

Plan de Operaciones

Semilla de BPR: Indicadores de Seguridad Ciudadana

Regional

I. INFORMACIÓN BÁSICA DEL PROYECTO

Número del proyecto:	RG-T1249		
Equipo de Proyecto:	Rafael Villa (INT/RTC) Jefe de equipo, Jorge Lamas (RE3/SO3) y Diego Buchara (LEG/OPR)		
Agencia ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo.		
Beneficiarios:	Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Panamá y Honduras.		
Plan de financiamiento:	BID (Ingresos netos del FOE):	US\$20.000	
	Local:	US\$ 2.000	
	Total	US\$22.000	
Revisión Social y Ambiental:	SDS/ENV revisó el documento de esta operación y dio su no objeción al 21 de agosto de 2006.		
Plazos:	A partir de la aprobación del financiamiento:		
	Período de Ejecución:	3 meses	
	Período de Desembolsos:	4 meses	

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

A. Antecedentes

- 2.1 La Región de las Américas presenta indicadores que la clasificarían como una de las regiones más violentas del mundo (con una tasa de homicidios de alrededor de 18 por cien mil habitantes). Dentro de ella, la Región Andina presenta a su vez, los índices de criminalidad más altos. En cada uno de los países andinos, los conflictos que vulneran la seguridad ciudadana se han intensificado y cada vez es

más complejo y costoso impedir que traspasen fronteras y se internacionalicen sus actores y consecuencias.

- 2.2 Para fijar las prioridades de atención al crimen e inseguridad ciudadana, orientar el diseño de políticas de prevención y realizar seguimiento, es preciso que los gobiernos tengan capacidad de recolectar y analizar datos sobre violencia de una manera confiable y consistente. La presente propuesta, se orienta a calificar los esfuerzos institucionales y de gobiernos de la Región Andina consolidando una red, homologando definiciones que permitan la comparación; definiendo variables mínimas requeridas para la descripción precisa de los problemas; definiendo indicadores comunes que posibiliten monitorear la magnitud de los problemas de interés y asimismo el seguimiento y la evaluación de las acciones públicas tomadas para su control e intervención.
- 2.3 En el marco de la iniciativa para la promoción de Bienes Públicos Regionales (BPR) en América Latina y el Caribe del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, en octubre del 2005 los siguientes países y entidades: Ecuador: Ministerio de Gobierno y FLACSO. Colombia: Departamento Nacional de Planeación y el Instituto para la Investigación de la Prevención de la Violencia (CISALVA). Perú: Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana y el Instituto de Defensa Legal. (IDL). Bolivia: la Dirección Nacional Seguridad Ciudadana y el Observatorio Democracia y Seguridad Ciudadana, de la Universidad de San Andrés; y Venezuela: Centro para la Paz y Derechos Humanos de la Universidad Central de Caracas, pusieron a consideración la Iniciativa Conjunto Regional de Indicadores de Crimen, Violencia y Percepción de Seguridad en los Países de la Región Andina. Dicha propuesta fue declarada no elegible, aun que se reconoció su potencial como futuro BPR.
- 2.4 El objetivo preliminar del Bien Público es construir un conjunto básico de indicadores regionales de violencia, crimen y percepción de seguridad que, a través de la constitución de una red para el análisis y discusión de los resultados encontrados, sirva para fortalecer la capacidad de instituciones y tomadores de decisiones para la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de prevención y de intervención adecuadamente priorizadas y focalizadas. Los avances en esta dirección permitirán, igualmente, promover mayor participación ciudadana en el seguimiento y evaluación de estas políticas y, por ende, calificar las nociones y percepciones sobre seguridad e inseguridad en las ciudades de los países de la Región.

B. Justificación

- 2.5 En virtud de los avances y acuerdos preliminares para la producción del Bien Público en el tema de seguridad y violencia en la región y ante la necesidad de asegurar el compromiso de los participantes y la voluntad de ampliar las fronteras del Bien Público a otros países, se considera indispensable avanzar mas allá de la etapa inicial de convocatoria para incluir a los nuevos países interesados y nutrir la iniciativa de nuevos enfoques, donde la dimensión regional, pública y de acción

colectiva de la producción del Bien se consolide desde la etapa inicial de formulación del mismo.

- 2.6 Para ello los países comprometidos con esta BPR solicitaron el apoyo técnico del Banco, para consolidar con éxito las condiciones indispensables en la producción del Bien Público Regional. El apoyo técnico solicitado, se refiere al financiamiento de un taller, en el cual los países interesados puedan exponer sus experiencias en el manejo de indicadores de crimen y violencia, lograr consenso sobre los indicadores mas importantes y de esa manera facilitar la adopción de ellos una vez se haya desarrollado el proyecto, y consolidar la acción colectiva necesaria para participar de la Iniciativa.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo de esta operación es apoyar el diálogo y la concertación en los países solicitantes para configurar de manera consensuada la propuesta de Bien Público para la construcción de un conjunto regional de indicadores de crimen, violencia y percepción de seguridad en los países de la Región latinoamericana a través del entrenamiento en los conceptos de Bienes Públicos Regionales y de la interacción inicial entre actores representativos de cada país, de tal manera que facilite y asegure la posterior adopción.
- 3.2 Esta jornada tendrá dos objetivos particulares: i) capacitar a los participantes en los conceptos y lineamientos sobre Bienes Públicos Regionales, de acuerdo con la Iniciativa del BID; y, ii) adelantar la planificación del BPR propuesto, de manera asociada y participativa con los representantes de cada país de la región interesada.

B. Componentes y actividades del Programa

- 3.3 Con el propósito de ampliar los escenarios de análisis y construcción colectiva, se considera pertinente que el ejercicio de la construcción de la propuesta del Bien Público Regional se constituya desde ya en el elemento articulador y de revisión de las dimensiones del problema de seguridad pública y ciudadana y los indicadores en toda la región latinoamericana. Por ello se precisan como contenidos de la jornada de capacitación y diálogo los siguientes temas:
 - a. La producción de la información en seguridad pública y ciudadana en los países involucrados.
 - b. Discusión sobre las metodologías y el uso de los datos en la práctica y en la formulación de políticas.
 - c. Enfoque y perspectivas de las iniciativas de prevención de violencia e inseguridad ciudadana y sus evidencias.

- d. Metodología de planeación para la definición, producción y gestión del Bien Público Regional a construir.
- 3.4 La jornada de capacitación y diálogo contará con una serie de sesiones de trabajo donde se presentarán el debate sobre la información que se produce, los enfoques y las alternativas de política frente a la violencia y la inseguridad ciudadana. Por último, habrá un ejercicio de planeación a partir del instrumento del Marco Lógico. CISALVA como anfitrión del evento procurará la participación del mayor número de países posibles para lograr compromiso al respecto. El taller tendría dos sesiones:
 - 3.5 **Primera sesión:** Con esta primera parte se busca poner en común elementos de análisis del problema que se espera superar con la producción del Bien Público Regional. Se contaría con invitados especiales del orden académico y de las instituciones que representan los países para tratar los contenidos definidos. Cada actor ponente preparará un documento base sobre el tema asignado, precisando en su exposición de que manera sería el aporte del Bien Público que se intenta construir, dada la condición limitada o ausencia de tal recurso en la Región. De manera coherente y articulada cada ponente dará los argumentos en su ponencia para dar respuesta a tales ausencias o limitaciones. El inventario final de tal ejercicio se constituye en la argumentación y definición de la propuesta técnica a presentar sobre BPR.
 - 3.6 **Segunda sesión:** corresponde a un ejercicio de planeación que tratará específicamente sobre los elementos esenciales que deben considerarse en la propuesta regional del Bien Público para su gestión desde la etapa inicial y con los componentes establecidos, tal como se precisó en la propuesta técnica inicial. Metodológicamente se propone hacer uso de la herramienta del Marco Lógico.
 - 3.7 Para la articulación de estos esfuerzos en busca de la construcción del BPR y con el objeto de asegurar la calidad del proyecto, se considera de vital importancia contar con la orientación de un experto que facilite la realización del taller y que ayude en la formulación del mismo, para la consolidación de los intereses nacionales y regionales en seguridad ciudadana.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Cuadro resumen

- 4.1 Se estima que el costo total del proyecto asciende a US\$22.000. El Banco aportará US\$20.000, provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), no reembolsable. El Instituto para la Investigación de la Prevención de la Violencia.(CISALVA), aportará el equivalente a US\$2.000 en especie, para cubrir los costos de apoyo general y logística de la jornada de capacitación y diálogo.

Presupuesto Detallado (En US\$)

Categorías de inversión	BID	CISALVA	Total
1. Servicios de consultoría	17.500		17.500
1.1. Un consultor experto- <i>coach</i> (pasaje y viático)	3.000		
18 comentaristas / expositores @US\$805 c/u	14.500		
2. Publicación / edición	1.000		1.000
3. Apoyo general y de logística	1.500	2.000	3.500
Total	20.000	2.000	22.000

B. Descripción del financiamiento

- 4.2 El financiamiento del Banco cubrirá los costos del taller de capacitación y diálogo que comprende: los honorarios y gastos del consultor experto (*coach*), el traslado de los participantes, los gastos de viaje asociados, y costos logísticos de preparación y desarrollo de la jornada.

V. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**A. Agencia Ejecutora**

- 5.1 El Organismo Ejecutor de la presente cooperación técnica será el Banco. INT/RTC tendrá la responsabilidad básica y técnica, la cual abarca, entre otros: (i) la definición de los términos de referencia para los servicios de consultoría; (ii) la identificación y selección de los mismos; y, (iii) la revisión y aprobación de los productos a ser elaborados.
- 5.2 CISALVA – Universidad del Valle, Colombia, será el anfitrión de la jornada de capacitación y diálogo. En esa función tendrá la responsabilidad de los aspectos logísticos tales como: selección de participantes, reserva de hoteles, transporte, salas de conferencias, producción de afiches, logotipos, folletos y protocolo. Para estos efectos, CISALVA firmará una carta de entendimiento con el Banco.

B. Adquisición de Bienes y Servicios

- 5.3 La selección y contratación de los servicios de consultoría serán realizados de conformidad con los procedimientos y políticas del Banco en la materia.

C. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 5.4 Se estima que el proyecto requerirá de un período de 3 y 4 meses para ejecución desembolsos, respectivamente, a partir de la fecha de aprobación del proyecto.

VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN

A. Supervisión y monitoreo

- 6.1 El Banco, a través de INT/RTC en su carácter de jefe de equipo del proyecto, tendrá a su cargo de la aprobación de los términos de referencia, productos e informes técnicos respectivos y la supervisión general del proyecto.

B. Informes

- 6.2 Una vez terminada la ejecución de la operación y dentro de los 30 días siguientes a la finalización del período de ejecución, CISALVA presentará al Banco un informe final del proyecto. El informe incluirá una descripción de las actividades realizadas, los progresos alcanzados y los resultados obtenidos en el taller.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios y beneficiarios

- 7.1 Los beneficios esperados en el desarrollo de este ejercicio colectivo, se relacionan en primera instancia con las oportunidades técnicas y políticas que los Estados participantes obtendrían al precisar y analizar los problemas compartidos y transnacionales en inseguridad, crimen y violencia bajo el marco común de la generación de un Bien Público Regional.
- 7.2 La definición de acuerdos explícitos de cooperación y trabajo estandarizado para lograr mayor efectividad en los programas nacionales de seguridad ciudadana que benefician a la Región.
- 7.3 Como resultado de esta jornada de capacitación y dialogo se obtendrá la propuesta de la iniciativa regional para la consolidación de indicadores estandarizados de seguridad en la región.

B. Riesgos

- 7.4 Este proyecto no representa ningún riesgo para los países involucrados y sus delegados, por el contrario potenciaría la colaboración internacional en torno a este tema.

VIII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES

- 8.1 No se prevé efectos ambientales negativos del proyecto. Al contrario, se espera que el proyecto tenga un efecto social positivo, derivado de los avances en materia de coordinación de las políticas sobre la prevención de la violencia en los

países beneficiarios El documento fue revisado por SDS/ENV el 21 de agosto, otorgando su no-objeción.

IX. APROBACIÓN

- 9.1 De acuerdo al Documento CC/5290, aprobado por el Comité de Coordinación el 2 de agosto de 1995 y al correspondiente memorándum de simplificación (“Simplificación de Procedimientos y Delegación de Autoridad para aprobar Cooperación Técnica No Reembolsable”) del 12 de septiembre de 1995, someto para su aprobación la operación de la referencia, cuyo monto es por US\$20.000, proveniente del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.

original firmado
Laura Bocalandro, Jefe INT/RTC

23/08/06
Fecha

Aprobado por: _____
original firmado
Nohra Rey de Marulanda, Gerente INT

23/08/06
Fecha