

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BARBADOS

PROYECTO DE DESARROLLO DE PESQUERIA

(BA-0020)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

VI. EJECUCION DEL PROYECTO

A. Organismo de Ejecución

- 6.01 El Organismo de Ejecución para el proyecto propuesto es el Ministerio de Agricultura, Alimentos y Asuntos del Consumidor (MAFCA) a través de su División de Tareas Especiales. Sin embargo, en la ejecución de la cooperación técnica, MAFCA intervendrá a través de su División de Pesca.

1. Unidad de ejecución

- 6.02 La División de Tareas Especiales (SAD) es la Unidad de Ejecución que se encarga directamente de ejecutar todas las actividades relacionadas con la construcción del puerto pesquero y la terminal, y representará a MAFCA en todas sus intervenciones relacionadas con estas actividades. De la misma manera, la División de Pesca representará a MAFCA en todas sus intervenciones relacionadas con la ejecución de la Cooperación Técnica.
- 6.03 La División de Tareas Especiales, dentro de los 12 meses a contar de la firma del contrato de préstamo, deberá contratar un ingeniero capacitado civil/mecánico, un nuevo contador, y otro personal de apoyo. 1/ El ingeniero será asignado al proyecto propuesto y mantendrá un enlace constante con la firma consultora contratada para la supervisión de proyecto y la terminación de los planos de trabajo para el proyecto. El contador supervisará todos los aspectos financieros y de contabilidad del proyecto propuesto, inclusive la preparación de todos los estados financieros para el Banco y para el Organismo de Ejecución (MAFCA).
- 6.04 La necesidad de los servicios de ingenieros en la División de Tareas Especiales se justifica debido a que la actual plantilla de esa División está formada por personal administrativo, financiero y de secretaría, en tanto que el proyecto, por su índole, requiere la coordinación técnica con los consultores especializados en ingeniería. El nuevo contador se necesita debido al volumen de trabajo de contabilidad vinculado con el número de proyectos de financiamiento externo que la División ejecuta, y a la necesidad de mantener cuentas separadas para el proyecto propuesto.

2. Supervisión de ingeniería y técnica

- 6.05 El Banco recibió del Gobierno de Barbados un pedido fechado el 19 de abril de 1984, para continuar con los servicios de la firma consultora Stevenson Hlutchan (Consultores en Ingeniería) para que prepararan los planos de trabajo y que se encargaran de la supervisión de ingeniería del proyecto. Esta firma se ha venido ocupando del proyecto propuesto desde 1981. En 1983 preparó para el Gobierno de Barbados una modificación en el diseño del proyecto propuesto, preparado por la FAO, que incluía un análisis de la factibilidad económica del diseño modificado. Esta modificación fue estudiada por el gobierno y por el Banco. El

1/ Véase Recomendación 3.

proyecto presentado al Banco para su análisis se basó en las modificaciones del diseño de Stevenson Hlutchan (Consultores en Ingeniería). Además, esta firma también ha supervisado en forma satisfactoria la construcción de otros proyectos de pesquería financiados por el Banco en otros países. El Banco recomienda que se acepte la solicitud del Gobierno de Barbados (prestatario) de continuar los servicios de la firma Stevenson Hlutchan (Consultores en Ingeniería) para la preparación de los planos de trabajo y para la supervisión del proyecto.

- 6.06 En el Anexo IV-2 del Informe del Proyecto figura el proyecto de términos de referencia para la contratación de Stevenson Hlutchan (Consultores en Ingeniería).
- 6.07 El Organismo de Ejecución deberá presentar al Banco, como condición previa al primer desembolso del préstamo, material que demuestre que ha contratado una firma consultora para ejecutar los trabajos de ingeniería y de supervisión durante la ejecución del proyecto. 1/

B. Estado de la Preparación del Proyecto

- 6.08 Los estudios de Ingeniería y las estimaciones de costo para el proyecto propuesto fueron terminados en 1983 por consultores contratados por el Gobierno de Barbados y por especialistas cuyos servicios fueron suministrados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Después que los planos preliminares fueron aceptados por el gobierno, los consultores, prepararon un Documento de Definición de Diseño que posteriormente fue estudiado y aceptado por el Gobierno y por el Banco. Ese documento mostraba en detalle los elementos de diseño, el costo y los procedimientos de construcción. Con esta información los consultores prepararon un programa de ejecución del proyecto y de cantidades de construcción. Todavía es necesario contar con los planos de trabajo para la ejecución del proyecto y se propone que se utilice a la firma consultora recomendada para supervisar el proyecto y preparar esos planos. En vista de que se necesitarán cinco meses para completar la preparación del sitio en que se ejecutará el proyecto, la preparación de los planes de trabajo no demorarán la ejecución del proyecto.

C. Licitación y Adjudicación

- 6.09 Todos los trabajos de construcción correspondientes al proyecto serán ejecutados por una o más firmas cuyos servicios se obtendrán mediante licitación pública internacional, con arreglo a los procedimientos establecidos y convenidos con el Banco, según aparecen en el Anexo al Informe del Proyecto.

1/ Véase Resolución 8.C.

- 4.07 Las funciones específicas de la División vinculadas con la ejecución del proyecto propuesto incluirán lo siguiente: (a) supervisión de los trámites de licitación para los contratos de construcción, en conformidad con los procedimientos del Banco; (b) supervisión y aprobación de los documentos de oferta; (c) enlace con los consultores y contratistas del proyecto; (d) control financiero del proyecto; y (e) preparación de todos los informes sobre ejecución del proyecto para el Banco y el prestatario.

2. Ingeniería y supervisión técnica

- 4.08 La División de Servicios Especiales del MAFCA, unidad ejecutora del proyecto, contará con la asistencia de una firma de consultores para la supervisión del proyecto.
- 4.09 En una carta fechada el 19 de abril de 1984 1/ el prestatario solicitó la aprobación del Banco para seguir contratando a la firma Stevenson Hluchan Engineering Consultants, para que haga los dibujos y se encargue de la supervisión de los aspectos de ingeniería del proyecto. Esta firma ha estado trabajando en actividades relacionadas con el proyecto desde 1981. Bajo contrato con el Gobierno de Barbados, en 1983 esta firma hizo una modificación con los diseños del proyecto propuesto que preparó FAO, y un análisis de la factibilidad económica del nuevo diseño. El gobierno y el Banco efectuaron una revisión de la modificación. El proyecto que se presentó al Banco para que éste lo analizara se basa en el diseño modificado. Esta firma también supervisó en forma satisfactoria la construcción de otros proyectos pesqueros financiados por el Banco en otros países. El Banco recomienda que el Gobierno de Barbados (prestatario) siga contratando a la firma Stevenson Hluchan para que prepare los dibujos y se encargue de la supervisión del proyecto.
- 4.10 Se preparó un borrador de los términos de referencia del trabajo que debe realizar la firma consultora. 2/ Los consultores y el gobierno harán una revisión de los términos de referencia después de que se apruebe el proyecto.
- 4.11 Antes del primer desembolso de los recursos del préstamo, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco evidencia de que contrató a una firma consultora para realizar las obras de ingeniería y supervisión correspondientes a la ejecución del proyecto.

B. Preparación del Proyecto

- 4.12 En 1983 se terminaron los estudios de ingeniería y los cálculos de costos originales para el proyecto propuesto de infraestructura portuaria, que estuvieron a cargo de consultores contratados por el Gobierno de

1/ Véase el Anexo IV-1.

2/ Véase el Anexo IV-2.

Barbados y especialistas designados por FAO para trabajar con el gobierno. Después que el Gobierno de Barbados aceptó los planes preliminares de ingeniería, los consultores prepararon un documento de definición de diseños que el gobierno y el Banco analizaron y aceptaron. En dicho documento se presentaban en detalle los elementos de diseño, los métodos de construcción y los costos. Los consultores utilizaron posteriormente la información contenida en ese documento para preparar el programa de ejecución del proyecto y determinar los volúmenes de construcción. La firma consultora cuya aprobación se recomendó al Banco, y que se encargaría de supervisar la construcción del proyecto, preparará los diseños sobre la base del documento de definición de diseños.

- 4.13 Para aplicar con los métodos aceptados de diseño, se prepararán los dibujos en los que se detalle la ubicación del refuerzo de la estructura, las conexiones de equipo, la red de cañerías, las instalaciones eléctricas, etc., antes de iniciar la licitación para los edificios. Asimismo, la firma consultora contratada para realizar los dibujos y supervisar el proyecto obtendrá información adicional proveniente de sondeos y relacionada con cimientos, para eliminar la posibilidad de que se presenten situaciones imprevistas durante la construcción, aunque las condiciones actuales prácticamente descartan toda probabilidad de que se produzcan.
- 4.14 La preparación de los dibujos y la ejecución de los estudios adicionales no producirá retrasos en la ejecución del proyecto, dado que las actividades de preparación del terreno demorarán aproximadamente cinco meses, antes de que se inicien las operaciones de construcción. En resumen, el Banco considera que los procedimientos que se utilizan normalmente en el diseño de proyectos portuarios para financiamiento del Banco se han aplicado en forma satisfactoria.

C. Licitación y Calendario de Construcción

1. Licitación y contratación

- 4.15 Todos los trabajos de construcción que se realicen dentro del proyecto estarán a cargo de una o varias firmas que se contratarán en base a una licitación internacional competitiva, con la excepción del contrato correspondiente a la preparación del terreno, financiado totalmente con fondos de la contraparte local y cuya oferta se realizará a nivel nacional. Se han efectuado negociaciones con las autoridades de Barbados, en relación con los procedimientos; estos se presentan en el Anexo IV-3, que constituiría un anexo del contrato de préstamo.
- 4.16 La propuesta del contratista debe incluir costos unitarios de construcción correspondientes a todas las obras de infraestructura, equipo, mano de obra, materiales y suministros, e instalaciones que se necesiten para ejecutar el proyecto, de acuerdo con lo indicado en los planes de construcción y en los documentos de licitación, en las especificaciones y en las disposiciones especiales. Para facilitar la participación de firmas que tengan diversas capacidades económicas y acelerar la iniciación de

RECOMENDACIONES

Se recomienda que en los contratos de préstamo, además de las condiciones que aparecen en el proyecto de resolución, se incluyan las siguientes, que deberán cumplirse a satisfacción del Banco:

1. Antes de realizar cualquier llamado a licitación o de la iniciación de las obras, el prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, debe presentar al Banco: (i) el plan general y las especificaciones, el presupuesto y las bases específicas para la licitación y todos los demás documentos que puedan ser necesarios para la llamada a licitación; y (ii) prueba de estar en posesión legal de las tierras, servidumbres o derechos de vía necesarios para la ejecución de las obras correspondientes.
2. El prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, se encargará de:
 - (i) Mantener todas las obras civiles, las maquinarias y los equipos financiados con los recursos del préstamo, durante su vida útil proyectada, de acuerdo con las pautas técnicas de general aceptación; y
 - (ii) Preparar planes anuales de mantenimiento, de acuerdo con lo que se estipula en el párrafo VI del Apéndice IV de este documento. El Organismo Ejecutor debe presentar al Banco, dentro de los primeros 60 días de cada año fiscal, a partir del primer año después de la terminación del proyecto y durante los diez años siguientes, un informe que incluya el plan de mantenimiento para el año en curso y la asignación presupuestaria, como también información sobre la aplicación del plan de mantenimiento del año anterior.
3. Dentro del plazo de 12 meses contados a partir de la fecha del contrato, el prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, debe demostrar que ha nombrado a un ingeniero mecánico civil calificado y a otro administrador/contador, para que trabajen en el Special Assignment Division y a dos asistentes administrativos/técnicos para que trabajen en el Fisheries Division.
4. Dentro del plazo de 12 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigor del contrato de préstamo, el prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, debe presentar al Banco la información básica indicada en la Sección VII del Apéndice IV (Anexo A del contrato de préstamo), junto con la descripción del sistema para recopilar, procesar y comparar los datos que se utilicen en las evaluaciones.
5. Al final de los 3-1/2 años a partir de la fecha del último desembolso del financiamiento, el Organismo Ejecutor deberá presentar una evaluación a

posteriori de los efectos económicos y sociales, en conformidad con la metodología descrita en la Sección VII del Apéndice IV (Anexo A del contrato de préstamo).

6. Dentro del plazo de 36 meses contados a partir de la fecha del contrato de préstamo, el prestatario debe adoptar las medidas apropiadas, aceptables para el Banco, con el fin de que las tarifas correspondientes al uso de las instalaciones del proyecto: (i) produzcan ingresos que sean por lo menos suficientes para cubrir todos los gastos operativos del Terminal, incluidos los relacionados con administración, operación, mantenimiento y, si fuera posible, depreciación; y (ii) si el flujo de fondos provenientes de lo anterior no es suficiente para cubrir los costos operativos, como se indica, el gobierno deberá tomar las medidas adicionales necesarias para proveer los recursos requeridos.
7. En cumplimiento de lo estipulado en la Recomendación No. 6 anterior, el prestatario, a través del Organismo Ejecutor, deberá someter al Banco dentro de los primeros 60 días de cada año fiscal, comenzando con el primer año desde el fin del proyecto y para los cinco años subsiguientes un informe sobre los ingresos y gastos de las instalaciones.
8. El Prestatario, a través del Organismo Ejecutor, hará un cuidadoso seguimiento estadístico del volumen de pescado descargado e informará al Banco durante los primeros 60 días de cada año, y durante cinco años contados a partir de la fecha del contrato sobre los resultados de tal seguimiento estadístico, que incluya las políticas adoptadas y los reglamentos promulgados para mantener un equilibrio ecológico entre la explotación y la disponibilidad de este recurso natural renovable.
9. Durante la ejecución del proyecto y a partir del ejercicio fiscal que termina el 31 de marzo de 1985, se deben presentar al Banco los estados financieros anuales del proyecto, certificados por una firma independiente de contadores públicos aceptable para el Banco.
- B. El contrato de préstamo debe incluir un anexo cuyo contenido sea similar al Apéndice IV (Anexo A del contrato de préstamo).
- C. El Convenio de Cooperación Técnica ATN- /SF-BA deberá suscribirse simultáneamente con el Contrato de Préstamo.