

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BARBADOS

PROGRAMA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

(BA-L1048)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Robin Rajack (HUD/CBA), jefe de equipo; Gerard Alleng (CSD/CCS), jefe de equipo suplente; Yuri Chakalall (RND/CJA), jefe de equipo suplente; Gregory Watson y Camilo Santa Pena (CSD/CSD); Daniela Zuloaga (VPS/ESG); Juan Durante (IFD/CMF); Sandra Tovar y Gloria Visconti (CSD/CCS); Onil Banerjee (CSD/RND); Veronica Prado (ENE/CBA); Gilroy Lewis (WSA/CTT); Laura Giles Alvarez, Janette Archer Headley y Kimberly Waithe (CCB/CBA); Mario Vinicio Rodriguez (FMP/CBA); Louis-Francois Chrétien (LEG/SGO); Gilberto Chona, Beatriz Gonzalez y Dianela Avila (CSD/HUD).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo y componentes	27
C.	Indicadores de resultados clave	29
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	31
A.	Instrumentos financieros.....	31
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	32
C.	Otros riesgos y temas clave	32
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	33
A.	Resumen del plan de implementación	33
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	33
IV.	CARTA DE POLÍTICA	33

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES REQUERIDOS	
1	Carta de Política
2	Medios de verificación
3	Plan de seguimiento y evaluación

ENLACES OPCIONALES	
1	Referencias bibliográficas

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BWA	<i>Barbados Water Authority</i> [Dirección de Recursos Hídricos de Barbados]
CARICOM	Comunidad del Caribe
CCRIF	<i>Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility</i> [Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe]
CZMU	<i>Coastal Zone Management Unit</i> [Unidad de Ordenación de Zonas Costeras]
FMI	Fondo Monetario Internacional
MFEI	<i>Ministry of Finance, Economic Affairs and Investment</i> [Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones]
NCRIPP	<i>National Coastal Risk Information Planning Platform</i> [Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros]
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PIB	producto interno bruto
R2RP	programa <i>Roofs to Reefs</i>
RDC	<i>Rural Development Commission</i> [Comisión de Desarrollo Rural]
TCDPO	<i>Town and Country Development Planning Office</i> [Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural]
UDC	<i>Urban Development Commission</i> [Comisión de Desarrollo Urbano]

RESUMEN DEL PROYECTO
BARBADOS
PROGRAMA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO SOSTENIBLE
(BA-L1048)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Gobierno de Barbados			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	1 año
Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	80.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	80.000.000	100	Vida promedio ponderada:	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
<p>Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del primer préstamo programático son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, (ii) la gestión de los activos naturales y (iii) la resiliencia y gestión del riesgo de desastres.</p> <p>Para cumplir este objetivo, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política compuesta de tres operaciones relacionadas a nivel técnico, pero con contratos y financiamiento independientes, de conformidad con las directrices para la preparación e implementación de préstamos de apoyo a reformas de política (documento CS-3633-2).</p>				
<p>Condiciones contractuales especiales previas al desembolso único del préstamo programático: El desembolso único de los recursos del préstamo estará supeditado al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de la primera operación que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la carta de política, así como al cumplimiento de las condiciones que se estipulan en el contrato de préstamo (párrafo 3.2).</p>				
<p>Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.</p>				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input checked="" type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

- ^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.
- ^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.
- ^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- ^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.
- ^(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

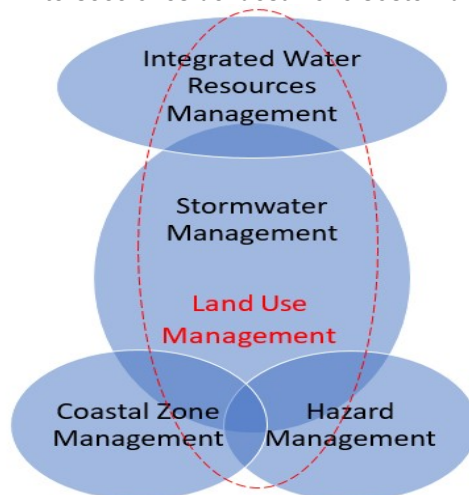
- 1.1 **Contexto macroeconómico.** Barbados viene enfrentando serios desafíos macroeconómicos, lo que ha dado lugar a un ambicioso programa de reformas fiscales. El menor crecimiento económico, que descendió de un promedio de 1,4% (2000–2009) a 0,0% (2010–2018), sumado a los recurrentes déficits fiscales, tuvo como consecuencia un rápido aumento de los niveles de deuda. En el ejercicio fiscal 2017-2018, la relación deuda/PIB se incrementó al 158,3%. Ante esta situación, en agosto de 2018 el gobierno puso en marcha el Programa de Recuperación y Transformación Económica de Barbados (BERT), que establece como meta alcanzar un nivel de deuda del 60% del PIB para 2033 y que se convirtió en el marco de base para una operación del Servicio Ampliado del Fondo Monetario Internacional (FMI) por un valor de US\$290 millones y un plazo de cuatro años, que se suscribió en octubre de 2018. Tras el primer año de implementación de las reformas, incluida la concreción del canje de deuda, la deuda bruta del sector público se redujo al 125,6% en el ejercicio fiscal 2018-2019 y se prevé que disminuya al 115,9% en el ejercicio fiscal 2019-2020 [9]. El saldo fiscal mejoró de -4,3% del PIB en el ejercicio 2017-2018 a -0,3% en 2018-2019, en tanto que el saldo fiscal primario aumentó de 3,3% a 3,5% del PIB en el mismo período. El gobierno está llevando adelante una reforma integral, que se extenderá por lo menos durante los próximos cuatro años. Por lo tanto, la presente operación contribuirá a estos esfuerzos, al ofrecer financiamiento plurianual que respalda un proceso gradual de reformas normativas.
- 1.2 **Importancia del desarrollo sostenible en Barbados.** La sostenibilidad implica considerar adecuadamente los impactos económico-financieros, ambientales, sociales e institucionales a mediano y largo plazo y su factibilidad a la hora de planificar, diseñar, construir, operar y dismantelar sistemas e inversiones¹. En Barbados, la sostenibilidad es de particular importancia por tres razones principales. En primer lugar, la mayoría de los activos productivos y de las oportunidades atractivas de desarrollo futuro se ubican en las zonas costeras², lo que exige, por un lado, un enfoque cuidadoso de la ordenación territorial de esas zonas y, por el otro, la evaluación y gestión de los riesgos ambientales. En segundo lugar, la isla es un territorio con escasez de agua, donde la mayor parte del abastecimiento de agua potable proviene de aguas subterráneas, por lo que es necesaria una gestión estratégica de los riesgos de contaminación de las aguas pluviales y subterráneas vinculados a la actividad humana. En tercer lugar, al igual que otros países del Caribe, Barbados está expuesto a amenazas naturales y a riesgos asociados al cambio climático cada vez mayores, lo que hace necesario prestar especial atención a las políticas en materia de resiliencia y riesgo de desastres para salvaguardar vidas, inversiones y la economía (véase el Gráfico 1). Como lo subraya el informe del Servicio Ampliado del FMI de octubre de 2018, será importante realizar una planificación de zonas costeras con base en los riesgos, una planificación del litoral a largo plazo y una mejora de las playas,

¹ Adaptado de la definición de infraestructura sostenible incluida en la referencia [7].

² Concretamente, el sector de viajes y turismo contribuyó el 40,6% del PIB en 2017, si se consideran los efectos indirectos.

incluida la promoción de infraestructura costera resiliente ante amenazas naturales.

Gráfico 1. Intersecciones del desarrollo sostenible en Barbados



Fuente: *Adaptation Measures to Counter the Effects of Climate Change with a Focus on Water Resource Management and Flood Resilience (AMCECC), Comprehensive Final Report*. Baird Associates, 2017.

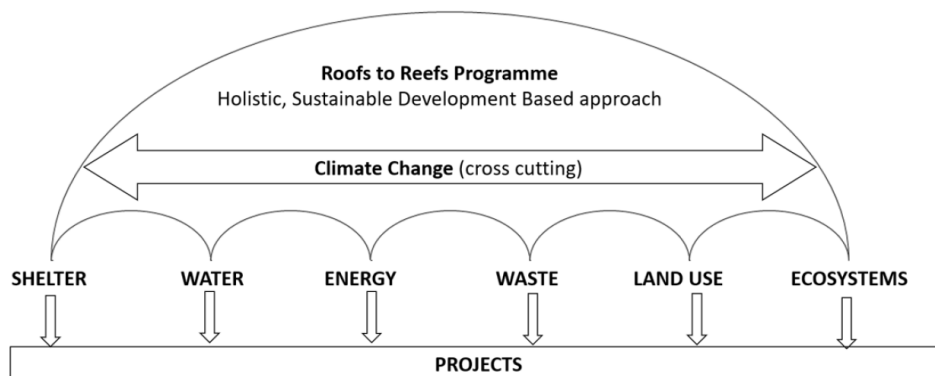
1. Estrategia del programa

- 1.3 **Las políticas del Gobierno de Barbados tienen como objetivo la transición de la economía a un rumbo más sostenible.** Barbados ha venido trabajando activamente a través de los años en la transición a un rumbo económico más sostenible, como lo acreditan los programas emblemáticos de ordenación de zonas costeras, gestión de residuos sólidos y energía sostenible. La Política de Desarrollo Sostenible de Barbados (2004) fijó un objetivo robusto, el de velar por la optimización de la calidad de vida para cada persona, asegurando que el crecimiento económico y el desarrollo no perjudiquen el capital ecológico del país. La intención, las áreas de enfoque, los objetivos de política y la consecución de este objetivo general siguen siendo pertinentes, se promueven de forma activa y constituyen la base de esta operación.
- 1.4 La etapa actual de la transición a un rumbo más sostenible se está llevando a la práctica a través del programa insignia del gobierno *Roofs to Reefs* (R2RP), una iniciativa nacional holística e integrada basada en los principios del desarrollo sostenible y la resiliencia al cambio climático. El programa tiene dos elementos principales: (i) inversiones tendientes a incrementar la resiliencia y la sostenibilidad en el entorno construido y las zonas costeras, la gestión de los recursos hídricos y otros sistemas de capital natural, así como medidas para mejorar la capacidad del país para la rápida recuperación tras un desastre; y (ii) una transformación para alcanzar el 100% de energía renovable y neutralidad en carbono para 2030, una agenda que el Banco apoya activamente fuera de esta operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política. El programa R2RP, cuya nota conceptual fue aprobada formalmente por el Gabinete en diciembre de 2019, proporciona un marco global para abordar los principales

desafíos del país en sectores clave en respuesta a los impactos del cambio climático.

- 1.5 El programa R2RP tiene como meta, por ejemplo, mejorar la resiliencia del parque inmobiliario y el acceso a agua y saneamiento, erradicar las letrinas de pozo, utilizar energía solar y otras opciones de energía verde para reducir la dependencia de los combustibles fósiles y la transmisión de electricidad mediante línea directa, mejorar la calidad del agua y reducir los volúmenes e impactos de los residuos (tanto sólidos como líquidos), todo lo cual mejorará las condiciones de vida y el medio ambiente terrestre y marino, incluidos los barrancos y arrecifes de coral (véase el Gráfico 2). A fin de generar un entorno propicio para la consecución del programa, es necesario crear o modificar un conjunto de disposiciones normativas. La presente operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política se centra en las partes esenciales de ese programa de reformas.

Gráfico 2. Visión general del programa *Roofs to Reefs*



Fuente: Gobierno de Barbados, 2020.

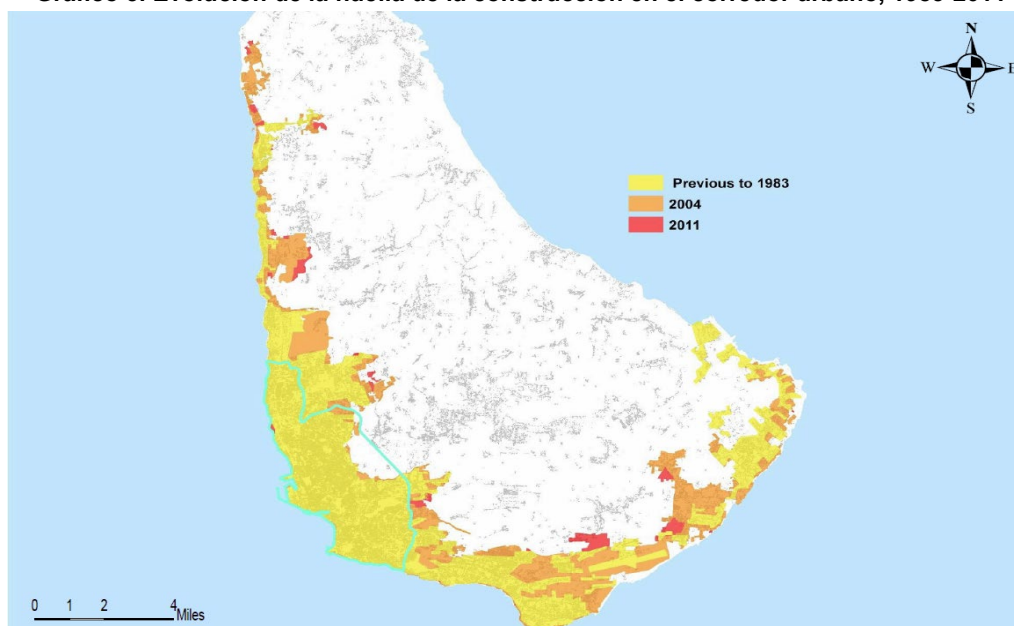
- 1.6 En este contexto, asegurar la sostenibilidad de los parámetros de desarrollo territorial, especialmente en las zonas costeras, y el uso apropiado de los entornos naturales y construidos tiene una importancia estratégica para incrementar la resiliencia del país. Desde una perspectiva de políticas públicas, es necesario fortalecer el marco normativo en tres ámbitos cruciales, fuera del sector de energía, que se está abordando por otra vía, para que el programa R2RP tenga éxito: (i) planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos, haciendo hincapié en la gestión del uso del suelo y de las aguas pluviales y la zonificación de las aguas subterráneas; (ii) gestión de los activos naturales, con particular atención en la ordenación de zonas costeras y la gestión del capital natural y de los residuos sólidos; y (iii) resiliencia y gestión del riesgo de desastres, poniendo énfasis en la programación de la gestión del riesgo de desastres, el financiamiento y la protección financiera contra el riesgo de desastres, la identificación y evaluación del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia del parque inmobiliario.

2. Sostenibilidad en el contexto de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos

a. Gestión del uso del suelo y control del desarrollo

- 1.7 El marco normativo obsoleto para la planificación territorial y el control del desarrollo ha constituido un obstáculo para la eficiencia y la sostenibilidad del desarrollo constructivo³ y las inversiones. Entre 1983 y 2011, como resultado de una expansión territorial ineficiente, la densidad del corredor urbano de Barbados disminuyó un 22% [6] y el desarrollo constructivo se extendió a zonas de aguas subterráneas muy sensibles, particularmente en la costa oeste (véase el Gráfico 3). Esta tendencia está relacionada con la despoblación de la zona metropolitana de Bridgetown: el 11% de las viviendas ubicadas en St. Michael (el distrito que abarca a Bridgetown) estaban desocupadas en 2011, en comparación con el 7% en 2000 [2,3]. En 2013, el saldo de emisiones per cápita (emisiones menos absorciones) en la zona metropolitana de Bridgetown fue de 5,5 toneladas de CO₂ equivalente –un nivel relativamente elevado según los parámetros de América Latina y el Caribe [5]. El sector de transporte generó el 33% de las emisiones de gases de efecto invernadero debido, en parte, al alto nivel de uso de vehículos particulares, que es otra faceta de la ineficiente expansión territorial. A raíz de la presión fiscal, la inversión promedio en infraestructura (formación bruta de capital fijo) se redujo del 18,4% del PIB (2005-2011) al 15,9% (2012-2018) [10], lo que contribuye a mantener una infraestructura obsolescente que entorpece el crecimiento económico.

Gráfico 3. Evolución de la huella de la construcción en el corredor urbano, 1983-2011



Fuente: ESCI: *Urban Growth Study for the Greater Bridgetown Area*.

³ Se entiende generalmente que incluye la construcción de estructuras creadas por el ser humano, como edificios, infraestructura e instalaciones públicas, que proporcionan el marco para la actividad humana.

- 1.8 En comparación con una hipótesis tendencial⁴, en una hipótesis de crecimiento inteligente —vinculada a una mejor planificación territorial, la densificación de las zonas edificadas existentes y un control del desarrollo más estratégico—, se pueden reducir las emisiones totales de la zona metropolitana de Bridgetown en un 40% [5] para 2050 y lograr que el gasto per cápita en infraestructura sea tres veces menor [6], lo que representa un ahorro considerable que podría contribuir a la consecución de las metas de equilibrio fiscal acordadas en el marco del Servicio Ampliado del FMI. El marco normativo, que incluye la Ley de Planificación Urbana y Rural, no da la impresión de estar propiciando inversiones que podrían impulsar el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, como queda demostrado, en parte, por el hecho de que Barbados ocupa el puesto 154 de 190 países en el índice de manejo de permisos de construcción [18], principalmente debido a la lentitud del trámite de aprobación.
- 1.9 La legislación vigente de planificación urbana y rural se promulgó en 1965 y ya no satisface las necesidades de Barbados. El sistema actual no es eficiente ni transparente y es considerado como un impedimento para la inversión que se necesita con urgencia para transformar la economía de la isla y generar una recuperación económica sostenible. No ofrece las políticas y los instrumentos necesarios para proteger el frágil medio ambiente y el patrimonio cultural del país, que son activos vitales. Tras un proceso de consulta pública que incluyó la elaboración de un Libro Verde, se redactó un nuevo Proyecto de Ley de Planificación y Desarrollo, que fue aprobado por ambas cámaras del Parlamento en enero de 2019, pero que aún tiene pendiente su promulgación para entrar en vigor. Desde que el Parlamento aprobó esta legislación, la Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural (TCDPO) ha venido consultando con las principales partes interesadas del gobierno sobre el impacto que tendrá en sus operaciones. Una vez que se promulgue la ley, se elaborará su reglamentación para guiar la aplicación de forma más precisa.
- 1.10 La ley aspira a brindar un marco más propicio para el crecimiento sostenible y la inversión al cambiar la orientación y la eficiencia del proceso de planificación, aumentar la transparencia, la rendición de cuentas, la previsibilidad y la participación pública en la planificación del desarrollo inmobiliario y fortalecer los medios con los cuales se consideran los aportes al desarrollo, en especial, los impactos ambientales.
- 1.11 **Orientación y eficiencia del proceso de planificación.** La transformación más importante que aporta la nueva legislación es una reorientación de la función de la TCDPO, que de ser fundamentalmente un ente regulador pasa a ser un facilitador del desarrollo sostenible. En especial, la ley introduce el concepto de “denegación provisoria”, según el cual se ofrecerán orientaciones claras sobre las modificaciones que se han de introducir a una solicitud denegada para que pueda aprobarse. Además, introduce la práctica de consulta antes de solicitar un permiso de planificación, lo que permite que los potenciales promotores inmobiliarios realicen una consulta formal con los entes reguladores acerca de las probabilidades de que se acepte su propuesta de inversión, sin incurrir en los elevados costos vinculados a una solicitud completa. Asimismo, en virtud de la

⁴ La hipótesis tendencial se basa en una expansión física continua y una disminución de la densidad de población según las tasas históricas.

ley, todas las decisiones sobre permisos de planificación tomarán en consideración de forma primordial el Plan de Desarrollo Físico aprobado y se guiarán conforme a él, lo cual reduce la incertidumbre para los potenciales promotores inmobiliarios e inversionistas.

- 1.12 En virtud de la nueva legislación, las decisiones relativas a denegar o exigir condiciones para una solicitud de permiso de planificación deben adoptarse en plazos cortos y específicos. Además, se ampliará el sistema tecnológico de planificación electrónica introducido en febrero de 2019 con el objeto de impulsar una consulta más eficiente con los reguladores interesados del sector público para que las solicitudes de permiso de planificación puedan presentarse en línea, lo que, a su vez, reducirá aún más los costos de transacción.
- 1.13 **Transparencia, rendición de cuentas, previsibilidad y participación pública en la planificación del desarrollo.** La buena gobernanza es crucial para asegurar que haya confianza en el proceso de planificación. En una sociedad pequeña e interconectada como la de Barbados, es importante protegerse contra la influencia que ejerce la proximidad y la posibilidad de prácticas ilícitas. Se deben implementar mecanismos de gobernanza para reducir las posibilidades de cualquier influencia indebida o de actividades ilegales y exigir el cumplimiento de normas de integridad rigurosas como, por ejemplo, la declaración de intereses. De conformidad con la nueva legislación de planificación y desarrollo, las decisiones relativas a denegar o exigir condiciones para una solicitud de permiso de planificación deberán explicarse al solicitante, podrán impugnarse y tendrán que pasar la prueba de trato justo y equitativo para todos los solicitantes. Las decisiones de planificación deberán estar disponibles en línea y la ciudadanía podrá hacer su aporte al proceso decisorio. Se podrá acceder a los registros públicos en formato impreso y en línea.
- 1.14 **Impactos ambientales.** El impacto de las decisiones de planificación se registrará explícitamente por un Plan de Desarrollo Físico revisado, que promueve el desarrollo sostenible, incluida la protección del entorno natural. Las decisiones se basarán en los principios del desarrollo sostenible, que velan por la salud y el bienestar ambiental, económico y de la comunidad a largo plazo. En el marco de la nueva legislación, los requisitos de análisis del impacto ambiental y su aplicabilidad serán explícitos. Las decisiones sobre solicitudes de desarrollo inmobiliario estarán a cargo de un Consejo de Planificación y Desarrollo integrado por el Director de la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras (CZMU), el Director del Departamento de Protección Ambiental y un miembro designado por el ministro sectorial por recomendación del Fondo Fiduciario Nacional de Barbados, entre otros. El otorgamiento de mayores atribuciones a estos organismos en el trámite de solicitud de desarrollo inmobiliario y el hecho de que algunos de ellos, como la CZMU, estén ahora equipados con plataformas tecnológicas para la evaluación de riesgos (párrafo 1.60) mejoran considerablemente las perspectivas de mitigación de los impactos ambientales adversos.
- 1.15 **Plan de Desarrollo Físico.** Este plan proporciona el marco de política para guiar el desarrollo territorial. El plan actual (modificado en 2003) se encuentra en vías de revisión y el plan revisado se someterá a un proceso de consulta formal adicional y posterior aprobación. El impacto del plan ha sido limitado porque los

intentos subsiguientes de actualización no se aprobaron formalmente, lo que generó cierto grado de incertidumbre con respecto a su autoridad.

- 1.16 El Plan de Desarrollo Físico ha estado en proceso de modificación durante los últimos tres años. El propósito es que el plan actualizado proporcione una visión del crecimiento y el desarrollo sostenibles del país mediante la formulación de políticas que rijan las relaciones entre los usos del suelo, formas de construcción, movilidad, instalaciones comunitarias e infraestructura física. También se pretende que constituya un marco en Barbados para facilitar y orientar la inversión, tanto pública como privada, hasta el año 2035.
- 1.17 El plan actualizado tiene la finalidad de armonizar el proceso de planificación del desarrollo con muchas nuevas realidades surgidas desde su última actualización formal en 2003. Estos cambios comprenden los compromisos del Gobierno de Barbados con la sostenibilidad y el cambio climático, así como la resiliencia en virtud de diversos acuerdos internacionales, incluidos HÁBITAT III y la Nueva Agenda Urbana, el Acuerdo de París de la 21ª Conferencia de las Partes y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por ende, la actualización del plan se centrará en la gestión del crecimiento y el uso del suelo, la protección de los sistemas del patrimonio natural, la conservación de los recursos hídricos y el apoyo a la reducción del riesgo de desastres. Además, se tomará en consideración la declaración del centro histórico de Bridgetown y su guarnición como Patrimonio de la Humanidad de la UNESCO, así como un nuevo sistema de parques nacionales.
- 1.18 Durante el último año, la actualización del plan hizo hincapié en la revitalización urbana de la zona metropolitana de Bridgetown, especialmente en la amplia y pintoresca bahía que la caracteriza, Carlisle Bay. Una de las razones principales para centrar las nuevas actividades de desarrollo de inversiones en esta zona es la oportunidad de maximizar la utilidad que ofrece la infraestructura existente, al tiempo que se desvían las trayectorias de desarrollo de zonas de protección de aguas subterráneas muy sensibles. La revitalización urbana ofrece una estrategia para dar cabida a la población y la actividad económica sin necesidad de nuevas tierras.
- 1.19 Las actualizaciones propuestas del Plan de Desarrollo Físico próximamente se someterán a una consulta pública formal, tras la cual se formalizarían los cambios a la versión de 2003 y el Parlamento aprobaría la modificación del plan. Esta acción, conjuntamente con el mayor reconocimiento que se le confiere en la nueva Ley de Planificación y Desarrollo, permitirían que el plan tenga un papel mucho más relevante para orientar el desarrollo de Barbados hacia un rumbo más sostenible.
- 1.20 **Desafíos para la movilidad urbana.** Los estudios de diagnóstico de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles del Banco revelan que la zona metropolitana de Bridgetown enfrenta grandes desafíos en materia de movilidad urbana. El congestionamiento vial es tan serio que se ha transformado en una limitación para que las personas puedan llevar a cabo sus actividades y desarrollar su vida cotidiana. Las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes del sector del transporte son más elevadas que las de cualquier otro sector. Aun así, no hay infraestructura y servicios que ofrezcan una alternativa viable al automóvil

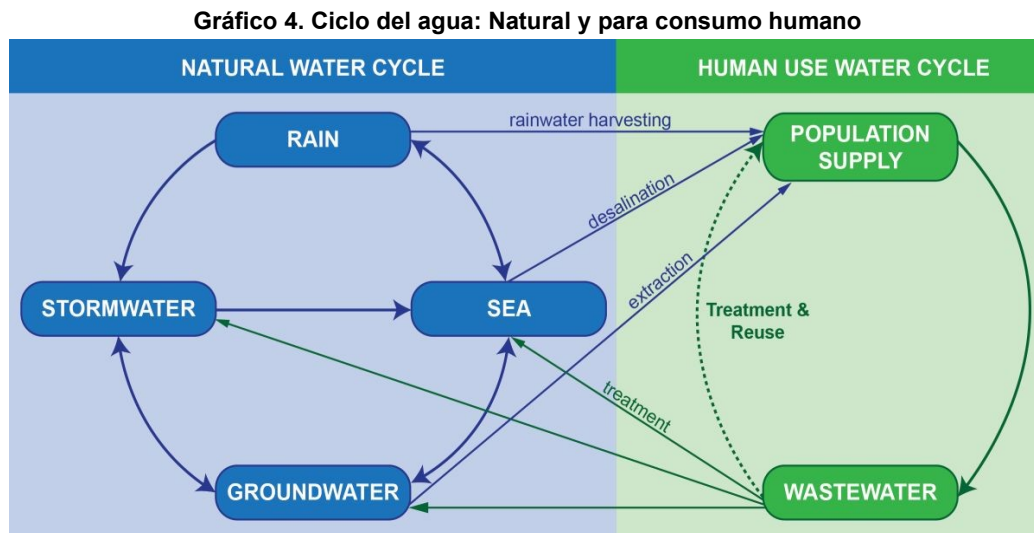
particular. La transformación del sistema de movilidad en esta zona es una importante tarea que exige una amplia serie de medidas, estrategias y políticas.

- 1.21 Es necesario contar con un Plan de Movilidad Urbana Sostenible en la zona metropolitana de Bridgetown y el corredor urbano para coordinar el gran número de componentes de un sistema de transporte sostenible. Entre sus componentes principales, un plan de este tipo puede incluir lo siguiente: (i) la actualización del sistema de transporte público para que pueda competir mejor con los automóviles particulares —modernización de la flota, racionalización e integración de las terminales de ómnibus y minibús privados en el centro de Bridgetown, así como la introducción de tecnologías de seguimiento y métodos de pago electrónico—; (ii) la renovación de la infraestructura activa de transporte para incrementar la proporción de la circulación a pie y el uso de la bicicleta como medios de transporte y proteger a los usuarios vulnerables de la vía pública, lo que incluye ciclovías, una red totalmente conectada de veredas, una mayor cobertura de pasarelas peatonales y la accesibilidad de la infraestructura activa de transporte para personas con discapacidades; (iii) la introducción de medidas de manejo del estacionamiento como, por ejemplo, restricciones al estacionamiento en la vía pública, estacionamiento medido y señalización para fomentar un mejor uso de las instalaciones existentes; (iv) la creación de carriles para vehículos de alta ocupación con el objeto de aumentar la eficiencia de la infraestructura de movilidad y alentar el uso de vehículos compartidos y del transporte público; (v) la implementación de un sistema de estacionamientos disuasorios que permitan a los usuarios seguir los trayectos en transporte público con el fin de reducir el número de automóviles que ingresan a Bridgetown; y (vi) la mejora de los métodos de recopilación de datos de viaje para contar con una base sólida para la adopción de decisiones de política e infraestructura a largo plazo.
- 1.22 **Aporte al desarrollo en general.** Esta reforma del marco normativo para la planificación del uso del suelo y el control del desarrollo territorial, que comprende una ley actualizada, un Plan de Desarrollo Físico revisado y un Plan de Movilidad Sostenible, tiene dos efectos netos. En primer lugar, al reducir la incertidumbre y los costos de transacción vinculados con la solicitud de permiso de planificación, es probable que aliente la inversión. Los potenciales promotores inmobiliarios conocerán las prioridades de desarrollo del gobierno, tendrán una comprensión clara de los tipos de desarrollo inmobiliario que se permiten en zonas determinadas, recibirán observaciones provisionales sobre sus propuestas, contarán con una determinación sobre sus solicitudes en un plazo predecible y se verán incentivados ante la perspectiva de recibir un trato justo gracias a una mayor transparencia. En segundo lugar, en vista de que los instrumentos normativos que se proponen hacen mayor hincapié en la mitigación de los impactos ambientales potencialmente adversos, es probable que se refuerce la sostenibilidad de los resultados de las inversiones. Al restringir los nuevos desarrollos inmobiliarios en las zonas ambientalmente sensibles y centrarse en la revitalización de la zona metropolitana de Bridgetown a través del Plan de Desarrollo Físico y mediante la aplicación de evaluaciones de impacto ambiental y el otorgamiento de mayores atribuciones a los organismos que tendrán un fuerte mandato ambiental en virtud de la nueva ley, este nuevo marco probablemente incentivará un uso más eficiente del suelo al alejar la presión del desarrollo de las zonas que son más sensibles desde el punto de vista ambiental.

b. Gestión de aguas pluviales y zonificación de aguas subterráneas

- 1.23 La Dirección de Recursos Hídricos de Barbados (BWA) extrae agua de acuíferos a través de 22 pozos, nueve perforaciones y dos manantiales en toda la isla; no obstante, sigue siendo deficiente la reglamentación para desviar las presiones de desarrollo de las zonas sensibles de protección del agua que son cruciales para la recarga de esos acuíferos. Este desafío se ve agravado por episodios periódicos de lluvias intensas que producen inundaciones repentinas.
- 1.24 Las inundaciones constituyen un grave problema para los sistemas municipales de aguas residuales. Primero, hay una posible infiltración de las aguas de inundación en los sistemas de aguas residuales, lo que puede saturar el sistema y provocar desbordamiento y daños. Segundo, al inundarse los sistemas de aguas residuales, estas pueden mezclarse directamente con las aguas pluviales y contaminarlas, lo que puede repercutir en la calidad de las aguas receptoras (aguas subterráneas y litoral costero), además de representar un tema de preocupación en materia ambiental y de salud pública [1]. La contaminación es un tema cada vez más preocupante dada la escasez de agua potable en el país.
- 1.25 La calidad del agua es un aspecto fundamental cuando se considera el uso de las aguas pluviales, ya que puede tener efectos directos en la salud humana y de los ecosistemas terrestres y acuáticos. Una de las principales preocupaciones es la presencia de nutrientes en las aguas superficiales y subterráneas en toda la isla. Gran parte de esas aguas subterráneas llega al medio ambiente del litoral. En consecuencia, los arrecifes de coral y otras formas de vida acuática de las zonas costeras están sometidos a la tensión causada por la carga de nutrientes. Uno de los principales factores que contribuyen a la carga de nutrientes es el vertido de aguas servidas de origen domiciliario y comercial directamente en el suelo (véase el Gráfico 4).
- 1.26 Estos riesgos pueden agravarse en el futuro, ya que los modelos de cambio climático en el Caribe han proyectado que la precipitación anual promedio podría reducirse en un máximo del 39% y que la media anual de la temperatura del aire podría aumentar entre 1,4 y 3,2 grados Celsius. Una disminución de las precipitaciones anuales podría provocar mayores concentraciones de potenciales contaminantes en las aguas subterráneas. Al mismo tiempo, una mayor intensidad de las precipitaciones puede agravar los riesgos de inundación. Por último, la subida del nivel del mar puede causar erosión costera e inundaciones, con el consiguiente impacto en las playas que protegen las regiones costeras de Barbados y que constituyen un activo vital para la economía. Estos factores subrayan la necesidad de contar con una reglamentación más rigurosa en materia de gestión de aguas pluviales y zonificación de aguas subterráneas.
- 1.27 La actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales se basa en un estudio detallado de los aspectos relacionados con las aguas pluviales y de la infraestructura de drenaje en la costa oeste de Barbados, en las proximidades de Hometown-Trents. Aunque se identificaron varias intervenciones de mitigación del almacenamiento de aguas pluviales en cuencas superiores, el estudio constató que muchas de las estructuras de drenaje existentes en la costa oeste son extremadamente pequeñas y contribuyen en gran medida a los problemas de inundaciones. Se evaluaron diversas alternativas para mitigar el riesgo de inundaciones, incluidas mejoras en la conducción del caudal de crecida y

enfoques sobre prácticas óptimas de gestión y desarrollo de bajo impacto. Se prestará más atención al uso de enfoques no estructurales de prácticas óptimas de gestión y desarrollo de bajo impacto para ayudar en la adaptación al cambio climático en el futuro. Fuera de esta operación, el gobierno ha puesto en marcha un programa para aplicar soluciones basadas en la naturaleza a lo largo de las vías navegables (por ejemplo, cunetas verdes) en Holetown-Trents para la gestión de inundaciones y el control del drenaje, en el marco de un programa más amplio de inversiones de adaptación al cambio climático.



Fuente: AMCECC, *Comprehensive Final Report*. Baird Associates, 2017.

- 1.28 Anteriormente, Barbados implementó un sistema de protección de las aguas subterráneas basado en cinco zonas, con restricciones rigurosas en la zona 1 en cuanto al abastecimiento en pozos públicos y menos restricciones en las zonas más alejadas. El objetivo era reducir la contaminación biológica de las aguas subterráneas causada por el desarrollo no regulado y no controlado dentro de las zonas de recarga de agua. Se ha reconocido la necesidad de actualizar este sistema para incluir la protección de las aguas costeras y la protección contra la contaminación química, en especial los nitratos ($\text{NO}_3\text{-N}$) que, en ocasiones, superan el nivel de 10 mg/l establecido por la Agencia de Protección Ambiental (EPA) de Estados Unidos, y para tomar en cuenta la necesidad de mantener un equilibrio entre el espacio físico requerido para proteger las zonas de recarga de aguas subterráneas y las demandas de desarrollo.
- 1.29 Sobre esta base, se está proponiendo un nuevo sistema de zonificación de aguas subterráneas y un plan de gestión de aguas pluviales basados en los principios de gestión integrada de los recursos hídricos que, entre otras medidas, requerirán legislación y la aplicación de reglamentaciones que restrinjan las actividades de uso del suelo y promuevan en forma activa la aplicación de prácticas óptimas de gestión. A mediano plazo, se necesita una reglamentación más rigurosa sobre la reutilización del agua, la captación de aguas pluviales, la gestión de residuos sólidos, la recolección y tratamiento de aguas residuales y las zonas de recarga de agua. Más allá del alcance de este préstamo programático, el gobierno está

analizando medidas complementarias adicionales, entre las que se incluyen modificaciones a instrumentos legislativos como la Ley de Control de Pesticidas (Capítulo 395) y la Ley de Almacenamiento de Petróleo (1882-2).

- 1.30 Con respecto a la gestión de aguas residuales, la BWA es propietaria y operadora de dos sistemas municipales de tratamiento de aguas residuales que abarcan partes de Bridgetown y de la costa sur y que vierten las aguas residuales tratadas a través de dos puntos de vertido marinos. Entre 2016 y 2018, el sistema de alcantarillado de la costa sur sufrió algunos desbordamientos hacia las calles, lo que generó amenazas a la salud pública y publicidad negativa que, en caso de repetirse, pueden afectar en forma adversa el turismo y los medios de vida de los habitantes de esa zona.
- 1.31 En consecuencia, el Gobierno de Barbados ha puesto en marcha diversas medidas para mejorar la gestión de las aguas residuales e incrementar sus recursos hídricos reutilizando el agua regenerada de las aguas residuales para la recarga de las aguas subterráneas, el riego y otros usos. Entre esas medidas se incluyen la aprobación de la Política de Reutilización del Agua en abril de 2019, la labor en curso para la preparación y sanción de la Ley de Reutilización del Agua, la aprobación de la modernización de dos plantas de tratamiento de aguas residuales a un nivel terciario y la construcción de una red de distribución de agua regenerada.
- 1.32 **Evolución de las reformas.** Aunque la Ley de Planificación y Desarrollo se promulgará en el curso del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política, su impacto será más profundo cuando el Parlamento apruebe la reglamentación durante el segundo préstamo programático (previsto para 2021). Por otra parte, las mejoras en términos de eficiencia y de transparencia que se iniciarán a partir de la nueva ley se potenciarán con la ampliación del sistema tecnológico de planificación electrónica para posibilitar la recepción electrónica de solicitudes de permiso de planificación en el marco del segundo préstamo. Del mismo modo, aunque el proyecto revisado del Plan de Desarrollo Físico se verá beneficiado, tanto respecto del contenido como de su legitimidad, por el proceso de consulta formal que se inicie en el curso del primer préstamo, su impacto material en cuanto a la orientación de los procesos de desarrollo, de manera congruente y con el peso de la ley, se materializará con la aprobación formal en el Parlamento en el marco del segundo préstamo programático. Por último, si bien el Plan de Desarrollo Físico que se apruebe incorporará implícitamente la política del gobierno sobre movilidad urbana sostenible, en parte a través de la promoción de la regeneración urbana en la zona metropolitana de Bridgetown, la aprobación de un Plan de Movilidad Urbana Sostenible en el marco del tercer préstamo programático (previsto para 2022) traducirá esa política en medidas específicas y un ordenamiento secuencial para lograr un conjunto coherente de resultados.
- 1.33 Por su parte, la gestión de recursos hídricos tiene una evolución similar a través de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. El Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación del Uso del Suelo recibirá la aprobación del Gabinete en el curso del primer préstamo, pero tras un proceso de consultas y aprobación parlamentaria adquirirá la condición de política en forma de Libro Blanco durante el plazo del segundo préstamo programático. En el marco del tercer préstamo, sus disposiciones normativas, incluido el

establecimiento formal de las nuevas zonas de aguas subterráneas y de las responsabilidades y facultades de aplicación de la BWA y del Departamento de Protección Ambiental (EPD), se consolidarán en las modificaciones a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados, creando así mayores incentivos para el cumplimiento. Del mismo modo, el impacto general de la aprobación del Plan de Gestión de Aguas Pluviales en el marco del primer préstamo programático se incrementará al aprobarse las directrices y los protocolos para la captación de aguas pluviales en el curso del segundo préstamo, puesto que una captación más eficaz permitirá reducir el volumen y la tasa de escorrentía pluvial. El enfoque integrado para la gestión de los recursos hídricos cerrará el círculo con la presentación de la Ley de Reutilización del Agua en el Parlamento en el curso del tercer préstamo programático, precedida por la aprobación de las instrucciones de redacción de esa legislación durante el segundo préstamo.

Cuadro 1. Sostenibilidad en el contexto de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos – Evolución de las reformas

Reformas anteriores a la serie de préstamos programáticos ➡	Préstamo programático I ➡	Préstamo programático II ➡	Préstamo programático III
	Procesos de consulta y puesta en marcha de las reformas	Consolidación de políticas, planes y reglamentaciones; ampliación de las aplicaciones tecnológicas; profundización de las evaluaciones	Presentación ante el Parlamento de las nuevas leyes o modificaciones; establecimiento de los protocolos, directrices y modelos; puesta en marcha de los planes conexos
Libro Verde de la reforma de la Ley de Planificación; lanzamiento del sistema de planificación electrónica	Promulgación de la Ley de Planificación y Desarrollo	Reglamentación de la Ley de Planificación y Desarrollo; ampliación del uso del sistema de planificación electrónica	
Definición del alcance de la actualización del Plan de Desarrollo Físico	Consultas sobre el Plan de Desarrollo Físico	Revisión del Plan de Desarrollo Físico	Plan de Movilidad Urbana Sostenible
	Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación	Libro Blanco de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación	Modificaciones a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados
Estudio de diagnóstico sobre la gestión de aguas pluviales	Actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales	Directrices y protocolos para la captación de aguas pluviales	
Política de Reutilización del Agua		Proyecto de Ley de Reutilización del Agua	Ley de Reutilización del Agua

3. Sostenibilidad en el contexto de la gestión del capital natural

a. Zonas costeras y gestión del capital natural

- 1.34 La sostenibilidad ambiental se ve comprometida aún más por los vacíos normativos relativos al uso de los activos naturales, especialmente en los ambientes costeros y marinos. Según una evaluación que está en curso⁵, en el territorio costero y marino las nuevas propuestas de inversión no se someten a un análisis normativo adecuado y hay una gestión deficiente de las nuevas amenazas, por ejemplo, la inundación de zonas costeras por el exceso de floración de sargazo⁶. Salvo que haya una mayor inversión en la resiliencia costera, el 18% de los inmuebles comerciales y el 4% de los inmuebles residenciales, respectivamente, como porcentaje del valor inmobiliario total de la zona metropolitana de Bridgetown, son vulnerables a sufrir inundaciones por marea de tormenta con un período de recurrencia de 100 años⁷. Un mejor marco normativo podría encauzar esas inversiones, que se ha constatado que impulsan el crecimiento económico a mediano plazo [4].
- 1.35 La ordenación de zonas costeras sigue siendo un componente esencial de la agenda de sostenibilidad de Barbados, habida cuenta de la importancia crucial que tienen los activos y servicios costeros para las bases económicas, sociales y ambientales del país. Esta función ha adquirido aún más importancia en vista de su relación cada vez mayor con las medidas para afrontar el cambio climático en el entorno costero y marino, tanto en términos de adaptación al cambio climático como de mitigación de sus efectos, y del crecimiento de una economía oceánica sostenible o economía azul. Una mejor reglamentación de la ordenación de zonas costeras —lo que incluye la formulación de una política a corto plazo, así como la adopción de un plan específico y la aprobación de una Ley de Ordenación de Zonas Costeras a mediano plazo— favorecería la sostenibilidad y el crecimiento de muchas facetas de la economía azul, como el sector de pesca y productos marinos, las actividades comerciales y de servicios en la zona de malecón, la navegación a vela y los deportes acuáticos, y la exploración de arrecifes y de la vida marina. También sería beneficioso un sólido programa de adaptación al cambio climático centrado en mejorar la resiliencia de los recursos hídricos, que implemente medidas para reducir los impactos o la intensidad de las inundaciones en zonas costeras y mejore la calidad del agua que ingresa al entorno del litoral [1].
- 1.36 Se hicieron grandes esfuerzos para elaborar el marco de política de ordenación de zonas costeras en Barbados, que se ha convertido en un ejemplo de práctica óptima a nivel internacional. El país mejoró sistemáticamente su capacidad institucional para gestionar las actividades en la zona costera, desde la creación

⁵ Véase el borrador de Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP), [informe elaborado por el BID](#) en el que se evalúa si un país posee las condiciones legales, institucionales y presupuestarias adecuadas para implementar una política pública sobre gestión del riesgo de desastres.

⁶ El sargazo es una macroalga de color marrón que vive en suspensión en el mar y forma densas masas flotantes en las aguas tropicales del Atlántico. La reciente floración se vincula al calentamiento de los océanos provocado por el cambio climático y la carga de nutrientes (eutrofización) de las aguas costeras.

⁷ Resultados de una consulta en la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (2019), en una comunicación enviada por la CZMU de Barbados.

de una Unidad de Ordenación de Zonas Costeras (CZMU) y un programa integrado específico hasta la incorporación transversal de consideraciones sobre la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en dicha programación. El programa de ordenación de zonas costeras debe seguir evolucionando a medida que surgen nuevos riesgos y que aumenta la intensidad de los riesgos previstos, lo que incrementa la vulnerabilidad de los recursos costeros. Se debe actualizar el marco normativo para manejar mejor esas circunstancias o, de lo contrario, la sostenibilidad de los recursos costeros se verá comprometida.

- 1.37 **Modernización de la política de ordenación integrada de zonas costeras.** La política anterior (de 1998) no tenía en cuenta los riesgos de desastre ni relativos al cambio climático y se basaba en datos provenientes de distintas metodologías (hoy obsoletas) de estudios de referencia biofísicos y oceanográficos, así como diversos modelos hidrodinámicos de zonas costeras. Anteriormente, se habían elaborado diferentes modelos en distintos períodos, que sirvieron de base para la formulación de políticas para las costas más desarrolladas y urbanizadas ubicadas en el sur y el oeste del país y para las costas menos desarrolladas de la región norte, este y sudeste.
- 1.38 La política de ordenación integrada de zonas costeras centrada en la resiliencia ante los riesgos (2020-2030) que se propone se basa en modelos hidrodinámicos de zonas costeras más contemporáneos y de avanzada, y se apoya en mediciones más precisas de batimetría LIDAR recopiladas para todas las costas. En la política anterior, por ejemplo, se especificaban líneas de retiro para el desarrollo costero a lo largo del litoral acantilado en las costas norte, este y sudeste, sobre la base “generalizada” de mantener una zona de amortiguación coherente/universal desde el límite que esté situado más tierra adentro de la línea de retroceso del acantilado. La política actualizada determina la línea de retiro sobre una base más precisa de datos científicos y de geoposicionamiento, donde factores tales como la resistencia de la roca, la geología de los acantilados y la integridad o riesgo de falla del acantilado determinan la línea de retiro en relación con los objetivos de planificación costera, desarrollo constructivo y seguridad pública, por localidad. Este último enfoque maximiza el uso del suelo disponible y aporta una mayor flexibilidad. Al cumplir con la práctica óptima internacional, las líneas de retiro para el desarrollo constructivo en zonas costeras se basan ahora en un mayor conocimiento de los riesgos en función de mapas de las líneas de retroceso de los acantilados obtenidos mediante drones y estudios geológicos más precisos de la composición y la integridad del sustrato.
- 1.39 Comparada con su predecesora de 1998, la nueva política de ordenación integrada de zonas costeras (2020-2030) comprende un marco de indicadores de desempeño con plazos de seguimiento y evaluación y un mecanismo de presentación de informes. Asimismo, la inclusión de la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático permite incorporar en la nueva política la reducción de pérdidas futuras, metas económicas de reducción de pérdidas y el concepto de resiliencia, que hasta el momento no se contemplaban. Por lo tanto, su incorporación como objetivos de política obliga en forma paralela a elaborar enfoques operativos y medidas de implementación pertinentes a futuro.

- 1.40 Además de la aprobación por el Gabinete de una nueva política de ordenación integrada de zonas costeras (2020-2030) centrada en la resiliencia ante los riesgos en el primer trimestre de 2020, el gobierno se abocará a la aprobación de un Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras actualizado (con mayor conocimiento de los riesgos climáticos y geológicos) más adelante en 2020 y la promulgación de una nueva Ley de Ordenación de Zonas Costeras para 2021. El plan actualizado se encuentra en proceso de elaboración y se prevé que las consultas públicas obligatorias comiencen en el segundo trimestre de 2020. Además, se prevé que el plan actualizado mejorará la planificación nacional en el futuro mediante la adaptación local del conocimiento adquirido internacionalmente sobre la ordenación integrada de zonas costeras y abordará la elaboración de guías de gestión específicas para asuntos que surjan o que adquieren mayor importancia, entre ellos, (i) el aluvión de sargazo; (ii) la exploración y el aprovechamiento de los recursos costeros; (iii) la recuperación del hábitat o ecosistema costero; (iv) la gestión de la conservación; (v) la gestión de playas; (vi) la construcción y el mantenimiento de estructuras costeras; (vii) la gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático; (viii) la concientización pública; y (ix) la investigación.
- 1.41 Se prevé que los esfuerzos de reforma en materia de ordenación integrada de zonas costeras que se señalaron anteriormente (párrafos 1.34 al 1.40) se complementarán con la elaboración y aprobación de planes que incorporen el valor cuantitativo del capital natural y los servicios ecosistémicos en los sistemas públicos nacionales contemporáneos de presupuestación y contabilidad, junto con un plan operativo de la forma en que el gobierno se propone concretar su ambición de la economía azul.
- 1.42 Para impulsar el crecimiento y el desarrollo de una economía azul, un punto de partida crucial es la valuación de los ecosistemas (capital natural) y otros servicios proporcionados por el espacio terrestre y marítimo del país. Ha habido algunos avances en este sentido a través de la CZMU con respecto a la elaboración de una metodología para valorar las playas y los arrecifes, la cual contaría con una revisión profesional por homólogos que permitiría ajustarla a las normas internacionales. Otro paso necesario sería la formulación de un plan de acción para la valuación simple y eficaz en función del costo de los recursos costeros y marinos y enfoques sobre la mejor manera de incorporar esas valuaciones en la contabilidad de los activos nacionales e influir así en las políticas y la toma de decisiones en los sectores público y privado.
- 1.43 Además, el gobierno puede examinar cuál es el ámbito para las inversiones de impacto del sector privado en bonos de carbono azul y bancos de biodiversidad, pero para esa y otras tareas relacionadas con la economía azul se necesita fortalecer la capacidad. En 2018, Barbados creó el Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul (MMABE) para estimular el crecimiento económico por medio del aprovechamiento sostenible de los recursos oceánicos y un giro hacia la recuperación, la diversificación y la transformación de la economía. Dado que el ministerio es relativamente nuevo y tiene un mandato amplio, es necesario fortalecer su capacidad institucional para que pueda cumplirlo.

b. Gestión de residuos sólidos

- 1.44 En los años ochenta, como consecuencia de las presiones para mejorar la eliminación de residuos sólidos, el Gobierno de Barbados tomó la audaz decisión de emplazar y construir un relleno sanitario en Mangrove Pond con el objeto de reducir las perturbaciones y la contaminación de las aguas subterráneas y en la zona costera. En los años noventa se estableció el Programa de Gestión Integrada de Residuos Sólidos, que proporcionó un marco basado en la jerarquía de la gestión de residuos, específicamente la minimización de los residuos y las tres R (reducir, reutilizar y reciclar) para orientar la gestión de residuos sólidos en el país, cuya implementación estuvo a cargo de la Unidad de Coordinación de la Gestión del Proyecto. En este esquema, la recolección y eliminación de los residuos sólidos municipales se asignó a la Dirección de Servicios Sanitarios y el seguimiento y la reglamentación, al Departamento de Protección Ambiental.
- 1.45 Desde entonces, Barbados ha logrado mejoras considerables en la gestión de residuos, en particular en la recuperación de elementos reciclables a partir del establecimiento de la asociación público-privada que en 2009 construyó y actualmente opera el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados en Vacluse, St. Thomas, situado en las proximidades del relleno sanitario de Mangrove Pond. Se nos ha informado que, como consecuencia de la operación del centro, que recibe residuos sólidos municipales⁸ y se ocupa de la recuperación de varias corrientes de residuos, como los de construcción y demolición, cartón, desechos vegetales, residuos voluminosos, etc., el 70%⁹ de los residuos sólidos se ha desviado del relleno sanitario. Esa cifra no incluye la cantidad recuperada por las entidades de reciclaje del sector privado, las cuales se concentran en la recuperación de productos de valor comercial como papel y cartón, plástico, vidrio, metales ferrosos y no ferrosos, desechos electrónicos, aceite de cocina y aceite automotor usado y baterías usadas. Según el Estudio de Caracterización de Residuos de 2015 [15], en el centro se recibieron 1.024 toneladas métricas de residuos por día, las entidades de reciclaje recuperaron y exportaron 16.380 toneladas métricas por año de elementos reciclables y se generan 3,85 kg¹⁰ de residuos sólidos per cápita por día. El estudio también constató que un porcentaje considerable de las corrientes de residuos (orgánicos 32%, papel y cartón 19%, plástico 13%, vidrio 5% y metales 5%) es recuperable por medio del reciclaje, el compostaje o la recuperación de energía.
- 1.46 El alto nivel de reciclaje fue posible gracias a la aprobación de la Ley de Envases Retornables (1986), la cual estableció un sistema de depósito reembolsable para los envases de bebidas como incentivo económico para devolverlos con el fin de reciclarlos o reutilizarlos. Antes de la modificación de diciembre de 2019, esta ley no incluía una amplia gama de otros envases, no de bebidas, que llegan a los cursos de agua o al relleno sanitario, aun cuando las entidades de reciclaje del sector privado recuperen algunos. De ahí la necesidad de la reciente modificación

⁸ El Banco Mundial define los residuos sólidos municipales como residuos no peligrosos provenientes de los hogares, establecimientos comerciales, empresas, instituciones, residuos no peligrosos de procesos industriales, residuos de origen agrícola y lodos de aguas residuales.

⁹ Comunicación personal con el coordinador del programa, enero de 2020.

¹⁰ Esta cifra corresponde a los residuos sólidos generales per cápita y no a los residuos sólidos municipales per cápita.

de la ley para abarcar los envases que no son de bebidas y, de ese modo, incrementar las tasas de reciclaje y ahorrar el escaso espacio de relleno sanitario, a pesar de la prohibición establecida en 2019 con respecto a los productos plásticos desechables y la espuma de poliestireno.

- 1.47 Aunque Barbados ha logrado avances importantes en la implementación de los componentes físicos y no físicos del Programa de Gestión Integrada de Residuos Sólidos, sigue habiendo vacíos importantes en el marco institucional, legal y normativo. Esos vacíos se relacionan con la gestión de residuos sólidos, consideraciones sobre la economía circular y la separación en origen, así como desafíos ligados a la amenaza que las corrientes de residuos sólidos manejadas incorrectamente plantean para el medio ambiente, en especial los recursos de aguas subterráneas y las aguas litorales y playas. Cabe destacar que el marco legal vigente se basa en la Ley de Servicios de Salud (Capítulo 44) de 1969; el Reglamento de Servicios de Salud (Perturbaciones) de 1969; y el Reglamento de Servicios de Salud (Desechos Ofensivos) de 1969. Por ejemplo, según el Informe del Estudio de Caracterización de Residuos de 2015, los transportistas a veces esquivan la legislación vigente y arrojan sus residuos en canteras abandonadas, sin incurrir en ninguna sanción [15].
- 1.48 La solución propuesta incluye una Ley de Gestión de Residuos Sólidos que establezca un marco legislativo integral para el Programa de Gestión Integrada de Residuos Sólidos y modernice la Ley de Servicios de Salud vigente (Capítulo 44). Comprenderá reglamentaciones actualizadas para la operación de las plantas de residuos sólidos relativas a intermediarios, recicladores, estaciones de transferencia, instalaciones de recuperación de materiales y registro de los transportistas de residuos. Definirá mejor las funciones de la Dirección de Servicios Sanitarios, el Departamento de Protección Ambiental y otros organismos. La ley contemplará multas y penas de reclusión para quienes infrinjan sus disposiciones, por ejemplo los que realicen vertidos ilegales o arrojen basura.
- 1.49 **Evolución de las reformas.** En el ámbito de la gestión de residuos sólidos, los efectos de la modificación de la Ley de Envases Retornables en el marco del primer préstamo programático se incrementarán al aprobarse las disposiciones más amplias en virtud de la Ley de Gestión de Residuos Sólidos durante el tercer préstamo, y previamente el proyecto de ley en el marco del segundo préstamo. Se prevé que esta evolución de las políticas conlleve un nivel más alto de reciclaje y mejoras en la recolección y eliminación de los residuos a lo largo del tiempo. Del mismo modo, se prevé que el resultado de la política de ordenación integrada de zonas costeras durante el curso del primer préstamo programático se reforzará al aprobarse el plan más detallado respectivo y diseñarse la metodología de valuación del capital natural durante el segundo préstamo, así como con la Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras y el Plan de Acción para la Contabilidad del Capital Natural en el marco del tercer préstamo. Estas medidas reafirman la importancia de la gestión activa de las actividades en la zona costera de un Estado insular como Barbados y elevan gradualmente la consideración de los activos del capital natural en su marco económico.

Cuadro 2. Sostenibilidad en el contexto de la gestión del capital natural – Evolución de las reformas

Reformas anteriores a la serie de préstamos programáticos →	Préstamo programático I →	Préstamo programático II →	Préstamo programático III
	Procesos de consulta y puesta en marcha de las reformas	Consolidación de políticas, planes y reglamentaciones; ampliación de las aplicaciones tecnológicas; profundización de las evaluaciones	Presentación ante el Parlamento de las nuevas leyes o modificaciones; establecimiento de los protocolos, directrices y modelos; puesta en marcha de los planes conexos
	Política de ordenación integrada de zonas costeras	Plan de Ordenación Integrada de Zonas Costeras	Ley de Ordenación Integrada de Zonas Costeras
Estudio de valuación sobre acantilados y playas		Metodología de valuación del capital natural	Plan de Acción para la Contabilidad del Capital Natural
Creación del Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul		Plan Estratégico para el Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul	
Prohibición de los productos plásticos desechables y la espuma de poliestireno	Modificación de la Ley de Envases Retornables	Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos	Ley de Gestión de Residuos Sólidos

4. Sostenibilidad en el contexto de la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres

a. Programación de la gestión del riesgo de desastres

- 1.50 Barbados está expuesto a sufrir la mayoría de las amenazas naturales, incluidos huracanes, inundaciones, mareas de tormenta, deslizamientos de tierra, terremotos y tsunamis. La gestión integral de desastres es la gestión de todas esas amenazas naturales, así como de las causadas por el ser humano, a través de todas las fases del ciclo de gestión de desastres, por todas las personas —sectores público y privado, todos los segmentos de la sociedad civil y la población en general—. Hace hincapié en adoptar un enfoque holístico, integrado y participativo para abordar el riesgo de desastres, con el objetivo de crear sociedades resilientes y más seguras. La gestión del riesgo de desastres y la creación de una sociedad resiliente tienen una importancia preeminente para mantener una trayectoria de desarrollo sostenible continuado.
- 1.51 En Barbados, la gestión integral de desastres es responsabilidad del Sistema Nacional de Gestión de Emergencias —un mecanismo de amplio alcance de carácter multisectorial y con múltiples partes interesadas coordinado por el Departamento de Gestión de Emergencias—. Está compuesto por el Consejo Asesor para la Gestión de Emergencias y sus quince comisiones, servicios nacionales de emergencias, voluntarios locales, organizaciones no

gubernamentales y comunitarias, socios regionales e internacionales y el sector privado. Hay mucho margen para mejorar en la coordinación y la coherencia entre los distintos organismos que lo integran. Atendiendo a esta necesidad, los socios del sistema elaboraron hace poco el Programa Operativo Nacional para la Gestión Integral de Desastres 2019-2023. Anteriormente, la programación del trabajo anual se centraba en gran medida en el desarrollo y mantenimiento de las capacidades de preparación para la intervención en caso de emergencia, la provisión de refugio, el fortalecimiento institucional para la gestión integral de desastres y los programas de concientización pública y educación.

- 1.52 Además de reconocer que es necesaria, el diseño de un programa operativo intersectorial plurianual posibilita una transición operativa hacia un enfoque estratégico plurianual/a largo plazo más integral de la gestión del riesgo de desastres, en el cual el Departamento de Gestión de Emergencias, en asociación con miembros del sistema nacional de gestión de emergencias, propicia, promueve y ejerce activamente un mayor liderazgo para lograr una participación y una cooperación multisectorial más coordinada y la integración de enfoques de reducción de riesgos y adaptación al cambio climático en todas las fases del ciclo de gestión del riesgo de desastres (preparación, respuesta, reducción del riesgo, recuperación y protección financiera). Este enfoque está mejor alineado y más armonizado con las metas de resultados de la gestión del riesgo de desastres determinadas a nivel regional (CARICOM) e internacional (Marco Sendai) y sus respectivos indicadores de seguimiento del avance, y se puede hacer su seguimiento en ese contexto.
- 1.53 El Programa Operativo Nacional es un programa plurianual basado en resultados que tiene por objeto incrementar la resiliencia mediante el fortalecimiento de los sistemas y procesos nacionales para la gestión de emergencias y del riesgo de desastres. Para el período de cuatro años se acordaron cinco ámbitos de trabajo: (i) fortalecimiento institucional para la gestión integral de desastres; (ii) capacidad de preparación, respuesta y mitigación; (iii) fortalecimiento de la resiliencia de la comunidad; (iv) investigación y gestión del conocimiento; y (v) recuperación. La aprobación formal de este programa por el Gabinete le daría mayor peso y posibilitaría una mayor coordinación, la armonización de las agendas de los organismos y la alineación de los presupuestos, lo que daría lugar a mejoras en términos de eficacia y eficiencia en la gestión del riesgo de desastres.
- 1.54 **Plan de continuidad de las actividades.** En consonancia con las conclusiones del borrador actual del informe iGOPP y de la auditoría del Organismo del Caribe para la Gestión de Emergencias en Casos de Desastre (CDEMA) de 2018, es necesario fortalecer las capacidades de Barbados en los ámbitos de la gestión del riesgo de desastres relativos a la mitigación y recuperación. En la actualidad, no existe un plan estratégico ex ante o un enfoque de gobernanza que determinen claramente de qué forma se podría coordinar y facilitar de un modo óptimo la continuidad del gobierno y la recuperación económica y reconstrucción resiliente después de un desastre. Es crucial elaborar un plan de coordinación, enfoques institucionales, funciones y configuraciones y financiamiento para la continuidad nacional del gobierno con anticipación a impactos de escala nacional y previo a que se produzcan pérdidas para posibilitar una recuperación resiliente en el futuro. Consciente de este déficit, el Gobierno de Barbados prevé elaborar y aprobar un marco de recuperación nacional ampliado en 2020 como parte de su programa

operativo nacional plurianual para la gestión integral del riesgo de desastres (2019-2023). En el marco de este programa, también se prevé definir y formular protocolos más estructurados referidos a la función y la participación del sector privado en la prestación de servicios en casos de emergencia. Actualmente, la participación del sector privado en la intervención en caso de emergencia se concreta, en gran parte, en forma de respuesta ad hoc en función de las necesidades.

b. Financiamiento y protección financiera contra el riesgo de desastres

- 1.55 Las conmociones fiscales provocadas por pérdidas y pasivos contingentes vinculados con el cambio climático y amenazas naturales podrían socavar las reformas acordadas en el marco del Servicio Ampliado del FMI. Estos costos incluyen la asistencia en caso de desastres a las poblaciones afectadas; el apoyo para la reparación o reconstrucción de los hogares y edificios institucionales afectados, muchos de los cuales no fueron construidos para resistir las amenazas actuales; la pronta recuperación de infraestructura vital; la rehabilitación, reemplazo y reconstrucción de activos públicos; y la pérdida general de ingresos fiscales. Según la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP), se estima que las pérdidas probables provocadas por fenómenos de viento y marea de tormenta en zonas costeras con un período de recurrencia de 100 años ascenderían a US\$500 millones y US\$325 millones, respectivamente, solo para el sector residencial. Las proyecciones regionales también indican que el cambio climático está agudizando esta situación al aumentar la frecuencia y gravedad de las amenazas costeras existentes, además de generar nuevos tipos de amenazas como la subida del nivel del mar¹¹.
- 1.56 En una auditoría de la gestión integral de desastres de 2018¹² se constataron deficiencias importantes en el ámbito de la recuperación, tales como (i) la planificación de la recuperación, incluidos el establecimiento y el fortalecimiento de opciones de financiamiento del riesgo ex ante; (ii) la planificación de la continuidad de las actividades, en especial en las micro, pequeñas y medianas empresas; y (iii) mecanismos de apoyo para la recuperación psicológica de la población posterior al desastre.
- 1.57 Teniendo en cuenta la exposición y la vulnerabilidad de Barbados a los riesgos relacionados con el cambio climático, la elaboración de una estrategia integral de financiamiento del riesgo de desastres debería incluir una combinación adecuada de instrumentos ex ante para gestionar estos pasivos contingentes públicos. El Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones (MFEI) supervisa la obtención y asignación de fondos para afrontar desastres naturales. Es escaso o nulo el presupuesto para imprevistos destinado a atender casos de alta frecuencia que provocan pérdidas de bajo impacto o a facilitar los esfuerzos de recuperación y respuesta inmediata tras inundaciones y huracanes. Para que la estrategia de financiamiento del riesgo de desastres sea eficaz se necesitan otras opciones

¹¹ En una hipótesis de alta emisión de carbono, la proyección promedio de la subida del nivel del mar en el siglo XXI oscila entre 0,74 y 0,83 metros en 12 mareógrafos de la cuenca del Caribe, de acuerdo con la referencia bibliográfica [6].

¹² La auditoría de la gestión integral de desastres comprende un conjunto de normas (o criterios) internacionalmente aceptadas para cada fase del ciclo de desastre: mitigación, preparación, respuesta y recuperación.

financieras, tales como instrumentos de deuda contingente y mecanismos de transferencia del riesgo.

- 1.58 En vista de la amenaza que suponen los desastres naturales y el cambio climático, el Gobierno de Barbados ha tomado medidas eficaces para fortalecer su resiliencia financiera. El país adquirió una cobertura del Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe (CCRIF) contra huracanes, lluvias extraordinarias y terremotos. Desde 2010, el CCRIF ha efectuado seis pagos para cubrir tareas de recuperación por un valor total de US\$19,3 millones. Otra medida importante es la inclusión de cláusulas sobre desastres naturales en los nuevos bonos públicos que permiten diferir por un período de dos años las amortizaciones programadas por vencer. La capacidad de retención del riesgo estipulada en un préstamo contingente sería otra medida importante para mejorar la gestión financiera del riesgo de desastres naturales del país y complementaría el seguro del CCRIF, un aspecto que el FMI puso de relieve en su último informe sobre la consulta del Artículo IV para Barbados.

- 1.59 **Resiliencia financiera y pruebas de tensión financiera del sector de seguros.** Consciente de la importancia de asegurar que se cuente con una resiliencia financiera y una liquidez adecuadas para hacer frente a conmociones provocadas por desastres, el gobierno también está contemplando la posibilidad de diseñar e implementar un sistema de pruebas anuales de tensión financiera para las compañías de seguros (dentro de los mecanismos actuales de supervisión y cumplimiento normativo de la Comisión de Servicios Financieros). Las experiencias de impactos posteriores a huracanes en otras partes de la región han demostrado deficiencias o déficits en la solvencia de los proveedores de seguros de capital contingente que debían pagar indemnizaciones a propietarios de viviendas amparados por una póliza. Entre otras, esas deficiencias incluyen factores como su capacidad para evaluar riesgos y el equilibrio entre su retención de riesgos autoasegurada y los riesgos transferidos, por ejemplo, mediante un reaseguro. Está previsto incorporar esta iniciativa en la serie futura de reformas para asegurar la sostenibilidad.

c. Identificación y evaluación del riesgo de desastres

- 1.60 En la auditoría de la gestión integral de desastres de 2018 se constató que las capacidades de gestión del riesgo de desastres de Barbados en cuanto a la mitigación y la recuperación necesitan fortalecerse en forma urgente. Se identificaron los siguientes ámbitos clave para mejorar: (i) políticas, legislación y reglamentaciones para reducir el riesgo y crear sistemas más resilientes; (ii) identificación de riesgos (amenazas y vulnerabilidad) e integración de esta información en la toma de decisiones; y (iii) integración de la tecnología en la toma de decisiones para la gestión del riesgo de desastres, en particular el uso de sistemas de información geográfica.
- 1.61 Actualmente, la evaluación de las amenazas naturales y los riesgos relacionados con el cambio climático en los nuevos proyectos de inversión de los sectores público y privado se realiza, en gran parte, a pedido y con la coordinación del Urbanista Principal, a través de un proceso de consulta en el que la Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural (TCDPO) solicita información a expertos sectoriales clave de los organismos públicos competentes. Habitualmente, estos organismos evalúan los riesgos de los nuevos desarrollos

inmobiliarios y señalan cuáles son las medidas de control y de gestión de riesgos que permitirían reducirlos o mitigarlos en forma óptima; la TCDPO luego incorpora esta información a las condiciones en virtud de las cuales otorga el permiso de desarrollo.

- 1.62 En el marco del préstamo del BID para el Programa de Gestión de Riesgos Costeros (operación 2463/OC-BA), la CZMU ha logrado desarrollar una plataforma digital de información sobre riesgos con una resolución de datos y cobertura georreferenciada de alcance nacional (más allá del área actualmente definida de ordenación de zonas costeras), que presenta como valor de utilidad agregado el beneficio de la evaluación de riesgos para múltiples sectores, fuera de la ordenación integrada de zonas costeras. Este sistema tecnológico innovador (NCRIPP) otorga a los organismos competentes clave del gobierno acceso a un sistema de información digital georreferenciada y consultable, en el que se pueden realizar coberturas de datos sectoriales o temáticas que posibilitan la evaluación y el análisis tanto cuantitativo como cualitativo de las amenazas naturales y los riesgos relacionados con el cambio climático. Desde la perspectiva de la sostenibilidad, actualizar y usar este sistema en forma continuada mejorará la velocidad, la coordinación y la eficiencia de la evaluación de riesgos y posibilitará un desarrollo más resiliente con conocimiento de los riesgos, en el que se pueda reducir, mitigar o evitar el riesgo de pérdidas futuras.

d. Mayor resiliencia en el parque inmobiliario

- 1.63 En Barbados, las prácticas arquitectónicas y de ingeniería que se empleaban antaño han sido reemplazadas por prácticas menos convenientes por diversas razones. En el marco del programa R2RP, la Comisión de Desarrollo Urbano (UDC) y la Comisión de Desarrollo Rural (RDC) llevarán adelante un programa de renovación de hogares vulnerables y reemplazo de letrinas de pozo. Se prevé que tanto la UDC como la RDC aseguren que la ejecución de los proyectos se realiza de conformidad con normas reconocidas a nivel nacional e internacional como, por ejemplo, la norma BS8110, el Código Nacional de Edificación de Barbados y el código de práctica sobre carga de viento en el diseño estructural (Organización de los Estados Americanos [OEA] –Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología [NCST]– Asociación Barbadiana de Ingenieros Profesionales [BAPE]).
- 1.64 Actualmente, hay muchas estructuras de techos que tienen una inclinación inferior a los 23 a 25 grados y existe una categoría de cimientos que no se consideran convenientes para resistir huracanes. Los techos planos son menos convenientes que aquellos que tienen entre 25 y 30 grados de inclinación. Los tipos de cimientos frágiles deberían cambiarse por los de tipo sólido (cimentación corrida o pilares de bloques de concreto armado) con conectividad entre los cimientos y la superestructura por medio de pernos de anclaje y amarras contra huracanes. Este refuerzo de la estructura minimizaría los riesgos de vuelco, levantamiento o deslizamiento por el impacto de fuertes vientos o corrientes de agua. Por consiguiente, se recomienda que todos los elementos de construcción estructurales estén firmemente conectados, ya que los conectores por lo general son vulnerables y las fallas estructurales suelen ser progresivas: la falla de un elemento estructural desencadena la falla de otro hasta llegar al colapso total.

- 1.65 En el marco del programa R2RP, el aumento de la resiliencia en el parque habitacional de la población de bajos y medianos ingresos incluirá lo siguiente: (i) fortificar los techos, las ventanas, las puertas de los edificios, en particular en las viviendas de la población de bajos y medianos ingresos, para resistir velocidades de vientos huracanados de categoría 4 (157 mph); (ii) instalar sistemas de energía solar fotovoltaica de techo conectados a la red (con baterías de almacenamiento en caso de pérdida de red); la instalación se realizará según un protocolo o código que se ha de establecer para reducir el riesgo de pérdida de los paneles en caso de vientos extremos; (iii) instalar en el techo sistemas modernos de captación de agua de lluvia y drenaje de aguas pluviales para mejorar la capacidad de almacenamiento de agua y las tasas de recarga de agua subterránea; (iv) instalar sistemas de almacenamiento de agua potable para aumentar la resiliencia en caso de escasez; y (v) instalar sistemas modernos, asequibles y eficaces en función del costo para el tratamiento de aguas residuales domiciliarias o municipales, con especial hincapié en la eliminación o recuperación de nutrientes (cerrando así el ciclo del nitrógeno) para proteger los vitales arrecifes costeros. A fin de crear el entorno para una aplicación coherente, se necesita a mediano plazo una política sobre renovaciones para aumentar la resiliencia de las estructuras de la población de bajos y medianos ingresos, así como directrices para construir viviendas con resiliencia climática para esos segmentos.
- 1.66 **Evolución de las reformas.** El impacto del Programa Operativo para la Gestión Integral de Desastres, la aplicación en las zonas costeras de la NCRIPP y la aprobación de la Nota Conceptual del programa R2RP en el marco del primer préstamo programático se incrementará en el marco del segundo préstamo, al sumarse una línea de crédito contingente y pruebas de tensión financiera de las instituciones financieras que acrecentarán la resiliencia fiscal y ampliarán el enfoque al sector privado. El segundo préstamo programático también extenderá el alcance geográfico de la plataforma a toda la isla e introducirá una política sobre renovaciones para aumentar la resiliencia de las viviendas, que reforzará la aplicación del programa R2RP en este ámbito. En el marco del tercer préstamo programático, se producirá una mayor consolidación al cubrirse otros vacíos normativos y los protocolos para la función del sector privado, así como directrices más detalladas para la construcción resiliente.

Cuadro 3. Sostenibilidad en el contexto de la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres – Evolución de las reformas

Reformas anteriores a la serie de préstamos programáticos →	Préstamo programático I →	Préstamo programático II →	Préstamo programático III
	Procesos de consulta y puesta en marcha de las reformas	Consolidación de políticas, planes y reglamentaciones; ampliación de las aplicaciones tecnológicas; profundización de las evaluaciones	Presentación ante el Parlamento de las nuevas leyes o modificaciones; establecimiento de los protocolos, directrices y modelos; puesta en marcha de los planes conexos
Auditoría de la gestión integral de desastres	Programa Operativo para la Gestión Integral de Desastres		Modelo de recuperación; protocolos para el sector privado
Fondo de Seguro contra Riesgos de Catástrofe para el Caribe (CCRIF)		Línea de crédito contingente; pruebas de tensión financiera de compañías de seguros	
Desarrollo de la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP)	NCRIPP aplicada en las zonas costeras	NCRIPP aplicada en toda la isla	
Mapa de los hogares más vulnerables	Nota Conceptual del programa R2RP	Política sobre renovaciones para el aumento de la resiliencia de las viviendas	Directrices para la construcción resiliente

1.67 Lecciones aprendidas. Este préstamo programático en apoyo de reformas de política incorpora lecciones aprendidas por el Banco en el diseño y la implementación de operaciones programáticas que acompañan reformas de política¹³, entre las que cabe destacar: (i) que haya una adecuada secuenciación de las reformas y un enfoque progresivo que combine el avance normativo con la mejora en las capacidades técnicas; (ii) que la serie programática esté diseñada para minimizar el riesgo de que la reforma no sea sostenible; y (iii) que el Banco proporcione apoyo directo al gobierno mediante asistencia técnica durante la implementación de cambios institucionales y medidas de política. Como están estructuradas, las reformas son graduales y a menudo evolucionan y dejan de ser políticas para pasar a ser legislación o un plan detallado. El programa se complementa con asistencia técnica al gobierno en el ámbito analítico, de coordinación y de fortalecimiento de capacidad en apoyo de la evolución de las reformas (párrafo 1.69). El riesgo de falta de sostenibilidad se afronta, en parte, por medio de los compromisos de reforma del gobierno en virtud del acuerdo del

¹³ Nota Técnica: Diseño y Uso de los Préstamos de Apoyo de Reformas de Política en el BID, BID-OVE, 2015.

Servicio Ampliado del FMI, que incluyen, entre otros, el endeudamiento que el país contrajo recientemente para implementar un programa de reformas del sector público. En la preparación de sus estimaciones presupuestarias anuales, el gobierno también está asumiendo sus propios compromisos financieros para impulsar medidas institucionales complementarias y congruentes con las reformas. No obstante, el indicador más contundente de la sostenibilidad del préstamo programático es la notoria identificación del gobierno con el programa de reformas. Las reformas son parte integrante de la filosofía de desarrollo del gobierno condensada en el programa R2RP. Son totalmente congruentes con el compromiso del gobierno con los ODS, particularmente porque hay activadores de políticas que están directamente relacionados con las metas de los ODS¹⁴. También están en consonancia con la contribución determinada a nivel nacional de Barbados en el marco del Acuerdo de París, dada la cobertura sectorial relacionada con los residuos, la agricultura y el uso del suelo, el cambio en el uso del suelo y la actividad forestal, y, como ya se señaló, son totalmente congruentes con la Política de Desarrollo Sostenible del país. Por otra parte, el compromiso del gobierno con las inversiones en este ámbito está directamente avalado por la sustancial participación operacional en el sector de energía (párrafo 1.70), así como por una serie de préstamos para la ordenación de zonas costeras y de inversión en agua y saneamiento que datan de principios de los años noventa y de 1975, respectivamente.

- 1.68 En el diseño del programa también se contó con el análisis de la eficacia de las reformas e inversiones que apoya tanto en Barbados como en otros países. Por ejemplo, se ha demostrado que las inversiones ex ante en actividades de mitigación del riesgo de desastres, como la protección costera y otras obras civiles de protección (incluidas soluciones basadas en la naturaleza), generan beneficios de un valor entre cuatro y siete veces superior al gasto posterior a un desastre [11,12,13]. En el ámbito de la reforma de la planificación urbana, el énfasis en la reducción de los costos de transacción como una forma de impulsar las inversiones es un tema ampliamente abordado en las publicaciones sobre economía institucional [14].
- 1.69 **Adicionalidad del Banco.** El Banco tiene una intensa participación en el apoyo al programa de reformas respaldado por este préstamo programático en apoyo de reformas de política a través de diversas operaciones de asistencia técnica y de préstamo. Entre las operaciones de cooperación técnica, cabe mencionar las relacionadas con la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (operaciones ATN/OC-14528-BA y ATN/OC-14529-BA), que diagnosticaron que las tendencias de desarrollo constructivo no eran sostenibles y propusieron medidas correctivas; la referida al Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres - iGOPP (operación ATN/MD-15712-RG), que está identificando los ámbitos de la gestión del riesgo de desastres que necesitan fortalecerse; una evaluación de la sostenibilidad de las islas, incluida la de Barbados, en el marco de una plataforma de la economía azul, la economía circular y la resiliencia climática (operación ATN/MC-16236-RG); el diseño de una hoja de ruta

¹⁴ En particular, los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible: ODS 1 (Fin de la pobreza), ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), ODS 13 (Acción por el clima), ODS 14 (Vida submarina) y ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres).

estratégica para la economía azul en Barbados (operación ATN/CO-17589-BA); y una cuantificación del valor de los activos del capital natural con miras a su inclusión futura en las cuentas nacionales (operación ATN/OC-17333-RG). Otro estudio se centra en los impactos macroeconómicos de las inversiones para reducir el riesgo de desastres (operaciones ATN/OC-17270-RG y ATN/MD-17269-RG). Por otra parte, el préstamo del Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros (operación 2463/OC-BA) está dando apoyo al programa de reformas de la ordenación integrada de zonas costeras, mientras que el Programa Nacional de Turismo (operación 4342/OC-BA) está financiando algunas inversiones en mejoras de la gestión urbana.

- 1.70 Durante el último decenio, el BID desempeñó un papel activo en el apoyo a la transformación para la sostenibilidad del sector de energía en Barbados. A través de dos operaciones de préstamo en apoyo de reformas de política (2410/OC-BA y 2609/OC-BA), el Banco ayudó en el proceso de redacción y aprobación de políticas y reglamentaciones para promover la eficiencia energética y las energías renovables y contribuyó a la aprobación de la Ley de Luz y Energía Eléctrica de 2013. Posteriormente, aprobó cuatro préstamos de inversión: un Programa de Inversión en Energía Sostenible (Smart Fund I) por US\$10 millones (operación 2485/OC-BA); un Programa de Energía Inteligente del Sector Público por un valor de US\$24,6 millones (operación 2748/OC-BA); un programa de Utilización de Combustibles Más Limpios y Energías Renovables en Barbados por un valor de US\$34 millones (operación 3843/OC-BA); y más recientemente, una operación sobre el Programa de Inversión en Energía Sostenible (Smart Fund II) (operación 4865/OC-BA y GRT/ER-17578-BA) firmada en febrero de 2020 por un valor de US\$45 millones (US\$30 millones provenientes del BID y el equivalente aproximado a US\$15 millones de fondos no reembolsables otorgados en virtud del Acuerdo Marco enmendado y reformulado con la Comisión Europea).
- 1.71 **Alineación estratégica.** La operación es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está en consonancia con el desafío de desarrollo de (i) inclusión social e igualdad, al fomentar reformas que reducirán la vulnerabilidad de los pobres a desastres naturales y pérdidas provocadas por el cambio climático; y (ii) productividad e innovación, al fortalecer la resiliencia de los activos que sustentan las finanzas del país, además de ampliar las oportunidades para su aprovechamiento sostenible en el contexto de la economía azul. El programa está alineado con los temas transversales de (i) cambio climático y sostenibilidad ambiental, a través de iniciativas relacionadas con la planificación territorial y el control del desarrollo, la gestión del riesgo de desastres, la ordenación de zonas costeras, la gestión de los recursos hídricos y la renovación de viviendas para aumentar la resiliencia. Según el [enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo](#) para el seguimiento del financiamiento climático, el 80% del total de recursos del BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de que para fines de 2020 el 30% de las aprobaciones combinadas de operaciones del BID y de BID Invest correspondan a financiamiento relacionado con el clima; y (ii) capacidad institucional y Estado de derecho, a través de su importante programa de reformas normativas. Además, se prevé que esta operación contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del

Grupo BID (documento GN-2727-12) en cuanto a los indicadores de productos relacionados con un nuevo o mejor acceso a agua potable y saneamiento para los hogares. La operación también es congruente con la Estrategia Integrada de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático y Energía Sostenible y Renovable (documento GN-2609-1), la Resolución de las Bahamas de 2016 (resolución AG-6/16 y documento CII/AG-2/16), el Plan de Acción de la Estrategia de Cambio Climático (documento GN-2848-4), el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8) y la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (documento GN-2354-5), al promover la sostenibilidad y la resiliencia ante los riesgos relacionados con el cambio climático mediante el fortalecimiento de las políticas sobre desastres y cambio climático. También está en consonancia con los objetivos del Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda (documento GN-2732-6) de promover el acceso a infraestructura urbana de calidad y la mitigación y adaptación al cambio climático en el desarrollo urbano; con el Documento de Marco Sectorial de Agricultura (documento GN-2709-10); y con el objetivo de fortalecer y proteger el medio ambiente marino y terrestre establecido en el Marco Sectorial de Medio Ambiente y Biodiversidad (documento GN-2827-8). Por último, el proyecto contribuye a los objetivos del Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (documento GN-2781-8) de promover la gestión sostenible de los recursos hídricos.

- 1.72 La operación también está alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Barbados 2019-2023 (documento GN-2953-1), en su tercer ámbito prioritario, la promoción de una mayor productividad y mejor competitividad, ya que fomentará las inversiones y contribuirá a fortalecer el entorno del sector privado. Además, está incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2019 (documento GN-2948-2).
- 1.73 El BID se está coordinando activamente con el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y el FMI mediante reuniones trimestrales sostenidas principalmente cuando el FMI lleva a cabo visitas de seguimiento de programas en Barbados. De este modo, estos organismos multilaterales han podido alinear sus agendas de trabajo, completar los productos de asistencia técnica complementaria y dar seguimiento al volumen y calendario de nuestro apoyo presupuestario.
- 1.74 **Género.** Este préstamo programático en apoyo de reformas de política comprende, en su mayoría, reformas a nivel macro, que son neutras desde el punto de vista del género. No obstante, cuando se elaboren planes, reglamentaciones y protocolos en las siguientes dos operaciones, y estén pendientes consultas de la primera operación, el Gobierno de Barbados llevará a cabo esas consultas de una manera en la que procure, activa y deliberadamente, obtener las opiniones de grupos diversos, incluidas mujeres y niñas, para que no se pasen por alto sus prioridades y modalidades de desarrollo.

B. Objetivo y componentes

- 1.75 El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del primer préstamo programático son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos

hídricos, (ii) la gestión de los activos naturales y (iii) la resiliencia y gestión del riesgo de desastres. A continuación se describen los componentes del programa y las condiciones respectivas.

- 1.76 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es contribuir a mantener un entorno macroeconómico estable en consonancia con los objetivos del programa y de acuerdo con las disposiciones de la Carta de Política (párrafo 4.1).
- 1.77 **Componente 2. Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos.** El objetivo de este componente es apoyar la reforma del marco normativo para la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, lo que incluye (i) la modernización de la legislación que rige la planificación y el desarrollo inmobiliario para aumentar la eficiencia y la transparencia y abordar expresamente la aplicación del análisis del impacto ambiental; (ii) la realización de una consulta pública del proyecto revisado del Plan de Desarrollo Físico; (iii) la aprobación del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación por el Gabinete; y (iv) la actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales para incluir la atenuación de los impactos de las aguas pluviales, incorporando los impactos acumulados de los factores relacionados con el desarrollo y el cambio climático.
- 1.78 La segunda operación de préstamo programático profundizará las reformas mediante (i) la ampliación del uso del sistema de planificación electrónica para posibilitar la presentación de solicitudes de permiso de planificación en forma electrónica; (ii) la aprobación del Plan de Desarrollo Físico revisado; (iii) la conversión del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación en un Libro Blanco, confiriéndole así la condición de política; (iv) la aprobación de las directrices y los protocolos para la captación de aguas pluviales; y (v) la aprobación de las instrucciones de redacción del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua, sobre la base de la Política de Reutilización del Agua de 2019.
- 1.79 La tercera operación de préstamo programático consolidará el programa de reformas del Gobierno de Barbados mediante la aprobación de un Plan de Movilidad Urbana Sostenible destinado a orientar los enfoques de planificación y disminuir los costos económicos y en el bienestar; la presentación ante el Parlamento de las modificaciones a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados para integrar los cambios de política anticipados en el Libro Blanco; y la introducción en el Parlamento del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua para abordar los asuntos pertinentes en materia de sostenibilidad.
- 1.80 **Componente 3. Gestión de los activos naturales.** El objetivo de este componente es apoyar la elaboración del marco normativo para la gestión de los activos naturales. La primera operación de préstamo programático incluirá (i) la modernización de la Política de Ordenación Integrada de Zonas Costeras para abordar e integrar la resiliencia al cambio climático y los riesgos de desastres; y (ii) la modificación de la Ley de Envases Retornables que ampliará el alcance a los envases que no son de bebidas y facilitará el reciclaje de materiales, reduciendo así el nivel de contaminación de los recursos terrestres y costeros.

- 1.81 La segunda operación de préstamo programático profundizará las reformas mediante (i) la aprobación del Plan de Ordenación de Zonas Costeras; (ii) la presentación ante el Parlamento del Proyecto de Ley de Ordenación de Zonas Costeras; (iii) la redacción del Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos; (iv) la elaboración de una metodología de valuación de los activos naturales; y (v) la aprobación de un plan operativo estratégico para el Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul.
- 1.82 La tercera operación de préstamo programático consolidará las reformas mediante la aprobación de la Ley de Ordenación de Zonas Costeras y un Plan de Acción para la contabilidad del capital natural, además de la presentación ante el Parlamento de un Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos.
- 1.83 **Componente 4. Resiliencia y gestión del riesgo de desastres.** El objetivo de este componente es apoyar las reformas en materia de gobernanza para reforzar la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres. La primera operación de préstamo programático incluirá (i) la modernización de la gestión del riesgo de desastres para adoptar un enfoque programático intersectorial y plurianual para todas las amenazas y en todas las fases (es decir, prevención, mitigación, preparación, respuesta, recuperación y rehabilitación) del ciclo de gestión del riesgo de desastres —congruente con la visión y las metas establecidas en la Estrategia de Gestión Integral del Riesgo de Desastres 2014-2024 de la CARICOM y guiado por ellas—; (ii) la aprobación de la nueva Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (más allá de la ordenación de zonas costeras) en la evaluación de riesgos aplicada a nuevas inversiones y operaciones en múltiples sectores; y (iii) la aprobación de una Nota Conceptual para el programa R2RP.
- 1.84 La segunda operación de préstamo programático profundizará las reformas mediante (i) la aprobación de mecanismos de protección financiera para los pasivos contingentes; (ii) el diseño de un sistema de pruebas de tensión financiera anuales para las compañías de seguros; (iii) la extensión de la autorización de uso de las solicitudes de desarrollo inmobiliario de la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros a toda la isla; y (iv) la aprobación de una política sobre renovación de viviendas de población de bajos y medianos ingresos para resistir vientos extremos.
- 1.85 La tercera operación de préstamo programático consolidará las reformas afrontando otra deficiencia de la gestión del riesgo de desastres, como la recuperación económica y la continuidad de las actividades, y mediante la publicación de protocolos sobre las funciones del sector privado en situaciones de desastre y la aprobación de directrices para construir viviendas resilientes al cambio climático para familias de bajos y medianos ingresos.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.86 Los resultados previstos de las operaciones de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política se conciben como cambios a corto, mediano y largo plazo, derivados del fortalecimiento y la modernización del marco normativo para mejorar la gobernanza de la sostenibilidad en el país, como se indica en la matriz de resultados (Anexo III). Como consecuencia de las reformas normativas, se prevé que habrá una mejora en la eficiencia y la

sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, con una reducción del plazo promedio para obtener las licencias y los permisos necesarios para construir y un incremento de las solicitudes de desarrollo inmobiliario en las zonas C y D de aguas subterráneas, que incorporan alguna forma de tratamiento previo de las aguas residuales. Una vez concluida la primera operación, estos resultados se afianzarán mediante la promulgación de la Ley de Planificación y Desarrollo, la aprobación por el Gabinete del proyecto revisado del Plan de Desarrollo Físico para la consulta pública y de la actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales, así como la presentación ante el Parlamento del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación. También se prevé que las reformas propuestas mejorarán la gestión de los activos naturales al aumentar el uso de una evaluación objetiva sistemática del riesgo durante el proceso de solicitud de permiso de desarrollo inmobiliario (basado en la NCRIPP) y mediante una reducción de la cantidad de vidrio, plástico y chatarra recibida en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados, gracias a un mayor desvío en origen. En el transcurso de la primera operación, la mejora de estos indicadores se deberá a la aprobación por el Gabinete del Marco de Política Nacional sobre Ordenación Integrada de Zonas Costeras (2020-2030) y a la promulgación de la Modificación a la Ley de Envases Retornables 2019-59. Por último, la aprobación por el Gabinete de (i) el Programa Operativo Nacional para la Gestión Integral de Desastres 2019-2023, (ii) la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros, para uso de la CZMU a fin de evaluar las solicitudes de permiso de desarrollo inmobiliario en zonas costeras, y (iii) la aprobación de la Nota Conceptual del programa R2RP, como condiciones para la primera operación, contribuirá a aumentar la coordinación y articulación de la política en materia de riesgo de desastres y el número de viviendas de familias de bajos y medianos ingresos renovadas o construidas por el Gobierno de Barbados para reforzar la resiliencia.

- 1.87 **Beneficiarios.** Los beneficiarios previstos del programa son toda la población de Barbados, aproximadamente 285.000 habitantes, en el marco de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Algunas reformas normativas y la programación en los ámbitos de ordenación de zonas costeras, resiliencia y gestión de desastres aportarán beneficios especialmente a los hogares de bajos y medianos ingresos, que tienen una mayor vulnerabilidad a los efectos climáticos.
- 1.88 **Análisis económico.** Sobre la base de las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su Revisión de la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011¹⁵ y las conclusiones de la revisión de las prácticas y normas de evaluación para préstamos en apoyo de reforma de política por parte del Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo)¹⁶,

¹⁵ Documento RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reformas de política ni a los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política".

¹⁶ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations*. Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), Grupo de Trabajo sobre Evaluaciones del Sector Público. Edición revisada 2012. Febrero de 2012.

señaladas en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana), que indican que no sería necesario incluir un análisis de la eficiencia en el uso de recursos financieros¹⁷, se decidió que no se llevarían a cabo análisis económicos para estos tipos de operaciones de préstamo. Por lo tanto, al no incluirse un análisis económico, este no se considerará para el puntaje de evaluabilidad de la matriz de efectividad en el desarrollo de este programa.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 La presente operación es la primera de una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política que consta de tres préstamos relacionados a nivel técnico, pero con contratos independientes, de conformidad con las directrices para la preparación e implementación de préstamos de apoyo a reformas de política (documento CS-3633-2). Conforme a lo dispuesto en el párrafo 3.27(b) del mencionado documento, el monto de financiamiento de esta primera operación de préstamo programático es de US\$80 millones del Capital Ordinario, que ayudará a atender parcialmente las necesidades brutas de financiamiento del sector público de Barbados, las cuales ascienden a US\$588,4 millones (equivalente aproximadamente al 11,3% del PIB). Las necesidades brutas de financiamiento externo representan el 5% del PIB¹⁸. La presente operación contribuirá al financiamiento oficial externo. Se seleccionó este instrumento financiero con una opción programática porque ofrece continuidad para el diálogo técnico y de política. En consecuencia, como se señala en el documento CS-3633-2, esta es la modalidad más adecuada para responder a cualquier acontecimiento que se produzca o a nuevos conocimientos adquiridos durante la ejecución. Dada la gran ambición detrás del programa del gobierno de lograr una transición de la economía a un rumbo más sostenible, el préstamo programático en apoyo de reformas de política sienta las bases para identificar y priorizar las reformas normativas que ayudarán a crear un entorno propicio para conseguir los resultados de desarrollo deseados. Si no se realizaran estas reformas normativas, un programa de inversión perdería eficacia. Otra ventaja del instrumento es que posibilita un trabajo en estrecha colaboración con el organismo ejecutor entre las sucesivas operaciones de la serie, lo que permite realizar ajustes de política de ser necesario.

¹⁷ Según el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política deben evaluarse en función de su pertinencia, eficacia y sostenibilidad. La eficiencia no se incluye como criterio, dado que el alcance de estos préstamos está relacionado con el déficit de financiamiento del país, independientemente de los beneficios del proyecto.

¹⁸ Fuente: Informe sobre la consulta del Artículo IV del FMI, diciembre de 2019. Nota: el sector público se define como gobierno central e incluye garantías públicas, definidas como deuda de empresas estatales.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con la disposición B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (política operativa OP-703), no es necesario clasificar este programa. La operación comparte la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras actividades de fortalecimiento institucional que no suponen ningún riesgo ambiental o social.

C. Otros riesgos y temas clave

- 2.3 Se identificaron cuatro riesgos para esta operación, que se clasificaron como medianos: (i) capacidad institucional inadecuada del Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones para la coordinación del programa, por lo que la capacidad de respuesta del país cliente puede no ser oportuna —mitigado por la participación del Gabinete de Ministros desde el principio como promotores de la formulación del programa de reformas y la designación de un coordinador experimentado del gobierno a cargo del préstamo dentro del ministerio—; y (ii) la eficacia de reformas bien enfocadas puede verse socavada por una asignación de recursos humanos y una capacidad de ejecución inadecuadas, especialmente en momentos de contención del gasto público —mitigado por los incentivos político-económicos del gobierno actual, que ha hecho de las reformas para asegurar la sostenibilidad un pilar clave de su agenda de gobernanza, y por la oportunidad de utilizar los diálogos de política en curso, la cooperación técnica, la supervisión de las operaciones de inversión actuales y futuras para identificar e invertir en los ámbitos en que existen deficiencias durante la preparación del segundo préstamo programático y el tercero—.
- 2.4 **Temas clave.** Pese a este compromiso demostrado con el programa de reformas para asegurar la sostenibilidad, el préstamo programático en apoyo de reformas de política finaliza con varias medidas que no sería factible concluir dentro del período del préstamo, lo que podría afectar la sostenibilidad y el impacto de las reformas. En particular, durante el tercer préstamo se presentarán varios proyectos de ley para aprobación en el Parlamento; sin embargo, un próximo paso crucial será la aprobación de las reglamentaciones para darle aplicación práctica y detallada a las leyes nuevas o modificadas. Por otra parte, en la actual situación macroeconómica, una recuperación macroeconómica más lenta que la prevista podría restringir las inversiones en el programa gubernamental de transformaciones en pro de la sostenibilidad y el gobierno podría verse en dificultades para destinar personal y recursos adecuados para implementar esas reformas de manera eficaz. Esto se mitiga por el hecho de que las reformas normativas contempladas en el préstamo programático ayudarán a crear un entorno en el que la sostenibilidad se integre transversalmente en todo desarrollo de los sectores público y privado, así como por la mayor eficiencia prevista en la administración pública gracias a las inversiones en tecnología. No obstante, en vista de que el Banco tiene desde hace mucho tiempo una participación operativa y en la formulación de políticas en los sectores abarcados por este préstamo programático, podrá entablar con el gobierno un diálogo fructífero para abordar estos y otros asuntos pertinentes que puedan surgir. Más aún, en la evolución del préstamo programático, así como en los diálogos de política sobre inversiones en infraestructura, el Banco continuará utilizando su Marco para la Infraestructura Sostenible para fomentar que se preste la atención adecuada a los aspectos

sociales, institucionales y económico-financieros, además de la sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El organismo ejecutor de esta operación será el Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos e Inversiones, a través de su Unidad de Inversiones Públicas, y tendrá las siguientes responsabilidades: (i) coordinar las entidades participantes en la ejecución de la operación y presentar al Banco pruebas de que se han cumplido las condiciones establecidas en la matriz de política; (ii) promover medidas para la consecución de los objetivos de política del programa; y (iii) compilar, mantener y entregar al Banco la información, los indicadores y los parámetros necesarios para realizar el seguimiento y evaluación de los resultados del programa.
- 3.2 **Condiciones contractuales especiales previas al desembolso único del préstamo programático: El desembolso único de los recursos del préstamo estará supeditado al cumplimiento por parte del prestatario de las condiciones de la primera operación que se resumen en la matriz de política (Anexo II) y en la [Carta de Política](#), así como al cumplimiento de las condiciones estipuladas en el contrato de préstamo.**

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.3 El seguimiento del programa se define como la verificación de las medidas de política que se acordaron como condiciones ([Enlace requerido 2 – Medios de verificación](#)). Además, se llevará a cabo el seguimiento de los resultados de las reformas y políticas a nivel del programa a través de los indicadores de la matriz de resultados. Antes de tramitar la segunda operación, el Banco emitirá un informe de avance, en el que se evaluará el desarrollo del programa, el avance logrado en las reformas y los factores activadores y se identificará cualquier cambio y ajuste que pudiera ser necesario para cumplir las metas del programa.
- 3.4 El equipo de proyecto preparará un informe de terminación de proyecto (PCR) sobre todas las fases programáticas al finalizar la tercera operación, de acuerdo con las directrices del Banco (documento OP-1242-5). En el informe se evaluarán los resultados obtenidos.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reafirma el compromiso del Gobierno de Barbados con las medidas de reforma de políticas que el país se ha propuesto implementar para cumplir los objetivos del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BA-L1048
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID		Sí
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Países que han mejorado la gestión del riesgo de desastres (#)* -Instituciones de rendición de cuenta fortalecidas (#)* -Reformas al ambiente de negocio promulgadas (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país		Sí
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2953-1	Promoviendo mayor productividad y competitividad
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Parcialmente Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.4
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.7
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		6.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Esta serie de préstamos programáticos basados en políticas consiste en tres operaciones técnicamente relacionadas y contractualmente independientes cuyo objetivo es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad a través del fortalecimiento y la modernización del marco regulatorio. Los objetivos específicos del primer préstamo programático (PBP) son avanzar en los esfuerzos de reforma regulatoria en curso para mejorar: (i) la eficiencia y sostenibilidad de la planificación espacial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; (ii) gestión del capital natural; y (iii) gestión del riesgo de desastres, financiamiento del riesgo de desastres / protección financiera y resiliencia.

El diagnóstico es adecuado y destaca la importancia del desarrollo sostenible para Barbados y su economía, centrándose en las reformas y herramientas necesarias para mejorar: la planificación espacial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos; la gestión del capital natural, en particular relacionada con la zona costera; y la gestión del riesgo de desastres y resiliencia. No siempre se proporciona evidencia empírica o actualizada, ni evidencia sobre la efectividad de las intervenciones propuestas para lograr los objetivos. El marco de resultados exhibe lógica vertical y está estructurado de acuerdo con los objetivos específicos y sus respectivos indicadores de resultados. En general, los indicadores propuestos son SMART, con línea de base y metas y medios de verificación identificados.

El plan de monitoreo cumple con los requisitos para este tipo de operación. Una comparación antes y después, sin atribución, es la base del plan de evaluación. Las fuentes de datos y los plazos para recopilar datos sobre los resultados no se especifican en todos los casos.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo: El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo. Los objetivos específicos del primer préstamo programático son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, (ii) la gestión de los activos naturales y (iii) la resiliencia y gestión del riesgo de desastres.

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del préstamo programático ¹	Activadores Segundo préstamo programático	Activadores Tercer préstamo programático
Componente 1. Estabilidad macroeconómica				
Mantener un entorno macroeconómico estable en consonancia con los objetivos del programa.	1.1. Mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, en consonancia con los objetivos del programa y de acuerdo con las disposiciones de la Carta de Política.	Cumplido	Mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, en consonancia con los objetivos del programa y de acuerdo con las disposiciones de la Carta de Política.	Mantenimiento de un marco de política macroeconómica en consonancia con los objetivos del programa y de acuerdo con las disposiciones de la Carta de Política.
Componente 2. Planificación territorial, control del desarrollo y gestión de los recursos hídricos				
Apoyar la reforma del marco normativo para la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos.	2.1. Promulgación de la Ley de Planificación y Desarrollo.	Se prevé su cumplimiento para el (primer trimestre de 2020)	Presentación ante el Parlamento de la reglamentación de la Ley de Planificación y Desarrollo.	
			Ampliación del sistema de planificación electrónica para recibir solicitudes de permisos de planificación.	
	2.2. Aprobación por el Gabinete del proyecto revisado del Plan de Desarrollo Físico para consulta pública.	Se prevé su cumplimiento para el (primer trimestre de 2020)	Aprobación parlamentaria del Plan de Desarrollo Físico revisado.	Aprobación por el Gabinete de un Plan de Movilidad Urbana Sostenible.

¹ Esta información es solo indicativa a la fecha de este documento. Como se establece en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, será verificado por el Banco en el momento en que el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente y se reflejará debidamente en el memorando de elegibilidad para recibir desembolsos.

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del préstamo programático ¹	Activadores Segundo préstamo programático	Activadores Tercer préstamo programático
	2.3. Presentación ante el Parlamento del Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación.	Se prevé su cumplimiento para el (primer trimestre de 2020)	Presentación ante el Parlamento del Libro Blanco de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación.	Presentación ante el Parlamento de modificaciones a la Ley de la Dirección de Recursos Hídricos de Barbados con relación a la Política de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación.
	2.4. Aprobación por el Gabinete de la actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales.	Cumplido el (primer trimestre de 2020)	Aprobación por el Gabinete de las directrices y los protocolos para la captación de aguas pluviales.	
			Aprobación por el Gabinete de las instrucciones de redacción del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua.	Presentación ante el Parlamento del Proyecto de Ley de Reutilización del Agua.
Componente 3. Gestión de los activos naturales				
Apoyar la elaboración del marco normativo para la gestión de los activos naturales.	3.1. Aprobación por el Gabinete del Marco de Política Nacional sobre Ordenación Integrada de Zonas Costeras (2020-2030)	Cumplido el (primer trimestre de 2020)	Aprobación del Plan de Ordenación de Zonas Costeras.	
			Presentación ante el Parlamento del Proyecto de Ley de Ordenación de Zonas Costeras.	Promulgación de la Ley de Ordenación de Zonas Costeras.
			Finalización de la revisión por pares de la metodología y los datos utilizados para estimar el valor del capital natural relacionado con las playas y los arrecifes, como insumo para un plan de acción.	Aprobación del plan de acción para incorporar categorías del capital natural en la contabilidad de los activos nacionales.
			Aprobación por el Gabinete de un Plan Operativo Estratégico para el Ministerio de Asuntos Marítimos y Economía Azul.	

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del préstamo programático ¹	Activadores Segundo préstamo programático	Activadores Tercer préstamo programático
	3.2. Promulgación de la Modificación a la Ley de Envases Retornables, 2019-59.	Cumplido el (cuarto trimestre de 2019)	Aprobación por el Gabinete de las instrucciones de redacción del Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos.	Presentación ante el Parlamento del Proyecto de Ley de Gestión de Residuos Sólidos.
Componente 4. Resiliencia y gestión del riesgo de desastres				
Apoyar las reformas en materia de gobernanza para reforzar la resiliencia y la gestión del riesgo de desastres.	4.1. Aprobación por el Gabinete del Programa Operativo Nacional para la Gestión Integral de Desastres 2019-2023.	Cumplido el (primer trimestre de 2020)		Se cubre otro vacío de política identificado por la evaluación de iGOPP (por ejemplo, elaboración de un modelo de gobernanza para la recuperación económica y la continuidad de las actividades en forma resiliente tras un desastre).
				Elaboración y publicación de protocolos sobre la función del sector privado en la prestación de servicios en casos de emergencia.
			Aprobación por el Gabinete de un mecanismo de protección financiera para los pasivos contingentes derivados de conmociones provocadas por amenazas naturales.	
			Diseño por la Comisión de Servicios Financieros de un sistema de pruebas anuales de tensión financiera de las compañías de seguros con respecto a su capacidad de absorción de desastres naturales y causados por el ser humano y formulación de las medidas adecuadas para subsanar las deficiencias identificadas.	

Objetivos de política de los componentes	Condiciones de política Primer préstamo programático	Grado de cumplimiento de las condiciones de política del préstamo programático ¹	Activadores Segundo préstamo programático	Activadores Tercer préstamo programático
	4.2. Aprobación por el Gabinete de la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP) para su uso por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras en la evaluación de las solicitudes de desarrollo costero.	Cumplido el (cuarto trimestre de 2019)	Aprobación por el Gabinete de la aplicación de la plataforma NCRIPP para determinar el riesgo de amenazas en toda la isla.	
	4.3. Aprobación por el Gabinete de la Nota Conceptual del programa <i>Roofs to Reefs</i> (R2RP).	Cumplido el (cuarto trimestre de 2019)	Aprobación por el Gabinete de una política sobre renovación de viviendas de población de bajos y medianos ingresos para resistir vientos extremos.	Aprobación de directrices para la construcción de viviendas con resiliencia climática para la población de bajos y medianos ingresos.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	<p>El objetivo de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política es mejorar la gobernanza del país para la sostenibilidad mediante el fortalecimiento y la modernización del marco normativo.</p> <p>Los objetivos específicos del primer préstamo programático son impulsar los esfuerzos de reforma normativa que están en curso para mejorar (i) la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos, (ii) la gestión de los activos naturales y (iii) la resiliencia y gestión del riesgo de desastres.</p>
-------------------------------	--

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta – 2023	Medios de verificación	Observaciones
Indicador 1: Concentraciones de nitrato en pozos de aguas subterráneas	mg/l (miligramos por litro)	6,33	2019	6,30	Dirección de Recursos Hídricos de Barbados	El valor representa el promedio de pozos en Belle, Hampton y la costa oeste.
Indicador 2: Pérdidas probables en inmuebles comerciales en el área metropolitana de Bridgetown como porcentaje del valor de capital estimado de todos los inmuebles del área, causadas por una marea de tormenta con un período de recurrencia de 100 años	Porcentaje	18	2016	17,2	Sistema NCRIPP y estudios de terreno de nuevas construcciones comerciales	
Indicador 3: Porcentaje de solicitudes de permiso de planificación que recibieron una denegación condicional y fueron aprobadas posteriormente tras su modificación	Porcentaje	0	2019	25	Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural	

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta – 2023	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico 2. Mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos						
Indicador 1: Plazo promedio para obtener las licencias y los permisos necesarios para la construcción, presentar todas las notificaciones requeridas, solicitar y recibir todas las inspecciones necesarias y obtener conexiones de servicios públicos	Días	377	2019	339	Indicadores <i>Doing Business</i> del Banco Mundial	
Indicador 2: Proporción de solicitudes de desarrollo inmobiliario en las zonas C y D (anteriormente zonas 3 y 4) que incorporan alguna forma de tratamiento previo de las aguas residuales (como una fosa séptica)	Porcentaje	0	2019	90	Planificación Urbana y Rural	Esta información está registrada en la solicitud de permiso de desarrollo inmobiliario, pregunta 11.2.
Objetivo específico 3. Mejorar la gestión de los activos naturales						
Indicador 1: Porcentaje de solicitudes revisadas por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras mediante el uso de una evaluación objetiva sistemática del riesgo basada en la Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP)	Porcentaje	0	2019	90	La Unidad de Ordenación de Zonas Costeras proporcionará información del NCRIPP	

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta – 2023	Medios de verificación	Observaciones
Indicador 2: Peso neto del vidrio, plástico y chatarra recibidos en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados	Toneladas	322,56	2019	258	Resumen de productos del Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados para el cierre del ejercicio	Este indicador mide una reducción de la cantidad de vidrio, plástico y chatarra recibida en el Centro de Reciclaje Sostenible de Barbados. Los cambios legislativos harán que los intermediarios reciban directamente un mayor volumen de este tipo de residuos (ya que se clasificarán antes de ingresar al centro de reciclaje) y, por ende, el centro debería recibir menos residuos de estos materiales.
Objetivo específico 4. Mejorar la resiliencia y gestión del riesgo de desastres						
Indicador 1: IGOPP – Puntaje de reducción de riesgo 1-A en coordinación y articulación central de la política	Porcentaje	20	2019	60	El BID realizará un nuevo informe iGOPP al final del programa	
Indicador 2: Volumen de viviendas de población de bajos y medianos ingresos renovadas o construidas por el Gobierno de Barbados para reforzar la resiliencia	Unidades	0	2018	500	UDC	

PRODUCTOS DE LA PRIMERA OPERACIÓN

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Fin de la primera operación	Medios de verificación	Observaciones ²
Objetivo específico 2. Mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de la planificación territorial, el control del desarrollo y la gestión de los recursos hídricos						
Producto 1: Una Ley de Planificación y Desarrollo Inmobiliario promulgada	Unidad	0	2019	1	Publicación en la Gaceta Oficial de Barbados	
Producto 2: Un borrador revisado del Plan de Desarrollo Físico aprobado por el Gabinete para consulta pública	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la aprobación por el Gabinete y adjunta una copia del documento aprobado	
Producto 3: Libro Verde de Protección de los Recursos Hídricos y Zonificación presentado ante el Parlamento	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la presentación ante el Parlamento y adjunta una copia del documento presentado	
Producto 4: Una actualización del Plan de Gestión de Aguas Pluviales aprobada por el Gabinete	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la aprobación por el Gabinete y adjunta una copia del documento aprobado	
Objetivo específico 3. Mejorar la gestión de los activos naturales						
Producto 1: Un Marco de Política Nacional sobre Ordenación Integrada de Zonas Costeras (2020-2030) aprobado por el Gabinete	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la aprobación por el Gabinete y adjunta una copia del documento aprobado	
Producto 2: Una Modificación a la Ley de Envases Retornables, 2019-59, promulgada	Unidad	0	2019	1	Publicación en la Gaceta Oficial de Barbados	
Objetivo específico 4. Mejorar la resiliencia y gestión del riesgo de desastres						
Producto 1: Un Programa Operativo Nacional para la Gestión Integral de Desastres 2019-2023 aprobado por el Gabinete	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la aprobación por el Gabinete y adjunta una copia del documento aprobado	

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Fin de la primera operación	Medios de verificación	Observaciones ²
Producto 2: Una Plataforma Nacional de Información y Planificación de Riesgos Costeros (NCRIPP) aprobada por el Gabinete para ser utilizada por la Unidad de Ordenación de Zonas Costeras en la evaluación de las solicitudes de desarrollo costero	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma la aprobación por el Gabinete	
Producto 3: Nota Conceptual del programa <i>Roofs to Reefs</i> (R2RP) aprobada por el Gabinete	Unidad	0	2019	1	Carta del Gobierno de Barbados en la que confirma (i) la aprobación por el Gabinete y adjunta una copia del documento aprobado	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/20

Barbados. Préstamo ____/OC-BA al Gobierno de Barbados
Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Gobierno de Barbados, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$80.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2020)