

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	MEXICO/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento institucional para la responsabilidad fiscal de Estados y Municipios
▪ Número de CT:	ME-T1372
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rasteletti, Alejandro Gabriel (IFD/FMM) Jefe del Equipo; Roman Sanchez, Susana (IFD/FMM); Martinez Cervantes, Emilio (CID/CME); Ceron, Nelly (CID/CME); Greco, Maria Sofia (LEG/SGO); Perez-Segnini, Juan Carlos (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Fortalecimiento de la Gestión Hacendaria de Entidades Federativas y Municipios-ME-L1253 - Preparación
▪ Fecha del Abstracto de CT:	14 de marzo de 2018
▪ Beneficiario:	Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$250,000.00
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad Responsable de Preparación:	Gestión Financiera y Municipal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación México
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta Cooperación Técnica (CT) es fortalecer los sistemas fiduciarios de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y las capacidades institucionales del Gobierno Federal (GF) y los gobiernos subnacionales, para la adecuada implementación de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF). Esto se logrará mediante: (i) el desarrollo e implementación de un módulo informático para el Sistema de Alertas (SdA) creado por la LDF, que facilitará la recolección y procesamiento de la información requerida por el mismo, y el desarrollo e implementación de una plataforma para la elaboración de proyecciones fiscales de mediano plazo y análisis de sostenibilidad de deuda; (ii) la capacitación de funcionarios públicos de EFyM en la LDF; y (iii) la generación de evidencia sobre la efectividad de la LDF, a fin de elaborar recomendaciones para el fortalecimiento de la legislación vigente.
- 2.2 El 6 de junio de 2017 el Directorio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó el Programa de Fortalecimiento de la Gestión Hacendaria de Entidades Federativas y Municipios (ME-L1253), primera operación de una serie Programática en Apoyo de Reforma de Política (PBP), conformada de dos operaciones técnicamente vinculadas. La serie programática tiene como objetivo mejorar la gestión hacendaria en Entidades Federativas y Municipios (EFyM), a fin de fortalecer su sostenibilidad fiscal. Para lograr este objetivo, la serie apoya la implementación de un nuevo marco de disciplina financiera, el incremento de la transparencia y rendición de cuentas, y el fortalecimiento de las capacidades institucionales en EFyM. La primera operación programática se orientó principalmente a sentar las bases legales y normativas de una reforma constitucional en materia de disciplina financiera de las EFyM, mediante la expedición

de leyes, reglamentos y lineamientos. Para la segunda operación programática, se prevé apoyar en: (i) la elaboración de diversas regulaciones, lineamientos y metodologías, (ii) el desarrollo de sistemas informáticos y (iii) la capacitación de funcionarios públicos. El Banco ha venido apoyando estos esfuerzos con asesoría técnica y recursos de una CT (ME-T1310), con la cual se desarrolló el sistema informático del Registro Público Único de deuda de las EFyM, se formularon los borradores de convenios legales para la implementación de las primeras experiencias de deuda estatal garantizada y se diseñó un curso de capacitación para funcionarios de gobiernos estatales y municipales. A pesar de los importantes avances en la implementación de la LDF, persisten aun desafíos para poner en práctica algunas medidas de la nueva reglamentación. Un desafío importante se relaciona con la recolección y procesamiento de la información de las finanzas públicas municipales, requerida para la medición de los indicadores del SdA. Para la medición realizada durante el segundo trimestre de 2017, 397 municipios de un total de 858 a ser evaluados no entregaron información, o entregaron información insuficiente, para poder llevar a cabo la medición de los indicadores del Sistema.

- 2.3 Otro desafío enfrentado por varias EFyM se relaciona con la elaboración de proyecciones de sus finanzas públicas. La LDF establece que las iniciativas de Leyes de Ingresos y proyectos de Presupuestos de Egresos de las Entidades Federativas deben incluir proyecciones de finanzas públicas que abarquen un período de cinco años en adición al ejercicio fiscal en cuestión. La no elaboración de proyecciones fiscales adecuadas puede actuar en detrimento de la disciplina financiera, al impedir evidenciar los impactos de corto y mediano plazo de las políticas públicas sobre los resultados fiscales y la sostenibilidad de la deuda. Adicionalmente, muchas EFyM presentan desconocimiento sobre aspectos del nuevo marco normativo, lo que dificulta en ciertos casos la oportuna implementación del mismo. Finalmente, se requiere analizar los impactos de ciertas medidas de políticas innovadoras incluidas en la LDF, para evaluar si están produciendo los efectos esperados e identificar posibles ajustes para incrementar su efectividad.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente I. Sistemas para el fomento de la transparencia y disciplina financiera. Este componente financiará el desarrollo de un módulo para la gestión de la información del SdA, a fin de facilitar el acceso y entrega oportuna de información financiera de las EFyM. El módulo a desarrollar con el Gobierno Federal centralizará la captura y presentación de información sobre las finanzas públicas locales que generan las EFyM, lo que permitirá contar con información consistente y homogénea. También financiará el desarrollo e implementación de una plataforma digital para apoyar a las EFyM en la elaboración de diversos análisis fiscales. La plataforma contará con dos módulos. Un módulo permitirá la elaboración de proyecciones de finanzas públicas de mediano plazo, cuya elaboración es requerida por la LDF. El segundo módulo permitirá realizar análisis de sostenibilidad de deuda, utilizando diversos modelos económicos. Los resultados producidos por ambos módulos de la plataforma fortalecerán la planeación financiera de los gobiernos locales, alentando de esta manera una mayor disciplina financiera.
- 3.2 Componente II. Capacitación de funcionarios públicos en la LDF. Este componente apoyará el desarrollo de materiales para la actualización del curso de capacitación sobre la LDF desarrollado por la SHCP y el BID. También apoyará en la implementación de nuevas rondas de capacitación de funcionarios de EFyM y entes públicos de éstas. También podrá financiar actividades para el fortalecimiento institucional del INDETEC, a fin de que éste pueda impartir por su propia cuenta el curso desarrollado, en años subsiguientes.

- 3.3 Componente III. Fortalecimiento de la efectividad de la LDF. Este componente apoyará actividades que permitan generar evidencia sobre la efectividad de medidas específicas de la LDF, a fin de poder elaborar recomendaciones para el fortalecimiento de la legislación vigente. Particular énfasis se prestará al análisis del beneficio financiero del requerimiento de llevar adelante procesos competitivos previo a la contratación de financiamientos por encima de cierto monto. En particular, se buscará generar evidencia si la mayor competencia llevó a una reducción en las sobretasas establecidas en los contratos de nuevos financiamientos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I.	\$ 150,000.00	\$ 0.00	\$ 150,000.00
Componente II.	\$ 45,000.00	\$ 0.00	\$ 45,000.00
Componente III.	\$ 55,000.00	\$ 0.00	\$ 55,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.1 Banco Interamericano de Desarrollo

- 5.2 A solicitud del Gobierno de México, la CT será ejecutada por el Banco, por medio de IFD/FMM, en coordinación con la SHCP. La ejecución por parte del Banco se justifica por los procesos más ágiles de contratación con los que cuenta en el Banco, ante la necesidad de una implementación oportuna de los sistemas mencionados. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en los temas de gestión de las finanzas públicas subnacionales, lo que facilitará la supervisión de la operación.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Continuidad de las actividades previstas, dado el cambio de autoridades del Gobierno Federal y de varios gobiernos de EFyM a finales 2018. Se establecerá un diálogo activo con las nuevas autoridades federales, para promover la institucionalización de los productos de la CT, así como la apropiación de los mismos por parte los nuevos funcionarios designados. A nivel subnacional solo se intervendrá con capacitación. Los funcionarios a capacitar serán seleccionados entre aquellos que se encuentran en el inicio de sus administraciones.
- 6.2 Uso insuficiente de la plataforma para la elaboración de análisis fiscales. Se difundirá la existencia de la plataforma a través de diversos medios y se incluirán menciones a la misma en el material de los cursos de capacitación a ser implementados.
- 6.3 Bajo involucramiento de los funcionarios públicos registrados en los cursos de capacitación. Se incluirán en el curso tutores encargados de monitorear los avances de cada participante y de motivar la participación de aquellos participantes que presenten un bajo nivel de participación.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".