

Oficio Nro. BDE-BDE-2022-0089-OF

Quito, D.M., 25 de marzo de 2022

Asunto: 4670/OC-EC APP : Respuesta a revisión de "Acta de acuerdos alcanzados en la reunión de 22 de marzo de 2022"

Señorita
María de los Ángeles Rocha Díaz
Coordinadora de los Programas BID
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
En su Despacho

Hago referencia al correo de 24 de marzo de 2022, mediante el cual la Coordinación de los Programas BID-MEF remite el "Acta con los acuerdos alcanzados en la reunión del 22 de marzo de 2022 con respecto a la nueva estructura de ejecución del Programa APP (4670/OC-EC), a fin de que puedan revisarla previo a su suscripción."

Durante la reunión mantenida el 22 de marzo de 2022 con Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Banco de Desarrollo del Ecuador B.P. (BDE B.P.) y Secretaría Técnica de Asociaciones Público – Privadas y de Gestión Delegada (STAPPG), se trataron asuntos pertinentes a la ejecución de recursos de los componentes (3 y 4.2) a cargo del BDE B.P. correspondientes al Préstamo Nro. 4670/OC-EC que financia el Programa de Mejora de la Capacidad Fiscal para la Inversión Pública – Programa APP.

Con respecto al "Acta de acuerdo alcanzados" remitida por ustedes previo a su suscripción, me permito dar respuestas a cada uno de los compromisos del BDE B.P. descritos en dicha acta:

Compromiso 1 – BDE: El BDE manifiesta su voluntad de no continuar siendo co-ejecutor del Contrato de Préstamo BID 4670/OC-EC (componentes 3 y 4.2); y, se compromete a ejecutar las acciones necesarias para formalizar dicha decisión.

Respuesta 1: Luego de evidenciar un avance casi nulo en la ejecución del Programa APP, habiendo transcurrido ya tres (3) años del plazo total de ejecución del mismo (que es de 5 años), se determinó la inviabilidad de ejecutar en el plazo restante (2 años) los recursos (USD 26.70 millones) que el Programa dispone hasta la fecha, teniendo en cuenta además factores preponderantes tales como:

1. La conformación de los equipos de las Unidades Ejecutoras de APP y del Fondo de Garantía no se pudieron concretar, razón por la cual no se disponen de tiempos adecuados, que nos permitan asegurar que se van a llevar a cabo las acciones interdisciplinarias necesarias para el análisis de proyectos que puedan desarrollarse bajo la modalidad APP.
2. La canasta de proyectos del Programa APP concibió doce (12) proyectos estructurados bajo modalidad APP, sin embargo, el GADP El Oro fue el único GAD que presentó formalmente su interés de estructurar su proyecto bajo modalidad APP: "ECOPARQUE AGROINDUSTRIAL Y ZONAS ESPECIALES DE DESARROLLO ECONOMICO DE SANTA ROSA Y HUAQUILLAS", por lo cual existe sólo un (1) proyecto en canasta.
3. Al momento no existe norma que habilite el diseño y constitución del Fondo de Garantía, y lo que limita el cumplimiento de dos (2) garantías para proyectos APP conforme metas establecidas en el Programa.
4. La proximidad de las elecciones de gobiernos seccionales reflejan un grave riesgo en cuanto al interés de querer desarrollar proyectos bajo modalidad APP, ya que los tiempos que conllevan la implementación de este tipo de proyectos desmotivan a las autoridades de los GAD respecto al tema, sobre todo por el interés actual de llevar a cabo obras de infraestructura que se visualicen en el menor tiempo posible.
5. Finalmente, cabe enfatizar que algo que actuó en contra del Programa como factor exógeno no previsto fue la pandemia del COVID -19, la misma que obligó al Gobierno Central a declarar el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional (Decreto Nro. 1017 de 16 de marzo de 2020) situación que llevó a priorizar proyectos de atención a la emergencia.

Oficio Nro. BDE-BDE-2022-0089-OF

Quito, D.M., 25 de marzo de 2022

De acuerdo a los factores expuestos, y considerando el tiempo restante para ejecución del Programa APP, considero que lo mejor para el BDE B.P. es **"No continuar como Co-ejecutor"** y no contar con los recursos asignados en el Préstamo BID 4670/OC-EC (componentes 3 y 4.2).

Finalmente, sobre la base de la propuesta planteada al BDE B.P., estamos de acuerdo en que se trasladen los recursos asignados actualmente al BDE hacia la Secretaría Técnica de Asociaciones Público – Privadas y de Gestión Delegada (STAPPG) que se incorporaría como nuevo Co-ejecutor del Programa, de tal forma que pueda dar continuidad a las funciones encomendadas por la Presidencia de la República.

Compromiso 2 – BDE: El BDE se compromete, hasta el 24 de marzo de 2022, a analizar la decisión institucional de solicitar o no el reembolso de gastos efectuados a la fecha con cargo al programa, y definir el esquema para su ejecución.

Respuesta 2: Respecto a la decisión institucional de solicitar o no el reembolso de gastos efectuados a la fecha con cargo al programa, y definir el esquema para su ejecución, me permito indicar que **"No vamos a solicitar un reembolso de gastos"** con cargo al Préstamo BID, ya que los recursos utilizados del BDE en la contratación de consultorías individuales han permitido dar Fortalecimiento a nuestros clientes, por lo cual consideramos que nuestra intervenciones forman parte del Aporte Local del BDE B.P., pues se avanzó en aspectos importantes tales como:

- Preparación e implementación el "Plan de Capacitación" para los años 2020 y 2021, capacitando a (160) funcionarios públicos del BDE B.P. (Matriz y Sucursales) y de los GAD, que no requirió el uso de recursos financieros del Programa. Con la capacitación realizada se cumplió la meta física establecida en el Programa APP.

Sobre la base del análisis del acta propuesta y consideraciones planteadas, cumpla en dar respuesta a lo solicitado en lo que respecta a los componentes a cargo del Banco de Desarrollo del Ecuador B.P.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Ing. Marcelo Vinicio Barros Nuñez
GERENTE GENERAL

Anexos:

- revisión_de_acta_de_reunion_22-03-22_definiciones_programa_app.pdf
- acta_de_reunión_programa_app_22032022.doc

Copia:

Señor Licenciado
Edgar Bernardo Orellana Heredia
Viceministro de Finanzas
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señor Economista
Gustavo Estuardo Camacho Dávila
Gerente de Proyecto - APP
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señorita Ingeniera
Mariana Ximena Izquierdo Campoverde

Oficio Nro. BDE-BDE-2022-0089-OF

Quito, D.M., 25 de marzo de 2022

Asesora
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señora Economista
Daniela Oleas Mogollón

Asesora
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señor Máster
Jose Enrique Mantilla Moran
Director Nacional de Negociación y Financiamiento Público
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señor Economista
Roberto Aquiles Salas Guzmán
Secretario Técnico de Asociaciones Público Privadas y Gestión Delegada
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Señor
Lenin Eduardo Lizano Santamaría
Especialista Financiero
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señora
Elvia Fabiola Palacios Mera
Especialista de Adquisiciones
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Señor Ingeniero
Alfonso Augusto Neira Alvarado
Gerente de División de Productos y Programas

Señor Economista
Alex Fabian Barreno Urrea
Director de Programas Comerciales y Productivos, Encargado

gm/ab/an