<i>Ranitomeya fantástica</i> lowland

ANEXO 3. Mimetismo en *Ranitomeya imitator*.



ANEXO 4. Análisis FODA del Plan de acción 2017 de la gestión del Patrimonio de Fauna Silvestre de la Región San Martín.

ANÁLISIS FODA	
Fortalezas <ul style="list-style-type: none"> • Región con alta diversidad y endemismo de fauna, ecosistemas y variabilidad climática • Participación y apoyo de diversas instituciones públicas y privadas en la gestión de fauna silvestre. • Carreras profesionales en la región San Martín vinculadas a la fauna silvestre (Facultad de Medicina Veterinaria en la UNSM) • Amplia difusión sobre las potencialidades y tráfico de fauna silvestre a nivel nacional e internacional. • Presencia de laboratorios, dedicados para el estudio de fauna silvestre, debidamente equipados. • Avances en inventarios sobre fauna silvestre regional • Presencia de un centro de rescate de fauna en la región • Amplia normativa vinculada a la gestión y administración de fauna silvestre. • Existe grupos ecológicos dedicados a la protección y difusión de la importancia de la fauna silvestre. • Presencia regional y apoyo de la policía ecológica • Instrumentos y políticas de gestión regional 	Debilidades <ul style="list-style-type: none"> • Débil coordinación con otras regiones para una gestión más articulada en fauna silvestre. • Poca difusión de métodos de investigación en fauna silvestre. • Información de fauna silvestre regional aún no está sistematizada y organizada. • Escasa difusión y sensibilización a la población Sanmartinense sobre temas vinculados a la fauna silvestre • Deficientes medios logísticos y escasos recursos económicos públicos para la gestión de fauna silvestre en San Martín. • Inadecuada infraestructura para desarrollar la administración e investigación en fauna silvestre. • Deficiente coordinación interinstitucional y escaso compromiso de las autoridades competentes para abordar temas de fauna silvestre. • Débil acción efectiva del FEMA en fauna silvestre. • Débil cumplimiento de las normas referidas a fauna silvestre. • Poca presencia de investigadores en fauna silvestre en la región. • Deficiente cumplimiento de las normas legales por parte del sector público y del poder judicial en sanción por tráfico de fauna silvestre.
Oportunidades <ul style="list-style-type: none"> • Financiamiento de la cooperación internacional en protección e investigación de fauna silvestre • Potencial de fauna silvestre con fines de investigación, turismo (observación), manejo – aprovechamiento y educación ambiental • Oferta de intercambios de voluntariados para la investigación de fauna silvestre. • Existe zonas para la creación de zoocriaderos. • Existe áreas de conservación para introducir especies de fauna silvestre • Presencia de comunidades nativas y campesinas que respetan y cuidan la fauna silvestre de su entorno. 	Amenazas <ul style="list-style-type: none"> • Creciente aumento de tráfico y comercialización de fauna silvestre nativa de San Martín. • Políticas nacionales sobre fauna silvestre no se ajustan a la realidad regional • El cambio climático podría afectar directamente a la fauna silvestre • Incremento de la inmigración desordenada hacia zonas de protección de fauna • Promoción de monocultivos que ocasiona la migración y pérdida de hábitats de fauna silvestre. <p>Turismo informal que pone en riesgo a las especies endémicas de fauna.</p>

