

**APOYO AL PROGRAMA DE ACCESO UNIVERSAL A ENERGÍA**

**PN-T1199**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (INF)**, de conformidad con la comunicación de fecha 12 de octubre de 2018 suscrita por Jane Silva. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$300.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida hasta el 12 de diciembre de 2018. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:	original signed	12/04/18
	_____ Sonia M. Rivera	_____ Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

Aprobado por:	original signed	12/05/18
	_____ Rigoberto Yepez-Garcia	_____ Fecha
	Jefe	
	División de Energía	
	INE/ENE	

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA (CT)

▪ País/Región:	PANAMA/CID
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Programa de Acceso Universal a Energía
▪ Número de CT:	PN-T1199
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	José Ramón Gomez (ENE/CCO) Jefe de Equipo; Juan Paredes, Juan Cárdenas, Stephanie Suber; Jeanette Bonifaz and Cecilia Seminario (INE/ENE); David Ochoa y Ezequiel Cambiasso (FMP/CPN); Carlos Garcimartin y Menfis Moreno Saldana (CID/CPN); María Cristina Landázuri (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Acceso Universal a Energía (PN-L1155). En preparación
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	8 de agosto 2018
▪ Beneficiario:	Oficina de Electrificación Rural (OER); Secretaría Nacional de Energía (SNE); Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura (INF) financiado con Capital Ordinario (CO)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	15 diciembre 2018
▪ Tipos de consultores:	Individuales y firmas
▪ Unidad de Preparación:	División de Energía (INE/ENE)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación del Banco en Panamá (COF/CPN)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación, cambio climático y sostenibilidad medioambiental

### II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

- 2.1 Por solicitud del Gobierno de Panamá el Banco se encuentra preparando un préstamo para el Programa de Acceso Universal a la Energía (PN-L1155). El objetivo general del programa es apoyar la mejora del desarrollo socioeconómico de la población rural de Panamá a través de la facilitación de la universalización del acceso al servicio eléctrico sostenible. Los objetivos específicos son:

(i) promover planes de expansión de acceso a energía sostenible; y (ii) fortalecer la capacidad de planificación y gestión de la Oficina de Electrificación Rural (OER) para la estructuración; revisión; ejecución y supervisión de proyectos de electrificación rural. El programa está compuesto por dos componentes:

- 2.2 **Componente I. Proyectos de electrificación rural sostenible.** Financiará la electrificación de aproximadamente 23.000 usuarios entre hogares, escuelas y centros de salud en las diez provincias y cinco comarcas indígenas de Panamá. La estimación y priorización de los beneficiarios ha surgido del estudio del universo de la población no cubierta y la aplicación de criterios técnicos, sociales, ambientales, económicos y financieros establecidos para el análisis y selección de la muestra de proyectos a financiar. Se financiarán los siguientes tipos de proyectos: (i) ampliación de cobertura de red: construcción e instalación de nueva infraestructura eléctrica, incluyendo medición inteligente e instalaciones internas en zonas rurales que sean conectables al sistema nacional interconectado; (ii) normalización de usuarios del servicio eléctrico; y (iii) proyectos basados en Fuentes de Energía Renovables No Convencionales (FERNC), sistemas híbridos, redes inteligentes, y mini-redes energéticamente eficientes. Se incluirá el financiamiento de estudios de factibilidad de los proyectos.
- 2.3 **Componente II. Fortalecimiento institucional.** Financiará las actividades de fortalecimiento institucional de la OER, en coordinación con la Secretaría Nacional de Energía (SNE), la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP) y el Ministerio de la Presidencia, incluye las siguientes actividades: (i) desarrollo de herramientas de planificación/seguimiento y adaptación a los retos de la electrificación universal al año 2030; (ii) apoyo técnico especializado para el seguimiento de las obras que serán ejecutadas por la OER; y (iii) capacitación al personal en gestión de proyectos, sistemas de información geográficas, y FERNK.
- 2.4 **Administración del programa.** Se financiarán parte de los gastos de la unidad ejecutora del programa ubicada en la OER en el marco de la ejecución del programa, incluyendo administración, supervisión, y auditoría.
- 2.5 **Resultados esperados.** El programa busca acelerar el cierre de la brecha de cobertura eléctrica, financiando aproximadamente 23.000 hogares, 233 escuelas y 81 centros de salud en las diez provincias y cinco comarcas indígenas en 1.711 comunidades durante 2019-2023. Con esta inversión se proyecta aumentar a 2023 la cobertura eléctrica en el área rural al 85,1%, pasando de 4% al 33,1% en la comarca Ngäbe Buglé y del 93% al 94% en la provincia de Panamá.

### III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 3.1 El objetivo general de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar a las autoridades de Panamá en la preparación de un programa de acceso universal a energía. Esto incluye los siguientes objetivos específicos: (i) complementar y actualizar la base de datos de usuarios sin acceso a energía y establecer la ubicación, opción tecnológica y costo, para la prestación del servicio; (ii) realizar los análisis técnicos, económicos, financieros, políticos, regulatorios, ambientales y sociales de los proyectos a ser financiados por el Programa de Acceso Universal a la Energía (PN-L1155); (iii) estructurar los mecanismos de ejecución, operación y mantenimiento para sistemas aislados, con participación del sector público, privado y del sector cooperativo; y (iv) fortalecer las capacidades institucionales y

de coordinación de las entidades a cargo de la universalización del servicio eléctrico en Panamá.

- 3.2 De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) de 2017, en Panamá existen aproximadamente 94.000 familias, 565 escuelas y 75 centros de salud sin acceso a electricidad. Con el apoyo del BID, en los últimos diez años Panamá ha logrado electrificar aproximadamente a 36.000 familias. La cobertura total del servicio de energía en Panamá pasó de 86,9% a 94,5% entre 2010 y 2017, promediando 0,95% de incremento anual. En el mismo periodo, la cobertura de energía en el área rural se incrementó de 61,7% a 78,95% (estimado para 2017). La Provincia con mayor cobertura de energía es Panamá (93%) y la de menor cobertura es la Comarca Ngäbe-Buglé (4%). Por otro lado, las poblaciones sin servicio tienen distintas características en términos de densidad poblacional, distancia a las redes del sistema interconectado nacional, o disponibilidad de recursos energéticos. La regulación del sector energético de Panamá está delineada por la Ley N°6 de 1997 que establece el marco regulador e institucional para la prestación del servicio público de electricidad. El ente encargado de la definición de políticas del sector es la SNE. El subsector eléctrico está regulado por la ASEP y la OER, adscrita al Ministerio de la Presidencia, es responsable del desarrollo de la electrificación en áreas rurales no servidas y no concesionadas.
- 3.3 El BID ha estado vinculado al sector de electrificación rural en Panamá desde el año 2006. Esta CT surge en apoyo de las necesidades estratégicas en el sector de electrificación rural en Panamá y de las falencias identificadas durante la ejecución del Programa de Electrificación Rural Sostenible (3165/OC-PN,3166/CH-PN). Los temas más relevantes, en donde se han encontrado mayores limitaciones y que se atenderán con esta CT son: (i) la identificación de las comunidades en todas las Provincias y Comarcas en el país que son objeto de la expansión universal del acceso al servicio eléctrico; y (ii) el desarrollo de esquemas sostenibles de prestación de servicios en las zonas rurales, con enfoque étnico-cultural adecuado, que incluya promoción, capacitación y manejo de diálogo con las comunidades.
- 3.4 Las actividades contenidas en esta CT complementan y fortalecen las actividades de la CT Apoyo al Programa de Reformas para la Sostenibilidad del Sector Eléctrico (ATN/OC-16225-PN) que financia, entre otros, la elaboración del Plan Maestro de Electrificación Universal. Específicamente, la TC financiará planes de electrificación rural más detallados, a escala provincial y de comarcas<sup>1</sup>, enfatizando la coordinación interinstitucional requerida para una exitosa implementación de proyectos de electrificación, aspectos que fueron identificados, durante la ejecución del 3165/OC-PN,3166/CH-PN y de la ATN/OC-16225-PN, como necesarios para avanzar en las metas de acceso universal. Además, se incluyen actividades de diseminación y consulta pública, solicitadas por las comunidades que potencialmente serían beneficiarias del Programa de Acceso Universal a la Energía (PN-L1155) que la presente CT apoya, y que complementarán los planes de electrificación específicos en las comarcas indígenas.

---

<sup>1</sup> Los estudios diagnósticos de electrificación se desarrollarán en las provincias y comarcas Indígenas de menor cobertura eléctrica: Bocas del Toro (67,6%), Darién, Herrera (65,6%), Veraguas (73,6%), Los Santos (91,7%), Chiriquí (87,5%), y las Comarcas de Guna Yala (19%) y Ngöbe Bugle (4%).

- 3.5 **Estrategia del Banco con el País (EBP).** La CT se alinea con la EBP 2015-2019 (GN-2838) bajo el objetivo estratégico de mejorar la prestación de servicios básicos a la población en situación de pobreza. La CT es consistente con la estrategia al apoyar el Programa de Acceso Universal a la Energía que beneficiará a poblaciones en situación de pobreza y pobreza extrema, incorporando temas de género y diversidad, cambio climático y fortalecimiento de la capacidad institucional de las contrapartes locales.
- 3.6 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) “inclusión social e igualdad”, al promover el acceso universal a la energía en Panamá; y (ii) “productividad e innovación”, al promover usos productivos de la electricidad. La CT también se alinea con las áreas transversales de: (i) “cambio climático y sostenibilidad ambiental” por medio del incremento en la capacidad de generación con fuentes de energía renovable; y (ii) “capacidad institucional y estado de derecho” al financiar actividades para el fortalecimiento y coordinación de las instituciones del sector eléctrico en Panamá. La CT es consistente con la Estrategia Sectorial de Apoyo a la Integración Competitiva Regional y Global (GN-2565-4), el Marco Sectorial de Energía (GN-2830-2) en las áreas temáticas de sostenibilidad, seguridad y gobernanza, y el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2865-3) en el área de mitigación. La CT está alineada con el marco de resultados de la Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1) a través de los objetivos de mejorar la calidad de los proyectos de infraestructura en América Latina y el Caribe y de optimizar la calidad del diseño y la eficiencia en la ejecución en los proyectos de infraestructura.

#### **IV. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO**

- 4.1 Esta CT financiara actividades complementarias que no formaron parte del alcance de la ATN/OC-16225-PN, relacionadas con el apoyo a la electrificación universal en Panamá, ampliando la prestación del servicio en zonas comarcales y desarrollo de esquemas sostenibles de la prestación de servicio en las zonas rurales.
- 4.2 **Componente I: Diagnostico de la electrificación rural en Panamá (US\$165.000).** Se financiarán dos estudios de consultoría que buscan: (i) desarrollar estudio diagnóstico para la elaboración de un plan de electrificación universal para las provincias de Bocas del Toro, Darién, Herrera, Veraguas, Los Santos y Chiriquí; y (ii) diseñar planes de universalización del servicio eléctrico con un enfoque sociocultural en las comarcas indígenas de Guna Yala y Gnöbe Bugle, las cuales no fueron foco de los análisis previos realizados en Panamá.
- 4.3 **Componente II: Sostenibilidad de las inversiones y mecanismo de ejecución (us\$97.000).** Financiará estudios de: (i) estructuración técnica, económica, regulatoria, ambiental y social de las licitaciones para la provisión del servicio eléctrico con sistemas aislados; y (ii) diseño de un sistema tarifario que permita remunerar la prestación del servicio eléctrico con sistemas aislados. Estos estudios, más los financiados con la ATN/OC-16225-PN, permitirán diseñar un esquema de negocios que de sostenibilidad en el plago plazo a las inversiones para la universalización del servicio eléctrico. Bajo este componente, se realizarán talleres con el fin de presentar en las zonas rurales los esquemas de sostenibilidad evaluados y capacitar a las comunidades beneficiarias.

- 4.4 **Componente III: Fortalecimiento y coordinación institucional (US\$38.000).**  
Se financiarán las actividades de coordinación institucional, difusión pública, fortalecimiento y articulación de la OER, la SNE y la ASEP, asociadas a la planificación de inversiones y al manejo de información relativa a la prestación del servicio eléctrico en las zonas rurales. Además, se financiarán los costos asociados a las acciones de gestión social relacionadas al Programa de Acceso Universal a la Energía (PN-L1155).
- 4.5 El costo total de la CT es de US\$300.000 que serán financiados por el programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura (INF), financiado con Capital Ordinario (CO).

**Presupuesto Indicativo (US\$)**

Actividades/ Componentes	Descripción	Financiamiento
<b>Componente I. Diagnóstico de la electrificación rural en Panamá</b>	Estudio diagnóstico y plan de electrificación en seis provincias de Panamá	75.000
	Desarrollo de un plan de electrificación en las comarcas Guna Yala y Gñobe Bugle	90.000
	<b>Total Componente I</b>	<b>165.000</b>
<b>Componente II. Sostenibilidad de las inversiones y mecanismo de ejecución</b>	Estudio técnico para desarrollar el mecanismo tarifario para expandir el acceso a zonas rurales	30.000
	Talleres de presentación esquemas de prestación en zonas rurales	13.500
	Análisis y desarrollo del esquema de gestión ambiental y social para la universalización del servicio eléctrico en Panamá	25.000
	Visitas de difusión y supervisión	3.500
	Análisis económico de las necesidades de inversión propuestas	25.000
	<b>Total Componente II</b>	<b>97.000</b>
<b>Componente III: Fortalecimiento y coordinación institucional</b>	Seminarios, talleres y reuniones de coordinación institucional, difusión pública, fortalecimiento y articulación de la OER, la Secretaría Nacional de Energía y la ASEP	18.000
	Análisis y propuesta Institucional del Funcionamiento del sector de Electrificación Rural en Panamá	20.000
	<b>Total Componente III</b>	<b>38.000</b>
<b>Total</b>		<b>300.000</b>

**V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN**

- 5.1 El Gobierno de la República de Panamá ha solicitado que el Banco sea el ejecutor de esta CT dada su amplia experiencia en el tema y la complejidad de ejecución por el gran número de entidades beneficiadas. El Banco contará con el apoyo técnico de la ASEP, la SNE y la OER. La ejecución por parte del BID asegurará que haya articulación, sinergia y un mejor aprovechamiento de las diferentes actividades, estudios y consultorías que el Banco ha venido realizando con el sector en temas de electrificación rural, minimizando así los riesgos de duplicación de esfuerzos.
- 5.2 El Banco contratará consultores individuales, firmas consultoras y servicios que no sean de consultoría de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones actuales del Banco para operaciones ejecutadas por el Banco: para la contratación de consultores individuales, el Banco aplicará la AM-650. Para la contratación de firmas consultoras, el Banco utilizará la Política para la Selección

y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-1) y sus directrices operacionales OP-1155-4. Para la contratación de servicios que no sean de consultoría, el Banco aplicará su Política de Adquisiciones Institucionales (GN-2303-20). Además, se aplicará la Guía de Gestión Financiera – OP-273-6 (GN-2811).

- 5.3 En conformidad con las Directrices Operativas para Productos de CT, versión revisada (GN-2629-1), esta CT se clasifica como un producto de Apoyo Operativo. La responsabilidad técnica estará a cargo de INE/ENE. El punto focal designado y especialista sectorial responsable de la ejecución de la CT será el jefe de equipo José Ramón Gómez (ENE/CPN), basado en Ciudad de Panamá, Panamá, con el apoyo de la Representación del Banco en Panamá (COF/CPN) y del equipo de INE/ENE.

## **VI. RIESGOS IMPORTANTES**

- 6.1 Los principales riesgos se vinculan a los eventuales problemas y retrasos que podrían surgir durante la ejecución por las dificultades en la coordinación entre los actores de la contraparte (ASEP, SNE, OER), Este riesgo se mitigará involucrando a los principales actores de la contraparte y de las comunidades involucradas desde el inicio de la ejecución de la CT, presentando y discutiendo regularmente los avances de los estudios y consultorías. Asimismo, la ejecución desde ENE, con el apoyo de consultores especializados, contribuirá a mitigar estos potenciales riesgos. El BID cuenta con amplia experiencia en el sector de energía en el País, lo cual contribuirá a mitigar este riesgo. El Banco a través de CTs y préstamos actualmente apoya: (i) programa de electrificación rural sostenible (3165/OC-PN,3166/CH-PN); (ii) desarrollo del marco jurídico y regulatorio para la introducción de gas natural; (iii) integración regional a través del financiamiento al SIEPAC y estudios técnicos, ambientales, regulatorios y de estructuración financiera para la Interconexión Eléctrica Colombia-Panamá (ICP); y (iv) fortalecimiento de la institucionalidad y planeación del sector.

## **VII. RIESGOS IMPORTANTES**

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

## **VIII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES**

- 8.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales por tratarse de la elaboración de estudios. La CT ha sido clasificada por ESG como categoría “C” lo que ratifica un impacto ambiental, social y/o cultural negativo mínimo o inexistente. (ver [Safeguard Policy Filter Report](#) y [Safeguard Screening Form](#)).

### **Anexos Requeridos:**

- Anexo I: [Solicitud del Cliente.](#)
- Anexo II: [Matriz de Resultados.](#)
- Anexo III: [Términos de Referencia.](#)
- Anexo IV: [Plan de Adquisiciones.](#)