

CHILE
PERFIL DE PROYECTO (PP)

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto: Apoyo para el establecimiento de un Sistema Integrado de Comercio Exterior (SICEX).

Número del Proyecto: CH-L1061

Equipo de Proyecto: Carolyn Robert (INT/INT), Jefe de Equipo; Rafael Torres (Consultor INT/INT); Cecilia Seminario (INT/INT); Alfredo Echegaray (Consultor CSC/CCH); María Eugenia Roca (VPC/PDP); Roberto Monteverde (Consultor CSC/CCH); Andres Consuegra (LEG/SGO); y Francisco Lois (PDP/CCH).

Prestatario: República de Chile.

Organismo ejecutor: Ministerio de Hacienda.

Plan de financiamiento: BID: (Capital Ordinario)

	US\$7.0 millones (80%)
Aporte local	US\$1.75 millones (20%)
Total	US\$8.75 millones (100%)

Salvaguardias: Políticas identificadas: OP-102: B.01, B.02, B.03, B.07, B.17
Categoría: C

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL

A. Antecedentes

- 2.1 El desarrollo económico experimentado por Chile en los últimos años se ha basado en una estrategia de apertura al comercio internacional, a través de su liberalización, representando actualmente más del 70% del PIB nacional. Bajo la nueva arquitectura de integración global y regional, la facilitación comercial tiene una importancia estratégica, en parte debido a ese proceso de liberalización comercial emprendida, la rápida transformación de la economía mundial, y la creciente fragmentación de la producción e integración de las cadenas globales de valor. Todo ello hace que los factores de tiempo y eficiencia tengan un impacto mucho mayor en el comercio internacional. En este sentido, los esfuerzos que hagan los países en desarrollar iniciativas tendientes a facilitar las transacciones comerciales internacionales, marcarán la diferencia fundamental, especialmente en economías como la chilena, en la cual la demanda interna es limitada.
- 2.2 Chile actualmente cuenta con acuerdos comerciales vigentes con más de 52 países. Estos acuerdos constituyen una excelente plataforma para la adopción de nuevas acciones que hagan más relevante éstos, que faciliten el movimiento transfronterizo de los bienes y servicios y que permitan expandir las oportunidades comerciales. En particular, es necesario orientar las energías a aumentar la productividad y competitividad del sector transable con el objetivo de maximizar los beneficios que ofrecen estos acuerdos. Un estudio reciente del BID demuestra por ejemplo que una reducción en los costos de transporte generaría mayores beneficios en países de la región que una reducción de los aranceles, lo cual demuestra la importancia en la agenda actual que tienen los temas relacionados con la logística y la facilitación comercial. La contribución del sector público en este esfuerzo parte lógicamente por agilizar los procesos en los que participa.

Chile, sostenidamente, ha perdido competitividad en la región frente a competidores claves como Colombia, México y Perú. Por ejemplo, de los 21 días que demora el proceso de despacho de exportación en Chile, 11 días corresponden al tiempo para preparar documentación. Dicho plazo es más del doble del indicado por la OCDE y está por encima de sus competidores (México y Colombia 14 días).

- 2.3 En este contexto los procedimientos que aplican las aduanas y demás entidades que otorgan autorizaciones específicas relacionados con trámites de comercio exterior, cobran especial relevancia. Es por ello que una buena política país en pro de la facilitación del comercio, contribuirá a generar ventajas competitivas, que redundarán en mejor calidad de vida para sus ciudadanos. En particular, la implementación de ventanillas únicas ha demostrado en otros países tener un impacto muy significativo. Según estudio de Deloitte contratado por el Gobierno de Chile los países que tienen Ventanillas Únicas operando han identificado beneficios significativos en términos de reducción de costos para comercio y gobierno; reducción de tiempos y simplificación de procesos relacionados con autorizaciones y trámites¹. De acuerdo a un estudio realizado por las Naciones Unidas² y otro por la APEC³, las economías que cuantificaron los beneficios de la implementación de sus Ventanillas Únicas, obtuvieron resultados altamente positivos: en términos de ahorros de tiempo Japón redujo en 6.7 horas el tiempo requerido para inspección de cargamentos marítimos, Corea redujo en 1 día el tiempo requerido para liberar las mercancías, Isla de Mauricio redujo desde 4 horas de procesamiento a tan solo 15 minutos los controles de mercancías no-litigiosas. En cuanto a dinero ahorrado y sus beneficios para la economía local, China por ejemplo generó US\$ 23.5 billones en excedentes y China Taipéi US\$3.38 billones con una inversión inicial de US\$0.69.

B. Contexto y Acciones Emprendidas

- 2.4 El Sistema Integrado de Comercio Exterior – SICEX, es un paso más y viene a concretar los esfuerzos que ha estado haciendo el país, en la simplificación y automatización de procesos de comercio exterior. Ya en la *Agenda Digital 2004 – 2006*, se establece el primer compromiso, el cual se reafirma en la *Estrategia Digital 2007-2012* para implantar un portal de comercio exterior, dentro de la Plataforma Integrada de Servicios Electrónicos de Estados.
- 2.5 Asimismo, en setiembre 2009, la empresa DELOITTE entregó el estudio “Integración de los Procesos de Comercio Exterior” solicitado por la Subsecretaría de Economía, Fomento y Reconstrucción del Gobierno de Chile, el cual tuvo por objetivo apoyar al gobierno en el diagnóstico e identificación de procesos para establecer un Portal Único a través del cual los usuarios puedan realizar todas las tramitaciones asociadas al comercio exterior. En noviembre de 2010 se estableció, por Decreto Supremo⁴ la Comisión Asesora del Presidente de la República para el establecimiento del Sistema Integrado de Comercio Exterior. Dicha Comisión está integrada por:

- a) El Subsecretario de Hacienda, quien la preside;

¹ DELOITTE, “Estudio de Integración de Procesos de Comercio Exterior”, preparado a solicitud del Ministerio de Economía de Chile, setiembre 2009.

² RECOMMENDATION No. 33, United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business - Geneva, July 2005.

³ APEC Sub-Committee on Custom Procedures (año 2007).

⁴ Decreto Supremo No1049/10 del Ministerio de Hacienda.

- b) El Subsecretario de Relaciones Exteriores;
 - c) El Subsecretario de Economía y Empresas de Menor Tamaño;
 - d) La Subsecretaría de Salud Pública; y
 - e) El Subsecretario de Agricultura⁵.
- 2.6 Esta Comisión tiene la misión de asesorar al Presidente de la República en la identificación, formulación y ejecución de planes, programas, medidas y demás actividades relativas al diseño y desarrollo del Sistema Integrado de Comercio Exterior y a servir de instancia de coordinación entre los organismos con competencias asociadas a estas materias. La Comisión cuenta, además, con un Secretario Ejecutivo, nombrado por Resolución Ex. N° 1404 del 11/11/2010, del Ministerio de Hacienda, quien asistirá a la comisión en el cumplimiento de sus funciones y actuará como coordinador de la Comisión ante los organismos de la Administración del Estado.
- 2.7 Para el cumplimiento de su función de asesorar al Presidente de la República en el diseño e implementación del SICEX, corresponde a la comisión, en especial: (a) proponer medidas tendientes a la implementación y funcionamiento del sistema; (b) estudiar la legislación nacional vigente aplicable y proponer las normas y reglamentos que sean necesarios para su perfeccionamiento; (c) servir de instancia de coordinación de los organismos públicos que tengan competencias asociadas a los procesos y operaciones de comercio exterior; (d) elaborar y entregar al Presidente de la República informes periódicos de evaluación de los avances alcanzados, el nivel de desempeño y las recomendaciones para el desarrollo del sistema; y (e) las demás tareas que sean necesarias y pertinentes para el cumplimiento de su cometido de asesoría al Presidente de la República.

Relación con la Estrategia de País

- 2.8 Las autoridades nacionales y el Banco han identificado Comercio e Integración como una de las áreas estratégicas de cooperación; y una de las metas previstas en el Noveno Aumento General de Capital. En particular se espera que esta área contribuya al cumplimiento de las metas de “cooperación e integración regional” identificadas en el borrador de la estrategia. Asimismo, en dicho borrador se establece que el Banco colaborará con el país apoyando: (i) la facilitación comercial, aduanera y logística, incluyendo el diseño e implementación de un Sistema Integrado de Comercio Exterior (SICEX) orientado a reducir los tiempos y costos de las transacciones vinculadas al comercio exterior de acuerdo con estándares y buenas prácticas internacionales; a mejorar la gestión de los servicios públicos involucrados y a hacer más eficiente la fiscalización de las operaciones de comercio; y a maximizar el uso de los avances tecnológicos; y (ii) la adecuación y sistematización de los acuerdos comerciales internacionales.

A. Objetivo y resultados esperados

Objetivos del Proyecto

- 2.9 Facilitar y promover el comercio a través de una mayor eficiencia y transparencia en la gestión de las operaciones de comercio exterior, y de la reducción y optimización de tiempos y costos para los operadores asociados a las transacciones de exportación,

⁵ La Comisión podrá convocar e invitar a participar a otros funcionarios de la Administración del Estado, así como a personalidades de reconocida competencia de los ámbitos político, social, científico o académico.

importación y carga, de acuerdo con estándares, recomendaciones y buenas prácticas internacionales. Para ello el proyecto financiará el desarrollo e implantación de un portal único (SICEX) en el cual los operadores de comercio exterior puedan realizar los trámites necesarios para llevar a cabo sus operaciones de comercio exterior, estableciéndose una red interoperable entre las agencias públicas y privadas que participan en las transacciones de comercio exterior, así como con otros países.

- 2.10 Los resultados esperados del proyecto son: (i) optimización/reducción del tiempo y costos para los operadores en las transacciones de comercio exterior, con un único canal para el sector privado para efectuar todos los trámites; (ii) mayor transparencia, eficiencia y trazabilidad de los procesos relacionados con el comercio exterior; y (iii) un mayor aprovechamiento de los beneficios de los acuerdos comerciales. Asimismo, el proyecto contribuirá a: (i) fortalecer la competitividad y la imagen país; (ii) promover la integración con los socios comerciales de Chile; (iii) brindar un acceso oportuno a información de calidad para la toma de decisiones; y (iv) lograr una mayor efectividad en la fiscalización de las operaciones de comercio internacional.

III. ASPECTOS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El diseño e implementación del SICEX se abordará en tres grandes etapas: (i) una primera etapa para las transacciones de exportaciones operando en 2012 (únicamente operaciones que comprenden trámites de exportaciones); (ii) una segunda etapa incorporando las transacciones de importaciones operando en 2013 (diseño de esta etapa se iniciará mientras se implementa etapa 1, y su implementación se hará a finales del 2013); y (iii) una tercera etapa relacionada con las transacciones de tránsito operando en 2014 (diseño de esta etapa se iniciará en paralelo a la implementación de la etapa 2, y su implementación está para finales del 2014).
- 3.2 El proyecto financiará el diseño e implementación del sistema para los tres módulos mencionados, incluyendo: (a) desarrollo y puesta en marcha de un portal único para todos los trámites asociados con las transacciones de exportaciones, importaciones y tránsito; (b) reingeniería de procesos e incorporación de nuevas tecnologías en las instituciones y agencias participantes, incluyendo la dotación de nuevos servicios para los exportadores e importadores; (c) capacitación de los usuarios del sistema, tanto públicos como privados; (d) actividades de difusión al sector privado y a otros actores relevantes, tanto a nivel nacional como internacional; (e) diseño y puesta en marcha de estrategias y mecanismos de gestión del cambio y; (f) diseño e implementación de mecanismos de evaluación periódicos y permanentes.
- 3.3 El desarrollo e implementación exitoso del SICEX requiere y presupone la presencia de una serie de factores críticos entre los que destacan los siguientes: un respaldo importante a nivel político e institucional al proyecto; la adopción de estándares internacionales; la participación significativa y efectiva comunicación, coordinación y seguimiento entre las distintas entidades públicas y privadas involucradas; un diálogo fluido con el sector privado (exportadores, importadores, agentes de aduana, etc.); y una ejecución eficaz de las adquisiciones previstas en el proyecto. En consecuencia, los principales riesgos identificados se relacionan con el bajo nivel de compromiso y/o participación de algunas instituciones relevantes; el nivel de desarrollo tecnológico heterogéneo en los servicios públicos participantes; la resistencia al cambio tanto a nivel del sector público como

privado; y problemas de ejecución vinculados a las adquisiciones. Los riesgos son mitigables a través de la redefinición de prioridades estratégicas al más alto nivel en las instituciones participantes en el marco de la Comisión Asesora del Presidente; el apoyo con recursos del Banco para nivelar el desarrollo tecnológico entre las instituciones; la elaboración de una estrategia de gestión de los cambios que potencie la utilización de los nuevos instrumentos; y el fortalecimiento del equipo encargado de la ejecución en temas jurídicos y de adquisiciones.

- 3.4 A la fecha, como se mencionó más arriba, se ha constituido la Comisión Asesora del Presidente y se ha definido la organización del equipo de trabajo en el marco de dicha comisión que se encargará de establecer los aspectos específicos del proyecto y líneas de acción para su implementación. Esta organización contempla, -además de la Secretaría Ejecutiva mencionada más arriba-, cuatro grupos técnicos que están a cargo de levantar la información, modelarla y proponer los lineamientos del SICEX (grupos técnicos sobre modelamiento, temas normativos, armonización de datos y aspectos tecnológicos). Asimismo, se ha iniciado un diálogo con el sector privado para conocer sus expectativas y asegurar su apoyo, y se ha establecido contacto con otros países y organizaciones de comercio internacional con el fin de recoger experiencias y avances en la materia e identificar buenas prácticas y estándares internacionales.
- 3.5 El Banco aprobó, a fines de 2010, una cooperación técnica no reembolsable⁶ con el propósito de apoyar los esfuerzos de varios países de la región, incluido Chile, en el diseño de ventanillas únicas de comercio exterior y en el intercambio de experiencias y buenas prácticas, la cual ha permitido al Ministerio de Hacienda avanzar en la conceptualización del proyecto SICEX a través de los grupos técnicos de trabajo mencionados.

IV. SALVAGUARDIAS

- 4.1 No se anticipa impacto medioambiental y social negativo. Se siguió el *Toolkit* de Salvaguardias y los Filtros SPF y SSF arrojaron una clasificación de Categoría C.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 El costo total estimado es de US\$8.750.000. El Banco cubrirá el 80%, US\$7.000.000, con cargo a los recursos del Capital Ordinario. El plazo estimado de desembolsos sería de cuatro años.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 6.1 El Anexo IV detalla los costos y el cronograma de preparación, así como, establece los hitos necesarios para el alcance de las fechas para la distribución del DLP a OPC el 18 de mayo y la aprobación del LP por COW el 6 de julio. Se estima que se requerirá la contratación de 8 ocho consultores financiados con la ATN/AT-12564-RG, por un monto de US\$234,870.00. Adicionalmente, se requerirán recursos del presupuesto operativo para la realización de 3 misiones (US\$38,224) y la contratación de consultores (US\$25,740.00).

⁶ RG-T1982 “Apoyo a países de la región para el establecimiento e interoperabilidad de los sistemas integrados de comercio exterior”.

CONFIDENCIAL

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	TRADE-SUPPORT OF TRADE ACTIVITIES
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Robert, Carolyn (CAROLYNR@iadb.org)
	Project Title	Establishment of an Integrated Foreign Trade System (SICEX)
	Project Number	CH-L1061
	Safeguard Screening Assessor(s)	Seminario, Ana Cecilia (CECILIAS@iadb.org)
	Assessment Date	2011-03-08
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Loan Operation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		The operation is in compliance with environmental laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) will be screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)

		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Seminario, Ana Cecilia (CECILIAS@iadb.org)
	Title:	Project Assistant
	Date:	2011-03-08

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	TRADE-SUPPORT OF TRADE ACTIVITIES
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Country	CHILE
	Project Status	
	Investment Checklist	Generic Checklist
	Team Leader	Robert, Carolyn (CAROLYNR@iadb.org)
	Project Title	Establishment of an Integrated Foreign Trade System (SICEX)
	Project Number	CH-L1061
	Safeguard Screening Assessor(s)	Seminario, Ana Cecilia (CECILIAS@iadb.org)
	Assessment Date	2011-03-08
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification:
			Comments:
	Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3).Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the 	

		requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.
--	--	--

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Seminario, Ana Cecilia (CECILIAS@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-03-08

PERFIL DE PROYECTO

CHILE

APOYO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN SISTEMA INTEGRADO DE COMERCIO EXTERIOR (SICEX) (CH-L1061)

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL TERMINADO Y PROPUESTO

Estudios/Consultorías	Descripción	Fecha Esperada	Referencias a enlaces y archivos técnicos
Estudio sobre Experiencias comparadas y mejores prácticas	Identificación y análisis de buenas prácticas y estándares internacionales en materia de ventanilla única.	Diciembre 2010	IDBDOCS-#35781697-Rafael Torres - Valparaiso presentacion Relevamiento metodológico buenas prácticas y lecciones
Análisis técnicos en materia de modelamiento y diseño del SICEX.	Modelamiento de procesos y definición de estándares técnicos para el SICEX	Mayo 2011	Informes Preliminares: IDBDOCS-#35783361-Archivo Tecnico. Plan de Gestión de Proyecto IDBDOCS-#35783362-Archivo Tecnico. Consulta al Mercado (RFI) IDBDOCS-#35783364-Archivo Tecnico. Presentación SICEX a autoridades IDBDOCS-#35783366-Archivo Tecnico. Modelo de invitación a presentar expresiones de interés IDBDOCS-#35783372-Archivo Tecnico. Defincion de arquitectura tecnológica
Consultoría en aspectos tecnológicos	Diagnósticos desarrollos informáticos actuales y evaluación sobre posibilidades de interconexión	Mayo 2011	Informes Preliminares: IDBDOCS-#35783378-Archivo Tecnico. Diagnostico por servicio
Consultoría en temas normativos	Definición de los aspectos normativos necesarios e idóneos para diseñar e	Junio 2011	En proceso.

Estudios/Consultorías	Descripción	Fecha Esperada	Referencias a enlaces y archivos técnicos
Consultorías para apoyar identificación y reingeniería de procesos	implementar el SICEX Identificación y reingeniería de procesos en instituciones participantes claves (aduanas, SERNAPESCA, y Servicio Agrícola y Ganadero – SAG)	Mayo 2011	<p>Informes Preliminares:</p> <p><u>IDBDOCS-#35772382-Apoyo Diseño SICEX. Informe de Actividades del 14-Ene. al 28-Feb-2011. Pablo Novoa León de la Barra</u></p> <p><u>IDBDOCS-#35772378-Apoyo Diseño SICEX. Informe de Actividades del 14-Ene. al 28-Feb-2011. Patricia Chamorro F.</u></p> <p><u>IDBDOCS-#35772419-Apoyo Diseño SICEX. Informe de Actividades del 14-Ene. al 28-Feb-2011. Ivonne Mienert C.</u></p> <p><u>IDBDOCS-#35772722-Apoyo Diseño SICEX. Informe de Actividades del 14-Ene. al 28-Feb-2011. Barbara Pantoja Pérez</u></p> <p><u>IDBDOCS-#35774102-Apoyo Diseño SICEX. Presentación 1. Domingo Frez</u></p> <p><u>IDBDOCS-#35774122-Apoyo Diseño SICEX. Presentacion 2. Domingo Frez</u></p>

CONFIDENCIAL

CONFIDENCIAL