



Banco Interamericano de desarrollo



COMISION NACIONAL  
DEL AGUA

---

# México

## Inversiones en el Sector Riego

Informe Legal

Propuesta de Proyecto & Evaluación Financiera

Septiembre 2003

---

# Nmás1



BAKER & MCKENZIE

## Tabla de Contenido

|  | Página    |
|--|-----------|
| <b>1. Antecedentes.....</b>  | <b>3</b>  |
| 1.1 Finalidad .....  | 3         |
| 1.2 Fuentes de Información .....   | 3         |
| <b>2. Análisis del Marco Legal Aplicable .....</b>                       | <b>4</b>  |
| 2.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.....           | 4         |
| 2.2 Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento.....                         | 5         |
| 2.3 Distritos de Riego – Estructura Legal .....                          | 9         |
| 2.4 Proyecto de Reforma a la Ley de Aguas Nacionales.....                | 11        |
| <b>3. Garantías Requeridas .....</b>                                     | <b>12</b> |
| 3.1 Banobras. ....   | 12        |
| 3.2 FOCIR.....   | 14        |
| <b>4. Viabilidad Legal de las Garantías .....</b>                        | <b>16</b> |
| 4.1 Distrito 043. Valle del Río Yaqui:.....                              | 16        |
| 4.2 Distrito 075: Valle de Carrizo: Módulo 2 .....                       | 17        |
| 4.3 Distrito 010B: Río Humaya-Angostura: Zona Piloto del Módulo V-1:.... | 18        |
| 4.4 Distrito 075: Río Fuerte: Ingenio Los Mochis: .....                  | 18        |
| 4.5 Distrito 001: Pabellón Aguascalientes .....                          | 19        |
| 4.6 Distrito 023: San Juan del Río y Pedro Escobedo, Querétaro .....     | 19        |
| <b>5. Conclusiones.....</b>  | <b>20</b> |
| <b>Anexo 1: Cuadro Comparativo .....</b>                                 | <b>21</b> |

## **1. Antecedentes**

### **1.1 Finalidad**

El presente estudio tiene como finalidad (i) describir brevemente el marco legal aplicable a la creación y naturaleza jurídica de los distritos de riego en México, así como a las concesiones, permisos y licencias que otorga la Comisión Nacional del Agua ("la CNA") para el uso de aguas y el uso y explotación de infraestructura hidráulica; (ii) analizar el régimen jurídico bajo el cual se han creado las distintas asociaciones de usuarios, así como, en la medida de lo posible y conforme a la documentación disponible, la organización interna de éstas, a fin de determinar su capacidad de contraer obligaciones de crédito; (iii) analizar las garantías solicitadas de manera preliminar por el Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural ("FOCIR") y el Banco Nacional de Obras, S.N.C. ("Banobras"); y (iv) analizar la viabilidad legal de otorgar las garantías solicitadas por estas entidades, sugiriendo las medidas necesarias a adoptar, desde el punto de vista legal, para cada uno de los proyectos piloto.

### **1.2 Fuentes de Información**

Para la elaboración del presente estudio, se ha llevado a cabo un análisis de los siguientes ordenamientos legales y documentos:

- ◆ La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución");
- ◆ La Ley de Aguas Nacionales ( la "Ley");
- ◆ El Reglamento de la Ley de Aguas Nacionales (el "Reglamento");
- ◆ Proyecto de Reforma a la Ley de Aguas Nacionales (el "Proyecto");
- ◆ Estatutos Sociales del "Distrito de Riego del Río Yaqui, S. de R.L. de I.P. y C.V."

## 2. Análisis del Marco Legal Aplicable

### 2.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Como parte inicial de este estudio, es necesario determinar si el agua que se utilizará para el riego en los proyectos piloto, es considerada “agua nacional” por la legislación mexicana, a fin de precisar el marco legal aplicable tanto al agua misma, como a las obras de infraestructura para su uso y explotación. Por lo que toca a este punto, el Párrafo Quinto del Artículo 27 de la Constitución, señala lo siguiente:

*Artículo 27.- La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada...*

*Son propiedad de la Nación las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que fije el derecho internacional; las aguas marinas interiores; las de las lagunas y esteros que se comuniquen permanente o intermitentemente con el mar; las de los lagos interiores de formación natural que estén ligados directamente a corrientes constantes; las de los ríos y sus afluentes directos o indirectos, desde el punto del cauce en que se inicien las primeras aguas permanentes, intermitentes o torrenciales, hasta su desembocadura en el mar, lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional; las de las corrientes constantes o intermitentes y sus afluentes directos o indirectos, cuando el cauce de aquéllas en toda su extensión o en parte de ellas, sirva de límite al territorio nacional o a dos entidades federativas, o cuando pase de una entidad federativa a otra o cruce la línea divisoria de la República; la de los lagos, lagunas o esteros cuyos vasos, zonas o riberas, estén cruzadas por líneas divisorias de dos o más entidades o entre la República y un país vecino, o cuando el límite de las riberas sirva de lindero entre dos entidades federativas o a la República con un país vecino; las de los manantiales que broten en las playas, zonas marítimas, cauces, vasos o riberas de los lagos, lagunas o esteros de propiedad nacional, y las que se extraigan de las minas; y los cauces, lechos o riberas de los lagos y corrientes interiores en la extensión que fija la ley. Las aguas del subsuelo pueden ser libremente alumbradas mediante obras artificiales y apropiarse por el dueño del terreno, pero cuando lo exija el interés público o se afecten otros aprovechamientos; el Ejecutivo Federal podrá reglamentar su extracción y utilización y aun establecer zonas vedadas, al igual que para las demás aguas de propiedad nacional. Cualesquiera otras aguas no incluidas en la enumeración anterior, se considerarán como parte integrante de la propiedad de los terrenos por los que corran o en los que se encuentren sus depósitos, pero si se localizaren en dos o más predios, el aprovechamiento de estas aguas se*

*considerará de utilidad pública, y quedará sujeto a las disposiciones que dicten los Estados...*

Como se puede apreciar, las aguas para riego en los proyectos que nos ocupan, **son consideradas** “aguas nacionales”, por lo que compete a “la CNA” o “la Comisión” reglamentar en esta materia.

Adicionalmente, el Párrafo Sexto del mismo Artículo 27 de la Constitución señala lo siguiente:

*“En los casos a que se refieren los dos párrafos anteriores, el dominio de la nación es inalienable e imprescriptible y la explotación, el uso o el aprovechamiento de los recursos de que se trata, por los particulares o por sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas, no podrá realizarse sino mediante concesiones, otorgadas por el Ejecutivo Federal, de acuerdo con las reglas y condiciones que establezcan las leyes.”*

Resulta claro que con base en el ordenamiento constitucional, es necesario que todas y cada una de las **asociaciones de usuarios** obtenga una **concesión** de agua y/o para uso de infraestructura hidráulica.

Asimismo, queda claro que la competencia para reglamentar en materia de aguas y vigilar el cumplimiento de la legislación aplicable recae sobre las autoridades federales, en este caso, la Comisión Nacional del Agua, creada como un órgano desconcentrado de la entonces Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

En uso de sus facultades, y en términos del Artículo 4° de la Ley de Aguas Nacionales, el Ejecutivo Federal podrá ejercer mediante la CNA la autoridad y administración en materia de aguas nacionales y de sus bienes públicos inherentes.

## **2.2 Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento**

En adición a lo establecido por el Párrafo Quinto del Artículo 27 de la Constitución, el Artículo 16 de la Ley establece con respecto a la propiedad del agua, lo siguiente:

*Artículo 16.- Son aguas nacionales, las que se enuncian en el Párrafo Quinto del Artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.*

*El régimen de propiedad nacional de las aguas subsistirá aún cuando las aguas, mediante la construcción de obras, sean desviadas del cauce o vaso originales, se impida su afluencia a ellos o sean objeto de tratamiento...*

Esto confirma la **subsistencia** del régimen de propiedad nacional de las aguas, independientemente de las obras de infraestructura que se realicen para el aprovechamiento de las mismas.

Establecido el régimen aplicable a la propiedad de las aguas, a continuación se analizan las disposiciones legales aplicables al uso de las aguas nacionales.

Al respecto, el Artículo 9 de la Ley establece que la CNA o “Comisión” está expresamente facultada para **concesionar** la prestación de los servicios que sean de su competencia, así como **participar en programas de fomento y apoyo al desarrollo de los sistemas de agua potable y riego** como sería el caso de los proyectos piloto, como se cita a continuación:

*Artículo 9.- Son atribuciones de “La Comisión”:*

*IV. Fomentar y apoyar el desarrollo de los sistemas de agua potable y alcantarillado; los de saneamiento, tratamiento y reuso de aguas; los de riego o drenaje y los de control de avenidas y protección contra inundaciones. En su caso, contratar o concesionar la prestación de los servicios que sean de su competencia o que así convenga con terceros.*

Lo anterior nos proporciona el soporte legal para que “La Comisión” participe, en el ámbito de sus facultades, en la promoción de proyectos de inversión en materia de infraestructura hidráulica. Por su parte, el Artículo 113 de la Ley faculta a “La Comisión” para administrar los bienes relacionados con infraestructura hidráulica, según se desprende de lo siguiente:

*Artículo 113.- La administración de los siguientes bienes nacionales queda a cargo de “La Comisión”:*

...

*VII. Las obras de infraestructura hidráulica financiadas por el Gobierno Federal, como presas, diques, vasos, canales, drenes, bordos, zanjias, acueductos, distritos o unidades de riego y demás construidas para la explotación, uso, aprovechamiento, control de inundaciones y manejo de las aguas nacionales, con los terrenos que ocupen y con las zonas de protección, en la extensión que en cada caso fije “La Comisión”...*

Tratándose de concesiones en materia de aguas e infraestructura hidráulica, los Artículos 20 y 118 de la Ley, mencionan los fines y actividades sujetos a concesión otorgada por “La Comisión”, así como las disposiciones aplicables a dichas concesiones:

*Artículo 20.- La explotación, uso o aprovechamiento de las aguas nacionales por parte de personas físicas o morales se realizará mediante concesión otorgada por el Ejecutivo Federal a través de “La Comisión”, de acuerdo con las reglas y condiciones que establece esta Ley o su reglamento. . .*

*Artículo 118.- Los bienes nacionales a que se refiere el presente Título cuya administración esté a cargo de “La Comisión”, podrán explotarse, usarse o aprovecharse, incluso los materiales de construcción localizados en los mismos, por personas físicas o morales, previas las concesiones que “La Comisión” otorgue para tal efecto*

...

En materia de aguas específicamente y analizando el marco legal aplicable a los títulos de concesión de explotación uso o aprovechamiento de aguas y la

posibilidad de **ofrecerlos como garantía por los créditos** que en su momento se otorguen para financiar los proyectos piloto, es importante señalar que en cuanto a la posibilidad de transmitir dichos títulos, la Ley establece lo siguiente:

*Artículo 27.- La concesión o asignación para la explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales solo podrá terminar por:*

...

*II. Revocación por incumplimiento en los siguientes casos.*

*d) Transmitir los derechos del título en contravención a lo dispuesto en esta Ley; . .*

*Artículo 28.- Los concesionarios o asignatarios tendrán los siguientes derechos:*

...

*IV.- Transmitir los derechos que tengan, ajustándose a lo dispuesto por esta Ley;*

De lo anterior se desprende que la implementación de cualquier mecanismo de garantía que implique una transmisión del título **deberá cumplir con los requisitos establecidos en el Artículo 33 de la Ley**, para evitar que la autoridad determine la nulidad de dicha garantía y de la potencial transmisión de los títulos pignorados o bien ordene la revocación de la concesión.

*Artículo 33.- Los títulos de concesión o asignación para la explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales, para su transmisión se sujetarán a lo siguiente:*

*I.- En el caso de simple cambio de titular, cuando no se modifiquen las características del título de concesión, procederá la transmisión mediante un simple aviso al Registro Público de Derechos de Agua; y*

*II.- En el caso de que, conforme al reglamento de esa Ley, se puedan afectar los derechos de terceros o se puedan alterar o modificar las condiciones hidrológicas o ecológicas de las respectivas cuencas o acuíferos, se requerirá autorización previa de “La Comisión”, la cual podrá en su caso, otorgarla, negarla o instruir los términos y condiciones bajo las cuales se otorga la autorización solicitada.*

Adicionalmente, la Ley establece ciertos requisitos para las distintas formas de transmisión total o parcial de los derechos de explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales:

*Artículo 70.- Las transmisiones totales o parciales de los derechos de explotación, uso o aprovechamiento de agua dentro de una asociación de usuarios de un distrito de riego, se sujetarán a lo dispuesto en el reglamento de la unidad de que se trate.*

*Las transmisiones totales o parciales de los derechos de explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales entre asociaciones de usuarios de un mismo distrito, se podrán efectuar en los términos del reglamento del distrito.*

*Las transmisiones totales o parciales de los derechos de explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales concesionadas, a personas físicas o morales fuera del distrito, requerirán de la aprobación de la mayoría de la asamblea general de las asociaciones de usuarios del distrito, sujetándose a lo dispuesto en el reglamento de esta Ley.*

En materia de infraestructura hidráulica, y en el caso específico de la constitución de **garantías sobre los derechos** de los bienes concesionados, ésta quedará **sujeta a autorización** previa de la “Comisión”, como establece la Ley en los siguientes artículos:

*Artículo 105.- “La Comisión”, en los términos del Reglamento, podrá autorizar que el concesionario otorgue en garantía los derechos de los bienes concesionados a que se refiere el presente capítulo, y precisará en este caso los términos y modalidades respectivas.*

*Artículo 107.- La concesión solo terminará por:*

Vencimiento del plazo establecido o renuncia del titular;

Revocación por incumplimiento en los siguientes casos:

No ejecutar las obras o trabajos objeto de la concesión en los términos que señale la Ley y su reglamento;

Dejar de pagar las contribuciones o aprovechamientos que establezca la legislación fiscal por el uso o aprovechamiento de la infraestructura y demás bienes o servicios concesionados;

a) **Transmitir los derechos del título u otorgar en garantía los bienes concesionados, sin contar con autorización de “La Comisión”, o**

Prestar en forma deficiente o irregular el servicio o la construcción, operación, conservación o mantenimiento, o su suspensión definitiva, por causas imputables al concesionario, cuando con ello se puedan causar o se causen perjuicios o daños graves a los usuarios o a terceros.

...

Tanto en materia de aguas como de infraestructura, la transmisión de los derechos de los usuarios, ya sea por causa de ejecución de garantía o por cualquier otra, deberá **inscribirse en el Registro Público de Derechos de Agua (“REPDA”)**, como se establece en los siguientes artículos de la Ley:

*Artículo 30.- “La Comisión” llevará el Registro Público de Derechos de Agua, en el que deberán inscribirse los títulos de concesión, de asignación y los permisos, a que se refiere la presente Ley, así como las prórrogas de las mismas, su suspensión, terminación y los actos y*



contratos relativos a la transmisión total o parcial de su titularidad.

*Los actos que efectúe “La Comisión” se inscribirán de oficio; los relativos a la transmisión total o parcial de los títulos, así como los cambios a que se efectúen en sus características o titularidad, se inscribirán a petición de parte interesada, por orden de presentación y cuando se satisfagan los requisitos que establezca el reglamento de la presente Ley. “*

Una vez analizado el marco jurídico aplicable a las actividades y bienes sujetos a concesión, así como la viabilidad de otorgar en garantía los bienes concesionados, a continuación se procede a analizar brevemente la legislación aplicable a los **distritos de riego** a fin de determinar la capacidad de éstos para contraer obligaciones de carácter económico.

## **2.3 Distritos de Riego – Estructura Legal**

En relación con la estructura legal de los distritos de riego, y la naturaleza jurídica de las asociaciones de usuarios, la Ley establece lo siguiente:

*Artículo 64.- Los distritos de riego se integrarán con las áreas comprendidas dentro de su perímetro, las obras de infraestructura hidráulica, las aguas superficiales y del subsuelo destinadas a prestar el servicio de suministro de agua, los vasos de almacenamiento y las instalaciones necesarias para su operación y funcionamiento.*

**Cuando el Gobierno Federal haya participado en el financiamiento, construcción, operación y administración de las obras necesarias para el funcionamiento del distrito, “La Comisión” en un plazo perentorio procederá a entregar la administración y operación del mismo a los usuarios en los términos de esta ley y su reglamento.**

*Artículo 65.- Los distritos de riego serán administrados, operados, conservados y mantenidos por los usuarios de los mismos, organizados en los términos del artículo 51 o por quien éstos designen, para lo cual “La Comisión” concesionará el agua y en su caso, la infraestructura pública necesaria a las personas morales que éstos constituyan al efecto.*

*Los usuarios podrán **adquirir** conforme a lo dispuesto en la Ley, la infraestructura de la zona de riego.*

*Artículo 51.- Para la administración y operación de los sistemas o para el aprovechamiento común de las aguas nacionales para fines agrícolas, las personas morales deberán contar con un reglamento que incluya:*

- I. La distribución y administración de las aguas concesionadas, así como la forma en que se tomarán decisiones por el conjunto de usuarios.*

La forma de garantizar y proteger los derechos individuales de sus miembros o de los usuarios del servicio de riego y su participación en la administración y vigilancia del sistema.

- II. *La forma de operación, conservación y mantenimiento, **así como para efectuar inversiones para el mejoramiento de la infraestructura o sistema común, y la forma en que se recuperarán los costos incurridos.** Será obligatorio para los miembros o usuarios el pago de las cuotas fijadas para seguir recibiendo el servicio o efectuar el aprovechamiento.*

Los derechos y obligaciones de los miembros o usuarios, así como las sanciones por incumplimiento.

La forma y condiciones a las que se sujetará la transmisión de los derechos individuales de explotación, uso o aprovechamiento de aguas entre los miembros o usuarios del sistema común.

- III. ***Los términos y condiciones en los que se podrán transmitir total o parcialmente a terceras personas el título de concesión, o los excedentes del agua que se obtengan.***

La forma en que se sustanciarán las inconformidades de los miembros o usuarios; La forma y términos en que se procederá a la fusión, escisión, extinción y liquidación y;

Los demás que se desprendan de la presente ley y su reglamento o acuerden los miembros o usuarios.

*El reglamento y sus modificaciones requerirán el acuerdo favorable de las **dos terceras partes de los votos de la asamblea general** que se hubiera convocado expresamente para tal efecto.*

De lo anterior se desprende la necesidad de verificar que el reglamento que en términos del artículo anteriormente transcrito haya elaborado el distrito de riego, no contenga disposiciones que impidan al distrito la contratación de créditos o cualquier otra que impida la participación del distrito de riego en los proyectos piloto.

Respecto a la integración y organización de los distritos de riego, el Reglamento establece lo siguiente:

*Artículo 97.- La entrega por parte de “La Comisión” de distritos de riego con inversión pública federal, para su administración, operación, conservación y mantenimiento por los usuarios de los mismos, a que se refieren los artículos 64 y 65 de la Ley, se efectuará en forma concertada con ellos y se sujetará a lo siguiente:*

*I.- Los usuarios se deberán asociar en personas morales, y efectuar las acciones necesarias para que sus estatutos y el reglamento respectivo se apeguen a lo que señalan la Ley y el presente Reglamento para la administración descentralizada de los distritos;*

*II.- Los usuarios solicitarán las concesiones necesarias para hacerse cargo de una parte o la totalidad de la infraestructura de riego y servicios asociados en un*

*distrito de riego, excepto las obras de captación o almacenamiento y en general las obras de cabeza y, en los casos que fuere necesario, la red mayor de canales, drenes y los caminos asociados serán operados, conservados y administrados por "La Comisión" directamente o a través de terceros, con cargo a los usuarios.*

...

*IV.- "La Comisión" supervisará y vigilará el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a los distritos, y ejercerá las facultades que conforme a la "Ley" le corresponden como autoridad en la materia.*

El análisis anterior nos permite concluir que los proyectos piloto **podrían implementarse de la manera preliminar propuesta** por Nmás1, siempre y cuando los mecanismos para la pignoración de títulos se desarrollen con apego a la Ley y el Reglamento y la organización societaria de los distritos de riego, una vez modificada conforme lo requieran Banobras y FOCIR (y otros bancos), siga cumpliendo con lo establecido por la Ley, específicamente en sus artículos 51 y 97 explicados anteriormente.

## **2.4 Proyecto de Reforma a la Ley de Aguas Nacionales**

Aunque el Proyecto es una reforma bastante amplia a la legislación vigente, **no constituye propiamente** una nueva ley. Dicho Proyecto ha sido aprobado por el Congreso de la Unión y actualmente se encuentra en manos del Poder Ejecutivo Federal, el cual tiene como límite el día primero de septiembre de 2003 para: (i) publicar el Proyecto en el Diario Oficial de la Federación, con carácter de ley; o (ii) emitir observaciones (lo que comúnmente se conoce como "veto") y enviar el Proyecto al Congreso para que nuevamente se revise y discuta. A la fecha, el Ejecutivo Federal no ha publicado el proyecto de reformas, ni ha emitido observaciones.

No obstante lo anterior, hemos revisado un borrador del proyecto de reformas y en términos generales, no encontramos disposiciones que puedan afectar materialmente la operación; la única diferencia sustancial que encontramos en dicho proyecto sería que los Organismos de Cuenca (explicados en el cuadro comparativo que se adjunta como Anexo "1") tendrían ingerencia sobre el otorgamiento de autorizaciones para la transmisión de títulos y/o pignoración de derechos.

Asimismo, el proceso de toma de decisiones dentro de las asociaciones de usuarios para incrementar el precio del agua a los usuarios se burocratizaría al entrar en juego ciertas **entidades de consulta y conciliación** que tendrían voz en este tipo de decisiones. Este es un aspecto importante, aunque no parece cambiar materialmente la potestad de los usuarios (en consulta con la CNA) para hacer cambios a la estructura tarifaria.

Cabe aclarar que el análisis comparativo anteriormente mencionado, se realizó en base a la versión del Proyecto que fue presentada para discusión en el Congreso de la Unión, por lo que desconocemos cambios que de último minuto se hayan realizado al mismo antes de presentarlo al Poder Ejecutivo Federal.

### 3. Garantías Requeridas

A continuación se examina la naturaleza e impacto legal de la estructura de garantías que solicitan en principio las entidades financieras contactadas a efectos de los proyecto piloto. Se entiende que estas solicitudes no corresponden necesariamente con el paquete de garantías recomendado por Nmás1. El punto de partida de Banobras es operar con estructuras clásicas o tradicionales. El punto de partida de las autoridades, BID y Nmás1 operar con financiación estructurada (project finance), a largo plazo, sin o con recurso limitado. Estas son posturas radicalmente diferentes. Las propuestas de Banobras se aproximan a operaciones típicas de financiación corporativa, respaldadas por colaterales y/o avales. Las propuestas de Nmás1, las autoridades, CNA y BID se vinculan la fuente de ingresos a la fuente de pagos (se utiliza el flujo de caja como punto de partida). La evaluación a continuación trata con las dos posturas desde el punto de vista legal.

#### 3.1 Banobras.

Como resultado de reuniones mantenidas con Banobras, se toma nota de las siguientes consideraciones:

- ◆ Banobras **no está autorizada** para otorgar créditos a asociaciones civiles de manera directa. La situación es diferente en el caso de Sociedades de Responsabilidad Limitada.
- ◆ Esto quiere decir que los estatutos de las sociedades acreditadas deberán ser modificados para que establecer que el Consejo de Administración de cada una de éstas deberá **incluir** ya sea a funcionarios de Banobras o bien, a terceros a satisfacción de Banobras (incluyendo a funcionarios de la propia Comisión o de FOCIR), a fin de tener el control necesario sobre, entre otras cosas, **precios y políticas de venta de agua y gastos de administración**.

Esta modificación corresponde en cualquier caso con la propuesta de Nmás1 de establecer un Fideicomiso para Facturar y Cobrar y para reasignar los ingresos de las empresas a fines concretos (entre ellos un fondo especial de garantía, gastos operativos, una cuenta para intereses y principal, etc.). Estas asignaciones requieren presupuestos de antemano y acuerdos en relación a las políticas de tarifas, ventas e inversiones.

La manera de poner en marcha estas reformas estatutarias anteriormente señaladas se debe instrumentar mediante la celebración de una asamblea general extraordinaria de socios, lo cual se puede hacer de manera expedita una vez entregadas a la firma de abogados contratada por Nmás1 a efectos del mandato las cartas con un poder para representar a la totalidad de socios. En caso de que no sea posible concertar con la totalidad de los socios para que la asamblea se celebre mediante apoderados y los socios insistan en que tenga verificativo la asamblea, será necesario publicar una convocatoria para dicha asamblea, en términos de ley y aprobar las reformas correspondientes en dicha asamblea, atendiendo los requisitos estatutarios de votación para la adopción de resoluciones.

Una vez celebrada la asamblea en cualquiera de los supuestos anteriores, se debe protocolizar el acta que al efecto se prepare e inscribir en el Registro Público del Comercio de la entidad federativa correspondiente.

En caso de que se obtengan cartas poder para representar a la totalidad de los socios de cada empresa, la reforma de estatutos sería un procedimiento relativamente sencillo. Cabe la aclaración de que se incurriría en gastos notariales y derechos registrales.

Además de lo anterior, Nmás1 propone a Banobras (y esta acepta en principio el concepto), para cada proyecto piloto la creación del mencionado fideicomiso de administración y garantía cuyo patrimonio incluirá la totalidad de los ingresos percibidos por el proyecto. Se propone asimismo la estructuración de un fondo contingente y revolvente. Los gastos de administración, operación y servicio de deuda serían cubiertos por la parte correspondiente del patrimonio fideicomitado en cada proyecto.

La pignoración de los ingresos por la venta de la producción de los usuarios (flujo de caja) **no es en sí** una garantía suficiente y aceptable para Banobras. Sin embargo el banco indicó estar dispuesto a considerar una **deuda solidaria** asumida por todos los usuarios de una asociación y acordar con éstos que el sobreprecio que los usuarios cobren por la venta de agua sería destinado a cubrir los gastos relacionados con el servicio de deuda.

Adicionalmente, Banobras propone que se otorguen garantías hipotecarias sobre las propiedades de los usuarios, así como de aquellas propiedades que pertenezcan a dos o más distritos de riego.

Banobras no está interesado en recibir como garantía los títulos de concesión de agua y de uso de infraestructura. El banco acepta estos títulos como componente de las garantías, pero este elemento en sí no tiene especial valor para la entidad.

En el caso de operaciones con municipalidades y gobiernos estatales, la propuesta de Banobras es abrir líneas de crédito revolventes en favor de éstos para garantizar el pago de préstamos. Para lograr esto legalmente, se necesita forzosamente seguir los siguientes pasos:

- ◆ El municipio obtiene un "acuerdo de cabildo", que es el procedimiento de autorización de endeudamiento a nivel municipal. En este punto, el municipio evalúa su capacidad de endeudamiento y los límites que tiene permitidos para contraer deuda
- ◆ Una vez obtenido el acuerdo de cabildo aprobando la operación, el Congreso del Estado autoriza al municipio para contraer deuda
- ◆ El municipio solicita el crédito formalmente a Banobras, quien revisa los contratos de suministro de agua entre el operador y el municipio, para revisar los términos y verificar que el contrato incluya las salvaguardas que den a Banobras la seguridad de que recuperará su dinero; y
- ◆ Una vez autorizado el crédito revolvente, la Secretaría de Finanzas del Estado que corresponda hace un registro de deuda pública.

El Crédito otorgado al municipio solamente se utiliza en caso de que éste no pueda pagar al operador del servicio de suministro de agua, no puede ser un mecanismo permanente de financiamiento. En el contrato de crédito celebrado con el municipio, se pacta la afectación de la participación del presupuesto federal asignado al municipio para garantizar el pago a Banobras.

En estos casos, es indispensable completar el procedimiento anteriormente señalado en cada Estado o municipio en que se pretenda implementar este

mecanismo. Sin embargo, existen algunos Estados (como es el caso en Aguascalientes), que cuentan con **fideicomisos de fuente de pago** previamente autorizados, a los que pueden recurrir para contraer ciertos créditos. Al estar estos fideicomisos creados previamente, no es necesaria la aprobación del Congreso Estatal, pues esta aprobación se da de manera genérica al aprobar la constitución del fideicomiso.

De lo anterior se desprende que un mecanismo que implique proceder sin autorización del Congreso del Estado en cuestión no podría funcionar **salvo** en aquellos municipios o Estados en los que se aprueben de manera genérica los fideicomisos de fuente de pago, ya que en caso contrario será forzosa la aprobación del Congreso del Estado en cuestión.

Por último, es importante señalar que el monto de este crédito equivale al total de facturación por el servicio de agua en un periodo de tres a cuatro meses, según determine Banobras.

En relación con el proyecto del Distrito 075, Río Fuerte, Los Mochis, Sinaloa, en donde existe un ingenio privado, Banobras no puede otorgar financiamiento si el ingenio no es el **titular de la concesión de agua y/o uso de infraestructura**, como se explica en el capítulo IV siguiente.

En términos generales, como procedimiento estándar, Banobras debe efectuar una revisión del historial crediticio de por lo menos el 75% de los socios o asociados de las personas morales que soliciten el financiamiento. Asimismo, se revisará el historial de pago de agua de los usuarios, así como un **due diligence** técnico y legal.

En caso de que con los recursos destinados a los fondos de reserva se obtuviera un aval de banco o una póliza de seguros, Banobras no tendría problema en aceptarlo como garantía. De hecho, este tipo de garantías resulta más apetecible que la pignoración de títulos de concesión sobre el uso, aprovechamiento y explotación de aguas.

Los fondos de reserva solicitados por Banobras se rigen por las circulares que al efecto emite la Comisión Nacional Bancaria y de Valores. Adicionalmente, Banobras fija su criterio con base en las referencias que el Buró de Crédito proporcione respecto del solicitante del crédito y por último evalúa la proporcionalidad de las garantías contra el total del principal.

En cuanto al otorgamiento de un "step in right" respecto de los títulos pignorados, se necesitará, como ya mencionamos, la autorización de la Comisión y las correspondientes inscripciones en el REPDA. Sobre el particular, es conveniente mencionar que este tipo de garantías resultan **poco interesantes para algunas instituciones, como es el caso de Banobras**, debido a que en ocasiones anteriores, la ejecución de garantías consistentes en títulos de concesión, principalmente en el sector rural, ha resultado demasiado complicada pues en muchas ocasiones las organizaciones campesinas, organismos ejidales y las mismas asociaciones de usuarios han tratado de impedir que los bancos ejerzan su "step in right", principalmente mediante movilizaciones de carácter político.

Las propuestas de garantía de Nmás1 encajan con el marco legal y los procedimientos operativos de Banobras. El esquema propuesto requiere una evaluación estrictamente desde el punto de vista de riesgo.

### **3.2 FOCIR**



FOCIR definitivamente no otorga créditos a sociedades constituidas bajo la figura de Asociación Civil. Su función es invertir. A este efecto, se ha solicitado a esta entidad que estudien la posibilidad de aceptar sociedades constituidas bajo la forma de sociedad de responsabilidad limitada (S. de R.L.) como alternativa a la sociedad anónima, que es la figura con la que habitualmente trabajan. En caso de que FOCIR acepte invertir en el capital de una S. de R.L., solo sería necesario modificar los estatutos de éstas para establecer los derechos de minorías que resulten aceptables para FOCIR en su carácter de socio.

En caso de participar como socio, FOCIR no realizaría la aportación efectiva del dinero sino hasta que el importe de los créditos otorgados por otras fuentes de financiamiento, se haya **depositado** en la cuenta de cheques de la sociedad para su aplicación posterior y los recursos aportados por los socios privados se hayan ejercido conforme al plan de negocios y lo anterior se acredite a satisfacción de FOCIR. Adicionalmente, la inversión de FOCIR no podrá en ningún caso exceder el 49% del capital social, ni en un porcentaje que cause que la inversión sindicada del Gobierno Federal exceda del 49% del capital social. Por último, FOCIR no podrá invertir más del 10% de su patrimonio en un sólo proyecto.

En el caso de que la sociedad que reciba la inversión sea una sociedad anónima, FOCIR solicitaría que las acciones de los demás accionistas permanezcan en la tesorería de la sociedad hasta que FOCIR haya retirado su inversión. El plazo máximo para tal retiro es de 7 años, sin posibilidad de prórroga.

En principio, FOCIR no opera con el tipo de garantías de constitución de un fideicomiso como Banobras. Una sociedad de capital riesgo no presta. La entidad necesita acordar una formula de recompra. En principio se opera con una prima. Es posible que valoren favorablemente sin embargo los bienes concesionados o concedidos a los usuarios del agua, tales como los derechos de agua que les pertenezcan. No se descarta que FOCIR acepte la figura del fideicomiso en caso de que lleguen a un acuerdo con Banobras. En tal caso, el fideicomiso deberá incluir un **fondo de recompra** de las acciones de FOCIR (nuevamente partiendo de la base de que la sociedad que reciba la inversión sea una S.A. de C.V.).

Una vez concluida la etapa inicial de negociaciones con FOCIR, será necesario presentar el formato de Carta de Términos que utiliza FOCIR, debidamente requisitado y firmado, a fin de que FOCIR inicie la etapa de revisión formal de documentos.

FOCIR manifestó su interés de tener la opción de convertir deuda por capital a valor de libros.

## 4. Viabilidad Legal de las Garantías

En términos generales, es posible implementar una estructura de garantías consistente en un fideicomiso de administración y garantía con las siguientes características:

- ♦ Se contratará a una institución bancaria para que actúe como fiduciario y se celebrará el contrato correspondiente pactando las características del fideicomiso.
- ♦ El fideicomiso facturará y cobrará el servicio de suministro de agua a los usuarios conforme a las bases en la base de datos que cada concesionario proporcione.
- ♦ La cuenta estará bloqueada hasta que se cumplan, de manera enunciativa pero sin limitación, los siguientes requisitos: (i) mínimo de 6 meses de intereses y principal (ii) importe adicional para cubrir una contribución a un fondo de reserva (iii) gastos operativos (iv) coste del fideicomiso e (v) inversiones. Los usuarios (fideicomitentes) solo podrán retirar fondos del fideicomiso una vez cumplidas estas condiciones.

En adición a lo anterior, con el objeto de aterrizar las disposiciones legales anteriormente analizadas, así como los puntos comentados en nuestras reuniones con Banobras y FOCIR, a continuación se hacen comentarios en relación a cada proyecto en lo particular. Estos comentarios son adicionales a los comentarios generales del capítulo anterior.

### 4.1 Distrito 043. Valle del Río Yaqui:

El Distrito de Riego Valle del Río Yaqui (“el Distrito”) ha funcionado de manera organizada desde hace más de cincuenta años y actualmente opera como personal moral, en términos del artículo 97 del Reglamento, bajo la forma de una sociedad de responsabilidad limitada de interés público y capital variable. Los socios que la conforman, conforme a los estatutos sociales de la misma, son 51 asociaciones de usuarios productores agrícolas, que a su vez han sido constituidas bajo la forma de asociación civil.

Los estatutos sociales del Distrito establecen, como parte del objeto social del mismo, las siguientes actividades:

*Artículo Cuarto: El objeto de la sociedad es:*

...

*IV.- Promover y financiar los proyectos que se requieran para lograr su objeto.*

...

*VI. –Concretar, celebrar, modificar, renovar o rescindir los contratos o convenios que celebre directamente, concernientes a la operación, conservación, administración y mantenimiento de la infraestructura primaria.*

*VII.- Ejercer los recursos provenientes de créditos obtenidos por los socios, para atender las necesidades de*



*operación, conservación, mejoramiento de infraestructura hidráulica permitida y de la maquinaria que se le asigne.*

*VIII.- En general la realización de todas las operaciones y a la ejecución de todos los actos y contratos que se relacionen en todo o en parte con el objeto enunciado, así como todo aquello que sirva para su buena marcha y desarrollo*

...

Lo anterior nos lleva a concluir que, salvo que se hayan reformado dichos estatutos, el Distrito **tiene la capacidad legal** necesaria para contratar créditos para financiar su objeto social.

A fin de cumplir con los requerimientos de Banobras, sería necesario celebrar una asamblea general extraordinaria de socios para reestructurar el consejo de administración de tal forma que se incluya a Banobras o a quien éste designe. Actualmente el consejo de administración está integrado por un presidente, un secretario, un tesorero y cuatro vocales, todos con su respectivo suplente. La reforma que será necesaria en este caso, consiste principalmente en modificar el Artículo Vigésimo Sexto de los estatutos sociales del Distrito que establece lo siguiente:

*Artículo Vigésimo Sexto: Para fungir como miembro del consejo de administración, será requisito indispensable ser usuario del Distrito de Riego Río Yaqui, debidamente inscrito en el padrón de usuarios del mismo. . .*

Según las conclusiones de reuniones con Banobras, dicha institución podría obtener crédito de manera directa al ser una persona moral. Además del esquema propuesto por Nmás1, las garantías en este caso podrían incluir también hipotecas sobre las propiedades de los usuarios o tal vez de cada asociación civil, si es que éstas han recibido bienes inmuebles como parte de su patrimonio y sus estatutos lo permiten. De no ser posible organizar estas hipotecas, se anticipa que la estructura de fideicomisos debiera ser suficiente a efectos del proyecto.

Es preciso señalar que el Consejo de Administración de este distrito es tripartito; lo integran una fracción ejidal, una fracción que representa a los colonos y una fracción que representa a los pequeños propietarios de la tierra. Antes de proceder con la asamblea necesaria para reformar estatutos, es muy importante asegurar que los intereses de las tres fracciones anteriormente señaladas estén perfectamente conciliados, a fin de que, en caso de que la asamblea tenga verificativo, no se corra el riesgo de que la propuesta de reforma sea rechazada.

## **4.2 Distrito 075: Valle de Carrizo: Módulo 2**

Al ser un módulo del distrito y no el distrito mismo el que obtendría el financiamiento, resulta necesario **constituir una persona moral**, filial de la asociación civil, bajo la forma de sociedad de responsabilidad limitada, o sociedad anónima para que sea ésta la que obtenga y garantice el crédito, según las políticas de Banobras, que prohíben financiamiento directo a asociaciones civiles.

El equipo no ha podido obtener y revisar los estatutos de la asociación civil en cuestión. No es por tanto posible determinar si el objeto social de ésta permite la aportación de bienes a otras sociedades, en este caso a la nueva filial.

La filial creada conforme al párrafo anterior deberá contar con un consejo de administración que incluya a Banobras, o a quien ésta designe para satisfacer los requisitos de Banobras, como ya se ha comentado anteriormente.

#### **4.3 Distrito 010B: Río Humaya-Angostura: Zona Piloto del Módulo V-1:**

Aplican los comentarios hechos en el inciso anterior.

#### **4.4 Distrito 075: Río Fuerte: Ingenio Los Mochis:**

Como ya se señaló anteriormente, Banobras no puede otorgar financiamiento si el ingenio no es el titular de la concesión de agua y/o uso de infraestructura.

Para poder evaluar la operación desde el punto de vista legal, es necesario contar con una copia del título o títulos correspondientes. Estos no han sido facilitados por la empresa.

En cuanto a FOCIR, en principio el Ingenio debería ceder las mejoras a la infraestructura a los usuarios mediante algún mecanismo legal, a fin de que la participación de FOCIR pudiera adquirir un carácter social en vez de comercial.

Según los representantes de empresa, el ingenio arrienda el 87% de las propiedades sobre las cuales está ubicada la infraestructura hidráulica; el resto de éstas pertenecen a particulares a quienes el ingenio paga en base a productividad.

Por lo anterior, es claro que el ingenio **no podrá solicitar concesión** para el aprovechamiento, uso y explotación de aguas que se encuentren previamente concesionadas o asignadas. Esta solicitud corresponde a terceros. Sin embargo, en caso de que el ingenio cuente con aguas o infraestructura de aguas sobre tierras de su propiedad, sería necesario que la sociedad que tiene la propiedad del ingenio solicite una concesión para la explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales. Esta solicitud deberá hacerse en términos del artículo 21 de la Ley, presentando a la Comisión solicitud que contenga, principalmente:

- ◆ Nombre y domicilio del solicitante
- ◆ Cuenca, región y localidad a que se refiere la solicitud
- ◆ Punto de extracción de las aguas nacionales solicitadas
- ◆ Volumen de consumo requerido
- ◆ Uso inicial que se le dará al agua
- ◆ Punto de descarga con las condiciones de cantidad y calidad
- ◆ Proyecto de las obras a realizar o características de las obras existentes para su extracción y aprovechamiento, así como las respectivas para la descarga;
- ◆ Plazo por el que se solicita la concesión.

Para resolver sobre el otorgamiento de la concesión solicitada, la Comisión tendrá un plazo de 90 días hábiles a partir de la fecha de presentación de la solicitud. Es recomendable acudir a la Comisión para que ésta realice una revisión preliminar

de la documentación presentada y evitar posteriores requerimientos de información, ya que cada emisión de requerimientos de información causaría que el plazo de 90 días empezara a correr a partir de que se solventa dicho requerimiento. Cabe señalar que no nos ha sido proporcionada la información corporativa del ingenio, por lo que desconocemos, por ejemplo, si sus estatutos sociales prevén la solicitud de este tipo de concesiones.

#### **4.5 Distrito 001: Pabellón Aguascalientes**

El equipo no ha tenido la oportunidad de revisar los estatutos sociales de este distrito (no han sido entregados). Es por tanto imposible determinar si existe la necesidad de reformar el objeto social de la empresa proyecto, así como los mecanismos para reestructura del consejo de administración de manera que satisfaga los requerimientos de Banobras.

En este caso, es especialmente importante conocer a fondo los términos en que se pretenden ceder los derechos del agua rescatada y de los 187 pozos a la Ciudad de Aguascalientes, a fin de determinar si se necesita autorización previa de “La Comisión” para efectuar tal transmisión, en términos de la Ley, según lo señalamos anteriormente. En principio, parece razonable solicitar esta autorización. Por otra parte, será necesaria la aprobación de la mayoría de la asamblea general de las asociaciones de usuarios del distrito para transmitir en favor de la Ciudad de Aguascalientes los derechos sobre el agua rescatada y los pozos, según el artículo 70 de la Ley.

#### **4.6 Distrito 023: San Juan del Río y Pedro Escobedo, Querétaro**

En caso de una operación directa con los módulos sería necesario constituir una persona moral, filial de los módulos, bajo la forma de sociedad de responsabilidad limitada o sociedad anónima para que sea ésta la que obtenga y garantice el crédito, según las políticas de Banobras, que prohíben financiamiento directo a asociaciones civiles. No obstante, en este caso, es probable que el cliente de Banobras sea la empresa concesionaria de agua potable y alcantarillado sanitario en la ciudad de Querétaro, o la propia municipalidad. Esta empresa concesionaria opera dentro de las estructuras de la municipalidad (aunque la concesión involucre a una empresa internacional). Por tanto, los comentarios descritos en relación a préstamos a municipalidades aplicarían en este caso. Lo mismo ocurriría con la municipalidad de Aguascalientes.

Por lo anterior, y considerando que en este estado los municipios cuentan con fideicomisos de fuente de pago aprobados de manera genérica cada año y no resultaría necesaria la aprobación expresa del Congreso del Estado, tal vez no resulte necesaria la creación de una filial ni un fideicomiso de administración y garantía.

## **5. Conclusiones**

Es posible constituir un fideicomiso de administración y garantía con el objeto de cumplir con los requisitos fijados tanto por FOCIR como por Banobras; sin embargo es necesario que ambas partes se reúnan para discutir los términos que les resulten aceptables, a fin de obtener los términos definitivos bajo los cuales se constituirá el fideicomiso anteriormente señalado.

Los estatutos de las sociedades acreditadas deberán ser modificados para que establecer que el consejo de administración de cada una de éstas deberá incluir ya sea a funcionarios de Banobras o bien, a un tercero aceptable para Banobras (incluyendo funcionarios de la propia Comisión o de FOCIR), a fin de tener el control necesario sobre, entre otras cosas, precios y políticas de venta de agua y gastos de administración, además de establecer los derechos de minorías que FOCIR solicita para proteger su inversión.

El asunto que por el momento deber revisarse a mayor profundidad, para efectos de los estudios preliminares que realiza tanto Banobras como FOCIR, es el del Ingenio Los Mochis, ya que la postura que en su momento tomen estas instituciones con respecto a este proyecto depende en gran medida de sus aspectos corporativos, así como de la normatividad bajo la cual opera y pretende operar la infraestructura de riego.

En términos generales, es viable implementar las medidas legales necesarias para satisfacer los requisitos señalados por Banobras y FOCIR, así como por la normatividad aplicable.

## Anexo 1: Cuadro Comparativo

Cuadro comparativo de la Ley de Aguas Nacionales vigente contra el proyecto de reformas a la misma

| Concepto   | Ley Vigente   | Proyecto de Reforma   | Comentario   |
|--|---|---|--|
| Naturaleza Jurídica de la Comisión Nacional del Agua (CNA) | La CNA es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). | La CNA es un organismo público descentralizado del Gobierno Federal, sectorizado a la SEMARNAT, también es un organismo fiscal autónomo.  | Con esta modificación, la Comisión Nacional del Agua adquiere personalidad jurídica y patrimonio propios, en términos de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Adicionalmente, al convertirse en un organismo fiscal autónomo, adquiere la capacidad de recaudar directamente de los usuarios los pagos por concepto de uso de agua y cualquier otro concepto establecido en la Ley. |
| Creación de Distritos de Riego                             | No se establece formalidad para la creación de distritos de riego, fuera de la constitución de éstos como asociación. | Los distritos de riego se crean mediante decreto presidencial.  |  |
| Unidades de Riego  | No se definía el concepto de Unidad de Riego.   | Se define a la Unidad de Riego como “área agrícola que cuenta con infraestructura y sistemas de riego, distinta de un distrito de riego y comúnmente de menor superficie que aquél; puede integrarse por asociaciones de usuarios u otras figuras de productores organizados que se asocian entre sí libremente para prestar el servicio de riego con infraestructura hidráulica para la capacitación, derivación, conducción, regulación, distribución y desalojo de las aguas nacionales destinadas a la irrigación.” |  |

| Concepto  | Ley Vigente  | Proyecto de Reforma   | Comentario   |
|---|--|---|--|
| Atribuciones de la CNA  | Se hace referencia a las autorizaciones que la CNA debe otorgar como prerequisite a cualquier transmisión de derechos. | Se adiciona de manera expresa, entre otras, la facultad de regular en materia de transmisión de derechos.   |  |
| Organismos de Cuenca  | No se mencionan.   | Se crea la figura del Organismo de Cuenca, con facultades para concesionar todo tipo de obras de infraestructura que se realicen con recursos parciales o totales de la Federación o con su aval y garantía, regular los servicios de riego en Distritos y Unidades de Riego, expedir títulos de concesión, proponer tarifas de agua junto con los consejos de cuenca y ejercer directamente atribuciones fiscales. | Los Organismos de Cuenca, a pesar de que el proyecto no lo menciona expresamente, son en realidad las actuales delegaciones regionales de la CNA. Sin embargo, se les confieren de manera formal atribuciones que buscan descentralizar ciertos trámites, tales como las solicitudes de concesiones. |
| Consejo Consultivo del Agua   | No existe  | Se crea el Consejo Consultivo del Agua como organismo autónomo de consulta integrado por personas del sector privado y social.  |  |
| Atribuciones de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) | No estaban incorporadas en la Ley  | Se le otorgan facultades a la PROFEPA para inspeccionar y vigilar la descarga de aguas residuales.  |  |
| Transmisión de Derechos de Uso  | Se requiere dar aviso a la CNA y al Registro Público de Derechos de Agua (REPDa)                                       | Se requiere, además del aviso a la CNA y al REPDa, autorización del Organismo de Cuenca.  | El proyecto de reformas a la Ley no es muy claro en este sentido, pues establece que se necesita autorización de la CNA o el Organismo de Cuenca, pero no distingue en qué casos se necesita autorización de la CNA y en qué casos hay que solicitarla al Organismo de Cuenca.                       |

| Concepto  | Ley Vigente  | Proyecto de Reforma   | Comentario |
|---|--|---|------------|
| Términos de las Concesiones                                       | No menos de 5 años, ni mayor de 50   | No menos de 5 años ni mayor de 30   |            |
| Cambios de Uso Consuntivo que no impliquen alteraciones al mismo. | Se requiere dar aviso a la CNA   | El cambio debe ser permanente, se requiere dar aviso a la CNA o al Organismo de Cuenca  |            |
| Revocación de concesión   | Entre otras causas de revocación, se encuentra la transmisión de títulos de concesión en contravención a la Ley.   | Se incluye además, la transmisión de títulos de concesión sin autorización de la CNA.   |            |
| Registro Público de Derechos de Agua                              | Era mantenido por la CNA   | Es mantenido por la CNA y los Organismos de Cuenca; los actos relativos a transmisión de títulos deberán inscribirse a petición de la parte interesada  |            |
| Transmisión de Títulos de Concesión y Permisos                    | <p>No se prevé expresamente la transmisión de permisos, solamente se habla de títulos de concesión o asignación, no se prevén modalidades de transmisión.</p> <p>En casos de simple cambio de titular, cuando no se modifiquen las características del título de concesión, será necesario dar aviso al REPDA, en los demás casos se requiere autorización de la CNA.</p> <p>En el caso de transmisión de títulos dentro de una misma cuenca o acuífero, no se requerirá mayor trámite que la inscripción en el REPDA.</p> | <p>Se prevé expresamente la transmisión de títulos de concesión y permisos en forma definitiva total o parcial, prohibiendo la transmisión de títulos de asignación de aguas nacionales.</p> <p>En todos los casos se requiere autorización de la CNA o los Organismos de Cuenca.</p> <p>En el caso de transmisión de títulos dentro de una misma cuenca o acuífero, se deberá presentar solicitud fundada y motivada ante la CNA o el Organismo de Cuenca respectivo y la transmisión no deberá afectar el funcionamiento de los sistemas hidrológicos y respetar la capacidad de carga de los mismos.</p> |            |