



**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA**

MEMORANDO

CCO – /2011

Clasificación de Archivo:

Bogotá, D.C., de de 2011

Para: Javier León
Representante

De: Alvaro Concha Perdomo
Especialistas Sectoriales

Asunto: CO-T1261. CT INTRA Mexico-Colombia. Apoyo a la Financiera de Desarrollo Territorial (FINDETER).

I. Antecedentes

Actualmente existen en Colombia importantes necesidades insatisfechas en materia de infraestructura para la provisión de servicios públicos. Los bajos y, en algunos casos, desiguales niveles de cobertura en agua (98% urbano y 73% rural), alcantarillado (93% urbano y 68% rural), salud (74%) y educación (90%), así como las necesidades de modernización de la infraestructura de transporte, se han agravado como resultado del impacto de la ola invernal que golpeó al país durante el último trimestre de 2010. Esta ola invernal continúa azolando al país y ha dejado a un segmento muy importante de población damnificada en situaciones de verdadera precariedad. El impacto que la catástrofe invernal ha producido sobre los indicadores de necesidades básicas de esa población, han hecho que los programas de rehabilitación y de reconstrucción de las zonas afectadas, se conviertan en áreas prioritarias del Plan Nacional de Desarrollo de la nueva administración.

Con el proceso de descentralización registrado durante la década de los años ochenta, se abrió la posibilidad de que las entidades territoriales (departamentales, distritales y municipales) desarrollaran sus propios programas de servicios sociales y realizaran inversiones directas en sectores de infraestructura y servicios públicos. La Ley 142 de 1994 inició un proceso de transformación empresarial en el sector, como resultado de lo cual se crearon numerosas empresas de servicios públicos (privadas, mixtas u oficiales) que, junto con las entidades territoriales y otros actores de sector privado, hoy demandan financiamiento comercial para realizar estas inversiones. En la actualidad existen

alrededor de 38 empresas de telecomunicaciones, más de 530 empresas de aseo, más de 2,000 prestadores de servicios de acueducto y alcantarillado en las cabeceras municipales y más de 11,000 prestadores rurales (830 registrados en la SSPD), y numerosas empresas de energía eléctrica y gas predominantemente de carácter privado.

A pesar de estos importantes desarrollos, las Entidades Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP) tradicionalmente han enfrentado una evidente restricción de acceso al crédito y encuentran dificultades importantes para acceder a financiamiento en las condiciones de plazo que requiere el periodo de maduración de los proyectos de infraestructura y dotación de equipos que buscan financiar. Adicionalmente esta situación de escasez se ha visto particularmente agravada en los últimos años debido a la negativa del Gobierno Nacional de suministrarles las garantías necesarias para ser objeto de crédito de las fuentes internas y externas de crédito.

A finales de los años ochenta el Gobierno de Colombia instrumentó una política de desarrollo económico basada en el funcionamiento de instituciones financieras públicas de segundo piso especializadas por sectores prioritarios. En ese contexto, en 1990, mediante la Ley 57/89, se crea FINDETER como una entidad financiera de segundo piso adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, supervisada por la Superintendencia Financiera, y con personería jurídica y patrimonio propio. Mediante un esquema de redescuento FINDETER financia, a través de entidades financieras, empresas (públicas y privadas) proveedoras de servicios públicos, conforme lo establece su ley regulatoria.

Sobre la base de un aumento de la eficiencia en el manejo de sus costos operacionales y un crecimiento continuado de su cartera, desde 2002 FINDETER registró una mejora sostenida de sus indicadores de rentabilidad y hoy en día la mayor parte de su cartera se encuentra colocada en inversiones en los sectores de servicios públicos domiciliarios –acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, gas, telefonía (30% del total de la cartera), transporte (25%), y en vivienda de interés social, salud y educación (24%).

La operatividad de FINDETER cambió notablemente en 2003 después de ampliar su sistema de redescuento automático, aumentando la flexibilidad de sus productos, diversificando su cartera a nuevos sectores y nuevos clientes (compañías de leasing y de financiamiento comercial) y nuevos subprestatarios del sector privado, reduciendo la provisión de servicios de asistencia técnica a las EPSP y adoptando medidas para mejorar la administración integral de riesgo de la entidad. Con la nueva operatividad, FINDETER pasó a tener únicamente exposición a riesgo bancario, dependiendo totalmente de la evaluación de riesgo y rentabilidad de los proyectos realizada por las instituciones financieras de intermediación.

Con la llegada de la nueva administración, y dentro del contexto del nuevo Plan de Desarrollo y de los retos derivados del programa de reconstrucción de las zonas afectadas por la catástrofe invernal, el Gobierno Nacional ha planteado una serie de retos institucionales y oportunidades para que FINDETER consolide el proceso que había iniciado desde un tiempo atrás para convertirse en el principal Banco de Infraestructura del País con un enfoque muy especial al desarrollo de las regiones.

Para afrontar dichos retos, la Junta Directiva de FINDETER ha considerado recurrir al Banco Interamericano de Desarrollo para que a través de una Cooperación Técnica Intrarregional, un grupo de funcionarios de la entidad pueda conocer in situ la experiencia de entidades de similares objetivos en México, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS) y la Sociedad Hipotecaria Federal (SHF).

BANOBRAS tiene como objeto financiar proyectos de inversión pública o privada en infraestructura y servicios públicos, así como coadyuvar al fortalecimiento institucional de los gobiernos Federal, estatales y municipales. La SHF tiene como fin propiciar el acceso a la vivienda de calidad a los mexicanos que la demandan, al establecer las condiciones para que se destinen recursos públicos y privados a la oferta de créditos hipotecarios. Mediante el otorgamiento de créditos y garantías, SHF promueve la construcción y adquisición de viviendas preferentemente de interés social y medio.

II. Objetivos de la CT Intra

El objetivo de esta Cooperación Técnica es aumentar el conocimiento y fortalecer la capacidad institucional de un equipo de funcionarios de FINDETER, mediante el intercambio y estudio de las experiencias de las instituciones mexicanas BANOBRAS y SHF. Estas entidades representan unas de las pocas instituciones de banca de desarrollo en la región, dedicadas a temas de infraestructura, vivienda y apoyo a entidades locales, y son las que más podrían aportar a FINDETER conocimiento y experiencia en la materia.

En particular, FINDETER busca fortalecer sus capacidades en lo relacionado a gobierno corporativo, organización interna, desarrollo e implementación de productos y servicios, y la aplicación de nuevas tecnologías en gestión crediticia, de riesgos y administrativa.

Los funcionarios de FINDETER que viajaran a México se reunirán con el personal de BANOBRAS y de la SHF por cuatro días durante el mes de noviembre o de diciembre de 2011 para conocer el diseño institucional, operatividad, productos y servicios, tecnologías en los procesos administrativos y crediticios y toda aquella información adicional que los funcionarios de FINDETER crean relevantes para lograr los objetivos de la misión. La modalidad de visita será de reuniones con funcionarios de BANOBRAS y de la SHF y, de ser posible, visitas en terreno para conocer in situ la forma de operación de las operaciones de crédito y su cristalización en proyectos.

III. Participantes

Los participantes en la CT/INTRA serían cuatro funcionarios técnicos o especialistas de FINDETER, que serán designados por la institución.

IV. Costo para el Banco

El Banco contribuirá con el equivalente de USD 9,200 (Nueve Mil Doscientos Dólares Americanos) para financiar los costos de la operación de acuerdo con el siguiente presupuesto:

**Cuadro de Estimación de Costos en US Dólares
CT Intra CO-T1261**

Rubro	Monto Diario	No de días o Cantidades	Total por persona	No de Personas	Costo Total
Per Diem	US\$ 300	4	US\$ 1,200	4	US\$ 4,800
Pasajes Aéreos			US\$ 1,100	4	US\$ 4,400
TOTAL					US\$ 9,200

V. Certificación

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$ 9,200 (Nueve Mil Doscientos Dólares Americanos) provenientes del Programa CT/Intra de Capital Ordinario, está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto en la presente operación.

Original Firmado
Marguerite S. Berger
Grants & Cofinancing Management Unit
VPC/GCM

Fecha: 11/04/2011

VI. Aprobación

Conforme a lo establecido en la resolución DE-34/11 del 1 de junio de 2011, el Representante del Banco en Colombia autoriza la utilización de recursos hasta por un monto equivalente de US\$ 9,200 (Nueve Mil Doscientos Dólares Americanos) para el financiamiento de la Cooperación Técnica descrita en el presente memorando – Plan de Operaciones.

Original Firmado
Javie León
Representante, CAN/CCO

Fecha: 11/08/2011