

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	COVID-19 y las Migraciones de la Ciudad al Campo en el Perú: Identificación de Amenazas y Oportunidades para el Uso Sostenible del Capital Natural
▪ Número de CT:	PE-T1458
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Fernandez-Baca, Jaime (CSD/CCS) Líder del Equipo; Pierola, Martha Denisse (SCL/MIG) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Bucaram Villacis, Santiago Junior (CSD/RND); Centeno Lappas, Monica Clara Angelica (LEG/SGO); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Iju Fukushima, Ana Saori (CSD/CCS); Jaen Reynolds, Eduardo (CSD/CCS); Marcos Morezuelas, Paloma (SCL/GDI); Puig, Carlos Javier (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha Autorización del Abstracto de CT:	20 Jul 2020
▪ Beneficiario:	República del Perú a través de su Ministerio del Ambiente (MINAM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS); Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC Strategic Development Program for Social Development (SOC): US\$50,000.00 OC Strategic Development Program for Sustainability (SUS): US\$150,000.00 Total: US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (ejecución):	9 meses de desembolso y ejecución
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2020
▪ Tipos de consultores:	Firma consultora
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CPE-Representación Perú
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En el Perú, más de 220,000 personas se han registrado en los padrones de gobiernos regionales con el objetivo de dejar las ciudades en las que viven y regresar con sus familias a sus zonas de origen, principalmente zonas rurales. Estas migraciones y

movimientos se deben a la pérdida de sus formas de sustento¹ causado por el confinamiento para evitar la propagación del COVID-19². El confinamiento ha obligado a un gran número de trabajadores con bajos recursos a dejar sus empleos, la mayoría de ellos informales. Se estima que más del 70% de los trabajadores en el país se encuentran en la informalidad, sin derechos laborales y la mayoría con ingresos precarios. La pandemia está afectando fuertemente al Perú reportando 498,555 casos de infectados y 21,713 fallecidos identificados al 12 de agosto de 2020.

- 2.2 Para controlar la propagación del COVID-19, el gobierno —a través de la Resolución Ministerial 097-2020 PCM³— llevó a cabo transferencias humanitarias interregionales durante el periodo de cuarentena obligatoria (que finalizó el 30 de junio de 2020), para evitar que estas personas viajaran por su cuenta y trasladaran el virus a sus lugares de origen. Las personas registradas debían someterse a exámenes ofrecidos por el gobierno para descartar la presencia de la enfermedad⁴. Por otro lado, un número no identificado de personas ha logrado moverse por sus propios medios. El éxodo afecta en gran medida a la ciudad de Lima, pero también ocurre en muchas ciudades del interior del país⁵.⁶ Esta situación revierte la tendencia por la que durante décadas las familias rurales han viajado desde el campo a las ciudades en busca de trabajo. En Lima, el censo de 2017 registró a 3,404,581 personas nacidas fuera de la ciudad lo que supone un 35% del total de la población limeña⁷.
- 2.3 Existe un desconocimiento por parte del gobierno respecto a las dinámicas previas a los retornos y los diferentes perfiles de los retornantes cuyas trayectorias responden a distintas estrategias de vida, lo cual compromete la capacidad de los gobiernos regionales para establecer espacios de acogida. La incertidumbre sobre el futuro económico y la fuente de sustento genera el riesgo de que la migración masiva de personas a estos lugares rurales imponga prácticas no sostenibles de gestión de la tierra, lo que aumenta la presión sobre las unidades de producción familiar con actividades agrícolas más intensas. Esta situación puede generar una reducción de la calidad del suelo, la degradación de las tierras y, específicamente, en la región boscosa de la sierra y en la amazonia, un aumento de la deforestación y la degradación forestal.
- 2.4 Por otro lado, los migrantes recién llegados podrían representar una fuente potencial de conflictos sobre la tenencia de la tierra debido a prácticas no autorizadas de asentamiento y extracción de productos. La falta de trabajo y la desesperación por acceder a recursos monetarios rápidos llevaría a la participación de algunas personas en actividades que generan ingresos rápidos como cultivos ilícitos, extracción ilegal de madera, minería ilegal, caza furtiva y tráfico ilegal de animales salvajes⁸. Asimismo, los migrantes —especialmente mujeres, jóvenes y niños— que tengan dificultades para acceder a recursos económicos o empleo son

¹ <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2020/06/Cr%C3%B3nica-del-Gran-Encierro-1.pdf>.

² DECRETO SUPREMO N° 044-2020-PCM.

³ https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/604248/RM_N_097-2020-PCM.pdf.

⁴ <https://www.indeci.gob.pe>.

⁵ <https://idl.org.pe/los-retornantes-por-que-existe-un-exodo-de-migrantes-internos-hacia-las-regiones>.

⁶ <https://www.nodal.am/2020/04/exodo-masivo-en-peru>.

⁷ <https://www.inei.gob.pe/>.

⁸ Conservation International. [Poaching, deforestation reportedly on the rise since COVID-19 lockdowns](#).

altamente vulnerables a explotación sexual y tráfico humano⁹, ¹⁰. Además, las mujeres migrantes están expuestas a mayor violencia de género¹¹.

- 2.5 Ante la incertidumbre y necesidades que afectarán a la mayoría de los migrantes, particularmente en la zona de sierra, estos podrían continuar su desplazamiento hacia la zona amazónica y acentuar aún más los procesos de degradación de bosques y deforestación generando nuevos focos de conflicto. Con las instituciones del gobierno dedicando la mayor parte de su atención al necesario control de la pandemia, la capacidad de monitoreo del bosque se debilitará, propiciando oportunidades para la deforestación. Es difícil estimar la duración de las migraciones ocasionadas como consecuencia de la pandemia y, por consiguiente, los impactos que las prácticas no sostenibles pueden tener en las emisiones de CO₂ debido a cambios en las reservas de carbono en los bosques y los suelos.
- 2.6 Se desconoce cómo estas migraciones afectarán a las operaciones forestales que el BID está implementado actualmente en el Perú en el marco de la Estrategia para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+), entre las cuales se encuentran: (i) “*Fase II del Apoyo a la Implementación de la Estrategia Nacional REDD+ en Perú*” (ATN/FP-16683-PE); (ii) “*Proyectos de Inversión Forestal en Perú*” (4604/SX-PE); (iii) “*Proyecto de Catastro, Titulación y Registro de Tierras Rurales en el Perú*” —Tercera Parte (PTRT-3)— (3370/OC-PE); (iv) “*Compensación Digital de la Conservación en Perú*” (ATN/ME-17755-PE); y (v) “*Programa para Impulsar el Financiamiento de la Inversión Privada en la Amazonia Peruana. Oportunidad para Aprovechar la Bioeconomía*” (PE-L1258).
- 2.7 Comprender el movimiento de la migración interna debido al COVID-19 en el Perú y conocer las condiciones económicas y sociales de los migrantes ayudará al gobierno a enfocar sus estrategias en el proceso de recuperación económica. La generación de oportunidades de empleo que promuevan el uso sostenible del capital natural permitirá reducir los impactos sociales y ambientales originados por la migración masiva. Actividades como la restauración de bosques y paisajes degradados, conservación de la biodiversidad, turismo sostenible, desarrollo de emprendimientos en bioeconomía e infraestructura resiliente en áreas rurales pueden emplear a numerosas personas y brindar beneficios a comunidades enteras.
- 2.8 La presente cooperación técnica (CT) tiene como objetivo generar conocimiento sobre las condiciones económicas y sociales de los migrantes que se trasladaron de la ciudad al campo como consecuencia del COVID-19, identificar los impactos y conflictos en el uso de los recursos naturales debido a la migración interna y proponer estrategias sostenibles para la creación de empleos verdes que minimicen los impactos y conflictos identificados. La CT proporcionará información sobre cómo la migración puede afectar la sostenibilidad de las operaciones de cambio climático del BID en el Perú, especialmente las operaciones que apoyan la Estrategia REDD+.
- 2.9 La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023, y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad a través de la creación de empleo en poblaciones vulnerables y mujeres. Asimismo, se alinea con los temas transversales de (a) igualdad de género y diversidad (b) y cambio climático y sostenibilidad ambiental. Además, contribuye

⁹ <https://noticias.uol.com.br/cotidiano>.

¹⁰ <https://www.reuters.com/article/us-peru-trafficking-mining>.

¹¹ <https://www.unwomen.org/es/news/in-focus/women-refugees-and-migrants>.

con los objetivos (i) y (iii) del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad (SUS) al reducir la presión sobre los recursos naturales, minimizar la degradación de las tierras y los bosques, proteger la biodiversidad y evitar la deforestación, a través de la generación de oportunidades económicas que promuevan el uso sostenible del capital natural; y con los objetivos (ii), (iii) y (iv) del Programa Estratégico para el Desarrollo de Social (SOC) al identificar a las mujeres migrantes y sus necesidades específicas, proponer empleo femenino en áreas tales como la conservación, infraestructura sostenible y cadenas de valor que utilicen productos sostenibles del bosque, y la inclusión de un indicador que permita identificar las posibles brechas de género existentes que limitan el acceso de las mujeres a los empleos propuestos. La CT contribuye a los siguientes resultados del SUS: (a) fortalecimiento de la capacidad gubernamental en los ámbitos del cambio climático, desastres naturales y recursos naturales, y (b) generación de productos de conocimiento, datos e insumos operativos, a través del indicador de resultado 1.1 de la Matriz de Resultados; y del SOC: (a) fortalecimiento de la capacidad gubernamental para integrar la perspectiva de género y diversidad en los programas de desarrollo, y (b) ampliación y mejora de la generación y utilización de conocimiento sectorial en las políticas, programas y proyectos de desarrollo, a través de los indicadores de resultado 1.2 y 1.1 de la Matriz de Resultados, respectivamente. La operación está alineada con la *Actualización de la Estrategia del Banco con el Perú 2017-2021* a través del área estratégica de “sostenibilidad ambiental y cambio climático, con énfasis en recursos hídricos, gestión ambiental y agronegocios”.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Identificación de *hotspots*. (US\$50,000).** Este componente identificará *hotspots* de migración en las zonas rurales a través del mapeo y modelado del movimiento de personas registradas en los diferentes padrones del gobierno. Los *hotspots* son áreas o regiones geográficas donde se registra una alta afluencia de migración. Estos *hotspots* serán modelados a través de registros del gobierno central y gobiernos regionales, listados y estadísticas de movilizados formales y otras estadísticas o listados manejados por el gobierno. Se identificará a cada uno de los migrantes debido al COVID-19 con datos personales, información de contacto, origen y destino de desplazamiento, actividad laboral y económica previa al desplazamiento. La información se recopilará en una base de datos para generar estadísticas. Se empleará un Sistema de Información Geográfica (SIG), preferiblemente utilizando las herramientas de ArcGIS™, para identificar patrones de movimientos de esta población y ubicación de los *hotspots* de migración, integrando la base de datos de información de los migrantes con información espacial del último Censo de Población y Vivienda de 2017 e información adicional administrativa. Se seleccionarán aquellos *hostspots* con mayor migración recibida, alrededor de 15 a nivel de provincia y repartidos entre las áreas de costa, sierra y selva, incluyendo aquellos que se identifiquen en las tres regiones amazónicas de acción del Programa de Inversión Forestal del Perú.
- 3.2 **Componente 2. Condiciones socioeconómicas de los migrantes en los *hotspots* (US\$95,000).** Este componente analizará la situación actual de los migrantes y sus necesidades. Además, identificará impactos socioambientales y posibles conflictos con la tenencia de la tierra, incluyendo aquellos con pueblos indígenas, comunidades y organizaciones locales. Asimismo, se tratará de detectar potenciales situaciones familiares, personales y ambientales que puedan llevar a

los migrantes a involucrarse en actividades ilícitas como el tráfico de personas, la minería ilegal, los cultivos ilegales o situaciones que puedan generar violencia de género. Para ello, se reunirá información en los *hotspots* seleccionados en el Componente 1 por medio de una encuesta consensuada con el gobierno y otros medios. La encuesta recogerá información socioeconómica de los migrantes, incluyendo el número y las características de los integrantes en la familia, motivos y característica de la migración, actividades económicas que realizaban antes de la migración y en la actualidad, razones para escoger la zona de migración, característica de la vivienda actual, entre otros datos. En lo posible se identificará la dirección y/o la ubicación geográfica exacta a donde la persona migrante se trasladó, ya sea por la descripción de la parcela o por coordenadas de Sistema de Posicionamiento Global (GPS).

- 3.3 Esta encuesta será utilizada para crear: (i) una base de datos de migrantes; y (ii) perfiles de los migrantes por *hotspot* que permitan comparar su situación social, económica, ambiental y de salud actual con la que tenían antes de la migración, así como conocer sus expectativas, oportunidades y necesidades. La encuesta se realizará en una sola ocasión a manera de diagnóstico.
- 3.4 Para recopilar la información de la encuesta se emplearán las plataformas más adecuadas teniendo en cuenta las recomendaciones de salud de las autoridades del país para el manejo del COVID-19 como llamadas telefónicas, plataformas en línea, correo y entrevistas puerta a puerta. La consulta utilizará tecnologías y metodologías socioculturales adecuadas que faciliten la participación cuantitativa y cualitativa de mujeres y hombres.
- 3.5 Toda esta información se registrará en una base de datos y se utilizará el SIG para superponer la ubicación de la población objetivo con capas de información espacial de tenencia de la tierra y datos socioambientales para identificar conflictos de tenencia u ocupación ilegal e identificar impactos socioambientales. Se prestará especial atención en la identificación de conflictos que estas migraciones puedan haber creado con los pueblos indígenas que viven en las zonas rurales y recoger las percepciones de las autoridades y comunidades campesinas locales sobre los cambios en la dinámica social, económica y productiva como consecuencia de la recepción de los migrantes. Los entregables de este componente —base de datos, perfiles de migrantes y SIG— serán compartidos con las autoridades del gobierno.
- 3.6 **Componente 3. Recomendaciones (US\$50,000).** Este componente analizará la información extraída de los Componentes 1 y 2 para generar un informe que incluya el siguiente análisis y recomendaciones: (i) crear una descripción detallada de la situación de los migrantes; (ii) informar sobre los diferentes conflictos e impactos socioambientales causados por las migraciones en las zonas rurales; (iii) facilitar recomendaciones sobre potenciales actividades económicas en diferentes sectores que reduzcan los impactos ambientales y sociales, mejoren infraestructuras productivas y generen oportunidades de empleo en las poblaciones rurales en los *hotspots*, haciendo especial énfasis en la creación de empleo para las mujeres; (iv) identificar las barreras específicas a las que se enfrentan hombres y mujeres para acceder a oportunidades laborales, así como medidas para superarlas; y (v) identificar posibles problemas sociales que favorezcan el involucramiento de migrantes en actividades ilegales como las redes de trata de personas, la minería ilegal, los cultivos ilegales y los grupos armados.

- 3.7 Con estas recomendaciones se busca fortalecer el rol de los migrantes como agentes estratégicos clave para un cambio sostenible y reducir los riesgos a los que están expuestas las operaciones que el BID desarrolla en el Perú, en especial las que apoyan la Estrategia REDD+. Se prestará especial atención a: (i) la identificación de oportunidades de empleo que mejoren la infraestructura natural y una recuperación verde del país, al mismo tiempo que se mejora la capacidad de adaptación de la población local y se reduce la vulnerabilidad de los migrantes; y (ii) la generación de empleo entre mujeres. Se explorarán diferentes oportunidades de empleo con análisis de costo beneficio para su implementación.
- 3.8 El análisis y las recomendaciones serán presentadas a tomadores de decisión y autoridades locales para su consideración en la preparación de las respuestas de recuperación económica para enfrentar la crisis generada por la pandemia. El diseño e implementación de estas políticas públicas eventualmente podrían ser apoyadas con asistencia técnica del BID. Además, se procederá a la disseminación de los resultados y recomendaciones de una manera más amplia ya que se trata de un estudio innovador que puede ser replicado en otros países donde se están observando fenómenos de migración similares provocados por el COVID-19.
- 3.9 El presupuesto total de esta CT es de US\$200,000, de los cuales US\$150,000 serán financiados con recursos de Capital Ordinario para el Programa de Desarrollo Estratégico para la Sostenibilidad (SUS), y US\$50,000 con recursos de Capital Ordinario para el Programa de Desarrollo Estratégico para el Desarrollo Social (SOC).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componente	Financiamiento BID/SUS	Financiamiento BID/SOC	Total
Componente 1. Identificación de hotspots	0	50,000	50,000
Componente 2. Condiciones socioeconómicas	95,000	0	95,000
Componente 3. Recomendaciones	50,000	0	50,000
Evaluación, monitoreo y difusión	5,000	0	5,000
Total	150,000	50,000	200,000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 Esta CT será ejecutada por el BID a solicitud del Ministerio del Ambiente del Perú (MINAM) ya que el Banco cuenta con el conocimiento y la experiencia para llevar a cabo las tareas de manera ágil en el contexto actual por el COVID-19 y la reducida capacidad técnica y operacional del MINAM para ejecutar de forma expedita el estudio. La División de Cambio Climático (CSD/CCS) coordinará el desarrollo de actividades con otros departamentos y divisiones internas del BID, en particular con la Unidad de Migración (SCL/MIG) y las Divisiones de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Gestión de Riesgo de Desastres (CSD/RND), de Género y Diversidad (SCL/GDI) y de Mercados Laborales (SCL/LMK). La Oficina de Representación en Perú será la Unidad Responsable de los Desembolsos. Jaime Fernández-Baca (CSD/CCS) liderará la operación junto a Martha Denisse Piérola (SCL/MIG) y serán responsables de la supervisión general, el control de calidad de los entregables y la aprobación de desembolsos. El equipo de CCS en la Representación de Perú será responsable del diálogo con el MINAM, que también revisará los productos entregados por la firma consultora. El equipo de proyecto mantendrá el diálogo con la firma consultora y asegurará la coordinación entre la firma consultora y el MINAM.
- 4.2 El Banco seguirá sus políticas de adquisiciones y guías relacionadas con los procesos de contratación: (i) firmas consultoras de naturaleza intelectual serán

contratadas de acuerdo con la “Política para la selección y contratación de empresas consultoras para trabajo operativo ejecutado por el Banco” (GN-2765-1) y sus Guías Operacionales (OP-1155-4); y (ii) otros servicios de no consultoría de acuerdo a la “Política de adquisiciones institucionales del BID” (GN-2303-20).

- 4.3 De acuerdo con la Sección II, C, 2.9, (d) de las Guías Operativas (OP-1155-4), es posible utilizar el método de Selección de Fuente Única cuando hay una sola firma que esté calificada o tenga experiencia de valor excepcional para el trabajo que se ha de realizar, y presente una clara ventaja sobre sus competidores. Para la ejecución de los componentes 1, 2 y 3 se tiene previsto contratar por este método al “Grupo de Análisis para el Desarrollo” (GRADE), centro de investigación privado que presenta una clara ventaja para el Banco sobre sus competidores al contar con experiencia de trabajo excepcional para ejecutar las actividades de los tres componentes de la CT, específicamente en dinámicas territoriales y movimientos de población tanto en zonas rurales como urbanas y entre ellas, con más de 20 años de trabajo en la creación y análisis de bases de datos de encuestas de hogares con información geoespacial, y en la investigación de determinantes del uso sostenible de los recursos naturales en zonas rurales. Adicionalmente, GRADE ha brindado consultorías al BID y al Gobierno del Perú y tiene una relación muy fluida con expertos en gobiernos regionales y locales sobre todo en zonas rurales, además de contar con una extensa red de encuestadores especializados en diferentes localidades del país, habiendo implementado con éxito encuestas y entrevistas en más de 50 distritos del Perú en los últimos meses. Además, recientemente ha apoyado al Gobierno del Perú en temas relacionados con COVID-19.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Se han identificado los siguientes riesgos por componente: Componente 1. Falta de centralización de los registros de los migrantes que se encuentran distribuidos en los distintos gobiernos regionales del país. Este riesgo se mitigará a través del apoyo del MINAM que facilitará el contacto con las entidades de gobierno correspondientes para acceder a estos registros y a través de los contactos en el gobierno con los que cuenta GRADE. Componente 2. Dificultad para realizar las encuestas a los migrantes debido a las restricciones del personal de la consultoría para desplazarse dentro del país y a la dificultad para localizar a los migrantes. Este riesgo se mitigará mediante el uso de diversas plataformas de comunicación como llamadas telefónicas, plataformas en línea, correo y entrevistas puerta a puerta que serán realizadas con el apoyo de la red de encuestadores locales de GRADE y de entrevistas con las autoridades locales para localizar a migrantes. Componente 3. Información insuficiente para realizar el análisis debido a la dificultad de localizar a los migrantes por las limitaciones de la emergencia sanitaria. Este riesgo se mitigará con el análisis de información secundaria que complementa la información obtenida en las encuestas e incluida en los perfiles y el SIG.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco para esta operación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703) la operación ha sido clasificada como categoría “C” (ver el [Formulario de Análisis de Salvaguardias](#) y el [Filtro de Políticas de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos

[Solicitud del Cliente_52607.pdf](#)

[Matriz de Resultados_84811.pdf](#)

[Términos de Referencia_97167.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_37762.pdf](#)