

DESARROLLO APÍCOLA PARA FAMILIAS PRODUCTORAS DE LECHE

(TC-9911187-UR)

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora:	Asociación Nacional de Productores de Leche (ANPL)		
Monto y fuente:		<u>Dólares</u>	<u>Euros</u>
	Financiamiento	475.000	543.353
	Cooperación Técnica	125.000	142.988
	Contrapartida local	<u>155.000</u>	<u>177.305</u>
	Total	755.000	863.646
Los recursos provienen del Fondo Especial para la Financiación de Microempresas (EM) de la Comunidad Económica Europea. El compromiso de estos recursos por el Banco será contabilizado en EUROS y los desembolsos serán efectuados en moneda local.			
TIPO DE CAMBIO: US\$1.00 = EUROS 1.1439 (AL 10/05/00)			
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	15	Años
	Período de Gracia:	5	Años
	Ejecución	36	Meses
	Desembolsos	42	Meses
	Tasa de Interés:	5%	Moneda local
	Moneda:	Pesos Uruguayos	
El período de gracia se aplicará solamente a las amortizaciones de capital y no a los intereses. La tasa de interés incluye el mantenimiento de valor, el cual está fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en los últimos seis meses anualizados, utilizando como fuente de información el Banco Central u otra fuente oficial.			
Objetivos:	El objetivo de este proyecto piloto consiste en apoyar el mejoramiento socioeconómico de los pequeños productores de leche, de los departamentos de San José y Flores, mediante el fomento de producción complementaria que presente ventajas comparativas para su producción y comercialización.		
Los objetivos específicos son: (i) iniciar en la actividad apícola a jóvenes y mujeres de familias de pequeños productores de leche de bajos ingresos; y, (ii) complementar la actividad lechera con una nueva y rentable actividad apícola.			
Descripción:	Para llevar a cabo este proyecto, se requiere la conformación de un componente de financiamiento que apoye la actividad apícola y un componente de cooperación técnica que permita brindar la asistencia técnica necesaria para garantizar el éxito del desarrollo de esta actividad.		
Los recursos del componente de financiamiento estarán destinados para la creación de un <i>programa de crédito</i> . El programa de crédito se			

aplicará directamente para la financiación de provisión de colmenas, núcleos, y equipo para la iniciación progresiva de la actividad apícola.

La financiación del número de colmenas que garantiza un crecimiento adecuado y su sostenibilidad, implica un ambicioso programa de crédito, el cual será cofinanciado por los propios productores, una entidad financiera, la Cooperativa Nacional de Ahorro y Crédito (COFAC) y el Banco.

La ANPL no tiene experiencia directa en el manejo de créditos; cuando ha requerido este tipo de servicios para sus asociados ha buscado el establecimiento de alianzas con entidades financieras a fin de que sean éstas las que brinden ese tipo de servicios. Por este motivo, este componente será administrado por una entidad financiera (COFAC), la cual presenta algunas ventajas para ello, como son: (i) ha efectuado convenios financieros con la ANPL; (ii) tiene una amplia red de sucursales en el interior del país; (iii) tiene cartera activa en el sector agropecuario; y, (iv) está dispuesta a invertir recursos de su portafolio para la atención crediticia de los beneficiarios del proyecto.

Igualmente, se suscribirá un convenio con la Central Apícola Cooperativa (CAC), entidad que comercializa la mayor parte de la miel que se produce en Uruguay, mediante el cual esta entidad recibe la miel y descuenta el valor de la cuota del crédito y efectúa la transferencia correspondiente a la cuenta de la ANPL en COFAC.

Los recursos del **componente de cooperación técnica** no reembolsable proveerán asistencia técnica y capacitación para: (i) fortalecer institucionalmente a la ANPL mediante el apoyo técnico a la unidad ejecutora del proyecto; y, (ii) ofrecer a los beneficiarios del proyecto capacitación básica en la iniciación y especialización de actividades apícolas.

Los servicios de capacitación y asistencia técnica se licitarán para ser ofrecidos al mejor oferente por calidad y precio. Se llamará a participar en esta licitación a las firmas inscritas como proveedoras de estos servicios ante el Programa de Reconversión y Desarrollo de la Granja (PREDEG), el cual es ejecutado por el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. Su función básica es la capacitación a pequeños granjeros, principalmente en las áreas de fruticultura de hoja caduca, horticultura, vitivinicultura, animales de la granja y apicultura. Su acción se desarrolla en todo el territorio nacional y actualmente cuenta con 2.411 productores inscritos. Ofrece servicios especializados técnicos de consultoría y apoyo en todas las ramas mencionadas.

Revisión social y ambiental:

El proyecto fue revisado por el Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), que consideró el proyecto en su sesión del 5 de mayo del 2000. Sus recomendaciones están incluidas en el diseño del proyecto.

Beneficiarios:	<p>El proyecto pretende apoyar a 150 pequeños productores, con la intención de iniciarlos en la producción apícola, financiándoles con crédito la inversión inicial para la adquisición paulatina de hasta 75 colmenas, el equipo mínimo y los tambores para la recolección de la miel.</p> <p>Los beneficiarios del proyecto serán en su mayoría jóvenes y mujeres, miembros de familias rurales con ingresos brutos anuales inferiores a US\$2.500.</p> <p>Se espera que la implementación con éxito de este proyecto contribuya a: (i) mejorar el nivel de vida de las pequeñas familias productoras de leche; (ii) incorporar a la mujer en las actividades productivas de la granja; y, (iii) brindar a los jóvenes la oportunidad de iniciar una nueva actividad productiva.</p>
Riesgos:	<p>Existen cuatro riesgos principales que atentan contra la viabilidad final del proyecto: (i) el riesgo que los beneficiarios del crédito no adopten una adecuada actitud frente a la obligación del repago de los créditos, básicamente por la posibilidad de que el productor comercialice la miel por canales distintos a los establecidos en el convenio; (ii) que los beneficiarios por diversas causas abandonen el proyecto; (iii) diversos factores que atenten contra la rentabilidad del proyecto, como puede ser la fluctuación del precio de la miel; y, (iv) riesgos ocasionados por la ocurrencia de desastres naturales.</p> <p>Para mitigar estos riesgos, se ha establecido que el componente de financiamiento lo administre, al menos durante los primeros años, la COFAC, entidad especializada en el manejo de créditos a micro empresarios, y que exista un convenio de cooperación interinstitucional entre la ANPL, COFAC y la CAC como entidad comercializadora. Igualmente, se espera que la asistencia técnica y capacitación suministrada por entidades especializadas, contribuya a disminuir los riesgos técnicos y de deserción. Finalmente, no existe mitigante, al alcance de los microproductores beneficiarios del proyecto, ante los riesgos de precio y de desastres naturales. No obstante, en relación con el precio de la miel, las proyecciones están elaboradas con base a un precio conservador que no incluye el valor agregado que implica la producción orgánica de la miel, por lo cual podría esperarse que en términos de la viabilidad financiera para el productor, el riesgo mencionado está debidamente contemplado.</p>
Estrategia del Banco de país/región y de sector:	<p>La estrategia del Banco en Uruguay se basa en: (i) apoyar iniciativas que aumenten la competitividad y la inversión privada, dentro de las cuales se mencionan especialmente el apoyo al desarrollo y competitividad de las microempresas; (ii) apoyar procesos de transformación del estado y disminuir su peso en la economía; y (iii) apoyar iniciativas que aumenten la equidad e incorporación de los grupos más vulnerables al proceso de desarrollo. La propuesta que se presenta se enmarca dentro de los puntos (i) y (iii).</p> <p>Cabe destacar asimismo que la propuesta coincide con la meta general de la Estrategia del Banco para el Desarrollo de la Microempresa (Documento GN-1938-3), que consiste en ampliar las oportunidades económicas en América Latina y el Caribe mediante el desarrollo sostenible y dinámico de la micro empresa.</p>

Condiciones contractuales especiales:

Serán condiciones previas al primer desembolso del componente de financiamiento: (i) la actualización del Reglamento de Crédito a fin de adaptarlo a las condiciones del convenio de administración de recursos que se firme con COFAC y la CAC; (ii) la carta convenio entre la ANPL, COFAC y la CAC en la cual se establezcan los términos de su acuerdo, las responsabilidades y obligaciones de cada una de las partes a fin de poner en marcha el proyecto; (iii) la demostración de que los beneficiarios de crédito se encuentran participando en el programa de capacitación apícola; y, (iv) tener debidamente documentados los datos iniciales de los primeros 50 productores:

Será condición previa al primer desembolso de la cooperación técnica presentar a consideración del Banco: (i) las bases del concurso al cual se llamará a participar a las firmas especializadas en apicultura e inscritas en el proyecto de Reconversión y Desarrollo de la Granja (PREDEG); y, (ii) un cronograma detallado de las actividades que desarrollarán los consultores.

Es conveniente mencionar que si bien la ejecución del proyecto se fijó en 36 meses, la completa validación del modelo de atención propuesta en este proyecto piloto, se logra solamente al término de 5 años. Por tanto, será una condición contractual el compromiso de la ANPL y de COFAC de continuar aportando los recursos necesarios para que los 150 productores lleguen todos a poseer 75 colmenas.

Por el tipo de previsiones hechas tanto para el componente de financiamiento como para el de cooperación técnica, el proyecto requiere que se disponga en forma inmediata de los recursos. Por esta razón el Banco podrá constituir un fondo rotatorio de hasta el 20% del monto de cada componente.

Evaluaciones e Informes

Para cada uno de los tres años posteriores al primer desembolso del componente de financiamiento, la ANPL remitirá informes anuales, dentro de los 30 días siguientes al cierre del año fiscal, en los cuales se describa la evolución del proyecto y los beneficios logrados, los cuales deberán estar en concordancia con la Matriz de Marco Lógico y sus Indicadores de Desempeño. Variaciones de más de un 15% en los resultados obtenidos, será motivo para la suspensión de los desembolsos, hasta tanto no se normalice la situación.

Se efectuará una evaluación intermedia, realizada por un consultor seleccionado y contratado por el Banco con recursos de la cooperación técnica, cuando se haya desembolsado el 50% del componente de financiamiento o hayan transcurrido 18 meses de ejecución, lo que ocurra primero. La presentación de este informe a satisfacción del Banco es una condición para los subsiguientes desembolsos. En esta evaluación se revisará la ejecución del proyecto en todos sus componentes, contrastando los cambios ocurridos en el nivel de ingresos de las familias productoras de leche antes del proyecto y después del proyecto, la aplicación de los recursos, los aportes de contrapartida, el número de créditos entregados, el número de beneficiarios, el número de colmenas financiadas, y finalmente, se detalle la ejecución de la cooperación técnica en todos sus componentes.

En este informe se deben indicar las acciones correctivas necesarias que garanticen la ejecución del proyecto así como recomendar la suspensión de desembolsos en caso de encontrar deficiencias estructurales en su ejecución. Los desembolsos podrán reanudarse una vez el ejecutor demuestre que ha tomado las medidas necesarias para corregir las situaciones anómalas.

Con los recursos del último desembolso, el Banco seleccionará y contratará un consultor a fin de efectuar la evaluación final del proyecto.