

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**REGIONAL**

**PROGRAMA DE SANEAMIENTO INTEGRAL DE LAS CIUDADES RIBEREÑAS  
DEL RÍO URUGUAY – PROVINCIA DE ENTRE RÍOS**

**(RG-L1131)**

**PERFIL DE PROYECTO**

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Henry A. Moreno, Jefe de Equipo (WSA/CAR); Maria Julia Bocco (INE/WSA); y Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Jefes de Equipo Alterno, Keisuke Sasaki y Marilyn I. Guerrero (INE/WSA); Jorge Oyamada, Gustavo Gonnelli y Natali Alvarado (WSA/CAR); Marcello Basani y Nicolás Rezzano (WSA/CUR); Sofía García (CSC/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Juan Carlos Vasquez y Patricia Henriquez (VPS/ESG); Roberto Laguado y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR); y Rossemary Yurivilca y Marco Buttazzoni (CSD/CCS).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## PERFIL DE PROYECTO

### REGIONAL

#### I. DATOS BÁSICOS

<b>Nombre del Proyecto:</b>	Programa de Saneamiento Integral de las Ciudades Ribereñas del Río Uruguay – Provincia de Entre Ríos	
<b>Número de Proyecto:</b>	RG-L1131	
<b>Equipo de Proyecto:</b>	Henry A. Moreno, Jefe de Equipo (WSA/CAR); Maria Julia Bocco (INE/WSA); y Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Jefes de Equipo Alterno, Keisuke Sasaki y Marilyn I. Guerrero (INE/WSA); Jorge Oyamada, Gustavo Gonnelli y Natali Alvarado (WSA/CAR); Marcello Basani y Nicolás Rezzano (WSA/CUR); Sofía García (CSC/CAR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Juan Carlos Vasquez y Patricia Henriquez (VPS/ESG); Roberto Laguado y Juan Carlos Lazo (FMP/CAR); y Rossemary Yurivilca y Marco Buttazzoni (CSD/CCS).	
<b>Prestatario:</b>	Provincia de Entre Ríos, Argentina	
<b>Organismo Ejecutor:</b>	El Prestatario, a través de su Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios (MPlyS).	
<b>Garante:</b>	República Argentina	
<b>Plan Financiero:</b>	BID:	US\$80.000.000
	Local:	N/A
	<b>Total:</b>	<b>US\$80.000.000</b>
<b>Salvaguardias:</b>	Políticas activadas:	OP-703 (B1, B2, B3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.8, B.10, B.11, B.17) OP-102; OP-761; OP-704.
	Clasificación:	Categoría "B"

#### II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **Contexto Regional y de Integración.** El río Uruguay es un curso de agua internacional y su cuenca hidrográfica forma parte de los territorios de Argentina, Brasil y Uruguay, abarcando un área total de aproximadamente 339.000 Km<sup>2</sup>. Con una extensión de 1.800 km, se origina en la Sierra do Mar (Brasil) y desemboca en el Río de la Plata. Su curso define el límite entre Argentina y Uruguay, el cual se extiende por 495 km. Es así como el río configura un eje de integración y desarrollo de un espacio regional, donde las ciudades fronterizas, próximas entre sí, han compartido procesos históricos, socioculturales y mantienen interacciones económicas y sociales facilitadas por las grandes obras binacionales<sup>1</sup>. En especial, las actividades turísticas, gran parte de ellas asociadas al aprovechamiento de las playas para recreación y pesca, generan

---

<sup>1</sup> Central Hidroeléctrica Binacional de Salto Grande, ubicada en el curso medio del río Uruguay al norte de las ciudades de Salto (Uruguay) y Concordia (Entre Ríos, Argentina), puente Libertador General San Martín, que une la zona de Puerto Unzué (Entre Ríos, Argentina) con Fray Bentos (Uruguay), y puente General Artigas, que une Colón (Entre Ríos, Argentina) con Paysandú (Uruguay).

una intensa interacción entre las poblaciones fronterizas y de flujo de personas entre ambos países.

- 2.2 En este sentido, la contaminación del río por los vertimientos sin tratamiento de las aguas residuales provenientes de las localidades de la cuenca del río Uruguay ha sido una preocupación binacional histórica, frente a lo cual Argentina y Uruguay han establecido, y vienen desarrollando, estrategias de integración regional en torno al agua, a través de la constitución de organismos binacionales y trinacionales de gestión de cuenca para tratar las principales problemáticas asociadas al río, desde una perspectiva social, ambiental y económica de integración, promoviendo acciones para lograr el tratamiento universal de las aguas residuales en las localidades de Argentina y Uruguay que forman parte de la cuenca del río.
- 2.3 Específicamente, para coordinar las acciones de preservación y recuperación de la calidad en el tramo del río Uruguay que comparten Argentina y Uruguay se ha conformado un organismo de administración conjunta, denominado la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU), creada por el Estatuto del Río Uruguay como mecanismo institucional para el óptimo y racional aprovechamiento del río<sup>2</sup>. Como una de las estrategias más importantes en el marco del Estatuto, la CARU identificó la necesidad de implementar un Plan de Saneamiento del río Uruguay, para contribuir a mitigar los impactos ambientales negativos que generan las descargas de las ciudades ribereñas por la falta o el deficiente servicio de alcantarillado y tratamiento de sus aguas residuales.
- 2.4 En este sentido, desde la República Argentina el liderazgo por adelantar las acciones necesarias para sanear el río han provenido de la iniciativa de la provincia de Entre Ríos, que con el apoyo técnico de la Comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) y los municipios de Concordia, Gualaguaychú, Concepción del Uruguay, Colón y San José, se encuentran elaborando proyectos de saneamiento en cada una de dichas ciudades, cuyas inversiones esperan financiar con este programa. Por su parte, desde la República de Uruguay también se ha venido avanzado en esta línea bajo el liderazgo de Obras Sanitarias del Estado (OSE), empresa pública del Uruguay que se encarga de la prestación de los servicios de agua y saneamiento en la mayor parte del territorio, la cual ha construido dos plantas (en las localidades de Artigas y Fray Bentos), tienen una en construcción (en la localidad de Salto) y tiene cuatro en proyección (Paysandú, Fray Bentos etapa II, Mercedes y Nueva Palmira). Con este plan, financiado hasta el momento con recursos propios de la Empresa, lograría gran parte del saneamiento de los vertimientos municipales de este lado de la cuenca. Este programa financiaría las acciones de saneamiento identificadas desde el lado Argentino para dar cumplimiento a los acuerdos binacionales de integración.
- 2.5 **Problemática en la Provincia de Entre Ríos**, Según datos del Censo 2010<sup>4</sup>, en Argentina el 84,4% de los habitantes tiene acceso a agua por red y 58,4% a alcantarillado. En la provincia de Entre Ríos, con una población de 1,3 millones

---

<sup>2</sup> Digesto sobre el uso y aprovechamiento del Río Uruguay – Versión revisada. El antecedente del Estatuto del río Uruguay es el Tratado de Límites del Río Uruguay, del 7 de abril de 1961.

<sup>4</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

de habitantes<sup>5</sup>, la cobertura de agua por red a nivel urbano es de 90% mientras que la de alcantarillado corresponde a 69,8%, por encima del promedio nacional, debido a un aumento en las inversiones en agua y saneamiento (AyS) ocurrido durante los últimos años. Sin embargo, el tratamiento de las aguas residuales no ha acompañado ese crecimiento a igual ritmo. Si bien no se cuenta con estadísticas confiables respecto del nivel de tratamiento de aguas residuales en el país, se estima que éste se encuentra entre el 15 y el 20% de las aguas recolectadas. En el caso del río Uruguay y sus afluentes, las principales ciudades localizadas en su costa (Concordia, Colón, Concepción del Uruguay, San José y Gualeguaychú), las cuales totalizan una población de aproximadamente 390.000 habitantes, vuelcan sus aguas residuales sin ningún tipo de tratamiento o con un tratamiento deficiente<sup>6</sup>, situación que contribuye a aumentar las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), impactando negativamente las medidas de mitigación al cambio climático.

- 2.6 **Institucionalidad del sector.** El organismo que realiza la rectoría del sector de AyS a nivel nacional es el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPyV) a través de la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica (SIPH), la cual establece las políticas y la planificación nacional de estos servicios y canaliza los recursos financieros asignados al sector para inversiones. En la provincia de Entre Ríos la planificación, rectoría sectorial y las funciones de regulación las realiza el Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios (MPlyS), a través de la Dirección Provincial de Obras Sanitarias de Entre Ríos (DPOSER). La prestación de los servicios de AyS se encuentra descentralizada en 122 operadores de tres tipos, Municipios (73), Cooperativas (48) y Consorcios vecinales (1).
- 2.7 La mayoría de los entes prestadores de los servicios de AyS en la provincia de Entre Ríos presentan desafíos en sus áreas financiera, comercial y operativa, especialmente en cuanto a modernización de procesos, incremento de los índices de micro-medición, reducción de sus niveles de Agua No Contabilizada (ANC), incremento de los índices de cobertura de costos operativos con tarifas, mantener una inversión progresiva y sostenida en infraestructura, así como de fortalecer las capacidades de su personal<sup>7</sup>.
- 2.8 **Estrategia del gobierno.** El Gobierno Nacional aprobó en 2016 el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento ([PNAPyS](#))<sup>8</sup>, donde se proponen las bases para el desarrollo del sector con el objetivo de alcanzar en 2019 coberturas de 100% en agua potable y de 75% en alcantarillado en las áreas urbanas. A su vez, el Gobierno de la provincia de Entre Ríos promueve el Plan de Infraestructura de Saneamiento de Entre Ríos ([PISER](#))<sup>9</sup>, que busca ordenar programáticamente el acceso a los servicios y prioriza el Plan de Saneamiento del Río Uruguay, mediante la construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales y la

---

<sup>5</sup> Proyección a 2018 del INDEC.

<sup>6</sup> Plan de Infraestructura de Saneamiento de Entre Ríos 2016-2023 (PISER).

<sup>7</sup> Dinámicas recientes del Saneamiento, Plan de Infraestructura de Saneamiento de Entre Ríos 2016-2023 (PISER).

<sup>8</sup> Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (MIOPV). Este Plan también plantea acciones para mitigar los efectos del Cambio Climático y la disminución de GEI.

<sup>9</sup> Plan de Infraestructura de Saneamiento de Entre Ríos 2016-2023 (PISER).

ampliación y rehabilitación de colectores cloacales en los municipios de la costa del río Uruguay. Esta operación se encuentra alineada con ambos planes.

- 2.9 **Objetivo.** El objetivo del programa es ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de desagüe cloacal y tratamiento de las aguas residuales en las ciudades de la provincia de Entre Ríos localizadas en la cuenca del río Uruguay, contribuyendo al saneamiento del río Uruguay.
- 2.10 **Componentes.** Se contemplan los siguientes componentes: **(i) Obras de Infraestructura (US\$68,5 millones)**, que incluirá la ejecución de obras de rehabilitación, optimización y expansión de los sistemas de recolección, tratamiento y disposición de aguas residuales, incluyendo conexiones intradomiciliarias; **(ii) Mejoramiento de la gestión de los servicios y estudios (US\$4,3 millones)**, que financiará actividades para fortalecer la gestión de los organismos sectoriales provinciales vinculados a los servicios de AyS y a los prestadores de las ciudades beneficiarias, así como planes directores, estudios de alternativas y proyectos ejecutivos, y análisis de impacto de cambio climático.
- 2.11 También se financiarán los gastos relacionados con la administración del programa, supervisión e inspección de las obras, evaluación y auditoría externa (US\$3,2 millones). El saldo (US\$4 millones) se destinará a cubrir imprevistos y escalamientos de precios.
- 2.12 **Beneficios y Beneficiarios.** Los principales beneficiarios serán los habitantes de las ciudades donde se ampliarán los sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales, estimados en 390 mil habitantes. El principal beneficio del programa está relacionado con una mejora en la calidad ambiental urbana de las ciudades ribereñas al Río Uruguay, especialmente en los aspectos que repercuten sobre las condiciones sanitarias, cuyos resultados serán medidos como el número de personas con acceso a sistemas de tratamiento de sus aguas residuales.
- 2.13 **Alineación Estratégica.** La operación se alinea con la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina (2016-2019), puesto que contribuye con el área estratégica de “Reducción de la pobreza y la desigualdad” que tiene entre sus objetivos “Mejorar el hábitat y acceso a servicios básicos en regiones de menores ingresos”. De la misma manera, la operación es coherente con el Área de Intervención Prioritaria “Mejoramiento del Hábitat”, en el área de AyS de la Estrategia de País con Uruguay (GN-2836), que tiene como objetivo disminuir el déficit cualitativo de vivienda y como un resultado incrementar la cobertura de saneamiento a nivel nacional. El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad, por medio del incremento del acceso al servicio de saneamiento; e (ii) integración económica, dado que las intervenciones del programa mejorarán la calidad ambiental de un recurso regional. El programa también se alinea con las áreas transversales de: (i) capacidad institucional y estado de derecho, ya que se financian actividades de mejora de la capacidad de gestión de los prestadores de los servicios de agua y saneamiento y mejora de la gobernanza sectorial; (ii) de cambio climático y sostenibilidad ambiental, ya que permitirá reducir las emisiones de GEI del país y por ende contribuir a la mitigación al cambio climático por medio del

financiamiento de sistemas de recolección, tratamiento y disposición de aguas residuales; y (iii) género y diversidad, ya que el programa buscará incentivar la incorporación del enfoque de género en los prestadores, lo cual amplía las posibilidades de acceso a empleo para las mujeres y las consideraciones de las necesidades de las mujeres usuarias del servicio. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2016-2019 (GN-2727-6) mediante los indicadores “Hogares con acceso nuevo o mejorado a saneamiento” y “Hogares cuyas aguas residuales son tratadas”. Por último está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5), particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para que contribuya a aumentar la calidad de vida”, y es consistente con las Dimensiones de éxito y Líneas de Acción del Marco Sectorial de AyS (GN-2781-8) de acceso universal y mejora de calidad de los servicios y de sostenibilidad social y ambiental, y con el Marco Sectorial de descentralización y gobiernos subnacionales (GN-2813-8) por su aporte al cumplimiento efectivo y eficiente de las competencias de la Provincia en materia de AyS.

- 2.14 **Apoyo del Banco al sector.** Este programa aprovecha las lecciones aprendidas de evaluaciones intermedias y finales de operaciones de apoyo integral al mejoramiento de los servicios de AyS a nivel nacional, que contempla intervenciones para Comunidades Menores (AR-X1005) para Centros Urbanos (AR-X1017), para las Provincias del Plan Belgrano (2776/OC-AR y 4312/OC-AR), para la Cuenca del río Reconquista (2613/OC-AR), y para el Área Metropolitana de Buenos Aires (AR-X1013, AR-O0004 y 4268/OC-AR). Además, también se alinea con el apoyo a la Modernización del Sector de AyS (ATN/OC-15932-AR), con la cual se apoya la elaboración de Planes de Gestión y Resultados (PGR), entre los cuales se encuentran los operadores de Concordia y Gualaguaychú. Con estos programas se aborda la problemática del país en servicios de AyS y de fortalecimiento empresarial para su adecuada gestión.

### III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 **Esquema de ejecución del programa.** El prestatario será la Provincia de Entre Ríos y el garante la República Argentina. El organismo ejecutor será el prestatario a través de su Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios (MPlyS), quien actuará a través de la Unidad Ejecutora Provincial (UEP), en coordinación con los municipios y entes prestadores de los servicios de agua y alcantarillado. Para la inspección de las obras la UEP contará con el apoyo de CAFESG.
- 3.2 **Diseño del programa.** La operación se estructurará como un programa de obras múltiples<sup>10</sup> por un monto total de US\$80 millones financiados en su totalidad por el Banco (no se prevé la utilización de cofinanciamiento), con un plazo de ejecución de cinco años. El programa responderá a las demandas

---

<sup>10</sup> Se cuenta con una muestra representativa del tipo de obras que financiará el programa cuyo monto supera el 30% del monto de financiamiento destinado a obras.

priorizadas por la provincia de Entre Ríos y será regido por un manual operativo, y se focalizará en los municipios que forman parte de la cuenca del río Uruguay. Para determinar la viabilidad del programa y para agilizar la ejecución una vez aprobado, se analizará una muestra representativa del tipo de obras a ejecutar (GN-750-1). En materia de innovación, el programa aplicará un pliego que viene desarrollando WSA en coordinación con FMP para Diseño-Construcción-Operación de plantas de tratamiento de aguas residuales, así como esquemas de monitoreo online de las obras (drones, cámaras y fotografías). En relación con la promoción de actividades productivas, esta operación complementa el programa de Desarrollo e Integración de la Región de Salto Grande (4688/OC-RG), aprobado en el año 2018. Para el análisis institucional se tomará como base el SECI realizado al organismo executor en el marco de la preparación del programa 4688/OC-RG, evaluando si se requieren actividades de fortalecimiento adicionales a las allí previstas.

#### IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Aspectos ambientales y sociales.** Conforme con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la Operación ha sido clasificada como Categoría “B”; debido a que los impactos previsibles y riesgos del programa se relacionan a la construcción de obras nuevas y la rehabilitación, optimización y expansión de sistemas de recolección, tratamiento y disposición de efluentes cloacales, siendo estos localizados, de corta duración y contándose con medidas de mitigación conocidas en el sector. De acuerdo con la información disponible al momento, los principales riesgos e impactos negativos socioambientales del programa se anticipan que sean: generación de lodos y olores por la operación de plantas de tratamientos y estaciones de bombeo, generación de desechos sólidos, posible generación de quejas y accidentes durante la ejecución de los componentes de infraestructuras.
- 4.2 Al ser una operación de Obras Múltiples, para definir las medidas de mitigación de los riesgos e impactos negativos socioambientales del programa se prepararán, para dos proyectos de la muestra representativa del programa, Estudios de Impacto Ambiental y Social (EIAS) con sus Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS), incluyendo consultas significativas. Para los demás proyectos se realizará un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). Dicha documentación, conforme con la Política de Acceso a la Información (OP-102), será divulgada en la página del BID y en la del Ejecutor. En los EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra y el MGAS se incluirán lineamientos en materia de consultas con enfoque de género, de acuerdo con la OP-761.
- 4.3 No se prevé que las obras generen reasentamiento involuntario de personas, intervenciones en áreas protegidas o sitios culturales críticos, igualmente se anticipa que no se ejecutaran obras con población indígena. De acuerdo con la política de Desastres Naturales OP-704, la operación se clasifica como tipo 1 moderado, por ejecutarse en una zona susceptible a riesgo de inundación.
- 4.4 **Riesgos.** Los principales riesgos que inicialmente se han identificado son: (i) posible desvío en la programación de obras por factores externos; para mitigarlo se prevé la coordinación con las instituciones locales intervinientes en

la ejecución de las obras para agilizar así los permisos ambientales, permisos de paso y titularidad de terrenos; (ii) demoras en la ejecución de las actividades del componente de Mejoramiento de la gestión de los servicios y estudios, para lo cual se prevé que cada prestador a ser beneficiado cuente con un PGR; y (iii) riesgo de sostenibilidad asociado a la adecuada operación y mantenimiento (OyM) de las infraestructuras; en este sentido, se plantea que la contratación de las obras incluya un periodo de uno a tres años de OyM y capacitación a los operarios del prestador.

## **V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN**

- 5.1 Se prevé que la distribución de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación al Comité de Calidad y Riesgo sea el 29 de abril de 2019, el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al OPC el 21 de mayo de 2019, y la consideración por parte del Directorio el 26 de junio de 2019. Los recursos administrativos necesarios para la preparación de la operación se detallan en el Anexo V.



CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



## Safeguard Policy Filter Report

### Operation Information

Operation		
RG-L1131 Uruguay River Sanitation Program - First Stage Province of Entre Ríos		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
REGIONAL	AR-ENTRERIOS - PROVINCIA DE ENTRE RIOS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Water & Sanitation	SANITATION URBAN	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
HENRY ALBERTO MORENO MORENO	Patricia Henriquez Revoredo	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$80,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
6 Feb 2019	BHENRIQUEZ ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

### Safeguard Policy Items Identified

#### [B.1 Bank Policies \(Access to Information Policy– OP-102\)](#)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

#### [B.1 Bank Policies \(Disaster Risk Management Policy– OP-704\)](#)

The operation is in a geographical area exposed to [natural hazards](#) ([Type 1 Disaster Risk Scenario](#)). Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.



## Safeguard Policy Filter Report

### B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The sector of the operation is vulnerable to natural hazards. Climate change may increase the frequency and/or intensity of some hazards.

### B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

### B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

### B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

### B.4 Other Risk Factors

There are [associated facilities](#) (see policy definition) related to the operation.

### B.5 Environmental Assessment Requirements

An environmental assessment is required.

### B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

### B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

### B.8 Transboundary Impacts

The natural resources of a country(s) not involved in the operation will be affected (including waterways, coastal marine resources, protected areas, regional air shed and/or aquifers).

### B.10. Hazardous Materials

The operation has the potential to impact the environment and occupational health and safety due to the production, procurement, use, and/or disposal of hazardous material, including organic and inorganic toxic substances, pesticides and persistent organic pollutants (POPs).

### B.11. Pollution Prevention and Abatement

The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases).



## Safeguard Policy Filter Report

### B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

## Potential Safeguard Policy Items

### B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation has the potential to exacerbate risk to human life, property, the environment or cause economic disruption ([Type 2 Disaster Risk Scenario](#)).

### B.4 Other Risk Factors

The borrower/executing agency exhibits weak institutional capacity for managing environmental and social issues.

## Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

## Additional Comments

[No additional comments]



## Safeguard Screening Form

### Operation Information

Operation		
<b>RG-L1131</b> Uruguay River Sanitation Program - First Stage Province of Entre Ríos		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B		
Country	Executing Agency	
REGIONAL	AR-ENTRERIOS - PROVINCIA DE ENTRE RIOS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Water & Sanitation	SANITATION URBAN	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
HENRY ALBERTO MORENO MORENO	Patricia Henriquez Revoredo	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$80,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
6 Feb 2019	BHENRIQUEZ ESG Primary Team Member	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

### Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



## Safeguard Screening Form

### Conditions / Recommendations

Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements)

The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

### Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Generation of solid waste is [moderate](#) in volume, does not include [hazardous materials](#) and follows standards recognized by multilateral development banks.

**Solid Waste Management:** The borrower should monitor and report on waste reduction, management and disposal and may also need to develop a Waste Management Plan (which could be included in the ESMP). Effort should be placed on reducing and re-cycling solid wastes. Specifically (if applicable) in the case that national legislations have no provisions for the disposal and destruction of hazardous materials, the applicable procedures established within the Rotterdam Convention, the Stockholm Convention, the Basel Convention, the WHO List on Banned Pesticides, and the Pollution Prevention and Abatement Handbook (PPAH), should be taken into consideration.

Project construction activities are likely to lead to localized and temporary impacts (such as dust, noise, traffic etc) that will affect local communities and [workers](#) but these are [minor](#) to [moderate](#) in nature.

**Construction:** The borrower should demonstrate how the construction impacts will be mitigated. Appropriate management plans and procedures should be incorporated into the ESMP. Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc).

The negative impacts from production, procurement and disposal of [hazardous materials](#) (excluding POPs unacceptable under the Stockholm Convention or toxic pesticides) are [minor](#) and will comply with relevant national legislation, [IDB requirements on hazardous material](#) and all applicable International Standards.

**Monitor hazardous materials use:** The borrower should document risks relating to use of hazardous materials and prepare a hazardous material management plan that indicates how hazardous materials will be managed (and community risks mitigated). This plan could be part of the ESMP.

The operation has potentially [minor](#) transboundary environmental and associated social impacts, such as operations affecting another country's use of waterways, watersheds, coastal marine resources, biological corridors, regional air sheds and aquifers, or transboundary indigenous groups



## Safeguard Screening Form

**Environmental/Social Transboundary Impacts:** The borrower should do an environmental and social analysis addressing the following issues: (i) notification to the affected country or countries of the critical transboundary impacts; (ii) implementation of an appropriate framework for consultation of affected parties; and (iii) appropriate environmental mitigation and/or monitoring measures, to the Bank's satisfaction. This analysis should be part of a plan (part of the ESMP). Review of implementation as well as reporting on the plan should be part of the legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).

The project is located in an area prone to [inland flooding](#) and the likely severity of the impacts to the project is [moderate](#).

A Disaster Risk Assessment, that includes a Disaster Risk Management Plan (DRMP), may be necessary, depending on the complexity of the project and in cases where the vulnerability of a specific project component may compromise the whole operation. The DRMP should propose measures to manage or mitigate these risks to an acceptable level. This must take into consideration changes in the frequency and intensity of intensive rainfall and in the patterns of snowmelt that could occur with climate change. The DRMP includes risk reduction measures (siting and engineering options), disaster risk preparedness and response (contingency planning, etc.), as well as the financial protection (risk transfer, retention) of the project. The DRM Plan takes into account existing vulnerability levels and coping capacities, the area's disaster alert and prevention system, general design standards, land use regulations and civil defense recommendations in flood prone areas. However, the options and solutions are sector- and even case-specific and are selected based on a cost analysis of equivalent alternatives.

### Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

**B**

Disaster / Recommendations

### Disaster Summary

Details

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

<b>Estrategia Ambiental y Social (EAS)</b>	
<b>Nombre de la Operación</b>	Programa de saneamiento integral de las ciudades ribereñas del río Uruguay - Provincia de Entre Ríos
<b>Número de la Operación</b>	RG-L1131
<b>Preparado por</b>	Juan Carlos Vásquez y Patricia H. Revoredo (VPS/ESG) 08/02/2019
<b>Detalles de la Operación</b>	
<b>Sector del BID</b>	Agua y Saneamiento (WSA)
<b>Tipo de Operación</b>	Préstamo, (Obras Múltiples)
<b>Clasificación Ambiental y Social</b>	B
<b>Indicador de Riesgo de Desastres</b>	Tipo 1, moderado
<b>Prestatario</b>	Provincia de Entre Ríos, República Argentina
<b>Agencia Ejecutora</b>	Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios (MPlyS) de la Provincia de Entre Ríos, a través de la Unidad Ejecutora Provincial (UEP).
<b>Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)</b>	BID: US\$80 millones Total: US\$80 millones
<b>Políticas/Directrices Asociadas</b>	OP-703 (B1, B2, B3, B.4, B.5, B.6, B.7, B.8, B.10, B.11, B.17) OP-102; OP-761; OP-704.
<b>Descripción de la Operación</b>	
<p>La Operación de Obras múltiples corresponde al “Programa de saneamiento integral de las ciudades ribereñas del río Uruguay - Provincia de Entre Ríos”, busca contribuir al saneamiento del río Uruguay mediante la ampliación de la cobertura y el mejoramiento de los servicios de desagüe cloacal y tratamiento de aguas residuales en sus 5 ciudades ribereñas de la provincia de Entre Ríos, (Concordia, San José, Colón, Concepción del Uruguay y Gualaguaychú), localizadas en la cuenca del río Uruguay. El Programa se estructura en dos componentes (1. Obras de Infraestructura y 2. Mejoramiento de la gestión de los servicios y estudios, incluyendo la administración del Programa). La presente Estrategia Ambiental y Social (EAS) se enfoca en el componente 1, el cual generaría posibles riesgos e impactos ambientales y sociales negativos, localizados y de corta duración.</p> <p><b>Componentes 1. Obras de Infraestructura</b>, financiará la ejecución de obras nuevas y de rehabilitación, optimización y expansión de los sistemas de recolección, tratamiento y disposición de los efluentes cloacales, incluyendo conexiones intradomiciliarias.</p> <p>Como muestra representativa del Programa se analizarán 2 proyectos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sistema de Saneamiento de Concordia; financiará principalmente: (i) construcción de nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales, incluyendo su camino de acceso (ii) optimización y mejoramiento de estaciones de bombeo, y (iii) nuevos colectores cloacales, con sus respectivas estaciones de bombeo.</li> <li>2. Sistema de Saneamiento de Gualaguaychú: (i) construcción de nueva estación de bombeo y línea de impulsión; (ii) rehabilitación de instalaciones de bombeo existentes; y (iii) ampliación y optimización de la planta depuradora actual.</li> </ol> <p>Ver mapas en apéndice 1.</p>	



## Riesgos e Impactos ESHS Potenciales Clave

Los riesgos e impactos de ESHS del Programa se relacionan a la construcción de obras nuevas y la rehabilitación, optimización y expansión de sistemas de recolección, tratamiento y disposición de efluentes cloacales. La documentación técnica para las obras de saneamiento de los proyectos de la muestra se encuentra aún sin finalizar. Sobre la base de la información disponible, se pueden anticipar los siguientes riesgos e impactos negativos principales:

### **Etapa de construcción:**

#### En general:

- Generación de ruido, polvo, desechos sólidos y líquidos durante las actividades de construcción.
- Generación de escombros de construcción.
- Posible interferencia del tráfico y del acceso de la población a viviendas y comercios, durante la ejecución de los trabajos en las comunidades y vías activas.
- Posibles accidentes a trabajadores y población durante la ejecución de las actividades.
- Riesgo de derrumbes durante la realización de zanjas, si no se implementa un adecuado método de trabajo y supervisión.
- Posibles conflictos entre trabajadores y la población, si no se implementa un adecuado código de conducta por los contratistas.
- Generación de quejas de la población por molestias ocasionadas durante la ejecución de las actividades de construcción en los barrios.
- Posible corte de servicios a usuarios (agua, luz...) por los trabajos de construcción.
- Posible retraso en el cronograma de ejecución de obras por la obtención de permisos ambientales, de servidumbre de paso y titularidad de terrenos.
- Limitada capacidad municipal para el monitoreo y cumplimiento de los requisitos de salvaguardias en los proyectos.
- Afectación a actividades económicas: durante la realización de los EIAS/PGAS de la muestra se determinará si habrá afectaciones económicas que requieran realizar un Plan de Restauración de Medios de Subsistencia los EIAS/PGAS contendrán inventarios de actividades económicas en las áreas de influencia de los proyectos, dichos inventarios servirán para definir medidas de mitigación de los planes de gestión de tráfico y programación de la ejecución de las actividades en los proyectos. Además, se definirá un plan de comunicación y relacionamiento comunitario, el cual incluirá un mecanismo de quejas y reclamos para implementar durante la ejecución de las obras. Estos requisitos serán incluidos en el MGAS con sus respectivos lineamientos, para los proyectos futuros del Programa.
- Para el proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Concordia”: (i) analizar riesgo de inundación en el lugar donde se construirá la nueva planta de tratamiento, –(ii) para las nuevas estaciones de bombeo la gestión de olores e inundación; (iii) atraso en la ejecución por la adquisición del predio (predio privado, actual en negociación para su adquisición) donde se realizará la nueva Planta de tratamiento y servidumbre de paso de los colectores; (iv) para el acceso a la nueva planta de tratamiento, la gestión de derechos y permisos de pasos, así como generación de ruido, polvo y escombros por los trabajos de construcción, (los riesgos e impactos se analizaran en el marco del EIAS/PGAS) y (v) riesgo de oposición de la comunidad a la implantación de la planta en el sitio.
- Para el Proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Gualeguaychú”: (i) queja existente y posible pasivo ambiental por el manejo actual de lodos; (ii) realización de tareas peligrosas (soldaduras de acero inoxidable, trabajo en altura y espacios confinados); y (iv) riesgo de inundación en el lugar de la planta de tratamiento existente.

## **Etapas de Operación:**

### En general:

- Generación de lodos y olores por la operación de las Plantas de tratamientos y estaciones elevadoras.
- Vertimiento de aguas residuales sin tratar o sin cumplir con los estándares de calidad nacionales a cuerpo receptor, por fallas en el sistema de tratamiento.
- Generación de quejas de la población por olores, si las estaciones elevadoras y las plantas de tratamientos no funcionaran adecuadamente.
- Contaminación de la napa freática por infiltración de aguas sin tratar por averías en las lagunas de las plantas tratamientos.
- Riesgo de sostenibilidad operacional por la limitada capacidad de los municipios para realizar una adecuada operación, monitoreo y mantenimiento de las infraestructuras financiada.
- Para el proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Concordia”: (i) inundación de la nueva planta si no se definieran bien las cotas de inundación y las obras de protección (si necesaria) durante la construcción de esta; (ii) quejas por los vecinos de las nuevas estaciones de bombeo por la generación de olores, si no se hiciera un buen monitoreo y mantenimiento; (iii) contaminación del cuerpo receptor por fallas en el sistemas de tratamiento; (iv) generación de lodos y olores en la planta de tratamiento.
- Para el Proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Gualaguaychú”: (i) vertimiento a cuerpo receptor en incumplimiento con legislación provincial 6260, si no se realizaran las acciones técnicas pertinentes durante el mejoramiento de la planta; y (ii) generación de lodos y olores en la planta de tratamiento y estaciones de bombeo.

El Programa se ejecutará con intervención en el río Uruguay, este pertenece a aguas internacionales (Uruguay y Argentina), por lo que se seguirá el cumplimiento de B.8, además, se deberán obtener los permisos ambientales que se requieren según la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU). La operación se clasifica como Tipo 1<sup>1</sup> moderado, antes el riesgo de desastres naturales, debido a que la zona donde se implementará el Programa está expuesto principalmente a inundaciones. Los EIAS/PGAS evaluarán el riesgo de inundación para las plantas de tratamientos de aguas cloacales y en IGAS se confirmará si el riesgo tipo 2<sup>2</sup> es aplicable al Programa, debido a que de existir este riesgo se podría expandir los contaminantes y materiales peligrosos en las áreas circundantes y en el río Uruguay. No se ha identificado población indígena en las áreas de influencia de los proyectos de la muestra. No serán elegibles proyectos con impactos significativos adversos en población indígena.” La operación no contempla intervención de, reasentamiento involuntario, ni áreas protegidas o sitios culturales críticos.

### **Vacíos de Información y Estrategia de Análisis**

De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el Programa ha sido clasificado como Categoría “B”; debido a que la construcción de obras nuevas y la rehabilitación, optimización y expansión de sistemas de recolección, tratamiento y disposición de efluentes cloacales, podrían generar impactos ambientales y sociales negativos, localizados y de corta duración y para los cuales se dispone de medidas de mitigación conocida en el sector de agua y saneamiento. En consecuencia, siguiendo las Directivas B.3 y B.5 de la OP-703, el Prestatario a fin de identificar los impactos y riesgos de ESHS del Programa y definir medidas adecuadas para prevenirlos, mitigarlos y / o gestionarlos, debe realizar: (i) dos Estudios de Impactos Ambientales y Sociales con sus respectivos Planes de Gestión Ambientales y Sociales (EIAS/PGAS) para los proyectos de la muestra, incluyendo las consultas significativas que serán basadas en un plan de

<sup>1</sup> Se da cuando es probable que el proyecto esté expuesto a riesgos naturales debido a su ubicación geográfica.

<sup>2</sup> Se da cuando existe exacerbación del riesgo a la vida humana, la propiedad, el medio ambiente o el proyecto en sí por causa del proyecto.

consulta con las partes afectadas, y (ii) un Marco de Gestión Ambiental y social (MGAS) para los proyectos futuros del Programa, incluyendo un marco de consulta y un marco de compensación de actividades económicas y un marco de adquisición de predios.

Los principales elementos de la estrategia por desarrollar son:

- (i) Con el apoyo de un consultor, el Prestatario deberá elaborar dos EIAS/PGAS para los dos proyectos de la muestra representativa del Programa. Dichos EIAS/PGAS se desarrollarán según los TdR acordados con el Banco, asegurando cubrir todos los riesgos e impactos directos, indirectos y acumulativos (si los hubiera) de ESHS generados por los proyectos durante la construcción y la operación, y garantizando el cumplimiento de las políticas de salvaguardias del BID y las regulaciones locales/nacionales aplicables.
- (ii) Con el apoyo de un consultor, el Prestatario deberá elaborar un MGAS para los proyectos futuros del Programa. Dicho MGAS se desarrollará según los TdR acordados con el Banco, asegurando cubrir todos los lineamientos de ESHS que deberán cumplirse durante la construcción y la operación de dichos proyectos, y garantizando el cumplimiento de las políticas de salvaguardias del BID y las regulaciones locales/nacionales aplicables.
- (iii) Confirmar la evaluación preliminar de impactos y riesgos de ESHS del Programa, (incluyendo la evaluación de alternativas, y la determinación de que han sido identificadas e implementadas las medidas de mitigación y gestión apropiadas).
- (iv) Cumplir con los requisitos de las políticas de salvaguardias activadas por el Programa, en los plazos consistente con los hitos de procesamiento de la Operación.
- (v) Garantizar que el Prestatario haya tomado las medidas necesarias para realizar las consultas significativas en los proyectos de la muestra y la apropiada divulgación pública de la información y realizar los informes de estas.
- (vi) Evaluar y complementar requisitos para una gestión ambiental y social adecuada y el cumplimiento continuo de las políticas del BID, considerando todos los planes de ESHS aplicables [PGAS (sub - planes) y MGAS] e incluyendo el involucramiento de las partes afectadas.

### **Documentos de ESHS por desarrollar**

Para la muestra representativa del Programa:

- Para el proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Gualaguaychú”: Cuenta con un EIAS/PGAS avanzado, el cual deberá ajustarse según comentarios realizados en TdR por especialistas de ESG, a fin de alinearlos al cumplimiento de las Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco.
- Para el proyecto de la muestra “Sistema de Saneamiento de Concordia”: Deberá elaborarse un EIAS/PGAS en cumplimiento con Salvaguardias del BID y según TdR acordado con el Banco.
- Para las obras futuras del Programa: Elaborar MGAS según TdR acordados con el Banco.

Para los EIAS/PGAS y el MGAS: (i) Preparación de primeras versiones (incluyendo plan y marco de consulta), marzo 2019; y (ii) Preparación documentos finales (incluyendo informes de consultas y marco de consulta): abril 2019; ver apéndice 2: cronograma tentativo, (dicho cronograma se basa en el supuesto de que se definan todas las informaciones técnicas y los acuerdos de avance de preparación del Programa con el gobierno). El equipo de proyecto ha designado fondos del Programa para la preparación de los estudios antes requeridos. Se ha contratado un consultor que apoyará al ejecutor a preparar los referidos documentos.

### **Oportunidades para adicionalidad del BID**

Al momento, se anticipan las siguientes oportunidades de adicionalidad por el BID, estas serán confirmadas durante la fase de preparación de la operación.

El programa ofrece oportunidades para avanzar en el empoderamiento económico de las mujeres mediante la promoción de la contratación de mujeres en las empresas constructoras. Para ello, los

pliegos de licitación valorarán de manera preferente aquellas empresas que: (i) incluyan en su fuerza laboral un mayor porcentaje de mujeres, especialmente en labores tradicionalmente masculinas; y (ii) que cuenten o estén dispuestas a poner en práctica un código de conducta que prohíba explícitamente conductas de acoso y violencia contra las mujeres y niños y niñas de la comunidad y empleadas de la empresa.

**Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID**

Anexo 1. Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID.

**Apéndices Adicionales**

Ver:

- Apéndice 1: Mapas
- Apéndice 2: Cronograma tentativo

**Anexo 1. Tabla: Cumplimiento de la Operación con las Políticas de Salvaguardias del BID**

Políticas / Directrices	Política / Directriz aplicable	Fundamentos de Políticas/Diretrizes Pertinentes	Acciones Requeridas durante Preparación y Análisis
<b>OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias</b>			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Si	El Programa cumplirá con la legislación local y nacional de ESHS aplicables.	<p>Los EIAS/PGAS y el MGAS evaluarán los requisitos de ESHS de las regulaciones argentinas aplicables y se definirán las medidas para garantizar su cumplimiento.</p> <p>Las licencias ambientales requeridas por intervenciones en aguas internacionales se obtendrán de acuerdo con los requisitos de la Comisión Administradora del Río Uruguay. Mediante los EIAS/PGAS se identificarán y evaluarán si aplican otras regulaciones o acuerdos bilaterales con respecto a los proyectos que puedan afectar las aguas del río Uruguay.</p>
B.3 Preevaluación y Clasificación	Si	Se espera que el Programa pudiese causar impactos ambientales y sociales negativos, localizados y de corta duración, por la construcción de obras nuevas y la rehabilitación, optimización y expansión de sistemas de recolección, tratamiento y disposición de efluentes cloacales y para los cuales se dispone de medidas de mitigación conocida en el sector de agua y saneamiento, y por lo que el Programa se ha clasificado como Categoría B.	<p>La clasificación se confirmará una vez que haya más información disponible, mediante los resultados de los EIAS/PGAS.</p> <p>Una vez la categorización de la Operación se confirme como B, se incluirá en el acuerdo de préstamo que no serán financiado con el Programa proyectos categorizados como A. Para los futuros proyectos del Programa, durante la fase de formulación se realizará una evaluación preliminar que definirá la categoría ambiental y social del proyecto, el MGAS incluirá dicho requisito/lineamiento.</p>
B.4 Otros Factores de Riesgo	Si	La ejecución y operación de las obras de infraestructuras por financiarse con el Programa, se hará a través de la Unidad Ejecutora Provincial (UEP) en 5 ciudades ribereñas del río Uruguay, con dicho esquema de ejecución es posible que las ciudades no	El MGAS evaluará la capacidad institucional con la que cuenta el ejecutor para gestionar los riesgos e impactos de ESHS identificados y propondrá medidas específicas de fortalecimiento, según sea necesario para cada

		tengan la capacidad de garantizar la gestión adecuada de todos los aspectos de ESHS del Programa.	<p>caso. Los EIAS/PGAS, de la muestra evaluarán posibles facilidades asociadas y pasivos ambientales y propondrán las medidas de mitigación pertinente.</p> <p>Las medidas de fortalecimiento de ejecutor deberán asegurar la capacidad para que las ciudades realicen consultas significativas con los afectados y en cumplimiento con la directiva B.6 del BID.</p>
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales y Planes Sociales.	Si	<p>La Operación es de Obras múltiples, categoría B; por lo que durante su preparación se deben realizar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dos EIAS/PGAS para dos proyectos, como muestra representativa del Programa, incluyendo un plan de consulta para llevar a cabo las consultas significativas con las partes afectadas para cada proyecto.</li> <li>- Un MGAS, incluyendo un marco de consulta para los proyectos futuros a ser financiado con el Programa.</li> <li>- Análisis de impactos por desplazamiento económico, (de aplicar).</li> </ul>	<p>Para abordar los posibles impactos y riesgos de ESHS causados por las obras, las evaluaciones antes referidas se realizarán como siguen:</p> <p><u>Para la muestra representativa del Programa:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Proyecto “Sistema de Saneamiento de Gualeguaychú”: Cuenta con un EIAS/PGAS avanzado, el cual será ajustado según comentarios realizados en TdR por especialistas ESG, a fin de alinearlos al cumplimiento de las Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco.</li> <li>- Proyecto “Sistema de Saneamiento de Concordia”: se elaborará un EIAS/PGAS según TdR acordado con el Banco y en cumplimiento con Salvaguardias del BID.</li> <li>- Como parte de los EIAS/PGAS se realizará un análisis de los posibles impactos acumulativos e indirectos en los ríos receptores.</li> <li>- Como parte de los EIAS/PGAS, si se determinare necesario, se realizará un análisis de impactos por desplazamiento económico.</li> <li>- <u>Para las obras futuras del Programa:</u> se elaborará un MGAS según TdR acordados con el Banco.</li> </ul>

			<p>Los documentos se prepararán; (i) primeras versiones (incluyendo plan y marco de consulta), antes de misión de análisis; y (ii) documentos finales (incluyendo informes de consultas y marco de consulta): antes de OPC; ver apéndice 2.</p> <p>Se ha contratado un consultor que apoyará al ejecutor a preparar los referidos documentos.</p>
B.6 Consultas	Si	<p>Las Operaciones de obras múltiples, categoría B, durante la preparación requieren al menos una ronda de consulta significativa con las partes afectadas, para los proyectos de la muestra representativa, y para los futuros proyectos un marco de consulta.</p>	<p>Los EIAS/PGAS mediante el plan de consulta identificará la población afectada y otras partes interesadas, a las que se consultará sobre los posibles riesgos e impactos ambientales y sociales del Programa (incluyendo en los proyectos de la muestra la participación de los afectados actualmente por el manejo de lodos y cualquier otro pasivo que se identifique) y propondrá una metodología para garantizar que las consultas sean significativas, sensibles al género y socioculturalmente apropiadas. Además, dicho plan de consulta incluirá un Plan de participación de las partes interesadas y un Mecanismo de gestión de quejas y reclamos que se implementará durante la ejecución del Programa.</p> <p>Sobre esta base, los ejecutores llevarán a cabo y documentarán al menos una ronda de consulta significativa para los proyectos de la muestra. Los informes de dichas consultas se publicarán en la página web del BID antes de OPC.</p> <p>Para los proyectos futuros del Programa, los ejecutores, basado en los lineamientos del marco de consulta, durante la fase de formulación de los proyectos realizarán las consultas de estos, además, el MGAS incluirá un Plan de participación para las partes interesadas y un Mecanismo de gestión de</p>

			quejas y reclamos que se implementará durante la ejecución del Programa. Dicho marco definirá los lineamientos para asegurar que en los proyectos futuros sean consultados los afectados por pasivos existentes, previamente identificados.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Si	El Banco supervisará el cumplimiento de los requisitos de ESHS establecidos en los EIAS/PGAS, el IGAS, el Reglamento Operativo, el Acuerdo de Préstamo y las Políticas de Salvaguardias del BID.	El IGAS establecerá los requisitos de supervisión ESHS que se incorporarán en el acuerdo de préstamo y el Reglamento Operativo del Programa.
B.8 Impactos Transfronterizos	Si	El programa se ejecutará teniendo intervención en el río Uruguay (como cuerpo receptor y construcción del emisario o punto de vertimientos), el cual pertenece a aguas internacionales (Uruguay y Argentina)	Los EIAS/PGAS analizarán los posibles riesgos e impactos ambientales y sociales que podría generar la implementación del Programa en el río Uruguay. En este sentido: (i) si mediante los EIAS se identifica que la Operación generará impactos negativos potencialmente significativos, se notificará a las autoridades CARU sobre los impactos de importancia críticos que se podrían generar en el río Uruguay por la implementación del Programa; (ii) se incluirán las autoridades de CARU en las consultas del Programa; (iii) en los PGAS se definirán medidas de mitigación y supervisión apropiadas a satisfacción del Banco y en cumplimiento con sus políticas de salvaguardias; (iv) se deberán obtener los permisos ambientales que se requieren según la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU). Mediante los EIAS/PGAS se identificarán y evaluarán si aplican otras regulaciones o acuerdos bilaterales con respecto a los proyectos que puedan afectar las aguas del río Uruguay.
B.9 Hábitats Naturales	No	El Programa no se ejecutará en áreas naturales críticas.	N/A
B.9 Especies Invasoras	No	El Programa no introducirá especies invasoras.	N/A



B.9 Sitios Culturales	No	El Programa no prevé intervención en sitios culturales.	N/A
B.10 Materiales Peligrosos	Si	Durante la construcción se utilizarán materiales peligrosos como gasolina, diésel, aceites y lubricantes. Durante la Operación se utilizará cloro.	Los EIAS/PGAS incluirán los planes y las medidas necesarias para la gestión y disposición final adecuada de los materiales peligrosos, generados por el Programa. El MGAS incluirá los lineamientos de gestión y disposición final para los proyectos futuros.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Si	Durante la construcción y operación de las obras se podrían generar contaminación al: (i) aire por olores, (ii) al ambiente por ruido causado por el uso de maquinarias, (iii) al agua y suelo por la generación de aguas residuales y el mal funcionamiento de los sistemas construidos.	Los EIAS/PGAS incluirán planes específicos y medidas de mitigación para garantizar la prevención y el monitoreo de la contaminación durante la construcción y operación. El MGAS incluirá los lineamientos de gestión y monitoreo para la mitigación en los proyectos futuros.
B.12 Proyectos en Construcción	No	No hay proyectos en construcción	N/A
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	No	No es un Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo.	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	No	No es Préstamos Multifase o Repetidos	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	No	No se contempla Cofinanciamiento	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	No	No utilizarán Sistemas Nacionales	N/A
B.17 Adquisiciones	Si	Los documentos de licitación de los proyectos incluirán referencias al cumplimiento de los requisitos de ESHS del BID.	Los documentos de licitación de los proyectos incluirán referencias al cumplimiento de los requisitos de ESHS del BID.
<b>OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales</b>			
A.2 Análisis y gestión de escenario de riesgos tipo 2 <sup>3</sup> .	Por confirmar	Los EIAS/PGAS evaluarán el riesgo de inundación para las plantas de tratamientos de aguas cloacales y en IGAS se confirmará si el riesgo tipo 2 es aplicable al Programa, debido a que de existir este riesgo se podría expandir los contaminantes y materiales peligrosos en las áreas circundantes y en el río Uruguay.	Se confirmará el riesgo tipo 2 para el programa.

<sup>3</sup> Nota: El escenario de riesgo tipo 2 ocurre cuando la operación tiene el potencial de exacerbar el riesgo de riesgo para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente y el propio proyecto.

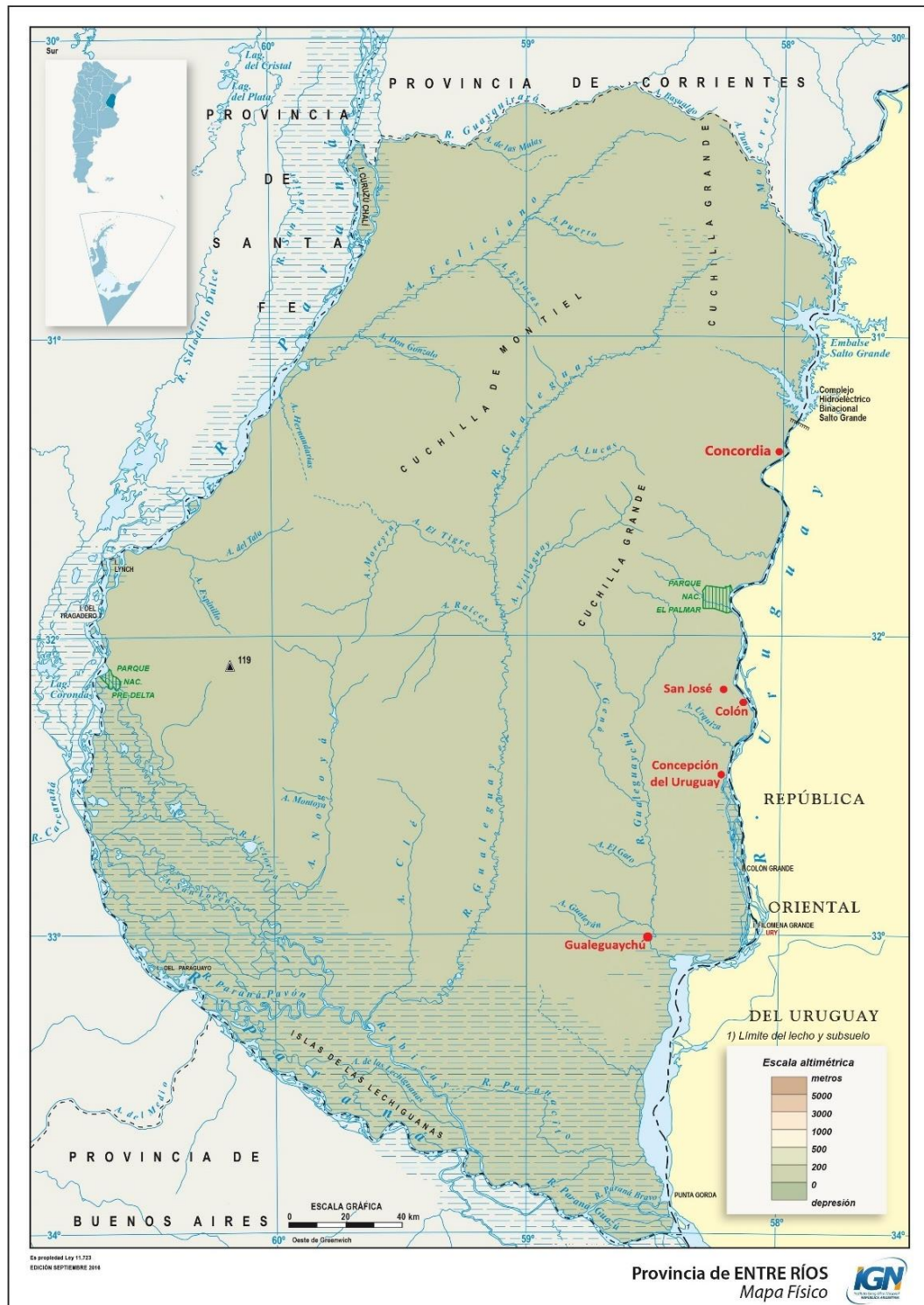
A.2 Gestión de contingencia (Plan de respuesta a emergencias, plan de seguridad y salud de la comunidad, plan de higiene y seguridad ocupacional).	Si	El riesgo ante desastres naturales tipo 1 se ha clasificado como moderado, debido a que la zona donde se implementará el Programa está expuesto principalmente a inundaciones. Para el riesgo tipo 2 los EIAS/PGAS evaluarán si las plantas de tratamiento de aguas cloacales se encuentran expuestas a inundación.	<p>Los EIAS/PGAS evaluarán el riesgo de inundaciones y otros posibles riesgos para los proyectos de la muestra y se confirmará en IGAS la clasificación Tipo 1 moderado.</p> <p>Los EIAS/PGAS determinarán los planes y medidas necesarios (respuesta de emergencia, salud y seguridad en el trabajo y para la comunidad) para los proyectos de la muestra.</p> <p>Los EIAS/PGAS evaluarán el riesgo de inundación de las plantas de tratamiento de aguas cloacales y el IGAS confirmará si el riesgo tipo 2 es aplicable al Programa, basado en el resultado se procederá de acuerdo con OP-704.</p> <p>El MGAS definirá los requisitos de evaluación para este tipo de riesgos en los proyectos futuros del Programa.</p>
<b>OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario</b>			
Minimización del Reasentamiento	No	No se anticipa ningún desplazamiento físico de personas como resultado de la implementación del Programa.	<p>Los EIAS/PGAS verificarán que en los proyectos de la muestra no hallan desplazamientos físicos de personas.</p> <p>En el MGAS e IGAS se incluirá como condición de elegibilidad para futuros proyectos del Programa el no contener reasentamiento involuntario de personas.</p>
Consultas del Plan de Reasentamiento	No		
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	No		
Requerimiento para el Plan de Reasentamiento y/o Marco de Reasentamiento	No		
Requerimiento de Programa de Restauración del Modo de Vida	No		
Consentimiento (Pueblos Indígenas y	No		

otras Minorías Étnicas Rurales)			
<b>OP-765 Política Operativa sobre Pueblos Indígenas</b>			
Requerimiento de Evaluación Sociocultural	No	El Programa no prevé intervención con población indígena.	N/A
Negociaciones de Buena Fe y documentación adecuada	No	N/A	N/A
Acuerdos con Pueblos Indígenas Afectados	No	N/A	N/A
Requerimiento de Plan o Marco de Compensación y Desarrollo de Pueblos Indígenas	No	N/A	N/A
Cuestiones Discriminatorias	No	N/A	N/A
Impactos Transfronterizos	No	N/A	N/A
Impactos sobre Pueblos Indígenas Aislados	No	N/A	N/A
<b>OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo</b>			
Consulta y participación efectiva de mujeres y hombres	Si	Las consultas de los proyectos de la muestra deberán promover que las opiniones de las mujeres sean escuchadas y tomadas en consideración como partes interesadas de los proyectos, el Programa llevará a cabo consultas sensibles al género.	El Plan de consulta y el Plan de participación de las partes interesadas que se incluirán en los EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra, propondrán enfoques y metodologías sensibles al género para promover la participación equitativa de mujeres y hombres durante la preparación y el funcionamiento de estos; mismos criterios que serán incluidos en el MGAS para ser utilizados en los proyectos futuros del Programa.
Aplicación del análisis de riesgo y salvaguardias	No	No se anticipan impactos adversos o riesgo de exclusión basados en género.	El riesgo de exclusión basado en género se evaluará en los EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra y se definirá el requisito para

			evaluarlo en los futuros proyectos del Programa. El MGAS del Programa propondrá cláusulas a incorporar en los códigos de conducta de las empresas contratistas prohibiendo explícitamente conductas de acoso o violencia contra las mujeres y niños y niñas de la comunidad y empleadas de la empresa.
<b>OP-102 Política de Acceso a la Información</b>			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales Previo a la Misión de Análisis, QRR, OPC y envío de los documentos al Directorio	Si	Se deberán divulgar en la página web del BID antes de la misión de análisis, en versión adecuado para divulgar de conformidad con el Banco, los dos EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra y el MGAS para futuros proyectos del Programa. Igualmente, antes de OPC las versiones finales de dichos documentos.	<p>Se deberán divulgar en la página web del BID antes de la misión de análisis, en versión adecuado para divulgar de conformidad con el Banco, los dos EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra y el MGAS para futuros proyectos del Programa.</p> <p>Igualmente, para antes de OPC se deberán divulgar en la página web del BID, en versión final de conformidad con el Banco, los dos EIAS/PGAS de los proyectos de la muestra (incluyendo los informes finales de consultas) y la versión final del MGAS para los futuros proyectos del Programa.</p>
Disposiciones para la Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Si	El Banco publicará todos los nuevos documentos de ESHS relevantes que se desarrollarán durante la implementación del Programa.	<p>En caso de que se generen nuevos documentos ambientales y sociales relevantes durante la implementación de los proyectos de la muestra, también se pondrán a disposición del público en la página web del Banco.</p> <p>Igualmente, la documentación ambiental y social de los proyectos futuros del Programa serán divulgados en la página del Banco.</p>

## Apéndice 1: Mapas

### Provincia de Entre Ríos – 5 ciudades a participar del Programa





### Proyecto ciudad de Concordia



- Nueva Planta Depuradora.
- Construcción de dos nuevos colectores (Aliviador Noreste y Virgen de Fátima) y estaciones de bombeo asociadas.
- Optimización y mejoramiento Estaciones de Bombeo existente.
- Nueva línea de impulsión a planta depuradora.



### Proyecto ciudad de Gualeguaychú



- Planta de Tratamiento existente.
- Estación de Bombeo Munilla: Optimización y mejoramiento (estación existente).
- Estación de Bombeo Molinari: nueva estación y línea de impulsión.

**Apéndice 2: Cronograma tentativo**

Actividades de ESHS por realizarse durante la preparación del programa		2018	2019			
		Agt – Sept.	Marzo	Abril	Mayo	Junio
1	Realización de TdR para EIASs/PGASs y MGAS					
2	Contratación del consultor					
3	Preparación de primera versión de EIASs/PGASs y MGAS, incluyendo plan de consulta de la muestra y marco de consulta del Programa.					
4	Comentarios BID y UE a versión 1 de EIASs/PGASs y MGAS					
5	Incorporación por el consultor de comentarios BID y UE a EIASs/PGASs y MGAS y publicación de estos por BID en la página Web del Programa.					
6	Misión de análisis					
7	Preparación de IGAS y párrafos POD					
8	Reunión QRR					
9	Realización de las consultas significativas para los dos proyectos de la muestra.					
10	Incorporación en EIASs/PGASs y MGAS recomendaciones de las consultas, comentarios BID y EU post misión de análisis.					
11	Preparación y entrega de versiones finales de EIASs/PGASs y MGAS, incluyendo los informes de consultas de los dos proyectos de la muestra y marco de consulta para los proyectos futuros.					
12	Negociación					
13	Consideración por el Directorio Ejecutivo del Banco.					

<b>Leyenda</b>	Realizado	Por realizar
----------------	-----------	--------------



## Índice del Trabajo Sectorial Propuesto

Estudios	Descripción	Fechas	Archivos Técnicos (referencias y enlaces electrónicos)
Análisis institucional	En el marco de la preparación del 'Programa de Desarrollo e Integración de la Región de Salto Grande' se realizó el Análisis SECI (Sistema de evaluación de la Capacidad Institucional) del Organismo Ejecutor; el equipo de proyecto revisará el informe para determinar si se requieren análisis complementarios, y definirá esquema de ejecución del programa, evaluación de riesgos potenciales y propuestas de fortalecimiento institucional del Organismo.	Abril 2019	
Análisis financiero	Análisis financiero de los prestadores de los servicios de saneamiento de la muestra de proyectos. Dichos prestadores son i) Ente Descentralizado de obras Sanitarias (EDOS) de Concordia y ii) la Municipalidad de Gualaguaychú. Además, con recursos de la AR-T1145 se están elaborando Planes de Gestión de Resultados (PGyR), para mejorar las capacidades de los prestadores de tal manera que logren adecuados niveles de calidad y sostenibilidad.	Abril 2019	
Estudios de ingeniería	Durante la preparación del programa se revisarán los diseños disponibles que se definan como parte de la muestra y que harán parte de esta operación, revisando la validez de los principales parámetros de diseño frente a las características y condiciones de las ciudades. También se revisarán los presupuestos de las soluciones propuestas para verificar que contemplen adecuadamente todos los costos necesarios para la construcción eficiente de las obras y que reflejen las condiciones del mercado local. El equipo verificará la disponibilidad y el tipo de solución sanitaria y los requerimientos de tratamiento de las aguas residuales. Para efectos de determinar la viabilidad técnica, financiera, socioeconómica y ambiental del Programa, así como para garantizar un conjunto de proyectos que permita el inicio oportuno de las acciones del Programa una vez aprobado, se ha conformado una muestra de proyectos compuesta por: 1) Proyecto de Saneamiento de Concordia (aprox. US\$31 millones), y 2) Proyecto de Saneamiento de Gualaguaychú (aprox. US\$7 millones).	Abril 2019	
Estudios socioeconómicos	A los efectos de la preparación del programa, se realizará un análisis costo-beneficio de los proyectos de la muestra, para lo que se utilizará la metodología de valuación contingente, que consiste en estimar la disposición a pagar (DAP) de la población por soluciones de saneamiento para luego comprar tal disposición a pagar con los costos del proyecto.	Abril 2019	
Evaluación ambiental y social y preparación del PGAS	El equipo de proyecto, con el apoyo de un consultor, evaluará los EIA disponibles de los proyectos de la muestra y preparará los faltantes, realizará un apoyo específico en los aspectos sociales de la operación y preparará el Informe de Gestión Ambiental y Social de la operación de acuerdo con los requerimientos del Banco.	Abril 2019	

# CONFIDENCIAL

<sup>1</sup> La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).