

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Subgerencia de Cooperación Técnica
División de Cooperación Técnica I

Plan de Operaciones

MEXICO: Cooperación Técnica no reembolsable para atender una situación de emergencia causada por un desastre natural (TERREMOTO).

(TC-85-07-07-4)

1.0

ANTECEDENTES

- 1.1 El 19 de septiembre de 1985 a las 7:18 a.m. y 36 horas más tarde dos fuertes temblores afectaron la región Centro-Sur de México. El primer sismo fue de 8,1 grados en la escala de Richter y el segundo, aunque también muy fuerte, fue algo más leve. Los Estados de Michoacán, Guerrero, Jalisco, Colima, Tabasco y México, pero sobre todo el Distrito Federal de la Ciudad de México, fueron afectados fuertemente causando la muerte de más de 7.000 personas y numerosos desaparecidos, heridos y refugiados, así como la destrucción de hospitales, escuelas, sistemas telefónicos, viviendas, instalaciones municipales, hoteles y establecimientos comerciales e industriales. Aunque todavía no se ha precisado el valor total de los daños, cifras preliminares indican que podrían llegar al equivalente de US\$5,0 mil millones.
- 1.2 Como consecuencia del desastre natural, el Gobierno Federal se ha abocado prioritariamente al salvamento de heridos, rescate de cadáveres bajo los escombros y otorgamiento de los servicios básicos de la mejor forma posible. Asimismo, ha comenzado la administración de la cuantiosa ayuda internacional que se ha recibido, integrada principalmente en medicinas, útiles, equipo de rescate y similares.
- 1.3 El Gobierno ha establecido una Comisión Nacional de Reconstrucción presidida por el Presidente de la República, con el objeto de evaluar los daños ocurridos y con la función primordial de coordinar las acciones de las entidades públicas, de recibir y controlar las donaciones provenientes del país y del exterior, de hacer el seguimiento de su distribución y, finalmente, de promover la regularización de la situación de emergencia creada.
- 1.4 Asimismo, por instrucciones del Presidente de la República, se constituyó en la Nacional Financiera, el Fondo Nacional para la Reconstrucción, para concentrar las aportaciones locales y del exterior dedicadas a esta tarea. Su administración está a cargo de un Comité Técnico Mixto, auxiliado de una Comisión Consultiva.

2.0

AYUDA INTERNACIONAL

- 2.1 Para aliviar la situación de emergencia, el Banco ha considerado varias medidas, de las cuales una de ellas es la operación propuesta en este documento. Efectivamente, la respuesta del Banco fue casi inmediata. La Representación y una Misión del Banco que se encontraba en México iniciaron pocas horas después del primer sismo contactos con las autoridades mexicanas para manifestarles la disposición del Banco para atender planteamientos especiales que se pudieran formular frente a la magnitud de los daños. Dos días más tarde el Presidente del BID llegó al país para conocer personalmente las consecuencias de los terremotos, demostrar la solidaridad del Banco con el pueblo mexicano y ofrecer la ayuda que fuere necesaria. Como resultado de esta visita se acordó prestar la colaboración del personal de la Representación en México y enviar desde la Sede una Misión de Emergencia para determinar los daños con un mayor grado de precisión y comenzar las labores necesarias para concretar el tipo de ayuda específica que necesitaría México. Esta Misión inició sus labores en México el 30 de septiembre de 1985. Con base en la información recogida se ha preparado este documento que refleja los resultados de las reuniones celebradas con autoridades y técnicos mexicanos hasta el 4 de octubre de 1985.
- 2.2 El enfoque que se acordó en principio con las autoridades del Gobierno de México para hacerle frente a los requerimientos más inmediatos es el de tramitar dos operaciones. Una que tendría como objetivo financiar la rehabilitación de las obras afectadas por los sismos para restituir en el menor tiempo posible los servicios a la población, y una segunda operación para colaborar en el financiamiento de la reconstrucción definitiva de instalaciones destruidas. Según estimaciones preliminares la contribución del Banco en esta segunda operación podría ser del orden de US\$200 millones. En ambas operaciones, se daría prioridad a las necesidades en los sectores de salud, especialmente para hospitales; reconstrucción de instalaciones educativas, con énfasis en escuelas primarias y secundarias; y telecomunicaciones, básicamente para restaurar comunicaciones telefónicas.
- 2.3 Los financiamientos del Banco para las labores tanto de rehabilitación como de reconstrucción se estructurarían de tal forma que los recursos puedan ser utilizados con flexibilidad especialmente en materia de licitaciones, pari-passu y reorientando recursos ya aprobados a sectores distintos a los contemplados en las operaciones originales.
- 2.4 Asimismo, una Misión del Banco Mundial visitó México con el propósito de negociar préstamos de emergencia del orden de US\$300 a 400 millones. Este organismo internacional también está contemplado reasignar recursos de préstamos ya autorizados y aprobar uno nuevo para contribuir a atender las necesidades de la

emergencia. En ambas operaciones se incluirían obras en los sectores de vivienda, saneamiento ambiental, agua, alcantarillado y telecomunicaciones, así como hoteles de gran tamaño y, eventualmente, hospitales y edificaciones escolares que no pudieran ser cubiertos por los préstamos del BID.

3.0 SOLICITUD DE COOPERACION TECNICA PARA EL DESASTRE NATURAL

3.1 La solicitud fue presentada oralmente por el Secretario de Hacienda de México al Presidente del Banco, el día 22 de septiembre de 1985. El 11 de octubre de 1985, la Representación del Banco en México cablegrafió a la Sede la información complementaria sobre los objetivos específicos de la cooperación técnica solicitada.

4.0 OBJETIVOS

4.1 La cooperación técnica de emergencia tendría por objeto la adquisición de bienes, principalmente para atención hospitalaria, así como otros materiales requeridos para la reactivación de servicios básicos y la reconstrucción, tales como escuelas y telecomunicaciones.

5.0 ORGANISMO EJECUTOR

5.1 El Gobierno de México ha indicado que los recursos serán administrados por la Nacional Financiera (NAFIN).

6.0 COSTO Y FINANCIAMIENTO

6.1 La contribución no reembolsable del Banco en el monto equivalente de US\$100.000, en divisas, será utilizada en la adquisición de bienes de origen externo. Sólo podrán adquirirse bienes provenientes de los Países Miembros del Banco.

7.0 DESEMBOLSOS

7.1 De acuerdo a lo indicado en la solicitud, la contribución del Banco será depositada en su totalidad en divisas en una cuenta especial abierta por NAFIN en Irving Trust, New York, tan pronto como se apruebe este Plan de Operaciones.

8.0

INFORMES

8.1 El Gobierno de México, por intermedio de NAFIN en su condición de Organismo Ejecutor, presentará al Banco dentro de los 180 días de la fecha del desembolso un informe sobre la adquisición de bienes adquiridos con los recursos de esta cooperación técnica y los resultados de esta operación.

9.0

CONVENIO

9.1 No se requiere la firma de un convenio.

10.0

RECOMENDACION

10.1 Se recomienda que el Presidente del Banco asigne a la República de México, recursos por US\$100.000 de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales, de acuerdo con la autoridad que le fuera conferida por la Resolución DE-91/85 aprobada el 26 de junio de 1985.

Vo.Bo. <u>[Signature]</u> LEG	<u>10-21-85</u> Fecha	<u>[Signature]</u> OPS	<u>10/22/85</u> Fecha
Vo.Bo. <u>[Signature]</u> DES	<u> </u> Fecha	<u>[Signature]</u> PRA	<u>24 Oct 85</u> Fecha
Vo.Bo. <u>[Signature]</u> FIN	<u>10/22/85</u> Fecha	<u>[Signature]</u> DPL	<u>22 Oct 85</u> Fecha
Vo.Bo. <u>[Signature]</u> TEC	<u>22/10/85</u> Fecha	<u>[Signature]</u> TCI	<u>18 Oct 85</u> Fecha