

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

PANAMÁ

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LA AUTORIDAD MARÍTIMA DE PANAMÁ PARA EL MANEJO COSTERO INTEGRADO

(PN-0152)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO DE FACILIDAD SECTORIAL DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Henrik Franklin (RE2/EN2) Jefe Equipo de Proyecto; Helí Nessim, Michele Lemay, George Alexandrou y Silvia Echeverría (RE2/EN2); Miguel Coronado (LEG/OPR2); Rodrigo Coloane (COF/CPN)

ÍNDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	Descripción de la riqueza natural, potencial productivo y problemas ambientales	1
B.	Marco legal e institucional del sector marítimo	2
C.	Dirección General de Recursos Marinos Costeros (DGRMC) de la AMP	4
D.	Estrategia del País.....	6
E.	Estrategia del Banco con Panamá (EBP 2005-2009)	7
II.	EL PROYECTO	9
A.	Objetivos del Proyecto	9
B.	Descripción del Proyecto.....	9
1.	Mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental y financiera.....	9
2.	Desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado.....	10
3.	Fomento del manejo costero integrado a nivel regional	11
C.	Costo y financiamiento.....	13
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	14
A.	Prestatario y organismo ejecutor	14
B.	Ejecución y administración del Proyecto	14
C.	Adquisición de bienes y servicios	15
D.	Contabilidad y Auditoría	16
E.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	17
F.	Desembolso especial para iniciar las actividades del Proyecto	17
G.	Seguimiento y evaluación.....	17
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS.....	19
A.	Viabilidad institucional, técnica y financiera	19
B.	Impacto ambiental y social.....	21
C.	Beneficios.....	21
D.	Riesgos	21

Anexo I – Marco Lógico

Referencias electrónicas	
Datos básicos socioeconómicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Cartera en Ejecución y Préstamos Aprobados	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=681625
Programa Tentativo de Prestamos	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=681627
Información disponible en los archivos de RE2	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=681616
Anexo II Plan de Adquisiciones	http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=658811

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACP	Autoridad del Canal de Panamá
AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
DGRMC	Dirección General de Recursos Marinos y Costeros
EBP	Estrategia del Banco con Panamá
EMN	Estrategia Marítima Nacional
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINSA	Ministerio de Salud
ONG's	Organizaciones No Gubernamentales
POA	Planes Operativos Anuales
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

**FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LA AUTORIDAD MARÍTIMA DE PANAMÁ
PARA EL MANEJO COSTERO INTEGRADO**

(PN-0152)

Prestatario:	República de Panamá	
Organismo ejecutor:	Autoridad Marítima de Panamá (AMP)	
Monto y fuente:	BID: (CO)	US\$5.000.000
	Contrapartida local:	US\$ 400.000
	Total:	US\$5.400.000
Términos y condiciones:	Período de Amortización:	12 años
	Período de Gracia:	54 meses
	Período de Desembolso:	54 meses
	Tasa de interés:	Variable
	Supervisión e Inspección:	0,0%
	Comisión de Crédito:	0,25%
	Moneda:	US\$ de la Facilidad Unimonetaria
Objetivos:	<p>El objetivo principal es mejorar la capacidad de gestión de la Dirección General de Recursos Marinos Costeros (DGRMC) de la Autoridad Marítima de Panamá (AMP) a fin de pasar de un manejo tradicional enfocado al sector pesquero hacia un manejo integrado de los recursos marinos costeros. Los objetivos específicos son contribuir a: i) mejorar la capacidad de gestión ambiental de la AMP, ii) mejorar la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC de la AMP, y iii) fomentar el manejo costero integrado a nivel nacional, regional y local.</p>	
Descripción:	<p>Mejoramiento de las capacidades de gestión (US\$650.000). Incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a: i) mejorar la capacidad de gestión ambiental de la AMP, incluyendo: (a) dotar de instrumentos técnicos y operativos a la Unidad Ambiental de la AMP; (b) diseñar un plan de monitoreo de la calidad de las aguas costeras; y ii) mejorar la eficiencia de la generación de ingresos de la DGRMC.</p> <p>Desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado (US\$1.530.000). Incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a: i) establecer un sistema nacional de monitoreo, evaluación y difusión de los resultados del manejo costero integrado, ii) elaborar herramientas técnicas para orientar el manejo costero integrado y realizar actividades correspondientes de capacitación y sensibilización, y iii) apoyar en la reglamentación de la Ley General de Recursos Marinos Costeros.</p>	

Fomento del manejo costero integrado a nivel regional (US\$2.470.000). Incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a: i) la formulación de al menos cuatro planes de manejo costero integrado a nivel regional y el financiamiento de proyectos pilotos a fin de aumentar las capacidades de gestión de los actores locales; y ii) dotar de recursos operativos a las oficinas provinciales de la DGRMC.

Condiciones contractuales especiales:

El Proyecto tendrá las siguientes condiciones contractuales especiales: i) Al momento de cumplirse las condiciones generales del Artículo 4.01 (a), (b), (c), (e) y (g) de las Normas Generales, la AMP puede solicitar al Banco un primer desembolso de hasta US\$100.000 para financiar las actividades de iniciación del Proyecto, (ver párrafo 3.11); ii) Suscripción del convenio entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor que estipule: (a) la asignación de los recursos del Financiamiento, con carácter reembolsable, y de la contrapartida local al Organismo Ejecutor, y (b) el compromiso del Organismo Ejecutor de cumplir con las obligaciones que le correspondan como organismo ejecutor del Programa en los términos de este Contrato de Préstamo, de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco (ver párrafo 3.1); y iii) Realización de evaluaciones del Proyecto (ver párrafo 3.14).

Relaciones con la estrategia de país y de sector del Banco:

La Estrategia del Banco con Panamá para el período 2005-2009 tiene como objetivo central apoyar el crecimiento económico sustentable y la reducción de la pobreza. Para lograrlo se plantean dos objetivos estratégicos: i) incrementar la competitividad de la economía; y ii) desarrollar el capital humano y productivo. El Proyecto contribuirá a ambos objetivos estratégicos mediante la creación de las condiciones institucionales necesarias para lograr una gestión integrada y la sostenibilidad de las actividades productivas en la zona costera, incluyendo, entre otras, el turismo, la pesca y la acuicultura.

Coordinación con otras Instituciones Multilaterales de Desarrollo:

El Gobierno de España financiará una asistencia técnica (EUR300.000 con inicio previsto en el primer semestre del 2006) para apoyar en la reingeniería de la AMP. Por otro lado, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está apoyando a la DGRMC en el desarrollo de una Ley General de Recursos Marinos Costeros. Durante la preparación del Proyecto, se ha asegurado una estrecha coordinación con esas iniciativas a fin de promover sinergias.

Clasificación ambiental y social:

El Proyecto tendrá un impacto ambiental y social positivo, ya que promoverá el cambio de un enfoque tradicional de administración de pesquerías a uno más integrado que incorpore a las comunidades, al sector privado, las municipalidades, las autoridades de Gobierno y otros actores claves al manejo de los recursos marinos costeros del país. Por otro lado, se contribuirá a mejorar las capacidades de gestión ambiental de la AMP, incluyendo mecanismos para la revisión y seguimiento de evaluaciones de impacto ambiental, así como el monitoreo de la calidad de las aguas costeras. Finalmente, se contribuirá a mejorar el manejo y la conservación de la biodiversidad, incluyendo los manglares, arrecifes coralinos, tortugas y mamíferos marinos.

Beneficios:

El Proyecto contribuirá a mejorar el entorno favorable para facilitar un desarrollo sostenible de las zonas costeras de Panamá con beneficios ambientales, sociales y económicos positivos. Mediante la promoción del manejo costero integrado, se contribuirá a: i) mejorar el bienestar de las poblaciones costeras; ii) mejorar la competitividad de la economía en áreas como turismo y pesca, cuyo desarrollo depende de la calidad y cantidad de los recursos marinos costeros; y iii) asegurar el mantenimiento de servicios ambientales marinos costeros.

Riesgos:

El éxito del Proyecto dependerá en gran medida de: i) la capacidad técnica de la DGRMC de asegurar el adecuado seguimiento técnico de las actividades a ser financiadas por el Proyecto; ii) el nivel de cooperación efectiva que se establezca entre las demás instituciones y actores vinculadas al tema; iii) el nivel de aceptación de los actores locales en desarrollar e implementar los planes de manejo integrado; y iv) la forma como se alcanza un aumento en la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC, a la vez que se promueve la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos. El Proyecto persigue mitigar estos riesgos mediante las siguientes medidas: i) completar el personal técnico de la DGRMC y asegurar una secuencia racional de las actividades del Proyecto; ii) aprovechar instancias ya establecidas para promover el diálogo inter-institucional; iii) realizar actividades de sensibilización y capacitación a los actores locales sobre los beneficios y alcances del manejo costero integrado; y iv) asegurar que las medidas destinadas a aumentar la generación de ingresos se desarrollan en consonancia con las estrategias orientadas al manejo sostenible de los recursos pesqueros a ser promovidas por el Proyecto en el marco de los planes de manejo costero.

Clasificación del sector social y de la pobreza:	Esta operación no califica como un proyecto que promueva la equidad social, como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704).
Adquisiciones:	La selección y contratación de servicios de consultoría y todas las adquisiciones previstas en el proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos y políticas del Banco para estos efectos (GN-2349-4 y GN-2350-4). No se prevén excepciones a las políticas del Banco. El Plan de Adquisiciones se encuentra en el Anexo II del Informe de Proyecto.
Indicadores de desempeño claves:	Los principales indicadores de impacto del Proyecto (a nivel de Propósito) son los siguientes (la respectiva línea base se especifica en el Marco Lógico): i) las decisiones respecto al desarrollo costero se toman en forma integral con base en fundamentos técnicos y con la participación de los actores locales; ii) la capacidad técnica y operativa de la DGRMC para liderar la formulación, implementación y evaluación del manejo costero integrado se ha fortalecido y se cuenta con arreglos de coordinación interinstitucional y el marco reglamentario adecuado; iii) la capacidad de la AMP de revisar y dar seguimiento a los EIA de proyectos en la zona costera se ha mejorado; iv) el acceso al público de información actualizada, confiable y procesada sobre el estado de los recursos marinos costeros de ha mejorado; v) la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC se ha mejorado y los ingresos anuales de la DGRMC se han aumentado; y vi) la capacidad de Panamá de responder a sus compromisos internacionales sobre la biodiversidad marina se ha mejorado.
Información conjunta del Banco y el Organismo Ejecutor:	El desarrollo de las actividades del proyecto seguirán una programación anual instrumentada a través de Planes Operativos Anuales (POA), que deberán ser desglosados para cada uno de los componentes y serán acordados con el Banco en reuniones anuales de seguimiento. La AMP presentará también al Banco informes semestrales de progreso y dentro de un plazo de 120 días del cierre del ejercicio fiscal los estados financieros anuales del Proyecto. Además, el AMP presentará un informe final dentro de un plazo de 120 días después de la fecha del último desembolso del Proyecto. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa independiente que sea aceptable para el Banco, con base en términos de referencia previamente aprobados por el Banco (AF-400) y utilizando los procedimientos estándar del Banco para la selección de los servicios de auditoría externa (Documento AF-200).

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Descripción de la riqueza natural, potencial productivo y problemas ambientales

- 1.1 **Riqueza natural.** Con sus aproximadamente tres mil kilómetros de costas distribuidos a lo largo del Océano Pacífico y el mar Caribe, Panamá cuenta con el litoral más extenso de todos los países de América Central. También posee la Zona Económica Exclusiva (ZEE) más grande (319.800 Km²), y la segunda plataforma continental por tamaño. La zona costera y su territorio marítimo sostienen unos de los ecosistemas más productivos de la región. Sus corrientes oceánicas ascendentes, estuarios, manglares, así como sus arrecifes coralinos, sustentan un rango de actividades económicas, incluyendo pesquerías, acuicultura, turismo y minería. Sin embargo, se dispone en general de poca información sobre el estado y valor de los recursos.
- 1.2 **Potencial productivo.** La pesca es el primer producto de exportación y representa una fuente de empleo considerable para las poblaciones costeras. Aunque el sector pesca representa apenas el 2,9% del PIB, el sector contribuyó a la economía con US\$411,2 millones en el 2003 por exportaciones de productos pesqueros, cifra que representó el 51,6% de las exportaciones totales de bienes para dicho año. El desarrollo del turismo depende de la calidad de los recursos marino costeros (playas, arrecifes coralinos, avistamiento de mamíferos marinos, calidad del agua). Las oportunidades de crecimiento futuro en éste y otros sectores estratégicos, como el de transporte marítimo, están creando exigencias cada vez mayores para que el sector público realice una buena gestión de la zona costera y sus recursos naturales. Un ejemplo relacionado al tema de la competitividad es que en 2004 el Gobierno de los Estados Unidos retiró las certificaciones a Panamá respecto la importación de camarones de ese país, porque había dudas acerca de la comparabilidad y eficacia de los programas vigentes en Panamá para la protección de las tortugas marinas en la pesca comercial de arrastre del camarón.
- 1.3 **Problemas ambientales.** Los ecosistemas marino costeros, en particular los humedales, manglares, estuarios, playas, arrecifes coralinos y pastos marinos, han experimentado un deterioro significativo en los últimos 20 años. El equilibrio ecológico de estos ecosistemas ha sido alterado tanto por una explotación y uso no sostenible de los recursos vivos (principalmente por la pesca comercial), como por proyectos de desarrollo (construcciones, extracción de arena) realizados en zonas vulnerables sin un ordenamiento territorial adecuado y por la contaminación proveniente de fuentes terrestres y marítimas.
- 1.4 Aproximadamente 90% de la población panameña reside menos de 100 kilómetros de la costa y 80% de la población vive en la costa Pacífica. La mayor parte de los residuos domésticos e industriales (90%) son arrojadas a ríos y mar sin ningún tipo de tratamiento. Producto de esto son los altos niveles de bacterias coliformes, ilustrado por el hecho de que en algunos sectores más poblados se pueden medir en la zona costera concentraciones de bacterias fecales de 150.000 NMO/100 ml. que excede por varios órdenes de magnitud los niveles sanitarios aceptables para considerar la zona como apta para la recreación o para la propagación de la vida silvestre. A lo anterior hay que sumar

la presencia de plaguicidas y metales pesados en el ambiente marino costero. Los mayores focos de contaminación por fuentes marítimas lo constituye el puerto de Balboa y sus alrededores (Canal de Panamá) y el puerto de Vacamonte. Por otro lado, la bahía de Chiriquí ha sido objeto de varios derrames de petróleo por la presencia del oleoducto transísmico, conocido como Petroterminal de Panamá, S.A.

- 1.5 Al menos 30% de los manglares en el Pacífico han sido deforestados. Los arrecifes coralinos también sufren de degradación, ilustrado por el hecho de que, por ejemplo, los arrecifes coralinos en el archipiélago de las Perlas en el Golfo de Panamá y en la Reserva de Kuna-Yala en el Caribe solamente cuentan con una cobertura de corales vivos de 2% y 23% respectivamente. Las aguas del Pacífico panameño son áreas de reproducción para mamíferos marinos, tales como las ballenas jorobadas, cuyo avistamiento es de interés turístico. Dichas especies se ven amenazadas, sin embargo, por la contaminación ambiental, la degradación de hábitats y actividades relacionadas al transporte marítimo y turismo, entre otros. Las playas tanto del Pacífico y el Caribe, por su lado, sirven para la anidación de tortugas marinas, cuya sobre-vivencia está amenazada por la sobre-explotación y la degradación de hábitats. En la pesca industrial de camarones el uso de redes de arrastre captura, además de los camarones, todas las especies de menor tamaño, disminuyendo su potencial, ilustrado por el hecho de que la pesca incidental de crustáceos y moluscos llegó a 25 toneladas métricas en el 2000, superando las de 1999 y 2001. La presión sobre los recursos pesqueros es alto y se presentan conflictos entre la pesca artesanal e industrial por el uso de los recursos.

B. Marco legal e institucional del sector marítimo

- 1.6 La Ley General de Ambiente (Ley 41 de 1998) establece que la Autoridad Marítima de Panamá (AMP) comparte la responsabilidad por los recursos marinos con la Autoridad Nacional Ambiental (ANAM). El Decreto Ley No. 7 de 1998, por su lado, crea la Autoridad Marítima de Panamá (AMP)¹ y la establece como la entidad normativa general del sector marítimo con responsabilidades de manejar los recursos marinos y costeros, facilitar la coordinación institucional y garantizar el cumplimiento de los acuerdos marítimos internacionales. Por otro lado, en mayo 2005, se aprobó la Ley del Corredor Marino para la Protección de los Mamíferos Marinos (Ley 13) la cual otorga responsabilidades especiales a la Dirección General de Recursos Marinos y Costeros (DGRMC) de la AMP. Estos instrumentos legales responden a varios de los tratados y convenios internacionales referentes al mar vigentes para la República de Panamá².

¹ La AMP es una entidad autónoma del Estado y cuenta con cinco Direcciones operacionales: i) la Dirección General de la Marina Mercante, que se centra en la seguridad marina y prevención de la contaminación; ii) la Dirección General de Puertos e Industrias Marítimas Auxiliares (Puertos); iii) la Dirección General de Recursos Marinos y Costeros (DGRMC); iv) la Dirección General de la Gente de Mar, y v) la Dirección de Asuntos Marítimos Internacionales.

² Entre los más recientes se incluye el Convenio de Cooperación para la Protección y el Desarrollo Sostenible de las Zonas Marinas y Costeras del Pacífico Nordeste (Febrero 2002).

- 1.7 A pesar de contar con un marco de Leyes, el mismo adolece en gran parte de reglamentos y normativas, y existen traslapes, indefiniciones y duplicidades de funciones en algunos casos. De acuerdo a la legislación panameña, existen al menos 13 entidades públicas³ que poseen algún tipo de jurisdicción sobre la zona costera. Por ejemplo, los respectivos mandatos y jurisdicciones de la ANAM y la AMP en la zona costera no están claros, incluyendo temas como el manejo de pesquerías artesanales en áreas protegidas, evaluaciones de impacto ambiental (EIA), la supervisión de la calidad de las aguas o la resolución de los conflictos que surgen en torno al uso del suelo en las áreas litorales y el manejo de ecosistemas como manglares y arrecifes coralinos. Al respecto, la DGRMC, con el apoyo del Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD), viene impulsando un ante-proyecto de Ley General de Manejo de los Recursos Marinos Costeros, la cual busca una mayor integración entre las instituciones y disminución de los traslapes jurisdiccionales existentes.
- 1.8 La AMP firmó con la ANAM en el año 2000 un convenio en el cual la AMP se compromete a establecer o fortalecer dentro de su institución una Unidad Ambiental. Además, mediante el Decreto 59 del año 2000 se establece que esa Unidad deberá fiscalizar, inspeccionar y controlar, conjuntamente con ANAM, el cumplimiento de los EIA, de sus respectivos planes de manejo ambiental, de las normas ambientales, así como la adecuada aplicación de los procedimientos de fiscalización y auditoría ambiental, en particular para los siguientes tipos de proyectos: i) puertos comerciales y muelles, ii) proyectos para la construcción de canales y vías de navegación interior, iii) obras hidráulicas para la construcción de canales de navegación, iv) planes de desarrollo pesquero y acuícola, y v) extracciones pesqueras con fines industriales. La Unidad Ambiental en la actualidad cuenta con el personal necesario⁴, pero carece de las herramientas técnicas y operativas para la revisión y seguimiento de los EIA. Actualmente se ubica dentro de la DGRMC, pero la Junta Directiva de la AMP está analizando la posibilidad de posicionarla directamente bajo la Oficina del Administrador.
- 1.9 Según un análisis institucional de la AMP (ATN/FG-8276-PN), existen severas limitaciones en términos de su organización y capacidad de gestión. Por ejemplo, el organigrama institucional y su correspondiente manual de funciones es incompleto y aproximadamente 80% de los procedimientos necesarios en la AMP no están elaborados. Esto contribuye, entre otros, a la duplicidad de funciones, falta de atención al público, dilatación en la tramitación de documentos y baja capacidad de recaudación de fondos. Para enfrentar esta problemática, la AMP ha gestionado recursos no reembolsables de España por EUR300,000 para apoyar en la reingeniería de la AMP. Por otro lado, el PNUD está administrando el proceso de licitación de un contrato a ser financiado por la AMP (US\$10 millones) para automatizar y modernizar los procesos relacionados a los servicios prestados por la Dirección General de Gente de Mar y la Dirección General de Marina Mercante. A fin de complementar las iniciativas que la AMP tiene en marcha de

³ AMP, Servicio Marítimo Nacional, ANAM, Autoridad del Canal de Panamá (ACP), Autoridad de la Región Interoceánica, Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Comercio e Industrias, Municipios, Ministerio de Vivienda, Ministerio de Obras Públicas, Instituto Panameño de Turismo, Ministerio de Salud, Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales.

⁴ Biólogo (1), Químico (1), Economista ambiental (1), Oceanógrafo (1), Ingeniero forestal (1).

beneficio para toda la institución y reconociendo las debilidades particulares de la DGRMC relativo a las otras Direcciones Generales de la AMP, el Gobierno ha solicitado al Banco enfocar el Proyecto específicamente en fortalecer las capacidades de gestión de esa Dirección.

C. Dirección General de Recursos Marinos Costeros (DGRMC) de la AMP

- 1.10 El mandato legal de la DGRMC es relativamente amplio, incluyendo: i) ejecutar, dirigir, fiscalizar y evaluar los programas de manejo costero integrado a nivel regional, ii) velar por el estricto cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias que tienen por objeto regular el uso, manejo, conservación, recuperación y exploración del medio ambiente marino, iii) tramitar las solicitudes y mantener el registro de las licencias necesarias para la utilización de los recursos, y iv) coordinar y proponer las medidas necesarias para la protección y conservación del medio ambiente marino. En términos operativos, esto corresponde, entre otros a: i) realizar el monitoreo y fiscalización de las actividades pesqueras, ii) realizar monitoreo de la calidad de las aguas costeras, iii) revisar y dar seguimiento a los estudios de impacto ambiental que involucren a los recursos marinos y costeros, iv) recomendar al Administrador de la AMP las medidas correspondientes para otorgar permisos para la explotación e investigación en la ZEE y la plataforma continental, v) fijar el concepto correspondiente para el pago de tasas y derechos relativos a la explotación y uso de los recursos, así como imponer las sanciones correspondientes, vi) desarrollar y ejecutar planes de acción referentes, entre otros, a los arrecifes coralinos, manglares y mamíferos marinos, y vii) formular y coordinar con los actores involucrados los planes de manejo costero integrado a nivel regional.
- 1.11 **Debilidades institucionales.** La DGRMC está dividida en una oficina principal⁵ y nueve oficinas provinciales⁶, y cuenta con un personal de aproximadamente 140 empleados asignados principalmente al desarrollo de pesquerías y en menor grado al manejo de zonas costeras⁷. Según el análisis institucional y financiero realizado (ATN/FG-8276-PN), entre las principales debilidades se incluyen: i) deficiencias en los sistemas de información para la toma de decisiones; ii) falta de profesionales en temas claves para el manejo costero integrado⁸; iii) insuficientes recursos humanos capacitados en temas prioritarios para el manejo costero integrado (p.ej. gestión de la pesca responsable, resolución de conflictos, planificación participativa, relaciones comunitarias, monitoreo ambiental); iv) falta de coordinación entre la DGRMC y los otros departamentos de la AMP; v) falta de recursos operativos a nivel provincial para suministrar servicios a los usuarios, incluyendo equipamiento básico (p.ej. lanchas, vehículos, computadoras y herramientas de campo), y vi) las comunidades, municipalidades y grupos de usuarios no están al tanto del trabajo de la DGRMC. Estas

⁵ La DGRMC cuenta con los siguientes departamentos: i) Pesca, ii) Zarpe, Inspección y Fiscalización, iii) Investigación, Evaluación y Estadísticas Pesqueras, y iv) Zonas Costeras.

⁶ Bocas del Toro, Los Santos, Herrera, Veragus, Chiriquí, Kuna Yala Pto. Ovaldía, Colón, Darién y Coclé.

⁷ El Departamento de Zonas Costeras cuenta en la actualidad con 6 personas técnicas, incluyendo 3 biólogos, un ingeniero forestal, una geógrafa y un químico. Se considera que estos recursos humanos no son suficientes para atender en forma adecuada las necesidades y requisitos del manejo costero integrado.

⁸ En áreas como manejo de recursos naturales, desarrollo comunitario, economía ambiental y turismo sostenible.

debilidades contribuyen a que la DGRMC no atienda en forma adecuada algunas responsabilidades como: i) establecer las normas de protección y conservación de los recursos, ii) controlar las medidas para otorgar concesiones para la explotación de los recursos naturales, iii) fomentar la investigación científica y iv) promover el desarrollo del manejo costero integrado en el país. Por otro lado, las debilidades de la DGRMC contribuyen a que su posicionamiento a lo interno de la AMP sea marginal. Esto se refleja, entre otros, en que los materiales de información y diseminación de la institución generalmente tengan un enfoque más al torno del sector del transporte marítimo y no al manejo de los recursos marino-costeros.

- 1.12 **Capacidad de recaudación.** La AMP genera ingresos significativos para el país (US\$72 millones en 2003) y tiene potencial para incrementarlos. Se destaca que aproximadamente 2/3 de los ingresos son transferidos al Fisco. La situación de la DGRMC es la más crítica de todas las Direcciones de la AMP. Su presupuesto representa el 1,3% del total de la AMP y los ingresos que aporta son también los más reducidos en relación con el resto de las Direcciones. Los ingresos de la DGRMC en el año 2005 fueron aproximadamente US\$950.000, de las cuales 83,5% representaban ingresos por licencias de pesca, 13,4% por zarpes, 1,3% por inspecciones y 1,8% por sanciones. Estos ingresos son menores a lo que se presupuesta para la ejecución de sus gastos, lo que requiere asignaciones adicionales por parte del Ministerio de Economía y Finanzas para hacer frente sus obligaciones. Según el análisis realizado (ATN/FG-8276-PN), los ingresos de la DGRMC se podrían incrementar en forma substancial con mejoras en su capacidad de generación de ingresos, que a la vez promueven la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos, particularmente en las siguientes áreas: i) la adecuación de las licencias de pesca para que reflejan mejor el esfuerzo efectivamente realizado sobre los recursos pesqueros y los costos administrativos asociados con los servicios prestados por la DGRMC, ii) la eliminación de bonificaciones con vistas a armonizar las tasas en el sector, iii) la eliminación de exenciones en permisos de pesca, incluyendo la pesca deportiva iii) la revisión de las tasas relacionadas con las certificaciones expedidas por el departamento de pesca, y iv) otros servicios prestados por la DGRMC.
- 1.13 **Actividades a nivel regional y local.** La preparación de planes regionales de manejo de zonas costeras en el Golfo de San Miguel (Darién) y en la provincia de Bocas del Toro han sido incorporados como actividades en préstamos financiados por el BID, y en la actualidad se está preparando un programa de desarrollo sostenible de la Provincia de Chiriquí que también prevé financiar la preparación de un plan de manejo costero. Por otro lado, con el apoyo del PNUD/GEF, se viene elaborando un plan de manejo para el Archipiélago de Las Perlas. La DGRMC requiere un marco nacional y herramientas de planificación para transferir esta experiencia a otras partes del país.

- 1.14 Según la AMP, las siguientes áreas son prioritarias para complementar los esfuerzos ya en marcha⁹: i) Golfo de Montijo en la Provincia de Veraguas, ii) Bahía de Parita en las Provincias de Coclé y Herrera, iii) Zona Especial de Manejo de Tonosí en la Provincia de Los Santos, y iv) Colon Costa Arriba en la Provincia de Colón. El Golfo de Montijo se caracteriza por ser una de las áreas más extensas de manglares en Centroamérica, pero a la vez sujeta a un desarrollo turístico importante. Tanto en la Bahía de Parita como en la Zona Especial de Manejo de Tonosí se concentran las mayores áreas de pesca en el país y son áreas de desarrollo turístico, actividades que en la actualidad está poniendo en peligro un conjunto de hábitats marino-costeros frágiles o amenazados (arrecifes coralinos, manglares, playas) que sirven para el anidamiento de tortugas marinas, cría de mamíferos marinos (ballenas). La Zona Colón Costa Arriba se caracteriza por tener conflictos sobre el uso de los recursos entre el sector del transporte marítimo, comercio y turismo, y alberga ecosistemas vulnerables (arrecifes, manglares, pastos marinos).
- 1.15 En la mayoría de las regiones todavía se carece de los mecanismos que permitan a los residentes costeros tener acceso a información y participar en decisiones relacionadas con la asignación de recursos, y promover la coordinación entre agencias. Estos factores han contribuido a un aumento de los conflictos intersectoriales que están por resolverse y que representan un obstáculo emergente para el desarrollo económico local. Aunque las oficinas provinciales de la AMP cuentan con el personal, carecen de la capacidad técnica y recursos operativos para realizar sus funciones respecto al manejo costero integrado.

D. Estrategia del País

- 1.16 El Gobierno, con el apoyo del Banco, formuló la Estrategia Nacional Ambiental (ENA) con el objetivo de fijar un marco único y coherente de políticas y acciones que permitan abordar adecuada y sistemáticamente los principales problemas ambientales del país. En 2003 la AMP lideró un proceso inter-institucional, tanto del sector público como privado, para la formulación de la Estrategia Marítima Nacional (EMN)¹⁰, encaminada a integrar las actividades económicas dependientes del sector marítimo (puertos, transporte interoceánico, turismo, pesquerías), a fin de lograr una visión de consenso para el sector.
- 1.17 Las principales líneas estratégicas de la EMN se pueden sintetizar en: i) prestación de servicios marítimos competitivos; ii) protección ambiental para asegurar un desarrollo sostenible; iii) búsqueda de un mejor nivel de vida de los panameños a través de instrumentos de ordenación; y iv) coordinación adecuada entre los sectores marítimos. En materia de manejo costero: i) instituir un marco reglamentario para administrar recursos costeros de modo sostenible y precautorio; ii) promover acuerdos de investigación; iii) desarrollar una acuicultura respetuosa con el medio; y iv) plantear un sistema de ecocertificación en pesca y acuicultura y reforzar la elaboración de planes de manejo que incluyan el desarrollo turístico.

⁹ Además de los planes de manejo en el Golfo San Miguel (Provincia de Darién), Bocas del Toro y Chiriquí (atendidas con programas financiados por el Banco), el PNUD está gestionando financiamiento del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) para elaborar el Plan de Manejo Integrado del Archipiélago de las Perlas.

¹⁰ La Estrategia Marítima Nacional fue aprobada por la Resolución de Gabinete No 3 del 28 de enero de 2004.

- 1.18 El Decreto Ley 7/98 define el manejo costero integrado como un proceso que une gobierno y comunidades, ciencia y manejo, e intereses públicos y privados, en la preparación e implementación de un plan integrado de conservación y desarrollo de los recursos y ecosistemas costeros, con el propósito de mejorar la calidad de vida de las comunidades que dependen de los recursos costeros y mantener la productividad y biodiversidad de esos ecosistemas

E. Estrategia del Banco con Panamá (EBP 2005-2009)

- 1.19 La Estrategia tiene como objetivo central apoyar el crecimiento económico sustentable y la reducción de la pobreza. Para lograrlo se plantean dos objetivos estratégicos: i) incrementar la competitividad de la economía; y ii) desarrollar el capital humano y productivo. La Estrategia reconoce que el aumento exponencial de las actividades como la pesca, el turismo, la explotación de minerales y el desarrollo de varios megaproyectos, incluida la ampliación del Canal de Panamá, tienen implicaciones trascendentales para el uso sostenible de los recursos naturales. Para aprovechar la riqueza natural con que cuenta Panamá y asegurar su sostenibilidad, se deben consolidar los esfuerzos para mejorar la gestión ambiental y de recursos naturales del país. El Proyecto contribuirá a los objetivos estratégicos indicados mediante la creación del entorno habilitador para lograr una gestión integrada y la sostenibilidad de las actividades productivas en la zona costera, incluyendo, entre otras, el turismo, la pesca y la acuicultura. El Proyecto también responde a la Estrategia de Medio Ambiente del Banco (2003) y la Estrategia para el manejo de los recursos costeros y marinos (1998).
- 1.20 El Banco ya viene financiando varios programas relacionados a este Proyecto, incluyendo el Programa de Desarrollo Sostenible de Darién (1160-OC/PN), el Programa de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro (1439-OC-PN), el Programa de Actividades Prioritarias en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (1612/OC-PN) y el Programa Nacional Ambiental (1222/OC-PN). En este momento se viene formulando, por otro lado, un Programa de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí (PN-L1005). Cada uno de estos proyectos contribuye al manejo de los recursos marino costeros. Por otro lado, el Programa Nacional de Administración de Tierras (1427/OC-PN) está financiando actividades relacionadas a la regularización de la tenencia de la tierra en los sitios seleccionados para los planes de manejo costero integrado en este proyecto, lo cual servirá de insumo en la formulación de los mismos. Finalmente, un Programa para mejorar el clima de inversión y adaptación al libre comercio (PN-0160) contribuirá a promover la implementación de la Estrategia Marítima Nacional (EMN), en particular referente al marco legal correspondiente a las concesiones de la infraestructura y la provisión de servicios en los puertos marítimos.
- 1.21 **Lecciones aprendidas.** Entre las lecciones aprendidas de los programas en ejecución incorporados en este Proyecto son: i) la importancia de involucrar a las comunidades en el diseño, ejecución y supervisión de los proyectos al nivel local, ii) asegurar suficiente tiempo en la formulación de normas y reglamentaciones para permitir el consenso entre los actores, iii) asegurar una amplia divulgación sobre los alcances y resultados de la operación, iv) la necesidad de un acompañamiento fuerte en los programas de fortalecimiento institucional y, v) asegurar que las medidas de fortalecimiento de

capacidades técnicas sean realizadas en forma altamente participativa a fin de asegurar su absorpción de forma permanente. Las lecciones aprendidas de la formulación del plan de manejo costero integrado del Golfo de San Miguel (1160-OC/PN), en forma particular, incluyen la necesidad de: i) crear y fortalecer las instancias locales de administración, ii) asegurar suficientes recursos financieros y de tiempo a fin de permitir la recolección y análisis de toda la información de campo requerida, iii) fortalecer la DGRMC para que pueda liderar el proceso y dar el seguimiento necesario, y iv) acompañar la formulación de los planes de manejo con actividades pilotas en el terreno a fin de aumentar las capacidades de gestión y el interés de los involucrados

F. Estrategia del Proyecto

- 1.22 La estrategia del Proyecto reconoce la importancia socio-económica que representan los recursos marinos costeros para Panamá, tanto en términos de su contribución al comercio exterior, como al empleo de las poblaciones costeras. A la vez, se observa un deterioro considerable en la salud de los ecosistemas marinos costeros y una sobre-explotación de los recursos. Esta situación se ve exacerbada por un enfoque histórico en manejar los recursos en una forma sectorial y no integral. Además, la responsabilidad sobre el manejo de los recursos marinos costeros cae en una institución (DGRMC de la AMP) que actualmente no cuenta con los recursos básicos en términos de equipamiento (p.ej. lanchas, vehículos, computadoras), ni las capacidades técnicas necesarias para realizar sus funciones básicas en forma integral y adecuada (p.ej. inspecciones de campo, actividades de fiscalización, monitoreo ambiental, planificación participativa con las poblaciones costeras).
- 1.23 Reconociendo la amplia gama de problemas presentados y los recursos limitados de la Facilidad Sectorial, las actividades se concentrarán principalmente en fortalecer las capacidades de gestión de la DGRMC, a fin de promover un cambio de cultura institucional desde un manejo tradicional enfocado al sector pesquero hacia un manejo integrado de los recursos marinos costeros. En este contexto, el Proyecto impulsará una ampliación de la base de conocimiento y capacidades técnicas y operativas de la DGRMC, integrando factores ecológicos, económicos y sociales en el manejo de los recursos, a fin de promover que esa institución pueda liderar el proceso del manejo costero integrado en el país en forma coordinada con los demás instituciones y actores vinculados al tema. Las actividades del Proyecto atenderán principalmente la problemática en la zona costera y el territorio marítimo adyacente. Sin embargo, reconociendo que la DGRMC tiene responsabilidades tanto en la zona costera como en el territorio marítimo de la Zona Exclusiva Económica, algunas herramientas técnicas también tendrán incidencia sobre el manejo de los recursos en alta mar (p.ej. los planes de acción sobre tortugas y mamíferos marinos). Por otro lado, las actividades seleccionadas complementan técnica y geográficamente las otras iniciativas ya en marcha y/o en preparación con financiamiento del Banco y otros donantes.

II. EL PROYECTO

A. Objetivos del Proyecto

- 2.1 El objetivo principal es mejorar la capacidad de gestión de la Dirección General de Recursos Marinos Costeros (DGRMC) de la Autoridad Marítima de Panamá (AMP) a fin de pasar de un manejo tradicional enfocado al sector pesquero hacia un manejo integrado de los recursos marinos costeros. Los objetivos específicos son contribuir a: i) mejorar la capacidad de gestión ambiental de la AMP, ii) mejorar la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC de la AMP, y iii) fomentar el manejo costero integrado a nivel nacional, regional y local.

B. Descripción del Proyecto

- 2.2 Para lograr estos objetivos, el Proyecto está organizado en los siguientes tres componentes interrelacionados: i) mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental y financiera, ii) desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado, y iii) fomento del manejo costero integrado a nivel regional. La Figura IV-1 demuestra en forma indicativa la secuencia lógica de las actividades y los indicadores de impacto y productos claves se resumen en el Marco Lógico (Anexo I).

1. Mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental y financiera (US\$650.000)

- 2.3 Este componente incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a: i) mejorar la capacidad de gestión ambiental de la AMP, incluyendo: (a) dotar de instrumentos técnicos y operativos a la Unidad Ambiental para que pueda revisar y dar seguimiento a los EIA de actividades en la zona costera; y (b) diseñar un plan de monitoreo de la calidad del agua; y ii) mejorar la eficiencia de la generación de ingresos de la DGRMC.
- 2.4 *Capacidad técnica y operativa de la Unidad Ambiental.* Se elaborarán y publicarán en forma participativa con el personal de la AMP guías técnicas para la realización, revisión y fiscalización de EIA para proyectos en la zona costera. Se financiarán también actividades correspondientes de capacitación y disseminación al personal de la AMP, así como otras instituciones públicas, gobiernos locales, sociedad civil, y el sector privado. A fin de aumentar la capacidad operativa de la Unidad Ambiental, se financiará además la dotación del equipamiento básico para la realización de sus funciones, tales como computadoras, impresoras, camioneta y una lancha.
- 2.5 *Monitoreo de la calidad de las aguas costeras.* Se financiará el diseño de un plan de monitoreo de la calidad de las aguas costeras, incluyendo la definición de indicadores, mecanismos y procedimientos de monitoreo, responsabilidades institucionales, costos y un plan de acción y financiamiento. La implementación inicial (incluyendo el establecimiento de la línea base y la clasificación de los usos en el terreno) se realizará como parte de la preparación de los planes de manejo integrado a ser desarrollados en el Componente 3.

- 2.6 *Eficiencia de la generación de ingresos de la DGRMC.* Tomando como base los análisis preliminares ya realizados (ATN/FG-8276-PN), se financiará una serie de estudios a fin de analizar las posibilidades y la viabilidad de aumentar la eficiencia en la generación los ingresos de la DGRMC y a la vez promover la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos, particularmente en las siguientes áreas: i) la adecuación de las licencias de pesca para que reflejan mejor el esfuerzo efectivamente realizado sobre los recursos pesqueros y los costos administrativos asociados con los servicios prestados por la DGRMC, ii) la eliminación de bonificaciones con vistas a armonizar las tasas en el sector, iii) la eliminación de exenciones en permisos de pesca, incluyendo la pesca deportiva iii) la revisión de las tasas relacionadas con las certificaciones expedidas por el departamento de pesca, y iv) otros servicios prestados por la DGRMC. Se financiará también la reglamentación correspondiente y la puesta en marcha de las medidas más viables en el marco de los planes de manejo costero (ver Componente 3).

2. Desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado (US\$1.530.000)

- 2.7 Este componente incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a desarrollar instrumentos de orientación para el manejo costero integrado, incluyendo: i) establecer un sistema nacional de monitoreo, evaluación y difusión de los resultados del manejo costero integrado, ii) elaborar herramientas técnicas para orientar el manejo costero integrado, así como actividades correspondientes de capacitación y sensibilización; y iii) reglamentar la Ley General de Recursos Marinos Costeros.
- 2.8 *Consolidación del sistema nacional de monitoreo, evaluación y difusión de los resultados del manejo costero integrado.* Se financiará: i) el diseño y puesta en marcha de un sistema nacional de monitoreo, evaluación y diseminación de los resultados del manejo costero integrado, incluyendo: la definición de indicadores, sistema de recolección y análisis de la información; establecimiento de un centro de documentación virtual y un sitio web del Proyecto; la publicación y diseminación de un informe sobre los avances del manejo costero integrado; y la organización de foros anuales de consulta multi-sectorial a nivel nacional sobre el manejo costero integrado, a la cual se invitarán representantes de los sectores involucrados en el manejo costero integrado a nivel nacional, regional y local a fin de intercambiar experiencias, promover el desarrollo de políticas públicas y fomentar el establecimiento de alianzas inter-institucionales¹¹; ii) la contratación de cuatro especialistas¹² para completar el equipo técnico de la DGRMC; y iii) la dotación

¹¹ Se buscará aprovechar instancias inter-sectoriales ya establecidas, por ejemplo, el Comité Interinstitucional del Ambiente, la Comisión Nacional de Pesca o el Comité Directivo del Corredor Marino.

¹² Se considera que los perfiles necesarios incluyen: i) manejo de recursos naturales, ii) desarrollo comunitario, iii) economía ambiental y iv) turismo sostenible. El Proyecto financiará su contratación durante los primeros dos años y la AMP ha acordado financiarlos a partir de ese momento e identificar las plazas necesarias que serán disponibles para acomodar dichos especialistas de manera que la presente nomina no se incrementa y no se generan gastos incrementales al final del periodo de ejecución del Proyecto. Al momento de ser absorbidos en la planilla de la AMP, los especialistas serán funcionarios del mismo y reportarán al Director de la DGRMC.

del equipamiento operativo de la DGRMC, incluyendo una camioneta, equipo de cómputo y equipo para un Sistema de Información Geográfico (SIG).

2.9 *Herramientas y capacidades técnicas para el manejo costero integrado.* Se elaborarán en forma participativa: i) guías técnicas para el manejo costero integrado, incluyendo sus conceptos, principios y lineamientos técnicos, así como la metodología para la planificación, implementación y evaluación de los programas de manejo costero integrado¹³; ii) planes de acción nacionales para orientar las inversiones y medidas para el manejo y conservación de la biodiversidad marino costera, incluyendo los manglares, los arrecifes coralinos, las tortugas marinas y los mamíferos marinos¹⁴, y iii) un Atlas Marino Costero¹⁵. Durante su preparación se realizarán eventos de validación con los principales actores interesados (autoridades, gobiernos locales, sociedad civil, sector privado y academia). Una vez publicados, se realizarán eventos de capacitación al personal de la DGRMC y otros actores, procurando utilizar metodologías de capacitación prácticas y participativas. Además, se financiará la organización de un curso especializado en manejo costero integrado para el personal de la DGRMC y representantes de otras direcciones de la AMP y otras instituciones. Finalmente, para el personal de la DGRMC se financiarán pasantías, giras técnicas e intercambios con otros programas de manejo costero integrado en América Latina y el Caribe, a fin de fomentar sus capacidades en temas relevantes para el manejo costero integrado (p.ej. la gestión de la pesca responsable, la resolución de conflictos, la planificación participativa, relaciones comunitarias, monitoreo ambiental).

2.10 *Reglamentación de la Ley General de Recursos Marinos Costeros.* Al momento de aprobarse por la Asamblea Legislativa la Ley General de Recursos Marinos Costeros (previsto para finales del año 2006), se financiará asistencia técnica y talleres de concertación para preparar el marco reglamentario correspondiente.

3. Fomento del manejo costero integrado a nivel regional (US\$2.470.000)

2.11 Este componente incluye asistencia técnica, talleres de concertación, capacitación y equipamiento dirigido a: i) la formulación de al menos cuatro planes de manejo costero integrado a nivel regional y el financiamiento para proyectos pilotos vinculados a cada plan a fin de contribuir a aumentar las capacidades de gestión de los actores locales, y ii) dotar de recursos operativos a las oficinas provinciales de la DGRMC correspondientes a dichos planes.

2.12 *Planes de manejo costero integrado a nivel regional.* Se financiará la contratación de servicios especializados para apoyar a la DGRMC en liderar la formulación participativa

¹³ Además de incluir los lineamientos técnicos generales para el manejo costero integrado, las directrices técnicas incluirán temas tales como el manejo sostenible de la pesca, la resolución de conflictos, el ordenamiento territorial, la planificación y manejo de contingencias, prevención de desastres y la protección de hábitats críticos. Se buscará redactarlos durante el primer año, pero se actualizarán en forma continua durante el Proyecto.

¹⁴ La formulación del Plan de Acción para Mamíferos Marinos será coordinado en el seno del Comité Directivo del Corredor Marino.

¹⁵ Los Planes de Acción y el Atlas Marino Costero se preparará en forma colaborativa con ANAM.

de al menos cuatro planes de manejo costero integrado a nivel regional en los siguientes sitios identificados en forma preliminar como prioritarios: i) Golfo de Montijo en la Provincia de Veraguas, ii) Bahía de Parita en las Provincias de Coclé y Herrera, iii) Zona Especial de Manejo de Tonosi en la Provincia de Los Santos, y iv) Colón Costa Arriba en la Provincia de Colón¹⁶. Se considera que la elaboración de cada plan demorará aproximadamente 18 meses. Se iniciará la formulación del primer plan en el primer año del Proyecto y los demás serán formulados en forma paulatina durante los años restantes.¹⁷ La formulación de los planes de manejo serán acompañados de actividades de sensibilización a los actores locales sobre las bondades del manejo costero integrado y capacitación en temas prioritarios (p.ej. resolución de conflictos, pesca responsable, monitoreo ambiental).

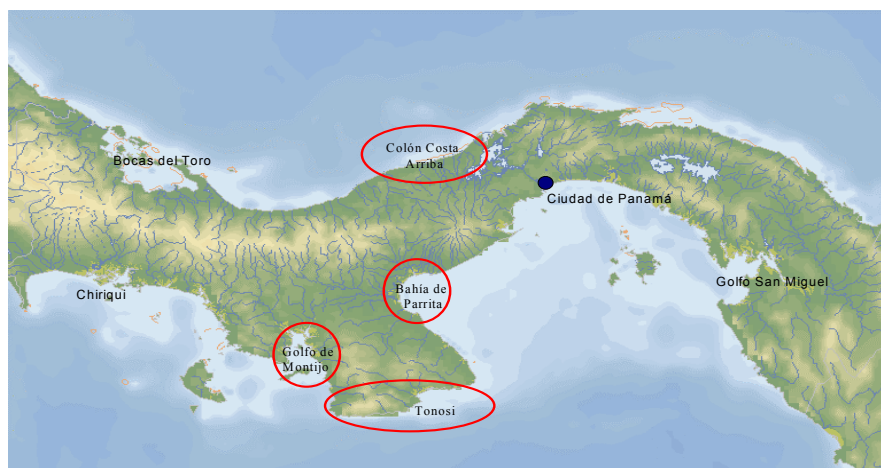
- 2.13 Una vez finalizados los planes de manejo se apoyará en la etapa inicial de implementación mediante asesoría técnica y el financiamiento para proyectos pilotos vinculados a cada plan, a fin de contribuir a aumentar las capacidades de gestión de los actores locales. Ejemplos de proyectos pilotos pueden incluir: co-manejo de áreas protegidas marinas, restauración de ecosistemas degradados, iniciativas comunitarias de ecoturismo, uso sostenible de los recursos marinos (p.ej. desarrollo y aplicación de sistemas de cuotas transferibles de pesca), establecimiento de arrecifes artificiales, aplicación de instrumentos económicos para el manejo de los recursos naturales y acuicultura sostenible. Los proyectos pilotos serán diseñados a nivel de pre-factibilidad durante la formulación del respectivo plan de manejo y la selección de los proyectos a ser considerados se realizará en forma participativa con los actores locales¹⁸.

¹⁶ Estos sitios han sido seleccionados por su importancia biológica, el nivel de conflictos intersectoriales que allí se presentan, presencia importante de actividades económicas importantes basados en el aprovechamiento de los recursos marinos costeros y su complementariedad con los sitios ya atendidos por otros Programas (p.ej. Golfo San Miguel, Bocas del Toro y Chiriquí).

¹⁷ Se cuenta con Términos de Referencia indicativos, los cuales serán precisados al inicio del Proyecto con el apoyo, de ser necesario, de un asesor externo especializado en el tema.

¹⁸ La decisión final de que proyectos pilotos se financiarán por el Proyecto la tomará la DGRMC en consulta con el Banco.

Figura II-1: Mapa indicando los sitios para los Planes de Manejo Costero Integrado



- 2.14 *Capacidades técnicas y operativas de las oficinas provinciales de la DGRMC.* Para fortalecer las capacidades en manejo costero integrado a nivel provincial, se financiarán actividades de capacitación práctica del personal técnico y el equipamiento básico para las oficinas técnicas provinciales de la DGRMC vinculados a los sitios seleccionados para la preparación de los planes de manejo costero integrado: Veraguas, Herrera, Los Santos, Coclé y Colón. La capacitación se enfocará, entre otros, en los siguientes temas: gestión de la pesca responsable, monitoreo, manejo de información, fiscalización, resolución de conflictos, ordenamiento territorial, planificación de contingencias y la protección y manejo de ecosistemas vulnerables. En términos de equipamiento se financiará la adquisición para cada oficina de, entre otros, un bote con motor fuera de bordo, un remolque, una camioneta, mobiliarios de oficina y equipo de informática.

C. Costo y financiamiento

- 2.15 El costo total del Proyecto será de US\$5.400.000, de los cuales US\$5.000.000 serán aportados por el Banco un préstamo aplicando la Facilidad Sectorial de Fortalecimiento Institucional con recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario. Los US\$400.000 restantes serán aportados por el Gobierno de Panamá. El Proyecto prevé financiar servicios de consultoría, publicaciones, actividades de capacitación, adquisición de equipos y proyectos pilotos.

Cuadro II-2: Presupuesto consolidado por Categorías de Inversión

Categoría Presupuestaria	BID	Contra-partida	TOTAL	%
1. Costos directos				
1.1 Mejoramiento de las capacidades de gestión	650.000	--	650.000	12
1.2 Desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado	1.340.000	190.000	1.530.000	28
1.3 Fomento del manejo costero integrado a nivel regional	2.470.000	--	2.470.000	46
SUB-TOTAL	4.460.000	190.000	4.650.000	86
2. Administración del Programa	315.000	19.000	505.000	9
2.1 Gerencia	245.000	190.000	435.000	8
2.2 Evaluación y Auditoría	70.000	--	70.000	1
3. Imprevistos	225.000	--	225.000	4
SUB-TOTAL	540.000	190.000	740.000	13
4. Costos Financieros^{a/}	--	20.000	20.000	1
4.1 Comisión de Crédito	--	20.000	20.000	1
4.2 Fondo de Inspección y Vigilancia	--	--	--	--
TOTAL GENERAL	5.000.000	400.000	5.400.000	100
^{a/} Los intereses serán pagados directamente por el Prestatario.				

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y organismo ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la República de Panamá y el Organismo Ejecutor será la Autoridad Marítima de Panamá (AMP)¹⁹, a través de la Dirección General de Recursos Marinos Costeros (DGRMC). Será una condición previa especial al primer desembolso: la suscripción de un convenio entre el Prestatario y el Organismo Ejecutor que estipule: (a) la asignación de los recursos del Financiamiento, con carácter reembolsable, y de la contrapartida local al Organismo Ejecutor, y (b) el compromiso del Organismo Ejecutor de cumplir con las obligaciones que le correspondan como organismo ejecutor del Programa en los términos de este Contrato de Préstamo, de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco.

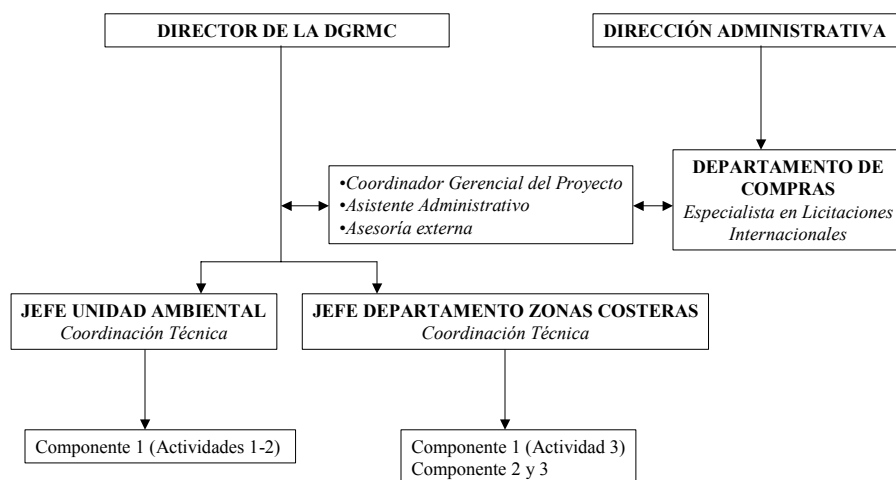
B. Ejecución y administración del Proyecto

- 3.2 El Director de la DGRMC asumirá la responsabilidad de la Ejecución del Proyecto. La coordinación técnica será ejercida por el Jefe del Departamento de Zonas Costeras, a excepción de las actividades de fortalecimiento de la Unidad Ambiental (Componente 1) que serán coordinadas por el Jefe de dicha unidad. El personal de dichas instancias

¹⁹ La AMP es una entidad autónoma del Estado, con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía en su régimen interno.

participarán en la ejecución de las actividades del Proyecto y en cada una de las oficinas provinciales correspondientes a los sitios para los planes de manejo integrado la DGRMC designará un funcionario de contraparte para el Proyecto. Adicional al personal con el que actualmente cuentan, se contratará un Coordinador Gerencial del Proyecto a tiempo completo con un asistente administrativo²⁰ para efectos de apoyar al Director de la DGRMC en coordinar las actividades del Proyecto, preparar los Planes Operativos Anuales (POA) y recopilar y documentar la información de avances y logros del Proyecto. Durante el primer año del Proyecto se financiará también los servicios de asesoría externa puntual requerido para la preparación de los términos de referencia de algunas de las actividades técnicas del Proyecto (p.ej. para la formulación de los planes de manejo costero integrado). La administración financiera será realizada por la Dirección Administrativa de la AMP y las adquisiciones serán manejadas por el Departamento de Compras, el cual será fortalecido por un especialista en adquisiciones internacionales a ser financiado por el Proyecto durante los primeros dos años de ejecución. La Figura III-1 presenta el esquema de ejecución del Proyecto.

Figura III-1: Esquema de Ejecución



C. Adquisición de bienes y servicios

3.3 Bienes y servicios de consultoría. Las adquisiciones de bienes se llevarán a cabo de conformidad con las políticas de adquisiciones del Banco vigentes a partir del 19 de enero de 2005 para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID. La licitación pública internacional (LPI) será obligatoria para las adquisiciones de bienes que se

²⁰ El Coordinador del Proyecto será financiado por el Proyecto durante toda su duración, pero el Asistente Administrativo será financiado por el Proyecto solamente durante los primeros dos años y por la AMP durante el tiempo restante.

financien parcial o totalmente y cuyo valor exceda el equivalente de US\$250.000. Las adquisiciones para bienes entre US\$50.000 y US\$250.000 se podrán realizar mediante licitación pública nacional (LPN), siempre y cuando la legislación nacional no se oponga a las políticas del Banco, y las adquisiciones para montos inferiores a US\$50.000 se harán mediante concurso de precios (al menos tres cotizaciones). La selección y contratación de consultores serán realizadas de conformidad con las políticas del Banco establecidas en el documento GN-2350-4 de enero de 2005. Para efectos de lo estipulado en el párrafo 2.7 de las Políticas de Consultores, la lista corta de consultores, cuyo costo estimado sea menor al equivalente de US\$200.000 por contrato, podrá estar conformada en su totalidad por consultores nacionales. Para tales efectos, el organismo ejecutor podrá utilizar cualquiera de los métodos previstos para la selección y contratación de consultores.

- 3.4 **Obras.** El Proyecto no contempla la contratación de obras de infraestructura.
- 3.5 **Plan de Adquisiciones.** De conformidad con las políticas del Banco en materia de adquisición de bienes y servicios y selección de consultores, el Prestatario ha acordado con el Banco un Plan de Adquisiciones que detalla: i) los contratos particulares para bienes y servicios de consultoría requeridos para llevar a cabo el Proyecto; ii) los métodos que se utilicen para la selección de los consultores; iii) los métodos propuestos para las adquisiciones de bienes; y iv) la forma de revisión de las adquisiciones por parte del Banco. El Plan de Adquisiciones se encuentra en los archivos técnicos del proyecto (<http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getDocument.aspx?DOCNUM=658811>). El Prestatario debe actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente según se requiera o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan de Adquisiciones debe ser presentada al Banco para su aprobación.
- 3.6 **Revisión de las adquisiciones.** La supervisión de todas las adquisiciones de bienes y servicios relacionados se realizará de manera ex ante y de conformidad con lo establecido en el Anexo I del documento GN-2349-4. La supervisión del proceso de selección y contratación de consultores se realizará igualmente de manera ex ante, según lo establecido en el Anexo I del documento GN-2350-4.

D. Contabilidad y Auditoría

- 3.7 La AMP deberá mantener registros contables y financieros separados del Proyecto en forma tal que permita: i) la identificación de las transacciones financieras efectuadas con los recursos del proyecto independiente de otros recursos manejados por la AMP; y ii) la preparación de estados financieros del Proyecto.
- 3.8 La AMP se comprometerá a que los equipos financiados por el Banco sean mantenidos adecuadamente de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas y a presentar al Banco, durante la ejecución del Proyecto, y dentro del primer trimestre de cada año calendario, un informe sobre el estado y el plan de mantenimiento de dichos equipos. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, el Organismo Ejecutor deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias

- 3.9 La AMP presentará anualmente al Banco dentro de un plazo de 120 días del cierre del ejercicio fiscal los estados financieros del Proyecto. Además, la AMP presentará un informe final dentro de un plazo de 120 días después de la fecha del último desembolso del Proyecto. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa independiente que sea aceptable para el Banco, con base en términos de referencia previamente aprobados por el Banco (AF-400) y utilizando los procedimientos estándar del Banco para la selección de los servicios de auditoría externa (Documento AF-200). Se establecerá un Fondo Rotatorio de 5% del monto del préstamo.

E. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.10 El período de desembolsos del Proyecto será de cuatro años y medio. La auditoría y la evaluación final deberán ser efectuadas después de terminada la ejecución del Proyecto y antes del vencimiento del plazo para desembolsos.

Cuadro III-1: Calendario de desembolsos

Fuente	12 meses	24 meses	36 meses	48 meses	52 meses	Total
BID	710.000	1.500.000	1.600.000	910.000	270.000	5.000.000
% Año	14%	30%	32%	18%	5%	100%

F. Desembolso especial para iniciar las actividades del Proyecto

- 3.11 Al momento de cumplirse las condiciones generales del Artículo 4.01 (a), (b), (c), (e) y (g) de las Normas Generales, la AMP puede solicitar al Banco un primer desembolso de hasta US\$100.000 para financiar las actividades de iniciación del Proyecto, y en especial, la contratación del Coordinador Gerencial del Proyecto, el asistente administrativo, la asesoría puntual externa (ver párrafo 3.3) y el experto en adquisiciones.

G. Seguimiento y evaluación

- 3.12 El desarrollo de las actividades del proyecto seguirá una programación anual instrumentada a través de Planes Operativos Anuales (POA), que deberán ser desglosados para cada uno de los componentes. Dentro del primer trimestre de cada año, la AMP deberá presentar, a satisfacción del Banco el POA correspondiente al año calendario. La AMP y la Representación del Banco, con el apoyo de la sede, celebrarán, en base al POA para ese año, reuniones anuales de seguimiento en el primer trimestre de cada año para evaluar los progresos del año anterior y el cumplimiento de los criterios establecidos para los desembolsos y la ejecución técnica del Proyecto, así como para acordar los respectivos planes anuales. Los POA contendrán, en concordancia con el Marco Lógico del Proyecto, al menos la siguiente información: i) una evaluación de las actividades realizadas y logros alcanzados en el período inmediatamente anterior; ii) el detalle de las actividades a realizar en un determinado año; iii) los objetivos y metas semestrales por componente y los indicadores a ser utilizados para medir su cumplimiento; iv) el cronograma semestral de ejecución con los respectivos costos; y v) las necesidades de financiamiento del período. En orden a facilitar un proceso de evaluación objetivo y

efectivo durante la ejecución del proyecto se deberán incluir, en el primer POA así como en los sucesivos, medidas de línea de base²¹ tanto cualitativas como cuantitativas de los principales indicadores del Marco Lógico que permitirán efectuar comparaciones válidas y, si fuese necesario, tomar las debidas acciones correctivas. El Coordinador Gerencial del Proyecto a ser contratado al inicio del Proyecto apoyará a la DGRMC en el diseño y puesta en marcha del sistema de monitoreo y evaluación del Proyecto.

- 3.13 Durante el período de ejecución del Proyecto, la AMP deberá presentar a satisfacción del Banco informes semestrales de seguimiento según el siguiente esquema: i) el 31 de mayo se entrega el Informe correspondiente al período 1 de octubre al 31 de marzo y ii) el 30 de noviembre se presenta el Informe cubriendo el período 1 de abril al 30 de septiembre.
- 3.14 El Proyecto contempla la realización de una revisión de medio término del Proyecto a ser realizado por el Prestatario, por intermedio del Organismo Ejecutor, conjuntamente con el representante designado por el Ministerio de Economía y Finanzas y el Banco, cuando se haya desembolsado el cincuenta por ciento (50%) de los recursos del Financiamiento o el Proyecto haya cumplido veinticuatro (24) meses de ejecución, cualquiera que ocurra primero en el tiempo. El objetivo de esa revisión es generar conocimiento y análisis sobre las lecciones aprendidas en la primera mitad del periodo de ejecución del proyecto, que permitan efectuar los ajustes necesarios para maximizar las posibilidades de éxito en el periodo restante de ejecución. Asimismo, se realizará una evaluación final del Proyecto, a través de consultores seleccionados y contratados para los efectos y con cargo a los recursos del Financiamiento, cuando el Banco haya desembolsado el noventa por ciento (90%) de los recursos del Financiamiento. El objetivo de la evaluación final es medir los resultados y el impacto de desarrollo del proyecto sobre la base de los indicadores identificados en el marco lógico de la operación. La evaluación final será contratada cuando se haya desembolsado el 90% de los recursos del Proyecto.
- 3.15 Con base en los indicadores establecidos en el Marco Lógico, se pretende responder a las siguientes preguntas: i) en las zonas en las cuales el Proyecto está apoyando en preparar planes de manejo, las decisiones respecto al desarrollo se toman en forma integral con base en dichos planes y con la participación de los actores locales?, ii) la capacidad técnica de la DGRMC en liderar el manejo costero integrado mediante arreglos de coordinación interinstitucional se ha mejorado?, iii) las EIA de proyectos en la zona costera se revisan y cuentan con el seguimiento adecuado por parte de la AMP?, iv) el público dispone de información actualizada, confiable y procesada sobre el estado de los recursos marinos costeros?; y v) la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC se ha fortalecido a la vez que se promueve la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos?

²¹ Durante la preparación del Proyecto se ha elaborado una línea base preliminar (ATN/FG-8276-PN). La mayoría de los indicadores cuentan con su respectiva línea base (tal como se indica en la matriz de Marco Lógico), pero la línea base será consolidada a más tardar seis meses a partir de la firma del contrato.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional, técnica y financiera

- 4.1 El diseño del Proyecto ha sido elaborado teniendo en cuenta la competencia y atribuciones del organismo ejecutor. Todas las actividades a ser desarrolladas guardan consonancia con las tareas que le corresponden realizar la DGRMC y la Unidad Ambiental de la AMP, según la legislación vigente (en particular la Ley 41 de 1998, el Decreto Ley No. 7 de 1998 y la Ley 13) y la Estrategia Marítima Nacional. Asimismo, el contenido y alcance de las actividades del proyecto han sido diseñados con la consulta activa de los funcionarios que acompañarán la ejecución de los componentes en sus respectivas dependencias, habiéndose comprobado que disponen de capacidad para orientar y dar seguimiento a la ejecución de la operación. De esta forma el proyecto cuenta con el sentido de pertenencia necesario para garantizar una satisfactoria aceptación e implementación.
- 4.2 Se considera que las actividades del Proyecto son de relativamente fácil implementación, viables a ejecutar con las siguientes medidas de fortalecimiento de la DGRMC: i) contratación de personal de coordinación y apoyo según descrito en el párrafo 3.2, y ii) contratación de al menos cuatro especialistas técnicos con los siguientes perfiles (párrafo 2.8): (a) manejo de recursos naturales, (b) desarrollo comunitario, (c) economía ambiental y (d) turismo sostenible. Para asegurar una sostenibilidad institucional, el Proyecto financiará su contratación solamente durante los primeros dos años y la AMP ha acordado financiarlos con recursos propios a partir de ese momento e identificar las plazas necesarias que serán disponibles para acomodar dichos especialistas como funcionarios de la institución de manera que la presente nómina no se incrementa y no se generan gastos incrementales al final del periodo de ejecución del Proyecto.
- 4.3 Para efectos de coordinación interinstitucional, la DGRMC establecerá los acuerdos pertinentes con la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) para la coordinación y realización de las actividades específicas de los componentes del Proyecto en materia ambiental.
- 4.4 Durante la ejecución del Proyecto, el personal de la DGRMC, tanto a nivel central como en las oficinas provinciales, recibirán capacitación continua y focalizada en temas relevantes para el manejo costero integrado²², incluyendo, por ejemplo gestión de la pesca responsable, resolución de conflictos, planificación participativa, manejo de relaciones comunitarias y monitoreo ambiental. Se procurará aplicar metodologías altamente participativas y prácticas, permitiendo aplicar los conocimientos adquiridos directamente en el trabajo.
- 4.5 Existen experiencias importantes en el país sobre la formulación de planes de manejo, actividades que demandan de mayor tiempo en su diseño e implementación. El cuadro IV1-1 presenta la secuencia lógica de las actividades durante la duración del Proyecto.

²² Con base en el análisis de la capacidad existente y las necesidades de capacitación (ATN/FG-8276-PN).

Cuadro IV-1 Secuencia lógica de las actividades durante la ejecución del Proyecto

Actividad	Semestre								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Mejoramiento de las capacidades de gestión ambiental y financiera									
Capacidad técnica y operativa de la Unidad Ambiental									
Monitoreo de la calidad de las aguas costero marinas									
Eficiencia de la generación de ingresos de la DGRMC									
Desarrollo del marco orientador para el manejo costero integrado									
Consolidación del sistema nacional de monitoreo, evaluación y difusión de los resultados del manejo costero integrado									
Guías técnicas manejo costero integrado*									
Planes de Acción Biodiversidad Marina									
Atlas Costero Marino									
Reglamentación de la Ley General de Recursos Marinos Costeros									
Fomento del manejo costero integrado a nivel regional									
Planes de manejo costero integrado 1 (incl. proyectos pilotos)**									
Planes de manejo costero integrado 2 (incl. proyectos pilotos)									
Planes de manejo costero integrado 3 (incl. proyectos pilotos)									
Planes de manejo costero integrado 4 (incl. proyectos pilotos)									
Capacidades técnicas y operativas oficinas provinciales DGRMC									
* Las guías técnicas serán elaboradas durante el primer año, pero se asegurará una actualización permanente. ** Los planes de manejo se desarrollarán durante 18 meses seguido por una etapa de asesoría técnica y proyectos pilotos de 12-18.									

- 4.6 En términos de la viabilidad financiera, el Proyecto financiará una serie de estudios a fin de analizar las posibilidades y la viabilidad de aumentar la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC y a la vez promover la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos, particularmente en las siguientes áreas: i) la adecuación de las licencias de pesca para que reflejan mejor el esfuerzo efectivamente realizado sobre los recursos pesqueros y los costos administrativos asociados con los servicios prestados por la DGRMC, ii) la eliminación de bonificaciones con vistas a armonizar las tasas en el sector, iii) la eliminación de exenciones en permisos de pesca, incluyendo la pesca deportiva iii) la revisión de las tasas relacionadas con las certificaciones expedidas por el departamento de pesca, y iv) otros servicios prestados por la DGRMC. Se financiará también la reglamentación correspondiente y su aplicación en el marco de los planes de manejo costero (ver Componente 3). Al final del Proyecto, se espera que los ingresos anuales de la DGRMC por mejoras en la recaudación haya aumentado en al menos 10% comparado con el nivel del año 2005 (US\$950.000) (según las estimaciones preliminares y conservadoras realizadas durante la preparación del Proyecto).

B. Impacto ambiental y social

- 4.7 El Proyecto tendrá un impacto ambiental y social positivo, ya que promoverá el cambio de un enfoque tradicional de administración de pesquerías a uno más integrado que incorpore a las comunidades costeras (incluyendo comunidades indígenas), al sector privado, las municipalidades, las autoridades de Gobierno y otros actores claves al manejo de los recursos marinos y costeros del país. Por otro lado, se contribuirá a mejorar las capacidades de gestión ambiental de la AMP, incluyendo mecanismos para la revisión y seguimiento de evaluaciones de impacto ambiental, así como el monitoreo de la calidad de las aguas costeras. Finalmente, se contribuirá a mejorar el manejo y la conservación de la biodiversidad, incluyendo los manglares, arrecifes coralinos, tortugas y mamíferos marinos.

C. Beneficios

- 4.7 El Proyecto contribuirá a mejorar el entorno favorable para facilitar un desarrollo sostenible de las zonas marino costeras de Panamá con beneficios ambientales, sociales y económicos positivos. Mediante la promoción del manejo costero integrado, se contribuirá a: i) asegurar la competitividad de la economía en áreas como turismo y pesca, cuyo desarrollo depende de la calidad y cantidad de los recursos, ii) crear las condiciones para permitir un mejoramiento en el bienestar de las poblaciones costeras, mediante: (a) la reducción de los conflictos intersectoriales en la zona costera, (b) actividades tendientes a mejorar la calidad ambiental con vistas a mejorar la salud pública, y (c) la promoción de alternativas productivas sostenibles, y iii) contribuir a la generación de una serie de servicios ambientales que resulten de los planes de manejo costero integrado a nivel regional. En términos institucionales, se contribuirá a: i) mejorar la capacidad de respuesta de la AMP al sector privado y público con respecto a la gestión ambiental, ii) mejorar la coordinación inter-institucional para el manejo de los recursos marino costeros, iii) promover el cumplimiento con compromisos internacionales en manejo de recursos, y iv) contribuir a ordenar el marco reglamentario para el manejo de los recursos.

D. Riesgos

- 4.8 El éxito y la sostenibilidad del Proyecto dependerá en gran medida de: i) la capacidad técnica de la DGRMC de asegurar el adecuado seguimiento técnico de las múltiples actividades a ser financiadas por el Proyecto, ii) el nivel de cooperación efectiva que se establezca entre las demás instituciones y actores vinculadas al manejo de los recursos costero marinos (por ejemplo con ANAM), iii) el nivel de aceptación de los actores locales en desarrollar e implementar los planes de manejo integrado, y iv) la forma como se alcanza un aumento en la eficiencia en la generación de ingresos de la DGRMC, a la vez que se promueve la transición desde un acceso abierto hacia un manejo sostenible de los recursos. El Proyecto persigue mitigar estos riesgos mediante las siguientes medidas: i) completar el personal técnico de la DGRMC con especialistas en los siguientes temas (manejo de recursos naturales, desarrollo comunitario, economía ambiental y turismo sostenible), ii) financiar la implementación de una estrategia de capacitación técnica al personal de la DGRMC, iii) promover la creación de una instancia nacional de consulta

sobre el manejo costero integrado y asegurar que todas las actividades incluyan elementos de concertación y participación de las demás instituciones y actores interesados, iv) realizar actividades de sensibilización y capacitación a los actores locales sobre los beneficios y alcances del manejo costero integrado, v) aplicar una programación racional de las actividades del Proyecto (ver Cuadro II-2) y vi) asegurar que las medidas destinadas a aumentar la generación de ingresos se desarrollan en plena consonancia con las estrategias orientadas al manejo sostenible de los recursos pesqueros a ser promovidas por el Proyecto en el marco de los planes de manejo costero.