

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

AGOSTO 28, 2008

I. INFORMACIÓN GENERAL

▪ País/Región	Regional (ciudades seleccionadas de Centro y Sur América y países andinos)		
▪ Nombre del Programa/Número:	Ciudades para la Paz. Laboratorio Regional del Buen Gobierno de la Seguridad Ciudadana (RG-T1573)		
▪ Equipo del Proyecto:	Nathalie Alvarado, Jefe de Equipo (ICF/ICS), Gustavo Béliz (ICF/ICS), Beatriz Abizanda (ICF/ICS), Diego Arisi (CCO/ICS); Nathalie Hoffman (ICF/ICS); Javier Jiménez (LEG/SGO).		
▪ Fecha de la Solicitud:	9 de mayo de 2008		
▪ Beneficiarios:	Ciudad de Bogotá		
▪ Organismo Ejecutor:	Alcaldía Mayor de Bogotá		
▪ Plan de Financiamiento:	IDB Fondo para Operaciones		
	Especiales (FOE):	US\$	250,000
	Local:	US\$	30,000
	Total:	US\$	280,000
▪ Plazos de ejecución y desembolso:	10 y 14 meses respectivamente.		
▪ Fechas tentativas:	Aprobación (Jefe de División)	Septiembre 2008	

II. ANTECEDENTES

- 2.1 América Latina y el Caribe presentan los índices de criminalidad más altos del mundo; ello amenaza el bienestar de sus ciudadanos, en especial a la población más pobre y vulnerable. La inseguridad ciudadana constituye un obstáculo al desarrollo económico y social, dado que deteriora el capital social, inhibe la inversión e incrementa los costos de las empresas incidiendo negativamente en el clima de negocios, desvía recursos que podrían financiar otras políticas públicas y, erosiona la confianza en las instituciones, especialmente de aquellas encargadas de velar por los derechos y deberes de los individuos. Todos estos factores, que restan competitividad a la Región, han provocado que los gobiernos nacionales, locales, el sector privado y la sociedad civil hayan posicionado el tema de la prevención de la violencia y la convivencia y la seguridad ciudadana, como tema a ser atendido con prioridad.
- 2.2 El Banco tiene más de 10 años de operaciones en el sector. Las lecciones aprendidas por el Banco indican que para consolidar reformas sostenibles en el

área se requiere: (i) un abordaje *integral y multisectorial* de las intervenciones, con énfasis en la prevención, la participación ciudadana y de diversos actores (policía, sociedad civil, sector privado, instituciones educativas y sanitarias, servicios sociales, etc.); (ii) la sostenibilidad política de las intervenciones; y (iii) la existencia de información confiable y de calidad para el diseño y monitoreo de programas; entre otros factores. Otra de las principales lecciones aprendidas a lo largo de esta experiencia, radica en destacar la *importancia de los gobiernos subnacionales* como actores relevantes para el diseño y ejecución de políticas sostenibles de seguridad y convivencia ciudadana. A pesar de que existe este conocimiento y capital institucional, no se dispone aún de una estrategia de gestión sistemática del conocimiento que se apoye en las experiencias de las ciudades de la región.

- 2.3 Una de las ciudades cuyos esfuerzos para la mejora de la seguridad ciudadana fueron apoyados por el Banco es la ciudad de Bogotá, que logró disminuir drásticamente los índices delictivos (por ejemplo, la tasa de homicidios por 100 habitantes pasó de 86 en 1994 a 23.4 en 2003) y generar un clima de convivencia pacífica que es reconocido en toda la región. La combinación de excelencia en gestión pública, así como la integralidad de políticas puestas en práctica, cuyos pilares fundamentales fueron la promoción de una fuerte cultura ciudadana y cívica, la búsqueda de la recuperación del espacio público, políticas de lucha contra la exclusión social, un fuerte componente urbanístico y la búsqueda de la legitimidad y eficiencia institucionales, primando siempre la prioridad dada al tema de seguridad y convivencia, permitieron a Bogotá mejorar tanto en los índices de violencia como en su percepción por parte de los ciudadanos.
- 2.4 En consecuencia, el hecho de que esta ciudad se haya convertido en un “*Laboratorio de Buen Gobierno*” en el área de la Seguridad Ciudadana, ofrece la ocasión para el Banco de forjar una asociación estratégica, que permita *diseminar experiencias al resto de la Región, con un enfoque hacia los gobiernos subnacionales*, a través de una Red de Alcaldes específica para el sector que permitirá el intercambio de conocimiento y experiencias sistematizadas, el fomento de capacidades institucionales en ciudades de la Región, y el establecimiento de diálogos que alienten políticas de Estado en la materia.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general de la CT es fomentar la capacidad institucional de los gobiernos municipales de la Región para el diseño y ejecución de políticas de seguridad ciudadana eficaces y sostenibles. Para ello, la CT pondrá en marcha una plataforma de gestión estratégica de conocimiento, que incluye: (i) asistencia técnica para la organización de una Conferencia Taller sobre la corresponsabilidad en la gestión de Seguridad y Convivencia Ciudadana, para que expertos, miembros de gobiernos municipales, policía y otros actores relevantes

intercambien conocimientos sobre prácticas exitosas e innovadoras en esta área, y enriquezcan su formación en el sector; (ii) el diseño y puesta en marcha del Laboratorio de Buen Gobierno de la Seguridad Ciudadana, que llevará a cabo investigación y disseminación de experiencias en el diseño y gestión de políticas públicas de seguridad ciudadana por instancias subnacionales, y será uno de los puntos focales de una Red de Alcaldes de 10 ciudades de la Región, con fuerte énfasis en la relación entre gobernabilidad, cohesión e inclusión social y políticas de prevención de la violencia; y (iii) la preparación de la publicación multimedia “Innovaciones y nueva generación de reformas en Seguridad Ciudadana”, que resumirá los aportes e insumos técnicos de la Conferencia Taller en una herramienta de gestión del conocimiento en el sector.

B. Componentes

- 3.2 *Organización de la Conferencia Taller*, cuyo tema central sería “La Corresponsabilidad en la gestión de Seguridad y Convivencia Ciudadana”, con el concurso de expertos académicos, líderes sociales, autoridades civiles y de Policía de 10 ciudades de la Región para intercambiar conocimientos sobre prácticas exitosas e innovadoras en esta área. La conferencia estaría articulada alrededor de 4 temas, tentativamente: (i) Estado, policía y comunidad; (ii) justicia alternativa: mediación social; (iii) menores en conflicto con la ley; y (iv) corresponsabilidad entre los actores (asociaciones público privadas, Sociedad Civil, ONG’s. entre otros.) La CT brindará asistencia técnica para la contratación de expertos internacionales que intervendrán como panelistas y que prepararán los análisis y estudios que servirán de insumo técnico para la Conferencia Taller.
- 3.3 *Lanzamiento del Laboratorio de Buen Gobierno de Seguridad Ciudadana*, que consolidaría el trabajo realizado desde el año 1995 a través del Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia y del Observatorio de Cultura Urbana, y centrará su actuación en: (i) impulsar el desarrollo de estudios interdisciplinarios en conflictividades urbanas, convivencia y seguridad ciudadana; (ii) servir de base a las decisiones de políticas públicas, así como a su monitoreo y evaluación; (iii) propiciar espacios de discusión e intercambio de experiencias e iniciativas a nivel local, regional, nacional e internacional, que vinculen fuertemente procesos de gobernabilidad local, y de inclusión y cohesión social, bajo la perspectiva de la prevención de la violencia; (iv) ofrecer capacitación y asistencia técnica y asesorías para la formación de profesionales en las áreas de competencia del Laboratorio; (v) difundir conocimientos a través de su propia página web, sistematizando las experiencias relevantes en el sector, como también incorporando las prácticas promisorias del resto de la Región; (vi) operar como uno de los puntos focales de una Red de Alcaldes de 10 ciudades de la Región, para fomentar los objetivos antes descritos. La CT financiará asistencia técnica para: (i) el diseño y lanzamiento de la página Web del Laboratorio, así como los equipos de hardware (HW) y software (SW) necesarios para su diseño y desarrollo; (ii) la selección, producción y sistematización de sus principales contenidos y la puesta en marcha de una estrategia de gestión del conocimiento para cumplir con los objetivos antes mencionados; (iii) el diseño de un

mecanismo de intercambio permanente de información entre las primeras 10 ciudades de la Región que conformarán la Red de Alcaldes específica para el tema de seguridad Ciudadana, de la que el Laboratorio será uno de los puntos focales; y (iv) la integración en el laboratorio de los productos de la conferencia taller y de los documentos a prepararse al efecto.

- 3.4 *Innovaciones y nueva generación de reformas en seguridad ciudadana.* La CT apoyará la financiación de asistencia técnica para la preparación y producción del libro y material multimedia que contendrán los documentos presentados en la Conferencia Internacional, así como los aportes de dicha Conferencia, bajo un enfoque eminentemente práctico, de tal manera que estos materiales se empleen como una herramienta de gestión de conocimiento en el sector.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 Se ha estimado el costo de esta CT en US\$280,000 de los cuales US\$250,000 de carácter no reembolsable, provendrán del Fondo para Operaciones Especiales (FOE). La Alcaldía Mayor de Bogotá aportará el equivalente de US\$30,000 en especie, para cubrir los costos logísticos de la conferencia.

	BID	CP Nacional	Total
Componente 1	65,000	30,000	95,000
Consultoría	55,000		55,000
Apoyo general y servicios	10,000	30,000	40,000
Componente 2	115,000		115,000
Consultoría	104,000		104,000
Equipamiento	11,000		11,000
Componente 3	60,000		60,000
Consultoría	24,000		24,000
Apoyo general y servicios	36,000		36,000
Auditoría	10,000		10,000
Total Cooperación Técnica	250,000	30,000	280,000

V. EJECUCIÓN

- 5.1 El Organismo Ejecutor realizará la adquisición de bienes y contratación de consultores de conformidad con lo dispuesto en los Documentos GN-2349-7 y GN-2350-7.
- 5.2 El Ejecutor de este Proyecto será la Alcaldía Mayor de Bogotá. El proyecto se ejecutará en 10 meses a partir de la entrada en vigencia de la carta-convenio. El plazo para el último desembolso será de 14 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigencia de la carta-convenio.

VI. PLAN DE ACCIÓN

- 6.1 Se espera celebrar una misión en el mes de septiembre de 2008 que permita delimitar de manera pormenorizada las actividades a desarrollarse bajo esta operación, así como su presupuesto detallado y productos esperados. Se estima que se necesitarán un mes adicional para preparar el Plan de Operaciones.

VII. IMPACTO SOCIAL Y AMBIENTAL

- 7.1 Por su naturaleza, el proyecto no posee impactos ambientales y sociales negativos, y ha sido clasificado con categoría 'C'. A pesar de que la operación no califica como PTI o SEQ cabe esperar que tenga impactos positivos sobre la planificación, asignación y administración de recursos destinados a programas sociales y ambientales.

VIII. APROBACIÓN

Aprobado:

(Original Firmado)
Xavier Comas, Jefe de División
ICF/ICS

Fecha: 08/27/2008