

Cooperación Técnica

HA-T1264

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Haití
▪ Nombre de la CT:	Soporte para la preparación del Programa de Agua, Saneamiento e Higiene en áreas urbanas, periurbanas y rurales del Gran norte de Haití
▪ Número de CT:	HA-T1264
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Jefe de Equipo: Sergio Perez Monforte (CHA/WSA). Jefe de equipo alterno: Sarah Matthieussent (CHA/WSA). Miembros: Corinne Cathala e Irene Cartin (INE/WSA); Marise Etienne Salnave y Marie Marcelle Orisme (CHA/FMP); María Rodríguez Vera (CHA/WSA); y Javier Jimenez (LEG/SGO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo Operativo
▪ Si es Apoyo Operativo, proveer número y nombre de la operación que apoyará la CT:	HA-L1135, Programa de agua, saneamiento e higiene en áreas urbanas, periurbanas y rurales de la región del gran norte de Haití.
▪ Fecha del Abstracto de CT:	7 de febrero 2019
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Gobierno de Haití (DINEPA)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto (organización o entidad responsable de la ejecución del programa de CT)	BID (INE/WSA)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$520,000
▪ Fuente de financiamiento	No definida
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	Mayo 2019
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	CID/CHA
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	no
▪ CT incluida en CPD (s/n):	no
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	(i) Inclusión social y equidad; (ii) Integración económica rezagada

III. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 3.1 El Banco, a solicitud del Gobierno de Haití (GOH), ha aprobado recientemente el Proyecto de Agua, Saneamiento e Higiene en Áreas Urbanas, periurbanas y rurales de la región del Gran Norte de Haití (HA-L1135 - 4697/GR-HA). El prestatario es la República de Haití y el organismo ejecutor la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DINEPA) a través de la Oficina Regional de Agua y Saneamiento del departamento Norte (OREPA Norte). Este programa permitirá, entre otras acciones, financiar la implementación de infraestructuras de agua potable en las ciudades de Cabo Haitiano y Gonaïves, que constituyen la segunda y tercera ciudad más pobladas del país.
- 3.2 El objetivo del programa es mejorar las condiciones de vida de los hogares del Gran Norte de Haití por medio de: (i) la mejora de los servicios de agua potable, saneamiento y de las prácticas de higiene de los habitantes urbanos; y (ii) la mejora de los servicios de agua, saneamiento y de las prácticas de higiene de los habitantes rurales.
- 3.3 **El programa se articula en tres componentes.**
- 3.4 **Componente I. Los Centros Técnicos de Explotación (CTE)¹ de Haití mejoran la sostenibilidad de los servicios de agua, saneamiento y se mejoran las competencias del regulador y de las unidades desconcentradas (US\$10,02 millones).** Esta componente financiará principalmente la estructuración e implementación de una Alianza Público Privada (APP) en el CTE de Cabo Haitiano, así como el apoyo a la supervisión y seguimiento de APP por parte de la OREPA Norte y de la DINEPA. El modelo de APP concebido para Cabo Haitiano consiste en que un equipo de profesionales internacionales ocupe los puestos de responsabilidad del CTE. Este equipo coordinará la supervisión de las inversiones y tendrá un contrato por resultados de 64 meses para la operación de todos los activos de la empresa. Este modelo será replicado en Gonaïves con la principal diferencia de que la ejecución de ciertas obras quedará incluida en el contrato por resultados. Este componente financiará también campañas de conectividad y transparencia para potenciar el número de clientes de los CTE. Se incluye también el desarrollo de una estrategia de saneamiento para el contexto urbano haitiano. Esta estrategia estará en parte enriquecida por los proyectos piloto ejecutados a través de la componente II.
- 3.5 **Componente II. Inversiones prioritarias en agua potable, saneamiento e higiene en localidades urbanas del gran norte de Haití (US\$90,73 millones).** El componente financiará principalmente las obras de construcción y de rehabilitación de infraestructuras de agua en las ciudades de Cabo Haitiano y de Gonaïves. También incluye un monto de US\$4,98 millones para la implementación de proyectos piloto de saneamiento.
- 3.6 **Componente III. Inversiones prioritarias en agua potable, saneamiento e higiene en localidades rurales del norte de Haití (US\$14,00 millones).** El componente financiará principalmente: (i) protección de fuentes; (ii) rehabilitación de 43 pequeños

¹ La Ley CL-01-2009-001, establece la separación de funciones de reglamentación, planificación y prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en Haití. La Ley dota a las OREPA (Oficinas Regionales de Agua y Saneamiento) de las competencias de planificación y de la propiedad de los sistemas de Agua y Saneamiento (A&S) cuya explotación en medio urbano delegan en los CTE. Un total de 24 CTE han sido establecidos hasta la fecha. Las funciones de reglamentación, así como el desarrollo del sector y la coordinación de actores son las funciones de la DINEPA.

acueductos rurales por gravedad; y (iii) construcción y rehabilitación de 148 pozos con bombas manuales.

IV. Objetivos y Justificación de la CT

- 4.1 El objetivo de la CT HA-T1264 es el apoyo a la ejecución de las inversiones en agua y saneamiento urbano incluidas dentro del programa 4697/GR-HA. Esta CT es una continuidad de la CT HA-T1253 conteniendo en gran parte las actividades que no pudieron ser incluidas en esta última debido a la limitación en la disponibilidad de fondos.
- 4.2 El programa 4697/GR-HA abarca, entre otras áreas urbanas, la ciudad de Gonaïves, la tercera ciudad más importante de Haití en cuanto al número de habitantes, precedida por Cabo Haitiano y por la capital, Puerto Príncipe. En Gonaïves, la tasa de defecación al aire libre es del 9%, alcanzado el 19% en los asentamientos precarios de la misma. Se estima que 87.000 personas habitan en los barrios precarios de la ciudad. El acceso domiciliario al agua potable no supera el 4% y no existe alcantarillado en la ciudad, por lo que las soluciones de saneamiento son individuales y predominantemente letrinas secas, si bien aproximadamente el 14% de los hogares dispone de un baño conectado a una fosa séptica. El diagrama de flujo de excretas (SFD, por sus siglas en inglés) de la ciudad se encuentra en curso de elaboración, pero al no existir planta de tratamiento, se espera que un muy escaso porcentaje de los mismos se trate adecuadamente, lo que aumenta enormemente la vulnerabilidad del acuífero en el cual se asienta la ciudad y del que dependen sus habitantes para su aprovisionamiento, como lo confirman distintos análisis bacteriológicos de muestras de agua en pozos de la ciudad (Biscan, 2017). El programa 4697/GR-HA cuenta con una inversión en saneamiento en proyectos piloto en zonas urbanas del Norte de Haití, incluyendo Gonaïves y Cabo Haitiano. El diseño e implementación de estos proyectos piloto contribuirán a crear una estrategia de saneamiento para áreas urbanas de Haití.
- 4.3 El programa continuará apoyando a los operadores urbanos (CTEs) de ciudades intermedias de Haití que han contado con apoyo inversión del Banco. El CTE de Port de Paix, en el Norte de Haití, cuenta con una cobertura domiciliar del 30% y el programa financiará pequeñas obras de extensión y de densificación de redes con el objetivo de incrementar la cobertura en al menos el 45%. Este objetivo está fuertemente condicionado por la disminución de la calidad del agua en época de lluvias a causa del aumento significativo de la turbidez. El programa financiará una planta de tratamiento del agua.
- 4.4 Esta CT es consistente con Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del Banco (GN-2788-5) y responde a los siguientes desafíos para el desarrollo: (i) Exclusión social y desigualdad; y (ii) Integración económica rezagada; dado que contribuirá a mejorar la calidad y eficiencia de los servicios de agua y saneamiento que son básicos para el desarrollo del país. La CT contribuirá a la mejora de las condiciones de vida de la población de manera inclusiva dado que reducirá la brecha existente entre las áreas formales e informales de las ciudades aportando soluciones adaptadas para que los habitantes de áreas precarias puedan acceder a los servicios de saneamiento.
- 4.5 Esta CT contribuye a las dimensiones del Marco Sectorial de Agua y Saneamiento gracias a: (i) diseños concretos para reducir la brecha de acceso entre agua, saneamiento y a su vez entre los distintos contextos, incluyendo los asentamientos

precarios; (ii) aumento de la eficiencia de las empresas de agua a través de la contribución al aumento de los clientes; y (iii) mejora de la calidad del servicio de agua potable a través del diseño de potabilizadores de agua potable.

- 4.6 La sostenibilidad de los estudios y pliegos resultantes de esta CT están garantizados a corto plazo dado que serán ejecutados desde el primer y segundo año del programa 4697/GR-HA. Adicionalmente, el enfoque de ejecución de esta CT, en estrecha colaboración con la DINEPA, OREPA y CTEs unido a la realización de talleres para transferir conocimientos y resultados, contribuirán a la apropiación por parte del regulador y del operador.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto.

4.1 Componente 1. Apoyo al diseño de las inversiones en infraestructura de agua en los CTEs de Haití (\$93.900).

- 4.2 Actividad 1.1. Coordinación de los distintos consultores, estudios y talleres concebidos en esta CT y supervisión técnica de los mismos. Un consultor será contratado para este fin quien a su vez facilitará la transferencia de competencias entre los consultores y el personal de los CTE/DINEPA/OREPA.

- 4.3 Actividad 1.2. Apoyo a la supervisión técnica de la componente estructural de las potabilizadoras. Un consultor nacional, ingeniero civil, será contratado para ello.

- 4.4 Actividad 1.3. Elaboración de los diseños de dos plantas de tratamiento. Un ingeniero civil será reclutado para este fin y preparará: i) los diseños conceptuales de las dos plantas de tratamiento, incluyendo unos planos básicos de varias alternativas y la estimación de costos de inversión y de operación y mantenimiento; (ii) guiará un taller para presentar al organismo ejecutor las alternativas; y (iii) preparará el anteproyecto de las plantas de tratamiento incluyendo un presupuesto detallado y los planos.

4.5 Componente 2. Apoyo al diseño de las inversiones en Gonaïves (\$166.100).

- 4.6 Actividad 2.1. Diagnóstico de alternativas para conceptualizar un proyecto piloto para mejorar el acceso a saneamiento gestionado de forma segura en Gonaïves y a su vez contribuir a diseñar una estrategia de saneamiento para las zonas urbanas de Haití. En esta actividad se aglutinan las siguientes acciones principales a realizar por un consultor individual: (i) explorar distintas posibilidades de mejora del vaciado y transporte de lodos de soluciones individuales, incluyendo la localización y tipo de estaciones de transferencia que serían necesarias para su transporte final a una estación de tratamiento, la certificación de operadores que realizan el vaciado manual y mecánico, su capacitación y otras acciones viables para modernizar y profesionalizar dichos operadores; y (ii) explorar alternativas para garantizar un precio de vaciado asequible por parte de los habitantes de la ciudad. El consultor trabajará en coordinación con los otros consultores a financiar con este componente y que complementarán su actividad en campos específicos (la planta de tratamiento y la tarificación).

- 4.7 Actividad 2.2. Diseño conceptual de una planta de tratamiento de lodos procedentes de soluciones de saneamiento individuales de Gonaïves, para lo cual se contratará a un consultor individual experto en la materia. Las acciones principales son: (i) evaluar la viabilidad de distintas tecnologías comparando coste de inversión y también de operación; (ii) evaluar la viabilidad desde el punto de vista de las capacidades locales existentes, tanto del sector privado como público y también la disponibilidad de espacio para su construcción; (iii) presentar y validar la alternativa retenida en un taller

con las autoridades municipales y el organismo ejecutor, presentando tanto los costes de inversión como una estimación del coste de operación de las alternativas y otros factores tener en cuenta para la toma de decisiones en este estadio; (iv) desarrollar un diseño conceptual de la alternativa retenida; y (v) preparar un plan de operación y monitoreo de dicha planta, incluyendo los análisis a llevar a cabo.

- 4.8 Actividad 3.3. Desarrollar un modelo financiero para la empresa de agua que permita al CTE financiar la cadena de saneamiento a través de la recaudación por el servicio de agua.
- 4.9 **Componente 3: Apoyo a la ejecución de las inversiones en Puerto Príncipe (US\$260.000).**

V. Presupuesto Indicativo

- 5.1 El presupuesto total será de US\$520.000. La distribución del presupuesto en los distintos componentes se detalla a continuación.

Componente	Financiamiento del BID / Fondo (US\$)
Componente I – Apoyo al diseño de las inversiones en infraestructura de agua en los CTEs de Haití	93.900
Componente II– Apoyo al diseño de las inversiones en Gonaïves	166.100
Componente III -Apoyo a la ejecución de las inversiones en Puerto. Príncipe	260.000
TOTAL	\$520.000

VI. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 6.1 Debido a limitaciones operacionales de la DINEPA y a la complejidad de la implementación de iniciativas de gestión público-privadas, el Banco ejecutará la TC a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), bajo la supervisión del especialista Sergio Perez Monforte. Todas las actividades de contratación se llevarán a cabo acorde con las políticas y procedimientos del Banco. El Banco estará coordinando de manera estrecha con los organismos de gobierno haitiano tales como los municipios de los municipios del norte y centro de Haití y la DINEPA. El Banco se encargará de la contratación de los servicios de consultoría, que se realizará de acuerdo con las políticas y procedimientos de adquisiciones del Banco (Plan de Adquisiciones), y contrataciones por el Banco (AM-650 y GN-2765-1, GN-1155-4).
- 6.2 El seguimiento de la ejecución de la CT será realizado a través de los siguientes mecanismos: (i) reuniones técnicas de trabajo entre DINEPA, el Banco y las firmas consultoras y consultores individuales; y (ii) la revisión de DINEPA y el Banco de los informes técnicos a ser presentados por los responsables. Toda vez que la CT será ejecutada por el Banco no se realizarán informes de evaluación intermedia a la misma.

VII. Riesgos importantes

- 7.1 El mayor riesgo asociado a esta TC se deduce de la incertidumbre con respecto a la tensión social en Martissant que imposibilite la ejecución de las obras para el aprovisionamiento de servicios en dicha área. Un segundo riesgo es el asociado a la baja apropiación de los resultados y productos entregados a lo largo de la ejecución del proyecto de cooperación técnica. Para minimizar este riesgo, se promoverá una

colaboración muy estrecha con la DINEPA, y especialmente con los operadores públicos, quienes participarán en la discusión acerca de la gestión de la producción, distribución, así como las soluciones de saneamiento

VIII. Excepciones a las políticas del Banco

- 8.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

IX. Salvaguardias Ambientales

- 9.1 Aunque por su naturaleza, esta CT ha quedado clasificada como “C” debido a que no tiene impactos ambientales ni sociales negativos, se ha modificado a categoría “B” pues es la categoría esperada para la operación HA-L1135 ([ver enlace](#)).

Anexos Requeridos:

Anexo I	Carta de Solicitud
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Términos de Referencia
Anexo IV	Plan de Adquisiciones