

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

12 de noviembre de 2010

I. INFORMACIÓN GENERAL

Nombre y número del programa:	Apoyo a la Instrumentación de un Sistema de Gestión para Resultados - HO-T1079		
País:	República de Honduras		
Equipo del proyecto:	Belinda Pérez (FMM/CHO), Jefe de Equipo; Alma Romero (ICF/FMM); Miguel Orellana (PDP/CHO); e Irene Cartin (ICF/FMM).		
Beneficiario:	República de Honduras		
Organismo Ejecutor:	Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN)		
Financiamiento:	IDB (B-PRODEV Subcuenta B):	US\$	1.500.000
	Local:	US\$	<u>150.000</u>
	Total:	US\$	1.650.000
Responsabilidad técnica y básica:	SEPLAN y Secretaría de Finanzas (SEFIN)		
Fechas tentativas:	Aprobación	Diciembre 2010	

II. ANTECEDENTES

A. Sistema de Gestión Pública por Resultados en Honduras

- 2.1 El Gobierno de Honduras (GOH) inició en 2006 el proceso de institucionalización del Sistema de Gestión por Resultados (SGPR) mediante el Decreto Presidencial PCM-22-2006. Como parte de este esfuerzo, el GOH definió indicadores de desempeño para todas las instituciones del gobierno central y agencias descentralizadas, los cuales fueron utilizados como herramienta de evaluación y transparencia institucional mediante la publicación de resultados a través de los medios de comunicación y de la web. Dichas acciones constituyeron un primer paso en la implementación de un nuevo modelo de gerencia pública orientado a lograr una estrecha relación entre los resultados que se persiguen, los bienes y servicios que las instituciones deben producir para alcanzarlos, y los recursos reales y financieros a utilizar.
- 2.2 El GOH ha contado con el apoyo del Banco a lo largo de los procesos de diseño e institucionalización del SGPR¹, en acción conjunta con otros cooperantes. En específico, el Banco ha contribuido al fortalecimiento de la SEFIN, la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI), la Oficina Normativa de Compras y Contrataciones (ONCAE) y el Banco Central de Honduras (BCH) mediante la modernización de los sistemas de ingresos, gastos y tesorería, de los procesos de adquisiciones y del sistema de estadísticas macroeconómicas de mayor calidad. Dentro de los avances

¹ Recursos del PRODEV-Cuenta A, 1546/SF-HO, 1999/BL y una nueva operación 2032/BL-HO, elegible desde el 9 de julio de 2010, que continuará apoyando estos esfuerzos.

más significativos se encuentran: (i) la mejora en la calidad y oportunidad de la información financiera; (ii) la gestión de caja y presupuesto vía la implementación de la cuenta única de tesorería; (iii) el establecimiento por parte de SEFIN de la unidad de control presupuestario que supervisa la ejecución presupuestaria de las agencias; y (iv) la implementación del sistema de gestión de adquisiciones (HONDUCOMPRAS) y de la interfase del sistema de gestión financiera (SIAFI), así como en el financiamiento del diagnóstico, aplicación de metodologías, estándares y recomendación de procesos operativos del módulo de Administración y Control Financiero para las Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) del SIAFI para mejorar la efectividad de la asistencia externa proporcionada por organismos internacionales e integrarla a los sistemas nacionales.

- 2.3 En seguimiento a los avances alcanzados en el fortalecimiento operativo institucional y el establecimiento de indicadores de desempeño, el GOH considera como prioridad estratégica la consolidación del SGPR, reforzando su integración con los procesos de planificación, presupuesto, administración de recursos, monitoreo y evaluación, así como el control y rendición de cuentas. La presente Cooperación Técnica (CT) surge del compromiso del GOH por consolidar un sistema integrado, sostenible y técnicamente sólido de gerencia pública que oriente el uso de los recursos públicos para maximizar su impacto sobre el desarrollo social y económico, así como la transparencia y eficacia en su gestión.

B. Principales desafíos

- 2.4 Si bien, Honduras está ejecutando distintas iniciativas que apuntan al desarrollo de un SGPR, éstas son inconexas y con diferente grado de avance. En la actualidad, el sistema de planificación y presupuestación es débil, carece de una visión estratégica así como de definición de objetivos claros y compartidos. Existen dificultades de articulación de los programas, desinformación y descoordinación entre instituciones y dependencias que las conforman, así como la falta de instrumentos de monitoreo y control de gestión. En febrero de 2010, se aprobó la Visión de País que establece los principios, objetivos nacionales y metas prioritarias para el período 2010-2038; además, crea el sistema de planificación que instituye como uno de los ejes del cambio un nuevo modelo de gestión que posibilite alcanzar los resultados. En este contexto, existe la necesidad de definir la funcionalidad del proceso de reforma, prestando atención a las áreas débiles y explotando los beneficios de las reformas exitosas, fortaleciendo la transparencia, la responsabilidad y estableciendo incentivos institucionales que faciliten la contribución institucional.
- 2.5 En el caso hondureño, es necesario realizar una importante tarea de integración de procesos críticos para la gestión por resultados, ya que el diseño, implementación y puesta en marcha de dicho modelo no sólo requiere de la definición de indicadores de producción e impacto durante la formulación presupuestaria y efectuar un seguimiento de su ejecución, sino que supone la integración de los siguientes procesos: (i) Articulación Plan-Presupuesto a nivel macro; (ii) Articulación Plan-Presupuesto a nivel institucional; (iii) Integración de seguimiento y monitoreo; y (iv) Articulación Contrataciones y Adquisiciones-Planeación-Presupuesto.

- 2.6 Esta CT tiene el objetivo de apoyar al GOH en el proceso de consolidación e integración de las actuales reformas, especialmente en las áreas de planificación y presupuestación, congruente con un modelo de gestión por resultados. Asimismo, la CT impulsará la integración vertical de las reformas mediante el desarrollo de experiencias de implementación del SGPR en las instituciones clave (a ser determinadas) con asistencia conjunta. Dichos pilotos contribuirán a fortalecer los avances alcanzados por el GOH, reforzando el sistema de planificación participativo con selección de prioridades impulsado por el GOH; la elaboración de metas institucionales a nivel secretaría e instituciones descentralizadas; el monitoreo de programas y proyectos; así como la medición de metas institucionales y priorización de metas sectoriales en base a planes sectoriales de largo plazo.
- 2.7 El programa propuesto responde al plan coordinado de participación entre el Banco, el BM y otros donantes, en apoyo al programa de reforma de la administración pública impulsado por el GOH en los últimos años. En este sentido, la asistencia externa, junto con el GOH, han formulado un Programa Conjunto delineado dentro de un marco estratégico de mediano plazo que refleja la colaboración interinstitucional, la sostenibilidad de las reformas y las interfaces entre los distintos sistemas, que apoye al GOH en el diseño e implementación de las reformas de mediano plazo necesarias para institucionalizar la elaboración de planes estratégicos, sectoriales y regionales. La participación del Banco en el Programa Conjunto incluye el “Programa para la Consolidación de la Gestión Fiscal y Municipal” (HO-L1015) cuyo objetivo es consolidar la reforma de la gestión de recursos públicos a nivel de gobierno central y apoyar a la implementación de procesos y sistemas en la gestión de las municipalidades que permitan consolidar la información financiera del sector público en su totalidad.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo de la presente CT es mejorar, consolidar y expandir el SGPR, reforzando su integración con los procesos de reforma que el GOH viene impulsando en el manejo de recursos públicos en las áreas de planeación, presupuestación, administración financiera, recursos humanos, compras y contrataciones y control interno. Los objetivos son: (i) desarrollo de procesos sistemáticos de planificación estratégica en las instituciones públicas; (ii) alineamiento del presupuesto con los objetivos de la planificación estratégica y de éstos con la estructura organizacional; (iii) optimización de los procesos administrativos; y (iv) fortalecimiento del sistema de evaluación.

B. Descripción de los componentes

- 3.2 El primer componente está diseñado para apoyar la consolidación e integración de las actuales reformas, especialmente en las áreas de planificación y presupuestación, mientras que el segundo apoya la integración vertical de las reformas mediante el desarrollo de experiencias de implantación del SGPOR en las instituciones claves con asistencia conjunta.

- 3.3 **Componente I. Planificación estratégica y presupuestación orientada a resultados.** Este componente apoyará: (i) diseño e implementación de procesos que articulen la acción de las diferentes instituciones y unidades administrativas responsables de la planificación y programación presupuestaria, de acuerdo a sus roles y competencias; (ii) revisión técnica y operativa del Marco Presupuestario de Mediano Plazo (MPMP) como herramienta para la fijación de los techos sectoriales e institucionales; (iii) apoyo al fortalecimiento de la capacidad técnica y analítica de la SEPLAN y de las unidades de planeación de las instituciones públicas; (iv) análisis, rediseño y desarrollo de los sistemas de monitoreo existentes² para lograr su integración sistémica; (v) aumento del desarrollo y la calidad de los indicadores de desempeño que apoye la gestión por resultados del sector público; (vi) diseño de metodologías de evaluación; y (vii) capacitación para funcionarios de instituciones priorizadas por el GOH para futuros pilotos.
- 3.4 **Componente II. Implantación del sistema de gestión por resultados en sectores claves.** Este componente apoyará la instrumentación de convenios de gestión por resultados (totales o parciales) en los sectores/instituciones priorizadas por el gobierno, que sirvan como instrumentos de apoyo para la evaluación y asignación de los recursos. Las actividades a financiarse serán de asistencia técnica para: (i) proponer un marco normativo y operativo para la instrumentación de los convenios de gestión por resultados; (ii) elaborar planes estratégicos en sectores/instituciones claves, conciliados con las metas establecidas por el MPMP y el plan de inversiones de mediano plazo; (iii) establecer la vinculación entre los planes estratégicos y el presupuesto institucional³, incluyendo la línea de base para el convenio de gestión; (iv) diagnosticar y elaborar un plan de acción para adecuar y/o mejorar los sistemas de monitoreo; (v) diseñar y ejecutar un plan de acción de mejoras y flexibilización de los sistemas de gestión administrativa de las instituciones públicas priorizadas por el Gobierno; y (vi) llevar a cabo actividades de divulgación y sensibilización a todos los niveles de las instituciones y al público.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo de este programa está estimado en un total de US\$1.650.000. La contribución del Banco será por un total de US\$1.500.000 y financiada con fondos no-reembolsables de la Subcuenta B del PRODEV. El GOH aportará como contrapartida local el equivalente a US\$150.000. El aporte del Banco se usará para la contratación de consultores individuales y/o firmas consultoras, compra de equipos informáticos así como los costos de la auditoría externa y evaluación de la operación. El aporte local será en especie y financiará los gastos de materiales de oficina, apoyo administrativo y secretarial y gastos de comunicación y transporte.

² En SEFIN, SEPLAN e INE

³ Implica la revisión y rediseño de la estructura programática e indicadores de productos del presupuesto

Cuadro 4.1: Tabla indicativa de costos (US\$)

Descripción	Banco	GHO	Total
1. Componente I	640.000		640.000
2. Componente II	850.000		850.000
Administración y auditoría		150.000	150.000
Evaluación	10.000		10.000
Total	1.500.000	150.000	1.650.000

IV. EJECUCIÓN

- 4.1 El organismo ejecutor de este programa será la SEPLAN, que tendrá la responsabilidad técnica de la ejecución de esta operación en coordinación con la SEFIN. La ejecución financiera será responsabilidad de la Unidad Administradora de Proyectos (UAP) de SEFIN quien, por instrucciones de SEPLAN, será responsable de: (i) tramitar la suscripción de los contratos con consultores, así como autorizar los pagos conforme al cumplimiento de los mismos; (ii) tramitar la constitución del fondo rotatorio para el financiamiento del Banco; (iii) mantener los registros contables, la documentación de soporte y elaborar los estados financieros de la operación; (iv) coordinar la ejecución de las actividades; (v) producir los reportes necesarios; y (vi) asegurar que la operación se ejecute dentro de las normas y condiciones contractuales acordadas entre el Banco y el GOH.

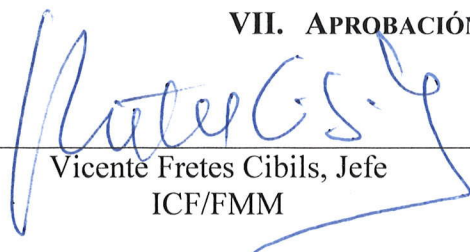
V. PLAN DE ACCIÓN

- 5.1 El GOH, con fondos de PRODEV-Cuenta A, contrató una consultoría internacional para realizar un diagnóstico de la situación y propuesta de plan de acción que, junto con las consultorías financiadas por el BM asociadas al Programa Conjunto, se utilizó como marco de referencia para preparar esta CT. Se estima que se necesitarán cinco semanas para preparar el plan de operaciones, incluyendo una misión de análisis para verificar el plan de implementación con las autoridades.

VI. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 6.1 De acuerdo con las Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20 y OP-703) del Banco y por la naturaleza del proyecto, no se requiere una clasificación ex-ante de impacto sobre el medio ambiente. Además, los cambios de políticas contemplados en esta operación no tendrán impacto directo y significativo ni el medio ambiente ni en los recursos naturales del país.

VII. APROBACIÓN



 Vicente Fretes Cibils, Jefe
 ICF/FMM

12/11/10

 Fecha