

PROGRAMA DE EMERGENCIA POR DESASTRES NATURALES

(GU-0137)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	República de Guatemala		
ORGANISMO EJECUTOR:	Ministerio de Comunicaciones, Transporte, Obras Públicas y Vivienda		
MONTO Y FUENTE:	BID: (OC)	US\$	40.000.000
	Aporte local:	US\$	4.470.000
	Total:	US\$	44.470.000
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	30 años	
	Período de gracia:	3 años	
	Período de desembolso:	3 años	
	Período de compromiso:	2 años	
	Tipo de interés:	variable	
	Inspección y vigilancia:	1%	
	Comisión de crédito:	0,75%	
	Moneda:	US\$ de la	Facilidad
		Unimonetaria	
OBJETIVOS:	<p>El objetivo del programa es prevenir, evitar y reducir los efectos que como consecuencia de los desastres naturales, acontecidos durante los últimos 6 meses en Guatemala, ocasionen pérdidas de vidas humanas y de propiedad, deterioren las condiciones de vida de la población afectada, y dañen la infraestructura económica y el medio ambiente.</p> <p>Los principales problemas durante el presente año han sido las inundaciones producto del fenómeno El Niño, que han provocado deslizamientos, deslaves, crecidas de los ríos y aluviones de barro. Los daños que ha dejado el Huracán MITCH son de gran magnitud. Estamos considerando US\$15,0 millones por este concepto en esta operación.</p>		
DESCRIPCION:	<p>Componente 1: Prevención de los efectos de los desastre naturales:</p> <p>Las actividades de prevención están siendo realizadas por el gobierno en todos los sectores, desde hace tres años y, con mayor énfasis, desde principios de agosto de 1998, fecha en la que se declaró</p>		

oficialmente la emergencia. Algunos de los proyectos individuales que se ejecutarán en el programa aparecen en el Cuadro 1 y se relacionan con las siguientes actividades: (i) En la Zona Sur: obras de drenaje en zonas agrícolas y urbanas, limpieza, encauzamiento y protecciones laterales para evitar desbordamientos en ríos, limpieza y rehabilitación de cunetas y alcantarillado, mejoramiento de carreteras, reparación y reconstrucción de puentes, protección de escuelas, monumentos históricos y sitios arqueológicos; (ii) en la Zona Norte: manejo de cuencas, recuperación de vías de acceso, reconstrucción de puentes y reparación de escuelas.

Componente 2: Mitigación de los efectos de la emergencia y fase de reconstrucción:

Este componente incluye actividades de rehabilitación temporal y reconstrucción permanente de la infraestructura física y de los servicios básicos dañados por los desastres naturales, en los sectores de transporte, saneamiento, y otros a ser acordados entre el Prestatario y el Banco. En el Cuadro 1 aparecen identificados algunos de los proyectos que se financiarán en este componente.

**ROL DEL PROYECTO
EN LA ESTRATEGIA
DEL BANCO, DE PAIS
Y DE SECTOR:**

La estrategia del Banco en el país otorga prioridad a: (i) la incorporación de la población pobre, indígena y rural al proceso de desarrollo; (ii) la ampliación y mejoramiento de los servicios sociales; (iii) la modernización del estado; y (iv) el desarrollo y crecimiento de los sectores productivos.

Adicionalmente, en el caso de desastres naturales que tengan consecuencias excepcionales, el Banco contribuye con los países miembros a enfrentar los efectos imprevistos de estos desastres y su repercusión socioeconómica y ecológica.

**REVISION DE MEDIO
AMBIENTE Y
ASPECTOS SOCIALES:**

Se contratará un consultor ambiental independiente, para aplicar el Sistema de Manejo Ambiental del Programa, el cual debe ser semejante al de otros proyectos similares del Banco. Los términos de referencia de esta consultoría serán incluidos en el reglamento operativo del Programa.

BENEFICIOS:

Impacto económico. El programa contribuirá a reducir las pérdidas económicas resultantes del impacto de los desastres naturales, al mantener abiertas las vías de acceso para el transporte y al ejecutar otras obras de infraestructura como ser la reconstrucción y reparación de viviendas, canales, cuencas, etc. Se

tiene contemplado realizar drenajes en mas de 50 kilómetros de ríos, dragar 275.000 m3 de ríos, canales y esteros y rehabilitar aproximadamente 6.500 viviendas.

Impacto social. El programa asimismo contribuirá a reducir las pérdidas de vidas humanas y a elevar la capacidad de la población para afrontar desastres naturales. Los beneficiarios directos se estiman en aproximadamente 400.000 personas.

Impacto positivo de largo plazo sobre el desarrollo socioeconómico. Las medidas de prevención que ha venido tomando el gobierno son de tal naturaleza que sus efectos van más allá de la emergencia y contribuirán al desarrollo socioeconómico permanente en aquellas áreas en las que se están desarrollando dichas obras. Se dará el uso intensivo de mano de obra, se fomentará la reinserción de áreas marginadas por el conflicto bélico y que han sido afectadas por los desastres naturales. Existirán mecanismos de participación comunitaria en las actividades de reconstrucción. Se beneficiarán aproximadamente 650.000 personas en todo el país.

Impacto ambiental. Las actividades contempladas en el programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural, por tanto se prevé que su impacto ambiental será positivo.

RIESGOS:

El principal riesgo es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia no mantengan una buena coordinación, particularmente durante la etapa de inicio del Proyecto. Este riesgo se minimiza por la existencia de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), y por el acuerdo de coordinación y ejecución interinstitucional suscrito por los Ministerios involucrados en el programa.

**CLAUSULAS
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso:

(a) la constitución del Comité de Autorización [ver par. 3.9] y de la Unidad Coordinadora del programa [ver par. 3.2, 3.3 y 3.4]; (b) la apertura de la cuenta especial del programa [ver par. 3.10]; y (c) el Reglamento Operativo del programa [ver par. 3.7].

En el Contrato de Préstamo se dejará constancia de que, previo a la aprobación de este Proyecto, se

formalizó el acuerdo de coordinación interinstitucional [ver par. 3.1].

**EXCEPCIONES A LA
POLITICA DEL
BANCO:**

Ver Adquisiciones.

**ADQUISICIONES DE
BIENES Y
CONTRATACION DE
OBRAS Y SERVICIOS
DE CONSULTORIA:**

Se aplicarán las políticas de contrataciones y adquisiciones del Banco. Se realizará licitación pública internacional para contrataciones mayores de US\$ 1,5 millones en obras, US\$ 250.000 en bienes y US\$ 200.000 para servicios de consultoría. Para este programa de emergencia se requerirá una sola publicación internacional del aviso general de adquisiciones (AGA) en el "Development Business". Este aviso informará que no se publicarán los correspondientes avisos específicos de adquisiciones en el "Development Business" y que, en cambio, tales avisos serán publicados en diarios de circulación nacional que indicarán que no habrán restricciones a la participación internacional en las licitaciones [ver par. 3.14 y 3.15].

Las contrataciones por montos inferiores a los indicados para licitación internacional se efectuarán de acuerdo a los procedimientos simplificados compatibles con la legislación nacional y con los procedimientos del Banco. Estos procedimientos simplificados han sido elaborados con base en la experiencia obtenida por el Banco en programas de emergencia para Ecuador (Préstamo 1057/OC-EC y proyecto No. ECO187); Perú (Préstamo 1058/OC-PE); Argentina (Préstamo 1118/OC-AR) y Paraguay (Préstamo 1117/OC-PR). La versión detallada de estos procedimientos simplificados se puede encontrar en los archivos de materiales técnicos disponibles para consulta.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Naturaleza de los Desastres Naturales

- 1.1 La República de Guatemala se encuentra ubicada en una posición geológica y geográfica sujeta a múltiples amenazas como son las inundaciones, sequías, erupciones volcánicas, deslizamientos, terremotos y otras. La vulnerabilidad que el país presenta ante la diversidad de fenómenos que tienden a provocar desastres, es causante de gran cantidad de pérdidas humanas, millonarias pérdidas en el capital social, retraso en el ritmo de producción y, en general, a todo lo referente al desarrollo sostenible, situación que obliga a la optimización de esfuerzos para reducir en forma participativa y compartida, los efectos negativos de los desastres naturales a través de implantar políticas y acciones antes, durante y después de su ocurrencia.
- 1.2 De los desastres naturales conocidos, los tipos que han afectado seriamente en el presente año a Guatemala son los deslizamientos o fallas de taludes; las inundaciones, los incendios y las erupciones volcánicas. Los deslizamientos o fallas de taludes son fenómenos naturales que ocurren como un subproducto de lluvias intensas que reducen la consistencia de las laderas de las montañas, y también ocurren por movimientos telúricos aún cuando estos sean muy pequeños. Asimismo, como un subproducto de lluvias intensas o torrenciales se dan las inundaciones repentinas. Las lluvias intensas o torrenciales que las producen son el resultado de fenómenos meteorológicos como los huracanes, entre otros, los cuales descargan gran cantidad de humedad en forma de tormentas dispersas al chocar con las barreras orográficas, conforme éstas se mueven tierra adentro. Estas lluvias intensas o excesivas incrementan el caudal de los ríos y estos se desbordan provocando inundaciones, cuyos efectos han dañado principalmente la zona costera del sur del país.
- 1.3 Otro fenómeno que genera riesgos de grandes inundaciones es el conocido como fenómeno de El Niño, el cual debido a las concentraciones de nubes formadas por el calentamiento del Océano Pacífico provoca precipitaciones pluviales cuantiosas en todas las regiones del país.
- 1.4 En Guatemala, El Niño ha sido un fenómeno recurrente a lo largo de los últimos años, con intensidad variable, provocando precipitaciones pluviales muy cuantiosas en la zona sur y sequías en el norte y este del país. En las primeras semanas de agosto de 1998, el territorio nacional se vio afectado por lluvias torrenciales, especialmente en la costa sur y noroeste del país en la frontera con el estado Mexicano de Chiapas, especialmente en el departamento de San Marcos, debidas a la tormenta tropical Javier. Esto ocasionó el deslave de terrenos y el desborde de aproximadamente 11 ríos, que produjeron importantes pérdidas humanas y materiales.

- 1.5 La tala inmoderada de árboles, debido a la utilización de la leña como combustible por los pobladores de los lugares mas afectados por los desastres naturales, el avance de la frontera agrícola hacia las partes altas de las cuencas de los ríos y la sustitución de las especies nativas de vegetación por otras de valor comercial mayor pero que no se acoplan a las condiciones climáticas, provocan la pérdida de la cubierta vegetal y arrastre de suelo a las cuencas.
- 1.6 Aunado a lo anterior, los diferentes impactos ambientales han producido variaciones climáticas en los litorales del Atlántico y Pacífico, provocando grandes sequías. Como efectos de éstas, en el mes de marzo de 1998, fuertes incendios devastaron parte de la región norte del Petén, región selvática que ha sido considerada como uno de los pulmones del mundo. La ciudad de Guatemala, en marzo y septiembre de 1998, se vio seriamente afectada por erupciones y lluvia de cenizas de hasta 10 cm de espesor, provocadas por el volcán Pacaya, lo cual motivó a que en ambas ocasiones se cerrara el aeropuerto internacional La Aurora. Esta situación también obligó a reubicar algunas comunidades aledañas al volcán. Las grandes cantidades de ceniza provocaron problemas de asolvamiento en los sistemas de alcantarillado y drenaje de la ciudad de Guatemala.

B. Daños Causados por los Desastres Naturales

1. Efectos sobre la Infraestructura y Economía del País

- 1.7 En los últimos 6 meses del presente año, el territorio nacional se ha visto afectado por lluvias torrenciales, especialmente en la costa sur y el noroeste del país en la frontera con el Estado Mexicano de Chiapas, debido a las tormentas tropicales. Esto ha ocasionado importantes deslaves de terreno y el desborde de más de 11 ríos, que produjeron pérdidas humanas y materiales. Según datos de CONRED, hasta el 16 de septiembre, se tenía la siguiente cuantificación de daños en infraestructura: 1,099 viviendas con alto riesgo, 111 con severos daños, 84 con daños moderados, 142 con daños leves y 299 completamente destruidas. Una escuela con daños leves y otra completamente destruida. Un total de 67 derrumbes en 12 vías, 15 puentes destruidos. En el sector agrícola se contabilizaron 1,858 hectáreas de cultivos afectados. En otras áreas se destruyeron 215 ranchos para negocios.
- 1.8 Los sectores económicos más directa y fuertemente afectados son el agropecuario, el de transporte y el de la industria asociada a insumos agrícolas. Se estima que las pérdidas de valor agregado en la producción directamente atribuibles a desastres naturales, podrían estar en el orden de 0,5 a 1,0 puntos porcentuales del PIB. En estas condiciones, la economía guatemalteca, para la cual, antes de la ocurrencia de los últimos desastres naturales, se pronosticaba una tasa de crecimiento de 5,0% en 1998, terminaría reduciendo dicha tasa a una cifra entre 4,0% y 4,5 %.

- 1.9 Los desastres naturales han afectado la agricultura en un grado profundo y de múltiples maneras con casi 2.000 manzanas de cultivos inundadas en la costa sur del país, lo cual representa más de 200.000 quintales de pérdidas en la cosechas. En Guatemala no se espera, en un futuro inmediato, mejoras climáticas. Por el contrario, se anticipa que la situación puede empeorar.
- 1.10 La industria del transporte también sufre un impacto directo pues los daños a la red vial en las zonas afectadas por las inundaciones y desbordamientos obstaculizan los flujos de transporte por carretera. Cerca de 8.000 Km de carreteras no pavimentadas requieren reparación y mantenimiento debido a los daños sufridos, así como la reconstrucción de más de 15 puentes y de casi 300 kilómetros de la red pavimentada.
- 1.11 En la actualidad se encuentran 482.829 personas en riesgo por inundaciones en todo el territorio nacional, especialmente en los departamentos de Escuintla, Alta Verapaz, San Marcos, Jutiapa, Retalhuleu, El Petén, Izabal, Santa Rosa, Guatemala, Quetzaltenango, El Progreso y Zacapa. Además existen más de 83.000 viviendas vulnerables al mismo fenómeno en estas zonas del país.
- 1.12 Los efectos del Huracán MITCH, que afectó al país a partir del 30 de octubre, han sido considerables. En 14 de los 22 departamentos de Guatemala se han producido severos daños. A la fecha hay 186 muertos, 78.000 evacuados, 100.000 viviendas destruidas, 30 carreteras dañadas y 22 puentes destruidos. La primera estimación de pérdidas en infraestructura se aproxima a los US\$30,0 millones. En el sector agrícola los daños abarcan a las plantaciones de banano en la Costa Atlántica, los cultivos de maíz, frijol, melones, hortalizas, tomates, arroz y ajonjolí han sido severamente afectadas y se estiman pérdidas de más de 250.000 quintales de café.

2. Efectos Sociales

- 1.13 Cuando las inundaciones son de gran magnitud, los efectos sociales son drásticos y se hacen sentir con mayor intensidad en las zonas más pobres, las cuales generalmente son áreas de alto riesgo a las inundaciones. Los efectos sociales se manifiestan, en primer lugar, en la pérdida de vidas humanas, en la pérdida de empleos; en la caída de los ingresos familiares; en un profundo impacto negativo sobre la prestación de los servicios sociales; en el deterioro de la infraestructura física social; en el descenso del ya precario nivel de vida de los grupos pobres y en extrema pobreza y, en fin, en la desorganización traumática de la vida cotidiana de todas las capas sociales en las regiones directamente afectadas.
- 1.14 Por las mismas causas, la infraestructura de agua potable, alcantarillado y letrinas en el área rural, ha sufrido daños severos. Se presentan acumulaciones de basuras y desechos sólidos que empiezan a actuar como focos de contaminación. El colapso de

los sistemas de agua potable, alcantarillado y de desagüe crea condiciones favorables a un deterioro general del nivel de salud pública que incluye el surgimiento de epidemias, aumentos en la morbilidad por enfermedades diarreicas agudas e infecciones respiratorias agudas, el recrudecimiento del dengue, la malaria; deterioro de la sanidad alimentaria; brotes probables de rabia durante la emergencia y de peste bubónica después de ella.

- 1.15 Específicamente, a causa de los desastres naturales en el segundo y tercer trimestre de 1998, la problemática en Guatemala se puede resumir así: Damnificados, más de 80.000 personas, muertos aproximadamente 220 y más de 600.000 personas en situación de riesgo. Aproximadamente un 75% de los damnificados se localizan en el departamento de San Marcos y 25% en la costa sur. En su mayoría se trata de población indígena y rural pobre y extremadamente pobre. Especial atención se debe dar a mujeres y niños directamente perjudicados.

C. Estrategia del Gobierno para Enfrentar los Efectos de los Desastres Naturales

- 1.16 El gobierno ha declarado en emergencia, con fecha 3 de agosto de 1998, los departamentos de Escuintla, Retalhuleu, Suchitepequez, San Marcos, Quiché, Alta Verapaz, Izabal, Huehuetenango, Quetzaltenango y parte de la Ciudad Capital. Mediante Decreto Gubernativo 1-98 del 30 de octubre de 1998, el Gobierno declaró estado de calamidad pública a todo el territorio nacional.
- 1.17 Guatemala cuenta con un sistema de coordinación que le permite emprender acciones en el proceso de prevención y reducción de desastres, mediante la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), entidad que tiene establecido un sistema representativo a nivel regional, departamental, municipal y local, fundamentado en el Decreto 109-96. Este sistema de coordinación cuenta con la participación del sector estatal, privado y entidades de servicio. Por medio de la CONRED se coordinan los esfuerzos materiales y financieros de todas las entidades donantes para cualquier situación de emergencia en el país.
- 1.18 CONRED está integrado por el Ministerio de la Defensa Nacional; el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; el Ministerio de Educación; El Ministerio de Finanzas Públicas; el Ministerio de Comunicaciones, Transporte, Obras Públicas y Vivienda; el Ministerio de Gobernación; el Cuerpo de Bomberos; el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras y la Asamblea de Presidentes de los Colegios Profesionales.
- 1.19 Los niveles de acción se dan: (i) nivel nacional, con el Consejo Nacional y la Junta y Secretaría Ejecutiva para la Reducción de Desastres; (ii) nivel regional, integrado por organizaciones públicas, privadas y ciudadanas; (iii) nivel departamental,

municipal y local en cada una de las comunidades, con participación activa de alcaldes, gobernadores y directores regionales de CONRED.

- 1.20 La Dirección General de Caminos (DGC), mediante convenio del 05 de junio de 1996 con la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA) [Decreto Ley 68-96/1-931], tiene autorización para emitir opinión oficial a nombre de CONAMA y se faculta a la DGC para emitir criterios de evaluación de impacto ambiental por medio del Departamento de Gestión Ambiental (DGA), unidad dependiente de la División de Planificación y Estudios del MCTOPV/DGA.
- 1.21 La DGC participa en la etapa de prevención de desastres mediante la realización de actividades de dragado, protección de márgenes fluviales, reconstrucción de la infraestructura vial (drenajes, puentes, carreteras, otros) y en la etapa de emergencia, en la remoción de derrumbes, evacuación de comunidades, transporte de materiales y otros.

D. Apoyo de otras Agencias Internacionales

- 1.22 CONRED ha recibido el siguiente apoyo de la comunidad internacional: la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional está financiando el proyecto "Reducción de Riesgo de Inundación en la cuenca del río Coyolate" con un monto total de US\$ 237 miles; el Ministerio de Cooperación Alemán apoya financieramente el proyecto "Reforzamiento de Estructuras Locales y Sistemas de Alerta Temprana" por un total de US\$ 272,5 miles; la comunidad europea otorgó US\$ 28 miles para apoyar el proyecto de sistemas de alerta local por inundaciones y está por concretarse una ayuda adicional de US\$ 90 miles; la Agencia Noruega para el desarrollo Internacional está apoyando con US\$ 106,7 miles el fortalecimiento de las estructuras locales para la mitigación de desastres en San Sebastián, Retalhuleu; la USAID colaboró con US\$ 25 miles para combatir los incendios forestales que se dieron en Petén al inicios del presente año. Para paliar los efectos iniciales del Huracán MITCH, la comunidad internacional ha iniciado una importante campaña de ayuda humanitaria.

E. Estrategia y Rol de la Asistencia del Banco

- 1.23 La estrategia del Banco en Guatemala, definida en el documento de país, consiste en: (i) la incorporación de la población pobre indígena y rural al proceso de desarrollo sostenido, principalmente mediante programas de participación comunitaria que contribuyan a acelerar y consolidar el logro de la paz; (ii) la ampliación y mejoramiento de los servicios sociales, a través de programas orientados a mejorar la cobertura, la calidad y la eficiencia de los servicios sociales básicos; (iii) la modernización del Estado, a través del apoyo a reformas que permitan mejorar su eficiencia en los tres poderes, lograr una mejor prestación y regulación de los servicios públicos, y reestructurar el gasto y la fiscalización financiera pública; y (iv) el desarrollo y crecimiento de los sectores productivos, mediante acciones que fomenten el flujo

eficiente de capitales e incrementen la competitividad internacional de sus productos.

- 1.24 En cuanto a los desastres naturales, la política del Banco (OP-704) establece que el propósito fundamental de la participación del Banco en este campo, es colaborar con los países miembros afectados a protegerse y reanudar su desarrollo socioeconómico en forma efectiva y en la adopción de medidas apropiadas para evitar o reducir las pérdidas ocasionadas por desastres naturales.

II. EL PROGRAMA

A. Diseño, Estructura Operativa y Objetivos

- 2.1 El diseño y estructura operativa del programa de emergencia en apoyo a Guatemala se basa en la experiencia lograda por el Banco mediante la ejecución de otras operaciones similares en Ecuador (Préstamo 1057/OC-EC), Perú (1058/OC-PE), Paraguay (1117/OC-PR) y Argentina (1118/OC-AR).
- 2.2 El objetivo del Programa es apoyar al Gobierno de Guatemala en el financiamiento de las acciones necesarias para reparar daños causados y prestar ayuda a las poblaciones afectadas, así como la realización de actividades de prevención, mitigación y reconstrucción de las pérdidas en infraestructura física y de servicios ocasionadas por la ocurrencia de desastres naturales.
- 2.3 El dimensionamiento financiero así como las obras y proyectos seleccionados son los de más urgente atención para mitigar los daños causados y para prevenir futuros efectos negativos incluyendo un primer estimado para afrontar los daños causados por el Huracán MITCH. Estas obras carecen de recursos de financiamiento presupuestado debido a su naturaleza de desastres imprevistos y han sido seleccionados por las instituciones de reducción de desastres en función de su gran impacto social y económico al desarrollo del país.

B. Componentes del Programa

- 2.4 El Programa de Emergencia por Desastres Naturales tiene dos componentes principales: (i) Componente 1 de Prevención cuyo costo total es de US\$ 17,9 millones, y (ii) Componente 2 de Mitigación y Reconstrucción con un costo total de US\$ 25.146.000. Como se muestra en el Cuadro 1, preliminarmente se han identificado obras y actividades de prevención por US\$ 9 millones (Componente 1), así como obras y actividades de mitigación y reconstrucción (Componente 2) por US\$ 8 millones aproximadamente. Estos proyectos han sido seleccionados por las instituciones involucradas - MCTOPV, MAGA y CONRED - en el marco de los procedimientos de la presente operación y por ser proyectos de alta prioridad para las zonas afectadas por los desastres naturales durante 1998.
- 2.5 Durante los primeros seis meses del Programa se identificarán otras actividades y proyectos por los restantes 25,96 millones, de común acuerdo entre el Prestatario y el Banco. Estos proyectos y actividades que faltan por identificar, serán orientados principalmente al fortalecimiento de la organización local para el establecimiento de una cultura de prevención y reducción de los efectos de los desastres naturales por medio de la implantación de sistemas de monitoreo para alertas tempranas de inundaciones; capacitación de alumnos, padres de familia y maestros para afrontar

eventualidades; equipamiento de comunicación, etc., teniendo en cuenta las políticas del Banco sobre la materia.

CUADRO 1. DISTRIBUCION DE COSTOS POR ACTIVIDADES	
PROGRAMA DE EMERGENCIA POR DESASTRES NATURALES (GU-0137)	
ACTIVIDAD:	Costo Total (US\$)
Componente 1: Obras de Prevención.	
Drenaje de tierras de uso agropecuario y/o forestal para un total de 8 Km Río Coyolate.	312.500
Restauraciones especiales para estabilización de taludes, en diferentes cuencas.	781.250
Dragado del estero y restitución de la playa, Isla el Tulate, Tilapa.	468.750
Dragado de 100.000 M3 en el tramo Sarampaña-Las Lisas-Barra El Jijote. Dragado de 75.000 M3 tramo La Avellana- Monterrico. Dragado de 100.000 M3 La Barrita-San José. Limpieza y destronque del canal de Chiquimuililla.	1.687.500
Protección de riberas y corrección de meandros en Río Paz.	1.093.750
Protección de aproches de puentes III y IV de la Ruta Nacional I, tramo San Rafael-Pies de la Cuesta-Malacatán.	781.250
Control de inundaciones en el parcelamiento el Guisoyol y Aldea el Castaño Puerto de Iztapa, Río María Linda.	1.875.000
Estudios cuenca Río Samalá	2.000.000
Subtotal Identificado:	9.000.000
Subtotal Faltante:	8.944.000
Total Componente 1:	17.944.000
Componente 2: Obras de Mitigación y Reconstrucción.	
Rehabilitación y/o construcción de drenajes en tierras de uso agropecuarios, por un total de 37 Km, Río Naranjo	1.093.750
Protección de riberas y corrección de meandros en Río Naranjo	468.750
Protección de Santa Ana Mixtán y Santo Domingo, 5 Km, Río Coyolate	1.875.000
Corrección de meandros, Villa Lobos.	1.250.000
Estabilización del cauce, protección de riberas Río Pensativo	1.562.500
Rehabilitación y/o construcción de drenajes en tierras de uso agropecuario en parcelamiento El Guisoyol y Aldea El Castaño, Río María Linda.	937.500
Subtotal Identificado:	8.125.000
Subtotal Faltante:	17.021.000
Total Componente 2:	25.146.000

1. Componente 1. Prevención de los Efectos Causados por Desastres Naturales (Costo Total: US\$ 17,9 millones)

- 2.6 El objetivo de este componente es prevenir o reducir a un mínimo el daño y las pérdidas físicas que puedan ocasionar los desastres naturales, dotando a las instituciones ya establecidas para estos efectos, con la capacidad adecuada de respuesta a cualquier contingencia.
- 2.7 Algunas actividades de prevención están siendo realizadas por el gobierno, con recursos ordinarios del Presupuesto de la República, desde el mes de agosto del año en curso, fecha en que se surgió la emergencia.
- 2.8 Entre las principales actividades preventivas contempladas en la presente operación, encontramos:
- (a) Drenajes de tierras de uso agropecuario: en las comunidades de Santa Ana Mixtán y parcelamiento Santo Domingo, municipio Nueva Concepción, Escuintla. Se ha estimado que 8 kilómetros, con una sección hidráulica de 15 m², ayudarán a mejorar las condiciones actuales del terreno. La población estimada a ser beneficiada será de 6.600 personas, previéndose una mitigación de desastres en casi 2.000 viviendas.
 - (b) Estabilización de taludes y áreas susceptibles a deslizamientos: se tiene contemplado la utilización de medios mecánicos y técnicas de bioingeniería, que ayudarán a prevenir este tipo de desastres como los ya ocurridos en comunidades del Quiché y San Marcos. Los beneficios directos llegarán a unas 200 familias (unas 1.200 personas), que viven en extrema pobreza
 - (c) Dragado del estero y restitución de Playa Isla Tulate, Tilapa: la recesión de la playa en las proximidades de la bocanara del río Naranjo, provocó la destrucción parcial de la Isla Tulate. Los trabajos de recuperación beneficiarán a unas 90 familias (540 personas). En este sector se encuentran indirectamente amenazadas, unas 26.000 personas.
 - (d) Dragado del canal de Chiquimulilla; las actividades a desarrollar contemplan el dragado de 275.000 m³, con una sección estimada de 15 mts. de ancho y 2 mts. de profundidad. Estos trabajos beneficiarán directamente a 4.000 personas en el tramo Las Lisas - La Barra; 2.000 personas en el tramo La Avellana - Monterrico; y, 32.300 personas en el tramo La Barrita - San José.
- 2.9 En cuanto a organización social, CONRED ha estado trabajando en el fortalecimiento de la red social, para establecer una cultura de prevención y reducción de los efectos de los desastres naturales. Actualmente se ejecutan dos proyectos pilotos, uno en la cuenca del río Coyolate y otro en la cuenca del río Samalá. En ambos proyectos

se está estableciendo un sistema de monitoreo para alertas tempranas de inundaciones, el que está siendo manejado por las comunidades respectivas.

- 2.10 En el cuadro 1 aparecen los proyectos que se han identificado para ser financiados con los recursos de este componente por un monto de US\$ 9 millones.

2. Componente 2. Mitigación de los Efectos de la Emergencia y Fase de Reconstrucción (Costo Total: US\$ 25,15 millones)

- 2.11 El objetivo de este componente es el de minimizar las pérdidas humanas y materiales durante la ocurrencia de los desastres naturales y reparar, lo antes posible, los daños sufridos por la infraestructura de transporte y servicios de saneamiento. Actualmente se tienen identificados proyectos de obras de mitigación por un valor de US\$ 8,1 millones (ver Cuadro 1.)
- 2.12 Este componente incluye, por lo tanto, actividades de rehabilitación temporal y reconstrucción permanente de la infraestructura física y de los servicios básicos dañados en los sectores siguientes: (i) transporte; (ii) saneamiento; (iii) equipamiento, y (iv) otras actividades adicionales que el Prestatario y el Banco acuerden en el futuro.
- 2.13 Dichos sectores han sido seleccionados de común acuerdo con el gobierno, teniendo en cuenta la participación de otros organismos internacionales en el financiamiento de las actividades de mitigación y reconstrucción en el resto de los sectores afectados. En este proceso se han identificados las zonas más dañadas por los últimos desastres naturales, teniendo los proyectos identificados una alta prioridad.
- 2.14 Entre las principales actividades que se ejecutarán en este componente, se encuentran:
- (a) Rehabilitación y/o construcción de drenajes en tierras de uso agropecuario, Río Naranjo: se tiene contemplado beneficiar a los parcelamientos La Blanca, Chiquirines, San Luis y El Tule, con 10.100 personas. Se estima una sección hidráulica de 9 m² para 32.000 mts. lineales de canales de drenaje.
 - (b) Protección de Santa Ana Mixtán y Santo Domingo, 10 kilómetros; Cerro Colorado 4 kilómetros y Texcuaco y Chontel, 13 kilómetros, en río Coyolate. Estas acciones beneficiarán a aproximadamente 65.000 personas.
 - (c) Estabilización del cauce y protección de las riberas del río Pensativo: este proyecto beneficiará directamente a la población de Antigua Guatemala, mediante la estabilización y corrección del cauce del río y la construcción de aproximadamente 360 m³ de diques. Se ha contemplado el dragado de 87.500 m³. Se beneficiarán aproximadamente 60.000 personas.

C. Costo Total y Plan de Financiamiento

- 2.15 El costo del Programa asciende a US\$ 44,47 millones, de los cuales el Banco financiará US\$ 40,0 millones de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario, o sea, el 90% del costo total.
- 2.16 Las condiciones del financiamiento serán: interés variable, comisión de compromiso del 0,75% sobre los saldos no desembolsados del préstamo, comisión de inspección y vigilancia del 1% del financiamiento y plazo de amortización de 30 años. Este plazo se justifica en vista de la situación de emergencia, de acuerdo a lo dispuesto en la política de desastres naturales del Banco (OP-704) y la política sobre períodos de amortización (OP-902, GN 91-6).
- 2.17 Con los recursos del préstamo se financiarán: (i) actividades de prevención así como las de mitigación de la emergencia y fase de reconstrucción en los sectores seleccionados; los costos administrativos del Programa, (ii) la auditoría financiera, y (iii) la comisión de inspección y vigilancia.
- 2.18 Los recursos de contrapartida local, por un monto de US\$4,470 millones provendrán del tesoro nacional. Con este monto serán financiados: (i) parte de los costos de los componentes de prevención, mitigación y reconstrucción; (ii) parte de los costos administrativos; (iii) la comisión de crédito, y (iv) los impuestos sobre bienes y servicios (IVA y aranceles).
- 2.19 Los costos administrativos incluyen: (i) el costo de funcionamiento del equipo de la Unidad Coordinadora del Programa (UCP) durante tres años; y (ii) las auditorías financieras externas independientes.
- 2.20 Los costos de funcionamiento adicionales de la UCP incluyen: los honorarios de hasta ocho evaluadores técnicos entre los que se encuentran el evaluador ambiental, el social, el institucional y el experto financiero-contable; incluye asimismo los costos de viajes y viáticos para inspeccionar el desarrollo de las actividades y la adquisición de dos vehículos. Se reconocerán como costos de aporte local de la UCP aquel personal que se asigne al Proyecto. Asimismo se deberá reconocer como contrapartida local los gastos administrativos y operativos incrementales que la UCP genere en la administración del Programa.

CUADRO 2. COSTOS DEL PROGRAMA (expresado en US\$ miles)			
Rubros de Financiamiento	BID	Local <u>1/</u>	Total
1. <u>Costos administrativos del Programa</u>	618	62	680
1.1 Unidad Coordinadora	568	62	630
1.2 Auditorías Financieras Externas Independientes	50	0,00	50
2. <u>Componentes del Programa</u>	38.982	4.108	43.090
2.1 Prevención	16.350	1.594	17.944
2.1.1 Obras Civiles	14.350	1.594	15.944
2.1.2 Consultorías	2.000	0	2.000
2.2 Mitigación y Reconstrucción	22.632	2.514	25.146
2.1.2 Obras Civiles	22.632	2.514	25.146
3. <u>Costos Financieros</u>	400	300	700
3.1 Comisión de crédito		300	300
3.2 F.I.V.	400	0,00	400
TOTAL	40.000	4.470	44.470
PORCENTAJE	90	10	100

1/ Incluye pago de impuestos

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. El Prestatario y el Organismo Ejecutor

- 3.1 El Prestatario será la República de Guatemala. El Organismo Ejecutor del Programa será el Ministerio de Comunicaciones, Transporte, Obras Públicas y Vivienda (MCTOPV) por medio de la DGC, previéndose que la Coordinación de todas las actividades estará a cargo del equipo de coordinación y ejecución encabezado por el Director de la DGC. Se contará con la participación y colaboración activa de la CONRED y del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA). Un acuerdo de coordinación interinstitucional y de ejecución fue firmado en octubre de 1998 por los Ministros de estas entidades involucradas.

B. Unidad Coordinadora del Programa (UCP)

- 3.2 La responsabilidad por la coordinación y ejecución del Programa estará a cargo de la DGC mediante la Unidad Coordinadora del Programa, UCP. Para realizar sus funciones, la UCP se integrará con profesionales y personal de planta de la DGC y consultores contratados para el efecto en aquellas especialidades que la DGC no tiene en su planta, por ejemplo el evaluador social. Los términos de referencia de estas contrataciones deberán ser acordados previamente con el Banco.
- 3.3 Las funciones de la UCP serán: (i) la evaluación y seguimiento del impacto social de los desastres naturales sobre las poblaciones pobres; (ii) el seguimiento de los aspectos ambientales del Programa; (iii) el seguimiento institucional del Programa, para lo cual el personal deberá contar con experiencia en planificación de actividades de recuperación post-emergencia; (iv) el seguimiento del proceso utilizado para adquirir los bienes y servicios del Programa y dar soporte administrativo y contable; (v) verificar con el Comité de Autorización las pautas de elegibilidad para las actividades objeto de financiamiento; (vi) recibir y revisar las solicitudes de financiamiento y de cumplimiento de los criterios generales y específicos de elegibilidad de las actividades; (vii) recomendar, de acuerdo a los criterios y procedimientos del programa, los financiamientos correspondientes a las actividades declaradas elegibles; (viii) solicitar los desembolsos de los recursos provenientes del contrato de préstamo del Banco y colaborar con el Ejecutor para obtener los recursos de contrapartida local a fin de asegurar el financiamiento completo del Programa; (ix) garantizar la calidad ambiental del Programa siguiendo los criterios que se acuerden con el Banco; (x) preparar los informes para el Banco sobre la marcha del Programa y cualquier otra información de carácter técnico, legal, económico, institucional o financiero que se le solicite; (xi) asegurar el cumplimiento de las obligaciones relativas a la ejecución del Programa, y (xii) mantener estrecha coordinación entre los participantes del programa.

- 3.4 La constitución de la UCP con las funciones, el personal y demás medios necesarios para la ejecución del Programa, será condición previa para el primer desembolso.

C. Mecanismos de Ejecución

- 3.5 El Programa será ejecutado con base en las demandas de financiamiento de actividades elegibles que presente el Ejecutor al Comité de Autorización y a la UCP. Dichas demandas se originarán en entes tales como los gobiernos e instituciones regionales y locales, los que se responsabilizarán por la ejecución de las distintas acciones y serán canalizadas vía los ministerios de los que dependen o con los que se relacionen dichos entes.
- 3.6 En lo posible, el Prestatario se apoyará en la experiencia que tengan las instituciones locales públicos o privados (incluyendo organizaciones sin fines de lucro), a fin de tomar en cuenta dicha experiencia en el diseño y ejecución de las actividades del Programa, especialmente en lo que se refiere a las tareas relacionadas con la ayuda humanitaria, así como en el seguimiento técnico y en el diseño de los mecanismos de difusión del Programa. El personal profesional de la UCP deberá estar familiarizado con dichos organismos, a fin de poder hacer recomendaciones sobre la inclusión o contratación de las mismas.
- 3.7 Se elaborará un Reglamento Operativo del Programa en el cual se detallen: (i) los procedimientos relacionados con los mecanismos de ejecución y presentación de solicitudes a la aprobación del Comité de Autorización para actividades financiables; (ii) los criterios de elegibilidad técnica, financiera y ambiental (incluyendo los términos de referencia del especialista ambiental de la UCP y una evaluación ambiental preliminar sobre los requerimientos de EIA de los proyectos presentados en el Cuadro 1, de los proyectos a financiar; (iii) el flujo y asignación de recursos y los procedimientos de desembolsos; (iv) los mecanismos de coordinación; y (v) los mecanismos de seguimiento y presentación de informes. La presentación del Reglamento Operativo a la consideración y aprobación del Banco, será una condición previa para el primer desembolso.

D. Mecanismo de Comunicación

- 3.8 CONRED proveerá los mecanismos de comunicación con la población de las zonas vulnerables para informarle la manera de actuar en situaciones de desastre, los puntos de concentración donde deben acudir los damnificados, con el fin de ser atendidos en sus necesidades básicas. Para ello CONRED cuenta con una red de oficinas a nivel departamental y local en todo el país mediante las cuales se practica el levantamiento, en detalle, de los requerimientos de la población directamente afectada.

E. Mecanismo de Ejecución Financiera y Comité de Autorización

- 3.9 Las solicitudes de financiamiento que se presenten al Ejecutor serán aprobadas por un Comité de Autorización, integrado por el Ministro de Comunicaciones, Transporte, Obras Públicas y Vivienda (MCTOPV), el Ministro de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) y el Coordinador de la Junta y Secretaría Ejecutiva de la CONRED, o sus representados. El Director General de Caminos formará parte de este Comité, en su calidad de responsable de la ejecución del Programa. La conformación del Comité de Autorización y su mecanismo de operación, será una condición previa al primer desembolso.
- 3.10 Los recursos del Programa destinados al financiamiento de actividades elegibles serán depositados en una cuenta especial con contabilidad separada de las otras cuentas del Organismo Ejecutor. La apertura de la cuenta especial será una condición previa al primer desembolso.

F. Reconocimiento de gastos y financiamiento retroactivo

- 3.11 Considerando que las actividades de prevención fueron iniciadas cuando se declaró la emergencia (agosto de 1998), y que el gobierno ha realizado una importante cantidad de gastos a esta fecha, se está recomendando que: (i) con cargo a la contrapartida se reconozca un monto total hasta de US\$1,5 millones sobre los gastos realizados, y (ii) con cargo al financiamiento se reconozca en forma retroactiva un monto de hasta US\$3,0 millones. Los gastos que se podrían reconocer deberán haberse efectuado conforme a los procedimientos de adquisición de bienes y servicios y contratación de obras del Banco.

G. Plazos de Compromiso y Desembolso

- 3.12 El plazo para comprometer los recursos del financiamiento será de dos años a partir de la vigencia. Los saldos no comprometidos durante ese período, serán cancelados por el Banco. El plazo de desembolso será de tres años, a partir de la vigencia del contrato de préstamo.
- 3.13 El cronograma estimado de desembolsos es el siguiente:

CRONOGRAMA DE DESEMBOLSOS (millones de US\$)				
	Año 1	Año 2	Año 3	Total
Banco	20,0	15,0	5,0	40,0

H. Adquisición de Bienes y Contratación de Obras y Servicios

- 3.14 La Oficina de Políticas y Coordinación de Adquisiciones (RE1/PRM) del Banco, basada en la experiencia adquirida con los programas de emergencia para Ecuador (Préstamo 1157/OC-EC y Proyecto No. EC-0187); Perú (Préstamo 1158/OC-PE); Argentina (Préstamo 1118/OC AR) y Paraguay (Préstamo 1117/OC-PR), ha desarrollado procedimientos simplificados de adquisición aplicables a este tipo de operaciones, cuya versión detallada se puede encontrar en los archivos de materiales técnicos disponibles para consulta.
- 3.15 Los procedimientos de adquisición para la ejecución de este programa de emergencia requerirán una sola publicación del aviso general de adquisiciones (AGA) en el "Development Business" para las adquisiciones mediante licitación pública internacional, de acuerdo a los montos límites vigentes para Guatemala. Las adquisiciones cuyos valores no excedan estos montos límites serán realizadas mediante procedimientos contemplados en la legislación nacional y en los procedimientos del Banco detallados en los archivos de materiales técnicos de este proyecto.

I. Operación y Mantenimiento

- 3.16 Cada uno de los organismos beneficiarios de las obras y equipos financiados con recursos del Banco, deberá comprometerse a operar y mantener dichas obras y equipos, de conformidad con normas técnicas generalmente aceptadas. Para estos efectos, el Prestatario deberá presentar dentro del primer trimestre de cada año calendario, a partir de 1999 y durante la ejecución del Programa, un informe anual sobre el estado de mantenimiento de dichas obras y equipos, con base en los resultados de la supervisión efectuada sobre una muestra representativa de los proyectos financiados con recursos del Programa.
- 3.17 Durante la ejecución del Programa, el Prestatario permitirá que el Banco visite e inspeccione los proyectos financiados, y en caso de que se constate que los niveles de mantenimiento no son aceptables, el prestatario y la entidad pertinente tendrán la obligación de tomar las medidas necesarias para que se corrija dicha situación.

J. Inspección y Vigilancia

- 3.18 El Banco determinará los procedimientos de inspección que juzgue necesarios para colaborar con el desarrollo satisfactorio del Programa, especialmente en lo que al proceso de licitaciones se refiere dados los mecanismos simplificados que se están autorizando, incluyendo la supervisión técnica de las obras que se financien con los recursos del Programa. La UCP deberá a su vez contar con su propio plan de supervisión y proporcionar la cooperación que se requiera para el mejor cumplimiento de este propósito.

K. Seguimiento del Programa

1. Plan de Ejecución, Informes de Progreso, Reuniones Semestrales e Informe Final

- 3.19 La UCP presentará al Banco un informe inicial en el cual se deberá establecer un plan de acción detallado de las actividades a realizar en los próximos seis meses, incluyendo cronograma, recursos requeridos, responsabilidades asignadas y metas a lograr. Este informe se presentará como parte del informe inicial que prevé las normas generales de los contratos del Banco.
- 3.20 Además se presentarán informes semestrales de progreso con un detalle apropiado de la evaluación y cumplimiento del plan de acción indicado en el párrafo anterior. En estos informes se indicará, entre otros asuntos, las obras y equipos financiados, los beneficiarios atendidos y los procedimientos aplicados en la utilización de los recursos del financiamiento y el número de proyectos aprobados durante el semestre. El informe de progreso correspondiente al último semestre del período de ejecución, se constituirá en el informe final del Programa.
- 3.21 En el plazo de un mes después de presentado los correspondientes informes semestrales, se realizarán reuniones de seguimiento del Programa en las que se analizarán temas relacionados con licitaciones, aspectos ambientales de los proyectos ejecutados, desembolsos efectuados, los problemas que hubieran surgido en la ejecución y la manera de superarlos, y demás aspectos de interés para la ejecución del proyecto. Asimismo en esta reuniones se acordarán los detalles del plan de acción para el semestre siguiente.

2. Auditoría Financiera

- 3.22 La UCP deberá presentar al Banco estados financieros auditados del Programa, debidamente certificados por una firma de auditores externos elegibles para el Banco y de acuerdo con los procedimientos de éste. Los informes de auditoría del Programa se deberán presentar dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal correspondiente.

3. Seguimiento Ambiental

- 3.23 En general, las actividades contempladas en el programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural, por lo tanto, su impacto ambiental tendería a ser positivo y de un alto beneficio social. No obstante, a fin de minimizar cualquier posibilidad de daños ambientales, se han establecido dentro del Programa los criterios que siguen a continuación.
- 3.24 **Criterios generales.** Con el fin de orientar las actividades de la UCP, se establecen los siguientes criterios generales:

- (a) Las actividades del Programa se enmarcarán dentro de los principios de sostenibilidad. Toda consecuencia ambiental deberá ser evaluada tempranamente para evitar, atenuar o compensar los impactos ambientales adversos.
- (b) Para los proyectos a ser ejecutados, se establecerá un procedimiento de control de calidad ambiental que incluirá una evaluación ambiental preliminar. Sólo los proyectos que presenten impactos negativos significativos requerirán la realización de un estudio de impacto ambiental (EIA).
- (c) Por la naturaleza y magnitud de los proyectos, el análisis ambiental de la mayoría culminará en la evaluación ambiental preliminar. Los proyectos para los cuales se realizará un escrutinio más estricto incluyen los de reconstrucción de obras de transporte y sanitarias y aquéllos que se determinen en la evaluación preliminar ambiental. En cada caso se verificará que se cumpla con la legislación y la normativa ambiental del país (para lo cual está facultada por CONAMA la DGC/DGA), o, en su defecto, se utilizará normativa internacional reconocida.
- (d) Se velará para que las acciones promovidas por el Programa no generen intervenciones que afecten negativamente los parques y áreas protegidas, el patrimonio cultural, así como las zonas ambientalmente frágiles y de alta riqueza ecológica.
- (e) Se deberá contar en lo posible con la participación de la población afectada.

3.25 Con el propósito de efectuar el seguimiento del impacto ambiental, la UCP contratará a un especialista ambiental, cuyos términos de referencia serán acordados con el Banco, que tendrá las siguientes funciones: (i) evaluar y verificar la elegibilidad ambiental de los programas y proyectos de acuerdo a los criterios generales y sectoriales establecidos para el Programa; (ii) organizar, analizar y sistematizar la información ambiental; (iii) velar por el cumplimiento de las medidas de atenuación ambiental y de los planes de manejo ambiental; (iv) asegurar, en caso de ser requerido para los proyectos de reconstrucción, la realización de los respectivos estudios de evaluación de impacto ambiental y (v) desarrollar los procedimientos que permitan la consulta y participación de la población afectada. Este especialista ambiental trabajará en estrecha coordinación con el Departamento de Gestión Ambiental (DGA) de la DGC.

IV. VIABILIDAD BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Viabilidad Institucional y Técnica

- 4.1 Guatemala cuenta con una red efectiva para atender emergencias, la cual ya se ha puesto a prueba en la etapa de prevención, habiendo funcionado de manera eficaz.
- 4.2 En efecto, CONRED tiene establecido un sistema representativo a nivel regional, departamental, municipal y local, fundamentado en el decreto Ley 109-96. El sistema de coordinación incluye todos los sectores de la administración pública, las organizaciones privadas y la ciudadanía en general, con el apoyo de cada ministerio en la programación, ejecución física y aplicación de recursos presupuestales. Lo anterior se considera que es suficiente, como red institucional, para enfrentar la emergencia.
- 4.3 Adicionalmente, con el fin de canalizar recursos financieros a las diferentes actividades que se ejecuten, se conformará el equipo de la UCP, el cual coordinará directamente con el Comité de Autorización las decisiones que afectan la operatividad del Programa, en particular las decisiones de asignación de recursos.
- 4.4 Los sectores afectados estarían representados por los ministerios del ramo respectivo, es decir el MAGA, la CONRED y el MCTOPV/DGC. La ejecución de las actividades se canalizará a los organismos regionales o locales responsables, o serán realizados directamente a través de los ministerios que corresponda, bajo la coordinación de la DGC. En todo caso se tratará de actividades en que los organismos participantes (i.e., MAGA, CONRED) tienen la experiencia necesaria para llevarlas a cabo.

B. Viabilidad Ambiental

- 4.5 Los impactos de desastres naturales como los que nos ocupan en la operación planteada, alteran profundamente el ambiente natural y humano. Las actividades contempladas en el Programa se encaminan a disminuir los efectos adversos del fenómeno natural, por tanto su impacto ambiental se prevé será positivo y de un alto beneficio social.
- 4.6 Las acciones a ser desarrolladas durante la emergencia serán enfocadas a reconstruir daños en la infraestructura y restablecer los servicios, al igual que garantizar alojamiento, alimentación, medicina y agua segura a los damnificados. Por la naturaleza de las acciones y por las restricciones de tiempo, solamente se realizarán evaluaciones ambientales preliminares durante esta etapa. Las acciones de rehabilitación y reconstrucción podrían ocasionar impactos sobre el ambiente para lo cual se tiene contemplado realizar estudios de evaluación de impacto ambiental y verificar el cumplimiento de las normas ambientales del país.

- 4.7 La creación de la Unidad de Coordinación incluye la contratación de un especialista ambiental con funciones definidas en términos de referencia a ser acordados con el Banco.

C. Los Beneficiarios del Programa

- 4.8 Según las estimaciones del impacto de los desastres naturales sobre la población de los departamentos de alto riesgo, la población afectada corresponde a zonas de pobreza y extrema pobreza.
- 4.9 Sin embargo, aunque este Programa no está dirigido exclusivamente a los sectores de más bajos ingresos, es claro que en tanto que las medidas de prevención y mitigación sean exitosamente ejecutadas, estos sectores serán los más beneficiados por las actividades de operación, ya que generalmente los damnificados por inundaciones o sequías, escasez de alimentos y medicinas, epidemias, entre otros eventos, son los habitantes de las zonas más desprotegidas y pobres, tanto en el campo como en la ciudad.
- 4.10 Cabe destacar que se está implementando un programa de utilización intensiva de mano de obra, a través de la participación activa de la comunidad y de microempresas, para diversas actividades como la reconstrucción y mantenimiento de carreteras, limpieza y construcción de canales y actividades agropecuarias, a fin de dar empleo a la población afectada por la emergencia.
- 4.11 Cabe anotar que, dado el impacto sobre las poblaciones pobres la UCP incluirá un especialista en evaluación social cuya función principal consistirá en hacer el seguimiento de los efectos de la emergencia, las necesidades de las poblaciones de menores recursos y la forma en que tales necesidades se están satisfaciendo.

D. Beneficios y Riesgos del Programa

1. Beneficios

- 4.12 Los beneficios de este Programa se dan tanto con las acciones de prevención como con las de mitigación y reconstrucción de daños. Los estimados indican que los beneficiados directamente llegarán a aproximadamente 400.000 personas afectadas, e indirectamente otras 650.000 personas que se encuentran en situación de alto riesgo por inundaciones. Se mejorarán los cauces de al menos 6 ríos de gran importancia para el país. Se recuperarán los drenajes de aproximadamente 2.000 hectáreas de tierras de uso agropecuario. Se rehabilitarán aproximadamente 6.500 viviendas. Se atenderán aproximadamente 8.000 damnificados directos. Se reforzarán 15 puentes dañados. Se realizarán obras de mejoramiento de carreteras afectadas por los desastres naturales.

2. Riesgos

- 4.13 El principal riesgo es que las distintas organizaciones y agencias que ejecuten las diversas actividades durante la emergencia no

mantengan una buena coordinación, particularmente durante la etapa inicial de reconstrucción. Este riesgo se minimiza en vista de la experiencia que tienen en Guatemala las instituciones que se involucrarán directamente con el Programa, así como la existencia de un acuerdo de coordinación y ejecución interinstitucional suscrito por los Ministerios participantes.

MARCO LÓGICO. PROGRAMA DE EMERGENCIA POR DESASTRES NATURALES (GU-0137)

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
económico y social en áreas afectadas por desastres naturalizados.	Variación de índices de pobreza en los departamentos afectados	Estadísticas nacionales y regionales. Evaluaciones especiales del Banco, a través de la Representación	El Gobierno de Guatemala continúa dando seguimiento al Programa.
emergencia en Guatemala, disminuidos.	Datos comparativos en términos económicos y sociales, con y sin Programa.	Estadísticas nacionales y regionales. Evaluaciones especiales a través de la Representación	La población y las organizaciones directas involucradas, adoptaron el Programa.
OBJETIVOS ESPECÍFICOS 1: Prevención Fortalecimiento Institucional. Ríos encauzados y protegidos. Puentes, cauces y canales. Cunetas y alcantarillas. Educación a la población. Organización de la comunidad. 2: Mitigación durante la emergencia y recuperación Infraestructura física rehabilitada temporalmente y/o permanentemente. Servicios básicos temporales y/o reconstruidos.	CONRED fortalecida al término del programa. Un mínimo de 6 ríos encauzados y protegidos en un plazo de 18 meses. Al menos 15 puentes reforzados en un período de 6 meses. 200.000 personas favorecidas al final del programa. Al menos 3 campañas realizadas en todo el país al final del programa. 300 km de carreteras rehabilitadas y/o reconstruidas al final del programa. 8.000 damnificados atendidos con servicios básicos rehabilitados y/o reconstruidos.	Registros del Ejecutor. Informes de Progreso. Reuniones de seguimiento y evaluación. Evaluaciones del Banco, a través de la Representación Auditorías	La población y las organizaciones involucradas participan activamente en la etapa de ejecución y otorgan mantenimiento adecuado.

OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
OBJETIVOS Medidas de Prevención. Identificación Priorización Contrataciones requeridas	US\$ 10.000 miles	Presupuesto del Programa. Control de desembolsos. Auditorías.	La población acepta y colabora en la adopción de medidas preventivas y de mitigación. Las agencias que participan logran una buena coordinación. Las contrataciones se realizan oportunamente.
Medidas de Mitigación Identificación Priorización Contrataciones requeridas	US\$ 14.358 miles.		Los pronósticos relacionados con los desastres naturales, especialmente con el fenómeno de El Niño, son oportunos y realistas.
Evaluación del Programa	US\$ 618 miles. Total US\$ 27.765 miles.		

RGII-GU157P
GU-0137
Original: español

PROYECTO DE RESOLUCION

GUATEMALA. PRESTAMO ___/OC-GU A LA REPUBLICA DE GUATEMALA
Programa de Emergencia por Desastres Naturales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Guatemala, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un Programa de Emergencia por Desastres Naturales. Dicho Financiamiento será por una suma hasta de US\$40.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los "Plazos y Condiciones Financieras" y a las "Condiciones Contractuales Especiales" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.