

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**  
**PROGRAMA DE COOPERACIÓN TÉCNICA (FONDOS FIDUCIARIOS)**

**TC No: CH-T1031**

**I. INFORMACIÓN GENERAL**

<b>Título del proyecto de CT:</b>	Insumo para la Estrategia de País con Chile: Diálogo participativo con el pueblo Rapa Nui sobre el Estatuto de Administración Especial de Isla de Pascua
<b>Nombre del fondo:</b>	Fondo de Inclusión Social
<b>País beneficiario:</b>	Chile
<b>Agencia ejecutora:</b>	Representación del BID en Chile
<b>Monto estimado a ser financiado:</b>	US\$30.000
<b>Monto a ser financiado por el fondo:</b>	US\$30.000
<b>Fecha límite de ejecución:</b>	4 meses a partir de la firma del convenio con la Dirección de Presupuesto del Ministerio de Hacienda, DIPRES
<b>Fecha límite de desembolso:</b>	6 meses a partir de la firma del convenio con la DIPRES
<b>Nombre del Jefe y equipo de proyecto:</b>	Carmen Albertos (RE1/SO1) y Paola Robles (COF/CCH)

**II. ANTECEDENTES**

**A. Isla de Pascua / Rapa Nui**

- 2.1 Isla de Pascua, denominada por sus habitantes *Rapa Nui o Te Pito Te Henua* ("el ombligo del mundo"), es la isla habitada más remota del mundo. En ella se desarrolló una de las culturas más complejas -comparable sólo con grandes culturas megalíticas (egipcia, inca, maya)- en condiciones extremas de aislamiento. Mito y realidad se confunde en este territorio que dio origen a una cultura extraordinaria, que convierte a la isla en un valioso tesoro arqueológico que trasciende las fronteras de Chile. Se trata de una extensión que cuenta sólo con 180 kms<sup>2</sup> y cuya isla habitada más cercana es Pitcairn, a casi 2.000 km de distancia, mientras Tahiti se encuentra a 4.100 km. y la costa continental chilena a 3.700 km., frente al Puerto de Caldera.
- 2.2 Una de sus grandes riquezas es su patrimonio arqueológico y cultural, que comprende alrededor de 250 *Ahu*, altares ceremoniales de piedra, 600 *Moai* en pie y otros esparcidos por la isla, abundantes petroglifos grabados en piedras volcánicas, así como música y bailes que recuerdan a la Polinesia, aunque su pueblo desarrolló singulares sistemas de creencias y construcciones de piedra que

no existen en ningún otro lugar del mundo. La cultura *Rapa Nui* actual conserva gran cantidad de ritos, ceremonias y creencias ancestrales. Algunas prácticas variaron según las etapas de este pueblo desde su prehistoria. En la llamada fase expansiva, se produjo una inusual devoción religiosa, relacionada con el culto a los ancestros.

- 2.3 La isla se incorporó en 1888 a la soberanía de Chile mediante un “Acuerdo de Voluntades” que establecía la soberanía a favor del Estado chileno y los Rapa Nui mantenían sus derechos de propiedad sobre la tierra y sus autoridades tradicionales. Sin embargo, los sucesivos gobiernos entregaron las tierras en arriendo a terceras personas como haciendas ovejeras o inscribieron las tierras en propiedad a nombre del fisco de Chile (Informe de la Verdad Histórica y Nuevo Trato, 2003). En el año 1966, se promulgó la Ley Pascua que reconoció a los habitantes de la isla como ciudadanos chilenos, estableciendo derechos y deberes para ellos, creando el municipio insular e instalando diversos servicios públicos del Estado chileno en el territorio insular.
- 2.4 Actualmente la isla está habitada por 3.837 personas, de las cuales 2.010 son hombres y 1.827 mujeres y predomina la población urbana (3.630 personas comparado con sólo 207 personas que residen en zona rural). La población que declara pertenecer al pueblo originario de Isla de Pascua alcanza a un 62% de la población, es decir, 2.360 personas. Ello ubica a esta comuna en el lugar quinto del país según la proporción de población indígena.
- 2.5 La unidad social básica, es el *hua'ai*, que es la familia extensa, compuesta de tres generaciones como mínimo, y cuya descendencia es patrilineal. Su lengua, el *Vananga Rapa Nui*, y su escritura ceremonial, *Rongo Rongo*, pertenecen a la familia polinésica, pero su pueblo es bilingüe, ya que conocen tanto su lengua originaria como el castellano que aprenden en la escuela como medio para comunicarse con el continente.

## **B. Estatuto de Administración Especial de la Isla de Pascua**

- 2.6 Durante el primer gobierno de la Concertación del Presidente Patricio Aylwin (1993) se promulgó la Ley 19.253, que tenía como objetivo proteger los derechos de los distintos pueblos indígenas de Chile, la cual permitió la creación de la Comisión de Desarrollo de Isla de Pascua (CODEIPA)<sup>1</sup>. Sin embargo ésta se constituyó cinco años después debido a diferencias con el Consejo de Ancianos<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> La CODEIPA está presidida por la Gobernadora Provincial, y está integrada por 5 miembros electos del pueblo Rapa Nui (4 años en sus cargos, próxima elección en diciembre 2006), más el Presidente del Consejo de Ancianos y el Alcalde de Isla de Pascua. La integran también los representantes de los siguientes organismos: Ministerio de Defensa, Educación, Planificación (MIDEPLAN), Bienes Nacionales, Corfo (Corporación de Fomento), Conaf (Corporación Nacional Forestal), y Corporación Nacional de Desarrollo Indígenas (CONADI). Uno de sus objetivos es distribuir tierra a los isleños, así como promover el desarrollo de la isla. Algunas de sus funciones son: formular y ejecutar programas, proyectos y planes de desarrollo tendientes a elevar el nivel de vida de la comunidad Rapa Nui, conservar su cultura, preservar y mejorar el medio ambiente y los recursos naturales existentes en Isla de Pascua.

<sup>2</sup> El Consejo de Ancianos fue una institución de mucha relevancia en la recuperación de la democracia. Hoy se le reconoce su valor histórico, pero ha perdido peso y representatividad en la comunidad isleña. La presidencia vitalicia

el cual, aunque apoyaba la ley indígena, no estaba de acuerdo con que personas del continente y extranjeros fueran llamados *Rapa Nui* por el sólo hecho de estar residiendo en la isla. Uno de los hitos de la isla fue la incorporación al Consejo Nacional de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) de un miembro del Consejo de Ancianos en 1995 en representación del pueblo *Rapa Nui*, lo que les permitió tener un rol más protagónico en las decisiones que se tomaban sobre los pueblos indígenas en el país. Cabe destacar, sin embargo, que existe un grupo que creó un Consejo de Ancianos alternativo a mediados de los años 90 denominado Asamblea del Territorio o Parlamento Rapa Nui, que no reconoce validez ni representatividad a la CODEIPA ni al Consejo de Ancianos y demanda independencia del Estado chileno e indemnización reparatoria de éste al pueblo *Rapa Nui* por perjuicios causados.

- 2.7 Las diferentes opiniones sobre el modelo de autonomía que debería tener la isla muestra la necesidad de contar con procesos participativos conducidos de manera apropiada encaminados a la búsqueda de consensos y resolución de conflictos que permitan avanzar en la definición de los arreglos institucionales y políticos necesarios para otorgar mayor poder de decisión a las autoridades insulares y respetando los derechos del pueblo *Rapa Nui*.
- 2.8 En octubre de 2002, a solicitud de las autoridades de la Isla de Pascua (Presidente Consejo Ancianos, Alcalde y Gobernador), se constituyó un grupo de personalidades públicas con el objetivo de que propusieran una política de Estado para la administración de la Isla. A solicitud de los tres representantes de la isla, se invitó a este equipo a un equipo de alto perfil político y técnico (entre los que se encontraban los Sres. Patricio Aylwin, Enrique Correa, Luciano Fouilloux y Juan Hamilton y el entonces Subsecretario de Ministerio de Planificación Jaime Andrade, entre otros). Este grupo presentó una primera "Propuesta de Estatuto Especial de Administración para la Isla de Pascua" al Presidente Lagos en agosto de 2005 que abordaba: (i) aspectos institucionales (nueva administración de servicios públicos, reforma constitucional); (ii) asuntos de desarrollo (turismo, cultura, salud, transporte y migración); (iii) fórmulas de financiamiento (creación de un Fondo de Inversión Insular reconocido por la Ley de Presupuestos); y (iv) una propuesta para la administración de las tierras reconociendo que la tierra de isla de Pascua es del pueblo *Rapa Nui* (ver anexo 1 para resumen detallado de los contenidos del Estatuto).
- 2.9 Esta propuesta fue consultada con los organismos públicos pertinentes y fue validado en febrero de 2006, entre otros por los ministerios de Interior, Obras Públicas, Transportes y Telecomunicaciones, Bienes Nacionales, de Planificación, CONAF, Intendencia y Gobernación de Valparaíso. La actual versión del Estatuto propone, entre otras: (i) una gobernación con atribuciones similares a una Intendencia; (ii) la creación de un Consejo de Desarrollo Insular con capacidad

---

del Consejo es de Alberto Hotus, quien además es vicepresidente de SASIPA Ltda., una empresa filial de Corfo encargada del abastecimiento de agua y electricidad y administradora del Fundo Vaitea, miembro del Concejo Municipal y Consejero Nacional de la CONADI.

resolutiva, que asuma y profundice la labor actual de la CODEIPA; (iii) la creación de Direcciones Insulares de Servicios (Infraestructura, Desarrollo Productivo, Cultura y Educación, Territorio, y Desarrollo Social y Planificación); (iv) la creación de un Fondo de Inversión Insular (tipo Fondo Nacional de Desarrollo Regional, FNDR); (v) propuestas de control migratorio; y (vi) restitución parcial y progresiva de tierras fiscales a miembros del pueblo *Rapa Nui*. Sin embargo, hay temas importantes y que fueron recomendaciones del Informe de la Comisión de la Verdad Histórica y de Nuevo Trato, que necesitan ser consensuados, tales como la implementación expedita de los procesos de restauración de los derechos de propiedad y usufructo de la tierra de los Rapa Nui, y el rol de las autoridades tradicionales (jefes de los linajes) en la administración política de la isla.

- 2.10 En la actualidad, la Presidenta de la República ha manifestado un fuerte interés de que se produzca un proceso de participación ciudadana en Isla de Pascua, que permita un acuerdo sobre la versión final del “Estatuto de Administración Especial de Isla de Pascua”. A la fecha se han iniciado algunas actividades participativas, tales como un seminario organizado por la CONADI que reunió a 900 personas en la isla de Pascua, después del cual se formaron mesas de trabajo permanentes abocadas a formular una propuesta de estatuto. Sin embargo, estas mesas han venido realizando un trabajo enfocado principalmente en aspectos institucionales, es decir, en la definición de una estructura de gobierno consistente con el Estatuto, reduciendo así el enfoque amplio que se había venido trabajando.
- 2.11 Por ello, además de seguir apoyando procesos participativos, se requiere otorgar mayor conducción técnica al proceso de modo que sus resultados efectivamente sean tomados en cuenta, que no generen falsas expectativas entre la comunidad, que se desarrolle un trabajo técnicamente serio y continuo en la elaboración de propuestas y que atienda las principales demandas del pueblo *Rapa Nui* respetando sus derechos.
- 2.12 El gobierno ha solicitado apoyo del Banco para proveer asesoría técnica y garantizar la calidad técnica del proceso participativo y tiene planificado continuar con la consulta y el diálogo en los próximos meses, para lo que prevé realizar en Santiago un encuentro con los estudiantes universitarios Rapa Nui que residen en Santiago y Valparaíso en enero del 2007.
- 2.13 El Banco, mediante esta Cooperación Técnica, tiene la oportunidad de entrar como socio en la definición de estrategias de desarrollo para la Isla de Pascua que le permita poder colaborar en el futuro con proyectos en las áreas de turismo y agua y saneamiento, entre otras. Así, los resultados de esta operación alimentarían la estrategia de país, específicamente la definición de su cartera operativa todavía en construcción<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Cabe mencionar que el Documento de Estrategia fue aprobado por el Comité de Programación en día 28 de septiembre y que será considerada por Directorio a fines de octubre. Sin embargo, la definición de la

### III. OBJETIVOS

- 3.1 El objetivo del proyecto es apoyar al Gobierno de Chile a realizar un proceso participativo que genere los elementos técnicos suficientes que permitan la elaboración de una propuesta completa y culturalmente pertinente del Estatuto de Administración Especial para Isla de Pascua.

### IV. DESCRIPCIÓN

- 4.1 Con los recursos de esta Cooperación Técnica se contratará a un consultor o firma consultora, y a un asesor jurídico internacional con experiencia en reformas similares en otros países con el objetivo de organizar jornadas de trabajo y facilitar un taller participativo en la isla de Pascua de, al menos, 200 personas. Este taller será parte del proceso participativo que está conduciendo la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) en coordinación con la CONADI. Los productos de este proyecto serán: (i) un taller participativo realizado; (ii) jornadas de trabajo preparatorias para el taller realizadas; (iii) asesoría técnica sobre aspectos jurídicos e institucionales realizadas; y (iv) un informe final con conclusiones y recomendaciones por parte del abogado consultor internacional.
- 4.2 Para el taller participativo, se tomarán en consideración las orientaciones metodológicas expresadas por la SUBDERE, en coordinación con la CONADI. Además, la consultoría deberá considerar los siguientes aspectos:
- Incorporar al proceso participativo a los representantes del pueblo Rapa Nui residentes en Isla de Pascua (incluidos el Consejo de Ancianos y el Parlamento Rapa Nui). La metodología participativa deberá asegurar la libre discusión para los representantes Rapa Nui, incluyendo espacios de diálogo propios.
  - Incluir a los representantes de las autoridades de la isla (gobernadores, alcalde, CONADI), quienes darán a conocer los avances en el proceso y motivarán la discusión.
  - Garantizar la transparencia y la representatividad de los diferentes grupos de opinión en la selección de los participantes.
  - Respetar los protocolos culturales propios del pueblo Rapa Nui para la convocatoria y la realización del taller.
  - Apoyar la elaboración de una propuesta única de Estatuto, que recoja los aportes de las distintas mesas de trabajo y sea compatible con las posibilidades reales de

---

cartera de proyectos del Banco en Chile es algo dinámico sujeto a la continua colaboración y diálogo técnico del Banco en el país, tal y como viene expresado en dicho documento.

su aprobación. Los resultados de esta propuesta en los aspectos de desarrollo (agua y saneamiento, turismo, etc.) serán tomados en cuenta en el diálogo con el país para la elaboración de la cartera del Banco en Chile en los próximos cuatro años.

- 4.3 El asesor jurídico, cuyos Términos de Referencia se adjuntan en anexo 2, deberá:
- Tomar conocimiento de todos los antecedentes formativos e institucionales relevantes en el país.
  - Previo a la realización de los eventos participativos (taller), identificar las agendas de los diferentes actores involucrados, señalando los puntos de acuerdo y los puntos de conflicto en pos de proponer soluciones para la llegada al consenso durante las jornadas de trabajo.
  - Apoyar el proceso de discusión con ejemplos relevantes de otros países.
  - Escribir un informe final de conclusiones y recomendaciones.

## V. JUSTIFICACIÓN

- 5.1 Actualmente existen las condiciones para llevar a cabo un proceso de consulta y concertación amplio que culmine en la formulación de herramientas que beneficiarán a los pueblos indígenas. Además, el pasado mes de febrero del 2006 el Banco aprobó la Política Operativa sobre Pueblos Indígenas (OP-765). De una extensa cartera de más de 480 proyectos y programas que incluyen a beneficiarios indígenas, el Banco concluyó que para reducir las brechas entre indígenas y no indígenas de manera más efectiva, se requiere: (i) contar con intervenciones diferenciadas e incluir medidas específicas para mejorar la focalización; (ii) adecuar los servicios a las características socioculturales y lingüísticas de los pueblos indígenas; (iii) diseñar las intervenciones con procesos participativos amplios que generen concertación y consenso social.
- 5.2 Los Rapa Nui son un pueblo que por su distancia geográfica con el centro gubernamental no han tenido la debida atención en sus demandas y necesidades. Por ello, hoy existe la voluntad política para atender sus necesidades y existe el compromiso del Banco, que actualmente se encuentra preparando la Estrategia de País e incluye entre sus prioridades el apoyo para la creación de oportunidad y reducción de brechas de los grupos más vulnerables, entre los que se hallan los pueblos indígenas.
- 5.3 El Banco viene apoyando al país en el desarrollo con identidad de los pueblos Mapuche, Ayamara, Atacameño y Quechua a través del Programa Orígenes (CH-0164 y CH-L1014) y se encuentra procesando una Cooperación Técnica para apoyar la formulación participativa de una política indígena urbana. Sin embargo, hasta ahora no había tenido la oportunidad de colaborar con el país en el apoyo al pueblo Rapa Nui. Esta Cooperación Técnica, además de contribuir a que se desarrolle un proceso participativo en Isla de Pascua, asegurando que se obtengan

productos concretos que contribuyan a la elaboración del mencionado Estatuto, es una oportunidad única para el Banco de abrir un espacio de trabajo conjunto y permitiría abrir una nueva línea de acción de inclusión social en la Estrategia de País.

- 5.4 Cabe destacar, que desde el 2004 el Banco viene desarrollando un conjunto de trabajos analíticos como punto de partida para alimentar el proceso de diálogo entre las nuevas autoridades de la República de Chile y el Banco. El trabajo realizado pone particular énfasis en opciones de política económica y de reformas que permitan continuar el proceso de crecimiento con el objetivo principal de reducir la desigualdad de oportunidades y asegurar la inclusión social de grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad (pueblos indígenas, personas con discapacidad, entre otros).

## VI. PRESUPUESTO

- 6.1 Los recursos de esta Cooperación Técnica no cubrirán los costos de los funcionarios públicos chilenos, que serán cubiertos por sus respectivos organismos.

Tipo De Gasto	Fondo Fiduciario
Taller participativo	20.000
Consultor internacional (honorarios: US\$ 350 x 20 días: US\$ 7.000, viaje y viáticos: US\$ 3.000)	10.000
Gran Total	30.000

## VII. RESPONSABILIDAD DEL BANCO

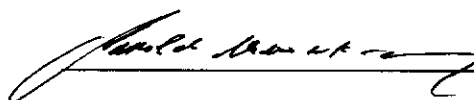
- 7.1 Responsabilidad Técnica: La Representación del Banco en Chile (COF/CCH) será responsable por el proyecto y la División de Programas Sociales tendrá la responsabilidad Técnica
- 7.2 Jefa de Proyecto: Carmen Albertos (RE1/SO1) carmenal@iadb.org, tel.: (202) 623 2357; Miembros del equipo de proyecto: Cintia Guimaraes, RE1/OD1 (e-mail: cintiag@iadb.org, Tel: (202) 623-1669); Paola Robles (COF/CCH) (email: paolar@iadb.org)
- 7.3 Responsabilidad de Desembolsos: Paola Robles (COF/CCH), (email: paolar@iadb.org) será la persona a cargo de los desembolsos.

### VIII. RECOMENDACIÓN

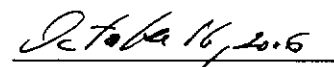
- 8.1 Carmen Albertos, Jefe de equipo de proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica y el uso de recursos del Fondo de Inclusión Social por un total de US\$ 30.000 para financiar las actividades descritas en este documento.

### IX. CERTIFICACIÓN

- 9.1 Esta cooperación técnica fue aprobada por el Comité Técnico del Fondo de Inclusión Social (NSI) el 11 de octubre de 2006. Igualmente, certifico que Certifico que existen recursos disponibles en el Fondo de Inclusión Social (NSI) hasta por US\$30.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de este TC Brief. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



Arnoldo Medeiros da Fonseca Jr., Jefe  
Unidad de Coordinación para Cooperación Técnica

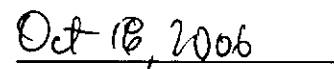


Fecha

### X. APROBACIÓN



Juan Manuel Fariña, Jefe  
División de Programas Sociales, RE1



Fecha



## **Anexo I**

### **Propuesta para la creación de un Estatuto Especial para la Isla de Pascua.**

#### **Antecedentes:**

La propuesta de Estatuto fue presentada al Vicepresidente de la República de Chile José Miguel Insulza, hoy Secretario General de la OEA, por un grupo de autoridades de la Isla entre ellos el Consejo de Ancianos, en octubre de 2002, quienes pidieron integrar un grupo de personalidades públicas. Para diciembre del mismo año éste fue constituido formando parte de él entre otros Patricio Aylwin y algunos indígenas. De ahí salió un Comité Ejecutivo compuesto por 4 miembros para discutir con más profundidad los asuntos y redactar un estatuto. La propuesta tiene: Aspectos Institucionales, Asuntos de Desarrollo, Financiamiento y Tierras.

1. **Aspectos Institucionales.** Se apoya en la propuesta de reforma Constitucional que contiene una norma que establece la creación de un Estatuto Especial para territorios oceánicos insulares Isla de Pascua y Juan Fernández. El propósito es mayor grado de decisión de las autoridades de la isla, dotándolos de autonomía administrativa, recursos financieros e instrumentos de gestión. **“Se deben privilegiar alternativas que requieran menores grados de modificaciones legales para su implementación”.** En esta perspectiva Pascua debe relacionarse directamente con el gobierno central y no con la región de Valparaíso, con capacidad para tomar decisiones que avale directamente el gobierno central. Sin forzar la organización político administrativa del país, adecuar una jurisdicción de excepción, con competencia particular. Las instancias de gobernación y alcaldía se potencian en funciones y atribuciones.

La gobernación se constituiría en región especial dependiente del Ministerio del Interior. A su vez la Alcaldía le corresponde la administración territorial con servicios dependientes, con atribuciones y competencias.

#### **Competencia de la Gobernación:**

- a) Extranjería
- b) Seguridad Interior
- c) Emergencias y catástrofes
- d) Transporte
- e) Telecomunicaciones
- f) Obras públicas (incluidos p[uer]tos y aeropuertos)
- g) Bienes nacionales y aduanas.

Cada servicio está a cargo de un director insular que colabora con el gobernador, pero con instrucciones técnico-administrativas que se impartan a nivel nacional.

**Competencia del Municipio:** Constituido por el Alcalde y el Consejo Municipal, encargado de aplicar políticas nacionales de gobierno, con capacidad de dirigir organismos en forma de servicios públicos locales, los que siendo de supervisión nacional, tengan dependencia municipal.

- a) Turismo
- b) Ordenamiento urbano y pavimentación
- c) Medio ambiente
- d) Educación
- e) Salud
- f) Fomento productivo
- g) Aseo y ornato
- h) Inversión en infraestructura menor
- i) Asistencia social
- j) Deportes, recreación y tránsito.

La Comisión de la Isla de Pascua está legitimada para formar parte de la gobernación y por tanto vinculada a la toma de decisiones, formulando programas proyectos y planes de desarrollo, constituyéndose en un Consejo Económico y social provincial CESPPO

**Consejo de Ancianos:** Como órgano asesor del municipio, se estima fortalecer su presencia en materias relacionadas con el patrimonio cultural, tradición, lengua y cultura. Lo anterior no requiere modificar la Ley de Municipalidades, sino que se dotaría al municipio capacidad de celebrar convenios con las autoridades tradicionales de la Isla.

## 2. Asuntos de Desarrollo.

- a) Turismo orientado al desarrollo de Pascua. La economía descansa en los ingresos provenientes del mismo, cuya La actividad turística sería el eje de desarrollo. Ser'a coordinada a través de una dirección municipal, que articule acciones de organismos públicos y privados.
- b) Creación de una fundación-Corporación de Cultura. El objetivo sería fortalecer expresiones culturales(bailes, cantos, artesanías, tradición oral y costumbres en general)
- c) Salud. Existe baja capacidad resolutive y se tiene la idea que la mejoría del hospital es un asunto de urgencia para los habitantes. Siendo un destino turístico mundial hay que mejorar tipo y calidad del servicio y dotarlo de recursos que permitan un proceso de autogestión.
- d) Transporte y conectividad desde y hacia la isla. Flexibilizar normas nacionales que regulan la actividad económica del transporte, permitiendo la participación del Estado, permitiendo el acceso a todos los habitantes del país.
- e) Transporte y abastecimiento marítimo. Los costos inciden en el encarecimiento de carga transportada., no siendo negocio atractivo para empresas navieras medianas y grandes. Se recomienda como alternativa el transporte marítimo de la Armada de Chile.

- f) Transporte aéreo. Hay monopolio de una sola empresa, que impide la competencia y fijando arbitraria de precios. Se propone una política de cielos abiertos.
  - g) Migración. Fijar criterios de residencia
3. **Financiamiento.** Se recomienda fórmulas de financiamiento permanente. Partiendo de las existentes, se sugieren:
- a) Fondo de Inversión Insular: El Fondo nacional de Desarrollo Regional reparte recursos anualmente para proyectos de desarrollo definidos por las propias regiones a través de CORES, no adecuado para Pascua porque sus proyectos compiten con otras prioridades de la isla. Se propone un Fondo de Inversión Insular reconocido en la Ley de Presupuesto en la partida correspondiente al Ministerio del interior. Se dedicará a proyectos presentados por organismos públicos o privados.
  - b) Fondo de Desarrollo Sectorial. Para servicios públicos ubicados bajo la influencia de la gobernación insular. Requiere financiamiento con autonomía del poder central, por lo que se propone este Fondo, que represente la sumatoria de la inversión a ejecutar por Ministerios y servicios públicos con presencia en la isla.
  - c) Presupuesto de la municipalidad. El mecanismo actual se refleja en la Ley de Rentas Municipales, que establece un coeficiente aumentado por 2 de lo que correspondería recaudar sino existiera la exención tributaria. Se propone que el Estatuto Especial de Pascua establezca una fórmula de base de cálculo que permita al ente municipal desplegar iniciativas de acuerdo con sus nuevas responsabilidades.
  - d) Mantener régimen tributario de excepción. La ley de Pascua vigente desde 1966, mantiene, mantiene el reconocimiento de ciudadanos con derecho al sufragio y normas diferenciadas sobre la aplicación de penas en materia criminal y estatuto tributario de excepción. Mantener el régimen de excepción tributaria, manteniendo control fiscal sobre actividades financieras para que no se convierta en un paraíso fiscal.
4. **Tierras.** Haber inscrito éstas a favor del fisco chileno en 1933, garantiza la disponibilidad futura a los Rapa Nui.
- a) Se propone una fórmula que decida administración y uso de tierras a un organismo de la isla. Hay preocupación por la concentración de la propiedad y se insta a una figura donde la tierra siga siendo del estado y su usufructo sea exclusivo de la comunidad. Por tanto se propone constituir una comunidad indígena Rapa Nui encargada de administrar la tierra que vía concesión le entregue el estado.
  - b) Propuesta de Comunidad Indígena. De acuerdo al Art.9 Num.d) (son comunidad quienes provienen del mismo poblado). Constituir una comunidad con duración indefinida cuyos miembros son exclusivamente Rapa Nui. Objetivos: 1. Administrar terrenos y 2. Actuar como árbitros frente a controversias relativas a los terrenos.

Pueden elaborar, presentar, ejecutar todo tipo de convenios o con organismos nacionales e internacionales, sector público o privado, fiscales, gubernamentales.

1. Asamblea General es el Órgano Resolutivo Superior.
2. Directorio de 9 miembros que dirige la comunidad, con presidente, vicepresidente y secretario para un período de un año y reelegibles. De él harán parte el Gobernador, el Alcalde y el Presidente del Consejo de Ancianos.
3. De los 9 miembros 6 serán elegidos por la comunidad. El directorio tiene un período de 4 años y pueden también ser reelegidos.
4. Funciones del Directorio: Administrar bienes de la comunidad; suscribir contratos de comodato, uso arrendamiento, usufructo con miembros de la comunidad; árbitro componedor en caso de conflicto entre miembros de la comunidad; organizar los servicios que sean necesarios para cumplir sus objetivos.

c) Patrimonio de la comunidad. Está conformado por:

1. Sus derechos como concesionarios.
2. aportes de miembros de la comunidad
3. donaciones que reciban de particulares.
4. bienes muebles e inmuebles que reciban a cualquier título subvenciones fiscales o municipales y fondos que reciban de otras entidades públicas

d) Propiedad de la isla de Pascua. Los terrenos que se entregan en concesión son aquellos de los que el fisco dispone, incluye aquellos sobre los que no tiene tuición como bienes nacionales de uso público, aeropuerto, playas, inmuebles dedicados a servicios públicos, FFAA,. Tampoco terrenos de propiedad particular incluyendo los que reconocen dominio como los título gratuitos,, el reconocimiento de poseedores regulares, como tampoco títulos provisorios entregados a la Armada.

e) Administración de Bienes Fiscales. Debe considerarse que la actual ley 1939, impide ceder el uso de bienes fiscales si este se hace de manera gratuita.

**Anexo 2**  
**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**  
**TERMINOS DE REFERENCIA PARA**  
**FIRMA CONSULTORA O CONSULTOR NACIONAL**

**ANTECEDENTES**

En la actualidad, la Presidenta de la República ha manifestado un fuerte interés de que se produzca un proceso de participación ciudadana en Isla de Pascua, que permita un acuerdo sobre la versión final del "Estatuto de Administración Especial de Isla de Pascua". A la fecha se han iniciado algunas actividades participativas, tales como un seminario organizado por la CONADI que reunió a 900 personas en la isla de Pascua, después del cual se formaron mesas de trabajo permanentes abocadas a formular una propuesta de estatuto. Sin embargo, estas mesas han venido realizando un trabajo enfocado principalmente en aspectos institucionales, es decir, en la definición de una estructura de gobierno consistente con el Estatuto, reduciendo así el enfoque amplio que se había venido trabajando.

Por ello, además de seguir apoyando procesos participativos, se requiere otorgar mayor conducción técnica al proceso de modo que sus resultados efectivamente sean tomados en cuenta, que no generen falsas expectativas entre la comunidad, que se desarrolle un trabajo técnicamente serio y continuo en la elaboración de propuestas y que atienda las principales demandas del pueblo *Rapa Nui* respetando sus derechos. El gobierno ha solicitado apoyo del Banco para proveer asesoría técnica y garantizar la calidad técnica del proceso participativo.

**I. OBJETIVO**

El objetivo de la presente consultoría es desarrollar, facilitar y organizar un taller en isla de Pascua, que convoque a representantes de la Isla de Pascua, especialmente a las autoridades del pueblo *Rapa Nui*, con el fin de culminar un proceso participativo basado en la interacción entre los diferentes actores involucrados y producto de lo cual se cuenten con elementos concretos para la elaboración del Estatuto de Administración Especial para Isla de Pascua.

**II. TAREAS Y PROGRAMA DE TRABAJO**

El consultoría desarrollará todas las actividades necesarias para dar buen cumplimiento a los objetivos arriba mencionados. Entre otras que pudiesen ser necesarias, las actividades específicas previstas están las siguientes:

Actividades generales

- Proponer una agenda de trabajo para el taller

- Revisar las metodologías de participación entregadas por SUBDERE, y proponer mejoras, si es del caso, garantizando la pertinencia cultural e inclusión de los diferentes grupos de interés.
- Seleccionar, contratar y asegurar los espacios apropiados para llevar a cabo el taller.
- Convocar a los participantes, hacer el seguimiento y confirmar la asistencia de los mismos.
- Proveer de los materiales necesarios para desarrollar las dinámicas de trabajo en el taller.
- Coordinar con el asesor jurídico, que ayudará a conducir de manera adecuada la toma de decisiones sobre las propuestas finales.
- Presentar un profesional experto en metodologías participativas, técnicas de búsqueda de consenso y resolución de conflictos que participe y facilite el taller. Este profesional debe generar un espacio de conversación con los participantes y facilitar la discusiones del grupo en torno a cada panel. El profesional del equipo deberá generar y moderar un espacio de discusión con los participantes, con el fin de captar sus impresiones y posiciones sobre los temas tratados.
- Elaborar una Ayuda Memoria de la discusión que se haya producido en el espacio precedentemente señalado.
- Elaborar un informe final con las conclusiones de la discusión y proponer una acta de suscripción con los acuerdos o conclusiones que se desprendan de esta actividad.

### **III. CALIFICACIONES**

Firma consultora del área de las ciencias sociales, deberá tener conocimiento en el desarrollo de metodologías participativas, organización y facilitación de talleres.

### **IV. PRODUCTOS**

La firma consultora debe entregar al Banco un informe final con las conclusiones del taller y una propuesta de acta.

### **V. FORMA DE PAGO**

Los servicios de consultoría se contratarían por suma alzada y se pagarían por el Banco de la siguiente manera:

- 50% a la firma del contrato, que será efectuado por el Banco.
- 50% a la entrega del informe final a satisfacción del Banco.

### **SUPERVISIÓN E INFORMES**

La consultora presentará el informe final al equipo de proyecto constituido

## TERMINOS DE REFERENCIA PARA ASESOR JURÍDICO INTERNACIONAL

### ANTECEDENTES

Durante el primer gobierno de la Concertación del Presidente Patricio Aylwin (1993) se promulgó la Ley 19.253, que tenía como objetivo proteger los derechos de los distintos pueblos indígenas de Chile, la cual permitió la creación de la Comisión de Desarrollo de Isla de Pascua (CODEIPA)<sup>4</sup>. Sin embargo ésta se constituyó cinco años después debido a diferencias con el Consejo de Ancianos<sup>5</sup>, el cual, aunque apoyaba la ley indígena, no estaba de acuerdo con que personas del continente y extranjeros fueran llamados *Rapa Nui* por el sólo hecho de estar residiendo en la isla. Uno de los hitos de la isla fue la incorporación al Consejo Nacional de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) de un miembro del Consejo de Ancianos en 1995 en representación del pueblo *Rapa Nui*, lo que les permite tener un rol más protagónico en las decisiones que se tomaban sobre los pueblos indígenas en el país. Cabe destacar, sin embargo, que existen un grupo disidente y contrario a la opinión del Consejo de Ancianos que creó un Consejo de Ancianos alternativo a mediados de los años 90 denominado Asamblea del Territorio<sup>6</sup>.

Las diferentes opiniones sobre el modelo de autonomía que debe tener la isla, así como la falta de consenso entre las instancias indígenas, muestra la necesidad de contar con procesos participativos conducidos de manera apropiada encaminados a la búsqueda de consensos y resolución de conflictos que permitan avanzar en la definición de los arreglos institucionales y políticos necesarios para otorgar mayor poder de decisión a las autoridades insulares.

En octubre de 2002, a solicitud de las autoridades de la Isla de Pascua (Presidente Consejo Ancianos, Alcalde y Gobernador), se constituyó un grupo de personalidades

---

<sup>4</sup> La CODEIPA está presidida por la Gobernadora Provincial, y está integrada por 5 miembros electos del pueblo Rapa Nui (4 años en sus cargos, próxima elección en diciembre 2006), más el Presidente del Consejo de Ancianos y el Alcalde de Isla de Pascua. La integran también los representantes de los siguientes organismos: Ministerio de Defensa, Educación, Mideplan, Bienes Nacionales, Corfo, Conaf, y Conadi. Uno de sus objetivos es distribuir tierra a los isleños, así como promover el desarrollo de la isla. Algunas de sus funciones son: formular y ejecutar programas, proyectos y planes de desarrollo tendientes a elevar el nivel de vida de la comunidad Rapa Nui, conservar su cultura, preservar y mejorar el medio ambiente y los recursos naturales existentes en Isla de Pascua.

<sup>5</sup> El Consejo de Ancianos fue una institución de mucha relevancia en la recuperación de la democracia. Hoy se le reconoce su valor histórico, pero ha perdido peso y representatividad en la comunidad isleña. La presidencia vitalicia del Consejo es de Alberto Hotus, quien además es vicepresidente de SASIPA Ltda., una empresa filial Corfo encargada del abastecimiento de agua y electricidad y administradora del Fundo Vaitea, miembro del Concejo Municipal y Consejero Nacional de la CONADI.

<sup>6</sup> Este grupo es percibido por las comunidades como un grupo de oposición a los organismos representativos de Estado chileno. La Asamblea del territorio o Parlamento Rapa Nui, no reconoce validez ni representatividad a la Codeipa ni al Consejo de Ancianos y posee contactos internacionales en el ámbito de la Subcomisión de Pueblos Indígenas del Comité de Derechos Humanos de la ONU, donde ha declarado su posición exigiendo independencia del Estado chileno e indemnización reparatoria de éste al pueblo *Rapa Nui* por perjuicios causados.

públicas con el objetivo de que propusieran una política de Estado para la administración de la Isla. A solicitud de los tres representantes de la isla, se invitó a este equipo a un equipo de alto perfil político y técnico (entre los que se encontraban los Sres. Patricio Aylwin, Enrique Correa, Luciano Fouilloux y Juan Hamilton y el entonces Subsecretario de Ministerio de Planificación Jaime Andrade, entre otros). Este grupo presentó una primera "Propuesta de Estatuto Especial de Administración para la Isla de Pascua" al Presidente Lagos en agosto de 2005 que abordaba: (i) aspectos institucionales (nueva administración de servicios públicos, reforma constitucional); (ii) asuntos de desarrollo (turismo, cultura, salud, transporte y migración); (iii) fórmulas de financiamiento (creación de un Fondo de Inversión Insular reconocido por la Ley de Presupuestos); y (iv) una propuesta para la administración de las tierras reconociendo que la tierra de isla de Pascua es del pueblo *Rapa Nui*.

Esta propuesta fue consultada con los organismos públicos pertinentes y se elaboró el texto de un primer borrador de estatuto, validado en febrero de 2006, por los ministerios de Interior, Obras Públicas, Transportes y Telecomunicaciones, Bienes Nacionales, de Planificación, CONAF, CONAMA, Intendencia y Gobernación de Valparaíso. La actual versión del Estatuto propone, entre otras: (i) una gobernación con atribuciones similares a una Intendencia; (ii) la creación de un Consejo de Desarrollo Insular con capacidad resolutive, que asuma y profundice la labor actual de la CODEIPA; (iii) la creación de Direcciones Insulares de Servicios (Infraestructura, Desarrollo Productivo, Cultura y Educación, Territorio, y Desarrollo Social y Planificación); (iv) la creación de un Fondo de Inversión Insular (tipo Fondo Nacional de Desarrollo Regional, FNDR); (v) propuestas de control migratorio; y (vi) restitución parcial y progresiva de tierras fiscales a miembros del pueblo *Rapa Nui*.

En la actualidad, la Presidenta de la República, Sra. Michelle Bachelet, ha manifestado un fuerte interés de que se produzca un proceso de participación ciudadana en Isla de Pascua, que permita un consenso sobre la versión final del "Estatuto de Administración Especial de Isla de Pascua". A la fecha se han iniciado algunas actividades participativas, tales como un seminario organizado por la CONADI que reunió a 900 personas en la isla de Pascua, después del cual se formaron mesas de trabajo permanentes abocadas a formular una propuesta de estatuto. Sin embargo, estas mesas han venido realizando un trabajo enfocado principalmente en aspectos institucionales, es decir, en la definición de una estructura de gobierno consistente con el Estatuto, reduciendo así el enfoque amplio que se había venido trabajando.

Por ello, además de seguir apoyando procesos participativos, se requiere otorgar mayor conducción técnica al proceso de modo de cautelar que sus resultados efectivamente sean tomados en cuenta, que no generen falsas expectativas entre la comunidad y que se desarrolle un trabajo técnicamente serio y continuo en la elaboración de propuestas y que atienda las principales demandas del pueblo *Rapa Nui*.

El gobierno ha solicitado apoyo del Banco para garantizar la calidad técnica del proceso participativo y tiene planificado continuar con la consulta y el diálogo en los próximos meses, para lo que prevé realizar en Santiago un encuentro con los estudiantes universitarios *Rapa Nui* que residen en Santiago y Valparaíso (enero del 2007).



## **I. OBJETIVO**

El objetivo de la presente consultoría es asesorar desde el punto de vista jurídico el proceso de elaboración del Estatuto, así como apoyar la búsqueda de consenso entre los diferentes grupos de opinión. Para ello, el consultor viajará a Chile (Santiago e Isla de Pascua), identificará las agendas de los distintos actores involucrados y apoyará el ejercicio participativo para la elaboración del Estatuto de Administración Especial para Isla de Pascua.

## **II. TAREAS Y PROGRAMA DE TRABAJO**

El consultor desarrollará todas las actividades necesarias para dar buen cumplimiento a los objetivos arriba mencionados. Entre otras que pudiesen ser necesarias, las actividades específicas previstas están las siguientes:

### Actividades generales

- Revisar todos los antecedentes jurídicos, políticos, institucionales y administrativos del Estatuto
- Recolectar antecedentes de otros países con situaciones especiales de autonomía insulares.
- Elaborar un plan de trabajo de corto plazo para la búsqueda de consenso. Elaborar una agenda con los intereses de los diferentes involucrados, identificando los puntos de consenso y desacuerdo, así como los potenciales conflictos.
- Proponer medidas y estrategias para el diálogo.
- Proveer asesoría jurídica que ayude a conducir de manera adecuada la toma de decisiones sobre las propuestas finales.
- Participar del/ los taller/es participativo/s y aportar la conducción técnica, así como utilizar técnicas de búsqueda de consenso y resolución de conflictos si fuera necesario para llegar a los objetivos del taller.
- Elaborar una Ayuda Memoria de la discusión desde el punto de vista jurídico institucional.

## **III. CALIFICACIONES**

Abogado, especialista en asuntos institucionales y de reforma constitucional. Deberá además conocer y tener amplia experiencia en asuntos indígenas y preferiblemente conocimiento en temas de estatuto de administración especial de realidades insulares.

## **V. PRODUCTOS**

El consultor deberá entregar al Banco un plan de trabajo y informe final con las conclusiones y recomendaciones, así como el listado de personas entrevistadas.

#### **VI. FORMA DE PAGO**

Los servicios de consultoría se contratarían por suma alzada y se pagarían por el Banco de la siguiente manera:

50% a la firma del contrato, que será efectuado por el Banco.

50% a la entrega del informe final a satisfacción del Banco.

#### **SUPERVISIÓN E INFORMES**

El plan de trabajo y el informe final deberán ser aprobados por el Banco.