

## **Regional**

### **SITUACIÓN Y PERSPECTIVA DE LOS PARTIDOS Y DEL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS EN LOS PAÍSES ANDINOS**

**(RG-T1087)**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Janine Perfit (SDS/SGC), Jefe del Equipo, María Carmenza McLean (INT/RTC), Diego Buchara (LEG/OPR), Cecilia Parra (LEG/OPR), Rafael Villa (INT/RTC), y Leslie Harper (SDS/SGC).

## ÍNDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO .....	1
I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN .....	3
A.	Situación actual de los partidos políticos en el área andina .....	3
B.	Perspectivas de los partidos políticos .....	4
C.	La Estrategia del BID en el Sector .....	6
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA.....	6
A.	Objetivos.....	6
B.	Componentes y actividades del programa .....	7
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	9
A.	Cuadro resumen .....	9
B.	Descripción del financiamiento .....	10
IV.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	10
A.	Agencia ejecutora .....	10
B.	Período de ejecución y desembolso.....	11
C.	Desembolsos.....	11
V.	MONITOREO Y EVALUACIÓN .....	12
A.	Supervisión y monitoreo.....	12
B.	Informes.....	12
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA .....	12
A.	Beneficios y beneficiarios .....	12
B.	Riesgos .....	13
VII.	ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES .....	13
VIII.	APROBACIÓN .....	14

## ANEXOS

### I Cronograma

#### **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

**SIGLAS Y ABREVIATURAS**

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAN	Comunidad Andina
CESI	Comité de Impacto Ambiental y Social
CT	Cooperación Técnica
CTR	Cooperación Técnica Regional
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
IDEA	International Institute for Democracy and Electoral Assistance
OEA	Organización de Estados Americanos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UPD	Unidad para la Promoción de la Democracia
FIAPP	Foro Interamericano sobre Partidos Políticos

# **SITUACIÓN Y PERSPECTIVA DE LOS PARTIDOS Y DEL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS EN LOS PAÍSES ANDINOS (RG-T1087)**

## **I. RESUMEN EJECUTIVO**

**Beneficiarios:** Países Miembros de la Región Andina.

**Agencia Ejecutora:** Organización de los Estados Americanos (OEA)

<b>Plan de Financiamiento:</b>	BID: (Ingresos Netos del FOE)	US\$	150.000
			(no reembolsable)
	OEA:	US\$	10.000
	Total:	US\$	160.000

**Objetivos:** El objetivo general del proyecto es sentar las bases que permitan promover e instalar en la agenda pública un debate constructivo en el que puedan participar las organizaciones políticas, académicas y sociales de la Región Andina, así como organismos multilaterales que se ocupan del tema, acerca de la capacidad del sistema jurídico-institucional de partidos políticos, y de los partidos políticos de los países de la Región Andina, para asumir con eficacia su responsabilidad en el proceso de consolidación del sistema democrático. Los objetivos específicos son:

- a) Obtener, analizar y sistematizar información sobre el sistema de partidos y sobre los partidos políticos en los países de la Región Andina.
- b) Estimular la apropiación de las conclusiones del estudio por parte de los principales actores políticos de los países de la región.
- c) Sentar las bases que conduzcan a la discusión entre las organizaciones políticas, académicas, y sociales de la región sobre la capacidad del sistema jurídico-institucional de partidos políticos, y de los partidos políticos de los países andinos, para asumir, en el marco de los tiempos modernos, su responsabilidad de interpretar los problemas y oportunidades de los países, ofrecer propuestas programáticas, participar, desde los órganos legislativos, en la conducción de los Estados y contribuir al desarrollo económico y social de sus países.
- d) Promover acuerdos sobre una agenda mínima de acciones para orientar la actualización y el desarrollo político y jurídico-institucional del sistema de los partidos políticos de la Región, de cara al fortalecimiento de unas democracias al servicio del desarrollo y el combate a la pobreza.

<b>Descripción:</b>	El proyecto consta de cuatro componentes: a) <b>Taller metodológico inicial:</b> en este Taller se discutirá la propuesta de marco conceptual y metodológica. b) <b>Informes Nacionales:</b> se preparará un informe sobre la situación y perspectiva del sistema de partidos políticos para cada uno de los países de la Región Andina, de conformidad con el Marco Conceptual y Metodológico definido en el Taller Inicial. c) <b>Taller Final:</b> allí se evaluará la información recolectada en cada país, se identificarán problemas y soluciones para la continuación del estudio, y se definirán los lineamientos para la preparación del Informe Final. d) <b>Preparación y Publicación del Informe Final:</b> los resultados de los diferentes informes nacionales serán integrados en un Informe Final que deberá publicarse y difundirse de manera extensa por parte de la Agencia Ejecutora.		
<b>Cronograma de Ejecución:</b>	Período de Ejecución:	12	Meses
	Período de Desembolso:	15	Meses
<b>Condiciones Contractuales Especiales:</b>	Las condiciones previas al primer desembolso son: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Carta de la Agencia Ejecutora al Banco comunicando el nombre del experto que ha designado para que cumpla la función de Coordinador General del Programa.</li> <li>b. Presentación por parte de la Agencia Ejecutora y aprobación por parte del Banco de los términos de referencia para la contratación del Consultor Principal y de los Consultores Nacionales que llevarán a cabo los informes sobre cada uno de los países (ver parágrafo 2.6).</li> </ul>		
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Ninguna		
<b>Revisión social y ambiental:</b>	El 20 de agosto de 2004 SDS/ENV comunicó su conformidad y no-objeción con esta operación.		

## I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

### A. Situación actual de los partidos políticos<sup>1</sup> en el área andina

- 1.2 Hace dos décadas el foco crítico para la democracia latinoamericana se situaba en los países del Cono Sur, dominados por regímenes militares. En la década pasada dicho foco crítico se trasladó a América Central, comprometida en el proceso de pacificación y construcción democrática post bélica. En la década actual, la vida democrática aparece particularmente frágil en el Área Andina, en la cual, a pesar de que dos de los cinco países (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) que la integran poseen largos historiales democráticos<sup>2</sup>, se viven fenómenos preocupantes de polarización e inestabilidad política que se suman a antiguas situaciones de violencia.
- 1.3 Esta fragilidad democrática interpela a los partidos políticos cuya eficacia está en entredicho. De hecho, algunos de los conflictos de los países andinos tienen relación con la debilidad de los sistemas de partidos políticos y su limitación para interpretar los cambios de los tiempos, controlar las crisis y encausar las sociedades hacia el progreso y el bienestar.
- 1.4 Además de participar en el proceso de selección de autoridades, los partidos políticos en América Latina, habían cumplido con mayor o menor éxito actividades de intermediación entre la sociedad y el Estado: representación, agregación y legitimación de intereses; formulación de políticas públicas; organización de la ciudadanía en corrientes de opinión; formación política de sus afiliados y promoción de una cultura cívica; formación de cuadros electorales y burocráticos; formulación de la agenda pública; finalmente, distribución de bienes públicos a amplias redes clientelares que, en su momento, retribuyeron con su voto el favor recibido.
- 1.5 En la actualidad, los sistemas de partidos políticos latinoamericanos, y en particular los de los países andinos, enfrentan deficiencias y limitaciones que afectan la credibilidad de las instituciones de la democracia. Las investigaciones entre las élites latinoamericanas y las encuestas de opinión pública han identificado una declinación permanente de la confianza en los partidos políticos<sup>3</sup>. Tanto dirigentes

---

<sup>1</sup> A lo largo de esta nota, el término “partidos políticos” equivale a la expresión “partidos y movimientos políticos”. De hecho, parte de la riqueza y complejidad en el paisaje político de los países andinos proviene del surgimiento de varios movimientos políticos, muy importantes, que rehúsan ser considerados como partidos. Es sólo en beneficio de la economía del lenguaje que agrupamos a todos bajo la denominación de “partidos”.

<sup>2</sup> Venezuela y Colombia son los dos únicos países sudamericanos que no formaron parte de la última oleada de golpes militares. Colombia, además, sólo registra dos golpes militares en toda su historia (en 1854 y 1954), y dos de sus partidos políticos en plena actividad (el Conservador y el Liberal) fueron fundados en la primera mitad del siglo XIX.

<sup>3</sup> ZOVATTO, Daniel, *Percepciones y actitudes hacia la democracia y sus instituciones en la región andina* (con base en los datos de Latinobarómetro 2003), documento presentado en el Seminario Regional sobre Situación actual de los partidos políticos de la región andina, organizado por Ágora Democrática, en Lima, Perú, entre el 25 y el 26 de mayo del 2004. En dicho seminario se presentaron también sendos trabajos sobre la situación actual de los partidos políticos en los cinco países andinos, trabajos que servirán como punto de partida para este proyecto.

como dirigidos están inconformes con el funcionamiento de los partidos políticos y con los resultados de su desempeño.

- 1.6 Para algunos politólogos, estos indicios forman parte de una crisis más generalizada que abarca la esfera de lo público, y que se expresa en una creciente desafección política. Otros focalizan más el problema e indican que los partidos fueron impactados por un estrechamiento de sus funciones y por el surgimiento de competidores organizacionales que cumplen mejor algunos de los roles que les eran propios<sup>4</sup>.
- 1.7 En ese contexto, se prestará atención al hecho de que en el marco de la globalización, y con la creciente interdependencia entre los países, el poder real de decisión en asuntos críticos y determinantes de la vida interna de los países ya no depende exclusiva o principalmente de actores nacionales, con lo cual el margen de incidencia de los partidos se ha reducido.
- 1.8 En los últimos decenios la sociedad se modernizó, se volvió más compleja y los partidos políticos de América Latina fueron incapaces de procesar esas transformaciones, quizás porque fueron organizados y pensados para otro tipo de sociedad, para otro mundo, incluso para otros individuos, otras mentalidades ya superadas, otras culturas, otras situaciones. También se señala que al desaparecer el mundo bipolar y surgir la globalización, se redujo la polaridad política local y se desideologizó la función pública, lo que le restó incentivos y articulación a los partidos.
- 1.9 Al cabo de 25 años de iniciada la oleada democratizadora de América Latina, la región experimenta una paradoja: En su conjunto avanzó velozmente en la realización de elecciones y reformas económicas, pero las tasas de pobreza y de pobreza extrema son altas y progresivas, y la región es la más desigual del planeta en términos de distribución del ingreso. Estas circunstancias afectan la confianza de los ciudadanos en la eficacia de la democracia y provocan desafección frente a las instituciones políticas, en particular los partidos<sup>5</sup>. Tal paradoja ha llevado a movilizaciones populares en las calles que ya produjeron recientes cambios de gobiernos en Bolivia y Ecuador. Se trata de un fenómeno que se debe enfrentar mediante políticas públicas formuladas, concertadas y ejecutadas desde los partidos políticos y el sistema de partidos, si se quiere preservar y profundizar la democracia.

## **B. Perspectivas del sistema de partidos políticos**

- 1.10 Ante las circunstancias anotadas que marcan un “cambio de época”, en América Latina se constata la escasez de reflexión y debate con los propios protagonistas sobre la situación del sistema de partidos políticos y de los propios partidos<sup>6</sup>. Este proyecto pretende analizar, en diálogo y con la participación de los dirigentes

<sup>4</sup> Un listado tentativo de algunas causas se encuentra en “Gobernabilidad democrática y partidos políticos en América Latina”, GRUPO DE RIO / IDEA INTERNACIONAL, Lima, 2003.

<sup>5</sup> Véase “La democracia en América Latina: hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos”, PNUD, Buenos Aires, 2004. Véase también BINETTI, Carlo y CARRILLO, Fernando, “¿Democracia con desigualdad?, Una mirada de Europa hacia América Latina”, BID / UNIÓN EUROPEA, Colombia, 2004.

<sup>6</sup> Situación que ha empezado a cambiar, en parte, gracias al Foro Interamericano sobre Partidos Políticos, organizado por la OEA, cuyas actividades serán enriquecidas por un estudio como éste.



políticos, la problemática del sistema de partidos y el desempeño de ellos en la sociedad: su funcionamiento como organizaciones articuladoras del tejido social y como maquinarias electorales que determinan la composición e integración del Estado, en cuanto eligen legisladores y gobernantes que dirigen desde el poder y la oposición los rumbos sociales y canalizan los recursos y las energías de los países para enfrentar los retos del progreso.

- 1.11 En la última década, junto a la segunda generación de reformas económicas, la cooperación internacional bilateral y multilateral ha encarado el problema de la gobernabilidad democrática desde la óptica del fortalecimiento de los tres poderes tradicionales del Estado. A diferencia de los años 80, cuando la cooperación acompañó activamente a los partidos políticos en los procesos de recuperación democrática que se verificaron en América Latina, en los 90 ganó la corriente que consideraba que apoyar a los partidos era involucrarse de manera inconveniente en “la política”. En cambio y en forma simultánea, la cooperación ha fortalecido en forma amplia y eficaz a las organizaciones de la sociedad civil. En este esquema, los partidos políticos quedaron al margen de la cooperación para el desarrollo, lo que sumado a sus dificultades para impulsar la reforma “desde adentro”, dejó como resultado su rezago frente al papel que les corresponde y se les exige en los tiempos modernos.
- 1.12 En el presente asistimos a un nuevo “momento” de este debate, en buena medida asociado a los esfuerzos para fortalecer la democracia, entre los cuales la “Carta Democrática Interamericana” promovida y suscrita en el seno de la OEA es pieza central, lo mismo que los esfuerzos de combate a la pobreza, a cuya luz, la importancia de la política y por ende del sistema de partidos, merecen un nuevo reconocimiento. En efecto, una corriente de opinión, cada vez más influyente, vincula las perspectivas de progreso social y económico con la calidad de las instituciones a cuyo cargo están esos progresos. Los partidos políticos están en el centro de esas instituciones, en tanto las construyen, proveen su personal y orientan la administración y las políticas públicas<sup>7</sup>.
- 1.13 Para estos efectos resultará apropiado consolidar la información disponible en los países de la Comunidad Andina y generar datos todavía no sistematizados sobre sus sistemas de partidos y sobre sus organizaciones partidarias, para luego, en un ejercicio analítico que partirá de los testimonios de las mismas dirigencias, de los documentos programáticos, proyectos de ley y actos de gobierno, resaltar elementos y datos que permitan sacar conclusiones e identificar fortalezas y debilidades a partir de las cuales el sistema de partidos pueda fortalecerse y los propios partidos puedan repensarse.
- 1.14 Finalmente, se extraerán material de reflexión, recomendaciones y alternativas de acción que puedan ser útiles para el Estado, en general, y para las organizaciones políticas en el conjunto de los cinco países de la Región Andina, en la medida que permitan comparar experiencias y conclusiones por encima de las coyunturas locales.

---

<sup>7</sup> En este reconocimiento ha sido muy relevante el libro “La Política Importa”, producido por el BID e IDEA, 2003.

## **C. La Estrategia del BID en el Sector**

- 1.15 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no ha permanecido al margen de este debate. También a su interior cobra nuevo impulso la perspectiva que asigna al sistema político un papel central en la viabilidad de sus operaciones y, en general, en la aproximación del Banco a los problemas de cada país. De ello dan cuenta los estudios y seminarios patrocinados por el Banco, varios de los cuales se reflejan en publicaciones de inestimable valor. Muy recientemente, el libro “La política importa: democracia y desarrollo en América Latina”, aporta un caudal de información y análisis de los sistemas políticos latinoamericanos nunca antes sistematizado, con un altísimo nivel académico.
- 1.16 La nueva Estrategia para la Modernización del Estado (GN-2235-1) indica que “la democracia moderna requiere sistemas electorales eficaces y partidos políticos que deben servir como enlace entre el Estado y la ciudadanía, movilizand o la participación, articulando las demandas y agregando los diversos intereses sociales.” Este programa se enmarca directamente en este campo de acción para modernizar el sistema electoral y de partidos. También se enmarca indirectamente en el campo para reforzar la capacidad institucional de poder legislativo, siendo los líderes de partidos políticos que son los representantes parlamentarios de la región.
- 1.17 Por su parte, la estrategia regional del Banco y las solicitudes destacadas por los mandatarios andinos en la pasada Declaración de Quirama<sup>8</sup>, identifican como líneas de acción estratégicas la modernización institucional, el fortalecimiento de la democracia y la lucha contra la corrupción, áreas relacionadas directamente con los objetivos de esta cooperación técnica.
- 1.18 Asimismo, los diferentes informes nacionales de este programa servirán como insumos a los diagnósticos sobre gobernabilidad que está efectuando el Banco en la región andina.

## **II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA**

### **A. Objetivos**

- 2.1 El objetivo general del proyecto es sentar las bases que permitan promover e instalar en la agenda pública un debate constructivo en el que puedan participar las organizaciones políticas, académicas y sociales de la Región Andina, así como organismos multilaterales que se ocupan del tema, acerca de la capacidad del sistema jurídico-institucional de partidos políticos, y de los partidos políticos de los países de la Región Andina, para asumir con eficacia su responsabilidad en el proceso de consolidación del sistema democrático.
- 2.2 Los objetivos específicos son:
  - a. Obtener, analizar y sistematizar información sobre el sistema de partidos y sobre los partidos políticos en los países de la Región Andina.

<sup>8</sup> Declaración con motivo del XIV Consejo Presidencial Andino, realizado en Quirama, Colombia 28 de junio de 2003.

- b. Estimular la apropiación de las conclusiones del estudio por parte de los principales actores políticos de los países de la región.
- c. Sentar las bases que conduzcan a la discusión entre las organizaciones políticas, académicas, y sociales de la región sobre la capacidad del sistema jurídico-institucional de partidos políticos, y de los partidos políticos de los países andinos, para asumir, en el marco de los tiempos modernos, su responsabilidad de interpretar los problemas y oportunidades de los países, ofrecer propuestas programáticas, participar, desde los órganos legislativos, en la conducción de los Estados y contribuir al desarrollo económico y social de sus países.
- d. Promover acuerdos sobre una agenda mínima de acciones para orientar la actualización y el desarrollo político y jurídico-institucional del sistema de los partidos políticos de la Región, de cara al fortalecimiento de unas democracias al servicio del desarrollo y el combate a la pobreza. El proyecto actualizará y profundizará para los países andinos, los informes contenidos en el libro La Política Importa<sup>9</sup>, así como los trabajos presentados en el seminario andino, antes mencionado<sup>10</sup>; y se beneficiará del estudio similar previamente realizado en los países centroamericanos, a través del tratamiento de sus resultados en forma comparativa y acumulativa con los de dicho estudio<sup>11</sup>.

## **B. Componentes y actividades del programa**

- 2.3 El proyecto consta de los siguientes componentes y actividades:
- 2.4 **Taller metodológico inicial.** Para asegurar la coherencia de las distintas partes del estudio se realizará un Taller Metodológico Inicial con el Consultor Principal, los Consultores Locales, personal de la UPD a cargo de la ejecución del proyecto, dos expertos en el tema y representantes de instituciones que estén trabajando en el tema. En este Taller se discutirá, con la participación del personal del Banco, la propuesta de marco conceptual y metodológica, la cual deberá ser preparada por el Consultor Principal.
- 2.5 **Informes Nacionales.** Se preparará un informe sobre la situación y perspectiva del sistema de partidos políticos para cada uno de los cinco países de la Región Andina, de conformidad con el Marco Conceptual y Metodológico definido en el Taller Inicial. Para la preparación de los informes se revisará la bibliografía existente en cada país, así como la legislación, decretos o reglamentos e información secundaria que sean necesarios para la investigación. De igual manera los consultores deberán examinar los programas de los partidos políticos, evaluar su capacidad de formulación e implementación de políticas de Estado, los cuadros de representación de los partidos frente a sus responsabilidades legislativas y de gobierno, examinar el papel de la comunidad internacional y de organizaciones políticas regionales como la OEA, y cómo se pueden mejorar sus programas.

---

<sup>9</sup> Véase la nota al pie # 7.

<sup>10</sup> Véase la nota al pie # 4.

<sup>11</sup> Véase ACHARD, Diego y GONZÁLEZ, Luis E., Un desafío a la democracia, los partidos políticos en Centroamérica, Panamá y República Dominicana, BID/IDEA/OEA, San José de Costa Rica, 2004

2.6 Los informes nacionales contendrán información relacionada con los siguientes ejes temáticos:

- a. Análisis de variables
- b. Análisis histórico
- c. Normas legales
- d. Análisis de ofertas y demandas
- e. Marco de referencia (limitaciones, etc.) para la ejecución de sus programas
- f. Percepciones ciudadanas
- g. Desarrollo orgánico de los partidos
- h. Relaciones entre los partidos
- i. Relaciones con la sociedad civil
- j. Causas de la desafección
- k. Efectos de las reformas políticas.

2.7 Esos informes deben estimular la reflexión sobre temas como:

- a. *¿Cuáles son las causas de la desafección frente a los partidos políticos? ¿Cuál es el peso, en esa desafección, de factores estructurales y de factores internos? Y cuál el peso del sistema presidencialista que impera en la región y la manera como se practica?*
- b. *Cómo se asegura la capacidad de gestión de políticas públicas por parte de los partidos, particularmente en el marco de los urgentes procesos de globalización y descentralización?*
- c. *¿Cómo conseguir para los partidos políticos autonomía con respecto a otros poderes?*
- d. *¿Cómo sintonizar a los partidos políticos con los intereses y dinámicas de la sociedad civil y fomentar relaciones de cooperación entre ambos?*
- e. *¿Cómo pueden enfrentar los partidos políticos la marginalidad social, de género y étnica, así como la exclusión, en los países andinos?*
- f. *¿Cómo puede lograrse el fortalecimiento del sistema de partidos y la reingeniería de ellos de cara a la democracia y el desarrollo económico y social de los países?*
- g. *¿Cómo se puede avanzar en la formación de la cultura democrática en la juventud y por lo mismo, en la enseñanza y promoción de los instrumentos partidarios que le son propios?*

- 2.8 **Taller Final.** Se llevará a cabo en fecha establecida según el cronograma de trabajo que figura en el Anexo I. Allí se evaluará la información recolectada en cada país, se identificarán problemas y soluciones y se definirán los lineamientos para la preparación del Informe Final. Tanto a este Taller como al Taller Inicial, que se realizarán en países de la región Andina a ser identificados posteriormente, se podrá invitar a algunos expertos que puedan ayudar a mejorar el marco conceptual, la metodología y el contenido de los informes.
- 2.9 **Preparación y Publicación del Informe Final.** Los resultados de los diferentes informes nacionales serán integrados por el Consultor Principal en un Informe Final que deberá publicarse y difundirse de manera extensa por parte de la Agencia Ejecutora y ser puesta a la disposición de los principales actores políticos de cada país con el fin de que sus recomendaciones puedan ser tenidas en cuenta en los procesos de formulación de políticas públicas orientadas a fortalecer el sistema de partidos y la consolidación de la institucionalidad democrática.

### III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

#### A. Presupuesto

- 3.1 El costo total del proyecto se estima en US\$ 160.000, de acuerdo con el presupuesto que se detalla a continuación:

#### Presupuesto Detallado (En US\$)

Componente	Financiamiento BID	Financiamiento OEA	Total
<b><u>I. Honorarios a Consultores:</u></b>			
Consultor Principal 12 meses x \$4.500	<u>104.000</u> 54.000		<u>104.000</u> 54.000
Consultores nacionales 5 consultores x 4 meses x 2500 por mes	50.000		50.000
<b><u>II. Viajes y viáticos:</u></b>	<u>23.524</u>	<u>10.000</u>	<u>33.524</u>
Taller Inicial 1 viaje a Lima ( 800 por viaje/ 4 consultores – 3 días de viáticos x 214)	5.768		5.768
Taller Final 1 viaje a Caracas (1.100 por viaje/ 4 consultores – 3 días de viáticos x 234)	7.208		7.208
Viajes de Consultor Principal 6 viajes.			
1 viaje a Lima ( 800 por viaje/ – 3 días de viáticos x 214) Total: 1442			
1 viaje a Caracas (1.100 por viaje/– 5 días de viáticos x 234) Total: 2270	7.304		7.304
1 viaje a La Paz (800 por viaje x 2 días de viáticos x 132 ) Total: 1064			
1 viaje a Quito (800 por viaje x 2 días de viáticos x 188) Total: 1176			
1 viaje a Bogota (1000 por viaje x 2 días de viáticos x 176) Total: 1352			
Viajes 1 experto invitado			
1 viaje a Lima (800 por viaje/ 1 experto x 3 días x 214) Total: 1442	3.244		3.244
1 viaje a Caracas (1100 por viaje/ 1 experto x 3 días x 234) Total: 1802			
Viajes de coordinación de oficiales de UPD/OEA		10.000	10.000
<b><u>III. Publicación:</u></b>	<u>12.976</u>		<u>12.976</u>
Informe Final	12.976		12.976
<b><u>IV. Auditoría:</u></b>	<u>2.500</u>		<u>2.500</u>

<b>V. <u>Evaluación:</u></b>	<b><u>5.000</u></b>		<b><u>5.000</u></b>
<b>VI. <u>Imprevistos:</u></b>	<b><u>2.000</u></b>		<b><u>2.000</u></b>
<b>TOTAL</b>	<b>150.000</b>	<b>10.000</b>	<b>160.000</b>

## **B. Descripción del financiamiento**

- 3.2 El Banco aportará US\$ 150.000 con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) para financiar: (i) la contratación del Consultor Principal del proyecto y los consultores locales que realizarán los estudios en los países, incluyendo honorarios, viajes y viáticos, y (ii) la publicación del informe final y (iii) la evaluación de la ejecución de la operación. La contribución tendrá el carácter de no reembolsable.
- 3.3 El aporte en efectivo de la agencia ejecutora será de US\$ 10.000 y se destinará a cubrir viajes y viáticos de oficiales de la UPD/OEA para asistir los a talleres, reuniones de coordinación, y realizar entrevistas, formularios y encuestas.

## **IV. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**

### **A. Agencia Ejecutora y Coordinación**

- 4.1 La ejecución del programa y la administración de los fondos asignados por el BID estará a cargo de la OEA, bajo la responsabilidad de la Unidad para la Promoción de la Democracia en el marco del Foro Interamericano sobre Partidos Políticos.
- 4.2 El tema del fortalecimiento de los partidos políticos forma parte de los mandatos institucionales de la Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD/OEA), a partir de la Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de las Américas, realizada en Québec, Canadá, en abril de 2001 y de la firma de la Carta Democrática Interamericana, signada en Lima, Perú, también en 2001, la cual establece en su Artículo 5 que: “El fortalecimiento de los partidos políticos y de otras organizaciones políticas es una prioridad para la Democracia”. En el marco de ese mandato la OEA instituyó el Foro Interamericano sobre Partidos Políticos (FIAPP), que tuvo su primera reunión en Miami, Estados Unidos de América, en diciembre de 2001 y que tiene como objetivo general: “Propiciar un espacio para la discusión sistemática y permanente de todos los aspectos relacionados con el mejor funcionamiento de los sistemas de partidos políticos en el Hemisferio, orientado a la creación de una agenda interamericana para la reforma y modernización de los mismos”. Desde el inicio, el BID es miembro del Consejo Consultivo del FIAPP.
- 4.3 La Secretaria General de la Organización de los Estados Americanos, a través de su Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD/OEA), ha venido instrumentando una serie de medidas de alcance hemisférico tendientes a la consolidación y profundización del sistema democrático. Estas acciones incluyen actividades de promoción y formación en valores democráticos, de asistencia a actores claves de los procesos democráticos nacionales, tales como los partidos políticos, los poderes legislativos, los medios de comunicación social y las

organizaciones de la sociedad civil, para el mejor desempeño de sus funciones. El presente programa está dirigido a reforzar estos propósitos.

- 4.4 La agencia ejecutora destinará funcionarios y expertos a su servicio para llevar a cabo tareas de definición y orientación del proyecto y designará un experto que cumplirá las funciones de Coordinador General del Programa. Así mismo, contratará el Consultor Principal y los consultores nacionales de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. De otro lado, convocará a los organismos especializados y a los expertos internacionales que considere pertinente, para reuniones de consulta sobre la marcha del programa y para las coordinaciones interinstitucionales que sean del caso.
- 4.5 El proyecto se beneficiará del estudio similar previamente realizado en los países centroamericanos (ATN/NC-8304-RS y ATN/NC-8708-RS). Este estudio fue ejecutado conjuntamente por el BID, la OEA e IDEA Internacional en el contexto de la cooperación que esas instituciones llevan adelante en el marco del Foro Interamericano sobre Partidos Políticos (FIAPP) establecido por la OEA.
- 4.6 La OEA, como agencia ejecutora, coordinará las actividades previstas en este proyecto con iniciativas complementarias dirigidas al desarrollo de los partidos políticos en América Latina, que se lleven a cabo con la cooperación y el financiamiento de instituciones tales como IDEA Internacional (International Institute for Democracy and Electoral Assistance), el PNUD y el propio BID, entre otros.

## **B. Período de ejecución y desembolso**

- 4.7 El período de ejecución y desembolso se estima en 12 y 15 meses, respectivamente.

## **C. Desembolsos**

- 4.8 La contribución del Banco se efectuará mediante el establecimiento de un fondo rotatorio, equivalente al 25% del total de su contribución.
- 4.9 Las condiciones para el primer desembolso son:
  - a. Carta de la Agencia Ejecutora al Banco comunicando el nombre del experto que ha designado para que cumpla la función de Coordinador General del Programa.
  - b. Presentación por parte de la Agencia Ejecutora y aprobación por parte del Banco de los términos de referencia para la contratación del Consultor Principal y de los Consultores Nacionales que llevarán a cabo los informes sobre cada uno de los países (ver parágrafo 2.6).

## **V. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

### **A. Supervisión y monitoreo**

- 5.1 La responsabilidad básica estará a cargo de la División de Cooperación Técnica Regional (INT/RTC), y la responsabilidad técnica de la División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil (SDS/SGC).

### **B. Informes**

- 5.2 El ejecutor se comprometerá a presentar para la aprobación del Banco:
- a. Informe de progreso: se presentará al cabo de los primeros cinco meses del período de ejecución de esta operación. En el mismo constarán los avances en la ejecución de las distintas actividades del proyecto, y la ejecución financiera de ellas.
  - b. Informes de avance del estudio: se presentará durante los primeros nueve meses del período de ejecución. Esta presentación puede ser realizada durante el Taller Final. En este informe deben constar los comentarios y la aprobación de la UPD/OEA a los estudios de los consultores.
  - c. Documento final de la publicación, donde se incorporen los aportes recibidos en el Taller Final, con los respectivos comentarios y aprobación por parte de la UPD/OEA.
  - d. Informe comprensivo final: Se presentará dentro de los 60 días previos a la conclusión del plazo de ejecución. El mismo detallará las actividades realizadas, la ejecución financiera, los resultados del programa y una apreciación sobre su impacto.
- 5.3 Una vez terminada la ejecución de la operación y dentro de los 60 días siguientes a la finalización del periodo de desembolso, se preparará la evaluación final donde se deberá contemplar el nivel de cumplimiento de los objetivos, el logro en las metas propuestas y la ejecución financiera de la operación. Esta evaluación será realizada por un evaluador externo al Banco.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

### **A. Beneficios y beneficiarios**

- 6.1 Este proyecto presentará un diagnóstico sobre el sistema de partidos políticos y la situación de las organizaciones partidistas en los países de la región andina. Su objetivo es proveer la información necesaria para estimular la reflexión y el debate acerca de su estado actual. Los partidos son imprescindibles para consolidar y profundizar las democracias de la región. En este sentido, sabiendo que en las democracias sólo los partidos pueden actuar sobre sí mismos, son ellos los que se beneficiarán directamente de los resultados del proyecto. Con la información suministrada, los partidos tendrán mejores elementos de juicio para reformarse y adoptar decisiones que conduzcan a recuperar la confianza de la población y disminuir la volatilidad política e institucional en sus países. Con el primer paso de diseñar respuestas adecuadas a los problemas de los partidos, los líderes partidarios



podrán poner en práctica acciones para el beneficio de los electorados y los sistemas democráticos en los cinco países de la región.

## **B. Riesgos**

- 6.2 Este proyecto estudiará la mayoría de los partidos políticos de la región andina con representación en los Congresos de los distintos países. Dada la gran cantidad de partidos y movimientos que se encuentran en los cinco países, muy diferentes unos de otros, será difícil tomar en cuenta todas las variables de cada situación. Por ende, el informe final tendrá que mencionar las características comunes que son compartidas por la mayoría de los partidos, pero tener en cuenta sus peculiaridades así como las diferencias institucionales, culturales y políticas en los países, de manera de evitar el riesgo de que se establezca la idea que todos son iguales y de que pueden recurrir a las mismas fórmulas.
- 6.3 El proyecto contiene los riesgos propios de los trabajos de esta envergadura, en el sentido que sus análisis y recomendaciones puedan ser vistos como un ejercicio meramente académico de instituciones y actores internacionales alejados de la realidad de los países. La calidad de los estudios que se lleven a cabo, el reconocimiento que en años recientes se le ha dado a los esfuerzos llevados a cabo por la OEA en favor de la democracia de la región y la imagen de seriedad y responsabilidad con que ha asumido los numerosos retos que se han presentado en los países miembros, contribuirá a disminuir significativamente este riesgo.
- 6.4 Existe también el riesgo de que los partidos y organizaciones políticas de la región, en últimas, no tengan en cuenta los contenidos, análisis y recomendaciones del Informe. Para limitar este riesgo, la Agencia Ejecutora deberá realizar los mejores esfuerzos para, en primera instancia, promover los objetivos, plan de trabajo y estructura de los estudios que se llevarán a cabo y consultar los mismos con actores políticos relevantes en los países, de manera de crear conciencia sobre la importancia del Programa y la relevancia del estudio que se llevará a cabo. En segundo lugar, una vez producido el informe final y su publicación, la Agencia Ejecutora deberá utilizar los instrumentos administrativos, presupuestales y políticos a su disposición para compartir este estudio con los partidos políticos, sus dirigentes, medios de comunicación, expertos, sociedad civil y opinión pública de los países andinos.

## **VII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES**

- 7.1 Por su naturaleza, los componentes financiados con esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos.

**VIII. APROBACIÓN**

- 8.1 De acuerdo con el Documento CC-5290, aprobado por el Comité de Coordinación el 2 de agosto de 1995 y al correspondiente memorando de simplificación ("Simplificación de Procedimientos y Delegación de Autoridad para aprobar Cooperación Técnica no Reembolsable") del 12 de septiembre de 1995, someto para su aprobación la operación de la referencia, cuyo monto total es de US\$ 160.000, siendo el aporte del Banco US\$ 150.000 no reembolsables, provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.



**Laura Bocalandro**  
Jefe, División de Cooperación Técnica Regional

Fecha: 9/13/04

Aprobado por:



**Nohra Rey de Mapulanda**  
Gerente, Departamento de Integración  
y Programas Regionales

Fecha: 9/13/04

## ANEXO I

### CRONOGRAMA TENTATIVO

[illegible]