

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PARAGUAY

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LOS SISTEMAS DE PENSIONES A CARGO DEL MINISTERIO DE HACIENDA

(PR-L1158)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Waldo Tapia, Jefe de Equipo (LMK/CPN); Manuel Urquidi, Jefe de Equipo Alterno (LMK/CBO); Mariano Bosch (SCL/LMK); Lukas Keller (SCL/LMK); Jean Eric Theinhardt (ICS/CPR); Jorge González (FMP/CPR); Fernando Glasman (FMP/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Alicia Cabrera (CSC/CPR); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); y Tania Gaona (SCL/LMK).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

PARAGUAY

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Fortalecimiento Institucional de los Sistemas de Pensiones a cargo del Ministerio de Hacienda		
Número de Proyecto:	PR-L1158		
Equipo de Proyecto:	Waldo Tapia, Jefe de Equipo (LMK/CPN); Manuel Urquidi, Jefe de Equipo Alterno (LMK/CBO); Mariano Bosch (SCL/LMK); Lukas Keller (SCL/LMK); Jean Eric Theinhardt (ICS/CPR); Jorge González (FMP/CPR); Fernando Glasman (FMP/CPR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Alicia Cabrera (CSC/CPR); Ethel Muhlstein (SCL/LMK); y Tania Gaona (SCL/LMK).		
Prestatario:	República de Paraguay		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Hacienda		
Plan Financiero:	BID (OC):	US\$	25 millones
	Total:	US\$	25 millones
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-703; OP-102; B.2; B.3; y B.17.	
	Clasificación:	"C"	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Paraguay ha experimentado un importante desarrollo socioeconómico en las últimas décadas.** Entre 2008 y 2017, Paraguay experimentó un crecimiento económico anual promedio de 4,7%, lo cual más que duplica el promedio del 2% de América Latina y el Caribe (ALC) y su Producto Interno Bruto (PIB) per cápita (en dólares corrientes) aumentó de US\$4.046 a US\$5.824¹. Este crecimiento también se ha visto reflejado en mejores indicadores laborales y sociales. En la última década, el desempleo abierto disminuyó de 6,7% a 5,4% y la formalidad aumentó de 15,7% a 21,8%². Por otra parte, el porcentaje de la población viviendo bajo la línea de pobreza se redujo del 43,2% al 26,4% y la desigualdad de ingresos, medida por el coeficiente de Gini, disminuyó de 0,53 a 0,48³. Esta situación ha sido el resultado de la convergencia entre la reactivación económica y el despliegue de un conjunto de políticas públicas favorables a los sectores sociales menos favorecidos económicamente. Sin embargo, persisten importantes desafíos para encaminar a Paraguay en una senda de desarrollo sostenible. Uno de estos desafíos lo representa el sistema de pensiones.

¹ World Development Indicators (WDI), Banco Mundial.

² Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social (SIMS), Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

³ World Development Indicators (WDI), Banco Mundial.

- 2.2 **En Paraguay el sistema de pensiones se compone por un esquema contributivo (PC) y uno no contributivo (PNC).** El primero reúne los programas administrados por ocho cajas previsionales que funcionan según la modalidad de reparto, con beneficios definidos. Las entidades de mayor tamaño son el Instituto de Previsión Social (IPS), que administra el esquema de pensiones para empleados del sector privado, y la Caja Fiscal (CF), que administra el esquema de pensiones para empleados públicos (PEP)⁴. Ambos esquemas representaron el 2016 el 96,4% del total de aportantes al sistema⁵. El resto está fragmentado en entidades pequeñas y sectoriales. El esquema de PNCs fue implementado en 2011 y está enfocado en cubrir a adultos mayores en situación de pobreza a través de su programa Pensión Alimentaria para Adultos Mayores, el cual es financiado exclusivamente con recursos del Tesoro⁶.
- 2.3 Los esquemas de PEP y PNCs están a cargo administrativa y presupuestariamente del Ministerio de Hacienda (MH), a través de la Subsecretaría de Administración Financiera. Por otra parte, la instancia encargada de evaluar, asesorar y proponer lineamientos de política relacionados con la gestión de ambos esquemas, en temas como sostenibilidad, manejo de inversiones y marcos regulatorios, es la Dirección de Estudios Económicos (DEE) de la Subsecretaría de Economía del MH.
- 2.4 **Problema y desafío.** Uno de los principales problemas del sistema de pensiones es la debilidad institucional que presentan los esquemas de PEP y PNCs⁷. Esta situación ha favorecido una creciente transferencia de recursos del Tesoro para el pago de pensiones, lo cual dificulta la implementación de políticas tendientes a mejorar la eficiencia del gasto público. El esquema de PEP tiene aproximadamente 60.000 beneficiarios y cerró 2018 con un déficit del 0,4% del PIB, el cual es financiado con recursos del Tesoro y ha crecido ocho veces en relación con la situación de 2015⁸. Por su parte, el número de beneficiarios del esquema PNCs ha crecido sostenidamente durante los últimos años, alcanzando un total de 192.000 beneficiarios en 2018, cifra que representa un aumento de 44% respecto a 2015⁹. Las transferencias para el esquema de PNCs alcanzaron el 0,5% del PIB en el 2018. Esta situación se va a agravar dada la dinámica demográfica que enfrentará Paraguay en los próximos años¹⁰.

⁴ La CF está regida por la Ley N° 2.345/2003 y su modificatoria la Ley N° 4.252/2010. La CF administra dos programas: Civil y No Civil. El Civil lo compone la Administración Pública, Magisterio Nacional, Docentes Universitarios y Magistrados Judiciales. El No Civil las Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales.

⁵ Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (2016).

⁶ El esquema de PNCs de Adulto Mayor fue creado a través de la Ley N° 3728/2009. Es una transferencia mensual equivalente al 25% del salario mínimo. Tienen derecho a estos beneficios los paraguayos mayores de 65 años, en condición de pobreza, que no reciban ingreso y no tengan casos pendientes con la justicia.

⁷ La capacidad institucional se entiende como el aseguramiento de los recursos y las estructuras necesarias para desempeñar las funciones y lograr los objetivos a los cuales la institución se dedica (Lopes, Malik, & Fukuda-Parr 2002).

⁸ Si bien el déficit resulta bajo respecto a otros países de la región (BID 2017), este valor corrobora un estudio del Fondo Monetario Internacional (FMI, 2017), que señala que la deuda implícita en valor presente de la CF está en torno al 28% del PIB en un plazo de 50 años.

⁹ Los cotizantes al sistema de pensiones alcanzan el 21,8%, cifra menor al promedio latinoamericano, de 38% (SIMS 2018).

¹⁰ El porcentaje de la población mayor de 60 años aumentará del 14,8% en 2015 a 23,1% en 2040 (Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía CELADE).

- 2.5 La débil capacidad institucional en ambos esquemas es el resultado principalmente de: (i) las deficiencias operacionales en la gestión de los beneficios, y (ii) debilidades en las capacidades de formulación de políticas, supervisión, coordinación y evaluación actuarial y financiera del sistema de pensiones.
- 2.6 Los problemas vinculados a las deficiencias operacionales en la gestión de beneficios se explican principalmente por los siguientes factores¹¹.
- a. En el esquema de PEP, los principales problemas están radicados en la ineficiencia de los procesos de concesión de los beneficios y en la inseguridad acerca del monto de pensión finalmente concedido. Pueden enumerarse cinco factores que explican estas ineficiencias: (i) el modelo de gestión, la estructura organizacional y los marcos regulatorios no están diseñados en función de la optimización de los procesos operativos; (ii) la inexistencia de una sistematización ordenada y completa de las historias laborales – insumo necesario para la concesión del beneficio – lo que dificulta la generación de información individual y obliga a una reconstrucción manual de estas historias; (iii) el cálculo de los beneficios está sujeto a procesos manuales susceptibles de generar errores en la estimación de la pensión; (iv) los sistemas informáticos que dan soporte a la gestión muestran obsolescencia tecnológica y también funcional; y, (v) el centro de atención a beneficiarios presenta deficiencias relacionadas con la rapidez en la resolución de trámites y en la información que se proporciona al participante.
 - b. Si bien el esquema de PNCs, muestra debilidades institucionales comunes a las que presenta la CF, existen problemas de gestión vinculados a la usurpación de identidades o doble identidad para acceder a estos beneficios, lo cual resulta en un problema de particular gravedad para este esquema¹². Asimismo, no se cuenta con instrumentos y sistemas informáticos necesarios para asegurar una adecuada focalización del programa. Datos del MH señalan que, en 2017, el 32,8% del quintil más pobre de la población adulta y el 47,1% del segundo quintil no recibieron una PNC; en tanto el 6,3% de la población adulta del quinto quintil sí lo recibió¹³. Así, resulta fundamental optimizar las herramientas y sistemas de información para precisar aún más la focalización.
- 2.7 **Las debilidades en las capacidades de formulación de políticas, supervisión, coordinación y evaluación actuarial y financiera del sistema de pensiones dificultan el ajuste fiscal a mediano plazo.** Las causas de este problema son: (i) ausencia de sistemas de información para generar información confiable sobre la situación financiera y actuarial; (ii) inexistencia de mecanismos de identificación, seguimiento, monitoreo, depuración y exclusión de los beneficiarios de los esquemas; (iii) ausencia de unidades estratégicas en temas actuariales, de inversiones, legales y de gestión de riesgos; (iv) limitadas capacidades técnicas del MH para el diseño, formulación e implementación de políticas en el área de pensiones, particularmente en lo que respecta a la cobertura pensional y

¹¹ Para diagnósticos institucionales de la CF, incluyendo análisis de sus principales deficiencias operacionales, véase Echenique, Fehlandt y Iglesias (2015) y Grafe (2004).

¹² Según la Dirección de Pensiones No Contributivas (DPNC, 2019), el ahorro por exclusiones retroactivas de beneficiarios inelegibles alcanzó US\$ 13.5 millones en 2018.

¹³ Bruno (2017), Evaluación de impacto redistributivo de la pensión alimentaria para adultos mayores en situación de pobreza.

sostenibilidad financiera; y, (v) falta de mecanismos de comunicación interna y de rendición de cuentas sobre la situación financiera.

- 2.8 **Justificación.** El Cuarto Plan de Acción de Gobierno Abierto del nuevo Gobierno de Paraguay (GdP) incorpora en uno de sus compromisos la revisión del actual sistema de seguridad social, debido al déficit que presentan las entidades previsionales, que ponen en peligro la sostenibilidad del sistema y el otorgamiento de prestaciones futuras a los afiliados y jubilados¹⁴. Asimismo, el Informe de Finanzas Públicas 2019 señala que el nuevo GdP intentará generar ahorros fiscales mediante una mayor eficiencia y calidad del gasto público¹⁵. En este marco, el GdP ha solicitado al Banco implementar un programa de apoyo para mejorar la capacidad institucional de los esquemas de pensiones a cargo del MH.
- 2.9 **Objetivos.** El Programa tiene como objetivo apoyar al GdP a mejorar la capacidad institucional de los esquemas de pensiones de PEP y PNCs con el fin de generar una mayor eficiencia del gasto público. Sus objetivos específicos son: (i) mejorar la gestión de los beneficios de los esquemas de PEP y PNCs; y (ii) fortalecer las capacidades de formulación de políticas, supervisión, coordinación y evaluación actuarial y financiera del sistema de pensiones. La implementación de este Programa permitirá sentar las bases para el diseño de una reforma integral que, en el mediano plazo, pueda asegurar la sostenibilidad de ambos esquemas de pensiones. El beneficiario directo del programa será el MH y los beneficiarios indirectos serán los actuales y futuros participantes y pensionados de los esquemas de PEP y PNCs.
- 2.10 Se ha avanzado en la identificación de los siguientes componentes:
- 2.11 **Componente 1. Mejorar la gestión de los beneficios de los esquemas de pensiones a cargo del MH (US\$15 millones).** Este componente financiará las siguientes actividades: (i) fortalecimiento del modelo de gestión y estructura organizacional y, incluyendo marcos regulatorios y manuales de procedimientos, en función de los objetivos estratégicos de ambos esquemas; (ii) fortalecimiento de la gestión de las historias laborales; (iii) sistematización de los procesos de reconocimiento y cálculo de beneficios; (iv) modernización e integración de los sistemas informáticos; y, (v) mejora de los mecanismos de atención a los usuarios que optimice el desempeño de los servicios y brinde mejor información.
- 2.12 **Componente 2. Fortalecer la conducción, supervisión y evaluación del sistema de pensiones (US\$8 millones).** Este componente incluirá las siguientes actividades: (i) el desarrollo de nuevos sistemas de información y su articulación con sistemas existentes para generar información confiable sobre la situación financiera y actuarial; (ii) la implementación de nuevos procesos y de mecanismos de identificación, seguimiento, monitoreo, depuración y exclusión de los beneficiarios de los esquemas; (iii) el diseño e implementación de unidades estratégicas en temas actuariales, de inversiones y de gestión de riesgos; (iv) el fortalecimiento de capacidades técnicas del MH en el diseño, formulación e implementación de políticas en el área de pensiones, particularmente en el desarrollo de mecanismos para ampliar la cobertura y fortalecer la sostenibilidad

¹⁴ Cuarto Plan de acción de Gobierno Abierto. 2018-2020. Ver http://www.gobiernoabierto.gov.py/sites/default/files/PAGA%20-%20Cuarto%20A%C3%B1o_WEB.pdf

¹⁵ Informe de Finanzas Públicas de la República de Paraguay. Ver <http://www.hacienda.gov.py/web-presupuesto/archivo.php?a=99999ca2ada6aca7ab67a89fa66a68697165a599ac9daaa199a49dab67a19ea86a68697166a89c9e99038&x=abab04a&y=9c9c03b>

del sistema; y (v) el desarrollo de mecanismos para la comunicación interna y rendición de cuentas sobre la situación financiera.

- 2.13 Adicionalmente, el programa considerará actividades para la administración, monitoreo, evaluación y auditoría (US\$2 millones).
- 2.14 La operación está alineada con la Estrategia Institucional Actualizada (UIS, por sus siglas en inglés) 2010-2020 del Banco (AB-3008), en particular con el objetivo estratégico de política de promover la inclusión social y la igualdad y con el objetivo transversal de fortalecer la capacidad institucional. Asimismo, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), en particular, con el indicador agencias gubernamentales beneficiadas con instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos. La operación también es consistente con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar (GN-2587-2) en lo que se refiere a la promoción de eficiencia y sostenibilidad fiscal y con la prioridad sectorial de acceso a sistemas de seguridad social adecuados y sostenibles (sección V, dimensión 3, página 44) del Documento de Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7). Finalmente, la operación se encuentra alineada con la Estrategia de País de Paraguay, 2019-2023 (CP-3559), en el área de Gestión Pública e Instituciones que menciona la necesidad de contar con marcos institucionales adecuados y recursos suficientes.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El proyecto será financiado con un préstamo de inversión de inversiones específicas del Banco y el ejecutor será el Prestatario a través del MH, que contará a una unidad ejecutora independiente para este fin. Para esta asignación se establecerán mecanismos de articulación con las distintas instancias involucradas en la implementación de las diferentes actividades del programa.
- 3.2 El Banco posee experiencia en el diseño y ejecución de las actividades previstas en el Programa, destacando el Programa de Apoyo a la Reforma de los Sistemas de Seguridad Social y Servicio Civil (2627/BL-HO), el Programa de Apoyo para una mejor gestión del Banco de Previsión Social (2109/OC-UR) y Fortalecer el Sistema de Gestión e Información de Pensiones (1882/OC-CH). Asimismo, el equipo se beneficiará de las publicaciones “Mejores Pensiones Mejores Trabajos” (BID, 2013) y “Presente y futuro de las pensiones en América Latina y el Caribe” (BID, 2018).

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 De acuerdo con las orientaciones de la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703) del Banco, se propone otorgar la Clasificación C a esta operación, considerando que el programa no financiará ninguna inversión (obra civil) física de envergadura y no se prevé tener impactos ambientales o sociales

negativos significativos. En cuanto a los procedimientos y políticas fiduciarias y de contrataciones y adquisiciones, se seguirán los procedimientos del Banco.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 El Anexo V de este documento detalla el cronograma de preparación de esta operación y establece los hitos para que la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) sea distribuida a QRR el 25 de julio del 2019. Se espera la aprobación de Directorio el 30 de octubre del 2019. El presupuesto necesario para el diseño de esta operación alcanza a US\$53.360 para misiones y US\$65.800 para consultorías y talleres.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
PR-L1158 Institutional Strengthening of the Pension Systems under the Ministry of Finance		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
PARAGUAY	PR-MH - MINISTERIO DE HACIENDA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Labor Markets	PENSIONS & SOCIAL SECURITY	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
WALDO ANDRES TAPIA TRONCOSO		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$25,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
5 Apr 2019	ethelm Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	22 Apr 2019	
QRR (Estimated)	26 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	30 Oct 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
PR-L1158 Institutional Strengthening of the Pension Systems under the Ministry of Finance		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
PARAGUAY	PR-MH - MINISTERIO DE HACIENDA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Labor Markets	PENSIONS & SOCIAL SECURITY	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
WALDO ANDRES TAPIA TRONCOSO		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$25,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
5 Apr 2019	ethelm Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	22 Apr 2019	
QRR (Estimated)	26 Jul 2019	
Board Approval (Estimated)	30 Oct 2019	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Low

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

A. Medio Ambiente

- 1.1 El programa tiene como objetivo apoyar al Gobierno de Paraguay a mejorar la capacidad institucional de los esquemas de la Caja Fiscal y el sistema de pensiones no contributivas con el fin de mitigar los riesgos sobre las finanzas públicas. Sus objetivos específicos son: (i) mejorar la estructura organizacional, aumentar la eficiencia en la gestión y la disponibilidad de recursos; y (ii) fortalecer las capacidades de rectoría del Ministerio de Hacienda para ejercer las labores de regulación, diseño, supervisión y evaluación actuarial y financiera de las políticas pensionales.
- 1.2 De acuerdo con la directiva B.3 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20 y OP-703), esta operación es Categoría C.
- 1.3 No se financiará ninguna obra física y no se prevé tener impactos ambientales o sociales negativos significativos.

B. Impactos Sociales

- 1.4 Se prevé que esta operación tendrá efectos favorables sobre los adultos mayores; a través del fortalecimiento institucionalidad del sistema de pensiones para empleados públicos y del esquema de Pensiones No Contributivas en Paraguay. En particular, el programa favorecerá actividades que promuevan una mejor adecuación de los beneficios y el desarrollo de mecanismos e instrumentos que velen por la sostenibilidad del sistema de pensiones contributivos y no contributivos. En todas estas intervenciones, se tendrá en consideración el acceso desigual de las mujeres al sistema de pensiones, introduciendo nuevas tecnologías para lograr este objetivo.

ÍNDICE DE ACTIVIDADES Y TRABAJO SECTORIAL EJECUTADO Y PROPUESTO

TEMAS	DESCRIPCIÓN	FECHAS ESTIMADAS	REFERENCIAS Y ENLACES
Olmedo, F. (2019): “Diseño de un nuevo modelo de sistemas informáticos de la Caja Fiscal”	Se realizará un informe que detalle el diseño de un nuevo modelo de sistemas informáticos de la Caja Fiscal de Paraguay.	Abril de 2019	Informe
Grafe, F. (2019): “Diagnostico institucional y gerencial de la Caja Fiscal”	Se realizará una actualización del diagnóstico de la estructura organizacional y los sistemas de gestión de la Caja Fiscal de 2004	Septiembre de 2019	Informe
“Estudios y Proyecciones Actuariales de la dirección de Jubilaciones y Pensiones – Caja Fiscal”	Se realizará un estudio de la situación actuarial de la Caja Fiscal y sus diferentes sectores y programas.	Noviembre de 2019	Estudio
Altamirano Montoya, A., Berstein, S., Bosch, M., García Huitron, M., Oliveri, M. (2018), “Presente y futuro de las pensiones en América Latina y el Caribe”, BID	Este estudio analiza 34 sistemas de pensiones de América Latina y el Caribe con el objetivo de aportar transparencia y comparabilidad sobre los aspectos cruciales de diseño de estos sistemas en la región.	2018	Monografía
OCDE (2018), “Estudio multidimensional de Paraguay - Volumen 2. Análisis detallado y recomendaciones”, Centro de Desarrollo de la OCDE	Este informe examina acciones y prioridades de política pública en tres áreas claves para hacer más inclusivo el desarrollo de Paraguay. Presenta un análisis detallado y una serie de recomendaciones para mejorar la efectividad de la protección social, la prestación de los servicios de salud, y la formación de competencias para todos los paraguayos.	2018	Estudio Multidimensional
OCDE (2018), “Estudio multidimensional de Paraguay – Volumen I. Evaluación inicial”, Centro de Desarrollo de la OCDE	Este primer volumen del Estudio Multidimensional de Paraguay analiza el desempeño reciente del país y presenta los principales obstáculos a su desarrollo. Se estudian cinco grandes áreas, que corresponden a las áreas clave de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: prosperidad, bienestar de las personas, planeta, paz e instituciones, y alianzas y financiamiento.	2018	Estudio Multidimensional
Bruno, S. (2018), “Impacto redistributivo de la pensión alimentaria para adultos mayores en situación de pobreza (Paraguay)”, Revista MERCOSUR de políticas sociales	La Ley N° 3728/2009 otorga el derecho a la percepción de una pensión no contributiva a todos los adultos mayores de 65 años que, además de requisitos administrativos, se encuentren en situación de pobreza. El despliegue de este beneficio y su creciente importancia en el marco de la política social y de seguridad social plantea interrogantes sobre su impacto. En ese marco, se desarrolló esta evaluación de Impacto Redistributivo, utilizando la EPH 2016.	2018	Artículo

TEMAS	DESCRIPCIÓN	FECHAS ESTIMADAS	REFERENCIAS Y ENLACES
FMI (2017), “Informe del país No. 17/234 – Paraguay – Temas seleccionados”. FMI	Este documento de temas seleccionados para Paraguay analiza la situación del sistema de pensiones del país. Fue preparado por un equipo de funcionarios del Fondo Monetario Internacional como documentación de apoyo para la consulta periódica con el país. El documento está basado en información disponible al momento en que fue finalizado el 7 de julio de 2017.	2017	Informe
BID (2016), “Documento de Marco Sectorial de Trabajo”, Unidad de Mercados Laborales, BID	Documento de Marco Sectorial de Trabajo, Unidad de Mercados Laborales, BID.	2016	Marco Sectorial
Instituto de Previsión Social (2015), “Estudios y Proyecciones Actuariales del Régimen de Jubilaciones y Pensiones 2015-2100 del Instituto de Previsión Social”, Asunción	El último estudio actuarial del Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Instituto de Previsión Social de Paraguay.	2015	Estudio actuarial
Bruno, S. (2015), “Medición multidimensional de la pobreza y la vulnerabilidad como criterio de selección de beneficiarios de la Ley de “adultos mayores” (3728/2009) en Paraguay (Índice de Calidad de Vida – Adultos Mayores)”	La medición de la situación de pobreza (como condición de percepción) ha sido el eje más problemático de la Ley 3728/09 (“Que establece el derecho a la pensión alimentaria para las Personas adultas mayores en situación de pobreza”) El instrumento de recolección de datos y el de clasificación socioeconómica de los hogares fueron objeto de evaluación y revisión, proceso sobre el cual remite el presente artículo.	2015	Nota Técnica
Echenique, J., Fehlandt, E., Iglesias, P. (2015), “Apoyo al Fortalecimiento Institucional de la Caja Fiscal de Paraguay, Informe Final”	El presente documento corresponde al Borrador del Informe Final de un proyecto de consultoría cuyo objetivo es apoyar al Gobierno de Paraguay en la preparación de un Programa de Préstamo para el fortalecimiento de la Dirección de Jubilaciones y Pensiones del Ministerio de Hacienda (“Caja Fiscal” o “la Caja”). La consultoría incluyó una evaluación preliminar de la situación operacional de la Caja; un levantamiento de los principales problemas que enfrenta; la definición de un programa con los proyectos específicos de consultoría que se deberían desarrollar para resolverlos; y una estimación del presupuesto para cada componente del programa.	2015	Informe
Banco Mundial, BID, OCDE (2015), “Panorama de las Pensiones: América Latina y el Caribe”	“Panorama de las Pensiones en América Latina y el Caribe” presenta por primera vez un amplio rango de indicadores para la comparación de los diseños de los sistemas pensionales en 26 países de América Latina y el Caribe. Los indicadores son comparables con los de los países de la OCDE y miembros seleccionados del G-20, publicados por la OCDE.	2015	Informe

TEMAS	DESCRIPCIÓN	FECHAS ESTIMADAS	REFERENCIAS Y ENLACES
BID (2015), “Estrategia del BID con Paraguay (2015-2019)”, BID	Estrategia del BID con Paraguay	2014	Estrategia País
Navarro, B., Ortiz, E. (2014), “El sistema de pensiones de Paraguay – Debilidades que exhibe y perspectivas de reforma”, CADEP	El estudio tiene como objetivo contribuir con las discusiones sobre el futuro del sistema de pensiones de Paraguay.	2014	Monografía
Bosch, M., Pages, C., Melguizo, A. (2013), “Mejores Pensiones, Mejores Trabajos – Hacia la cobertura universal en América Latina y el Caribe”. BID	Este libro ofrece un análisis de los sistemas previsionales desde la perspectiva del funcionamiento de los mercados laborales de la región. Esclarece por qué, después de más de medio siglo de haber sido creados, solo una minoría de los trabajadores de la región ahorra para su pensión en los sistemas contributivos a través de impuestos a la nómina. Además, analiza los cambios en los estatus laborales de los trabajadores y sus implicaciones para la frecuencia con la que estos cotizan para su pensión, y para los montos de las pensiones. Señala así que el problema no solo reside en la falta de cobertura, si no en la baja cuantía de las pensiones, aún las de aquellos que cotizan.	2013	Monografía
Grafe, F. (2004): “Diagnóstico Institucional de la Caja Fiscal de Paraguay”	El presente informe es el resultado de los trabajos de investigación desarrollados de forma intermitente en Asunción durante los meses de enero a marzo de 2004, en estrecho contacto con las autoridades del Ministerio de Hacienda de la República de Paraguay y de la Dirección General de Jubilaciones y Pensiones (Caja Fiscal). Desde el mes marzo hasta la fecha de publicación definitiva del informe, el autor ha podido constatar que muchas de las recomendaciones que se contenían en él para su ejecución con carácter inmediato ya han sido puestas en marcha de forma diligente por las autoridades paraguayas.	2004	Informe

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).