

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO

REGIONAL

CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA

(RG-T1573)

PLAN DE OPERACIONES

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo integrado por: Nathalie Alvarado (ICF/ICS), Jefe de Equipo; Gustavo Béliz (ICF/ICS); Diego Arisi (ICS/CCO); Sebastián González (CAN/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO), y Nathalie Hoffman (ICF/ICS).

ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	1
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	3
	A. Objetivos y Descripción	3
	B. Componentes	3
III.	PRESUPUESTO	4
	A. Tabla de Costos	4
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	5
	A. Organismo Ejecutor	5
	B. Ejecución y Administración del Proyecto	5
	C. Período de Ejecución y Calendario de Desembolsos	6
	D. Adquisiciones	6
V.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	6
	A. Monitoreo y Seguimiento	6
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA	6
	A. Beneficios	6
	B. Beneficiarios	7
	C. Riesgos	7
VII.	ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES	7
	A. Fecha de Revisión ESR	7
VIII.	CERTIFICACIÓN	8
IX.	APROBACIÓN	8

ANEXOS

ANEXO I	Presupuesto Detallado
ANEXO II	Plan de Adquisiciones

DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE ICF/ICS

PREPARACIÓN:

Términos de Referencia

<http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1630394>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CCO	Representación del Banco en Colombia
CEACSC	Centro de Estudio y Análisis e Convivencia y Seguridad Ciudadana
CT	Cooperación Técnica
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
SCC	Seguridad y Convivencia Ciudadana

REGIONAL

CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA (RG-T1573)

RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Alcaldía Mayor de Bogotá y Gobiernos Locales		
Miembros del Equipo	Nathalie Alvarado (ICF/ICS), Jefe de Equipo; Gustavo Béliz (ICF/ICS); Diego Arisi (ICS/CCO); Sebastian González (CAN/CCO); Javier Jiménez (LEG/SGO), y Nathalie Hoffman (ICF/ICS).		
Organismo Ejecutor:	Alcaldía Mayor de Bogotá a través de su Secretaría de Gobierno		
Beneficiarios:	Secretaría de Gobierno de Bogotá y 10 ciudades de la Región.		
Fuentes de Financiamiento:	BID: (Ingresos netos de FOE)	US\$	250.000
	Local:	US\$	40.000
	Total:	US\$	290.000
Objetivos:	El objetivo general de la operación es fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales de la Región para el diseño y ejecución de políticas de seguridad ciudadanas eficaces y sostenibles. Para ello, se pondrá en marcha una plataforma de gestión estratégica de conocimiento, que incluye: (i) la organización de una conferencia taller sobre la corresponsabilidad en la gestión de seguridad y convivencia ciudadana; (ii) el fortalecimiento del Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC); y (iii) la preparación de una guía metodológica de procedimientos y análisis de información y una publicación que constituyan herramientas prácticas de gestión del conocimiento en el sector.		
Cronograma de Ejecución:	Período de Ejecución:	11	Meses
	Período de Desembolso:	17	Meses
Condiciones contractuales especiales:	Ninguna		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna		
Revisión social y ambiental:	El Comité de ESR indicó el 25 de agosto de 2008 que esta operación no requiere una evaluación de impacto ambiental, ya que sus actividades no tendrán impactos ambientales ni sociales negativos, siendo clasificada como categoría “C”.		

I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 América Latina y el Caribe presentan los índices de criminalidad más altos del mundo; ello amenaza el bienestar de sus ciudadanos, en especial a la población más pobre y vulnerable. La inseguridad ciudadana constituye un obstáculo al desarrollo económico y social, dado que deteriora el capital social, inhibe la inversión productiva, e incrementa los costos de las empresas, incidiendo negativamente en el clima de negocios, al desviar recursos públicos que podrían financiar otras políticas; adicionalmente, erosiona la confianza en las instituciones, especialmente en aquellas encargadas de velar por los derechos y deberes de los individuos. Todos estos factores, que restan competitividad a la Región, han provocado que los gobiernos nacionales, locales, el sector privado y la sociedad civil hayan posicionado el tema de la prevención de la violencia y la convivencia y la seguridad ciudadanas, como temas a ser atendidos con prioridad.
- 1.2 El Banco tiene más de 10 años de experiencia en operaciones del sector. Las lecciones aprendidas indican que para consolidar reformas sostenibles en el área se requiere: (i) un abordaje integral y multisectorial de las intervenciones, con énfasis en la prevención, la participación ciudadana y de diversos actores (policía, sociedad civil, sector privado, instituciones educativas y sanitarias, servicios sociales, etc.); (ii) la sostenibilidad política de las intervenciones; y (iii) la existencia de información confiable y de calidad para el diseño y monitoreo de programas; entre otros factores.
- 1.3 Otra de las principales lecciones aprendidas a lo largo de esta experiencia, radica en destacar la importancia de los gobiernos subnacionales como actores relevantes para el diseño y ejecución de políticas sostenibles de seguridad y convivencia ciudadana. En efecto, la problemática de la violencia tiene múltiples causas, y para reducirla es necesario identificar los diferentes factores de riesgo que estén asociados a la misma¹. Estos factores de riesgo tienen diferentes formas de manifestarse, de acuerdo con los lugares donde se presenta, lo que implica que el trabajo orientado a *escala local* ofrezca ventajas comparativas tales como: (i) acercamiento con la comunidad y por lo tanto a una mejor comprensión de sus problemas de inseguridad; (ii) facilitar la coordinación entre las entidades públicas, privadas y la sociedad civil; (iii) favorecer la implementación y seguimiento de iniciativas acordadas; y (iv) consolidar los procesos de descentralización que otorgan y exigen a los gobiernos locales un rol cada vez más activo en este sector.

¹ Entre estos factores de riesgo se distinguen: (i) a nivel individual: exposición temprana a la violencia, discriminación, y presencia de facilitadores (alcohol, drogas, armas); (ii) en el hogar; (iii) a nivel de la comunidad o sociedad: situaciones o eventos en la comunidad que resultan en violencia o delitos relacionados con normas culturales (castigo físico en niños, control de las actividades de las mujeres por los hombres), , degradación del medio urbano y los lazos sociales, características ambientales del vecindario, efectividad de instituciones privadas y públicas de control social.

- 1.4 A pesar de que existe este conocimiento y capital institucional, no se dispone aún de una estrategia de gestión sistemática del conocimiento *a nivel regional* que se apoye en las experiencias de las ciudades de la región.
- 1.5 Una de las ciudades en las que se han realizado esfuerzos para la mejora de la seguridad ciudadana, con el apoyo del Banco es la ciudad de Bogotá, que logró disminuir drásticamente los índices delictivos (por ejemplo, la tasa de homicidios por 100.000 habitantes pasó de 86 en 1994 a 23.4 en 2003) y generar un clima de convivencia pacífica reconocido en toda la región. La combinación de excelencia en gestión pública, así como la integralidad de políticas puestas en práctica, cuyos pilares fundamentales fueron la promoción de una fuerte cultura ciudadana y cívica, la búsqueda de la recuperación del espacio público, políticas de lucha contra la exclusión social, un fuerte componente urbanístico y la búsqueda de la legitimidad y eficiencia institucionales, primando siempre la prioridad dada al tema de seguridad y convivencia, permitieron a Bogotá mejorar tanto en los índices de violencia como en su percepción por parte de los ciudadanos.
- 1.6 Adicionalmente, Bogotá cuenta con el Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC), de reciente fundación, que ha retomado el trabajo realizado desde el año 1995 a través del Sistema de Información de Violencia y Delincuencia, que hacía parte del Observatorio de Cultura Urbana, cuyas principales funciones estaban relacionadas con el seguimiento periódico a dinámicas violentas y delictivas de Bogotá, como homicidios, muertes en accidentes de tránsito, lesiones comunes, hurtos y robos, entre otros. En 2008, después de un análisis detallado de las diferentes actividades de este grupo de trabajo de la Secretaría de Gobierno, se toma la decisión de ampliar las funciones del Observatorio, para convertirlo en un centro de estudios de alto nivel que funcione como instancia asesora de la Secretaría de Gobierno en materia de Seguridad y Convivencia, para apoyarla en la formulación y evaluación de políticas públicas en materia de conflictividad urbana y regional, convivencia y seguridad ciudadana, partiendo de la realización de estudios especializados y al seguimiento permanente a las diferentes manifestaciones de violencia y delincuencia.
- 1.7 La actuación del CEACSC se centra en: (i) impulsar el desarrollo de estudios multidisciplinarios acerca de conflictividades urbanas, convivencia y seguridad ciudadana, incluyendo elementos cuantitativos y cualitativos; (ii) proveer insumos de base a las decisiones de políticas públicas, así como a su monitoreo y evaluación, incluyendo estrategias para la focalización de inversiones y acciones administrativas; (iii) propiciar espacios de discusión e intercambio de experiencias e iniciativas a nivel local, regional, nacional e internacional, que vinculen fuertemente procesos de gobernabilidad local, de inclusión y cohesión social, bajo la perspectiva de la prevención de la violencia; (iv) ofrecer capacitación, asistencia técnica y asesorías para la formación de profesionales en las áreas de competencia del CEACSC; y (v) difundir conocimientos a través de su propia página web, publicación de libros, celebración de seminarios, talleres, etc., sistematizando las experiencias relevantes en el sector.

- 1.8 El hecho de que Bogotá se haya convertido en un modelo de políticas efectivas en el área de la Seguridad Ciudadana, ofrece la ocasión para la región de forjar una asociación estratégica, que permita diseminar experiencias al resto de los países, en particular a otras ciudades, de tamaño grande e intermedio, a través del análisis conceptual del ‘modelo Bogotá’, y del fomento de la creación de una Red de Gobiernos Locales específica, que permita el intercambio de esta experiencia exitosa y promisorio, de manera sistematizada, el fomento de capacidades institucionales en ciudades de la Región, y el establecimiento de diálogos que alienten políticas de Estado en la materia.

II. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos y Descripción

- 2.1 El objetivo general de la Cooperación Técnica (CT), es fomentar la capacidad institucional de los gobiernos locales de la Región para el diseño y ejecución de políticas de seguridad ciudadana eficaces y sostenibles. Para ello, la CT pondrá en marcha una plataforma de gestión estratégica de conocimiento, que incluye: (i) asistencia técnica para la organización de una Conferencia Taller sobre la corresponsabilidad en la gestión de Seguridad y Convivencia Ciudadana (SCC), para que expertos, miembros de gobiernos municipales, policía y otros actores relevantes de la región intercambien conocimientos sobre prácticas exitosas e innovadoras en esta área, y enriquezcan su formación en el sector; (ii) el fortalecimiento del CEACSC, que llevará a cabo la investigación y diseminación de experiencias en el diseño y gestión de políticas públicas de seguridad ciudadana por instancias subnacionales, y que será uno de los puntos focales de una Red de Gobiernos Locales de la Región, con énfasis en la relación entre gobernabilidad, cohesión e inclusión social y políticas de prevención de la violencia; y (iii) la preparación de una guía metodológica de procedimientos y análisis de información y una publicación que constituyan herramientas prácticas de gestión del conocimiento en el sector.

B. Componentes

- 2.2 **Componente 1: Promoción del intercambio de experiencias y de la gestión del conocimiento: la corresponsabilidad en gestión de seguridad y convivencia ciudadana.** Este componente tiene por objetivo promover el intercambio de experiencias y la gestión del conocimiento en el sector entre los tomadores de decisión del sector público, en particular del ámbito subnacional, así como del sector privado. Para ello, con recursos de la CT se financiará asistencia técnica y logística para la organización de la conferencia taller, cuyo tema central sería “La Corresponsabilidad en la gestión de Seguridad y Convivencia Ciudadana”, con el concurso de expertos académicos, líderes sociales, autoridades civiles y de Policía de 10 ciudades o entidades subnacionales de la Región para la discusión y el intercambio de experiencias y conocimiento sobre prácticas exitosas e innovadoras en esta área, que servirá como uno de los elementos del lanzamiento de la Red de Gobiernos Locales para el buen gobierno en el sector de seguridad ciudadana. La conferencia estaría articulada alrededor de 4 temas, tentativamente:

(i) Estado, policía y comunidad; (ii) Justicia alternativa: mediación social; (iii) Menores en conflicto con la ley; y (iv) Corresponsabilidad entre los actores (asociaciones público-privadas, Sociedad Civil, ONG's. entre otros). La CT brindará asistencia técnica para la contratación de expertos internacionales que intervendrán como panelistas y que prepararán los análisis y estudios que servirán de insumo técnico para la Conferencia Taller, así como para la logística de la misma.

2.3 **Componente 2: Fortalecimiento del Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC).** Este componente tiene como objetivo fortalecer el CEACSC para que se consolide en sus funciones de análisis y monitoreo, en particular para que sea un punto focal de sistematización de experiencias y prácticas, así como de diseminación de mejores prácticas de buen gobierno en temas de SCC, y que opere como uno de los puntos focales de una Red de Gobiernos Locales de la Región. La CT financiará asistencia técnica para la realización de desarrollos informáticos que fortalezcan las capacidades técnicas de monitoreo, y análisis estadístico de los datos para el seguimiento de nuevos indicadores de SCC.

2.4 **Componente 3: Innovaciones y nueva generación de reformas en seguridad ciudadana.** Este componente tiene como objetivo la preparación de una herramienta metodológica que sistematice metodologías innovadoras de análisis de las problemáticas de seguridad y convivencia ciudadana, así como la publicación y difusión de un libro y de material multimedia que recapitule las prácticas innovadoras y promisorias presentadas en la Conferencia taller financiada bajo el componente. La CT financiará: (i) asistencia técnica para la elaboración de una guía que permita la sistematización de procedimientos y metodologías de recopilación y análisis de información en temas de SCC; (ii) los gastos para la publicación de la guía y su material multimedia asociado; y (iii) los gastos de publicación de un libro que comprenderá los documentos presentados en la Conferencia Internacional, así como las conclusiones de la misma, bajo un enfoque eminentemente práctico, para que se empleen como una herramienta de gestión de conocimiento en el sector; la preparación y difusión de estos materiales establecerán y consolidarán al CEACSC como una plataforma de conocimiento con capacidad de establecer una Red de prácticas promisorias e intercambio permanente de información y experiencias relevantes.

III. PRESUPUESTO

A. Tabla de Costos

3.1 El costo total de la operación es de US\$290.000. La contribución del Banco, por un total de US\$250.000, será financiada con recursos provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), y cubrirá la contratación de consultorías (individuales y/o firmas consultoras, incluyendo la auditoría externa de la operación), y contratación de servicios de apoyo logístico. La contrapartida, en efectivo, equivalente a US\$40.000, que cubrirá gastos de consultoría informática para el CEACSC y apoyo logístico para la celebración de la

Conferencia Taller, incluyendo (alquiler de local, equipos audiovisuales, comida y alojamiento de asistentes, entre otros).

COMPONENTES	Aporte BID – (FOE) (US\$)	Aporte Local (US\$)	TOTAL (US\$)	%
Componente 1	100.000	30.000	130.000	44.8%
Consultoría	89.600		89.600	30.9%
Apoyo general y servicios	10.400	30.000	40.400	13.9%
Componente 2	90.000	10.000	100.000	34.5%
Consultoría	90.000	10.000	100.000	34.5%
Componente 3	50.000		50.000	17.2%
Consultoría	40.000		40.000	13.8%
Apoyo general y servicios	10.000		10.000	3.4%
Auditoría	10.000		10.000	3.4%
Total Cooperación Técnica	250.000	40.000	290.000	100.0%

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Organismo Ejecutor

- 4.1 La CT será ejecutada por la Alcaldía Mayor de Bogotá a través de la Secretaría de Gobierno.
- 4.2 Cabe destacar que el Centro de Estudios y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana de la Secretaría de Gobierno, constituirá un equipo con personal de planta para coordinar técnicamente la ejecución de las actividades contempladas en esta operación.

B. Ejecución y Administración del Proyecto

- 4.3 La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de la Subsecretaría de Planeación y Gestión de la Secretaría de Gobierno, mediante su equipo de línea, llevará a cabo todos los procesos administrativo-financieros y de adquisiciones derivados de la ejecución de los componentes de esta CT. De manera más específica sus funciones serán las de: (i) velar por el cumplimiento de los procedimientos del Banco; (ii) coordinar las adquisiciones; (iii) velar por el manejo contable de los recursos de la CT; (iv) presentar oportunamente al Banco las solicitudes de desembolso y justificaciones de gastos elegibles; (v) mantener un adecuado sistema de archivo de la documentación; y (vi) coordinar la contratación de la auditoría externa independiente.
- 4.4 Por otro lado, el equipo conformado dentro del CEACSC, tendrá como principales funciones las de coordinar, informar y supervisar la marcha general del proyecto; incluyendo la preparación de los términos de referencia de las contrataciones, el seguimiento técnico de las labores de los consultores, y la aprobación de sus informes.

C. Período de Ejecución y Calendario de Desembolsos

- 4.5 La CT se ejecutará en 11 meses a partir de la entrada en vigencia de la carta convenio. El plazo del último desembolso será de 17 meses a partir de la misma fecha. A fin de asegurar una adecuada provisión de los recursos para la ejecución del Programa, se ha provisto la constitución de un fondo rotatorio de hasta el 10% de la contribución del Banco. La Representación del Banco en Colombia (CCO) será responsable de los desembolsos.

D. Adquisiciones

- 4.6 Las adquisiciones de bienes, y la selección y contratación de consultores individuales se llevarán a cabo, respectivamente, de conformidad con las políticas del Banco desarrolladas en los documentos GN-2349-7 y GN-2350-7. La supervisión del Banco sobre las adquisiciones o contratación de servicios de consultoría se llevará a cabo en forma ex ante. Las contrataciones contempladas en esta CT han sido revisadas por el Especialista de Adquisiciones de la Representación en Colombia.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Monitoreo y Seguimiento

- 5.1 El equipo de la División de Capacidad Institucional del Estado en la Representación (ICS/CCO) supervisará el Programa en estrecha cooperación con el equipo de la División en la sede.
- 5.2 La Alcaldía Mayor de Bogotá presentará al Banco previo al inicio de la ejecución de la CT un plan operativo, que especificará la programación de actividades para todo el período de ejecución. La aprobación de dicho plan constituirá una condición previa al primer desembolso de la CT. Una vez finalizado el mismo, la Alcaldía presentará un informe final que incluirá una evaluación del logro de los objetivos planteados.

VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA

A. Beneficios

- 6.1 Esta TC contribuirá a la sistematización y a la difusión a escala regional de modelos de gestión y políticas públicas que han demostrado su efectividad en la lucha contra la violencia. Las actividades de investigación aplicada y de sistematización a su vez pueden servir de base a decisiones de políticas públicas en la materia, tanto a nivel subnacional como nacional, e igualmente para alimentar mejoras de gobernabilidad en la materia en ambos niveles de gobierno. Además, se espera que esta CT impulse y ordene el intercambio y debate acerca de los temas que constituyen retos actuales para la seguridad ciudadana en Latinoamérica. Adicionalmente, se espera que las actividades de sensibilización,

fomenten una mayor corresponsabilización e implicación del sector privado, sobre todo en lo que concierne a la prevención en seguridad ciudadana.

B. Beneficiarios

- 6.2 El beneficiario directo de esta CT es la Alcaldía Mayor de Bogotá. Adicionalmente, los Gobiernos subnacionales de la Región se beneficiarán de las actividades de la CT. En este sentido, cabe destacar que la conferencia taller internacional prevista contempla abordar temas de Seguridad Ciudadana que hoy constituyen los mayores desafíos de los Gobiernos locales. Por lo tanto son los Gobiernos Locales quienes se beneficiarían de esta actividad directamente. Por otra parte, los Gobiernos locales han identificado a Bogotá como un modelo exitoso en la gestión de seguridad y convivencia ciudadana. Para que este modelo sirva de guía útil y práctica a los gobiernos locales de la Región, es necesario que se pueda ordenar y sistematizar de manera rigurosa e integral "el Modelo Bogotá" cuya herramienta esencial y de difusión es el Centro de Estudio (CEACSC). Por último, se beneficiarán los gobiernos subnacionales de la Región que participen en la Red de Gobiernos Locales, dado que tendrán mayor acceso a documentos analíticos, a un centro de formación dedicado, al conocimiento de punta en la materia, así como a un foro específico para el intercambio de experiencias.

C. Riesgos

- 6.3 Uno de los elementos que permitirá maximizar el impacto de la difusión del conocimiento que esta CT pretende impulsar, es el nivel de implicación de los participantes en la Red de Gobiernos Locales. Este riesgo se mitiga dado que la problemática de la seguridad ciudadana es uno de los temas más importantes en las agendas institucionales a nivel subnacional. Junto con el desempleo, la seguridad es la preocupación más apremiante de los ciudadanos de América Latina según datos de Latinobarómetro y al igual que existe un interés de los gobiernos locales en la búsqueda de soluciones a los problemas de inseguridad que la población demanda cada vez más. En este sentido cabe destacar el enorme interés que despierta entre los gobiernos locales a nivel regional y mundial la experiencia de Bogotá: a modo de ejemplo, el CEACSC recibió desde enero hasta septiembre de 2008 a 96 funcionarios públicos de 11 países.

VII. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES Y SOCIALES

A. Fecha de Revisión ESR

- 7.1 El Comité de ESR indicó el 25 de agosto de 2008 que esta operación no requiere una evaluación de impacto ambiental, ya que sus actividades no tendrán impactos ambientales ni sociales negativos, siendo clasificada como categoría "C" con base en el "*Safeguard Screening Form*".

VIII. CERTIFICACIÓN

- 8.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$250.000 provenientes de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones.

(Original Firmado)

Marguerite S. Berger, Jefe
VPC/GCM

2 de Octubre, 2008

Fecha

IX. APROBACIÓN

- 9.1 De conformidad con el memorando del Presidente del Banco sobre Delegación de Autoridad del 6 de mayo de 2008, el Jefe de la División de Capacidad Institucional del Estado, del Sector de Capacidad Institucional y Finanzas, tiene la autoridad para aprobar esta Cooperación Técnica.

(Original Firmado)

Xavier Comas, Jefe
ICF/ICS

3 de Octubre, 2008

Fecha

REGIONAL
CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA
RG-T1573

	Insumo	Cantidad	Costo por Unidad de Insumo	Total	BID (FOE)	Contrapartida CP Nacional
CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD						
Componente 1: Conferencia Taller				130,000	100,000	30,000
AT para realización y presentación de panel de 8 estudios (11 días aprox.	Días	88	800	70,400	70,400	
AT para los moderadores de los paneles de la conferencia (8 días para cada uno de los paneles)	Días	32	600	19,200	19,200	
Boletos aéreos para los participantes de la Red de Gobiernos Subnacionales	Número boletos	10	1,040	10,400	10,400	
Apoyo logístico para celebración conferencia (locales, etc. gastos estancia para alcaldes de la Red)	Estimado global	1	30,000	30,000		30,000
Componente 2: CEACSC				100,000	90,000	10,000
Honorarios firma consultora nacional para la readecuación informática del CEACSC	Global	1	100,000	100,000	90,000	10,000
Componente 3: Guía metodológica				50,000	50,000	
AT's para herramienta de sistematización (libro y materiales)	Días	50	800	40,000	40,000	
Producción de libros y CDs	Estimado global	1	10,000	10,000	10,000	
Auditoría		1	10,000	10,000	10,000	
TOTAL				290,000	250,000	40,000

<p>REGIONAL</p> <p>CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA</p> <p>RG-T1573</p>

	BID	CP Nacional	Total	%
Componente 1	100,000	30,000	130,000	44.8%
Consultoría	89,600	-	89,600	30.9%
Apoyo general y servicios	10,400	30,000	40,400	13.9%
Componente 2	90,000	10,000	100,000	34.5%
Consultoría	90,000	10,000	100,000	34.5%
Equipamiento				0.0%
Componente 3	50,000	-	50,000	17.2%
Consultoría	40,000	-	40,000	13.8%
Apoyo general y servicios	10,000	-	10,000	3.4%
Auditoría	10,000	-	10,000	3.4%
Total Cooperación Técnica	250,000	40,000	290,000	100.0%

REGIONAL
CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA
(RG-T1573)
PLAN DE ADQUISICIONES

Información General

País:	Colombia
Beneficiarios:	Alcaldía Mayor de Bogotá y 10 ciudades de la Región
Ejecutor:	Alcaldía Mayor de Bogotá
Nombre del Proyecto:	Ciudades para la Paz: Buen Gobierno para la Seguridad Ciudadana
Número del Proyecto:	RG-T1573
Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:	El objetivo general de la operación es fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales de la Región para el diseño y ejecución de políticas de seguridad ciudadanas eficaces y sostenibles. Para ello, se pondrá en marcha una plataforma de gestión estratégica de conocimiento, que incluye: (i) la organización de una conferencia taller sobre la corresponsabilidad en la gestión de seguridad y convivencia ciudadana; (ii) el fortalecimiento del Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC); y (iii) la preparación de una guía metodológica de procedimientos y análisis de información y una publicación que constituyan herramientas prácticas de gestión del conocimiento en el sector.
Fecha estimada de aprobación del Proyecto	Septiembre de 2008
Fecha estimada de firma del Convenio:	Octubre de 2008
Fecha estimada para el último desembolso:	Abril 2010

A. Introducción

- 1.1 Las contrataciones para el proyecto propuesto se llevarán a cabo de acuerdo con las *“Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2349-7)*, de agosto de 2006, y con las *“Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo” (GN-2350-7)* de agosto de 2006, y con lo establecido en el Convenio y el presente Plan de Adquisiciones.

B. El plan de adquisiciones

- 1.2 El Plan de Adquisiciones que cubre la totalidad del período de ejecución del Proyecto “Ciudades para la Paz: Buen Gobierno para la Seguridad Ciudadana”, ha sido acordado entre el Banco y la Alcaldía Mayor de Bogotá. El Plan, cuyo resumen se incluye como Apéndice 1, indica para cada contrato o grupo de contratos el procedimiento de adquisición de bienes o de contratación de obras o servicios o métodos de selección de consultores, los casos que requieren precalificación, los costos estimados de cada contrato o grupo de contratos, el requerimiento de revisión *ex-ante* o *ex-post* por parte del Banco y las fechas estimadas de publicación de los avisos específicos de adquisiciones y de terminación de los contratos contemplados en este Proyecto. El Plan de Adquisiciones se actualizará anualmente o cuando sea necesario o requerido por el Banco. El Plan de Adquisiciones detallado está disponible en:

Alcaldía mayor de Bogotá
Cra. 8 No. 10-65
Bogotá, Colombia

- 1.3 El Plan de Adquisiciones también se encuentra en la página Internet del Banco: [Información de Adquisiciones de Proyecto.](#)

C. Adquisiciones para el Proyecto

- 1.4 A continuación se describen en forma general las adquisiciones a realizarse para el proyecto propuesto.

1. Adquisición de obras

- 1.5 No se prevé la realización de obras dentro del Proyecto.

- 1.6 La contratación de Obras para el proyecto sujetas a Licitación Pública Internacional (LPI) se ejecutará utilizando los Documentos Estándar de Licitación emitidos por el Banco (DEL). Las licitaciones sujetas a Licitación Pública Nacional (LPN) se ejecutarán utilizando Documentos de Licitación Nacional acordados con el Banco.

2. Adquisición de bienes

- 1.7 Los Bienes a ser adquiridos para este proyecto, incluyen: i) Tiquetes Aéreos de participantes de gobiernos subnacionales, los cuales serán adquiridos mediante comparación de precios.

3. Adquisición de servicios diferentes a consultoría

- 1.8 Se prevé la adquisición de servicios diferentes a los de consultoría, en particular para servicios de edición y producción gráfica y multimediática de la “Guía de innovaciones y nueva generación de reformas en seguridad ciudadana”, y los servicios de apoyo logístico para la celebración de la conferencia establecida en el componente no. 1.

4. Adquisición de servicios de consultoría

- 1.9 Los servicios de consultoría bajo el Proyecto incluyen: consultorías individuales de análisis institucional y políticas públicas, de sistematización de experiencias y conocimiento, panelistas para foros, adaptación pedagógica de textos, y de programación informática
- 1.10 La Selección de firmas consultoras para el proyecto se ejecutará usando la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o una Solicitud de Propuestas (SP) satisfactoria al Banco en los casos en que la SEP no sea aplicable. En el caso de consultores individuales, la selección se hará teniendo en cuenta lo establecido en el capítulo V de la Política GN-2350-7.
- 1.11 Las Listas Cortas de Consultores para servicios de consultoría con un costo estimado menor al equivalente a US\$ 200,000 por contrato, podrán estar compuestas en su totalidad por firmas nacionales.

5. Costos operativos

- 1.12 No se contempla que costos operativos serán financiados por el Banco.
- 1.13 Los costos operativos del Proyecto financiados por el Banco pueden ser contratados utilizando los procedimientos del Ejecutor que han sido revisados previamente por el Banco y calificados como satisfactorios.

6. Otros

- 1.14 No se contempla este tipo de contrataciones.

7. Contratación anticipada y financiamiento retroactivo

- 1.15 No se contempla la contratación anticipada ni financiamiento retroactivo.

D. Revisión por parte del banco de las decisiones en materia de contrataciones

- 1.16 Todos los contratos serán sujetos a revisión ex-ante por parte del Banco.

UMBRALES BIENES, OBRAS y SERVICIOS DISTINTOS A CONSULTORIA

Método de adquisición		Valores de umbral para aplicación	Comentario
1.	Licitación Pública Internacional (LPI) (Bienes)	> US\$ 1,000,000	Revisión ex ante
2.	Licitación Publica Nacional (LPN) (Bienes)	≥ US\$50,000 y ≤ US\$1,000,000	Revisión ex ante
3.	Licitación Pública Internacional (LPI) (Obras)	>US \$10,000.000	Revisión ex ante
4.	Licitación Publica Nacional (LPN) o Concurso competitivo con Publicidad Nacional (Obras)	≥350,000 y ≤10,000,000	Revisión ex ante
5.	Licitación Pública Internacional (LPI) en servicios distintos a los de consultoría	≥ US\$500,000	Revisión ex ante
6.	Licitación Publica Nacional (LPN) en servicios distintos a los de consultoría	>50,000 y <250,000	Revisión ex ante
7.	Comparación de precios en bienes (CP)	Menos de US\$50.000	Revisión Ex ante
8.	Comparación de precios en obras (CP)	Menos de US\$350.000	Revisión ex ante
11.	Contratación Directa de Servicios distintos a los de consultoría (como excepción y siguiendo las políticas del Banco)		Revisión Ex ante

1.17 Los demás contratos estarán sujetos a revisión *ex-post* por parte del Banco, de conformidad con el mismo Apéndice 1 de las Políticas.

COLOMBIA

**CIUDADES PARA LA PAZ: BUEN GOBIERNO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA
RG-T1573**

**APÉNDICE 1
PLAN DE ADQUISICIONES¹**

País:	Regional
Beneficiarios:	Alcaldía Mayor de Bogotá y 10 ciudades de la Región
Ejecutor:	Alcaldía Mayor de Bogotá
Nombre del Proyecto:	Ciudades para la Paz: Buen Gobierno para la Seguridad Ciudadana
Número del Proyecto:	RG-T1573
Breve descripción de los objetivos y componentes del Proyecto:	El objetivo general de la operación es fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos locales de la Región para el diseño y ejecución de políticas de seguridad ciudadanas eficaces y sostenibles. Para ello, se pondrá en marcha una plataforma de gestión estratégica de conocimiento, que incluye: (i) la organización de una conferencia taller sobre la corresponsabilidad en la gestión de seguridad y convivencia ciudadana; (ii) el fortalecimiento del Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEACSC); y (iii) la preparación de una guía metodológica de procedimientos y análisis de información y una publicación que constituyan herramientas prácticas de gestión del conocimiento en el sector.
Fecha estimada de aprobación del Proyecto:	Septiembre 2008
Fecha estimada de firma del Convenio:	Octubre 2008
Dirección de la Oficina Ejecutora Responsable del Plan de Adquisiciones:	Alcaldía Mayor de Bogotá. Cra. 8 No. 10 - 65

¹ Se deben incluir todos los contratos del proyecto aún si no son financiados por el Banco e indicando quién los financia.

No de Referencia ¹	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición ²	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
	Servicios de Consultoría									
1	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 1	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
2	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 2	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
3	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 3	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
4	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 4	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
5	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 5	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
6	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 6	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
7	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 7	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
8	Contratación de consultor internacional para participar en panel de la Conferencia – Panelista 8	8.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
9	Contratación de consultor nacional para participar en panel de la Conferencia – Moderador 1	4.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
10	Contratación de consultor nacional para participar en panel de la Conferencia – Moderador 2	4.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
11	Contratación de consultor nacional para participar en panel de la Conferencia – Moderador 3	4.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P

No de Referencia ¹	Descripción del Contrato y	Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición ²	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Sí/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
12	Contratación de consultor nacional para participar en panel de la Conferencia – Moderador 4	4.800	CI	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
13	Análisis, rediseño y la inclusión de nuevos modelos de datos al Datawarehouse que maneja el Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia	100.000	LPN	Ex-ante	90%	10%	NO	Nov. 2008	Sept. 2009	P
14	Sistematización de los procesos de análisis de información	50.000	SBCC	Ex-ante	100%		NO	Ene. 2009	Jul. 2009	P
	<u>Servicios de No Consultoría</u>									
16	Apoyo logístico para la preparación de conferencia	30.000	CP	Ex-ante		100%	NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P
17	Edición y publicación de libros y material multimedia	10.000	CP	Ex-ante		100%	NO	Jul. 2009	Sept. 2009	P
	<u>Bienes</u>									
18	Tiquetes Aéreos de participantes de gobiernos subnacionales	10.400	CP	Ex-ante	100%		NO	Nov. 2008	Feb. 2009	P

² **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa; **CI:** Selección de Consultores Individuales.