

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación de la Ley de Ordenamiento Territorial
▪ Número de CT:	DR-T1254
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Schloeter, Luis (CSD/HUD) Líder del Equipo; Lefevre, Benoit Jean Marie (CSD/CCS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Ana Cristina Garcia (CSD/HUD); Anabella Palacios (CSD/CCS); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Gisela Ferrari (CSD/CCS); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Maria Villota (CSD/HUD); Silvia Perez (CSD/HUD); Sofia Del Castillo (CSD/HUD)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	29 Sep 2022.
▪ Beneficiario:	República Dominicana
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera(ACL); OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	NDC Pipeline Accelerator Multidonor Trust Fund (ACL): US\$200,000.00 OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$400,000.00 Total: US\$600,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Diciembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-Housing & Urban Development
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género; Diversidad

II. Objetivos y Justificación

2.1 Objetivo. Esta cooperación técnica tiene como objetivo general de contribuir con el ordenamiento territorial de República Dominicana a través de: (i) el diseño de un fondo especial para fomentar el ordenamiento territorial municipal con consideraciones de cambio climático; (ii) el desarrollo de actividades de fortalecimiento municipal en materia de planificación urbana y gestión del suelo según mapas de vulnerabilidad; y (iii) la formulación un Plan Municipal de Ordenamiento Territorial (PMOT) en un municipio prioritario que se definirá en coordinación con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), a partir del desarrollo de estudios de preinversión para el desarrollo de infraestructura sustentable en la ciudad.

2.2 Antecedentes. República Dominicana atravesó un rápido proceso de urbanización

entre 1994 y 2018. La población urbana aumentó de 57% a 82% en un periodo de apenas 24 años¹. Para 2050, se estima que la población urbana alcanzará el 92%. El acelerado crecimiento urbano, producto de la transformación estructural de la economía nacional en las décadas de 1980 y 1990, se dio con escasa planificación territorial e inversión en infraestructura pública. Como consecuencia, se generó un proceso de urbanización caracterizado por la desigualdad territorial. Esto se refleja en la inequidad para acceder a los servicios públicos básicos, tales como electricidad, agua, saneamiento y recolección y disposición segura de residuos sólidos; en la urbanización de áreas protegidas y vulnerables a eventos climáticos adversos; y en los niveles de pobreza. Por ejemplo, en tres de las diez regiones del país, la pobreza superó el 40% en 2014, más del doble de lo registrado en el Distrito Nacional².

- 2.3 Para abordar las desigualdades espaciales e incentivar un desarrollo territorial equilibrado, es necesario mejorar la planificación territorial. Sin embargo, existe una brecha significativa en esta materia. Por ejemplo, sólo el 5% de los municipios cuentan con planes municipales de ordenamiento territorial (PMOTs) y sólo el 6% de municipios tienen unidades de planificación instaladas y operativas³. Aunado a lo anterior, en los diez municipios donde se han adoptado PMOTs, prevalecen una serie de desafíos para lograr su efectiva adopción e implementación.
- 2.4 Lo anterior tiene tres causas principales: (i) las limitaciones financieras que enfrentan los municipios para formular PMOTs; (ii) las debilidades institucionales de los municipios para adoptar e implementar efectivamente los PMOTs; y (iii) la ausencia de un marco legal y normativo basado en los impactos que tendrán las ciudades producto del cambio climático que regule el ordenamiento territorial, planifique la adaptación urbana para el incremento de desastre naturales y tormentas fuertes, y determine la jerarquía de los instrumentos de planificación a nivel subnacional.
- 2.5 **Limitaciones financieras municipales.** En términos generales, los gobiernos locales en la República Dominicana⁴ dependen principalmente de las transferencias intergubernamentales para fondear los gastos corrientes y de inversión. El ingreso promedio de los gobiernos municipales es de US\$35 per cápita. Para contextualizar, los gobiernos locales representan sólo el 2,4% del gasto público total – una cifra comparativamente baja⁵. Esto obedece a una combinación de factores. Por una parte, los recursos propios se limitan a ciertos arbitrios y tasas y, por otra, existen prohibiciones explícitas de cobro de tasas por vigilancia, alumbrado y limpieza de la vía pública, que forman parte de los ingresos tradicionales⁶. Estas restricciones financieras obstaculizan las inversiones locales en infraestructura pública y, a su vez, dificultan el cumplimiento de las responsabilidades municipales, incluyendo el diseño e implementación de PMOTs.

- 2.6 **Debilidades institucionales municipales.** Los municipios carecen de capacidades

¹ Facilidad Regional para la Resiliencia del Caribe. (2022). Habilitar el camino para el desarrollo de ciudades y territorios prósperos: Estudio de urbanización y de desarrollo territorial de la República Dominicana.

² BID. (2017). Descentralización en República Dominicana.

³ Ibid.

⁴ United Cities and Local Governments. (2016). Dominican Republic Territorial Organisation and Subnational Government Competences.

⁵ Ibid.

⁶ BID. (2017). Descentralización en países pequeños: ¡Sí se puede! El caso de República Dominicana.

humanas, técnicas y tecnológicas para formular e implementar PMOTs⁷. A pesar de ser un requisito de la Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, la mayoría de los municipios no cuentan con Oficinas de Planeamiento Urbano. Según cifras oficiales, sólo 10 municipios presentan ‘avances significativos’ respecto al ejercicio de la competencia municipal en materia de ordenamiento territorial⁸. Los funcionarios públicos municipales, por lo general, tampoco cuentan con formación especializada en planificación urbana y territorial. Esto responde, al menos en parte, a que no existen especializaciones, grados universitarios, o maestrías en planificación urbana en el país. A diferencia de otros países, los planificadores urbanos dominicanos no tienen la oportunidad de obtener una certificación que garantice que los funcionarios cuenten con un conocimiento técnico sólido en esta materia.

- 2.7 Además, salvo excepciones puntuales, tales como en el Distrito Nacional y la zona urbana de Santiago de los Caballeros, no existen normativas urbanísticas a nivel municipal que regulen el diseño urbano, los impactos al cambio climático en términos de adaptación y mitigación, la edificabilidad, la densidad y la protección del patrimonio y el medio ambiente. Más aún, tampoco existe sistemas de información territoriales municipales que faciliten el registro de las propiedades, incluyendo los activos públicos municipales, o que efficienten y transparenten la gestión del suelo. Por ejemplo, se carece de bases de datos georreferenciadas para usos de suelo, certificaciones de propiedad emitidos por los municipios, o licencias de construcción autorizadas. Finalmente, sus equipos tecnológicos suelen estar desactualizados y/o en mal estado.
- 2.8 **Ausencia de un marco legal, normativo y de la aplicación de una política nacional de planificación y ordenamiento territorial a nivel municipal.** La República Dominicana no cuenta actualmente con una ley ni política nacional de ordenamiento territorial, por lo que su marco regulatorio se compone de disposiciones constitucionales, reglamentos e instrumentos poco articulados. Esto ha resultado en una fragmentación institucional de la planificación territorial, centralizando el ordenamiento espacial en el sector turístico, con poca incidencia en la planificación municipal, aunque la Ley 498 de 2006 establece entre las competencias municipales el ordenamiento territorial, la planeación urbana, la gestión del suelo y la disciplina urbanística. De hecho, el Proyecto Ley de Ordenamiento Territorial, Uso de Suelo y Asentamientos Humanos, aprobado por el Senado en octubre de 2022⁹, establece que los PMOTs serán realizados por el MEPyD de manera conjunta con los gobiernos locales.
- 2.9 **Justificación. Consecuencias de la falta de planificación territorial a nivel municipal.** La anterior situación ha resultado en una utilización ineficiente del suelo e impactado en la productividad de las ciudades, desincentivando la inversión privada en el desarrollo de proyectos inmobiliarios que contribuyan a la generación de empleo y el acceso a vivienda de interés social y la adaptación a los efectos del cambio

⁷ BID. (2018). Plan de acción para la mejora de los sistemas de gestión de las finanzas públicas de los gobiernos locales en República Dominicana.

⁸ Presidencia de la República Dominicana, Ministerio de Administración Pública. (2019). Guía del Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal. Facilidad Regional para la Resiliencia del Caribe. (2022). Habilitar el camino para el desarrollo de ciudades y territorios prósperos: Estudio de urbanización y de desarrollo territorial de la República Dominicana.

⁹ De acuerdo con el proceso legislativo del país, está pendiente la aprobación de la Ley por parte de Cámara de Diputados.

climático. Asimismo, ha contribuido con la desigualdad territorial, facilitando el desarrollo de viviendas en áreas vulnerables frente a desastres naturales y en áreas protegidas, afectando los activos ecológicos y poniendo en riesgo la vida de familias, particularmente las de bajos ingresos. Se estima que más de un tercio de la población reside en viviendas vulnerables ante eventos naturales adversos¹⁰.

- 2.10 De no avanzar en la formulación de planes municipales de ordenamiento territorial vinculantes, que regulen los suelos urbanizables y no urbanizables e integren las medidas apropiadas para la adaptación climática, se profundizará la desigualdad territorial en República Dominicana pudiendo revertir los avances en el crecimiento económico alcanzados en los últimos años. Como referencia, se estima que el 25% de la superficie construida entre 1995 y 2015 se desarrolló a menos de 3 kilómetros de la costa¹¹. Estos activos son altamente vulnerables a eventos climáticos, producto de la exposición a terremotos, huracanes e inundaciones.
- 2.11 **Valor Agregado.** Esta cooperación técnica (CT) contribuirá a fortalecer la planificación territorial municipal en la República Dominicana. Por una parte, desarrollará un fondo especial para movilizar los recursos financieros necesarios para agilizar el diseño y la adopción de PMOTs en ciudades estratégicas y con un enfoque en el cambio climático, desastres naturales e inclusión social. Asimismo, esta CT apoyará al diseño de actividades de fortalecimiento municipal para aumentar la capacidad técnica de los funcionarios municipales en el tema de ordenamiento y planificación territorial. Finalmente, complementará los esfuerzos de la DR-T1244, apoyando la formulación de un PMOT en otro municipio prioritario, basándose en las mejores prácticas internacionales y con un enfoque en resiliencia climática e inclusión social.
- 2.12 **Consideraciones de Género y Diversidad.** De acuerdo con la CEPAL y ONU-Hábitat, la inclusión de una perspectiva de género y grupos diversos¹² en el ordenamiento espacial del territorio y la calidad de los espacios públicos es esencial, ya que influye directamente en aspectos de tenencia de la tierra, violencia de género, acceso a vivienda adecuada, servicios públicos y movilidad¹³. Además, contribuye a la mejora de los resultados de planificación territorial y permite que todos los residentes se beneficien al atender las necesidades de las poblaciones menos favorecidas. Datos recientes indican que solo el 25% de los propietarios de las tierras en América Latina y el Caribe (ALC) pertenecen a mujeres, tanto en contextos urbanos como rurales¹⁴. Además, se estima que 1 de cada 5 hogares en pobreza extrema y con malas condiciones habitacionales, tiene un familiar con discapacidad¹⁵. Por su parte, las personas LGBTQ+ (lesbianas, gay, bisexuales, transexuales y queer/intersex) en ALC, enfrentan una mayor expulsión de sus hogares debido a su orientación sexual¹⁶. A nivel nacional, datos recientes indican que un 51,9% de las

¹⁰ Facilidad Regional para la Resiliencia del Caribe. (2022). Habilitar el camino para el desarrollo de ciudades y territorios prósperos: Estudio de urbanización y de desarrollo territorial de la República Dominicana.

¹¹ *ibid*

¹² De acuerdo con el Plan de Acción de Género y Diversidad 2022-2025 del BID, se reconocen como grupos diversos a las personas con discapacidad, personas LGBTQ+ (lesbianas, gay, bisexuales, transexuales y queer/intersex), afrodescendientes y personas indígenas.

¹³ CEPAL. 2016. Territorio e igualdad: Planificación del desarrollo con perspectiva de [género](#).

¹⁴ IDB. 2020. Documento de Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda.

¹⁵ Banco Mundial. 2021. El hoy de las [personas con discapacidad](#) en América Latina.

¹⁶ OAS. 2022. Las personas [desplazadas LGBT](#) enfrentan desafíos exacerbados cuando buscan refugio.

mujeres han sufrido de violencia de género en el ámbito público¹⁷ y un 97% de las personas LGBTQ+ ha sido víctima o ha presenciado violencia derivada de su orientación sexual o identidad de género¹⁸.

- 2.13 **Cambio climático.** La República Dominicana contribuye alrededor del 0,08% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI)¹⁹, aunque es uno de los países más vulnerables al cambio climático de acuerdo con el *Global Climate Risk Index* 2016. Según los escenarios de clima futuro para el país, se prevé un aumento en la temperatura media, aumento del nivel del mar, mientras que las precipitaciones podrán disminuir sustancialmente, en particular en las provincias del sur y oeste del país. Asimismo, aumentarán los eventos extremos, tanto por inundaciones como sequías. Por ello, la Constitución Nacional define como prioridad del Estado la formulación y ejecución de un Plan de Ordenamiento Territorial que asegure el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales de la Nación, acorde con la necesidad de adaptación al cambio climático²⁰. En este sentido, la [Contribución Determinada a nivel Nacional](#) (NDC) de República Dominicana (2020) incluye un apartado sobre el rol de las ciudades, en donde una de las prioridades es “mejorar la planificación urbana y el uso del suelo para garantizar que los desarrollos nuevos y existentes, la infraestructura, los edificios y la gestión de la tierra, promuevan la resiliencia climática a largo plazo, incluyendo la capacidad de recuperación de los ecosistemas”, tal como está propuesto en esta CT.
- 2.14 **Alineación Estratégica.** Esta operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2), en particular con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, al procurar, a través de la planificación inclusiva y la gestión eficiente del suelo, mejorar el acceso a los servicios públicos y vivienda de mujeres, personas con discapacidad, personas LGBTQ+, migrantes y adultos mayores. Asimismo, se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al promover la transferencia de conocimientos en la formulación de planes de ordenamiento territorial y la gestión del suelo; (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al procurar desarrollar PMOTs con enfoque en la reducción de riesgos climáticos y asegurar la delimitación adecuada de áreas ambientales protegidas; y (iii) Igualdad de Género y Diversidad, al enfocarse en la inclusión de mujeres, personas con discapacidad y personas LGBTQ+ en el proceso de planeación urbana y territorial mediante consultas públicas y grupos focales, así como vía capacitaciones que incluyan la perspectiva de género y diversidad.
- 2.15 Además, esta CT está alineada con los objetivos de la Ventanilla 2 del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) - Sostenibilidad (W2A) al contribuir con el desafío de inclusión social e igualdad a través de la formulación de PMOTs inclusivos con un enfoque de género y diversidad mediante consultas que promuevan la participación de mujeres y grupos de población diversa como las personas con discapacidad y LGBTQ+. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Igualdad y Equidad de Género 2020-2030 (PLANEGIII) y la Ley N° 1-2012 de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, el cual

¹⁷ UNDP. 2021. [Espacios públicos seguros](#) para las mujeres y las niñas: del hogar a la vida pública.

¹⁸ Encuesta Nacional LGTBI, 2020.

¹⁹ [Climate Watch Data](#) (consultado en Noviembre 2022).

²⁰ [Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030](#) (PNACC RD, 2016).

destaca que todos los planes, programas, proyectos y políticas públicas deberán incorporar el enfoque de género y la creación de espacios inclusivos para personas con discapacidad²¹.

- 2.16 La CT también responde a tres áreas prioritarias de la Ventanilla 2: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al contribuir con el diseño de un fondo que fomente la formulación de PMOTs con enfoque en cambio climático y fortalecer las capacidades municipales en ordenamiento territorial para atender el crecimiento urbano de manera sostenible, impidiendo o limitando la urbanización de zonas de riesgo o áreas naturales; (ii) Infraestructura Sostenible y Resiliente, al mejorar la calidad de los proyectos de inversión a nivel municipal, vinculando la programación de inversión de capital municipal con planes de ordenamiento territorial; y (iii) Instituciones Eficaces, Eficientes y Transparentes, al fortalecer las capacidades municipales en materia de ordenamiento territorial, procurando transparentar la gestión de usos de suelo y mejorando la toma de decisiones sobre la planificación local. Esta operación, además, está alineada con el Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera (ACL), ya que cumple con los cuatro criterios de elegibilidad establecidos en el documento GN-2890: (i) Apoya la preparación de una cartera de proyectos de infraestructura sostenibles para la implementación de PMOTs; (ii) está directamente vinculado a la NDC del país que establece la “creación e implementación de planes municipales de ordenamiento territorial y adaptación al cambio climático” y responde a la solicitud en del Gobierno de República Dominicana al BID para apoyar la implementación del Proyecto de Ley de Ordenamiento Territorial, Uso del Suelo y Asentamientos Humanos en el nivel municipal ; (iii) apoya la movilización de capital privado y público hacia proyectos sostenibles mediante el desarrollo de estudios de pre-inversión de proyectos de infraestructura sostenible prioritarios; y (iv) tiene impacto tangible y contribución mensurable a los objetivos de adaptación al incorporar los temas del riesgo climático dentro de los PMOTs y proyectos de inversión para promover un desarrollo resiliente al cambio climático.
- 2.17 Las actividades de esta CT son elegibles para la clasificación como financiamiento del cambio climático de la metodología conjunta de los MDBs para el seguimiento del financiamiento climático. Lo anterior debido a que la CT: (i) planea realizar un análisis integral del municipio que analizará las amenazas y riesgos asociados al cambio climático; (ii) busca reducir la vulnerabilidad al desarrollar un Plan Municipal de Ordenamiento Territorial que considere los desafíos del cambio climático e incluya medidas de adaptación para abordarlos; y (iii) busca fortalecer la gobernanza y las capacidades para la gestión del cambio climático a nivel urbano a través del relevamiento de buenas prácticas internacionales y del diseño e implementación de programas de formación y talleres de sensibilización.

III. Descripción de los Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente I. Creación de un Fondo Especial para Fomentar el Ordenamiento Territorial Municipal (US\$60.000).** Este componente financiará la contratación de servicios de consultoría para la conceptualización, estructuración y diseño del reglamento operativo para un fondo especial. Las actividades de conceptualización del fondo incluirán una revisión de mejores prácticas y modelos internacionales para fondos municipales; el diseño del esquema de gobernanza y la definición del anclaje

²¹ Ministerio de la Mujer. [Plan Nacional de igualdad y Equidad de Género 2020-2030. Ley N° 1-2012 de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030.](#)

institucional del fondo; un análisis de factibilidad legal; un análisis sobre mecanismos para la participación privada; y la hoja de ruta para la implementación del fondo. Se prevé que el fondo pueda financiar las siguientes actividades: (i) la formulación de PMOTs con enfoque en cambio climático, género y diversidad mediante consultas públicas priorizando mujeres, personas LGTBQ+ , adultos mayores y personas con discapacidad; planes municipales de inversión sostenible; instrumentos para la delimitación del suelo urbano; y el diseño de normativas urbanísticas; (ii) la realización de diagnósticos de capacidades municipales y la formulación de guías operativas para optimizar, transparentar y agilizar la gestión del suelo; (iii) la implementación de actividades de capacitación municipal en derecho urbanístico, planificación territorial y gestión del suelo; (iv) la dotación de equipos tecnológicos para eficientizar la gestión del suelo; (v) estudios de prefactibilidad y factibilidad para proyectos de infraestructura sostenible; (vi) la ejecución de proyectos de infraestructura municipal y adaptación climática; y (vii) la creación del Sistema de Información de Planificación Urbana y Territorial que considere las emisiones GEI y variables para elaborar planes de adaptación al cambio climático para ciudades. El producto principal será el concepto técnico y el manual operativo del fondo especial para fomentar el ordenamiento territorial municipal con objetivos de adaptación y mitigación al cambio climático.

- 3.2 **Componente II. Fortalecimiento Institucional Municipal para la Planificación Territorial y Gestión del Suelo (\$140.000).** Este componente financiará la contratación de servicios de consultoría para para diseñar e impartir un programa de capacitación y formación de funcionarios municipales en materia de derecho urbanístico, planificación territorial y gestión del suelo, considerando los riesgos climáticos (incluyendo proyecciones), considerando la perspectiva de género y diversidad en el ordenamiento espacial del territorio y la calidad de los espacios públicos. Se prevé el diseño de cursos presenciales y/o virtuales, así como un examen que formará parte de un programa piloto para la obtención de una certificación para planificadores urbanos municipales. Su objetivo es crear un estándar nacional para la profesión de la planificación urbana y territorial basado en mejores prácticas y referencias internacionales de ciudades sostenibles. Se buscará que el programa de capacitación sea adoptado por una institución que lo pueda replicar, escalar y actualizar. Asimismo, financiará la contratación de servicios de consultoría para el desarrollo del marco conceptual y técnico para crear un Sistema de Información de Planificación Urbana y Territorial que permita a los municipios eficientizar y transparentar la gestión territorial mediante el uso de herramientas digitales y nuevas tecnologías, así como disminuir las emisiones GEI y adaptarse al cambio climático. Los productos que resultarán de este componente incluyen el diseño e implementación de un programa para fortalecer la capacidad de un municipio en materia de ordenamiento territorial y gestión de uso del suelo sustentable. Adicionalmente, se preparará una propuesta de proyecto para el Sistema de Información de Planificación Urbana y Territorial.
- 3.3 **Componente III. Formulación de un Plan Municipal de Ordenamiento Territorial y Estudios de Preinversión de Infraestructura Sustentable (US\$400.000).** Este componente financiará la contratación de servicios de consultoría para la formulación de un PMOT en un municipio prioritario que permita un desarrollo sostenible e inclusivo, protegiendo los activos naturales, restringiendo el avance de la expansión urbana hacia las áreas de riesgo por amenazas naturales y riesgos asociados al cambio climático y zonas protegidas. Dicho PMOT promoverá el uso eficiente del suelo, maximizando las economías de aglomeración y generando nuevas oportunidades económicas para la población local. Asimismo, el PMOT se formulará

en base al proyecto de Ley de Ordenamiento Territorial, Uso de Suelo, y Asentamientos Humanos. Para desarrollar un PMOT comprensivo, inclusivo e integral, se velará por atener las mejores prácticas y los estándares internacionales²². El producto principal es un PMOT que cuente con un diagnóstico integral que incluya las amenazas y vulnerabilidades asociadas al cambio climático y el desarrollo de una cartera de proyectos prioritarios de infraestructura sostenible, y articule la planificación de usos de suelo con la planificación de inversiones de capital. Además, se implementará un mecanismo de planificación participativa para mujeres, personas LGTBQ+ y personas con discapacidad implementado. Este componente también financiará la contratación de servicios de consultoría para el desarrollo de estudios de preinversión para proyectos priorizados de los PMOTs, las consultas con actores clave y la identificación de potenciales fuentes de financiamiento, tanto público como privado²³.

- 3.4 Esta CT se financiará con recursos de la Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) - Sostenibilidad (W2A). También cuenta con fondos del Fondo Fiduciario de Múltiples Donantes NDC Acelera (ACL). No cuenta con contrapartida local.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	W2A	ACL	Financiamiento Total
Componente I. Creación de un Fondo Especial para Fomentar el Ordenamiento Territorial Municipal	60.000	0	60.000
Componente II. Fortalecimiento Institucional Municipal para la Planificación Territorial y Gestión del Suelo	140.000	0	140.000
Componente III. Formular un Plan Municipal de Ordenamiento Territorial y Estudios de Preinversión de Infraestructura Sustentable	200.000	200.000	400.000
Total	400.000	200.000	600.000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 A solicitud del beneficiario, el Banco será el ejecutor de la CT por intermedio de la División de Vivienda y Desarrollo Urbano (CSD/HUD). Este mecanismo de ejecución se justifica debido a: (i) el valor agregado que aporta el Banco a través de su conocimiento en materia de planificación territorial y gestión del suelo; (ii) la falta de experiencia de la contraparte sobre los procedimientos y políticas del Banco para la gestión de proyectos; y (iii) la necesidad de fomentar y facilitar la transferencia de conocimiento entre país y el Banco.
- 4.2 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas

²² D. Godschalk, D. Rouse. (2015). Sustaining Places: Best Practices for Comprehensive Plans (PAS Report No. 578).

²³ La priorización de los proyectos para realizar estudios de inversión se realizará a partir del diagnóstico integral y las consultas realizadas, ponderando aspectos económicos, ambientales, sociales (necesidades de adaptación al cambio climático, beneficios sociales, etc.).

consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 El principal riesgo de esta CT es que el municipio seleccionado para trabajar la formulación de un PMOT no se involucre activamente en el proceso y, en última instancia, decida no adoptar el plan diseñado. Para mitigar este riesgo, el MEPyD gestionará una carta de compromiso del municipio previo al inicio de los trabajos técnicos. Asimismo, se creará una mesa de trabajo con el municipio y el MEPyD desde el inicio de las consultorías para facilitar la toma de decisiones en línea con la estrategia adoptada para la ejecución de la CT DR-T1244. Por otra parte, existe el riesgo de una falta de articulación entre este proyecto y otros liderados por los demás organismos internacionales y donantes que están apoyando al MEPyD en materia de ordenamiento territorial. Para mitigar este riesgo se estableció que el MEPyD liderará la coordinación para garantizar complementariedad entre las actividades de financiamiento.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 Bajo este subtítulo se deberán identificar y abordar las excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - DR-T1254](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1254](#)

[Términos de Referencia - DR-T1254](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1254](#)