

## **COLOMBIA**

### **CARIBE SIN HAMBRE**

**(CO-T1075)**

#### **PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Ana Lucia Muñoz (SPH/CCO), Jefe de Equipo; Margarita Ronderos (Consultora Externa); Fernando Balcazar (RDN/CCO); Rodolfo Gastaldi (CAN/CCO); Graciana Rucci (SCL/LMK); Marisol Pinto (CAN/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Martha Guerra (SCL/SPH), quienes asistieron en la producción del documento.

## ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN .....	2
A.	Antecedentes.....	2
B.	Estrategia del Banco .....	4
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA .....	4
A.	Objetivos y descripción .....	4
III.	PRESUPUESTO .....	7
A.	Cuadro de costos.....	7
B.	Descripción, composición y fuentes de financiamiento .....	7
C.	Sostenibilidad .....	7
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN .....	7
A.	Organismo ejecutor.....	7
B.	Mecanismo de ejecución .....	8
C.	Estado de preparación del programa para su ejecución.....	8
D.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	8
E.	Adquisiciones y contrataciones .....	8
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN .....	9
A.	Seguimiento .....	9
B.	Responsabilidad técnica y básica: SPH/CCO.....	9
C.	Informes de avance e informe final .....	9
D.	Evaluaciones propuestas.....	9
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA.....	9
A.	Beneficios del programa e impacto en el desarrollo.....	9
B.	Beneficiarios .....	10
C.	Riesgos.....	10
VII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL .....	10
A.	Fecha de revisión ESR.....	10
B.	Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos.....	10

## **ANEXOS**

ANEXO I	Matriz de Resultados
ANEXO II	Presupuesto Detallado
ANEXO III	Plan de Adquisiciones
ANEXO IV	Tablas Ampliadas

## **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

## INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE SCL/SCL

### **PREPARACIÓN:**

[Tablas sobre poblaciones pobres y seguridad alimentaria en la región del Caribe Colombiano](#)

### **EJECUCIÓN:**

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
ECV	Encuesta de Calidad de Vida
EDH	Estudio de Desarrollo Humano
ENSIN	Encuesta Nacional de la Situación Nutricional de Colombia
FEJ	Fondo Especial del Japón
OMS	Organización Mundial de la Salud
FAMI	Familia Mujer Infancia
PDRCS	Plan de Desarrollo Regional para lograr un Caribe sin Hambre
RCC	Región del Caribe Colombiano

## COLOMBIA

### CARIBE SIN HAMBRE (CO-T1075)

#### RESUMEN EJECUTIVO

<b>País Beneficiario:</b>	República de Colombia
<b>Jefe de Equipo/Miembros del equipo:</b>	Ana Lucia Muñoz (SPH/CCO), Jefe de Equipo; Margarita Ronderos (Consultora Externa); Fernando Balcazar (RDN/CCO); Rodolfo Gastaldi, (CAN/CCO), Graciana Rucci (SCL/SPHLMK); Marisol Pinto (CAN/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Martha Guerra (SCL/SPH).
<b>Organismo Ejecutor:</b>	Gobernación del Departamento del Atlántico
<b>Beneficiarios:</b>	Colombia/Región del Caribe Colombiano - RCC, compuesta por los departamentos de: San Andrés y Providencia; La Guajira; Magdalena; Cesar; Atlántico; Córdoba; Sucre; Bolívar.
<b>Fuentes de Financiamiento:</b>	BID (Fondo Especial del Japón - FEJ): US\$705.000 Local: US\$239.706 Total: US\$944.706
<b>Objetivos:</b>	Brindar apoyo a las autoridades de la RCC en su compromiso de coordinar esfuerzos públicos, privados y comunitarios para la formulación de los planes, programas y proyectos que tengan como propósito erradicar el hambre y la desnutrición infantil, como una de las estrategias de la región para reducir la desigualdad y la pobreza.
<b>Cronograma de Ejecución:</b>	Período de Ejecución: 24 meses Período de Desembolso: 30 meses
<b>Condiciones contractuales especiales:</b>	Acuerdo de Compromiso entre los ocho departamentos de la Región del Caribe Colombiano.
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	N/A
<b>Revisión social y ambiental:</b>	El presente programa no incluye actividades que puedan generar impactos medioambientales y/o sociales negativos. La operación cumplirá con la política operativa sobre pueblos indígenas del Banco: OP-765. El ESR ha clasificado esta operación en la categoría "C" el 10 de abril de 2009
<b>Coordinación con otras agencias:</b>	No hay coordinación con otras agencias de cooperación bilateral o colateral.

## I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

### A. Antecedentes

- 1.1 La Región del Caribe Colombiano [RCC] está formada por 8 departamentos, con una población estimada de más de nueve millones (84% urbana y 16% rural), equivalente al 21% de la población colombiana. En 2005, la RCC producía 21% del PIB nacional y su PIB per capita nominal fue estimado en US\$2.324. No obstante, un gran segmento de su población es social y económicamente vulnerable (Tabla 1). El 74% de las minorías étnicas de Colombia habita en la RCC, constituyendo 22,2% de la población de la región. El desplazamiento interno, como consecuencia del conflicto civil, ha afectado severamente la RCC, la cual recibió hasta junio del 2008, el 30% de los más de dos millones y medio de desplazados registrados en Colombia. El censo nacional de 2005 reveló que los adultos analfabetos en esta región superan en cinco puntos el promedio nacional; una persona de cada cuatro no cuenta con seguro de salud y casi la mitad de la población fue identificada con necesidades básicas no satisfechas; 18,2% más alto que la media del país<sup>1</sup>.
- 1.2 La RCC, como lo muestran los datos nacionales recientes, enfrenta una situación crítica de inseguridad alimentaria y malnutrición. Durante la semana anterior a la última ECV de 2003, preparada por el DANE, en el 9,2% de hogares de la RCC uno o más miembros de la familia fueron a dormir omitiendo una comida, en comparación con el total nacional de 8,3%. El censo de 2005 encontró que 12% de la población de la RCC no tuvo ninguna comida uno o más días de la semana anterior al censo, mientras el agregado para el país fue 7%. Además, la última ENSIN, 2005, reveló que 51,7% de hogares de la RCC fueron inseguros alimentariamente durante los 30 días anteriores a la encuesta<sup>2</sup>. De las seis regiones del país, la RCC tenía los porcentajes más altos de hogares de inseguridad alimentaria: niños entre 1-4 años y mujeres en edad de concebir con anemia (45,1% y 47,3%, respectivamente) y una población en déficit de consumo energético (75,3%). La tabla 2 contiene los indicadores más relevantes de seguridad alimentaria y nutricional en la RCC y en Colombia<sup>3</sup>. La duración del amamantamiento exclusivo es muy baja en la RCC como estableció la EDH de 2005: niños nacidos durante los tres años antes de la encuesta, tenían amamantamiento exclusivo en promedio para 1.2 meses, en comparación con el promedio del país de 2.2 meses; la OMS recomienda 6 meses. En 2005, 9.6% de los niños menores de cinco años en la Región Caribeña estaban por debajo del peso normal para su edad; la región con este indicador más alto en Colombia<sup>4</sup>.
- 1.3 De otra parte, en el año 2000, 25% de la población trabajadora de la región caribeña trabajaba en actividades agrícolas. En 2005, agricultura, pesca y cría de animales representaron un 14% del PIB de la región, cuando la participación de estos sectores en el PIB de Colombia fue 8.8%. En 2004, la Encuesta Nacional

---

<sup>1</sup> Ver Anexo IV Tabla 1.

<sup>2</sup> La escala de medida usada, se basa en: Lorenzana P, Mercado C, 2002 "Measuring Household Food Security in Poor Venezuelan Households" Public Health Nutr. 5:851-857, y validada en Colombia.

<sup>3</sup> Anexo IV. Tabla 2 desagrega las subregiones al interior de la RCC.

<sup>4</sup> Anexo IV. Grafico 1. Niños menores de cinco años con bajo peso al nacer, según subregiones al interior de la RCC.

Agropecuaria estimó que la RCC ha producido 6.023.521 litros de leche el día anterior a la encuesta; 26% de toda la leche producida en Colombia. De la leche total producida en un día en la RCC, solo un tercio se queda en la región y dos tercios se venden afuera del país. En 2006, la RCC producía 522.212 toneladas métricas de arroz, 22% de la producción de Colombia y 12.454 toneladas métricas de frijoles, 9% de la producción del país.

- 1.4 Lo anterior indica que la región tiene un suministro de alimento estable y suficiente para satisfacer las necesidades nutricionales de la población. El problema alimentario y nutricional en la RCC es predominantemente relacionado con el acceso desigual e insuficiente al alimento, y a factores que afectan la utilización alimentaria apropiada tales como falta de información, baja educación y mala salud. Múltiples instituciones gubernamentales, ONG y el sector privado están actualmente implementando intervenciones para aliviar el hambre en diferentes comunidades de la RCC; sin embargo, hace falta un enfoque integral y coordinación para asegurar sinergias y sostenibilidad.
- 1.5 El Compromiso Caribe es una declaración de once puntos firmada el 2 de Noviembre de 2007 por distintos actores de la región: académicos, empresarios, políticos, representantes de poblaciones indígenas, agricultores, líderes comunitarios y autoridades departamentales y municipales activas y aquellas electas para el período 2008-2012. El cuarto punto de la declaración propone avanzar en la erradicación de la desnutrición en la población entre 0-4 años de la región, y colaborar conjuntamente entre los departamentos caribeños, municipalidades, empresarios, ONGs y la nación para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en este sentido. Para ello, los Gobernadores Departamentales y Alcaldes de las ciudades capitales han llegado a un acuerdo para desarrollar e implementar una estrategia regional “Caribe Sin Hambre” y por consiguiente, han incluido en sus correspondientes Planes de Desarrollo para 2008-2011 actividades de seguridad alimentaria y nutricional. El liderazgo para cumplir el Compromiso Caribe ha sido asumido por el Departamento de Atlántico, que ha incluido en su plan de desarrollo un subprograma para la integración de la región caribeña.
- 1.6 Por su parte, el Gobierno Nacional estableció la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional<sup>5</sup> en marzo de 2008, con el objetivo de asegurar que el alimento esté disponible y accesible para satisfacer las necesidades de la población colombiana, en forma oportuna y permanente, así como suficiente cantidad, calidad y variedad. La política propone nueve líneas dirigidas a asegurar la estabilidad y el desarrollo del mercado alimentario: mejorar las redes de distribución alimentaria; facilitar el acceso de poblaciones vulnerables a activos de producción; la promoción y protección de salud y nutrición; mejorar la sanidad medioambiental; asegurar la calidad y seguridad del alimento y promover la investigación y el desarrollo del capital humano. En este sentido, la iniciativa de la RCC está conforme con la política nacional.

---

<sup>5</sup> República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. Consejo Nacional de Política Económica Social. Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. PSAN. Documento Conpes Social 113. Bogotá, Marzo 31 de 2008.



- 1.7 En términos de la seguridad alimentaria y nutricional, el enfoque regional propuesto por la RCC, incluye, no solo la conexión de los Planes Departamentales con el Plan Nacional sino también el mejoramiento y coordinación de los esfuerzos locales. Unidades departamentales sumergidas en su lógica interna pueden pasar por alto importantes sinergias potenciales del mercado alimentario regional que permitiría aumentar el acceso al alimento. Adicionalmente, una cultura común y hábitos de vida similares, facilitan una estrategia regional de educación y cambio de comportamientos nutricionales.

## **B. Estrategia del Banco**

- 1.8 La Estrategia del Banco en Colombia para el período 2007-2010, está dirigida a respaldar esfuerzos nacionales para alcanzar crecimiento económico incluyente, disminuir la pobreza y aumentar la equidad, entendido como el aumento de oportunidades para los grupos de la población más pobres y más vulnerables. Para lograr este objetivo, el Banco esta dirigiendo sus esfuerzos en el país a través de tres áreas estratégicas: (i) competitividad; y (ii) desarrollo social, gobernabilidad y fortalecimiento del Estado. Este programa contribuye directamente al objetivo general de la estrategia del Banco. Particularmente se encuadra dentro de los objetivos del desarrollo social.
- 1.9 Este programa es parte de una serie de acciones que el Banco ha ido desarrollando en Colombia, dirigidas a apoyar la reducción de la pobreza y la desigualdad y promover la consolidación de un sistema de protección social. Dentro de esta línea, vale la pena mencionar que el Banco ha brindado apoyo en el curso de los últimos cinco años a lo siguiente: la Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad (MERPD) a través de cooperación técnica no reembolsable; el Programa de Apoyo a la Reforma Social (1382/OC-CO); Red de Apoyo Social (1280/OC-CO), y Apoyo a la Expansión de Familias en Acción (1947/OC-CO); la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza – Juntos (ATN/JF-10167-CO); el Programa de Reforma de Equidad Social (1769/OC-CO y 1962/OC-CO); la extensión del Programa de Vacunación Infantil (1624/OC-CO) y el Programa de Apoyo para la Formulación de la Política de Primera Infancia (ATN/CK-9663-CO).

## **II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA**

### **A. Objetivos y descripción**

- 2.1 El **objetivo general** de la CT es brindar apoyo a las autoridades de la RCC en su compromiso de coordinar esfuerzos públicos, privados y comunitarios para erradicar el hambre y la desnutrición infantil, como una de las estrategias de la región para reducir la desigualdad y la pobreza.
- 2.2 Los objetivos específicos de la CT son: (i) ayudar a la RCC a identificar y aprovechar oportunidades regionales para incrementar la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones vulnerables; (ii) dar soporte a la organización de una Red Regional para un Caribe Sin Hambre, que desarrolle proyectos regionales, coordinando y uniendo esfuerzos de seguridad alimentaria y nutricional locales, nacionales e internacionales en la región; y (iii) apoyar el desarrollo de un sistema

de monitoreo y evaluación para seguir y valorar el progreso hacia la seguridad alimentaria y nutricional en la RCC.

2.3 Para lograr los objetivos antes mencionados, la CT propuesta financiará los siguientes componentes:

2.4 **Componente 1 – Definición del Plan de Desarrollo Regional para lograr un “Caribe Sin Hambre”.** Este componente busca apoyar a los departamentos del caribe colombiano y a los involucrados con el “Compromiso Caribe” a diseñar el Plan de Desarrollo Regional para lograr un Caribe Sin Hambre”, con un horizonte de cinco años; esto implica identificar, priorizar y acordar oportunidades regionales y actividades comunes de seguridad alimentaria y nutricional de la poblaciones vulnerables, así como incluir las intervenciones que en este campo estén desarrollando los gobiernos locales, actores no gubernamentales e instituciones nacionales. El componente financiará estudios y análisis sobre el suministro y la disponibilidad de alimento en la región y sobre las barreras de poblaciones vulnerables al acceso y utilización, con especial énfasis en mujeres, menores, comunidades indígenas y afrocolombianas. Estos estudios deberán identificar brechas y soluciones, cuyas posibilidades de implementación regional se evaluarán ex ante, a la luz de criterios de viabilidad social, económica, ambiental y política, incluyendo análisis de costo-efectividad. El Plan debe haber surtido un proceso de consulta con las partes interesadas nacionales y regionales, las cuales incluyen gobiernos locales (los ocho Departamentos y las municipalidades), organizaciones de la sociedad civil, incluyendo organizaciones de mujeres, representantes de las comunidades y organizaciones indígenas, de las organizaciones de afrocolombianas, el sector privado, ONG’s, así como instituciones del Gobierno Nacional a cargo de implementar la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional y otras regiones del país que contribuirán con sus experiencias al respecto. Para el logro de este objetivo se financiará una consultoría y el desarrollo de un taller de consulta, al iniciar el proceso de diseño del Plan y otro taller al finalizar el diseño, para obtener el consenso entre los involucrados en la RED.

a. Resultados Esperados: (i) Análisis de la situación del suministro y la disponibilidad de alimento en la RCC y de las barreras de las poblaciones vulnerables al acceso y la utilización; (ii) Base de datos con el inventario de las principales acciones actuales y planeadas para combatir el hambre y la desnutrición en la región, así como de actores que juegan papeles clave en la prevención, mitigación y recuperación del hambre y desnutrición; (iii) Análisis de brecha de intervenciones de seguridad alimentaria y nutricional; (iv) Propuestas de intervenciones regionales para la seguridad alimentaria y nutricional con sus estudios de viabilidad y de relación costo- efectividad; y (v) El Plan de Desarrollo para lograr un “Caribe Sin Hambre” de cinco años consultado y acordado por todas las partes interesadas.

2.5 **Componente 2 – Organización de la Red Interinstitucional para un Caribe sin Hambre y diseño e implementación del Plan de Acción.** Los objetivos de este componente son: (i) estructurar una red interinstitucional para llevar a cabo el PDRCSH; y (ii) apoyar la transformación del PSCSH en un plan de acción o de trabajo. El logro del primer objetivo implica definir el marco legal, la estructura organizativa, los procedimientos para la administración y canalización de los

recursos, los actores estratégicos y operativos y los mecanismos operacionales de la Red Interinstitucional. El segundo objetivo significa definir proyectos con productos específicos, costos, recursos, cronogramas y metas. El componente financiará una consultoría de corto plazo que brindará insumos organizacionales y legales para la discusión regional sobre el proceso de conformar la Red, seis consultorías de corto plazo para diseñar el plan de acción y sus correspondientes proyectos específicos, y una consultoría de largo plazo que asumirá la coordinación técnica de este proceso. Igualmente se financiarán talleres regionales y temáticos para obtener los acuerdos sobre la estructura de la Red y su Plan de Acción.

- a. Resultados esperados: (i) Una Red Interinstitucional funcional para llevar a cabo el PDRCSH con arreglos legales y institucionales definidas; (ii) Plan de acción del “Caribe Sin Hambre”, con línea de base, metas, cronograma fuentes de financiamiento e implementación comenzada. Este plan deberá desagregar metas según población vulnerable: mujeres, menores, indígenas y afrocolombianas; y (iii) Taller regional y 15 temáticos con la participación de las partes involucradas locales y nacionales. Las consultas deben incluir de manera deliberada a las organizaciones de mujeres y a los representantes de las organizaciones y comunidades indígenas y a las organizaciones de afrocolombianos.

2.6 **Componente 3 – Monitoreo y evaluación.** Con este componente se busca diseñar un sistema de información regional de seguridad alimentaria y nutricional enfocado en el monitoreo y la evaluación. Este sistema será diseñado para brindar información periódica sobre el progreso de la región en indicadores claves hacia la erradicación del hambre y la malnutrición infantil, de acuerdo a las metas propuestas en el Plan de Desarrollo para un “Caribe sin Hambre”, así como para evaluar el desempeño del programa y para aportar información para las evaluaciones de impacto. El programa apoyará la evaluación de procesos e impactos a nivel regional de por lo menos dos proyectos dirigidos a reducir barreras al acceso de alimento de poblaciones vulnerables y dos proyectos dirigidos a mejorar la utilización de alimento en estas poblaciones. Ya que la región ha venido trabajando de manera eficiente el “Observatorio del Caribe Colombiano”, cuya tarea es monitorear indicadores de desarrollo económico y social de la región, se propone que este componente sea operado por esa entidad, con lo cual tanto el Caribe como el Programa se fortalecerán y complementarán mutuamente.

- a. Resultados esperados: (i) Un sistema de información, herramientas y métodos enfocados en el monitoreo y la evaluación diseñadas y en curso; (ii) Cuatro proyectos de la RCC evaluados en cuanto al proceso e impacto, identificando impactos específicos en poblaciones vulnerables, especialmente, mujeres, menores, indígenas y afrodescendientes; y (iii) Capacidades técnicas mejoradas del personal de la Región para ejecutar el monitoreo, la evaluación y otras actividades analíticas.

### III. PRESUPUESTO

#### A. Cuadro de costos

PRESUPUESTO PRELIMINAR RESUMIDO				
Componente	FEJ	Local	Total	Total (%)
1. Componente 1: Definición del Plan de Desarrollo para la Región del Caribe Colombiano sin Hambre	\$264.000	\$0	\$264.000	28%
2. Componente 2: Organización de la Red Regional para un Caribe sin Hambre y diseño de Proyectos 2009-2015	\$223.588	\$99.706	\$323.294	34%
3. Componente 3: Monitoreo y evaluación	\$179.412	\$140.000	\$319.412	34%
Otros costos	\$38.000		\$38.000	4%
<b>Auditoría</b>	<b>\$8.000</b>		<b>\$8.000</b>	
<b>Contingencias</b>	<b>\$30.000</b>		<b>\$30.000</b>	
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>\$705.000</b>	<b>\$239.706</b>	<b>\$944.706</b>	
	<b>75%</b>	<b>25%</b>		<b>100%</b>

#### B. Descripción, composición y fuentes de financiamiento

- 3.1 El costo total de la operación está estimado en US\$944.706 de los cuales US\$705.000 serán financiados por el Fondo Especial de Japón (FEJ) y los restantes US\$239.706 serán brindados por el Organismo Ejecutor en especie; esto es, el recurso humano necesario para que en cada departamento se lleven a cabo las actividades del PDRCSH. Un presupuesto detallado está adjuntado a este documento como Anexo II.

#### C. Sostenibilidad

- 3.2 La sostenibilidad del programa se espera lograr a través de las siguientes estrategias: (a) promoviendo que los proyectos que forma parte del Plan de Acción sean incorporados en los presupuestos departamentales y que sus estructuras administrativas asuman la coordinación y seguimiento de los mismos en el ámbito departamental; (b) la conformación de la Red con actores de la sociedad civil y del gobierno nacional busca que éstos se apropien del Programa y que el mismo tenga legitimidad regional; (c) el monitoreo y evaluación del programa y de sus proyectos por un organismo con legitimidad, permanencia y estabilidad en la región; y (d) el Plan de Desarrollo para un Caribe sin Hambre acordado por todos los involucrados regionales, tiene un horizonte de cinco años, superior al periodo de esta cooperación.

### IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

#### A. Organismo ejecutor

- 4.1 La agencia ejecutora será la gobernación del Departamento del Atlántico quien suscribirá un acuerdo de compromiso con los 7 departamentos restantes para asegurar que cada uno de ellos asignará el recurso humano necesario para acompañar el diseño del plan y de los proyectos, así como para obtener y proveer la información requerida para el seguimiento y evaluación del PRDCSH.

## **B. Mecanismo de ejecución**

- 4.2 La agencia ejecutora contratará un Coordinador Técnico encargado de coordinar todo el proceso, esto es: (i) establecer el consenso para diseñar el PDRCSH y los estudios técnicos para el plan; (ii) mantener alineados los 8 departamentos para asegurar la perspectiva regional del PDRCSH; (iii) hacer realidad el compromiso con el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las redes comunitarias y mantener su apoyo; (iv) coordinar el diseño de los proyectos específicos que se deriven del Plan de Acción (proyectos de abastecimiento, de acceso y de adecuada utilización de alimentos); (v) coordinar la contratación de los asesores técnicos que se encargarán de los diseños técnicos y financieros de esos proyectos específicos, y del asesor legal; (vi) mantener comunicación con los gobernadores y su personal; (vii) coordinar el diseño y la implementación del sistema de información; (viii) se asegurará de dejar la Red instalada y operando en el contexto regional; (ix) asegurar que los términos de referencia para la contratación de los estudios, diseño de proyectos y monitoreo, den cuenta de las especificidades de los grupos vulnerables: mujeres, indígenas y afrocolombianos; y (x) asumirá la interlocución en asuntos técnicos, financieros y administrativos con el BID.
- 4.3 La agencia ejecutora contratará un coordinador financiero y administrativo quien apoyará a la coordinación técnica en los procesos de adquisiciones así como en el seguimiento e información financiera y presupuestal del programa.
- 4.4 La agencia ejecutora coordinará con el Observatorio del Caribe Colombiano el monitoreo del programa, el cual será continuo durante los cinco años del PDRCSH. El sistema de información será conectado entre los ocho departamentos caribeños.
- 4.5 Los asesores de corto plazo serán contratados para el programa a través de la Agencia Ejecutora para diseñar temas específicos, como fue mencionado en el producto esperado de cada componente.

## **C. Estado de preparación del programa para su ejecución**

- 4.6 Por un Caribe Sin Hambre es un propósito suscrito por todos los gobernadores y alcaldes de las ciudades capitales como se expuso en el párrafo 1.6, algunas de las acciones requeridas para la formulación del PDRCSH, así como para llevar a cabo la Red por un Caribe sin Hambre ya iniciaron desde el año 2008 y se están reportando en las reuniones periódicas que sostienen los gobernadores. De otra parte, el Gobernador del Departamento del Atlántico ha designado una persona para garantizar los compromisos departamentales y hacerles seguimiento.

## **D. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 4.7 La duración de la ejecución será de 24 meses, con 30 meses permitidos para el desembolso, pero el PDRCSH será implementado en cinco años.

## **E. Adquisiciones y contrataciones**

- 4.8 La adquisición de bienes y servicios (diferentes a los consultores) y la selección y contratación de los servicios de consultoría se llevarán a cabo por el Organismo Ejecutor de conformidad con las disposiciones establecidas en el Documento

GN-2349-7 (“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo”), y en el Documento GN-2350-7 (“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo”), de julio de 2006, y por lo dispuesto en el Plan de Adquisiciones anexo a este documento.

- 4.9 Se prevé contratar de manera directas al Observatorio del Caribe Colombiano, entidad con personería jurídica, de naturaleza privada, con gran experiencia técnica en estas tareas<sup>6</sup>.

## **V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

### **A. Seguimiento**

- 5.1 Como se mencionó en el párrafo 2.6, el Programa contará con un instrumento independiente, el Observatorio del Caribe Colombiano, el cual diseñará los indicadores de desempeño y de logro del PDRCS, y acopiará información de los ocho departamentos. El Observatorio producirá reportes semestrales, los cuales serán dados a conocer por la Coordinación de la Red a todos los involucrados en la misma, así como al Banco.

### **B. Responsabilidad técnica y básica: SPH/CCO**

### **C. Informes de avance e informe final**

- 5.2 Cada seis meses la Agencia Ejecutora presentará al Banco un informe del estado de desarrollo de cada uno de los productos, así como el informe de estado de Fondo Rotatorio.
- 5.3 Junto con la última solicitud de desembolso, el Ejecutor hará llegar al Banco un informe final que de cuenta de los resultados del programa, de las tareas pendientes para finalizar el PDRCSH y los compromisos de los departamentos de la RCC para el desarrollo de esas tareas.

### **D. Evaluaciones propuestas**

- 5.4 Una vez finalizados los desembolsos, la Agencia Ejecutora contratará la auditoría a los estados financieros del Programa.
- 5.5 El PDRCSH contará con una línea de base y los proyectos que forman parte del plan de acción tendrán una evaluación de impacto, que será contratada hacia el final del plazo de ejecución para asegurar el tiempo de exposición del programa y con ello asegurar la solidez de los resultados.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

### **A. Beneficios del programa e impacto en el desarrollo**

- 6.1 Al término del Programa la región del Caribe Colombiano tendrá un plan de desarrollo consensuado, instalado en sus departamentos y en ejecución, para la

---

<sup>6</sup> Ver justificación para su contratación directa en el Plan de Adquisiciones, Anexo III.

seguridad alimentaria y nutricional, desempeñándose como región y potencializando eficiencias en la producción, abastecimiento, acceso y consumo de alimentos.

**B. Beneficiarios**

- 6.2 Los beneficiarios finales de este programa son las familias más pobres y vulnerables de la región caribe, de manera particular los menores, las madres gestantes y lactantes, las poblaciones indígenas y afrodescendientes y los adultos mayores.
- 6.3 En el proceso se beneficiará la cadena alimentaria de la región, toda vez que el Plan espera superar barreras de acceso a la población que generarán aumentos en el consumo regional.

**C. Riesgos**

- 6.4 El principal riesgo está en que alguno de los gobernadores de la región retire su compromiso de apoyo al Programa y con ello se rompan las articulaciones y sinergias regionales que el Programa requiere. Este riesgo se puede mitigar con la coordinación permanente que debe asumir el coordinador del programa, con el involucramiento de la sociedad civil y con los reportes públicos del seguimiento al desempeño y a los logros del Plan.
- 6.5 Los ocho departamentos de la región tienen desarrollos desiguales que se reflejan en las capacidades técnicas de sus funcionarios. Esto requiere de un fuerte acompañamiento y apoyo de la Coordinación de la Red y de los consultores que ayudarán a construir y a instalar los proyectos, así como del Observatorio del Caribe Colombiano.

**VII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL**

**A. Fecha de revisión ESR**

- 7.1 Los alcances del presente programa llegan hasta el diseño de un plan de seguridad alimentaria y nutricional, que recomendará la elaboración de proyectos específicos en todos o algunos de los siguientes componentes de la seguridad alimentaria, según el diagnóstico de brechas alimentarias: disponibilidad, suministro, acceso y utilización de los alimentos. Los proyectos relacionados con los tres primeros componentes tendrán junto con su evaluación económica y social, evaluación de impacto ambiental. La operación cumplirá con la política operativa sobre pueblos indígenas del Banco: OP-765. Al aplicar la herramienta del *Safeguard Policy Screening and Classification Tools*, la operación ha sido clasificada en la categoría “C” el 10 de abril de 2009.

**B. Medidas tomadas para evitar impactos sociales y ambientales negativos**

- 7.2 En el momento en que se decidan los proyectos requeridos para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la RCC se les hará la correspondiente evaluación ambiental, de ser necesario y se tomarán las medidas para mitigar los impactos, si es que los hubieran.

### VIII. APROBACIÓN

*(Original firmado)*

\_\_\_\_\_  
Michael Jacobs, Jefe SCL/SPH  
División de Protección Social y Salud

6/5/09

\_\_\_\_\_  
Fecha

Vo.Bo.

*(Original firmado)*

\_\_\_\_\_  
Rodrigo Parot, Representante

6/1/09

\_\_\_\_\_  
Fecha



**CARIBE SIN HAMBRE**

**CO-T1075**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta cooperación técnica fue aprobada para financiamiento por el Fondo Especial del Japón (JSF) en fecha 19 de diciembre de 2008, de conformidad con la comunicación suscrita por Rintaro Tamaki, Director General de la Oficina Internacional del Ministerio de Finanzas de Japón. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Especial del Japón (JSF), hasta la suma de US\$705.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de siete (7) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares norteamericanos. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

*(Original firmado)*

6/1/09

Goro Mutsuura  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
VPC/GCM

Fecha

*(Original firmado)*

6/1/09

Marguerite S. Berger  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
VPC/GCM

Fecha

**Caribe Sin Hambre  
(CO-T1075)**

**MATRIZ DE RESULTADOS**

	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES	FUENTES DE INFORMACIÓN DE INDICADORES
<b>FIN</b>			
	A los 5 años de ejecutado el Proyecto, la RCC ha mejorado sus indicadores de hambre y desnutrición	Logro de metas formuladas en el PDCSH	Metas del Plan/línea de base.
<b>PRODUCTOS</b>			
	Un plan de desarrollo “Caribe sin Hambre” de cinco años consultado y acordado por todas las partes interesadas.	Plan de DCSH acordado con metas claras de reducción de hambre y desnutrición.	Documento del Plan
	a. Una Red Regional funcional para un Caribe sin Hambre con arreglos legales e institucionales definidos. b. Plan de acción del “Caribe sin Hambre”, con línea de base, metas, cronograma fuentes y proyectos en ejecución.	a. Oficina de la Red creada y conectada con los 8 departamentos del Caribe. b. Logro de metas de los proyectos estructurados.	a. Oficina de la Red con estructura legal e institucional aprobada. b. Metas/línea de base de cada proyecto
	a. Proyectos e indicadores del PDCSH monitoreados e información reportada a los 8 departamentos. b. Cuatro proyectos de la RCC evaluados en cuanto al proceso e impacto; c. Capacidades técnicas mejoradas del personal de la Región para ejecutar el monitoreo, la evaluación y otras actividades analíticas.	a. Reportes periódicos. b. Cuatro evaluaciones de proceso e impacto finalizadas. c. Calidad y Oportunidad de la información enviada al Observatorio.	a. Observatorio del Caribe b. Informes de Evaluación c. Reportes remitidos al Observatorio

**Caribe sin Hambre  
Presupuesto Detallado**

Componente/Actividad	Costo Unit.	Cantidad	JSF	GdA	TOTAL	%
<b>1. Componente 1 – Definición del Plan de Desarrollo Regional “Caribe sin Hambre”</b>						
Firma consultora experta	\$ 41,667	6	\$ 250,000		\$ 250,000	
Taller de validación	\$ 9,000	1	\$ 9,000		\$ 9,000	
Taller de consenso	\$ 5,000	1	\$ 5,000		\$ 5,000	
<b>Total componente</b>			<b>\$ 264,000</b>	<b>\$ 0</b>	<b>\$ 264,000</b>	<b>28%</b>
<b>2. Componente 2 – Organización de la Alianza Regional para el Caribe sin Hambre e implementación del Plan de</b>						
Coordinador Técnico (1)	\$ 5,882	18	\$ 105,882		\$ 105,882	
Asesores técnicos diseño de proyecto (6)	\$ 4,118	18	\$ 49,412	\$ 24,706	\$ 74,118	
Asesor técnicos de (Marco legal)	\$ 4,118	3	\$ 12,353		\$ 12,353	
Talleres regionales y temáticos	\$ 3,000	16	\$ 48,000		\$ 48,000	
Mantenimiento de equipos de oficina	\$ 4,167	18		\$ 75,000	\$ 75,000	
Gastos de viaje y viáticos	\$ 294	27	\$ 7,941		\$ 7,941	
<b>Total Componente 2</b>			<b>\$ 223,588</b>	<b>\$ 99,706</b>	<b>\$ 323,294</b>	<b>34%</b>
<b>3. Componente 3: Monitoreo y Evaluación</b>						
Observatorio del Caribe (Asesoría técnica en sistemas de información, talleres de entrenamiento en manejo del sistema y asesoría técnica para la evaluación)	\$ 47,118	28	\$ 179,412	\$ 140,000	\$ 319,412	
			<b>\$ 179,412</b>	<b>\$ 140,000</b>	<b>\$ 319,412</b>	<b>34%</b>
<b>Otros costos</b>						
Auditoría			\$ 8,000		\$ 8,000	
Contingencias			\$ 30,000		\$ 30,000	
<b>Total otros costos</b>			<b>\$ 38,000</b>		<b>\$ 38,000</b>	<b>4%</b>
<b>GRAN TOTAL</b>			<b>\$ 705,000</b>	<b>\$ 239,706</b>	<b>\$ 944,706</b>	<b>100%</b>

## PLAN DE ADQUISICIONES

### CARIBE SIN HAMBRE (CO-T1075)

#### **Información General**

**País:** República de Colombia

**Beneficiario:** Colombia/Región del Caribe Colombiano - RCC, compuesta por los departamentos de: San Andrés y Providencia; La Guajira; Magdalena; Cesar; Atlántico; Córdoba; Sucre; Bolívar.

**Ejecutor:** Gobernación del Departamento del Atlántico

**Nombre del Proyecto:** Caribe sin Hambre

**Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo:** CO-T1075

**Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:** El objetivo del proyecto es brindar apoyo a las autoridades de la RCC en su compromiso de coordinar esfuerzos públicos, privados y comunitarios para la formulación de los planes, programas y proyectos que tengan como propósito erradicar el hambre y la desnutrición infantil, como una de las estrategias de la región para reducir la desigualdad y la pobreza.

**Fecha estimada de aprobación del Proyecto por el Jefe de División:** Mayo 2009

**Fecha de firma del Convenio:** Junio 2009

**Fecha estimada para el último desembolso:** Diciembre 2011

#### **A) Introducción**

Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de enero de 2005, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de enero de 2005, y con lo establecido en el Contrato de Préstamo y el presente Plan de Adquisiciones.

#### **B) El Plan de Adquisiciones**

El Plan de Adquisiciones de la cooperación técnica *“Caribe Sin Hambre”* que cubre 24 meses de ejecución del Proyecto ha sido acordado entre el Banco y la *Región del Caribe Colombiano - RCC, compuesta por los departamentos de: San Andrés y Providencia; La Guajira; Magdalena; Cesar; Atlántico; Córdoba; Sucre; Bolívar.* El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión ex-ante o ex-post por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario ó requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:

Gobernación del Departamento del Atlántico, oficina del Gobernador

Calle 40 entre carreras 45 y 46  
[gobernador@atlantico.gov.co](mailto:gobernador@atlantico.gov.co)

El Plan de Adquisiciones está disponible en la página Internet del Ejecutor. También se encuentra en la página Internet del Banco: [Información de Adquisiciones de Proyecto](#)

### **C) Adquisiciones para el Proyecto**

A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

**Adquisición de Obras:** Las obras a ser contratadas, incluyen: *N/A*

**Adquisición de Bienes:** Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto, incluyen: *N/A*

**Adquisición de Servicios Diferentes a Consultoría:** *Se contratarán los servicios necesarios para la realización de los talleres planteados para el diseño del PRCSH, el consenso del mismo y los talleres regionales temáticos. Estas contrataciones se llevarán a cabo por medio de un proceso de comparación de precios y se espera que las empresas contratadas brinden los servicios de apoyo logístico, transporte, alojamiento, alimentación de los participantes a los talleres y brinden la papelería de los eventos.*

*La adquisición de bienes y servicios (diferentes a los consultores) y la selección y contratación de los servicios de consultoría se llevarán a cabo por el Organismo Ejecutor de conformidad con las disposiciones establecidas en el Documento GN-2349-7 (“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo”), y en el Documento GN-2350-7 (“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo”), de julio de 2006, y por lo dispuesto en el Plan de Adquisiciones anexo a este documento.*

**1.1 Adquisición de Servicios de Consultoría:** Los servicios de consultoría bajo el programa incluyen: contratación de ocho consultores individuales: Un coordinador técnico encargado de *coordinar todo el proceso, esto es (i) establecer el consenso para diseñar el PDRCSH y los estudios técnicos para el plan; (ii) mantener alineados los 8 departamentos para asegurar la perspectiva regional del PDRCSH; (iii) hacer realidad el compromiso con el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las redes comunitarias y mantener su apoyo; (iv) coordinar el diseño de los proyectos específicos que se deriven del Plan de Acción (proyectos de abastecimiento, de acceso y de adecuada utilización de alimentos); (v) coordinar la contratación de los asesores técnicos que se encargarán de los diseños técnicos y financieros de esos proyectos específicos, y del asesor legal; (vi) mantener comunicación con los gobernadores y su personal; (vii) coordinar el diseño y la implementación del sistema de información; (viii) se asegurará de dejar la Red instalada y operando en el contexto regional; (ix) asegurar que los términos de referencia para la contratación de los estudios, diseño de proyectos y monitoreo, den cuenta de las especificidades de los grupos vulnerables: mujeres, indígenas y afrocolombianos); y (x) asumirá la interlocución en asuntos técnicos, financieros y administrativos con el BID. Seis consultores que se encargarán de definir proyectos con productos específicos, costos, recursos, cronogramas y metas Un consultor que se encargará de definir el marco legal, la estructura organizativa, los procedimientos para la administración y canalización de los recursos, los actores estratégicos y operativos y los mecanismos operacionales de la Red Interinstitucional.*

*Los procesos de contratación se llevarán a cabo por un proceso competitivo de Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional*

*Se contratará una firma consultora por medio de SBCC.que se encargará de realizar estudios y análisis sobre el suministro y la disponibilidad de alimento en la región y sobre las barreras de poblaciones vulnerables al acceso y utilización, con especial énfasis en mujeres, menores, comunidades indígenas y afrocolombianas. Estos estudios deberán identificar brechas y soluciones, cuyas posibilidades de implementación regional se evaluarán ex ante, a la luz de criterios de viabilidad social, económica, ambiental y política, incluyendo análisis de costo-efectividad. De lo anterior quedará como producto, el Plan de Desarrollo Regional por un Caribe Sin Hambre,*

La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.

Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$500,000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

*Adicionalmente, se plantea la contratación, de manera directa, del Observatorio del Caribe Colombiano, por un valor estimado de \$319,412.00; Esta es una entidad con personería jurídica, de naturaleza privada, la cual ha hecho la línea de base para medir las metas del “Compromiso Caribe”, incluida la del Caribe sin Hambre; la línea de base para medir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio en los departamentos de la RCC,el primero de los cuales tiene que ver con la reducción del hambre infantil; así como el indicador global de competitividad de las ocho ciudades capitales de los departamentos de la RCC Por esta razón la línea de base que se requerirá para el sistema de seguimiento y evaluación del Programa ya cuenta con un primer desarrollo, lo cual, le da al Observatorio del Caribe Colombiano una ventaja técnica sobre cualquier otra firma, y al proyecto le permite iniciar su ejecución más rápidamente y le ahorrará los costos de esa primera actividad. Además de su experiencia específica, esta institución tiene un gran reconocimiento en el sector gubernamental y no gubernamental del Caribe, por lo cual los informes periódicos que en el marco de este Programa debe producir serán de alta confiabilidad para los actores políticos regionales, lo que contribuirá a generar retos y emulación entre los departamentos y los proyectos específicos . De otra parte, con que esta institución asuma el seguimiento al PDRC SH se busca asegurar la continuidad del Plan una vez se finalicen los recursos de este Programa toda vez que es una institución instalada en la región, con estabilidad y que no estará dependiendo de los recursos del Programa para hacerle el seguimiento a sus indicadores, como si ocurriría con una firma consultora. Adicionalmente, a este proyecto le interesa fortalecer la institucionalidad de la Región Caribe y esta institución es uno de sus pocos activos de calidad. Por ultimo en la Región del Caribe Colombiano no existe ninguna otra firma con esa experiencia y esos objetivos, por lo cual las firmas que competirían serían ajenas a la región, (Medellín y Bogotá) lo que elevará los costos del contrato. Debe aclararse que el plan de costos de este Proyecto ha previsto un valor para ese contrato, con base a preciso de mercado*

**Costos Operativos:** los siguientes costos operativos serán financiados por el Banco: *[Describir los costos operativos que serían financiados bajo el proyecto y el período durante el cual se financiarán]. No se financiarán costos operativos*

**Otros:** *[Indicar si existe alguna disposición especial para becas, donaciones, adquisiciones de terrenos, derechos, y servidumbres necesarias para la ejecución del proyecto, etc. Indicar cómo se harían las adquisiciones mencionadas en esta sección]N/A*

**Contratación Anticipada y Financiamiento Retroactivo:** *[Describir los arreglos para contratación anticipada y financiamiento retroactivo que contempla el proyecto, si los hubiere] Se reconocerán cargos retroactivos con cargo a la donación, de todos los gastos efectuados en el Programa con retroactividad de 3 meses a la firma del Convenio.*

#### **D) Revisión por parte del Banco de las Decisiones en Materia de Contrataciones**

Los siguientes contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco de acuerdo con el Apéndice 1 de las Políticas de Adquisiciones de Obras y Bienes y de Selección de Consultores respectivamente:

- a) Contratos de Obras por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$ *[insertar valor].N/A*
- b) Contratación de Bienes por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$ *[insertar valor].N/A*
- c) Contratos de Servicios Diferentes a Consultoría por un costo total estimado equivalente igual o superior a US\$ *[insertar valor].De 18 talleres que se financiarán solo el primrs proceso contractual será revisado de forma exante; los demás serán expost*
- d) Toda Contratación Directa.
- e) Contratos de Servicios de Consultoría con Empresas cuyo costo total estimado equivalente sea igual o superior a US\$ *[200,000].–*
- f) Todo el proceso contractual del primer consultor individual a contratar será sujeto a revisión exante y el Banco revisará los términos de referencia y lista corta de todos los demás consultores restantes.
- g) Toda Selección Directa de firmas consultoras.

Los demás contratos estarán sujetos a revisión ex-post por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas.

#### **E) Preferencia Nacional**

Las ofertas de bienes con origen en el país del Prestatario tendrán una preferencia de precio equivalente al 15%, en contratos sujetos a Licitación Pública Internacional, conforme lo establecido en el Apéndice 2 de las Políticas de Adquisiciones. *[Esta*



*sección se debe verificar para asegurarse que está de acuerdo con lo establecido en el Contrato de Préstamo]*N/A

## Apéndice 1

### Plan de Adquisiciones<sup>1</sup>

**País:** República de Colombia

**Ejecutor:** Gobernación del Departamento del Atlántico

**Proyecto:** Caribe Sin Hambre

**Números del Proyecto y del Contrato de Préstamo<sup>2</sup>:** CO-T1075

**Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:** El objetivo del proyecto es brindar apoyo a las autoridades de la RCC en su compromiso de coordinar esfuerzos públicos, privados y comunitarios para la formulación de los planes, programas y proyectos que tengan como propósito erradicar el hambre y la desnutrición infantil, como una de las estrategias de la región para reducir la desigualdad y la pobreza.

**Fecha de aprobación del Proyecto por el Directorio Ejecutivo:** Mayo

**Fecha de firma del Convenio:** Junio 2009

**Fecha estimada para el último desembolso:** Diciembre 2011

**Dirección de la Oficina Ejecutora Responsable del Plan de Adquisiciones:**

*Gobernación del Departamento del Atlántico, oficina del gobernador*

*Calle 40 entre carreras 45 y 46*

[gobernador@atlantico.gov.co](mailto:gobernador@atlantico.gov.co)

---

<sup>1</sup> Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.

<sup>2</sup> El número de Contrato de Préstamo debe ser incluido en cuanto haya sido asignado.

**Proyecto: Caribe Sin Hambre**  
**Números del Proyecto: CO-T1075**  
**Período comprendido para este Plan de Adquisiciones: Desde Mayo 2009 hasta Mayo de 2011**

No. de referencia <sup>3</sup>	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>4</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación <sup>5</sup> (Si/No)	Fechas Estimadas		Status <sup>6</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	1. <u>Bienes</u> N/A										
	2. <u>Obras</u> N/A										
Compo nente 1	3. <u>Servicios Diferentes a Consultoría</u> <u>Servicio 1</u> Talleres diseño PRCSH: Contratación de servicios de logística para la realización	US\$9,000	CP	Ex - Post	US\$9,000	0	No	No	1 día	Pendiente	Solo se revisará en forma Ex-ante el procedimiento para el primer taller del total de los 18 talleres.

<sup>3</sup> Si hubiesen grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, éstos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En un proyecto de educación que incluye construcción de escuelas, se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total estimado en US\$20 Millones y una explicación en la columna Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de US\$100.000.00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años, entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

<sup>4</sup> **Bienes y Obras:** **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones. **Firmas Consultoras:** **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa. **Consultores Individuales:** **CCIN:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Nacional; **CCII:** Selección basada en la Comparación de Calificaciones Consultor Individual Internacional

<sup>5</sup> Aplicable para el caso de las Políticas nuevas solo para Bienes y Obras. En el caso de las Políticas Antiguas es aplicable a Bienes, Obras y Servicios de Consultoría.

<sup>6</sup> Se utilizará la columna “Estatus” para adquisiciones retroactivas y actualizaciones del plan de adquisiciones.

No. de referencia <sup>3</sup>	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>4</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación <sup>5</sup> (Si/No)	Fechas Estimadas		Status <sup>6</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
<b>Compo nente 1</b>	o <b>Servicio 2</b> Taller de consenso del PRCSH: Gastos de transporte,alojamiento, alimento y papelería	US\$5,000	CP	Ex - Post	US\$5,000	0	No	No	1 día	Pendiente	Busca acordar entre todos los actores el Plan Regional del Caribe sin Hambre.
<b>Compo nente 2</b>	o <b>Servicio 3</b> Talleres regionales y temáticos (16): Gastos de transporte,alojamiento, alimento y papelería	US\$48,000	CP	Ex - Post	US\$48,000	0	No	No	16 días	Pendiente	Discutir y acordar con loa involucrados los diseños de los proyectos de producción, abastecimiento, distribución, acceso, y utilización. Talleres específicos con indígenas y con mujeres
<b>Compo nente. 2</b>	o <b>Servicio 4</b> Coordinación y mantenimiento de equipos de oficina: Contrapartida	US\$75,000	CP	-N/A		US\$75,000	No	No	18 meses	Pendiente	
Compo nente 2 2	o <b>Servicio 5</b> Gastos de viaje : Gastos de transporte aéreo y terrestre consultores.	US\$7,941	CP	Ex - Post	US\$7,941		No	No	27 viajes	Pendiente	
	<b>4. Servicios de Consultoría</b>							No			
<b>Compo nente 2</b>	o <b>Consultoría 1</b> Coordinador técnico: Organizar la Red, coordinar el diseño de proyectos, consultas e iniciar la ejecución del PDRCSH	US\$105,882	CCIN	Ex - Ante	US\$105,882		No	No	18 meses	Pendiente	

No. de referencia <sup>3</sup>	Categoría y Descripción del Contrato de Adquisiciones	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>4</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación <sup>5</sup>  (Si/No)	Fechas Estimadas		Status <sup>6</sup> (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
Compo ente 2	o <b>Consultoría 2</b> 6 consultores para :Diseño proyectos	US\$74,118	CCIN	Ex -post	US\$49,51 9.98	US\$24,70 6.02	No	No	18 meses	Pendiente	Se dividirán los diseños según proyectos de producción, abastecimiento, distribución, acceso y utilización (instituciones s y hogares). Valor consultor: US12,353. El proceso contractual será ex-ante para el primer consultor, pero los términos de referencia serán previamente revisados por el banco.
No											
Compo ente 2	o <b>Consultoría 3</b> Consultor: Marco legal e institucional de la Red	US\$12,353	CI	Ex-Post	US\$ 12,353		Si		3 meses	Pendiente	
Compo ente 1	o <b>Consultoría 4</b> Firma experta consultora: Diseñar el Plan de Desarrollo Regional por un Caribes sin Hambre	US\$250,000	SBCC	Ex-ante	US\$250,0 00		Si		6 meses	Pendiente	
Compo nente 3	o <b>Consultoría 10</b> <b>Observatorio del Caribe : Diseñar, implementar y acompañar a los departamentos en el sistema de seguimiento al PDRCSH, así como adelantar las evaluaciones de impacto.</b>	US\$319,412	CD	Ex-ante	US\$179,4 12	US\$140,0 00	Si		28 meses	Pendiente	
<b>16</b> Otros	o <b>Consultoría 11</b> Auditoría: Auditoría final.	US\$8,000	SBCC	Ex-post	US\$,000					Pendiente	

**CARIBE SIN HAMBRE  
(CO-T1075)**

**TABLAS AMPLIADAS**

<b>Tabla 1. Poblaciones Pobre en la Región del Caribe Colombiano</b>								
<i>Departamento Caribeño</i>	<i>Población Total<sup>1</sup></i>	<i>Con Necesidades Básicas No Satisfechas</i>		<i>&gt;15 años Analfabeta<sup>1</sup></i>	<i>Nativo Colombiano<sup>1</sup></i>	<i>Africano- Colombiano<sup>1</sup></i>	<i>Desplazado Internamente<sup>2,3</sup></i>	<i>Mad. Cabe Fam<sup>4</sup></i>
		<i>Total</i>	<i>Rural</i>					
ATLANTICO	2,166,156	24.7%	42.5%	6.4%	1.3%	10.8%	4.3%	29.0'
BOLIVAR	1,878,993	46.6%	67.4%	13.9%	0.1%	27.1%	8.5%	28.1'
CESAR	903,279	44.7%	66.9%	15.5%	5.1%	12.0%	12.0%	28.1'
CORDOBA	1,467,929	59.1%	76.4%	18.1%	10.4%	13.1%	7.1%	25.0'
LA GUAJIRA	681,575	65.1%	91.9%	35.5%	42.4%	14.0%	7.6%	35.5'
MAGDALENA	1,149,917	47.7%	64.7%	15.3%	0.8%	9.7%	12.1%	26.0'
SUCRE	772,010	54.9%	69.5%	19.0%	10.9%	16.0%	16.9%	26.4'
SAN ANDRES	70,554	40.8%	15,31%	1.4%	0.1%	56.8%	0.0%	33.5'
<b>REGIÓN CARIBEÑA</b>	9,090,413	<b>45.5%</b>	<b>71.3%</b>	<b>14.8%</b>	<b>6.7%</b>	<b>15.5%</b>	<b>8.7%</b>	<b>27.9'</b>
<b>COLOMBIA</b>	42,888,592	<b>27.3%</b>	<b>53.4%</b>	<b>9.6%</b>	<b>3.4%</b>	<b>10.4%</b>	<b>4.3%</b>	<b>29.8'</b>
REGIÓN CARIBEÑA/ COLOMBIA <sup>4</sup>	21.5%	35.8%	31%	31.2%	42.8%	32,0%	29.9%	17.3'

**Tabla 2. Seguridad Alimentaria y Nutricional. Región del Caribe Colombiano.  
2005**

Subregión Caribeña	Hogares con Inseguridad Alimentaria <sup>1</sup>	Déficit en Consumo Energético <sup>1</sup>	Hogares sin Suministro de Agua <sup>2</sup>	Niños por debajo del Peso Normal < 5 años <sup>3</sup>		Mortalidad causada por Malnutrición x 100,000 <sup>4,5</sup>		Bajo Peso al Nacer <sup>6,7</sup>	Duración media de la amputación (Meses)
				1995	2005	< 1 años	1-4 años		
Guajira, Cesar, Magdalena	51.8%	76%	30.7%	14.6	10.5	93.6	16.1	7.1%	1
Área metropolitana de Barranquilla (AMB)	37.9%	63.4%	9.4%	NA	6.8%	126.8	19.9	8.2%	1
Atlántico sin AMB/ San Andrés/ Bolívar Norte	56.3%	76%	28.5%	NA	7.6%	100.5	10.7	7.6%	0
Bolívar Sur, Córdoba, Sucre	55.4%	78.6%	40%	7.4%	11.6%	87.2	4.2	7.4%	1
<b>Caribe Colombiano</b>	51.7%	75.3%	28.0%	10.4%	9.6%	97.8	11.9	7.5%	1
<b>Colombia</b>	40.8%	63.7%	17.0%	8.4%	7%	48,8	6,4	8.6%	2

1. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia. 2005
2. DANE. Censo 2005
3. Profamilia. Encuesta Nacional de Demografía y Salud. 1995, 2005
4. DANE. Estadísticas Vitales, Registro de Defunciones 2005: ICD-X E40-E46, E00-E02, E50, D50, D51-D53, E51-E68
5. El bajo registro de muertos infantiles ha sido documentado, y la malnutrición usualmente no está documentada como causa de muerte.
6. DANE. Estadísticas Vitales. Registro de Nacimientos. 2006. El porcentaje estimado de nacimientos vivos que pesan menos de 2.500 g., del total anual de los nacimientos vivos con certificado de nacimiento.
7. En Colombia, alrededor del 17% de los nacimientos no se registra.

