

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	EL SALVADOR/CID - Isthmus & DR
▪ TC Name:	Financial inclusion for productive and sustainable insertion
▪ TC Number:	ES-T1303
▪ Team Leader/Members:	VILLACORTA ALVAREZ, OMAR (IFD/CMF) Team Leader; MOLINA DE DARDON, GABRIELA MARIA (CID/CES); MARQUEZ, CLAUDIA M (IFD/CMF); LOZANO MIRANDA, ANA LUCIA (IFD/CMF); LANDAZURI-LEVEY, MARIA C. (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Operational Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	Multisector loan for productive programs of investment, sustainable productive reconversion and exports - ES-L1138
▪ Date of TC Abstract:	23 May 2019
▪ Beneficiary:	Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL)
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$150,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	36 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	Connectivity Markets and Finance Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Institutions for Development Sector
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation

II. Objective and Justification

- 2.1 The objective of the proposed TC is to support BANDESAL to strengthen and scale its second-tier financing programs for financial inclusion. Specifically, this TC proposes the generation of: (i) strategic instruments to determine the improvement of efficiency in operations, and (ii) greater technical capabilities and dissemination of results. Through this support, BANDESAL will be in a better position to contribute from the second floor access to credit for traditionally excluded segments such as women and young entrepreneurs.
- 2.2 La inclusión financiera se ha convertido en un tema de creciente importancia para formuladores de políticas, funcionarios de organismos internacionales y ejecutivos de instituciones financieras locales, entre otros. El interés proviene, entre otros factores, de la mayor evidencia sobre los nexos que existen entre la inclusión financiera y las oportunidades para reducir la vulnerabilidad de los hogares de menores ingresos y la desigualdad de los países. La problemática de la inclusión financiera es particular para el caso de las mujeres y los jóvenes empresarios en El Salvador. En el caso de la mujer, según los datos para el 2017 del Global Findex del Banco Mundial, solo el 8% de las mujeres tenía préstamos de una entidad financiera formal, y apenas 9% ahorra en ese mismo tipo de entidad. Es importante mencionar que ambos indicadores en 2014 llegaban al 14% y 13%, respectivamente, lo que muestra un fuerte rezago en la inclusión financiera de

este segmento en el país . Lo anterior cobra relevancia cuando se toma en cuenta que las mujeres son dueñas del 64% de las microempresas y del 26% de las pequeñas y medianas empresas en El Salvador y que, como dueñas de las empresas, emplean aproximadamente el 52% del total de trabajadoras y trabajadores .

En el caso de los jóvenes empresarios, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Acceso a Servicios Financieros realizada en el año 2016 por el Banco Central de Reserva (BCR), solo 5% de los jóvenes entre 18 y 24 años accedió a préstamos o créditos de instituciones financieras. Aquellos jóvenes que lograron acceder a préstamos o créditos destinaron esos recursos en un 40% de los casos a inversiones empresariales, una proporción mayor a la de los otros grupos etarios estudiados . Si bien el grupo de jóvenes empresarios de 21 a 30 años representa solo un 10.3% de la MYPE, según la Encuesta Nacional de la Micro y Pequeña Empresa 2017 de la CONAMYPE, el potencial de este segmento de la población por generar innovaciones y soluciones creativas para crecimientos empresariales acelerados y dinámicos es cada vez mas reconocido en el país y la región. BANDESAL lleva a cabo sus operaciones predominantemente desde el segundo piso a través de líneas de redescuento con instituciones financieras privadas del primer piso. En el caso de los programas mencionados en el párrafo anterior, no obstante, BANDESAL ha intervenido en el mercado de forma directa desde el primer piso en una estrategia de atención de mercados nicho. BANDESAL está a punto de encarar una nueva fase en sus programas de inclusión financiera y desea enfatizar el uso del mecanismo de segundo piso para lograr un mayor impacto y alcance a nivel nacional.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Componente 1. Instrumentos para una efectiva inclusión financiera. Los recursos de este componente serán destinados a tres consultorías: i) Modernización estratégica de BANDESAL; consultoría internacional para que realice una evaluación institucional de profundidad de BANDESAL y proponga las reformas e iniciativas para su modernización y posicionamiento como un banco de desarrollo benchmark en inclusión financiera en la región centroamericana. El alcance de la consultoría incluirá la revisión de los documentos estratégicos institucionales, estructura organizacional, programas de financiamiento de segundo y primer piso, potencial de transformación digital, etc., y también considerará los aspectos externos relativos a la gobernanza del sistema financiero en El Salvador, regulación y supervisión financiera y la dinámica de las instituciones financieras de primer piso. ii) Diagnóstico y línea de base sobre las brechas del crédito; consultoría para análisis de la demanda de servicios de crédito por parte de los empresarios de menor tamaño en El Salvador, en especial las mujeres y jóvenes. La consultoría deberá analizar las prácticas relacionadas al acceso al crédito de estos segmentos, así como proponer mejoras, soluciones y mecanismos de factible implementación para adaptar tecnologías crediticias y modelos de garantías apropiados. La consultoría también deberá de explorar el potencial de mercado para financiar emprendedores de la economía naranja y otros segmentos empresariales emergentes del país. iii) Diseño y digitalización de un sistema de evaluación de resultados de proyectos; consultoría con el objetivo de reforzar la capacidad institucional de BANDESAL en términos de seguimiento y evaluación de resultados a través de sistemas y metodologías adecuadas. La consultoría ayudará en la preparación de BANDESAL para digitalizar información y evaluar resultados de los principales programas, de cara a la generación de evidencia que permita tomar mejores decisiones para el desarrollo y la contribución al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Componente 2. Capacidades técnicas y difusión de resultados. Los recursos de este componente se destinarán a dos actividades: (i) Capacitaciones en inclusión financiera para que BANDESAL se actualice sobre las mejores prácticas de inclusión financiera de otros bancos de desarrollo de la región, así como en reformas,

instrumentos financieros y técnicas innovadoras para el financiamiento productivo a través del esquema de segundo piso. La CT financiará la participación del personal técnico de BANDESAL en foros, congresos, seminarios, talleres y cursos internacionales y nacionales en inclusión financiera; así como en pasantías a medida en otros bancos públicos y/o instituciones financieras con programas de inclusión financiera innovadores y de vanguardia. (ii) Difusión de resultados a través de un evento local para la difusión de los principales resultados del programa con actores claves del sector gubernamental y privado, que permita brindar información del cumplimiento de los objetivos del programa y la ejecución de este.

- 3.2 **Component I: Instrumentos para una efectiva inclusión financiera.** Los recursos de este componente serán destinados a tres consultorias: i) Modernización estratégica de BANDESAL; ii) Diagnóstico y línea de base sobre las brechas del crédito; y iii) Diseño y digitalización de un sistema de evaluación de resultados de proyectos.
- 3.3 **Component II: Capacidades técnicas y difusión de resultados.** Los recursos de este componente se destinarán a dos actividades: (i) Capacitaciones en inclusión financiera; y (ii) Difusión de resultados

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Instrumentos para una efectiva inclusión financiera	US\$115,000.00	US\$0.00	US\$115,000.00
Capacidades técnicas y difusión de resultados.	US\$35,000.00	US\$0.00	US\$35,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$0.00	US\$150,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Gobierno de República de El Salvador ha solicitado que el Banco ejecute esta cooperación técnica, a través de la División de Conectividad, Mercados y Finanzas (IFD/CMF)
- 5.2 La División de Conectividad, Mercados y Finanzas (IFD/CMF) cuenta con los antecedentes, habilidades, y experiencia técnica relevante para llevar a cabo esta cooperación técnica. Es importante mencionar que la ejecución del proyecto se realizará bajo un esquema de plena interacción y coordinación con BANDESAL, y que para ello asignará personal que coordine los esfuerzos para crear conocimiento, internalizar el mismo para fortalecer la capacidad institucional.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 El tema de inclusión social ha cobrado mucha relevancia en el Plan del nuevo Gobierno de El Salvador. Existe el riesgo de que organismos gubernamentales que trabajen en el área de inclusión social tengan el apetito de implementar programas de inclusión financiera sin que estén especializados en el giro del negocio financiero. Además del problema de duplicidad de esfuerzos, un programa de inclusión financiera mal diseñado y/o ejecutado podría generar distorsiones y desniveles en el mercado. Para mitigar este riesgo, la CT apoyará a BANDESAL a encarar y liderar un diálogo con otros organismos gubernamentales interesados en la materia para que las intervenciones sean ordenadas y complementarias.

VII. Environmental and Social Classification

7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".