

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA**

*Las ciudades como motores de crecimiento de América Latina y el Caribe y la recuperación post- covid*

Regional RG-T3783

**Consultoría 1: Productividad en las ciudades. Análisis de costos de transacción, índice de productividad, análisis de los principales sistemas económicos de las ciudades en la región.**

### **1. Antecedentes y Justificación**

- 1.1.** Aumentar la productividad en las ciudades de América Latina y el Caribe (ALC) es central para mantener el desarrollo económico de la región alcanzado en los últimos años. Sin embargo, la crisis del COVID-19 generará retrocesos en los avances socioeconómicos que ha experimentado la región. Para ALC, esto implica pasar de una expectativa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del 2,0% en 2020 y del 2,4% en 2021, a una expectativa de caída del PIB del 5,2% en 2020 y una potencial recuperación del 3,4% en 2021. Este escenario podría ser aún peor, en caso que la recesión se prolongue hasta fines de 2020.<sup>1</sup> En un contexto de recursos limitados, exacerbado por los efectos de la pandemia, será crítico que los formuladores de políticas públicas de las ciudades de ALC cuenten con herramientas de priorización de las inversiones orientadas a la reactivación económica pospandemia y la creación de puestos de trabajo.
- 1.2.** La pandemia ha evidenciado que ALC necesita incrementar la inversión, tanto cuantitativa como cualitativamente, a fin de cerrar la importante brecha existente en la provisión de los servicios públicos urbanos y de infraestructura social, en particular en las zonas urbanas de mayor impacto económico y las más relegadas. Asimismo, es necesario aprovechar los beneficios que ofrecen las economías de aglomeración para construir ciudades más productivas y equitativas, que a través de sus políticas públicas promuevan una rápida y sostenida reactivación, junto a la reducción de los costos de transacción provocados, por ejemplo, por la congestión y la polución del transporte, y la mejora de la coordinación regional y metropolitana. Un tema de especial importancia en esta estrategia de crecimiento es la inversión masiva en la infraestructura de conectividad digital. Estas acciones requerirán de un mayor apoyo y financiamiento internacional, multilateral y comercial, así como de una colaboración más estrecha entre los sectores público y privado. Debido a las limitaciones fiscales existentes, las ciudades del ALC tendrán que desarrollar herramientas y ajustar sus regulaciones para articular y propiciar nuevas inversiones, las cuales deberán complementarse con las del sector privado para acelerar la recuperación económica. Para lograrlo, será necesario realizar una serie de análisis sobre las restricciones y oportunidades para incrementar productividad y el financiamiento de las inversiones.
- 1.3.** La productividad urbana se ve frenada por los costos y deseconomías de aglomeración producidas por la congestión de tráfico, las limitaciones de logística, de puertos y aeropuertos, y la insuficiencia de los servicios de energía, agua, saneamiento, salud y educación, entre otros

---

<sup>1</sup> De la Cruz, Rafael; Manzano, Osmel; Loterszpil, Mario. Como acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media en América Latina. (2020). <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Como-acelerar-el-crecimiento-economico-y-fortalecer-la-clase-media-America-Latina.pdf>

bienes públicos. La insuficiente y todavía limitada conectividad digital y de soluciones digitales para la actividad económica y de gobierno, igualmente limitan las posibilidades de crecimiento. Los costos asociados a la congestión y a la deficiente infraestructura y servicios urbanos generan impactos negativos en la velocidad de rotación del capital, que a su vez frena la productividad. Adicionalmente, esta misma situación se repite en las relaciones entre las ciudades, como nodulos de un sistema de economía interurbana a nivel nacional y transnacional. Finalmente, para facilitar el desarrollo de política pública, sería útil disponer de un sistema de variables que permita medir la dotación y pertinencia de bienes públicos urbanos e interurbanos para promover la productividad y la competitividad de las ciudades.

## **2. Objetivos**

- 2.1.** El objetivo de esta consultoría es desarrollar recomendaciones de política para que las ciudades de ALC puedan impulsar su crecimiento, incrementar su productividad y el acceso al financiamiento de la inversión pública y a proyectos urbanos estratégicos, a fin de contribuir a la reactivación económica pospandemia y la generación de empleo, en el corto, mediano y largo plazo. El consultor deberá hacer un diagnóstico y un análisis sobre el financiamiento de las principales ciudades de los 26 países del Grupo que permita determinar en qué países los municipios pueden adquirir créditos internos o externos y si los gobiernos subnacionales pueden contraer prestamos sin garantía soberana.

## **3. Resultados y Productos Esperados**

- 3.1.** El consultor deberá entregar tres productos principales descritos a continuación. Para cada producto se deben incluir diagnósticos, análisis y propuestas de política usando como referencia ciudades y sistemas de ciudades seleccionados en base a su importancia económica y a la disponibilidad de información relevante en un grupo representativo de países de la región.

*Producto 1:* Análisis de los costos de transacción que tienen las ciudades de la región, tales como, aquellos asociados a la congestión, así como el costo y rotación del capital.

*Producto 2:* Análisis de los principales sistemas económicos de las ciudades.

*Producto 3:* Análisis y construcción de variables para elaborar un índice de productividad de las ciudades.

## **4. Calendario del Proyecto e Hitos**

*Producto 1:* 2 meses después de la firma del contrato

*Producto 2:* 3 meses después de la firma del contrato

*Producto 3:* 4 meses después de la firma del contrato

## **5. Requisitos de los Informes**

- 5.1.** Los informes deben estar escritos en español.

## **6. Supervisión e Informes**

- 6.1. María Camila Uribe, Coordinadora de la Red de Ciudades (CSD/HUD) estará encargada de supervisar los términos del contrato.

## 7. Calendario de Pagos

- 7.1. Las condiciones de pago se basarán en los hitos o entregables del proyecto. El Banco no espera hacer pagos por adelantado en virtud de contratos de consultoría a menos que se requiera una cantidad significativa de viajes. El Banco desea recibir la propuesta de costos más competitiva para los servicios descritos en el presente documento.
- 7.2. La Tasa de Cambios Oficial del BID indicada en el SDP se aplicará para las conversiones necesarias de los pagos en moneda local.

Plan de Pagos	
<i>Entregables</i>	%
Producto 1	20%
Producto 2	30%
Producto 3	30%
<b>TOTAL</b>	100%

[Estructura sugerida] Proceso de selección #.....

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA-**

*Las ciudades como motores de crecimiento de América Latina y el Caribe y la recuperación post- covid*

Regional

RG-T3783

**Consultoría 2: Financiamiento en las ciudades. Revisión de los marcos normativos, análisis de los ingresos de las ciudades y las diferentes fuentes de financiamiento.**

### **1. Antecedentes y Justificación**

- 1.1. América Latina ha atravesado por un considerable proceso de descentralización. Los países con el mayor nivel de descentralización, medida según la relación entre el gasto y el PIB, son países federales, como Argentina, Brasil y México, y países no federales, como Bolivia y Colombia. En el otro extremo están países como Chile, Costa Rica y Paraguay cuyas tasas de descentralización son bajas y no han variado<sup>2</sup>. Sin embargo, el nivel de descentralización sigue variando enormemente en la región. Mientras que en Brasil y Argentina más del 40% del gasto consolidado fue ejecutado a nivel subnacional durante 2015, las cifras correspondientes en Costa Rica y Jamaica son menores al 5%.<sup>3</sup>
- 1.2. Con el proceso de descentralización, los municipios han adquirido mayores responsabilidades en el desarrollo de sus territorios, y por ende un rol creciente en la gestión urbana, en la promoción del desarrollo económico y de la innovación tecnológica, así como en la preservación del medio ambiente y en la prestación de servicios sociales. En la medida que la población crece y se urbaniza, aumenta también la presión sobre los gastos gubernamentales para satisfacer la demanda por bienes y servicios públicos en los centros urbanos. Esto requiere que los gobiernos locales cuenten con una mayor capacidad para generar recursos propios para formular y ejecutar programas de inversión pública.
- 1.3. Sin embargo, un gran número de gobiernos locales presenta debilidades en el manejo de las finanzas públicas, en la gestión de sus inversiones y la prestación de servicios a su cargo. En particular, las limitaciones de los gobiernos locales para una gestión pública más efectiva incluyen: (i) debilidades en los sistemas de planificación y gestión del desarrollo territorial, por la ausencia de instrumentos de coordinación entre los planes de desarrollo y las programaciones financiera y de inversiones; (ii) fuerte dependencia de las transferencias del gobierno central (iii) bajo nivel de recaudación, y (iv) baja efectividad de la inversión pública, por la escasa capacidad de diseño, ejecución y evaluación de proyectos entre otros factores. Finalmente, la mayoría de las entidades territoriales presentan un acentuado déficit de infraestructura y servicios públicos, lo cual impacta negativamente la calidad de vida de sus ciudadanos y su potencial de desarrollo local y regional.
- 1.4. En el informe, Evaluación de las operaciones del BID sin garantía soberana con entidades

---

<sup>2</sup> [Evaluación de las operaciones del BID sin garantía soberana con entidades subnacionales: 2007-2010](#)

<sup>3</sup> [Próximos pasos para la descentralización y gobiernos subnacionales en América Latina y el Caribe](#)

subnacionales: 2007-2010, consideran que la eficacia en la prestación de servicios públicos es fundamental para reducir la pobreza, que la baja tasa de formación bruta de capital está frenando el desarrollo de la región, y que la descentralización delega cada vez más las decisiones de inversión relacionadas con los servicios de infraestructura en los niveles subnacionales, por lo que recomiendan que el BID se preocupe por este mercado. Asimismo, desde el 2006, la Asamblea de Gobernadores del Banco autorizó nuevos sectores y prestatarios elegibles para recibir préstamos sin garantía soberana.

- 1.5. Para América Latina y el Caribe, la pandemia ha dejado claro que necesitamos más y mejor inversión para cerrar la brecha en la provisión de servicios urbanos, como el acceso a agua y alcantarillado, sobre todo en las zonas más pobres de las ciudades. La reactivación económica, va a requerir de un mayor apoyo multilateral, así como de una colaboración público-privada. Debido a las limitaciones fiscales, las ciudades van a tener que ser mucho más creativas y pensar en reglamentaciones más flexibles con el sector privado, y así actuar frente a la crisis. También, se deben encontrar y definir mecanismos como la emisión de bonos verdes y/o sostenibles para fortalecer la capacidad fiscal, así como el uso de garantía soberana para garantizar la participación privada. Para lograrlo, se deben hacer una serie de análisis y evaluaciones sobre los marcos normativos, la capacidad de endeudamiento y el mercado financiero que contribuirán a un mayor apoyo a los gobiernos locales por parte del BID.

## **2. Objetivos**

- 2.1. El objetivo de esta consultoría es identificar mecanismos de financiamiento que permitan que los gobiernos de las ciudades fortalezcan su capacidad fiscal, así como el uso de garantía soberana para promover la participación privada. El consultor deberá hacer un diagnóstico y un análisis sobre el financiamiento de las principales ciudades de los 26 países del Grupo que permita determinar en qué países los municipios pueden adquirir créditos internos o externos y si los gobiernos subnacionales pueden contraer préstamos sin garantía soberana.

## **3. Resultados y Productos Esperados**

- 3.1. Deberá entregar tres productos principales descritos a continuación. Para cada producto se deben incluir diagnósticos, análisis y propuestas de política usando como referencia ciudades y sistemas de ciudades seleccionados en base a su importancia económica y a la disponibilidad de información relevante en un grupo representativo de países de la región.

*Producto 1:* Revisión de los marcos normativos y regulatorios sobre el endeudamiento de las principales ciudades del Grupo BID.

*Producto 2:* Análisis de los ingresos de las ciudades y su capacidad para fortalecerlos.

*Producto 3:* Análisis sobre las potencialidades y las limitaciones de acceso a las diferentes fuentes de financiamiento, tales como: mercados internacionales, banca multilateral, banca privada y/o bancos de segundo piso.

## **4. Calendario del Proyecto e Hitos**

*Producto 1: 2 meses después de la firma del contrato*

*Producto 2: 3 meses después de la firma del contrato*

*Producto 3: 4 meses después de la firma del contrato*

## 5. Requisitos de los Informes

5.1. Los informes deben estar escritos en español.

## 6. Supervisión e Informes

6.1. María Camila Uribe, Coordinadora de la Red de Ciudades (CSD/HUD) estará encargada de supervisar los términos del contrato.

## 7. Calendario de Pagos

7.1. Las condiciones de pago se basarán en los hitos o entregables del proyecto. El Banco no espera hacer pagos por adelantado en virtud de contratos de consultoría a menos que se requiera una cantidad significativa de viajes. El Banco desea recibir la propuesta de costos más competitiva para los servicios descritos en el presente documento.

7.2. La Tasa de Cambios Oficial del BID indicada en el SDP se aplicará para las conversiones necesarias de los pagos en moneda local.

Plan de Pagos	
<i>Entregables</i>	%
Producto 1	20%
Producto 2	30%
Producto 3	30%
<b>TOTAL</b>	100%

## **TÉRMINOS DE REFERENCIA**

*Las ciudades como motores de crecimiento de América Latina y el Caribe y la recuperación post- covid*

Regional

RG-T3783

### **consultoría 3. Publicación**

#### **1. Antecedentes y Justificación**

- 1.1.** Aumentar la productividad en las ciudades de América Latina y el Caribe (ALC) es central para mantener el desarrollo económico de la región alcanzado en los últimos años. Sin embargo, la crisis del COVID-19 generará retrocesos en los avances socioeconómicos que ha experimentado la región. Para ALC, esto implica pasar de una expectativa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del 2,0% en 2020 y del 2,4% en 2021, a una expectativa de caída del PIB del 5,2% en 2020 y una potencial recuperación del 3,4% en 2021. Este escenario podría ser aún peor, en caso de que la recesión se prolongue hasta fines de 2020.<sup>4</sup> En un contexto de recursos limitados, exacerbado por los efectos de la pandemia, será crítico que los formuladores de políticas públicas de las ciudades de ALC cuenten con herramientas de priorización de las inversiones orientadas a la reactivación económica pospandemia y la creación de puestos de trabajo.
- 1.2.** Asimismo, ALC ha atravesado por un considerable proceso de descentralización. Los países con el mayor nivel de descentralización, medida según la relación entre el gasto y el PIB, son países federales, como Argentina, Brasil y México, y países no federales, como Bolivia y Colombia. En el otro extremo están países como Chile, Costa Rica y Paraguay cuyas tasas de descentralización son bajas y no han variado<sup>5</sup>. Sin embargo, el nivel de descentralización sigue variando enormemente en la región. Mientras que en Brasil y Argentina más del 40% del gasto consolidado fue ejecutado a nivel subnacional durante 2015, las cifras correspondientes en Costa Rica y Jamaica son menores al 5%.<sup>6</sup>
- 1.3.** Con el proceso de descentralización, los municipios han adquirido mayores responsabilidades en el desarrollo de sus territorios, y por ende un rol creciente en la gestión urbana, en la promoción del desarrollo económico y de la innovación tecnológica, así como en la preservación del medio ambiente y en la prestación de servicios sociales. En la medida que la población crece y se urbaniza, aumenta también la presión sobre los gastos gubernamentales para satisfacer la demanda por bienes y servicios públicos en los centros urbanos. Esto requiere que los gobiernos locales cuenten con una mayor capacidad para generar recursos propios para formular y ejecutar programas de inversión pública.
- 1.4.** Para ALC, la pandemia ha dejado claro que necesitamos más y mejor inversión para cerrar la

---

<sup>4</sup> De la Cruz, Rafael; Manzano, Osmel; Loterszpil, Mario. Como acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media en América Latina. (2020). [Cómo acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media AMÉRICA LATINA](#)

<sup>5</sup> [Cómo acelerar el crecimiento económico y fortalecer la clase media AMÉRICA LATINA](#)

<sup>6</sup> [Próximos pasos para la descentralización y gobiernos subnacionales en América Latina y el Caribe](#)

brecha en la provisión de servicios urbanos, como el acceso a agua y alcantarillado, sobre todo en las zonas más pobres de las ciudades. La reactivación económica, va a requerir de un mayor apoyo multilateral, así como de una colaboración público-privada. Debido a las limitaciones fiscales, las ciudades van a tener que ser mucho más creativas y pensar en reglamentaciones más flexibles con el sector privado, y así actuar frente a la crisis. También, se deben encontrar y definir mecanismos como la emisión de bonos verdes y/o sostenibles para fortalecer la capacidad fiscal, así como el uso de garantía soberana para garantizar la participación privada. Para lograrlo, se deben hacer una serie de análisis y evaluaciones que ayude a entender como mejorar los ingresos y la productividad de las ciudades.

- 1.5. La difusión de los análisis y evaluaciones sobre las finanzas y la productividad de las ciudades será liderada por la Red de Ciudades. La Red de Ciudades se ha posesionado como una plataforma de intercambio de conocimiento de experiencias y buenas prácticas entre las ciudades de América Latina y el Caribe. La Red paso de contar con 77 ciudades a tener más de 200 ciudades, en su mayoría intermedias y metropolitanas, con una alta tasa de crecimiento urbano. Desde su consolidación en 2017, la Red viene organizando actividades entre foros, talleres, seminarios temáticos, regionales y sectoriales, con el objetivo de proveer a los alcaldes y funcionarios técnicos un espacio de intercambio de conocimiento e información sobre soluciones a los principales desafíos urbanos.

## 2. Objetivos

- 2.1. El objetivo de la consultoría es desarrollar una publicación con las principales acciones y medidas encontradas en el análisis y la evaluación de la productividad y el financiamiento de las ciudades. El consultor tendrá que desarrollar el contenido junto al equipo del BID.

## 3. Resultados y Productos Esperados

- 3.1. Producto 1: Outline donde se describa las diferentes secciones de la publicación.
- 3.2. Producto 2: Primer borrador
- 3.3. Producto 3: Versión final del documento.

## 4. Calendario del Proyecto e Hitos

*Producto 1: 2 meses después de la firma del contrato*

*Producto 2: 3 meses después de la firma del contrato*

*Producto 3: 4 meses después de la firma del contrato*

## 5. Requisitos de los Informes

- 5.1. Los informes deben estar escritos en español.

## 6. Supervisión e Informes

- 6.1. María Camila Uribe, Coordinadora de la Red de Ciudades (CSD/HUD) estará encargada de supervisar los términos del contrato.



## 7. Calendario de Pagos

- 7.1. Las condiciones de pago se basarán en los hitos o entregables del proyecto. El Banco no espera hacer pagos por adelantado en virtud de contratos de consultoría a menos que se requiera una cantidad significativa de viajes. El Banco desea recibir la propuesta de costos más competitiva para los servicios descritos en el presente documento.
- 7.2. La Tasa de Cambios Oficial del BID indicada en el SDP se aplicará para las conversiones necesarias de los pagos en moneda local.

Plan de Pagos	
<i>Entregables</i>	%
Producto 1 -	20%
Producto 2	30%
Producto 3	30%
<b>TOTAL</b>	100%