

MEXICO
ME- T1143-CT INTRA
Plan de Operaciones

I. INFORMACIÓN GENERAL

Título del Proyecto:	Apoyo a la planificación, el diseño y la gestión urbana y física del Municipio de Ciudad Juárez a través de la transferencia de conocimiento y experiencias exitosas en comunidades similares.
Número de la Cooperación Técnica:	ME-T1143- CT INTRA
Equipo de Proyecto:	Bibiana Vásquez (MIF/OPS), Jefe de equipo; Guillermo Aguilar, Especialista FOMIN (MIF/CME),
País:	México
Organismo Beneficiario:	Municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua, México.
Organismo Solicitante:	Municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua, México.
Organismo Ejecutor:	Municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua, México.
Monto y Fuente de Financiamiento:	Total: US\$15,000.00 Cooperación Técnica no reembolsable Municipio de Cd. Juárez (especie): US\$ 3,000.00
Período de Ejecución:	3 meses
Período de Desembolso:	6 meses
Fecha de la Solicitud:	21 de Julio de 2009

II ANTECEDENTES

- 2.1 Ciudad Juárez se encuentra ubicada en la frontera norte de México, y durante muchos años se convirtió en un polo de atracción para inversionistas y migrantes de todo el país y del extranjero. Cuenta con una población de 1'218,817 habitantes, lo cual representa el 40% de la población del estado. De acuerdo al INEGI (2005), "de conservar este ritmo de crecimiento, el área urbana de Juárez duplicaría el volumen de población que registró en el 2000 en solo 14 años". La tasa de fecundidad es de 2.94 hijos por mujer, superior a la media nacional. La ciudad tiene un déficit de áreas verdes del 80% de acuerdo a lo recomendado por normas internacionales. El 50% de sus calles no tienen pavimento, lo cual genera problemas de contaminación del aire y de salud pública.
- 2.2 En los últimos dos años el tejido social de la ciudad se ha visto afectado por la inseguridad pública, la delincuencia y la violencia que priva en la región. Durante el 2008 hubo 1,618 asesinatos relacionados al crimen organizado y proliferaron los secuestros y extorsiones. Esta descomposición del tejido social se refleja en la desconfianza generalizada de la población, la poca cooperación y colaboración entre los vecinos y la ausencia de participación y organización de la vida comunitaria. Por otra parte hasta hace unos años la principal actividad económica de la ciudad era la industria maquiladora, sin embargo a raíz de la desaceleración económica que sufre Estados Unidos, muchas de las plantas maquiladoras instaladas en la frontera fueron cerradas, generando índices alarmantes de desempleo.

- 2.3 La descomposición del tejido social tiene por su parte graves consecuencias sobre aspectos físicos, sociales y económicos de los centros urbanos, entre los cuales pueden mencionarse los siguientes:
- Negligencia, decadencia y abandono de centros urbanos y barrios;
 - Obstaculización de la interacción cívica (las mujeres, las niñas y los niños son los más afectados);
 - Impacto negativo sobre las actividades económicas;
 - Creación de *guetos* y áreas controladas por mafias;
 - Estigmatización y segregación de grupos sociales o culturales.
- 2.4 En Ciudad Juárez viven 438,000 jóvenes, y adultos-jóvenes entre 16 y 34 años, es decir el 40% de la población, solo la juventud representa alrededor del 20 % de la población total, de este porcentaje el 30% son adolescentes entre 12 y 15 años que no estudian, no trabajan, ni ayudan en la casa, sino que refiere dedicarse a "otra actividad". 19% de los Hombres y 23 % de las Mujeres entre 15 y 19 años no tienen ninguna actividad productiva ni académica.
- 2.5 El nivel de desempleo es del 10.5 %, situación por demás complicada en una ciudad donde los niveles de desempleo han sido típicamente los más bajos del país. La pirámide poblacional del municipio muestra una estructura típica de sociedad receptora de migración con predominio de población joven, destacando de manera principal el rango de edad entre 20 y 29 años. El índice de masculinidad en este rango poblacional es de 101, cuando a nivel nacional es del 95.
- 2.6 La Universidad Tecnológica de Ciudad Juárez, creada especialmente para dar soporte a la industria local, reporta que el 18 % de sus graduados no pueden conseguir empleo, cuando típicamente este número no sobrepasa el 4%. El déficit de escuelas de educación media y media superior (solo en preparatorias es del 45%), aunado a la falta de oportunidades laborales, empujan a la juventud al ocio, la delincuencia, y la drogadicción, como un escape a su situación de desesperanza y pobreza.
- 2.7 Ser joven en Juárez implica carecer de ofertas culturales y de uso del tiempo libre, acceso muy limitado a espacios públicos para poder expresarse y socializar de una manera sana, pocas oportunidades de estudio y empleo, alta vulnerabilidad a las drogas, delincuencia y a la violación de sus derechos.
- 2.8 En cuanto a relaciones familiares, vista ésta como el espacio de seguridad básica del individuo, existen deficiencias importantes debidas en gran parte a la inmersión de la mujer al mercado laboral. El 8% de los hogares son no-familiares, debido principalmente al fenómeno migratorio. La contratación masiva de mujeres genera condiciones adversas en la crianza de los hijos, sobre todo en la esfera psico afectiva. El 25% de los trabajadores deja solos a sus hijos para poder trabajar.

III OBJETIVOS

- 3.1 Llevar a cabo un acercamiento con comunidades con problemáticas similares de Latinoamérica: Cd. de Guatemala; Bogotá y Medellín, Colombia, con el fin de permitir la transferencia de conocimientos así como la participación de experiencias exitosas en el tema con estas comunidades. Entre los programas con interés de conocer y documentar se encuentran los siguientes:
- Observatorio ciudadano

- Ciudades Seguras
 - Programa Paz y Reconciliación Social
 - Micro-planeación
 - Programa para emprendedurismo para jóvenes en riesgo- Grupo CEIBA en Guatemala
- 3.2 Crear un documento que recopile los resultados obtenidos en cada una de las visitas, entrevistas y talleres que se llevarán a cabo con las distintas entidades en Guatemala y Colombia.
 - 3.3 Con base en el conocimiento de las experiencias encontradas en estas comunidades y la documentación recabada durante la misión, se presentará un borrador de trabajo ante las instancias Municipales para lograr la aprobación de un marco conceptual y estratégico que permitan impulsar acciones y proyectos concretos derivados del mismo.
 - 3.4 Con la subsecuente aprobación de tales proyectos emanados del marco conceptual y estratégico, se pretenderá lograr que Ciudad Juárez sea una ciudad segura a través de la implementación de estrategias urbanas y sociales que aprovechen el conocimiento adquirido por comunidades hermanas y de esta manera beneficiar directamente a toda la población del Municipio.

IV JUSTIFICACION

- 4.1 La criminalidad y la violencia por la que atraviesa ciudad Juárez por lo regular florece en espacios públicos abiertos: parques, calles, plazas, mercados formales e informales y en los medios de transporte y sus paradas. Un estudio realizado por la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez (2008), identificó que ocho de cada diez personas se sienten más inseguras en la calle que en cualquier otro lugar. Las causas son muchas y están interconectadas, pero pueden atribuirse, de forma general, a la exclusión social. En el contexto urbano la inseguridad puede ser el resultado de:
 - La gestión inadecuada del proceso de urbanización, que tiene como consecuencia la insuficiencia de servicios e instalaciones;
 - La exclusión en las políticas de gestión urbana, de los problemas relacionados con la seguridad;
 - Espacios abiertos poco protegidos y mal administrados;
 - Espacios públicos no apropiados y protegidos informalmente por los habitantes de la ciudad;
 - Controles formales insuficientes y exceso de vigilancia del espacio urbano a cargo del sector privado.
- 4.2 Por otro lado, creemos firmemente que la planificación, el diseño y la gestión urbana y física contribuyen a la prevención de la criminalidad y la violencia en las ciudades, a través de enfoques integrados que incorporen la mejora estratégica y sistemática de los espacios públicos.
- 4.3 La combinación de principios de diseño y gestión, cuando se implementa de forma innovadora y consistente, puede crear un ambiente que incremente la seguridad urbana, aumenta la confianza de los inversores y fortalece la interacción social y cultural.

- 4.4 A la seguridad urbana le atañen el diseño institucional, físico y medioambiental, y los problemas sociales. La inclusión y empoderamiento de los habitantes pobres de las zonas urbanas, especialmente la potenciación de las mujeres con respecto al diseño, la planificación y la gestión especial de la ciudad, es un componente importante del principio de la inclusión y el buen gobierno.
- 4.5 Es imprescindible garantizar que las decisiones que se tomen tengan como objetivo el bien común y que los ciudadanos tradicionalmente excluidos participen en los procesos urbanos, desde nuestra perspectiva esa es la receta clave para lograr la reconstrucción del tejido social de nuestro municipio.
- 4.6 Además el papel de los jóvenes en el espacio urbano -su compromiso, participación y empoderamiento a través del desarrollo de su competencia técnica, social y económica-, es un aspecto clave que es necesario tener en cuenta en las iniciativas e intervenciones para prevenir la criminalidad.
- 4.7 Las comunidades exitosas, prósperas y florecientes se caracterizan por tener calles, parques y espacios abiertos, seguros, limpios atractivos: lugares "vivibles" de los cuales los habitantes locales se enorgullecen y sobre los que tienen un sentimiento de pertenencia y prosperidad. En donde hay una responsabilidad comunitaria compartida sobre el espacio público, muchas organizaciones e individuos -incluidas autoridades municipales, grupos voluntarios y miembros de la comunidad-se reúnen y ejercen una influencia directa sobre la calidad de los espacios públicos.
- 4.8 El programa "Ciudades más seguras" reconoce que la criminalidad y la violencia urbanas deben ser afrontadas de manera complementaria en diferentes frentes: institucional, social y medioambiental.

V CONCORDANCIA CON LA ESTRATEGIA DEL BANCO

- 5.1 La presente cooperación técnica intrarregional propuesta es compatible con la estrategia del Banco en el país y está en concordancia con las políticas y estrategias de desarrollo del país. En particular, se relaciona con el segundo pilar de la estrategia que "busca apoyar los esfuerzos para consolidar el desarrollo social y la generación de capital humano de la población más vulnerable y permitir con ello que esta pueda de manera permanente cambiar las condiciones que han afectado a las generaciones anteriores. Esto requiere un vínculo estrecho entre los programas que mejoran el nivel de educación, salud y nutrición de la población, con aquellos que promuevan la generación de fuentes de empleo e ingresos permanentes". Por otra parte, el cuarto pilar de la estrategia "apunta a fortalecer el proceso de diseño de políticas públicas, principalmente vinculado con la gestión y calidad del gasto público, tanto a nivel federal como subnacional, así como en diversos ámbitos que permitan un uso más adecuado de los sistemas nacionales. De esta forma, se busca incentivar la aplicación de un enfoque de gestión para resultados como estándar a los procesos de administración pública, tanto a nivel federal como estatal". Igualmente, en materia de seguridad ciudadana, el Banco y el país tienen programas para incrementar la seguridad pública, por medio de asistencia técnica en operaciones, particularmente en las áreas de prevención, reforma policial y penitenciaria.
- 5.2 Las experiencias de Colombia y de Guatemala darán elementos para la replicación de programas que se puedan adaptar a la realidad de Ciudad Juárez en el marco de la estrategia mencionada.

VI PRODUCTOS ESPERADOS

- 6.1 Al concluir las visitas e investigaciones realizadas, el ejecutor estará en la capacidad de producir:
- Crear un documento en el cual se plasme toda la información recopilada durante las entrevistas, visitas y talleres, con el fin de sistematizar los aprendizajes.
 - Elaborar un marco conceptual y estratégico que apoye la planificación, el diseño y la gestión urbana y física del Municipio de Ciudad Juárez y presentarlo antes las instancias adecuadas para su aprobación.
 - Desarrollar los anteproyectos que serán presentados para lograr que el Cabildo los someta a aprobación. Cabe señalar que ya se encuentran en discusión varios anteproyectos de ley cuyo objetivo es formalizar, con certeza jurídica, modalidades de concesiones y otros tipos de esquemas de participación privadas, con lo cual se estará desarrollando las áreas de influencia en donde se estarán ejecutando los diferentes proyectos.
 - Concreción y ejecución de acciones y proyectos específicos emanados del consenso Municipal.
- 6.2 Compartir las experiencias aprendidas en los diferentes foros y talleres en donde sea requerido por el BID, para dar a conocer las experiencias adquiridas y aportar ideas funcionales en la materia.
- 6.3 Documentar resultados y aprendizajes, para así poder apoyar las nuevas iniciativas y propuestas en la materia que surjan en México y Latinoamérica.

VII EJECUCIÓN Y PRESUPUESTO

- 7.1 **Beneficiario y Ejecutor.** El Beneficiario y Ejecutor de la operación propuesta será el Municipio de Ciudad Juárez. Ciudad Juárez enviará a un equipo interdisciplinario con responsabilidades directas en la administración pública del Municipio, conformado por:
- Dr. Felipe Fornelli Lafón; Coordinador de Direcciones
 - Lic. Alfredo Urias Cantú; Tesorero Municipal
 - Lic. Juan García López; Director de Servicios Públicos
 - Lic. Clara Torres Armendáriz; Coordinadora de Bienestar Infantil
 - Lic. Guillermo Dowell Delgado; Secretario del Ayuntamiento
- 7.2 El Equipo tendrá a su cargo las siguientes responsabilidades: (i) documentación de experiencias y lecciones aprendidas; (ii) elaboración del marco conceptual y estratégico que sirva de apoyo a la planificación, el diseño y la gestión urbana y física del Municipio (iii) liderazgo en el desarrollo de los anteproyectos (iv) patrocinio (supervisión, seguimiento e involucramiento) de las acciones y proyectos a desarrollar en la materia.
- 7.3 **Período de ejecución y calendarios de desembolsos.** El período de ejecución de la cooperación técnica es de 3 meses. El plazo para el desembolso de los recursos se ha estimado en 6 meses.

- 7.4 **Seguimiento y Evaluación.** A efectos de dar seguimiento a la ejecución de la operación propuesta, el municipio de Ciudad Juárez deberá presentar al Banco un informe final reportando el cumplimiento de las actividades contempladas y el logro de sus objetivos.
- 7.5 **Presupuesto.** El costo estimado será de US\$18,000.00 que provendrán del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) del BID y el resto será contribución en especie del Municipio de Ciudad Juárez. Todo gasto relacionado a la cooperación técnica realizado a partir del 1 de Agosto del 2009 será reconocido con fondos del proyecto. El presupuesto de la operación se detalla a continuación:

Costos y Financiamiento			
Descripción	BID	Ciudad Juárez	TOTAL
Misión a talleres, entrevistas, visitas y consultas en Guatemala y Colombia, (logística, pasajes y viáticos de equipo de trabajo)	US\$15,000.00		US\$15,000.00
Apoyo Administrativo de Contraparte (6 meses)		US\$3,000.00	US\$3,000.00
Total	US\$15,000.00	US\$3,000.00	US\$18,000.00

VIII RESPONSABILIDAD

- 8.1 La responsabilidad de supervisión de la ejecución de la cooperación técnica aquí propuesta será de la Oficina de País del Banco en México.

IX RECOMENDACIÓN

- 9.1 Se recomienda la aprobación y el uso de los recursos de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) para financiar las actividades descritas en esta cooperación técnica.

X APROBACIÓN

- 10.1 De acuerdo al Documento CC-5290, aprobado por el Comité de Coordinación el 2 de agosto de 1995 y al correspondiente memorando de simplificación ("Simplificación de Procedimientos y Delegación de Autoridad para aprobar Cooperación Técnica No Reembolsable") del 12 de septiembre de 1995, someto para su aprobación la operación de la referencia, cuyo monto es de US\$15,000.00 que provienen de FOE.

Fecha: _____

Sr. Juan Carlos de La Hoz
Gerente de Operaciones



Vo. Bo.

Sr. Ellis Juan, Jefe
División de País, CME

Fecha: 31-07-2009