

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**MÉXICO**

**PROGRAMA DE REHABILITACIÓN**

**(ME0135)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## Datos Socioeconómicos Básicos de México

### 1. Datos Generales

Población Total (miles de habitantes, mitad 1984)	73.900,0
Extensión Territorial (miles de Km2.)	1.967,0
Habitantes por Km2 (1984)	37,6
Tasa de Crecimiento Demográfico (1970-83)	2,7
Producto Interno Bruto por Habitante, 1984 (US\$ 1982)	2.086,1
Mortalidad General por Mil Habitantes (1980-85)	7,1
Mortalidad Infantil por Mil Nacidos Vivos (1980-85)	53,0
Porcentaje de Alfabetismo (1983)	87,9
Nivel de Bajos Ingresos (marzo 1985), pesos	216.322,0
Tasa de Cambio (promedio anual 1984) pesos por dólar	169,6
Tipo de Cambio (diciembre 1984) pesos por dólar	192,6

### Tenencia de la Tierra y Producción (1970)

	<u>Moderna</u>	<u>Tradicional</u>	<u>Subsistencia</u>	<u>Total</u>
Número de Explotaciones (miles)	200,1	1.140,0	1.479,0	2.815,9
Ejidos	120,3	676,2	1.062,3	1.858,9
Privado	81,2	463,8	412,1	947,1
Por ciento del Total	7,4	40,1	52,5	100,0
Total de Tierra Dedicada al Cultivo (miles de hectáreas) <u>a/</u>	6.650,0	15.960,0	1.835,0	24.445,0

### Población Económicamente Activa por Sectores

1983

Agricultura	21,8
Minería y petróleo	1,1
Manufactura	9,6
Construcción	5,9
Servicios	43,0

<u>Tasa de Desocupación Abierta (por ciento)</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Urbana	4,5	4,2	4,1	6,9	6,5
Area Metropolitana de:					
Ciudad de México	4,3	3,9	4,0	6,0	5,9
Guadalajara	5,0	5,8	5,0	8,0	7,4
Monterrey	5,4	4,2	4,9	10,7	11,2

a/ Incluye algunas tierras de pastizales y bosques.

Producto Interno Bruto	Composición (%)					Tasa Real de Crecimiento Anual				
	1980	1981	1982	1983	1984 a/	1980	1981	1982	1983	1984
PIB (a precios de mercado) b/	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	8,3	8,1	-0,5	-5,3	3,5
<u>Por Gasto</u>										
Inversión Bruta	28,0	29,5	21,0	17,1	17,4	22,0	13,9	-28,7	-24,9	5,4
Consumo	77,1	77,2	78,8	77,1	77,0	7,8	8,2	1,2	-6,8	3,3
Exportaciones	9,1	8,9	9,6	12,1	12,9	6,1	5,7	13,7	11,5	10,7
Importaciones	14,3	15,7	9,4	6,2	7,2	31,9	18,5	-37,1	-41,7	21,0
<u>Por Origen a/</u>										
Agropecuaria	9,0	8,8	8,8	9,6	9,5	7,1	6,4	-0,6	2,9	2,4
Minería	3,3	3,5	3,9	3,9	3,8	22,3	16,6	9,2	-2,7	1,6
Manufactura	24,9	24,7	24,2	23,6	23,9	7,2	7,4	-2,9	-7,3	4,7
Electricidad	1,6	10,1	8,1	1,8	1,8	6,5	9,0	6,6	0,7	7,0
Construcción	5,5	5,7	5,5	4,9	4,7	12,3	11,5	-5,0	-18,0	3,7
Comercio	25,7	25,9	25,5	24,8	24,0	8,1	8,9	-1,9	-10,0	2,7
Comunicaciones y Transportes	7,5	7,7	7,5	7,9	7,6	14,1	11,0	-3,8	-4,8	5,7
Otros Servicios	19,5	20,2	19,8	24,8	24,7	6,0	6,2	3,9	0,8	2,9

Preliminar.

Elaborado con datos del "Sistema de Cuentas Nacionales de México". Secretaría de Programación y Presupuesto. Cifras originales a precios de 1970.

(En Millones de US\$)					
	1980	1981	1982	1983	1984 a/
3. <u>Comercio Exterior</u>					
<u>Exportaciones de Bienes (FOB)</u>	15.308	19.420	21.006	22.312	24.054
<u>Sector Agrícola</u>	1.424	1.378	1.097	1.189	1.461
<u>Sector Manufacturero</u>	3.383	3.427	3.167	4.583	5.452
<u>Sector Petrolero</u>	10.374	14.507	16.602	16.017	16.601
Petróleo crudo	9.430	13.305	15.623	14.793	14.968
<u>Otros Sectores</u>	127	108	140	524	539
<u>Importaciones de Bienes (FOB)</u>	18.486	23.930	14.422	8.551	11.254
Bienes de consumo	2.426	2.809	1.519	614	848
Bienes intermedios	11.028	13.545	8.400	5.740	7.833
Bienes de capital	5.032	7.575	4.502	2.197	2.573
4. <u>Balanza de Pagos</u>					
<u>Cuenta Corriente</u>	-6.761	-12.544	-4.879	5.324	3.967
Exportaciones totales	25.021	30.810	28.919	28.944	32.728
Importaciones totales	31.782	43.354	33.798	23.621	28.760
<u>Movimiento de Capital</u>					
Oficial:					
- Largo plazo	4.100	8.657	8.862	5.091	2.461
- Corto plazo (neto)	68	9.267	-1.825	771	573
Privado (neto)	5.608	5.279	1.211	2.575	-4.761
Inversión directa (neta)	1.071	1.189	709	381	492
<u>Errores y Omisiones</u>	-2.935	-8.373	-8.419	-917	-150
<u>Cambios Reservas Internacionales</u>					
<u>Netas (+ aumento)</u>	1.151	1.012	-3.185	3.301	2.241

a/ Preliminar.

n.c. No calculable.

Fuente: Banco de México, Informe Anual. Secretaría de Programación y Presupuesto, Boletín Mensual.

19-VIII-85

5. Finanzas Públicas	1980	1981	1982	1983	1984 a/
	(En porcentajes del PIB)				
<u>Gobierno Federal</u>					
Ingresos Corrientes	15,9	16,2	16,3	18,6	16,8
Gastos Corrientes	14,5	16,4	21,2	21,9	18,6
Ahorro en Cuenta Corriente	1,5	-0,2	-4,9	-3,3	-2,0
Ingresos de Capital	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gasto de Capital	4,3	6,1	4,9	3,4	2,6
Déficit Total	2,9	6,3	9,8	8,3	5,8
 <u>Sector Público Consolidado</u>					
Ingresos Totales Presupuestales	26,4	26,1	28,7	33,5	31,1
Egresos Totales Presupuestales	33,0	38,4	43,6	41,1	36,3
Déficit Presupuestal	6,5	12,3	15,0	7,6	5,3
 Déficit del Sector no Controlado e Intermediación Financiera	2,0	2,4	2,9	1,3	2,1
 Déficit Financiero del Sector Público	8,5	14,6	17,9	8,9	7,4

a/ Preliminar.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de Programación y Presupuesto:  
Información sobre Gasto Público 1969-78 y Boletín Mensual de Información Económica.

19-VIII-85

- v -

6. <u>Sistema Bancario Nacional</u> (Saldos a fin de año) (Miles de Millones de Pesos)	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984 a/</u>
Crédito Interno Total b/	2.158,4	3.519,0	8.097,5	12.984,0	
Dinero (Ml)	461,2	612,4	992,0	1.409,0	2.287,0
Dinero y Quasi-Dinero (M4) c/	1.311,7	1.964,9	3.332,0	5.268,0	
7. <u>Precios</u> (tasa de crecimiento)					
Deflactor del PIB	29,6	27,1	61,0	92,2	66,0
Al Consumidor (nacional)	26,2	28,7	58,9	101,9	65,5
Al por Mayor (Ciudad de México)	24,5	24,5	56,3	107,3	70,3
8. <u>Deuda Externa</u> (Bill US\$)					
<u>Total Desembolsado</u>	49.094,0	74.900,0	84.900,0	90.600,0	91.400,0
Pública	34.194,0	53.007,0	58.900,0	64.600,0	67.000,0
Privada	14.900,0	19.000,0	26.000,0	26.000,0	24.400,0
Deuda Total como porcentaje del PIB	18,1	22,1	33,1	45,3	38,2

a/ Preliminar.

b/ Incluye financiamiento total en moneda nacional y extranjera otorgado a los Sectores Público y Privado no bancario.

c/ Incluye Medio Circulante en moneda nacional y extranjera e instrumentos del ahorro líquido y a plazo.

Fuente: Banco de México. Informe Anual e Indicadores Económicos.

9.	<u>Servicio de la Deuda Externa</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
	Intereses Deuda Pública (mill. US\$)	3.958	5.476	8.400	8.107	9.695
	Otros Intereses (mill. US\$)	1.479	3.170	2.864	2.090	2.161
	Amortización Deuda Pública (mill. US\$)	5.165	6.297	16.024	13.915	2.404
	Servicio Deuda Pública como Porcentaje Exportaciones Totales	36,5	38,2	84,5	76,1	37,0
10.	<u>Préstamos del BID</u>	<u>Millones de US\$</u>		<u>Porcentaje del Total</u>		
	(Autorizados 1961-84)					
	<u>Por Fondos</u>					
	Total	27.772		100,0		
	Capital Ordinario	9.263		33,4		
	Capital Interregional	8.247		29,7		
	Fondo para Operaciones Especiales	8.984		32,3		
	Fondo en Administración	1.277		4,6		
	<u>Por Sector (porcentaje)</u>					
	Sectores Productivos					
	Agricultura y pesca	6.319		22,8		
	Industria y minería	4.333		15,6		
	Turismo	296		1,1		
	Infraestructura Física					
	Energía	7.380		26,6		
	Transporte y Comunicaciones	3.511		12,6		
	Infraestructura social					
	Salud pública y ambiental	2.472		8,9		
	Educación y Ciencia y Tecnología	1.288		4,6		
	Desarrollo Urbano	1.086		3,9		
	Otros					
	Financiamiento Exportaciones	583		2,1		
	Preinversión	335		1,2		
	Otros	169		0,6		

a/ Preliminar.

## MEXICO

### Programa de Rehabilitación

#### Información Básica de la Operación

A. Prestatario: Nacional Financiera, S.N.C. (NAFIN).

B. Garante: Los Estados Unidos Mexicanos.

C. Objetivo y Descripción:

El Programa propuesto tiene por objeto contribuir a la financiación de las necesidades más urgentes en materia de restitución de infraestructura y equipos, vinculados a servicios provenientes de centrales telefónicas, entidades de salud y establecimientos educacionales que fueron afectados por el sismo que asoló el país el 19 de septiembre de 1985.

El Programa incluiría: (i) un subprograma A, de rehabilitación de centrales telefónicas; (ii) un subprograma B, de rehabilitación de establecimientos de salud; y (iii) un subprograma C, de rehabilitación de establecimientos educacionales.

D. Organismos Ejecutores

Los organismos ejecutores de cada subprograma serían:

(i) Subprograma A. Teléfonos de México, S.A.C.V. (TELMEX).

(ii) Subprograma B. Secretaría de Salud.

(iii) Subprograma C. Secretaría de Educación Pública.

E. Costo y Financiamiento

El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$125 millones para cuyo financiamiento se propone un préstamo por el equivalente de US\$100 millones en divisas con cargo a los recursos del capital interregional del Banco.

F. Términos y Condiciones de los Préstamos

- (a) Plazo de amortización: 20 años
- (b) Período de gracia: 3 años
- (c) Tasa de interés: variable
- (d) Comisión de Crédito: 1,25%
- (e) Inspección y Vigilancia: 1%



- G. Consecuentemente, se recomienda la aprobación del préstamo que se describe en esta propuesta para lo cual se someten a la consideración del Directorio Ejecutivo, los documentos normativos que se mencionan a continuación:

Apéndice I Proyecto de Resolución

Apéndice II Recomendaciones

Apéndice III El Proyecto (Anexo a del Contrato).

MEXICO

PROGRAMA DE REHABILITACION

Propuesta de Préstamo

I N D I C E

Página No.

I.	INTRODUCCION.....	1
A.	Antecedentes.....	1
B.	La Solicitud.....	1
C.	Estrategia del Banco.....	1
II.	EL SISMO.....	4
A.	Intensidad.....	4
B.	La Ayuda y la Solidaridad Internacional.....	7
C.	Las Acciones del Gobierno de México.....	8
D.	Medidas Tendientes a Reducir y Prevenir los Efectos de Desastres Naturales.....	10
III.	EL PROGRAMA DE REHABILITACION	12
A.	Características del Programa.....	12
B.	El Subprograma de Rehabilitación de Centrales Telefónicas.....	12
1.	Objeto.....	12
2.	Daños.....	12
3.	Descripción .....	13
4.	Costo .....	14
5.	Ejecución .....	14
a.	El Ejecutor.....	14
b.	La Unidad Ejecutora .....	15
c.	Procedimiento de Adquisiciones.....	15
d.	Calendario de Ejecución .....	16
e.	Mantenimiento.....	17
f.	Auditoría Externa.....	17
C.	El Subprograma de Rehabilitacion de Estable- cimientos de Salud.....	18
1.	Objeto.....	18
2.	Daños.....	18
3.	Descripción .....	20
4.	Costo .....	22
5.	Ejecución .....	22
a.	El Ejecutor.....	22
b.	La Unidad Ejecutora.....	23
c.	Procedimiento de Adquisiciones.....	24
d.	Terrenos .....	24
e.	Calendario de Ejecución.....	24
f.	Mantenimiento.....	24
g.	Auditoría Externa.....	25

D.	El Subprograma de Rehabilitación de Estable-	
	cimientos Educativos.....	26
1.	Objeto.....	26
2.	Daños.....	26
3.	Descripción.....	26
4.	Costo .....	26
5.	Ejecución .....	27
	a. El Ejecutor.....	27
	b. La Unidad Ejecutora y los Organismos	
	Participantes.....	29
	c. Procedimiento de Adquisiciones .....	30
	d. Terrenos.....	30
	e. Calendario de Ejecución.....	30
	f. Mantenimiento.....	30
	g. Auditoría Externa .....	31
E.	Costo del Programa y Plan de Financiamiento.....	32
IV.	IMPACTO DEL PROGRAMA.....	34
	Impacto del Subprograma de Centrales Telefónicas.....	34
	Impacto del Subprograma de Salud.....	34
	Impacto del Subprograma de Establecimientos Educativos.....	35
	Comentarios finales.....	35

#### ANEXOS

1. Marco de Referencia
2. Medidas Extraordinarias de coordinación institucional para afrontar la emergencia y ejecutar el Programa.
3. Localización Preliminar del sismo del 19 de septiembre de 1985.

## I. INTRODUCCION

### A. Antecedentes

- 1.01 El 19 de septiembre de 1985 un terremoto asoló la ciudad capital ocasionando muertes, perjuicios en la estructura física y de servicios, así como pérdida de bienes materiales en grado tal, que el proceso de desarrollo económico y social de México se vió gravemente afectado.
- 1.02 De inmediato el Banco dispuso el envío de una Misión Especial con el objeto de determinar su participación durante las etapas de rehabilitación y reconstrucción, recabando la información necesaria para establecer las necesidades de financiamiento respectivas. Los primeros integrantes de la misión llegaron a la ciudad de México el 29 de septiembre y sus actividades se prolongaron hasta el 25 de octubre de 1985.
- 1.03 La Misión, con el apoyo de la Representación y en estrecha coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, realizó reuniones de carácter técnico con funcionarios de las Secretarías de Salud y Educación, de Teléfonos de México y otros, con el fin de conocer la magnitud de los daños causados por la catástrofe y los que puedan derivarse de la situación de emergencia.
- 1.04 Asimismo se conocieron las acciones que el Gobierno ha tomado para enfrentar la emergencia y los planes que está preparando para reparar los daños, incluyendo la creación de la Comisión Nacional de Reconstrucción. En la misma forma se obtuvo información respecto de la ayuda recibida de la comunidad internacional, a través de la acción directa de países amigos y de organizaciones que prestan asistencia en estas emergencias.

### B. La Solicitud

- 1.05 Inmediatamente después de ocurrida la tragedia, el Gobierno anunció la reestructuración de sus programas de desarrollo económico y social a la comunidad financiera internacional, lo cual determinó asimismo la necesidad de ajustar el programa de operaciones del Banco con el país, con el objeto de incluir operaciones de emergencia, reformulaciones y flexibilizaciones de préstamos vigentes, de conformidad con la estrategia que se explica a continuación.

### C. Estrategia del Banco

- 1.06 Según lo indicado por las autoridades y lo elaborado por la Misión antedicha, la estrategia de acción del Banco consiste en colaborar con el país en la puesta en marcha de: (i) un Programa de Rehabilitación, el cual se presenta en este documento y que beneficiaría actividades en el campo de la salud, teléfonos y establecimientos escolares, (ii) un programa de Reconstrucción que se presentaría por separado, tan pronto el Gobierno confirme al Banco los rubros a financiar, una vez que se complete el inventario de daños en las edificaciones y equipos,

especialmente en los servicios hospitalarios y telefónicos; (iii) la flexibilización del programa de crédito hotelero con FONATUR (Préstamos 129/IC-ME y 450/OC-ME), para incluir la elegibilidad de la reparación de hoteles, junto con (iv) medidas de flexibilización a ser aplicadas en otros préstamos vigentes, conforme a lo dispuesto en las normas del Banco al respecto.

- 1.07 En efecto, los objetivos y la naturaleza de las medidas propuestas en los programas antedichos están enmarcados dentro de la política del Banco (OP-714) para los casos de desastres naturales. Las medidas que se apoyarían, están destinadas a contribuir a la reposición de servicios esenciales y a complementar los esfuerzos del país para reparar los daños experimentados.

(i) La Operación de Rehabilitación

- 1.08 En la operación de Rehabilitación, se incluyen, por lo tanto, las obras en que el restablecimiento de la infraestructura dañada sea: (i) viable de llevar a cabo, (ii) pueda ser ejecutado en un plazo perentorio, y (iii) permita reiniciar la prestación de los servicios en tiempo breve. En otras palabras, los subprogramas propuestos pretenden reponer, a la brevedad posible, el nivel indispensable de servicios cuya rápida ejecución sea factible en cada sector.

- 1.09 Lo anterior se lograría principalmente mediante la readecuación de obras de infraestructura y la reinstalación de equipos básicos. Al respecto, se tendrán presentes los elementos de modernización y de descentralización, contemplados en los planes del Gobierno y en las normas del Banco al respecto, encaminados a disminuir el riesgo de destrucción, en las zonas donde son frecuentes los desastres provocados por fenómenos naturales.

(ii) Programa de Reconstrucción

- 1.10 Mediante el Programa de Reconstrucción que se presentaría por separado, se propone financiar con recursos del Banco, obras de infraestructura y equipo vinculados a los sectores de salud y telefonía, cuya reposición se iniciaría con la operación de Rehabilitación.
- 1.11 En el caso de las actividades telefónicas, se procedería al rediseño de la red y reubicación del equipo, evitando nudos neurálgicos y dando prioridad al concepto de seguridad. En cuanto al sector de la salud, por su parte, se consideraría la reconstrucción de unidades que fueron afectadas por el sismo, junto con la construcción de Unidades de Emergencia y otros hospitales que complementarían los servicios de los establecimientos dañados, en lugares de alta densidad poblacional y alejados de la zona de congestión urbana. Las construcciones y adquisiciones de obras de este Programa podrían efectuarse dentro de plazos menos perentorios, que los urgentes requeridos en el caso del Programa de Rehabilitación.

(iii) Préstamos Vigentes

- 1.12 Se indica en la política OPS-714 ya mencionada, que los recursos para la asistencia financiera en casos de desastres naturales, serán fundamentalmente aquellos que el Banco pueda aplicar con la mayor flexibilidad en beneficio del país receptor. Teniendo esto en consideración, en préstamos vigentes se estudian medidas tales como prórrogas de los plazos de iniciación material de obras y de desembolsos, flexibilidad en los criterios de elegibilidad y selección de proyectos, aumentos de fondos rotatorios, etc.

(iv) Criterios Básicos de Ejecución

- 1.13 En atención a la urgencia de las obras e inversiones requeridas, las medidas propuestas en esta operación de Rehabilitación incluyen la flexibilización de los procedimientos de adquisición de bienes y de contratación de obras, para lo cual se recomienda dispensar del procedimiento de licitación pública internacional y sustituirlo por la celebración de concursos de precios, licitaciones con plazos más reducidos y en casos necesarios, por contratación directa, en forma consistente con las normas y excepciones contempladas en la política OP-714 ya mencionada. Lo anterior es concordante, a su vez, con el procedimiento de adquisición de bienes y ejecución de obras, que para los casos de emergencia, establece la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios Relacionados con Bienes Muebles y la Ley de Obras Públicas.
- 1.14 Para la ejecución de gran parte de las obras previstas en el programa, se aprovecharían en todo lo posible los planos y diseños de las instalaciones y servicios destruidos. Las normas de construcción serán ajustadas estrictamente a los índices antisísmicos establecidos por el Gobierno. En caso que se necesiten nuevos terrenos, éstos serán debidamente identificados y legalizados, sujetándose su utilización al criterio adoptado por el Gobierno de prohibir construcciones en lugares de alto riesgo, junto con descentralizar el centro urbano para reducir la congestión de los servicios.
- 1.15 En vista de la magnitud de los daños ocasionados, cada Programa no pretende atender todas las necesidades identificadas, salvo las más urgentes y de mayor viabilidad, de acuerdo a las prioridades convenidas con las autoridades nacionales. En efecto, como se explica en el próximo capítulo, los daños en la inversión pública se estiman en más de US\$3.500 millones, para lo cual se contará con financiamiento inicial de entidades externas de unos US\$1.700 millones. Por el momento, el saldo tendría que ser afrontado con recursos locales.
- 1.16 El impacto previsto mediante la ejecución de las operaciones contempladas en esta estrategia del Banco, en las actividades seleccionadas de común acuerdo con el Gobierno, sería de consideración. Efectivamente, con el Programa de Rehabilitación se estima que se recuperará en un 100% el tráfico telefónico local, en un 60% el de larga distancia, así como se lograría restablecer en cerca de un 80% el número de camas de hospitales afectados y en casi un 90% los establecimientos educacionales dañados.

## II. EL SISMO

### A. Intensidad

- 2.01 A las 7.19 horas del jueves 19 de septiembre de 1985, se desató un terremoto de magnitud evaluada en diversos lugares de la región central-sur del país entre 7,8 y 8,1 grados de la escala de Richter. <sup>1/</sup> Este sismo fue el más intenso registrado hasta entonces en áreas urbanas del país. El epicentro fué localizado en la plataforma marina del Pacífico, frente a la costa de los Estados de Guerrero y Michoacán, frente a la desembocadura del río Balsas que separa a ambos estados, a unos 30 km. de la costa y a 200 km. de la ciudad de México. (Ver mapa en el Anexo No. 4).
- 2.02 La causa del sismo fue la onda mecánica desatada por el intenso movimiento y las fricciones registradas entre las placas geológicas de Cocos y la denominada Norteamericana, que conforman la corteza terrestre en esa región. Por impulsos internos, la placa de Coco penetra en la Norteamericana a razón de unos 7,5 cms/año en un movimiento horizontal relativo. La placa norteamericana abarca la plataforma continental de la región y se extiende hacia el hemisferio norte. Los temblores resultan de la ruptura violenta de la corteza existente entre ambas placas y propagan sus efectos vibratorios, con intensidad variada, de acuerdo a la topografía y la geología de los suelos circundantes.
- 2.03 Los temblores mayores sistemáticamente son seguidos de una serie de sismos secuenciales conocidos como réplicas, generalmente de magnitud menor que la del movimiento original. Este fenómeno dura desde varios días hasta unos años, dependiendo de la intensidad de la primera sacudida. Muy excepcionalmente se han producido dos sismos de magnitud comparable en el lapso de pocos días. En el reciente sismo de México, se sucedieron numerosas réplicas. Una muy intensa, de grado 6,5, que tuvo una duración de casi dos minutos, se registró en el área de la ciudad de México el día 20 de septiembre siguiente, intensificando el daño producido por el primer temblor.
- 2.04 Los perjuicios materiales del sismo no han sido todavía totalmente cuantificados. Los daños registrados, tanto en pérdidas de vidas humanas como en destrucción material, son cuantiosos. La relación siguiente es tan sólo indicativa de la magnitud considerable de los mismos.
- 2.05 Varios Municipios de los Estados de Michoacán, Guerrero, Colima, Jalisco y México resultaron afectados, con abundante destrucción de viviendas, carreteras, instalaciones municipales y establecimientos industriales. La ciudad de Lázaro Cárdenas fué el lugar más seriamente castigado en la costa, ya que a la destrucción de edificios y servicios urbanos se

---

<sup>1/</sup> La escala Richter define la intensidad de un movimiento sísmico en función de la energía que libera.

sumaron daños a las instalaciones industriales de Petróleos Mexicanos (PEMEX) y de Fertilizantes de México (FERTIMEX) en la zona del puerto.

- 2.06 El mayor daño se concentró en la zona del Distrito Federal, en un área del centro de la ciudad de México que está asentada sobre una base de arcilla blanda compresible de un espesor de hasta 30 metros. Este suelo fue lecho de un antiguo lago. Esta capa de suelos blandos amplifica las vibraciones que transmite el terreno firme subyacente, imprimiendo a la superficie movimientos oscilatorios considerablemente más intensos que los de la base dura. En las zonas periféricas de la ciudad, donde la profundidad de los estratos blandos es pequeña o nula, las edificaciones sufrieron daños más leves.
- 2.07 Según el reconocimiento preliminar realizado por los organismos de Dirección de Urbanismo, 2.832 edificios resultaron dañados; 880 se consideran totalmente destruidos y no pueden ser ocupados; 370 se podrán utilizar después de efectuadas reparaciones mayores y 1.582 requieren reparaciones de escala variada. Aproximadamente 28.000 unidades de vivienda se derrumbaron o averiaron.
- 2.08 De los 2.832 edificios dañados, 123 corresponden a oficinas públicas; 1.294 son escuelas públicas y privadas, en su mayoría primarias; 49 centros hospitalarios y de salud; 107 teatros y cines; 1.133 edificios particulares; 11 centros deportivos; 112 mercados públicos y 3 corresponden a obras viales. En el sector industrial, han quedado destruidos 538 establecimientos medianos y pequeños, en su mayoría, de los sectores del calzado y la confección.
- 2.09 Entre los edificios públicos totalmente destruidos figuran las oficinas centrales de Nacional Financiera, la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, la Procuraduría de Justicia, el Banco Nacional Pesquero y Portuario (BANPESCA), las unidades de Teléfonos de México que albergaban las instalaciones de larga distancia nacional e internacional. Las tres naves del Conjunto de la Secretaría de Comunicaciones y Obras Públicas, inaugurado en 1954 quedaron fuertemente derruidas y estructuralmente dañadas; deberán ser totalmente demolidas en breve. El edificio de las oficinas de los diversos Fondos de Desarrollo, de Turismo (FONATUR), Industrial (FOGAIN) y de Preinversión (FONEP), fué totalmente destruido. Los registros y cintas de computación de sus operaciones fueron recuperados de entre los escombros.
- 2.10 En el sector hospitalario, las pérdidas de vidas y los daños materiales han sido considerables. De las 17.000 camas disponibles en el servicio público para la ciudad, aproximadamente 5.100 quedaron inhabilitadas por el derrumbe completo de hospitales o por la destrucción parcial de los edificios, con los daños adicionales a los equipos e instalaciones de tratamientos, de diagnósticos y de laboratorios. Aproximadamente 2.100 camas corresponden a servicios públicos para población abierta (no vinculadas a los sistemas de seguridad social). Según el primer reconocimiento, más de 100 profesionales de la salud (médicos, enfermeras y estudiantes de medicina), murieron entre los escombros de los hospitales derruidos. El 28% de las instalaciones hospitalarias de los servicios de las Instituciones de Seguro Social fueron dañadas e inhabilitadas.



- 2.11 Con el derrumbe del edificio de Teléfonos de México (TELMEX) que albergaba las instalaciones y equipos de comunicación telefónica de larga distancia, el país quedó totalmente incomunicado con el exterior durante los días siguientes al desastre. Quince días después, no obstante los esfuerzos extraordinarios realizados para restablecer las comunicaciones internas y externas, los servicios operaban todavía sobre bases extremadamente limitadas:
- (1) El servicio de larga distancia internacional, con una capacidad del 7% del servicio normal;
  - (2) El servicio de larga distancia nacional, con una capacidad del 20%;
  - (3) El servicio de conmutación urbana, con una capacidad de atención del 70%.
- 2.12 Entre las pérdidas registradas en las instalaciones telefónicas figuran:
- (1) 50 equipos de micro-ondas destruidos, que representaban el 100% de las instalaciones de la empresa;
  - (2) 800 supergrupos de equipo multiplex, con capacidad de 45.000 canales, representando el 100% del total;
  - (3) 6 de 9 centrales automáticas de larga distancia, que operaban el 80% de los circuitos;
  - (4) 2 centrales de intercomunicación urbana y 3 centrales locales;
  - (5) 19 edificios dañados, 6 de ellos con destrucciones graves en sus estructuras y uno derrumbado por completo. En estos lugares se dañaron adicionalmente los equipos complementarios, como plantas de fuerzas, sistemas de corriente directa, equipos de aire acondicionado y bastidores de equipos de recepción y transmisión.
- 2.13 De los 15 sistemas de agua potable que abastecen a la población del área metropolitana de México, 7 resultaron afectados, dejando temporalmente sin servicio a aproximadamente 5 millones de personas y con riesgo de contaminación en la mayoría de los servicios en operación. Las instalaciones de entrega de agua potable en bloque de Cutzamala, financiadas con el préstamo 63/IC-ME, no resultaron afectadas y sirvieron para mantener el suministro de agua a la ciudad. Las áreas que se vieron privadas de todo suministro de agua fueron abastecidas con camiones tanque y extensiones provisionales.
- 2.14 En el Sector de Turismo, 82 hoteles, con una capacidad de 1.500 habitaciones, experimentaron daños que van desde la total destrucción hasta averías variadas. 39 hoteles fueron seriamente dañados o totalmente destruidos. Otros que no sufrieron daños, se han visto imposibilitados de seguir operando por los derrumbes y los trabajos de remoción de escombros de las inmediaciones.

- 2.15 El análisis preliminar efectuado por la Dirección de Urbanismo señala que la mayor concentración de daños está en los edificios de 6 a 15 pisos. El número de edificaciones colapsadas de cinco pisos o menos es relativamente bajo, si se considera que en este intervalo se encuentra la gran mayoría de las construcciones de la ciudad. También son muy pocas las edificaciones de más de 15 pisos que han sufrido daños graves o colapsos. Un número significativo de los casos de daños en edificios de menos de cinco pisos fué debido a golpes o derrumbes de edificios vecinos de 6 a 15 pisos colapsados o afectados.
- 2.16 La concentración de daños en edificios de altura intermedia refleja el hecho de que en la zona de terreno blando, el movimiento tuvo períodos dominantes muy largos que afectaron en forma mucho menor las estructuras bajas relativamente rígidas, con períodos naturales de vibración cortos, como son en general las construcciones de pocos pisos. Por otro lado, los edificios de gran altura y muy flexibles tenían períodos naturales que excedían los dominantes del terreno y fueron por ello afectados en grado menor. La Torre Latinoamericana, uno de los edificios más altos de la ciudad, localizado en el centro mismo de la zona más afectada, no sufrió daño alguno.
- 2.17 1.450 edificaciones varias veces centenarias, ubicadas en el Centro Histórico de la ciudad, resistieron sin mayores daños los embates del sismo. Ni el Palacio de Gobierno, ni la Catedral, ni los edificios circundantes han sufrido daños de significación.
- 2.18 En la zona de los derrumbes, durante varios días continuaron miles de cadáveres atrapados entre los escombros. Se ha estimado que las muertes ocasionadas por el sismo podrían exceder a 10.000 y que los damnificados suman aproximadamente 200.000 personas. No obstante la magnitud de los daños y de las pérdidas, debe destacarse que la ciudad no fue destruida. En un centro urbano de 18 millones de habitantes, los efectos de un terremoto de esta magnitud pudieron ser mayores. Si el sismo se hubiese producido dos o tres horas más tarde, cuando el centro de la ciudad ya hubiera alcanzado su nivel máximo de actividades, el número de víctimas hubiese aumentado considerablemente. El daño fuera de la región centro-sur fué mínimo. Superados los momentos de pánico y de dolor, la vida y las actividades de la ciudad comenzaron a normalizarse. Los centros tradicionales de turismo de las costas y del interior no fueron afectados. Las manzanas más dañadas en la ciudad fueron acordonadas y en ellas se concentraron los esfuerzos de rescate y de remoción de escombros. En el área circundante a la ciudad de México aún operan 120 albergues habilitados por el Distrito Federal donde más de 30.000 personas reciben atención prioritaria con recursos que aportan voluntarios, diversos organismos privados y dependencias oficiales.

B. La Ayuda y la Solidaridad Internacional

- 2.19 La noticia de la catástrofe que propagó la prensa internacional, movilizó inmediatamente la ayuda pública y privada del exterior. Seguían todavía los sismógrafos registrando réplicas menores de sismo principal, cuando aviones procedentes de todos los rincones del mundo aterrizaban en el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México con sus cargamentos solidarios de ayuda y de auxilios.

- 2.20 Del 20 al 30 de septiembre, llegaron 177 vuelos especiales transportando aproximadamente 1.100 toneladas de materiales, medicinas, ayuda y sobre todo diversos grupos de cooperación especializados en rescate, remoción de escombros, asistencia médica y organización de servicios de emergencia. Entre la ayuda recibida figuraban 335 toneladas de medicamentos, 250 toneladas de ropas y mantas, 154 toneladas de alimentos, 150 toneladas de equipos para rescate, 73 toneladas de herramientas, 69 toneladas de maquinarias y vehículos, 48 toneladas de instrumental médico. Los 177 cargamentos llegaron consignados al Gobierno de la República (59), a la Cruz Roja Mexicana (76), a Embajadas Extranjeras (29) y a particulares (13). A esta ayuda debe sumarse la transportada y enviada por los vuelos aéreos internacionales del servicio regular.
- 2.21 La ayuda internacional para el rescate, integrada por equipos humanos especializados en este tipo de tareas, instrumental técnico y animales entrenados para detectar vidas, fue un aporte decisivo para el salvamento de vidas atrapadas en los escombros. Centenares de sobrevivientes aprisionados entre toneladas de escombros fueron rescatados con vida con el auxilio y la ayuda de estos grupos, que sumaron su valioso esfuerzo al realizado por las organizaciones locales y por la inmensa masa de voluntarios que trabajaron sin descanso hasta agotar la última de las posibilidades de salvamento.

C. Las Acciones del Gobierno de México <sup>1/</sup>

- 2.22 Desde la primera hora del sismo, las acciones del Gobierno se orientaron a organizar tareas de auxilio y de rescate, al mantenimiento del orden, y a contener el desasosiego generalizado y el pánico desatado en la población. "La tragedia es grande pero la capital del país no está arrasada", informó al país el Presidente de la República. "Una vez que cumplamos la triste tarea de enterrar a los muertos", dijo mas tarde, "iniciemos de inmediato la reconstrucción en forma responsable, seria, con orden, con eficiencia y con honradez".
- 2.23 Buscando rodear de la mayor participación y control el manejo y administración de los donativos y ayudas recibidos en especies, el Gobierno creó un Comité Supervisor de Donativos en Especies y Servicios, presidido por el Secretario de la Contraloría General de la República e integrado por figuras representativas de distintas organizaciones privadas, como la Cruz Roja Mexicana, el Consejo de Hombres de Negocios, la Universidad Nacional Autónoma de México, el Colegio de Contadores Públicos de México y otras entidades.
- 2.24 Para el manejo y administración de las donaciones en dinero, se creó el Fondo Nacional de Reconstrucción que opera en Nacional Financiera. Su administración quedó a cargo de un Comité Técnico, asistido de una

---

<sup>1/</sup> En el Anexo No. 3 se incluye una relación de las medidas extraordinarias de coordinación institucional para afrontar la emergencia, adoptadas por el Gobierno de México.

Comisión Consultiva integrada por representantes de distintos sectores de la vida económica, política y social del país.

- 2.25 La Secretaría de Salud adoptó de inmediato diversas providencias para evitar el desarrollo de epidemias y para prestar la mejor asistencia médica posible a los enfermos, heridos y golpeados.
- 2.26 Se crearon en diversos lugares de la ciudad, centros de ayuda, los cuales proporcionaron alimentos, ropas y elementos de primeros auxilios a los damnificados.
- 2.27 Para la coordinación de las acciones orientadas a la reconstrucción de las zonas afectadas y la restauración de los servicios destruidos, el 4 de octubre de 1985 se creó la Comisión Nacional de Reconstrucción como órgano de consulta y participación en las acciones que el sector público, privado y social realicen en el ámbito nacional para enfrentar y resolver los problemas causados por la emergencia. Este Comité que preside el Presidente de la República, quedó integrado por los funcionarios del Gobierno Federal cuya participación considera conveniente el propio titular del Ejecutivo según los asuntos de que se trate; un representante del Consejo del Trabajo; uno de la Confederación Nacional Campesina; uno de las Organizaciones Empresariales; el Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México; uno de la Unión Mexicana de Asociaciones de Ingenieros y un Representante del Colegio Nacional de Contadores de México. Las acciones de la Comisión serán coordinadas a través de cinco comités:
  - Comité de Reconstrucción del Area Metropolitana de la Ciudad de México.
  - Comité de Descentralización.
  - Comité de Asuntos Financieros.
  - Comité de Coordinación del Auxilio Internacional.
  - Comité de Prevención de Seguridad Civil.
- 2.28 Cálculos extraoficiales estiman que el daño producido por el sismo en la economía del país sería de US\$34.200 millones. Preliminarmente se ha estimado que la inversión pública destinada a cubrir los costos de reconstrucción de daños materiales y de rehabilitación de servicios afectados ascendería aproximadamente al equivalente de US\$3.500 millones, para cuyo financiamiento, las autoridades del país anticipan una ayuda aproximada de US\$1.700 millones de las fuentes siguientes:

BID	US\$ 300 millones
BIRF	US\$ 300 millones a/
FMI	US\$ 300 millones
Fondos de Ayuda USA, UK, RFA, Francia, Japón, Canadá y otros	US\$ 300 millones
Bancos de Importación y Expor- tación, y otras fuentes	US\$ 500 millones
Total	US\$1.700 millones =====

a/ No incluye saldos de préstamos existentes que serían reorientados.

Quedarían así costos de inversión pública por financiar por un monto equivalente al menos de US\$1.800 millones.

- 2.29 Con relación a la posible ayuda de los organismos financieros multilaterales, los organismos de coordinación del Gobierno indicaron que los recursos del Banco Mundial se orientarían a la reconstrucción y rehabilitación de viviendas, de los hospitales del Seguro Social, de los grandes hoteles dañados, de las industrias y de los servicios eléctricos y de agua potable.

D. Medidas Tendientes a Reducir y Prevenir los Efectos de Desastres Naturales

- 2.30 México es uno de los países del hemisferio que mayor atención y consideración ha prestado a los problemas de medio ambiente. El organismo encargado de llevar a cabo la política ambiental del Gobierno es la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, (SEDUE), que fué integrada y concebida con el fin de agrupar, bajo un mismo ente oficial, todas las facultades y actividades relacionadas con la normatividad sobre el manejo del medio ambiente y los recursos naturales.

- 2.31 Durante el análisis del Programa que se presenta en el Capítulo siguiente, se tomaron en consideración los riesgos de desastres naturales y las repercusiones que los trabajos de rehabilitación puedan tener sobre el medio ambiente a modo de:

- (1) Minimizar y prevenir los daños y pérdidas físicas en las zonas afectadas por sismos;
- (2) Adoptar medidas de protección ambiental adecuadas, asegurándose que se tengan en cuenta los acuerdos y normas de protección del medio ambiente;
- (3) Adoptar diseños y normas de ingeniería avanzadas, aplicables a las obras e instalaciones a ser financiadas y ejecutadas con el programa.

2.32 Al respecto se observó lo siguiente:

- (1) Mediante la aplicación de cuidadosas labores de peritaje, el Gobierno está exigiendo la estricta aplicación de normas de construcción del SEDUE en el Distrito Federal, para la zona que fue la más afectada por el movimiento telúrico, las cuales servirán de base para las que empezarán a aplicarse en otras regiones del país con riesgos similares, tanto en materia de construcciones, como de descentralización urbana. A la fecha ya fueron prohibidas las construcciones nuevas mayores de tres pisos en el área del centro de mayor riesgo.
- (2) Las edificaciones y equipos vinculados a cada subprograma, se rehabilitarán tomando en cuenta aspectos de eliminación de desechos, movimiento de vehículos, tránsito de pacientes y alumnos, etc., para evitar en lo posible efectos negativos en los centros poblados circundantes.

### III. EL PROGRAMA DE REHABILITACION

#### A. Características del Programa

- 3.01 El programa propuesto tiene por objeto contribuir a la financiación de las necesidades más urgentes en materia de restitución de infraestructura y equipos, vinculados a servicios provenientes de centrales telefónicas, entidades de salud y establecimientos educacionales que fueron afectados por el sismo.
- 3.02 El Programa incluiría: (i) un subprograma de rehabilitación de centrales telefónicas; (ii) un subprograma de rehabilitación de establecimientos de salud; y (iii) un subprograma de rehabilitación de establecimientos educacionales, los cuales se describen en los párrafos subsiguientes.
- 3.03 En el análisis de cada subprograma, se presentan: (i) sus objetivos y descripción; (ii) una relación de los daños en la infraestructura y equipos de cada sector, según la información procesada hasta la fecha; (iii) una descripción de sus costos y de los rubros que financiaría el Banco; y (iv) los aspectos relativos a la ejecución de cada subprograma.

Los costos y financiamiento del Programa en su conjunto se presentan en los párrafos 3.83 y siguientes.

#### B. El Subprograma de Rehabilitación de Centrales Telefónicas

##### 1. Objeto

- 3.04 Este subprograma tiene por objeto reponer a la brevedad posible el nivel indispensable de los servicios telefónicos locales, interurbanos e internacionales existentes antes del sismo, mediante el financiamiento de equipo en algunas de las Centrales Telefónicas que más adelante se indican.

##### 2. Daños

- 3.05 Los centrales telefónicas que han recibido los mayores daños y cuyas consecuencias provocaron el 70% de la caída del tráfico urbano y un 100% del de larga distancia, son las de San Juan, Victoria, Ixtapalapa e Hidalgo, todas ubicadas en la zona de mayor densidad urbana del Distrito Federal.
- 3.06 Los daños sufridos en las centrales telefónicas mencionadas implican la necesidad de reponer numerosos equipos. Entre los principales pueden señalarse 11 Equipos Centrales de Conmutación, 50 equipos de radio transmisión y 800 Supergrupos Multiplex, que permiten convertir señales de voz a de radio, en servicios de larga distancia 1/.

---

1/ Ver párrafo 2.12 con mayores detalles de estos daños.

- 3.07 La necesidad de reposición inmediata del servicio, exige que los equipos de Conmutación se ubiquen en los mismos lugares que tenían los destruidos, previéndose su traslado posteriormente a los lugares que el diseño de la red definitiva determine, una vez concluidas las nuevas canalizaciones. Al respecto, cabe señalar que la ubicación de las unidades de Conmutación dentro de la red telefónica es flexible, pudiendo las mismas desempeñar diversas funciones en la operación del tráfico. En este sentido, una Central de Conmutación puede ser de tráfico urbano, de larga distancia o de uso mixto según el lugar que se les asigne.

### 3. Descripción

- 3.08 El Subprograma de rehabilitación incluye el financiamiento destinado a (i) la adquisición de parte de los Equipos Centrales de Conmutación dañados, para reponer el 30% del tráfico urbano faltante y (ii) 500 de los Supergrupos Multiplex para reponer un 60% de la transmisión de larga distancia. Estos equipos, junto con otros complementarios, que serían adquiridos con recursos propios de TELMEX 1/ ayudarán a completar las instalaciones de rehabilitación telefónica del país. Los equipos a financiar por el Banco pueden ubicarse indistintamente en cualquiera de las centrales urbanas o de los puntos de transmisión en larga distancia. Por el momento, se instalarían en los mismos lugares anteriores, por razones de urgencia.

En el Programa de Reconstrucción que se presentaría por separado, se contempla el rediseño y reubicación de la red telefónica, evitando su concentración en nudos neurálgicos, así como el traslado de los equipos a otros lugares, dando prioridad al concepto de seguridad.

- 3.09 En cuanto a los orígenes posibles de estos equipos, pueden señalarse a título ilustrativo los que han sido proveedores tradicionales de TELMEX 2/.

<u>Países</u>	<u>Marcas</u>
Suecia	Ericsson
EE.UU.	ATT
Japón	NEC
Alemania	Siemens y Standar Electric Lorentz
Italia	Teletra
Francia	CIT-ALCATEL
Holanda	Philips e ITT
Bélgica	Bell Telephone
Canadá	Bell Telephone

- 
- 1/ Equipos de aire acondicionado, de corriente continua, grupos de electrógenos, barras de posiciones manuales.
- 2/ Esta lista no es limitativa, exhaustiva ni excluyente de otras empresas de países miembros del Banco, que pudieran participar en el suministro del equipo telefónico.



Los equipos de las principales marcas son intercambiables dentro del sistema, con diversos grados de flexibilidad, requiriéndose según el caso de trabajos de adaptación, tanto por parte del proveedor como por parte de TELMEX. En otros, se presenta la necesidad de mantener la uniformidad de marca de los equipos en uso.

#### 4. Costo

- 3.10 El costo del Subprograma de rehabilitación, correspondiente a la adquisición, transporte e instalación de los equipos indicados, obedece al detalle que sigue:

<u>Equipos</u>	<u>Costo</u> (millones de US\$)
1. 500 Supergrupos Multiplex (Larga Distancia)	25,25
2. Equipos Centrales de Conmutación (Urbano y/o Larga Distancia)	15,80
3. Equipos complementarios	<u>4,45</u>
Total	<u>45,50</u> =====

#### Bases de Cálculo

- 3.11 Los costos de los equipos fueron calculados por TELMEX sobre la base de precios CIF conocidos a lo largo de los últimos cinco años, actualizados con una estimación de alza equivalente a 4% anual. Su monto se considera razonable y suficiente para el propósito del subprograma.

#### 5. La Ejecución

##### a. El Ejecutor

- 3.12 El ejecutor del Subprograma sería Teléfonos de México, S. A. (TELMEX), una sociedad anónima mixta, con una participación del Estado del 51% de su capital.
- 3.13 TELMEX tiene la concesión para construir, operar y explotar una red de servicio público telefónico. Opera el servicio urbano y suburbano del Valle de México, servicios urbanos y suburbanos en diversas ciudades y localidades del país y el servicio de larga distancia nacional e internacional.
- 3.14 Los activos totales de TELMEX al 31 de diciembre de 1984 ascendían al equivalente de US\$3.583 millones. La estructura de capitalización se integra en un 64,4% por el patrimonio y un 35,6% por pasivos a largo

plazo. Un 84,9% de las obligaciones a largo plazo por US\$1.186 millones están constituidas por deudas en moneda extranjera.

- 3.15 El servicio de larga distancia internacional proporcionó en 1984 el 42,6% de los ingresos y el de larga distancia nacional el 33,8%. El remanente del 23,4% de los ingresos se origina en el servicio local y otros ingresos.
- 3.16 Las tarifas para los servicios nacionales son autorizadas por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a través de la Comisión de Tarifas. Las tarifas para el servicio de larga distancia internacional se establecen por convenios internacionales, se expresan en dólares y no han sido modificadas desde 1980.
- 3.17 La aplicación de las tarifas vigentes ha permitido a TELMEX cubrir la totalidad de los gastos de explotación incluyendo el cargo por depreciación sobre activos revaluados, y obtener utilidades netas después de atender a los gastos financieros y las provisiones por impuestos. Cumple razonablemente con los requisitos exigidos en la política del Banco sobre tarifas. Al respecto, la cláusula estándar de tarifas del Banco, se incluye en el documento de préstamo de Telefonía Rural (TELMEX), el cual se distribuye por separado.
- 3.18 La magnitud y capacidad de la empresa al 31 de diciembre de 1984 puede ser apreciada en función de los siguientes parámetros: 3,5 millones de líneas; 7 millones de aparatos telefónicos; 6.000 circuitos de larga distancia; 27 millones de circuitos-kilómetro; 36.000 empleados; US\$3.100 millones de activo fijo; US\$880 millones de US\$ de ingresos anuales.
- 3.19 Su organización administrativa está estructurada por 4 direcciones generales dependientes de un Director General y del Consejo Administrativo. Las Direcciones son: La Dirección General, la Dirección de Expansión y Proveeduría; Dirección de Finanzas y Administración, Dirección de Planeación y Dirección de Servicios a Clientes.

b. La Unidad Ejecutora

- 3.20 La empresa tiene capacidad técnica y personal idóneo suficiente para la ejecución del subprograma. Las tareas correspondientes serían llevadas a cabo por dos unidades de la empresa: (a) la Dirección de Servicios a Clientes, que es la encargada de la reparación y puesta en servicio parcial o total de las Centrales que han sufrido daños menores; y (b) la Dirección de Expansión a la cual le corresponde el montaje e instalación de los equipos telefónicos.

c. Procedimiento de Adquisiciones

- 3.21 Las adquisiciones se efectuarían según el procedimiento que se incluiría como anexo del eventual contrato de préstamo, conforme a las normas del Banco, así como a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación

de Servicios relacionados con Bienes Muebles. Para la ejecución del subprograma, la Dirección General de TELMEX ha delegado en el Comité de Compras de la empresa la facultad de resolver en materia de adquisiciones y contrataciones. Este Comité de Compras está integrado por el Subdirector de Proveeduría y Almacenes, que lo preside, un Representante de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, un Representante de la Secretaría de Programación y Presupuesto, el Gerente de Almacenes, el Gerente de Planeación de Abastecimientos, el Gerente de Larga Distancia, el Gerente de Construcciones Centrales y el Gerente de Coordinación de la Información a Dependencias Oficiales.

- 3.22 Las adquisiciones de equipos serán efectuadas por concursos de precios de proveedores. En los casos de necesidad de mantener la uniformidad de los equipos, las compras se efectuarían a los proveedores originales.

En el análisis de las ofertas y en la adjudicación de los contratos se considerarán particularmente la disponibilidad de los equipos y los plazos de entrega de los mismos. La entrega inmediata será un factor decisivo en las adjudicaciones 1/.

- 3.23 En la adquisición de maquinaria, equipo y otros bienes relacionados con este Subprograma y en la adjudicación de contratos para la ejecución de obras, deberá utilizarse el sistema de licitación pública en todos los casos en que el valor de dichas adquisiciones o contratos exceda del equivalente de US\$200.000.

- 3.24 No obstante lo anterior, el ejecutor podrá utilizar el sistema excepcional en materia de adquisiciones, que establece para casos de desastres naturales el Artículo 37 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios. El procesamiento de excepción básicamente determina la obligación de convocar a la o las personas que cuenten con la capacidad de respuesta inmediata y los recursos que sean necesarios. El titular de la dependencia o entidad, en un plazo que no excederá de veinte días hábiles, contados desde que hubieren autorizado la operación, lo hará de conocimiento de la Contraloría, acompañando la documentación que justifique la operación.

- 3.25 El procedimiento indicado en los párrafos anteriores, se aplicaría en forma consistente con lo establecido por el Banco en la política OPS-714 sobre desastres naturales 2/.

#### d. Calendario de Ejecución de Telefonía

- 3.26 La totalidad de las adquisiciones de equipo se realizarán dentro de un plazo aproximado de 180 días contados a partir de la fecha del sismo.

---

1/ Las pérdidas mensuales por disminución de ingresos de TELMEX, se estiman en US\$16,0 millones por cada 25% del tráfico no recuperado.

2/ Ver Resolución.

e. Mantenimiento

- 3.27 Los equipos a ser financiados con los recursos del programa son parte integrante de la red telefónica que se está rehabilitando. En consecuencia, no se trata de ampliaciones a las instalaciones existentes antes del sismo. El Grupo de Servicios y Mantenimiento de la Dirección de Expansión tiene la capacidad para dar el mantenimiento requerido a la red urbana con la planta normal de personal. En cuanto a las normas técnicas y procedimientos aplicados por TELMEX, son conocidas por el Banco y los estándares son totalmente adecuados, así como satisfactoria la idoneidad del personal técnico.

f. Auditoría Externa

- 3.28 Durante su ejecución, se presentarán anualmente al Banco los estados financieros del Subprograma dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco, designada por las autoridades mexicanas.

C. El Subprograma de Rehabilitación de Establecimientos de Salud

1. Objeto

- 3.29 Este subprograma tiene por objeto rehabilitar las entidades dependientes de la Secretaría de Salud, que fueron afectadas por el sismo, procurando restituir a la brevedad posible una parte indispensable de la atención de salud que existía antes del terremoto, mediante la reposición de infraestructura y equipos que se describen más adelante.
- 3.30 Este subprograma permitiría: (a) rehabilitar establecimientos de salud de 1er, 2° y 3er. nivel, 1/ así como laboratorios e institutos de salud pública dañados por el sismo; (b) apoyar la normalización de los servicios de ambulancia, radiocomunicación y servicios descentralizados de emergencia y atención ambulatoria urgentes; y (c) restituir la capacidad docente en las áreas de ciencias de la salud, mediante una red de seis policlínicos de atención ambulatoria de primer nivel que integrará la prestación de servicios con la docencia y la investigación. En principio, el Banco no participará en la reposición de los servicios de Salud del sistema de Seguro Social, los que serían atendidos con recursos de otras fuentes. La nómina de las unidades antedichas del subprograma se presenta en el párrafo 3.40.

2. Daños

- 3.31 Sufrieron daños de consideración los dos tipos de instituciones públicas de salud del país: (a) las que brindan atención a población abierta; y (b) las de seguridad social. Dentro de las primeras se encuentra la Secretaría de Salud (SSA) y los programa de Solidaridad Social por Cooperación Comunitaria para población de escasos recursos en zonas marginales (IMSS-COPLAMAR). Las de seguridad social incluyen al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y al Instituto de Seguridad y Servicio Social para los Trabajadores del Estado (ISSSTE).
- 3.32 Las pérdidas en la infraestructura de salud afectaron principalmente a las unidades hospitalarias, que por su naturaleza física y su equipamiento tienen mayor trascendencia en los costos de reposición. El sismo ocasionó además daños de menor consideración en diversas unidades que prestan atención ambulatoria (sin camas), que se denominan de primer nivel. Los daños de mayor cuantía ocurrieron en los establecimientos del tipo de segundo nivel, o sea donde se proveen servicios para las cuatro especialidades básicas (pediatría, gineco-obstetricia, cirugía general y medicina interna), salud mental, odontología y servicios intermedios de apoyo al diagnóstico y tratamiento, incluyendo las actividades de consulta externa con especialistas básicos, emergencias y hospitalización. El tercer nivel corresponde a los hospitales y centros de tratamiento más especializado (corazón, cáncer, cerebro, cirugía mayor, etc.), que también sufrieron daños significativos.

---

1/ Ver definiciones en párrafo 3.32.

- 3.33 En la zona Metropolitana del Distrito Federal, en las entidades de seguridad social se afectaron 2.932 camas y en los servicios públicos de población abierta, 2.158 camas; la distribución por institución es la siguiente:

<u>Institución</u>	<u>Total Camas</u>
IMSS	2.306
ISSSTE	626
SSA	<u>2.158</u>
Total:	5.090

La SSA perdió además 60 camas correspondientes al Hospital General de Lázaro Cárdenas en Michoacán.

- 3.34 La disminución de la capacidad de la infraestructura hospitalaria en la ciudad capital, en relación a la que existía en cada institución, tuvo la siguiente repercusión:

<u>Infraestructura</u>	<u>Infraestructura Prevía (No. de Camas)</u>	<u>Infraestructura Perdida (No. de Camas)</u>	<u>Porcentajes</u>
IMSS	8.279	2.360	27,8
ISSSTE	3.015	626	20,8
SSA	4.769 <sup>1/</sup>	2.158	45,2
DDF	<u>1.807</u>	<u>-</u>	<u>0,0</u>
Total	17.870 =====	5.090 =====	28,5 =====

- 3.35 En el caso del IMSS, la pérdida de sus recursos (27,8%), repercute principalmente en el tercer nivel de atención. Se han propuesto varias acciones, tales como derivar provisoriamente la atención a otras unidades. No se contempla la reposición inmediata del Centro Médico Nacional del IMSS, que probablemente repercutirá en necesidades de subrogación de ciertos servicios. El ISSSTE perdió un 21% de sus camas disponibles en el Valle de México, anticipándose que no podrá recuperar su capacidad operativa en menos de unos 3 a 5 meses.
- 3.36 La SSA, más afectada (45,2%), requerirá atender la demanda de los hospitales dañados con soluciones de carácter transitorio, junto con

---

<sup>1/</sup> Un 45% de este total corresponde al Hospital General el cual tenía una capacidad de 1.627 camas y el Hospital Benito Juárez de 531 camas. El resto corresponde a 6 hospitales de 2o. nivel, y a 8 Institutos de 3er. nivel del SSA (1.636 camas).

emprender la reposición de la infraestructura, reubicándola en coordinación con los servicios médicos del Departamento del Distrito Federal (DDF) y reforzando la infraestructura de retención de pacientes en los Estados aledaños.

- 3.37 En la SSA, los dos hospitales afectados son: el Hospital General que tenía un porcentaje de ocupación de 73% y el Benito Juárez de 72%; sus promedios de días estancia eran de 11,7 y 8 respectivamente. Otorgaban además 490.000 consultas ambulatorias. Estos hospitales proporcionaban atención tanto de segundo como de tercer nivel. Algunas atenciones, incluyendo partos (de los que atendían 17.000 siendo un 80% de carácter normal), urgencias y consulta médica general, podrían ser proporcionadas por otras unidades hospitalarias menores y en algunos casos por unidades de atención primaria de la salud.
- 3.38 La pérdida de estas unidades también afecta las funciones de enseñanza en ambos hospitales. Se encontraban en proceso de formación 305 médicos residentes en las distintas especialidades. Los recursos humanos básicos con que se contaba eran los siguientes: 1.156 médicos de base (220 en el Juárez y 936 en el General) y 2.698 enfermeras.
- 3.39 El sistema de formación de profesionales de la salud quedó seriamente afectado. Durante el sismo perdieron sus vidas más de cien profesionales de salud, entre médicos, enfermeras, profesores universitarios y estudiantes. Además, la Universidad Nacional Autónoma de México, que no contaba con un hospital universitario propio, perdió sus establecimientos de enseñanza práctica. En el Hospital General de México y el Hospital Benito Juárez, por convenio con la Universidad Nacional Autónoma de México, se adiestraban aproximadamente 6.000 estudiantes de las ciencias de la salud de niveles de grado y postgrado.

### 3. Descripción

- 3.40 Mediante el subprograma propuesto, de acuerdo a la información recibida y procesada hasta el momento, se rehabilitarían hospitales, centros de salud y otras unidades, como las que se presentan a título indicativo a continuación:

<u>Nombre</u>	<u>Descripción de la Obra</u>
1. Reposiciones de establecimientos de 2° y 3er Nivel <u>1/</u>	Aproximadamente 1.700 camas y equipo de emergencia
2. Instalación de Sistemas de Emergencia de 1° y 2° Nivel	Instalación de 6 unidades de 4 ambulancias c/u
3. Reacondicionamiento de Establecimiento de 1er y 2° Nivel	Reparaciones menores en zona afectada
4. Equipo	Equipos varios vinculados a los rubros anteriores (rayos X, laboratorios, etc.)

La rehabilitación mencionada en cada caso se efectuaría mediante la reposición y reacondicionamiento de las edificaciones respectivas, junto con la instalación del equipo que sea necesario. En el caso del Hospital General, se consideró inicialmente la opción de construir Unidades de Emergencia con 300 a 500 camas en total en caso que el Hospital no hubiere quedado habitable 2/. A la luz de peritajes recientes practicados en el edificio, el Gobierno ha decidido llevar adelante esta reposición en el mismo Hospital existente, por razones de urgencia. En caso de que se considere aconsejable en el futuro la construcción de dichas Unidades de Emergencia, se mantendrá la opción de su financiamiento, ya sea con los recursos de esta operación o las del Programa de Reconstrucción que se plantearían por separado 3/.

- 
- 1/ Incluirá entre otros, Hospital General, Hospital Benito Juárez, Instituto de Enfermedades Respiratorias, Instituto de Medicina Física y Rehabilitación, Centro México-España, e Instituto de Perinatología.
- 2/ El costo de construir dichas Unidades de Emergencia sería similar al de la reposición propuesta.
- 3/ Dicho Programa de Reconstrucción, podrá incluir, entre otros: (i) la provisión de las camas de la SSA que no se repondrían en este Programa de Rehabilitación; (ii) la construcción de Unidades de Emergencia que sean aconsejables como resultado de la aplicación de la política de descentralización hospitalaria, así como de estudios de demanda de pacientes; (iii) la instalación de sistemas de emergencia con ambulancias y de capacidad docente, adicionales a las propuestas en el Programa de Rehabilitación (párrafo 3.30 (b) y (c)); (iv) el traslado eventual de camas y equipos a otras localidades, por razones de seguridad; (v) la construcción de unidades de salud en zonas urbanas de alta densidad de población o que se necesiten como centros de referencia, para complementar la atención de los establecimientos dañados; y (vi) la adquisición de equipo, mobiliario, material de laboratorio y otros similares, vinculados a todo lo anterior.



- 3.41 Los terrenos en que se ubicarían las obras serían los mismos en donde se encontraban las edificaciones anteriores, salvo que su utilización sea incluida por el Gobierno en la lista de predios de alto riesgo. En caso de que se requieran terrenos nuevos, los mismos se utilizarán en la medida que se identifiquen adecuadamente y no presenten problemas técnicos ni legales para la ejecución del subprograma. (Ver párrafo 3.52).

#### 4. Costo

- 3.42 El Subprograma, tendría un costo estimado cuyo detalle preliminar se presenta a continuación:

<u>Inversiones</u>	<u>Monto</u> (US\$ Millones)
1. Reposiciones de establecimientos	21,6
2. Instalación de Sistemas emergencia	4,6
3. Reacondicionamiento de establecimientos	3,7
4. Equipos varios	2,8
5. Estudios, diseños, etc.	2,3
Total	35,0
	====

#### Bases de Cálculo

- 3.43 Los costos de reposición se calcularon sobre la base de obras recientes, ajustadas con las previsiones de aumentos de especificaciones. Los de hospitales se calcularon sobre las bases siguientes: US\$160 por m<sup>2</sup>, con un promedio de 30 a 40 m<sup>2</sup> por cama. De acuerdo con parámetros nacionales basados en datos del IMSS de agosto de 1985, los cuales se comparan razonablemente con los internacionales, el costo del equipamiento se calculó sobre la base de un 65% del costo de las construcciones. Se preparan listas de equipamientos para los distintos tipos de hospitales e instalaciones a rehabilitarse. En estos costos se incorpora un 15% por concepto de imprevistos y escalamientos.

#### 5. La Ejecución

##### a. El Ejecutor

- 3.44 La responsabilidad general para la ejecución del Programa recaería en la Secretaría de Salud (SSA), que es el organismo rector, dentro del marco y los lineamientos definidos por la Comisión Nacional de Reconstrucción, del cual el Secretario de Salud forma parte. (Ver párrafo 2.27).
- 3.45 De acuerdo a los Artículos 26 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal que organiza las Secretarías, a la SSA le corresponde, entre otras funciones: (a) establecer, coordinar y conducir la política nacional en materia de asistencia social, servicios médicos y salubridad general; (b) crear y administrar establecimientos de salubridad, asistencia pública y terapia social; (c) normar, promover y apoyar la asistencia médica y social a la maternidad y la infancia; y

(d) estudiar, adaptar y poner en vigor las medidas necesarias para luchar contra las enfermedades transmisibles.

b. La Unidad Ejecutora

3.46 Actuaría como unidad ejecutora la Subsecretaría de Planeación de la SSA, según Acuerdo de la Secretaría de Salud de 5 de noviembre de 1985.

3.47 La Unidad Ejecutora tendrá las siguientes facultades:

(i) integrar el proyecto de programa de Rehabilitación y Reconstrucción de la Infraestructura Hospitalaria en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, a partir de los elementos que proporcionen las distintas unidades administrativas competentes de la Secretaría y con la intervención de la Dirección General de Planeación y Presupuesto y de las unidades competentes de las entidades que componen el Sector Salud, en lo que corresponda;

(ii) llevar el seguimiento de la ejecución del Programa;

(iii) apoyar la coordinación entre las diversas unidades administrativas de la Secretaría para el más eficaz cumplimiento del Programa, y

(iv) las demás que sean necesarias para el cumplimiento de sus fines.

3.48 Asimismo se creó un Comité del Proyecto México-BID, del cual depende la Unidad Ejecutora antedicha, integrado por los Subsecretarios de Servicios de Salud y de Regulación Sanitaria y Desarrollo, el Oficial Mayor, el Contralor Interno, el Coordinador de los Institutos Nacionales de Salud, el titular de los Servicios de Salud Pública en el Distrito Federal de la Secretaría de Salud, y el Jefe de los Servicios Coordinados de Salud Pública en el Estado de México. El Comité estará presidido por el Secretario de Salud, el Subsecretario de Planeación fungirá como Coordinador del mismo y actuará como Secretario, el Coordinador Técnico de Reconstrucción Hospitalaria de la Zona Metropolitana de la ciudad de México.

Este Comité Interno, contará con Subcomités Técnicos por materia o por regiones, sujetos a los lineamientos que les señale el propio Comité, como órganos de apoyo del mismo. Los Subcomités Técnicos serán los siguientes:

(i) Asignación y control de fondos;

(ii) Construcción de la infraestructura hospitalaria;

(iii) Equipamiento de establecimientos hospitalarios;

(iv) Formación de recursos humanos para la salud, y

(v) los demás que juzgue necesarios el Comité Interno y cree el Secretario de Salud.

- 3.49 La Secretaría de Salud cuenta con personal suficiente para cumplir con las funciones y labores previstas en el subprograma y con experiencia amplia en la ejecución de proyectos de la misma naturaleza.

c. Procedimiento de Adquisiciones

- 3.50 Las adquisiciones del subprograma se efectuarán según el procedimiento que se incluiría como anexo al eventual contrato de préstamo conforme a las normas del Banco, así como a la legislación del país al respecto. (Ver párrafos 3.23 a 3.25). Con respecto a la ejecución de obras, se aplicaría, cuando corresponda, la Ley de Obras Públicas y disposiciones complementarias.

d. Terrenos

- 3.51 Las obras serían construidas en terrenos públicos en donde se encuentran las obras a rehabilitarse propiedad del Gobierno Federal, del Distrito y del Estado de México. En caso que se necesiten terrenos nuevos, antes de proceder al concurso de cada obra a ser financiada con el programa, el ejecutor demostrará la disponibilidad de los terrenos correspondientes y justificará su localización.
- 3.52 No se anticipan problemas ante esta eventualidad, en vista de que el Gobierno ha decretado la expropiación de más de 6.000 predios, tanto para descongestionar el centro de más alto riesgo para reubicación de servicios públicos, como para reconstrucción y reubicación de viviendas.

e. Calendario de Ejecución

- 3.53 Las construcciones y adquisiciones previstas serían ejecutadas en el plazo de 24 meses a partir de la fecha del eventual contrato de préstamo. El financiamiento del Banco y los recursos de contrapartida local serían invertidos en un período de dos años.

f. Mantenimiento

- 3.54 El personal profesional y administrativo que trabaja en los locales destruidos, será reasignado a las instalaciones y servicios que se habiliten con la ejecución del subprograma. No se anticipan costos incrementales por operación de los servicios a rehabilitarse.
- 3.55 Los planteles que se construyan quedarán como patrimonio nacional, a cargo de la Secretaría de Salud, o serán patrimonio de las entidades correspondientes a cada Estado, según sean federales o estatales.
- 3.56 La supervisión y control de las operaciones de mantenimiento, tanto preventivo como correctivo, es ejercida por la Dirección de Conservación y mantenimiento (DGCM) dependiente de la Dirección General de Administración de la Oficialía Mayor de la SSA. Los procedimientos y normas de mantenimiento de los servicios hospitalarios de la SSA, fueron examinados por el Banco y considerados adecuados. La DGCM dispone de recursos presupuestales que asigna a cada una de las unidades sanitarias que se encargan de su ejecución.

- 3.57 Con relación a los servicios afectados por el sismo, el programa de conservación y mantenimiento de la SSA prevé dos acciones paralelas. La primera, consiste en la revisión con personal de la DGCM, de los equipos en las unidades afectadas, a fin de evaluar su operatividad, prever su reparación o su eventual reasignación. Por otra parte, para los equipos de las unidades que recibieron cargas eléctricas o golpes extraordinarios, se prevé la contratación de compañías especializadas en la materia, a fin de efectuar estas reparaciones a la brevedad posible.
- 3.58 La estrategia de conservación es de carácter prioritario para los equipos que se consideren necesarios en la prestación de servicios (fluídos, energéticos y equipo médico) y, en segunda instancia, para los equipos de apoyo tales como cocina, lavandería, etc. Por último, se atenderán los equipos de apoyo administrativo.

Para confirmar la bondad del mantenimiento futuro, se recomiendan incluir en los documentos contractuales de esta operación, una cláusula mediante la cual, NAFIN y el Gobierno, de acuerdo con sus políticas, se comprometerán a que a la terminación de cada una de las obras, instalaciones y equipos comprendidos en el Subprograma, las mismas serán mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas. 1/

g. Auditoría Externa

- 3.59 Durante su ejecución, se presentarán anualmente al Banco los estados financieros del subprograma, refrendados por la Secretaría competente del Gobierno. Al respecto, de conformidad con la práctica corriente en México, relativa a verificación de informes de inversiones en proyectos cuyo desarrollo es responsabilidad de las Secretarías, los estados financieros anuales son refrendados, durante el período de ejecución, por la Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP) o la Secretaría de la Contraloría General de la Federación (SCGF).

---

1/ Ver Recomendaciones.

D. El Subprograma de Rehabilitación de Establecimientos Educativos

1. Objeto

- 3.60 Este subprograma tiene por objeto ayudar a restablecer el nivel mínimo indispensable de infraestructura y equipos existentes antes del sismo, mediante la reparación o sustitución de establecimientos educativos públicos de enseñanza pre-escolar, primaria, media y técnica superior del área del Distrito Federal y otras zonas afectadas.

2. Daños

- 3.61 El sismo causó daños de consideración en el sector educativo. Las primeras estimaciones, sujetas a mayor precisión, indican daños mayores o destrucción completa en aproximadamente 475 establecimientos del Distrito Federal (19 Centros de Educación Inicial, preescolares, 190 primarias, 144 secundarias, 8 Centros de Estudios Tecnológicos, 3 Centros de Capacitación para el Trabajo, 10 escuelas del Instituto Politécnico Nacional), lo que viene a representar un 16% de los planteles oficiales existentes en la Ciudad de México. Adicionalmente se reportaron 465 escuelas federales en el Distrito Federal con daños menores. En los Estados hubo daños de consideración o destrucción en 302 escuelas oficiales de 5 entidades federativas del área afectada (Colima, Jalisco, Guerrero, México y Michoacán). De éstas, 180 son de control estatal y 122 de control federal.
- 3.62 Hasta el 10 de octubre, 12 de las 16 Delegaciones políticas del Distrito Federal habían reanudado los servicios educativos; en los días siguientes debían hacerlo las Delegaciones restantes. Haciendo uso de la capacidad instalada no dañada, con ampliación de turnos y de más alumnos por aula se atenderán temporalmente a los alumnos de planteles fuera de servicio. En los siguientes 60 días se instalarían aulas provisionales de lámina. Donde las circunstancias así lo requieran, se apoyará el desplazamiento de alumnos con transporte escolar.

3. Descripción

- 3.63 Las recuperaciones o sustituciones que se ejecutarían con recursos del subprograma corresponderían a unos 1.800 establecimientos públicos de enseñanza primaria, secundaria y técnica superior que incluyen aulas, laboratorio y talleres dependientes de la Secretaría de Educación (SDE), el Departamento del Distrito Federal (DDF), el Patronato de Obras e Instalaciones (POI) y los Estados afectados. Estarán destinadas a restaurar o reponer los edificios dañados por el reciente sismo.

4. Costo

- 3.64 Las inversiones en infraestructura y equipo previstas para estos efectos, según el estimativo preliminar realizado por la Secretaría de Educación (SDE), serían las siguientes:

<u>Tipo de establecimiento</u>	<u>Aulas</u>	<u>Laboratorios</u>	<u>Talleres</u>	<u>US\$ millones</u>
Pre-escolar	30	-	-	2,5
Primaria	310	-	-	10,3
Secundaria General	280	10	5	8,3
Secundaria Técnica	220	7	10	8,6
Aulas Provisionales 1/	360	-	-	3,3
Técnico Superior (Politécnico)	<u>360</u>	<u>184</u>	<u>15</u>	<u>8,0</u>
Total	1.560 =====	201 ===	30 ==	41,0 =====

1/ Pre-escolares, primarias, secundarias y técnicas.

#### Bases de Cálculo

- 3.65 Los costos de construcción por m<sup>2</sup>, incluyendo equipos, se calcularon sobre datos recientes similares, ajustados por los recargos que significarán las nuevas especificaciones antisísmicas para la construcción. Se estimó que las aulas tendrán una superficie promedio de 50 m<sup>2</sup>. El costo de reparación se estima en US\$100 por m<sup>2</sup> en promedio. El de las aulas provisionales en US\$166 por m<sup>2</sup> y el de las nuevas en US\$300 por m<sup>2</sup>. Estos valores se consideran adecuados, en comparación con los estándares normales para este tipo de construcciones. Estos costos incluyen un margen de imprevistos y escalamiento del 15%.

### 5. La Ejecución

#### a. El Ejecutor

- 3.66 La dirección general de la ejecución del Subprograma estaría a cargo de la Secretaría de Educación Pública (SEP) que es la dependencia de la Administración Pública centralizada, que conforme a los Artículos 26 y 38 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, tiene las responsabilidades siguientes:

- Organiza, vigila y desarrolla la enseñanza preescolar, primaria, secundaria y normal, urbana, semiurbana y rural, la enseñanza técnica, industrial, comercial y de artes y oficios incluida la educación que se imparta a los adultos.
- Crea y mantiene escuelas de todas clases que funcionen en la República, dependientes de la Federación.
- Orienta las actividades artísticas, culturales, recreativas y deportivas que realiza el Sector Público Federal.

La función educativa se proporciona a través del sistema educativo nacional, constituido éste por el conjunto de instituciones, normas,

personas y bienes que, a partir de las orientaciones doctrinarias del estado y de la sociedad, se conjugan para realizar actividades educativas y culturales.

- 3.67 El Sector Educativo, a la cabeza del cual está la Secretaría de Educación Pública (SEP), está constituido por aproximadamente 127 unidades responsables consistentes en 1 Secretaría, 6 Subsecretarías, 1 Oficial Mayor, 1 Contraloría, 4 Consejos, 37 Direcciones Generales, 1 Coordinación General, 17 Unidades de Servicios Educativos a Descentralizar (USEDES) responsables de los servicios educativos federales de preescolar, primaria, secundaria y normal en las entidades que no han firmado el Convenio de Descentralización, 14 Servicios Coordinados de Educación Pública en los Estados (responsables de los servicios educativos federales de preescolar, primaria, secundaria y normal en las entidades que ya firmaron el Convenio de Descentralización), 5 Organismos Descentralizados (Instituto Politécnico Nacional, Universidad Pedagógica Nacional, Instituto Nacional de Bellas Artes, Instituto Nacional de Antropología e Historia y Radio Educación), 2 órganos autónomos sectorizados presupuestalmente Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), 15 organismos descentralizados, 5 empresas de participación estatal mayoritaria, 8 asociaciones civiles, 3 organismos internacionales y 7 fondos.
- 3.68 El sector educativo cuenta con más de 163.000 empleados y funcionarios en su planta administrativa. El presupuesto autorizado para el sector educativo en 1985 es de 1.136,5 billones de pesos (1 billón igual a un millón de millones).
- 3.69 El Artículo 3o. de la Constitución establece la base del marco jurídico del sistema, integrado además con la Ley Federal de Educación, leyes de los estados cuyo contenido es de carácter educativo y otras leyes de índole restringida, que establecen la normatividad para atender materias específicas y ordenamientos que regulan la vida de instituciones educativas, como la Ley Nacional de Educación para Adultos y la Ley para la Coordinación de Educación Superior.
- 3.70 La Federación absorbe en promedio el 78% de toda la carga del gasto educativo; los Estados un 15%, los particulares 6% y los municipios 1%.
- 3.71 La educación formal abarca el nivel preescolar (uno o dos grados), primaria (seis grados), secundaria (tres grados) medio superior terminal o propedéutica (dos o tres grados), y superior (grados variables). La secundaria puede ser general, técnica, telesecundaria o para trabajadores (terminal). La educación superior comprende licenciaturas, especialización, maestrías y doctorados. La educación normal corresponde al tipo superior.
- 3.72 En la educación no formal sobresalen los programas de educación inicial de la población 0-4 años a través de Centros de Educación Inicial (CENDIS) o a través de padres de familia; la capacitación para el trabajo de los adultos y otros programas diseñados a incrementar la atmósfera cultural del país.

- 3.73 En el ciclo escolar 1985-86 se atienden por todos los ámbitos (federal, estatal, municipal y particular) más de 25,1 millones de estudiantes en cerca de 135.000 centros de trabajo educativo donde laboran alrededor de un millón de docentes. La distribución aproximada de la matrícula es la siguiente:

- 2,4 millones de niños en preescolar.
- 15,0 millones de niños entre 6 y 14 años en primaria.
- 4,1 millones de jóvenes en secundaria.
- 450 mil jóvenes en capacitación para el trabajo.
- 2 millones en media superior (terminal y propedéutica).
- 1,2 millones en superior, incluyendo normal y postgrado.

De éstos, un 67% son atendidos por la Federación, 24% por los Estados, 1% por los municipios y 8% por los particulares.

b. La Unidad Ejecutora y los Organismos Participantes

- 3.74 La reparación o reposición de planteles del Sector Educativo (Federal y Estatal) afectados por el sismo, se hará dentro del marco y los lineamientos de la Comisión Nacional de Reconstrucción, del cual el Secretario de Educación Pública forma parte (Ver párrafo 2.27). La Secretaría de Educación Pública, coordinará con dicha Comisión las acciones previstas para la construcción y rehabilitación de los servicios de educación y se responsabilizará de vigilar el cumplimiento de las recomendaciones del mismo en el ámbito de su competencia. La Subsecretaría de Planeación de la SEP tendrá a su cargo la coordinación de la ejecución del subprograma. Aprobará los proyectos, autorizará las asignaciones y transferirá los recursos asignados para la ejecución de los respectivos subproyectos.

- 3.75 Las obras específicas serán ejecutadas y equipadas por varias dependencias oficiales:

- (a) El Comité Administrador del Programa Federal de Construcción de Escuelas (CAPFCE), es un organismo descentralizado del Ejecutivo Federal con personalidad jurídica y patrimonio propios, sectorizado en el Sector Educativo, creado el 10 de abril de 1944 y actualizada su Ley (del CAPFCE) el 21 de enero de 1985. Construye y equipa en el país espacios educativos de todos los niveles, exceptuando los de primaria y secundaria general, que corren a cargo de las autoridades estatales con subsidios federales que se asignan a través de los Convenios Unicos de Desarrollo.
- (b) El Departamento del Distrito Federal, de acuerdo a la Ley Federal de Educación, construye y equipa jardines de niños, primarias, secundarias (de todos tipos), planteles de educación especial y centros de capacitación para el trabajo en la Ciudad de México; los planteles educativos del nivel medio superior y superior en el Distrito Federal, salvo los del Instituto Politécnico Nacional y la UNAM, son construidos y equipados por el CAPFCE.
- (c) El Patronato de Obras e Instalaciones (POI) del Instituto Politécnico Nacional, organismo descentralizado con patrimonio y



personalidad jurídica propias, creado por Decreto Presidencial el 26 de diciembre de 1956, actualizado y reformado el 21 de abril de 1982. Construye y equipa planteles de dicha casa de estudios, mientras que la Dirección General de Obras de la UNAM, realiza las mismas funciones en esa casa de estudios. Estos organismos tienen una amplia capacidad y experiencia para la ejecución de las obras y adquisiciones previstas en el subprograma.

c. Procedimiento de Adquisiciones

- 3.76 El procedimiento de adquisiciones se realizaría según el procedimiento que se incluiría como anexo del eventual contrato de préstamo conforme a las normas del Banco y la legislación del país al respecto (Ver párrafos 3.23 al 3.25) 1/. Con respecto a la ejecución de obras, se aplicaría, cuando corresponda, la Ley de Obras Públicas y disposiciones complementarias.

d. Terrenos

- 3.77 Las obras serían construidas en terrenos públicos en donde se encuentran las obras de rehabilitación de propiedad del Gobierno Federal, del Distrito y del Estado de México. En caso de que se necesiten terrenos nuevos, antes de proceder al concurso de cada obra a ser financiada con el programa, el ejecutor demostrará la disponibilidad de los terrenos correspondientes y justificará su localización. No se anticipan problemas ante esta eventualidad, en vista de que el Gobierno ha decretado la expropiación de más de 6.000 predios, tanto para descongestionar el centro de más alto riesgo para reubicación de servicios públicos como para reconstrucción y reubicación de viviendas.

e. Calendario de Ejecución

- 3.78 Las construcciones y adquisiciones previstas serán ejecutadas dentro de un plazo aproximado de 24 meses a partir de la fecha del eventual contrato de préstamo. El financiamiento del Banco y los recursos de contrapartida serían invertidos en un período de dos años.

f. Mantenimiento

- 3.79 El personal docente, técnico, administrativo y directivo que venía laborando en los planteles destruidos o dañados antes del sismo será reubicado en su nuevo centro de trabajo tan pronto entre en servicio; entretanto este personal ha sido reasignado a planteles vecinos que están operando. No se anticipan costos operativos incrementales con relación a los servicios a rehabilitarse o reponerse. Los planteles federales que se construyan en todo el país quedarán como patrimonio federal con cargo de la Secretaría de Educación Pública, mientras que los planteles estatales serán patrimonio de las entidades federativas correspondientes.

---

1/ Ver Resolución.

- 3.80 El mantenimiento preventivo y correctivo de planteles en el Distrito Federal se realiza con recursos federales asignados en las 16 Delegaciones Políticas del Departamento del Distrito Federal (2 mil millones de pesos en 1985) y se complementa con algunos recursos asignados en la Dirección General de Recursos Materiales y Servicios de la Secretaría de Educación Pública (100 millones de pesos).
- 3.81 El mantenimiento de las escuelas federales en los Estados se realiza con recursos federales asignados a las 17 Unidades de Servicios Educativos a Descentralizar (USEDES) y 14 Servicios Coordinados de Educación Pública en los Estados dependientes de la Secretaría de Educación Pública. Para ello se cuenta con unos 2 mil millones de pesos.

Para confirmar la bondad del mantenimiento futuro, se recomiendan incluir en los documentos contractuales de esta operación, una cláusula mediante la cual NAFIN y el Gobierno, de acuerdo con sus políticas, se comprometerán a que a la terminación de cada una de las obras, instalaciones y equipos comprendidos en el Subprograma, las mismas sean mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas.

g. Auditoría Externa

- 3.82 La auditoría externa de este subprograma, se efectuarán en la misma forma que la de establecimientos de salud. (Ver párrafo 3.59).

E. Costo del Programa y Plan de Financiamiento 1/

- 3.83 El costo total del programa se estima en el equivalente de US\$125,0 millones, que se financiaría con los recursos que se indican a continuación e invertidos aproximadamente en la siguiente forma:

(Equivalente en millones de US\$)

<u>Categorías de Inversión</u>	<u>BID</u>	<u>LOCAL</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>
1. Ingeniería y Admin.	-	2,5	2,5	2,0
2. Costos Directos	99,0	22,5	121,5	97,2
2.1 Subprograma A	(36,8)	(8,7)	(45,5)	
2.2 Subprograma B	(28,6)	(6,4)	(35,0)	
2.3 Subprograma C	(33,6)	(7,4)	(41,0)	
	(99,0)	(22,5)	(121,5)	
3. Inspección y Vigilancia	1,0	-	1,0	0,8
TOTAL	100,0	25,0	125,0	100,0
	=====	=====	=====	=====
Porcentajes	80,0	20,0	100,0	

- 3.84 Con los recursos del BID se financiaría el 80% del costo del programa. Las razones son las siguientes:

- (1) El esfuerzo interno que el país tendrá que realizar en materia de reconstrucción y rehabilitación excederá las proporciones establecidas en la matriz del Banco para países del Grupo A y también superará con creces los recursos que pudieran proporcionar el Banco y otros organismos internacionales. En consecuencia, no existen dudas de que el aporte de contrapartida se proveerá en montos mayores a lo normalmente requerido y por lo tanto, no es necesario controlar su magnitud.
- (2) La magnitud razonable del aporte local propuesto, permitiría que la labor de seguimiento se pueda concentrar en un adecuado control del destino de las inversiones. En efecto, no es aconsejable incluir como parte del costo del programa los gastos que realizaría el Gobierno en otros sectores, por cuanto implicaría el control por parte del Banco de cuantiosas erogaciones de fondos nacionales que

---

1/ Recientemente ha llegado al Banco un ofrecimiento francés de colaboración financiera para el Programa, con el objeto de facilitar la adquisición de equipos, principalmente los vinculados al subprograma de salud, el cual se consideraría como incluido en el aporte local a esta operación.

no están directamente vinculados con las actividades que financiaría. Además, el período de ejecución de todas las inversiones de rehabilitación y reconstrucción que deberá efectuar el país, sería mucho más largo que el contemplado para las operaciones en las que se utilizarían fondos del Banco.

- 3.85 Lo anterior es consistente con la política de desastres naturales (OP-714) que permite cambiar la relación entre la contribución local y el costo total de los programas.
- 3.86 Los recursos del subprograma serían traspasados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a cada entidad ejecutora. En los casos de la Secretaría de Salud y de Educación serían trasladados en la forma acostumbrada en operaciones anteriores con el Banco, basada en el Convenio Subsidiario en vigencia, que regula las operaciones con NAFIN. En lo que respecta a TELMEX, que es una institución que maneja cuentas bancarias, se suscribiría el convenio de traspaso de recursos respectivos, de conformidad con los procedimientos del país y las normas del Banco sobre esta materia. 1/
- 3.87 El aporte local de los subprogramas de Establecimientos de Salud y de Educación sería integrado con recursos del Presupuesto Federal, del Departamento del Distrito Federal y del Fondo Nacional de Reconstrucción. El de Centrales Telefónicas sería sufragado por TELMEX con recursos propios.
- 3.88 Se ha solicitado que se reconozcan como aporte de contrapartida local los gastos realizados para los fines previstos en el programa desde el 19 de septiembre hasta un monto equivalente de US\$9 millones, a que se estima ascenderían los gastos incurridos con anterioridad a la aprobación de las modificaciones propuestas en este documento. De éstos, US\$1 millón corresponde a Telefonía, US\$4 millones a Salud y US\$4 a Educación.
- 3.89 Se ha solicitado que se reconozcan con cargo a los recursos del préstamo, los gastos incurridos a partir del 19 de septiembre para los fines previstos en el programa, hasta un monto equivalente de US\$35 millones, que se estima serían los gastos y pagos efectuados con anterioridad de las modificaciones propuestas en este documento. De éstos, US\$5 millones corresponden a Telefonía, US\$15 millones a Salud y US\$15 a Educación.
- 3.90 Para facilitar la ejecución del programa, se contemplan efectuar anticipos de fondos de hasta el 20% del monto de los recursos del préstamo destinados al financiamiento del programa.
- 3.91 El plazo de desembolso de los recursos del programa será de tres años. El plazo de amortización del préstamo sería de 20 años, el período de gracia de 3 años, la tasa de interés sería variable, la comisión de crédito de 1,25% y la comisión de inspección y vigilancia 1%.

---

1/ Ver Resolución.

#### IV. IMPACTO DEL PROGRAMA

- 4.01 El impacto del Programa de Rehabilitación en el proceso de recuperación inicial de los sectores beneficiados por cada Subprograma, se puede resumir de la siguiente manera: (i) el subprograma de telefonía incluye los equipos básicos para llegar a reponer en el país la totalidad del tráfico urbano y en un 60% el de larga distancia; (ii) el subprograma de salud considera la reposición de un 78% de las camas afectadas en los establecimientos de la Secretaría de Salud; y (iii) el subprograma de educación permitirá la reposición o reparación de la infraestructura básica y del material docente de cerca de un 90% de las escuelas dañadas en el Distrito Federal y en el área suburbana.

##### Impacto del Subprograma de Rehabilitación de Centrales Telefónicas

- 4.02 Como consecuencia de los destrozos ocasionados, la totalidad de los usuarios de la zona metropolitana, en donde habitan 18 millones de personas, quedaron sin servicio telefónico de larga distancia, en tanto que el servicio local quedó afectado en un 70%. Mediante el subprograma de rehabilitación, los servicios locales quedarán restablecidos en su totalidad y los de larga distancia sustancialmente repuestos, mediante la ubicación temporal de los equipos en los mismos lugares anteriores. En el Programa de Reconstrucción que se presentará próximamente, se contempla el rediseño de la red telefónica evitando nudos neurálgicos de concentración, así como el traslado de equipos a nuevas ubicaciones, consistentes con el nuevo criterio de diseño, basado fundamentalmente en el concepto de seguridad.

##### Impacto del Subprograma de Rehabilitación de Establecimientos de Salud

- 4.03 El Subprograma de Salud permitirá reponer 1.700 camas en 6 establecimientos existentes, lo cual significa un 78% de las camas afectadas dependientes de la Secretaría de Salud. La red de establecimientos de primer nivel a rehabilitarse con este subprograma, permitiría restituir su capacidad destruida, dentro de un nuevo concepto de atención primaria. Estos nuevos centros permitirían el acceso rápido de pacientes a los servicios de emergencia y, por su carácter de centros policlínicos urbanos, descongestionarían los servicios de consultas externas de los hospitales. La docencia impartida en establecimientos de atención ambulatoria, contribuirá a formar un nuevo tipo de profesionales de salud más allegado a la comunidad. Asimismo, los servicios descentralizados de emergencia permitirán un acceso más rápido, reduciendo la mortalidad en casos de accidentes, infarto, envenenamientos, asma y otras afecciones. Se incorporarán servicios integrados de obstetricia y atención prenatal y post-natal, contribuyendo a reducir la mortalidad materna y prenatal. En estos centros se pueden realizar cirugías ambulatorias que reducen en un 60% el costo de las intervenciones quirúrgicas menores.

Impacto del Subprograma de Rehabilitación de Establecimientos Educativos

- 4.04 El subprograma de educación restituirá la infraestructura y equipo en unos 1.800 establecimientos educativos, rehabilitando cerca del 90% de lo que existía antes del sismo, por concepto de aulas, laboratorios y talleres. El financiamiento propuesto en este subprograma, permitirá complementar un esfuerzo de consideración que el Gobierno del país tiene previsto en el sector y para el cual destina anualmente importantes sumas del erario nacional. Las destrucciones ocasionadas por el sismo han provocado una presión adicional sobre dicho presupuesto, de modo que la colaboración del Banco tendrá un efecto vital en facilitar el cumplimiento del Plan de Construcción de Escuelas del país.
- 4.05 En efecto, durante 1985 el Comité Administrador del Programa Federal de Construcción de Escuelas (CAPFCE), se ha propuesto construir y equipar aproximadamente 40.000 espacios educativos (aulas, anexos, talleres y laboratorios) para los que el Gobierno Federal destina 93 mil millones de pesos; los Gobiernos Estatales construirán, con unos 22 mil millones de pesos de subsidios federales asignados a través del CUD, unos 15.000 espacios educativos, entre primarias y secundarias generales. El Departamento del Distrito Federal eroga durante 1985 unos 8 mil millones de pesos para la construcción de casi 100 planteles de diversos niveles educativos. Entre los Patronatos de Obras de la UNAM y del Instituto Politécnico Nacional se erogarán cerca de 4 mil millones de pesos para la construcción y equipamiento de sus respectivas escuelas. Complementariamente se asignaron durante 1985 más de 4 mil millones de pesos para el mantenimiento preventivo y correctivo de los casi 123.000 planteles oficiales en el país.

Comentarios Finales

- 4.06 No se ha considerado necesario una evaluación de carácter socioeconómico del Programa de Rehabilitación propuesto, en vista de que se trata de una situación especial, en la cual el programa tiene por finalidad la rehabilitación de equipos telefónicos, hospitales, centros de salud y establecimientos educativos, que fueron gravemente afectados por el sismo y en donde se trata de restituirlos a su condición anterior, mediante la incorporación de equipos modernos y la aplicación de técnicas avanzadas de construcción, que amortigüen daños similares en el futuro. La demanda de estos servicios en zonas densamente pobladas, sigue siendo de consideración, de modo que los nuevos diseños y modernos equipos propuestos, permitirán aumentar considerablemente los beneficios de la población a ser atendida.

M E X I C O

Marco de Referencia

A. Situación económica reciente

1. Durante 1984 México comenzó a salir de su crisis económica más grave en los tiempos modernos. En general se alcanzaron las metas del programa de estabilización económica establecidas para el año, aunque no con respecto a todas las variables económicas. La recuperación de la actividad económica y la evolución favorable del sector externo sobrepasaron las expectativas. La tasa de inflación, si bien fue mayor de la prevista, descendió durante todo el año.
2. Después de dos años de disminuciones sucesivas, el producto interno bruto (PIB) real de México se incrementó aproximadamente un 3,5 por ciento en 1984. En lugar principal de esa recuperación figuró un incremento real del 16,2 por ciento en las exportaciones de bienes y servicios no factoriales. Los bienes manufacturados, que constituyeron el componente más dinámico de las exportaciones, aumentaron un 32 por ciento en términos reales. Ese incremento fue el factor principal en la expansión del 4,7 por ciento en la manufactura, el sector más destacado en la recuperación económica de 1984.
3. La actividad de la construcción se expandió un 3,7 por ciento en 1984. La inversión fija se elevó un 5,4 por ciento y la distribución del incremento entre los sectores público y privado de la economía fue del 0,8 y el 8,8 por ciento, respectivamente. El aumento de la inversión privada se concentró primordialmente en el segundo semestre del año e influyeron en ella la demostración de pujanza del sector manufacturero y la decisión del Gobierno de estimular más la actividad económica gastando la reserva para imprevistos incluida en el presupuesto federal para el año. Pese al incremento, la inversión fija bruta en México en 1984 fue baja de acuerdo con los estándares históricos ya que representó aproximadamente un 75 por ciento de la inversión promedio realizada en el período de rápida expansión económica de 1978-81.
4. La minería y la agricultura fueron los sectores menos dinámicos de la economía en 1984. El primero, que incluye la explotación petrolera, elevó su producción sólo un 1,6 por ciento, debido principalmente a la debilidad de la demanda y la caída de los precios en los mercados internacionales. La producción agrícola se expandió sólo un 2,4 por ciento, como reflejo de las condiciones climáticas desfavorables y de los puntos de estrangulamiento estructurales en el sector. A fin de reducir éstos, el Gobierno ha emprendido un programa con carácter prioritario para el sector que incluye el mayor acceso a la

asistencia técnica y a los servicios crediticios y una mejor relación de intercambio para los productos agrícolas.

5. El valor de las exportaciones de combustible en 1984 se mantuvo virtualmente paralizado al nivel de 1983, registrándose poco cambio en la cantidad o en el precio. Pese a esa deficiente demostración de un sector que representa aproximadamente dos tercios de las exportaciones de mercaderías, el valor total de estas exportaciones se elevó alrededor de un 10 por ciento (\$2.000 millones) en 1984. Este aumento se debió de manera casi exclusiva a un alza del 35 por ciento en el valor de las exportaciones distintas de las de combustibles (incluidas las de manufacturas). Toda vez que el lugar de destino de aproximadamente un 80 por ciento de las exportaciones de mercaderías de México son los Estados Unidos, en el gran empuje que tuvieron las exportaciones de manufacturas influyó la tasa desusadamente elevada de crecimiento económico que alcanzó este último país en 1984. Por otra parte, el ingreso por concepto de turismo, importante rubro generador de divisas, fue 20,2 por ciento mayor durante 1984.
6. El valor de las importaciones de mercaderías se expandió aproximadamente la misma suma que las exportaciones en 1984, lo que se tradujo en una balanza de mercancías favorable de \$13.200 millones, similar a la del año anterior. Un 93 por ciento del valor de las importaciones mexicanas en 1984 fue de bienes intermedios (73 por ciento) y de capital (20 por ciento), que a su vez representaron incrementos del 33 y el 12 por ciento, respectivamente, con relación a sus valores en 1983. Ahora bien, dados los bajos niveles a que habían descendido las importaciones en 1982-83, esos incrementos están en consonancia con la reactivación económica de 1984 y no representan un debilitamiento de la campaña para substituir las importaciones con la producción interna. Las importaciones de bienes de consumo ascendieron a sólo \$720 millones, es decir, un 7 por ciento, en términos de valor, del total de las importaciones de mercaderías.
7. México logró un superávit en la cuenta corriente de \$3.900 millones en 1984, lo que significa un descenso de \$1.600 millones con respecto al de 1983. Los mayores pagos de intereses sobre la deuda externa como consecuencia del aumento constante de las tasas internacionales de interés constituyeron por sí solos el factor negativo de mayor consideración y representaron alrededor de una tercera parte de ese descenso. En 1984 la acumulación de reservas internacionales fue aproximadamente igual al superávit en la cuenta corriente. Así, la entrada neta de unos \$3.900 millones en la cuenta de capital fue contrarrestada por una salida neta de capital a corto plazo más errores y omisiones en la balanza de pagos, que indica que prosigue la fuga de capitales del país, aunque a un nivel más bajo que el registrado en el período de crisis de 1982-83.



8. Las autoridades habían esperado reducir la inflación en 1984 a la mitad aproximadamente de la del año anterior, pero la tasa declinó sólo un 35 por ciento. La inflación descendió en cada trimestre de 1984 pero lo hizo a un ritmo decreciente. Sin embargo, durante el trimestre final del año la inflación se contuvo sólo porque se aplazaron hasta 1985 los aumentos previamente programados en los precios de algunos bienes y servicios públicos. De diciembre de 1983 a diciembre de 1984, el incremento en los precios fue aproximadamente del 59 por ciento en comparación con el 81 por ciento en el período anterior. Los factores determinantes a corto plazo de la inflación en México, que están asociados con ajustes estructurales en la economía, son bien conocidos (depreciación de la moneda sobrevaluada, eliminación de los controles de precios, ineficiencias industriales, etc.). Las autoridades mexicanas, si bien no han podido reducir la inflación con la rapidez deseada, han procedido de manera juiciosa al resistirse a adoptar medidas que hubieran institucionalizado la inflación (como indización de los precios y planes relacionados).
9. La inflación interna en 1984, mayor de la prevista, ejerció una presión cada vez más intensa en las autoridades para acelerar la depreciación del peso con respecto al dólar, de 13 centavos diarios, que había regido desde mediados de septiembre de 1983. A principios de diciembre de 1984 la depreciación del peso se elevó a 17 centavos diarios. Como promedio anual, el peso se devaluó alrededor de un 41 por ciento en relación con el dólar, mucho menos que la diferencia en las tasas de inflación de los dos países. Así, pues, el peso se apreció substancialmente en términos reales, no sólo con respecto al dólar sino también, y en escala mayor, con relación a las monedas de la mayoría de las naciones industrializadas debido a la firmeza extraordinaria del dólar en los mercados financieros internacionales durante el año.

B. Políticas económicas

1. México emprendió a fines de 1982 un programa de ajuste económico diseñado primordialmente para "combatir la inflación, proteger el empleo y recuperar las bases de un desarrollo dinámico, sostenido, justo y eficiente." También negoció con el Fondo Monetario Internacional (FMI) la obtención de un préstamo del Servicio Ampliado para los años 1983-85. Los desembolsos estipulados en el acuerdo, que se vincularon al progreso que se alcanzara en el logro de los objetivos de política formulados para acelerar la consecución de las metas de ajuste económico, se han venido efectuando de acuerdo con lo programado en el curso de 1984.
2. A fin de combatir la inflación se pusieron en práctica políticas fiscales austeras. El déficit financiero del sector público, que se había recortado, como proporción del PIB, de un 17,6 por ciento en 1982 al 8,9 por ciento en 1983, se redujo aún más, al

7,1 por ciento, en 1984, aunque la cifra establecida como objetivo inicialmente había sido el 5,5 por ciento. Una porción substancial del exceso sobre el objetivo se debió al componente de intermediación financiera del déficit. La porción restante del exceso sobre el objetivo del déficit económico cabe atribuirle en gran parte al incremento de los pagos de intereses sobre la deuda interna ocasionado por las tasas nominales de interés más altas de lo previsto debido a la inflación interna.

3. Las políticas monetarias se elaboraron con la mira de controlar la liquidez al tiempo que se invertía el proceso de desintermediación financiera que ha sido la característica de la economía en los últimos años. La oferta monetaria aumentó durante 1984 a una tasa ligeramente inferior a la de la inflación. Ese incremento posibilitó absorber las presiones inflacionarias dentro de la economía sin sofocar la expansión incipiente de la actividad económica. Se alentó la intermediación financiera mediante el mantenimiento de tasas reales de interés positivas durante todo el año, en tanto que las tasas nominales descendían a medida que se reducía la inflación.
4. En México, los salarios se han ajustado de acuerdo con proyecciones oficiales ex ante de la inflación en lugar de hacerlo conforme a la inflación real. Dado que ésta fue superior a las proyecciones oficiales, los salarios reales se contrajeron de nuevo en 1984. Este ha sido el tercer año consecutivo de descenso, con el resultado de que el deterioro acumulativo de los salarios reales entre 1980 y 1984 ascendió aproximadamente al 29 por ciento. Es indudable que la reducción en los salarios reales ayudó a proteger los niveles de empleo durante el período, pero también ha impuesto severas penalidades a la clase trabajadora mexicana. Por consiguiente, cabe prever en los años venideros cierta recuperación en los salarios reales, ajustados para tener en cuenta los incrementos en la productividad en relación con el nivel de 1984.
5. Un importante factor adicional en el restablecimiento de la confianza en la recuperación económica fue la reprogramación a varios años de la deuda pública y privada externa de México contraída con prestamistas comerciales que se negoció en 1984 y se firmó a principios de 1985. Cabe señalar en particular los acuerdos para transformar los pagos de amortización de aproximadamente \$49.000 millones de deuda pública externa en poder de instituciones comerciales, que estaban concentrados en el período 1985-90, en pagos de amortización de aproximadamente \$1.000 millones al año a partir de 1985-87, que aumentarían en forma gradual en lo sucesivo y llegarían a su nivel máximo en 1997-98 con un monto aproximado de \$6.000 millones al año. Fueron igualmente importantes las concesiones relativas a las primas sobre las tasas de interés obtenidas cuando se renegociaron esos pagos. México pagará en 1985-86 una prima de 7/8 de un punto porcentual por encima de la tasa interbancaria

del mercado de Londres (LIBOR) sobre el total de la deuda pública reprogramada. Esa prima se elevará al 1-1/8 durante 1987-91 y al 1-1/4 puntos porcentuales a partir de entonces sobre el principal restante de la deuda reestructurada. Se ha calculado que esas condiciones más favorables proporcionarán a México un ahorro de más de \$500 millones en pagos de intereses sólo en 1985. Sin embargo, como resultado de las negociaciones, a los bancos comerciales extranjeros se les concedió al derecho de convertir unilateralmente a sus monedas nacionales hasta la mitad de sus créditos a México reprogramados y denominados en dólares y de utilizar una tasa apropiada de interés a corto plazo del mercado interno como referencia para calcular los pagos de intereses debidos.

### C. Perspectivas

1. Las estrategias económicas que se adoptarán mientras dure el mandato de la actual administración con el objeto de guiar el futuro desarrollo de México han sido bien enunciadas en el plan nacional y en los varios planes de desarrollo sectorial. El país protegerá en primer lugar su equipo productivo actual. El desarrollo económico adicional se dirigirá entonces, mediante la utilización de incentivos económicos apropiados, a estimular las actividades agrícolas, de la construcción y manufactureras en las que se utiliza mano de obra en escala intensiva. Se pondrá interés particular en proporcionar bienes al alcance de los asalariados para satisfacer a las grandes masas del mercado interno, en diversificar las exportaciones y en substituir importaciones, especialmente en el sector de bienes de capital. La estrategia de desarrollo económico busca, por ese medio, armonizar las metas de crecimiento y reestructuración con las iniciativas del sector privado en campos que se considera ofrecen ventajas comparativas en el futuro.
2. El año final del programa de estabilización convenido con el FMI es 1985. El programa negociado para el año limitaba el déficit al 4,9 por ciento del PIB (después de efectuar reducciones importantes en los gastos y de ajustar las finanzas del sector público como se anunció a principios del año).
3. Como parte de la reforma financiera las autoridades fijaron límites estrictos a la expansión de la base monetaria en 1985, lo que obligó al sector público a financiar una porción substancial del déficit programado tomando préstamos en los mercados internos de capital. El tipo de cambio y las políticas comerciales se diseñaron para mantener la competitividad del peso y así estimular las exportaciones (especialmente de bienes manufacturados), promover más aún la substitución de importaciones en los casos en que se justifiquen, y dirigir el crecimiento de las importaciones, tanto de bienes de capital como intermedios, a solucionar los puntos de estrangulamiento en los sectores de la economía.

4. En el curso del año, México ha tenido que enfrentar serios obstáculos en sus esfuerzos por alcanzar sus objetivos económicos, no obstante la disminución de las tasas internacionales de interés. Los ingresos en divisas y las entradas del sector público derivadas de las exportaciones de petróleo se han visto afectados por los descensos en los precios internacionales, el estancamiento de la demanda en los países industrializados y las disensiones con respecto a políticas de producción y de precios dentro de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) (con la que México sostiene consultas aunque no es miembro de ella). Las tasas de crecimiento en los países industrializados (especialmente en los Estados Unidos) han descendido al tiempo que se han intensificado las presiones en favor de la protección contra la competencia extranjera.
5. A estos factores, hay que agregar el terremoto de setiembre último que destruyó hospitales, escuelas, sistemas telefónicos, viviendas, instalaciones municipales, hoteles y establecimientos comerciales e industriales. De acuerdo a la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), se estima que el costo de las obras de reconstrucción y rehabilitación podrían alcanzar a \$4.000 millones. Además, los ingresos por concepto de turismo podrían reducirse en \$200 millones en lo que resta del año como consecuencia tanto del daño a la infraestructura como a los efectos psicológicos del sismo en el exterior. Asimismo, se estima que las exportaciones no-petroleras se reducirían en alrededor de \$100 millones como consecuencia del terremoto.
6. El acuerdo con el FMI quedó suspendido en setiembre al no cumplirse las metas del programa, pero se anticipa que el país negociaría otro que incorpore en las metas el impacto del terremoto. Asimismo, se prevé que las autoridades continuarán con sus esfuerzos de estabilización en busca de mejoras significativas en el aspecto fiscal y de la inflación.

MEDIDAS EXTRAORDINARIAS DE COORDINACION INSTITUCIONAL  
PARA AFRONTAR LA EMERGENCIA Y EJECUTAR EL PROGRAMA

1. El Gobierno de México, consciente de la magnitud de los daños provocados por el sismo, la complejidad de los sectores afectados y la diversidad de entidades participantes, adoptó diversas medidas extraordinarias destinadas a coordinar las acciones para afrontar la emergencia, complementando la estructura ordinaria de los mecanismos de ejecución.
- A. Comisión Nacional de Reconstrucción
2. Con fecha 4 de octubre de 1985, el Poder Ejecutivo dictó un decreto en cuya virtud del cual se crea la Comisión Nacional de Reconstrucción.
3. La función básica de la Comisión es la de servir de órgano de consulta y participación, en las acciones que los sectores público y privado y social realicen en el ámbito nacional para enfrentar y resolver los problemas causados por el sismo.
4. Dentro del desempeño de las tareas de la Comisión cabe destacar, para los fines de la operación en análisis, los siguientes criterios básicos: (a) Coordinación de la acción pública y social en torno a las prioridades de reconstrucción de viviendas, hospitales, escuelas, comunicaciones, sistemas de agua potable y el restablecimiento de servicios públicos; (ii) promoción de fuentes de financiamiento y consideración de estrategias y prioridades para la asignación de recursos que demanden las tareas de reconstrucción; (iii) formulación de las readecuaciones necesarias a los planes y programas del Gobierno, ubicando eficientemente las tareas de reconstrucción en las políticas de desarrollo nacional, sectorial y regional; y (iv) promoción y uso adecuado y aportación del auxilio internacional.
5. Para el ágil desempeño de sus funciones y asegurar la debida congruencia en la instrumentación de las estrategias que se defina, la Comisión se auxiliará con los Comités de Reconstrucción del Area Metropolitana de la Ciudad de México, (Ver letra C) de Descentralización, de Asuntos Financieros; de Auxilio Social, (Ver letra B siguiente), de Coordinación del Auxilio Internacional; y de Prevención de Seguridad Vital.
6. En el ejercicio de sus funciones y para llevar adelante con la debida congruencia la instrumentación de las estrategias y lineamientos que se definan, los Comités se coordinarán con otros cuerpos u órganos de ámbito local que se constituya para los mismos propósitos, en las entidades federativas.
7. Teniendo en cuenta la importancia tanto de la Comisión como de los Comités, su presidencia le corresponde al Presidente de la República y

se integra además con la participación de todos aquellos servidores públicos que el Presidente estime necesario, representante de las Universidades, de la Asociación de Profesionales, del Gobierno, de los Estados y de las Municipalidades.

B. Comité de Auxilio Social

8. Con fecha 14 de octubre de 1985, aparecen publicado en el Diario Oficial el acuerdo del Presidente de la República mediante el cual se crea el Comité de Auxilio Social, según lo dispuesto en el Decreto de 4 de Octubre que estableció la Comisión Nacional de Reconstrucción.
9. Los objetivos y la razón de ser del Comité están explicitados con toda claridad en los considerandos del instrumento que lo creó al decir. "Que el auxilio debe canalizarse a través de acciones concretas orientadas, fundamentalmente, al restablecimiento de los servicios de salud y educativos (lo subrayado es nuestro),....". Más adelante agrega "Que para alcanzar mayor eficacia en las tareas de auxilio social y para optimizar la aplicación de los esfuerzos y recursos que se destinen a estos propósitos, es indispensable el concurso activo de los sectores público, social y privado, proporcionando orden y congruencia en la determinación y ejecución de los trabajos...."
10. Consecuentemente con lo establecido en los considerandos, el cuerpo del acuerdo determina lineamientos, en cuanto a que al Comité le corresponde actuar como órgano de consulta y participación, con la finalidad de proporcionar que las acciones de los sectores público, social y privado que se lleven a cabo, en el marco de las tareas de reconstrucción en las materias de educación y salud, se desarrollen con toda oportunidad y eficacia.
11. Para la adecuada atención, análisis y discusión de los asuntos encomendados al Comité de Auxilio Social, este contará con las siguientes Coordinaciones:
  - I. De Educación, que tendrán las siguientes funciones:
    - (a) Analizar y proponer medidas tendientes a restablecer el acceso a las escuelas y a programas su adecuado funcionamiento.
    - (b) Prever las necesidades de reorganización de los servicios administrativos y el uso óptimo de la infraestructura para apoyar a otras actividades que lo requieran.
    - (c) Sugerir opciones para armonizar las necesidades creadas por la emergencia con las metas del Programa Nacional de Educación, Cultura, Deporte y Recreación.

II. De Salud, que tendrá las siguientes funciones:

- (a) Opinar sobre las estrategias de reordenación de los servicios de salud en la zona metropolitana de la Ciudad de México y en otras entidades federativas, cuando estén directamente vinculadas a aquéllos;
- (b) Proponer las acciones tendientes a la mejor reposición de la infraestructura hospitalaria en la zona metropolitana de la Ciudad de México;
- (c) Sugerir medidas orientadas a lograr un uso más racional y eficiente de la infraestructura hospitalaria, particularmente en la zona metropolitana de la Ciudad de México; y
- (d) Formular propuestas dirigidas a la ampliación de la cobertura de los servicios y al mejoramiento de su calidad.

Estas Coordinaciones opinarán asimismo sobre lineamientos y alternativas para reorientar, controlar y aplicar los recursos que se asignen, para atender las respectivas necesidades de que conocerán, así como de los que voluntariamente aporten personas o instituciones con tal propósito; coordinarán sus acciones con los demás Comités que componen la Comisión Nacional de Reconstrucción, en materias que les estén relacionadas, y desempeñarán las demás funciones que se relacionen directamente con su objeto.

12. Los Secretarios de Educación Pública, Salud, Trabajo y Previsión Social y Desarrollo Urbano y Ecología coordinarán, respectivamente, los trabajos de las Coordinaciones a que se refiere el numeral anterior, las cuales se integrarán con una representatividad análoga a la del Comité, en función de sus respectivas materias y escuchando para tal efecto la opinión de los miembros del propio Comité.

Estas coordinaciones tendrán por objeto recabar la información así como las propuestas y puntos de vista de sus integrantes, para ofrecer sugerencias y recomendaciones a la Comisión Nacional de Reconstrucción, por conducto del Comité de Auxilio Social.

13. Las Coordinaciones informarán periódicamente al Titular del Ejecutivo Federal, en su carácter de Presidente del Comité, de los avances y resultados de los trabajos a ellas encomendados.
14. En el desempeño de sus funciones, el Comité se coordinará con otros cuerpos u órganos de ámbito local que se constituyan para los mismos propósitos en las entidades federativas y municipios.
15. EL Comité invitará a los Gobiernos de los Estados y Municipios, para que designen representantes en las Coordinaciones con que el mismo cuenta, cuando los asuntos a tratar puedan repercutir directamente en sus respectivos ámbitos territoriales.

C. El Comité de Reconstrucción del Area Metropolitana de la Ciudad de México.

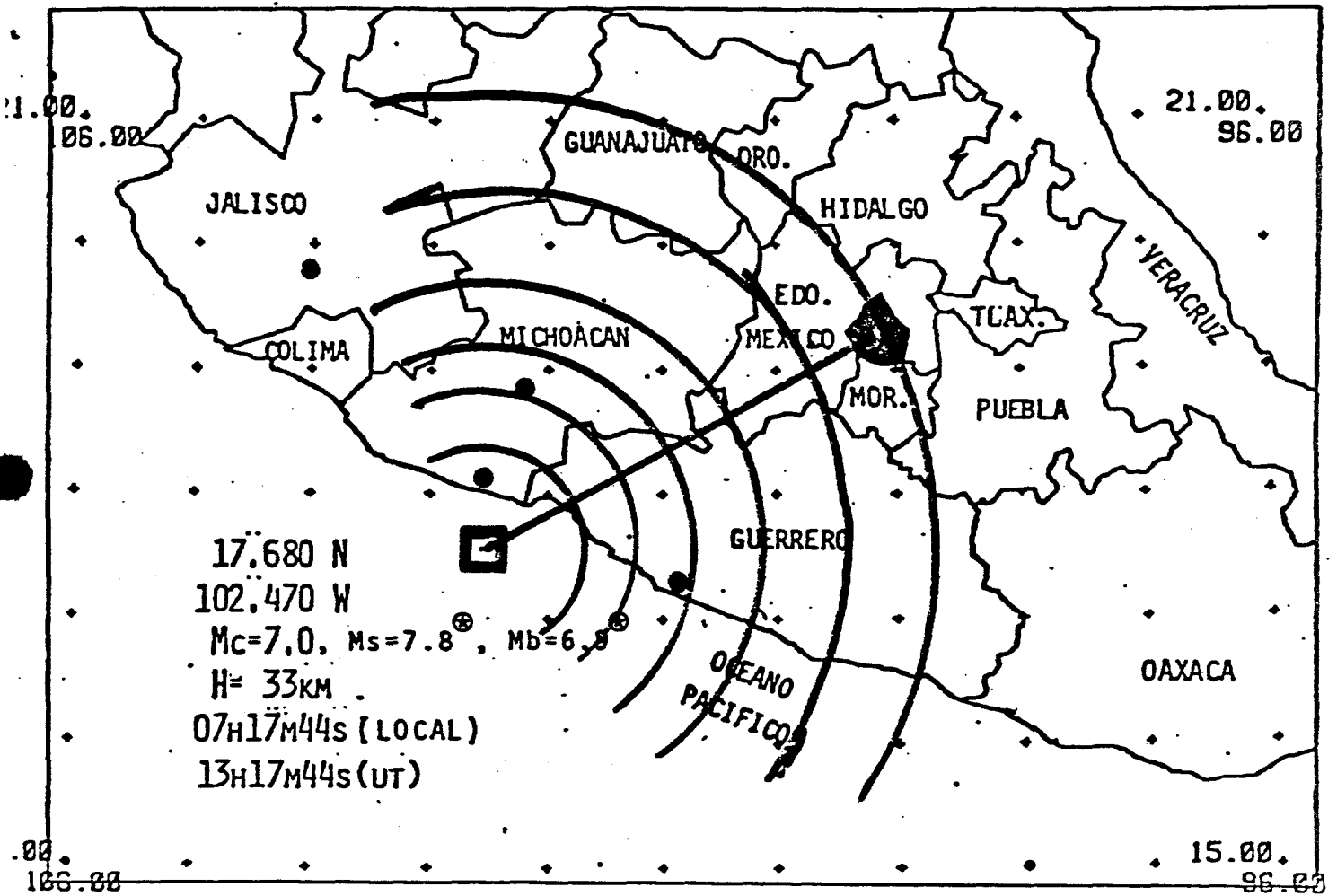
16. En virtud a los dispuesto en el Decreto que estableció la Comisión Nacional de Reconstrucción, se publica el 11 de octubre del año en curso, el acuerdo presidencial mediante el cual se crea el Comité de Reconstrucción el Area Metropolitana de la Ciudad de México.
17. El Comité en su carácter de auxiliar de la Comisión Nacional de Reconstrucción, y como órgano de consulta y participación le corresponde actuar en las siguientes materias y de acuerdo a los siguientes lineamientos: (i) Auxilio e integración de la población damnificada de todos las clases sociales; (ii) reconstrucción de viviendas, hospitales, escuelas y servicios públicos indispensables; (iii) organizar y optimizar la ayuda internacional; y (iv) utilizar en forma escrupulosa y eficiente los recursos.
18. Para el ágil desempeño de sus funciones, el Comité se auxiliará de los siguientes órganos:
  - I. Consejo Directivo de Análisis e Integración de Propuestas;
  - II. Subcomité de Ayuda e Integración de la Población Damnificada;
  - III. Subcomité de Reordenación Urbana y Proyectos de Reconstrucción;
  - IV. Subcomité de Mejoramiento Ecológico;
  - V. Subcomité de Normas y Procedimientos de Construcción;
  - VI. Subcomité de Modificación y Adecuación de Modos de Vida Urbana;
  - VII. Subcomité de Descentralización y Desconcentración de Actividades.
  - IX. Subcomité de Alternativas de Financiamiento y Asignación de Recursos; y
  - X. Subcomité de Movilización Social para la Defensa Civil.
19. El Consejo Directivo de Análisis e Integración de Propuestas y los subcomités se integrarán por las personas que determine el Presidente de la República, así como por las personalidades y los representantes de los sectores social y privado que el Comité invite a participar. El Consejo y los Subcomités contarán con un Coordinador para establecer y coordinar las acciones de los grupos de trabajo.
20. Conclusiones

La creación de la Comisión Nacional de Reconstrucción y sus respectivas comisiones, la dictación y suscripción futura de disposiciones y convenios entre los órganos participantes complementarán el quehacer



ordinario de los ejecutores, permitiendo así, realizar debidamente el Programa en forma coordinada y ajustándose a los lineamientos de política general, para la emergencia establecidos y por establecerse por el gobierno mexicano.

## LOCALIZACION PRELIMINAR DEL SISMO DEL 19 DE SEPTIEMBRE DE 1985.



② Datos del National Earthquake Information Service.

## RECOMENDACIONES

- A. Se recomienda que en los respectivos contratos de préstamo o garantía, según corresponda, además de las que se especifican en la Resolución, se incluyan las siguientes condiciones que se deberán cumplir a satisfacción del Banco:
1. Salvo que el Banco lo acuerde de otra manera, antes de convocar a cada licitación pública el prestatario deberá presentar al Banco: (a) los planos generales, especificaciones, presupuesto, bases específicas de licitación y demás documentos necesarios para la convocatoria; y (b) en el caso de obras, evidencia de que se tiene la posesión legal o los derechos suficientes sobre las tierras necesarias para su ejecución.
  2. El Banco podrá reconocer, como parte del aporte local al Programa, gastos hasta por un monto del equivalente de US\$9.000.000 efectuados antes de la fecha de la Resolución pero con posterioridad al 19 de septiembre de 1985, siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los previstos en la Resolución y en el contrato de préstamo. El monto anterior se distribuye tentativamente en la siguiente forma: Subprograma A por el equivalente de US\$1.000.000, Subprograma B por el equivalente de US\$4.000.000, y Subprograma C por el equivalente de US\$4.000.000.
  3. El prestatario y el garante de acuerdo a sus políticas, deberán comprometerse a que a la terminación de cada una de las obras, instalaciones y equipos comprendidos en los Subprogramas B y C, las mismas serán mantenidas de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas.
  4. Cumplidos los requisitos pertinentes que se establezcan en el contrato de préstamo, el Banco podrá autorizar un anticipo de fondos de hasta el 20% del monto del financiamiento.
  5. A partir del ejercicio correspondiente al año en que se inicie la ejecución del Programa, se presentarán anualmente al Banco los siguientes estados financieros:
    - (i) Los del prestatario, durante la vigencia del contrato de préstamo y los del Subprograma A, durante la ejecución del Programa, dictaminados por una firma de contadores públicos independiente aceptable al Banco, designada por las autoridades mexicanas; y

(ii) los de los Subprogramas B y C, durante la ejecución del Programa, refrendados por la Secretaría competente del Garante.

B. En el contrato de préstamo se incluirá un anexo de contenido sustancialmente similar al Apéndice III de este documento.

EL PROGRAMA  
(Anexo A del Contrato de Préstamo)

I. DESCRIPCION Y OBJETIVOS

1.01 El Programa tiene por objetivo rehabilitar, total o parcialmente, en el corto plazo, ya sea con caracter de temporal o definitivo, los servicios básicos de los sectores de salud, telecomunicaciones y establecimientos educacionales, dañados por el sismo que el 19 de setiembre de 1985 afectó el Distrito Federal y los Estados de México, Jalisco, Michoacán y Colima. Para estos efectos, se entenderá por servicios básicos los respectivos edificios, instalaciones, instrumental y demás elementos para el adecuado funcionamiento del sector correspondiente, vale decir, en condiciones, dentro de lo posible, similares a las existentes antes de ocurrir el sismo.

1.02 El Programa comprende, los siguientes subprogramas y sus respectivos componentes enunciativos:

- Subprograma A, Sector de Telefonía

Reposición de equipos e instalaciones telefónicas para los servicios de larga distancia (internacional y nacional), e igualmente para las comunicaciones urbanas, principalmente mediante la adquisición de equipo de larga distancia, conmutación y complementario.

- Subprograma B, Sector Salud

Reposición y reparación de infraestructura y equipo en hospitales y centros de salud.

- Subprograma C, Establecimientos Educacionales

Reposición y reparación de infraestructura y equipo en establecimientos educacionales destinados a la enseñanza en todos sus niveles, incluyendo centros de desarrollo infantil.

II. COSTO DEL PROGRAMA Y PLAN DE FINANCIAMIENTO

2.01 El costo total del Programa se estima en el equivalente de US\$125,0 millones que se financiarían con los recursos que se indican a continuación e invertidos aproximadamente en la siguiente forma:

(Equivalentes en millones de US\$)

<u>Categorías de Inversión</u>	<u>Banco</u>	<u>Local</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>
1. Ingeniería y Admin.	-	2,5	2,5	2,0
2. Costos Directos	99,0	22,5	121,5	97,2
2.1 Subprograma A	(36,8)	(8,7)	(45,5)	
2.2 Subprograma B	(28,6)	(6,4)	(35,0)	
2.3 Subprograma C	(33,6)	(7,4)	(41,0)	
3. Inspección y Vigilancia	1,0	-	1,0	0,8
TOTAL	100,0	25,0	125,0	100,0
Porcentajes	80,0	20,0	100,0	

### III. CRITERIOS DE SELECCION DE LAS OBRAS DEL PROGRAMA.

- 3.01 En la selección de las obras que comprenden el Programa, se utilizará como criterio, el que éstas estén destinadas a restablecer el servicio del cual forman parte, en condiciones, dentro de lo posible, similares a las existentes antes de ocurrir el sismo.

### IV. ADQUISICIONES

- 4.01 Cuando los bienes o servicios que se adquieran o contraten se financien total o parcialmente con las divisas del Financiamiento, los procedimientos y las bases específicas de las licitaciones u otra forma de compra o contratación deberán permitir la libre concurrencia de bienes y servicios, incluyendo aquellos relativos a cualquier modo de transporte, originarios de países miembros del Banco. Consecuentemente, en los citados procedimientos y bases específicas, no se impondrán condiciones que limiten o restrinjan la oferta de bienes o la participación de contratistas originarios de estos países.