

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. DATOS BÁSICOS DEL PROYECTO

País:	Argentina – Provincia de Buenos Aires (AR-T1077)		
Nombre del Programa/numero:	Plan Director de Cloacas de la Región Noroeste (Partidos Malvinas Argentinas, José C. Paz, Moreno y Pilar) del Gran Buenos Aires		
Jefe y miembros del Equipo:	Sergio Campos (WSA/CAR), Jefe de equipo; Camilo Garzón, Kléber Machado y Cynthia Nuques (INE/WSA); Gumersindo Velázquez y Ignacio Vinocur (CSC/CAR)		
Fecha de solicitud:	17 de Noviembre de 2009		
Nombre del Fondo:	AquaFund-BID		
Beneficiario:	Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires – Dirección Provincial de Servicios Públicos de Agua y Cloacas – DIPAC		
Agencia Ejecutora:	Dirección Provincial de Servicios Públicos de Agua y Cloacas.		
Responsabilidad Técnica Básica:	Dirección Provincial de Servicios Públicos de Agua y Cloacas		
Plan de Financiamiento:	Banco (AquaFund-BID):	US\$ 750.000,00	
	Local (DIPAC):	US\$ 250.000,00	
	Total:	US\$1.000.000,00	
Ejecución y Desembolso	Ejecución:	12 meses	
	Último Desembolso:	18 meses	

II. ANTECEDENTES Y PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 **El área de influencia y la población beneficiaria.** El área de influencia de Cooperación Técnica incluye a los Partidos (Municipios) de Malvinas Argentinas y José C. Paz, parte del Partido de Pilar y la localidad de Cuartel V del Partido de Moreno, que forman parte del Conurbano Bonaerense; ver mapa en el Anexo I. El área bajo análisis es predominantemente urbana y periurbana. Según estimaciones del población del INDEC¹ en el área de influencia la población total alcanza a 1,35 millones de habitantes. La variación intercensal del período 1991-2001 expone que todos los partidos han crecido significativamente, destacándose el de Pilar (60,7%), mientras que el mínimo se registró en el partido de José C. Paz (23,3%), tendencia que de acuerdo a la proyecciones de población entre el 2001 y el 2010 estima ha crecido en un promedio del orden del 14%. Asimismo, como puede observarse en el



¹ Estimaciones de población total por departamento y año calendario Período 2001-2010 N°34 -Análisis Demográfico.

siguiente cuadro, la población del conurbano de reporta los niveles más elevados de pobreza e indigencia los cuales están por encima del promedio del país y son superiores al del interior de la ciudad de Buenos Aires y del interior de la provincia. Todos los partidos que estarían involucrados en el proyecto se encuentran dentro de la categoría más crítica (Riesgo Muy Alto) de la Integración Ponderada de Parámetros de Riesgo Social, que mide el riesgo social de contraer enfermedades de transmisión hídrica por situaciones de carencias.

- 2.2 **La cobertura de los servicios**². La principal fuente de abastecimiento de agua en el área de influencia es mediante pozos de extracción. Únicamente el 19,7% de la población tiene acceso a agua potable de red pública. Este déficit de cobertura de agua potable será cubierto en mediante la Planta Potabilizadora Norte del Paraná de las Palmas actualmente en construcción. La cobertura de alcantarillado en el área de influencia se realiza principalmente mediante pozos sépticos. Únicamente el 9% de la población cuenta con inodoro con descarga de agua y desagüe a red pública. Los líquidos cloacales domiciliarios usualmente se desagotan en pozos los cuales producen efectos contaminantes en las napas. Este efecto conjuntamente con descargas puntuales tiene un fuerte impacto en la contaminación de los cursos de aguas y ríos integrantes de la cuenca. Todos los cursos de agua del área pertenecen a la Cuenca del Plata, aunque a una escala menor se pueden diferenciar en dos cuencas: aquellos que drenan sus aguas hacia el río Luján (Cuenca del Río Luján) y aquellos que lo hacen hacia el río Reconquista (Cuenca del Río Reconquista).
- 2.3 **Prestación del Servicio.** La prestación del servicio en el área de influencia del proyecto es responsabilidad de Agua Bonaerenses S.A. (ABSA). Esta empresa tiene a su cargo la prestación de servicios en 80 localidades pertenecientes a 62 partidos de la provincia de Buenos Aires, en un territorio de 150 mil kilómetros cuadrados. La empresa, en operación desde el 2002, tiene a su cargo únicamente la operación y mantenimiento de los sistemas de provisión de agua potable y de colección, tratamiento y disposición final de las aguas residuales. El área influencia de esta CT forma parte de la Región Metropolitana Oeste (RMO) la cual fue incorporada a ABSA a partir de julio del 2006³; incluyo la incorporación de aproximadamente 170 mil cuentas de agua potable abastecidas mediante 88 pozos y en saneamiento la atención a 102 mil viviendas. ABSA a partir de la incorporación de la RMO al área de su concesión ha acordado con AySA la venta de agua en bloque aspecto el cual le permitirá mejorar la calidad y continuidad del servicio. Asimismo le ha solicitado al Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires apoyo en el desarrollo y financiamiento del Plan Director de Cloacas y del fortalecimiento institucional de ABSA en la RMO. Este Ministerio mediante la Dirección Provincial de Servicios Públicos de Aguas y Cloacas – DIPAC ha gestionado con el ENOHSA⁴ el apoyo técnico y financiero así como la incorporación del proyecto en el Programa de Agua y Saneamiento (PAyS) el cual se espera que cuente con financiamiento del Banco (AR-L1084) y que sea ejecutado por el ENOHSA.

² Las coberturas a de accesos nivel nacional son del orden de 79% para agua potable y del 44% en alcantarillado.

³ Anteriormente la prestación del servicio estuvo a cargo de cada una de las intendencias.

⁴ Entidad que tiene la misión de organizar, administrar y ejecutar programas de desarrollo de infraestructura de agua potable y saneamiento en el territorio nacional que deriven de las políticas nacionales, provinciales y municipales.

- 2.4 El financiamiento de esta cooperación contribuiría a que una de las regiones más densamente pobladas y de rápido crecimiento de la Argentina, habitada principalmente por familias pobres, cuente con un Plan Director tomando en consideración aspectos técnicos, socioeconómicos y ambientales. Asimismo, contribuirá al fortalecimiento institucional de RMO de ABSA para que esta encuentre la institucionalidad idónea que le permita operar y mantener la infraestructura de agua y saneamiento en forma sostenible.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCION DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 Apoyar a la DIPAC en la elaboración de los estudios y planes necesarios para la conceptualización y diseño de un Plan Director Cloacal para los partidos de Malvinas Argentinas, José C. Paz, Moreno y Pilar de la Provincia de Buenos Aires y el desarrollo de un plan de fortalecimiento institucional para asegurar la sostenibilidad en la prestación del servicio una vez construida la infraestructura.

B. Alcance

- 3.2 Esta cooperación técnica financiaría la realización de dos consultorías: i) Plan director cloacal y ii) Plan de fortalecimiento institucional.
- 3.3 *Plan Director Cloacal.* El objetivo de esta consultoría será el de definir para un periodo de 20 años un programa de saneamiento elaborado con base en criterios de sostenibilidad y eficiencia que permita la ampliación de las redes cloacales para la recolección y tratamiento de las aguas residuales de los partidos de Malvinas Argentinas, José C. Paz, Moreno y Pilar. El alcance de esta consultoría se divide en tres etapas: diagnóstico, factibilidad y diseño. En la etapa de diagnóstico prevé los siguientes estudios: i) análisis de las fuentes de agua potable y de cuerpos receptores de desagües cloacales para la región en análisis; ii) estudio de demanda con base en las dotaciones de uso y crecimiento poblacional; iii) planteamiento de alternativas de recolección y tratamiento. La etapa de factibilidad incluye: iv) la definición de las etapas del plan; v) la análisis, evaluación y selección de la mejor alternativa técnica y de mínimo costo; vi) la identificación de las condiciones básicas necesarias dentro de un marco teórico conceptual que aseguren la adecuada operación y mantenimiento de la infraestructura, tomando en cuenta el punto de vista institucional financiero y normativo. Finalmente la etapa de diseño incluye: vii) el desarrollo del proyecto ejecutivo de la primera etapa del plan; viii) los estudios de impacto ambiental requeridos para las inversiones previstas en el programa; ix) la preparación de los pliegos de licitación; x) análisis costo-beneficio económico al nivel de la factibilidad del Plan Maestro y xi) la elaboración de un cronograma detallado de ejecución y el monitoreo del proyecto (dotación de personal, presupuesto, actividades y tiempos). Se espera que la implementación de este plan director en su primera etapa permitirá dar cobertura a aproximadamente 120 mil habitantes que en la actualidad no cuentan con servicios de cloaca.
- 3.4 *Fortalecimiento Institucional* el objetivo de esta consultoría será el de proponer una estructura institucional que propicie la adecuada operación y mantenimiento de la infraestructura a ser construida. La ejecución de esta consultoría se realizará en forma paralela a la del Plan Director y constará de tres etapas: diagnóstico,

adecuación, desarrollo. La etapa de diagnóstico incluye: i) revisión del marco jurídico; ii) análisis de la organización existente para la prestación del servicio de agua y cloaca (prestadores de servicio, regulación, control ambiental, etc.); y iii) planteamiento de alternativas de esquemas institucionales para la adecuada gestión de los servicios de saneamiento. La segunda etapa adecuación incluye: iv) selección de un conjunto de dos o tres posibles alternativas; v) consulta con los involucrados en la cual se presentarán las alternativas mediante talleres de trabajo; vi) selección de la alternativa adecuada. La etapa de desarrollo incluye: vii) revisión y/o elaboración de los documentos necesarios para la adecuada implementación de la estructura organizacional seleccionada (dispositivos legales, manuales de funciones y procedimientos, reglamentos operativos, etc.); y viii) elaboración de un cronograma detallado de implementación y monitoreo (dotación de personal necesario, presupuesto, actividades y tiempos). Se espera que la adecuada implementación de este plan de fortalecimiento institucional contribuirá a la sostenibilidad de la infraestructura construida.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total estimado del proyecto es de US\$1.000.000. La contribución del AquaFund-BID sería de US\$750.000 y la contrapartida local de US\$250.000.

Cuadro – I
Presupuesto del Proyecto US\$

Servicios/Actividades	AquaFund-BID	DIPAC	Costo Total
Plan Director y Proyecto 1º etapa	750.000	100.000	850.000
Fortalecimiento Institucional		100.000	100.000
Auditoría		5.000	5.000
Imprevistos		45.000	45.000
Total estudios y consultorías	750.000	250.000	1.000.000

V. AGENCIA EJECUTORA Y ESQUEMA DE EJECUCION

- 5.1 La agencia ejecutora del proyecto será la Dirección Provincial de Servicios Públicos de Aguas y Cloacas – DIPAC, entidad dependiente del Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires, que tiene como misión ejecutar las políticas establecidas por el Gobierno Provincial destinadas al mantenimiento, mejora y ampliación de los servicios de captación, potabilización, almacenamiento, transporte y distribución de agua potable y recepción, tratamiento y disposición de desagües cloacales, todo ello en el marco de la Ley N° 6021 de Obras Públicas, con el fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y contribuir al desarrollo sostenible. Como parte del plan de ejecución del programa se tiene contemplada la realización de reuniones de consulta y la implementación de un plan de comunicaciones que acompañe las etapas descritas en el alcance del programa el cual incluirá un inventario de actitudes y percepciones sobre los objetivos y alcance del programa, y la diseminación y consenso del programa con los involucrados, incluyendo a la población.
- 5.2 La ejecución de esta cooperación técnica se realizará en un periodo estimado de 12 meses y los desembolsos hasta en 18 meses. Los estudios financiados total o parcialmente con recursos de la cooperación técnica se llevarán a cabo conforme a las políticas GN-2349-7 y GN- 2350-7 del BID. La DIPAC, ABSA, y el ENOHSa conformarán un equipo de contraparte responsable por la supervisión de los

estudios. Estas tres instituciones conformarán un Comité Técnico para lo cual cada institución designará personal calificado tanto en los aspectos técnicos como financiero-institucionales. El Comité, liderado por la DIPAC será responsable por la revisión y aprobación de los informes para lo cual se reunirá en forma periódica. La conformación de este comité será una condición contractual. En el Plan de Operaciones se presentará con mayor detalle la mecánica operativa y funcional de esta instancia. En el 7.1 se incluye un cronograma de la licitación.

VI. ASPECTOS PRINCIPALES

- 6.1 Durante la preparación del Plan de Operaciones y la elaboración de los términos de referencia se tomarán en consideración las lecciones aprendidas de operaciones anteriores financiadas con recursos del Banco, particularmente en lo que se refiere a la necesidad de: i) asegurar que el esquema de gestión institucional y financiero requerido para asegurar la adecuada operación y mantenimiento de las plantas a ser construidas esté diseñado antes de la aprobación del proyecto, e implementado antes del inicio de la operación de las mismas; ii) asegurar que las autoridades municipales, el ENOHSA y ABSA sean consultadas durante la fase de factibilidad, diseño del esquema de gestión institucional y financiero de manera a tener su concordancia previa con relación a la solución a ser adoptada; y iii) asegurar que los proyectos a ser ejecutados cuenten con estudios de factibilidad y diseños actualizados y de buena calidad técnica.

VII. PLAN DE ACCIÓN

- 7.1 El Banco acordará con el ejecutor los TdR de los estudios propuestos antes de la aprobación de la Cooperación Técnica. El Banco participará en las reuniones de instalación de los consultores y dará no objeción a los documentos técnicos que está presente. El cronograma tentativo de preparación de la CT y de la licitación se detalla en el Anexo II.

VIII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL


- 8.1 El presente proyecto no incluye ninguna actividad que pueda generar impactos socio ambientales. Sin embargo, como su objetivo es financiar la preparación de planes y diseños de sistemas de cloacas y manejo de aguas residuales, el equipo de proyecto velará para que dichos proyectos cuenten con los estudios socio ambientales requeridos por la legislación local y por las políticas del Banco. El equipo proyecto propone que el proyecto sea clasificado como categoría "C", pero que los TdR para la contratación de los estudios previstos sean enviados al ESG para verificación por la secretaria del Comité.

IX. RECOMMENDACIÓN

- 9.1 Sergio Iván Campos Gonzáles, Jefe del Equipo de Proyecto, recomienda la aprobación de la presente operación.

X. APROBACIÓN

Aprobado por:

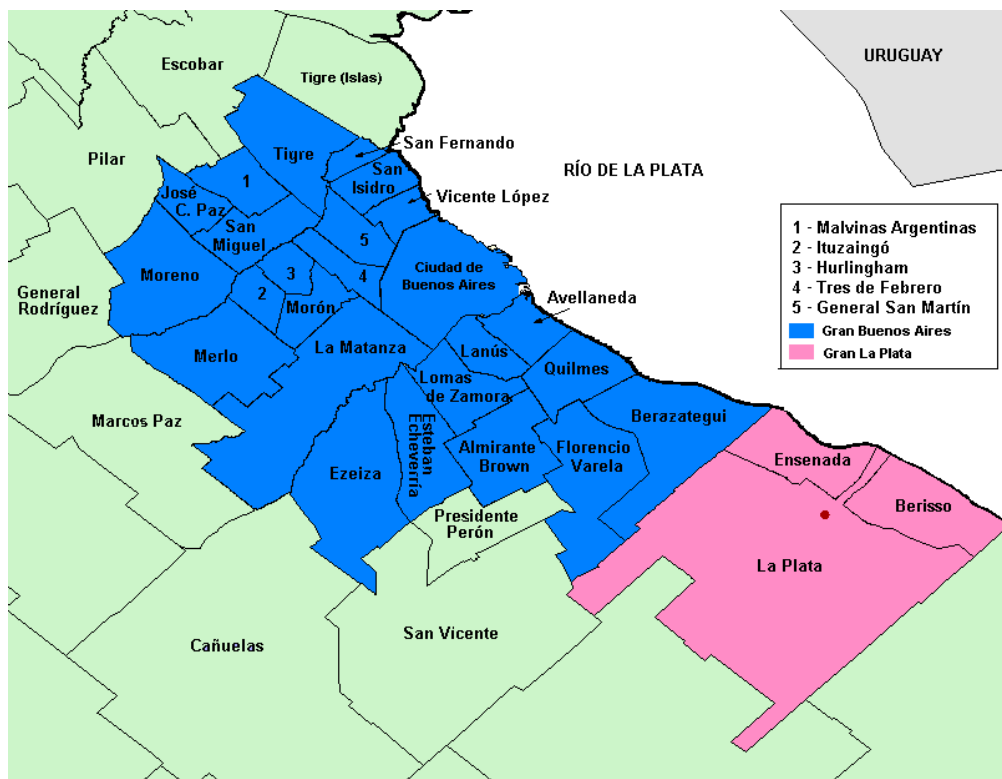


06/04/10

Fecha

Anexo I

División Política del Gran Buenos Aires



Anexo II
Cronograma tentativo de preparación de la CT y de la licitación se detalla

Aprobación de la Cooperación Técnica
Aprobación del Perfil: 2 de abril 2
Revisión de los TDR INE/WSA hasta el 22 de abril del 2010
Aprobación del Plan de Operaciones QRR 30 de abril.
Aprobación del Plan de Operaciones por el Banco 19 de abril.
Firma del Convenio de cooperación 1 de junio.
Proceso de licitación
Preparación de los TDR del anuncio en el Business Development 25 de marzo.
Publicación en el Business Development 9 de abril
Elaboración de la lista corta abril 30, 2010
Invitación a presentación de Propuestas. 17 de mayo
Apertura de propuestas 31 de mayo