

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BRASIL

**AGRICULTURA CON BAJAS EMISIONES DE CARBONO PARA EVITAR LA
DEFORESTACIÓN Y REDUCIR LA POBREZA - FASE II – FORTALECIMIENTO
DE CADENAS DE VALOR SOSTENIBLES EN LA AMAZONÍA**

(BR-T1462)

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Octavio Damiani (RND/CBR), jefe de equipo; Barbara Brakarz (CCS/CBR), jefa de equipo suplente; Francy Dianela Avila (CSD/HUD); Vanessa Callau Ferreira (CSD/CCS); Carlos Ignacio Carpizo Riva Palacio (VPC/FMP); Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); Daniel Hincapie Salazar (ORP/REM); Luis Hernando Hintze (CSD/RND); Robert Peter Langstroth (VPS/ESG); Gustavo Custodio Matsubara (CSD/RND); Judith Anne Morrison (SCL/GDI); Lisa Sofia Restrepo (CSD/RND); Julio Andres Rojas Lara (VPS/ESG); David Agustín Salazar (VPC/FMP); Maja Schling (CSD/RND) y Paula Valente Lins (CSC/CBR).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA RELATIVA A LA OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

▪ País o región:	Brasil
▪ Nombre de la operación de cooperación técnica:	Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II – Fortalecimiento de Cadenas de Valor Sostenibles en la Amazonía
▪ Número de la operación de cooperación técnica:	BR-T1462
▪ Jefe de equipo/integrantes del equipo:	Octavio Damiani (RND/CBR), jefe de equipo; Barbara Brakarz (CCS/CBR), jefa de equipo suplente; Francy Dianela Avila (CSD/HUD); Vanessa Callau Ferreira (CSD/CCS); Carlos Ignacio Carpizo Riva Palacio (VPC/FMP); Cristina Celeste Marzo (LEG/SGO); Daniel Hincapie Salazar (ORP/REM); Luis Hernando Hintze (CSD/RND); Robert Peter Langstroth (VPS/ESG); Gustavo Custodio Matsubara (CSD/RND); Judith Anne Morrison (SCL/GDI); Lisa Sofia Restrepo (CSD/RND); Julio Andres Rojas Lara (VPS/ESG); David Agustín Salazar (VPC/FMP); Maja Schling (CSD/RND); Paula Valente Lins (CSC/CBR)
▪ Tipo de operación:	Apoyo al cliente
▪ Operación apoyada por la operación de cooperación técnica:	No procede
▪ Fecha de autorización para publicar el resumen sobre la operación de cooperación técnica:	27 de agosto de 2020
▪ Beneficiario:	República Federativa de Brasil, a través del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA)
▪ Organismo ejecutor y entidad de contacto:	Instituto Brasileño de Desarrollo y Sostenibilidad (IABS)
▪ Donantes que aportan financiamiento:	Fase II: Fondo de Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza
▪ Financiamiento solicitado al BID:	US\$9.630.000,00
▪ Contrapartida local:	US\$0
▪ Período de desembolso (que incluye el período de ejecución):	51 meses (48 meses de ejecución)
▪ Fecha de comienzo establecida:	Noviembre de 2021
▪ Tipos de consultores:	Empresas de consultoría y consultores individuales
▪ Unidad encargada de la preparación:	División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (CSD/RND)
▪ Unidad encargada del desembolso:	Representación en Brasil (CSC/CBR)
▪ Operación de cooperación técnica incluida en la Estrategia de País (sí o no):	Sí
▪ Operación de cooperación técnica incluida en el Documento de Programa de País (sí o no):	No
▪ Alineación con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; sostenibilidad ambiental

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA OPERACIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA

- 2.1 El objetivo de esta operación de cooperación técnica es mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero en el bioma de la Amazonía promoviendo soluciones positivas para la naturaleza basadas en el desarrollo de cadenas de valor agrícolas sostenibles. La operación apoyará (i) la adopción de tecnologías y sistemas de producción sostenible por parte de pequeños agricultores y comunidades rurales que prioricen la naturaleza, y la sustitución de las prácticas tradicionales asociadas a la deforestación; y (ii) el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores para facilitar el acceso de los mismos a mercados, información y servicios, demostrando así el valor de proteger y restaurar los ecosistemas.
- 2.2 **La necesidad de soluciones basadas en la naturaleza para la Amazonía.** Alrededor de la mitad del producto interno bruto mundial depende de la naturaleza (WEF, 2020) y la degradación de los bosques y del medio ambiente repercute directamente en la economía y los medios de vida. Actividades como la agricultura y la ganadería han convertido una parte importante de la Amazonía en cultivos y pastizales y el empleo de sistemas de producción insostenibles conduce a un mayor cambio en el uso de la tierra y a su degradación. Estas actividades dependen del capital natural (Quiroga, 2019) y de la provisión de servicios ecosistémicos, como suelos fértiles, agua dulce y clima estable. Por lo tanto, abordar los principales factores que han dado lugar a la pérdida de la selva amazónica es crucial no solo para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, sino también para proteger y restaurar la naturaleza, asegurar el desarrollo económico y crear nuevas oportunidades de negocio sostenibles e incluyentes.
- 2.3 **La deforestación en el bioma de la Amazonía.** Al ser el bosque tropical más grande del mundo, la selva amazónica es un importante sumidero de carbono; secuestra 76.000 millones de toneladas de carbono de la atmósfera (GRI, 2019) y proporciona hábitats a más de un tercio de las especies del mundo (WWF, 2020). Las prácticas que conducen a la deforestación ilegal en la Amazonía ponen en riesgo su base de capital natural y acrecientan los riesgos climáticos a largo plazo. En los últimos 50 años se ha talado aproximadamente el 17% de la superficie original de la Amazonía (WWF, 2020). Las tasas de deforestación y el número de incendios forestales han aumentado en los últimos tres años. En 2018, la Amazonía brasileña perdió una superficie equivalente a Irlanda del Norte (1,3 millones de hectáreas) debido a la deforestación y los incendios forestales (Gibbins, 2019). En agosto de 2019, el número de incendios forestales aumentó casi 200% en comparación con el mismo período de 2018 y en 2020 aumentaron nuevamente 28% (INPE, 2020). Según análisis más exhaustivos, es posible que más de la mitad de los servicios ambientales del bioma se haya visto comprometida (Costa, 2020).
- 2.4 Si bien la tala ilegal, la minería, la expansión urbana y la construcción de infraestructura ejercen una función importante en la deforestación de la Amazonía (Diniz et al., 2019), la expansión de la frontera agrícola, sobre todo la conversión de bosques en pastizales y cultivos, también ha contribuido significativamente a este proceso (Rivero, Sergio et al., 2009). Aunque ello se debe en parte a la presencia de grandes agricultores comerciales, algunas prácticas tradicionales de pequeños y medianos ganaderos, especialmente el desbroce y quema de nuevas áreas de la selva para convertirlas en tierras de pastoreo, también contribuyen a la

deforestación, (SA, Denise et al., 2015; García et al., 2020). Esta práctica también es común entre los acaparadores de tierras que despejan tierras públicas no designadas para señalar que las han ocupado y reclamar derechos sobre ellas. Se calcula que actualmente alrededor de 11,6 millones de hectáreas están en esa situación en la Amazonía (Azevedo, Moutinho, 2020). Los pequeños agricultores y las comunidades rurales también se dedican a la tala como forma de generar ingresos. Se estima que, en el último decenio, el 70% de la deforestación en la Amazonía tuvo lugar a nivel de las explotaciones, siendo el 43% de ellas explotaciones pequeñas (García et al., 2020).

- 2.5 **Impacto en la población local.** La Amazonía enfrenta además grandes retos de desarrollo; el Índice de Desarrollo Humano (IDH) municipal de la región es el segundo más bajo de Brasil (PNUD, 2016). Más de 25 millones de personas viven en la selva tropical de Brasil (EMBRAPA, 2020). A pesar de que en los últimos 20 años el crecimiento económico de la región ha alcanzado una tasa dos veces mayor que el promedio nacional, los ingresos familiares siguen siendo 23% más bajos que el promedio del país (Trevizan, 2018). En la Amazonía predominan agricultores pequeños, muchos de ellos de subsistencia, y representan el 83% del total de agricultores (IBGE, 2017). Además, en el bioma amazónico viven la mayor parte de la población indígena de Brasil (aproximadamente 200.000 personas), que incluye más de 180 tribus y varios grupos aislados. Ocupan una superficie de 108 millones de hectáreas equivalente al 21,5% del territorio oficial de la Amazonía. En 2020, la población más afectada por la pandemia de la COVID-19 en Brasil fue la población de la región amazónica brasileña, lo que aumentó su alta vulnerabilidad económica¹.
- 2.6 **Líder en producción agropecuaria.** Brasil se ha convertido en un líder mundial en producción agropecuaria y en uno de los principales exportadores de productos básicos agrícolas, como soja, carne vacuna, café, azúcar y algodón, entre otros. Dado que el 32% del territorio nacional está dedicado a la producción agropecuaria, el sector aporta el 20% del PIB nacional (Assad, E. D., et al., 2019). Aunque ha tenido un papel considerable en la economía del país, el sector está asociado con la deforestación de la mayoría de los biomas, incluida la Amazonía. Debido a la continua expansión de la frontera agropecuaria, las emisiones atribuibles a la agricultura y al uso de la tierra y al cambio de uso de la tierra ascendieron, respectivamente, a 25% y 43% de las emisiones de gases de efecto invernadero del país, y en 2018 representaron más de dos tercios de las emisiones totales del país (SEEG, 2018). Por consiguiente, uno de los desafíos que enfrenta Brasil es promover un modelo de desarrollo agropecuario sostenible e incluyente, compatible con la preservación de la selva amazónica y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.
- 2.7 **Estrategias de reducción de la deforestación basadas en la producción.** Reducir la deforestación implica intervenir en varias dimensiones, como el establecimiento y aplicación eficaz de disposiciones jurídicas de protección de los bosques y el control eficaz de su cumplimiento; la ampliación de zonas legalmente protegidas; el fortalecimiento institucional y de sistemas de información para realizar

¹ El Índice de Desarrollo Humano (IDH) del conjunto de los estados amazónicos es muy inferior al promedio nacional (0,750 frente a 0,778, IPEA 2019).

el seguimiento de la deforestación; la ampliación de la regularización de las tierras; la concientización de la población acerca de la importancia de los bosques para el medio ambiente y el clima; así como la creación de incentivos para que los agricultores y las comunidades rurales eviten la deforestación.

- 2.8 **Barreras que enfrentan comunidades rurales e indígenas.** El extractivismo o recolección de productos nativos de los bosques y ríos es una importante fuente de ingresos para las familias rurales de la Amazonía. Los principales retos que enfrentan los pequeños productores y las comunidades indígenas, afrodescendientes y tradicionales de la Amazonía para adoptar modelos de producción sostenibles que reduzcan la deforestación y fomenten la preservación son (i) la falta de información y conocimientos acerca de modelos y tecnologías de producción con bajas emisiones de carbono, y el limitado acceso a servicios de asistencia técnica adecuados para aprender a emplearlos; (ii) la falta de acceso a financiamiento para adaptar sus sistemas y tecnologías de producción; (iii) el limitado acceso de productores individuales (pequeños agricultores y extractivistas) a los mercados, que dificulta la obtención de buenos precios de los productos y, por lo tanto, el rendimiento económico de mejorar los métodos de producción; (iv) la falta de infraestructura de almacenamiento o procesamiento que reducen las pérdidas atribuibles al transporte de productos frescos a mercados lejanos; y (v) la debilidad de las asociaciones de productores, que suelen carecer de capacidad de gestión y de infraestructura de almacenamiento, procesamiento y comercialización.
- 2.9 **Acceso a información y asistencia técnica.** Pese a los avances en la disponibilidad de tecnologías que reducen la deforestación y las emisiones de gases de efecto invernadero, los pequeños agricultores de la Amazonía las desconocen y tienen reducido acceso a información y asistencia técnica que les ayudaría a conocerlas y adoptarlas. Según estudios, el 90% de los agricultores quisiera recibir mejor asistencia técnica (Castro y Pereira, 2017). La asistencia técnica privada es costosa y solo una pequeña parte de los productores tienen acceso a ella.
- 2.10 **Pertinencia de los servicios de extensión y la capacitación.** Se ha demostrado que los servicios de extensión y capacitación agrícola aceleran la difusión de mejores tecnologías, con lo cual incrementan el ingreso y el rendimiento rurales, al tiempo que protegen los recursos naturales de la degradación (Birkhaeuser et al., 1991) (Waddington et al., 2014). En una evaluación realizada en 2020, el 74% de los beneficiarios de la Fase I del Fondo de Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza respondieron que recibir solo asistencia técnica, es decir, sin apoyo para financiar insumos o equipos, era suficiente para que adoptaran tecnologías de baja emisión de carbono. La asistencia técnica fue decisiva para modificar el comportamiento de los agricultores: una vez finalizado el proyecto el 98% adoptó tecnologías de baja emisión de carbono, frente a 17% antes de que se realizara.
- 2.11 **Acceso a los mercados y eficacia de las organizaciones.** Los pequeños productores agrícolas de otros lugares suelen enfrentar obstáculos para acceder a los mercados y obtener buenos precios por sus productos, en general porque carecen de información sobre precios y mercados, no están conectados con los posibles compradores y porque individualmente solo pueden suministrar cantidades pequeñas. Los estudios señalan que el acceso a capital social a través de organizaciones facilita la adopción de tecnologías y prácticas ambientalmente

sostenibles, mejora el acceso a los insumos y aumenta la eficiencia técnica y el rendimiento de los cultivos (Abdul-Rahaman, A. y Abdulai, A., 2018) (Munasib, A. B. A. y Jordan, J. L., 2011). Varias comunidades indígenas de la Amazonía han creado organizaciones o asociaciones propias para emprender actividades económicas, como la artesanía y el comercio de productos naturales, derivadas de las que realizan para subsistir, como la caza, la pesca, el extractivismo y la agricultura. Aunque pueden tener un gran impacto, las organizaciones de agricultores suelen caracterizarse por su reducida capacidad organizativa y de gestión (Schmith et al., 2018). Por ejemplo, aunque Brasil exporta más de 10.000 toneladas de nueces por año, en promedio, el número de exportadores ha ido disminuyendo constantemente porque la producción y las exportaciones se concentran cada vez más en los productores más grandes, y porque los proveedores más pequeños no cuentan con suficiente capacidad para organizarse (Oliveira et al., 2019).

- 2.12 **Acceso a financiamiento.** La adopción de sistemas y tecnologías de producción con bajas emisiones de carbono requiere inversiones que los pequeños productores no pueden sufragar. Los datos empíricos demuestran que el acceso al crédito incrementa la productividad y los ingresos de los pequeños productores agrícolas, así como su propensión a invertir y ampliar sus ventas, al tiempo que reduce el impacto medioambiental y la vulnerabilidad a los riesgos climáticos (Sekyi, 2020). Aunque en los últimos años los pequeños agricultores de Brasil han ampliado su acceso a líneas de crédito estatales, enfrentan dificultades, y los créditos que reciben siguen representando menos del 14% de los recursos que el Estado ofrece a través de estas líneas (Plano Safra, 2020). Además, la pandemia de la COVID-19 agravó el acceso ya restringido al crédito. Según una encuesta a pequeñas empresas brasileñas realizada en 2020, el 58,9% había suspendido sus operaciones temporalmente, el 87,5% sufría de menores ingresos y el 54,9% necesitaba financiamiento para seguir funcionando y evitar reducciones de personal. Sin embargo, solo el 11,3% de las pequeñas empresas que solicitaron préstamos los consiguieron, y el 59,2% ya había recibido una respuesta negativa (SEBRAE, 2020). El acceso al crédito de los afrodescendientes también es limitado. La proporción de microempresarios con necesidades de crédito insatisfechas fue de 44,6% entre negros, 35,1% entre pardos o marrones, y 29,4% entre blancos. Los afrodescendientes solicitan préstamos más pequeños en comparación con los blancos o mestizos y reciben préstamos más pequeños que los solicitados; aunque el 37% de los afrodescendientes ven denegadas sus solicitudes de préstamo, entre los blancos la tasa es del 29%. Cuando los afrodescendientes obtienen préstamos, pagan tasas de interés más altas (Paixao, 2017). La región padece de una brecha de inclusión financiera documentada; en países grandes, como México, solo el 21% de los pueblos indígenas y afrodescendientes utilizan o acceden a servicios bancarios (Rojas et al., 2019).
- 2.13 **Fortalecimiento de las cadenas de valor.** Según varios estudios, las intervenciones que fortalecen la cadena producción-distribución-ventas al por menor y proporcionan apoyo técnico y financiero a los pequeños agricultores mejoran su nivel de bienestar, medido en función de sus ingresos, rendimientos y márgenes brutos (Cavatassi et al., 2011) (Bene et al., 2019). Además, se observa que las intervenciones en la cadena de valor incrementan la eficiencia en el uso de insumos como fertilizantes, contribuyendo así a la sostenibilidad

medioambiental (Khan y Silva 2019). Varios proyectos que financia el BID y que actualmente están en etapa de ejecución, incluido en el bioma amazónico, utilizan un enfoque de cadena de valor. En el estado amazónico de Acre, el BID financió el Programa de Desarrollo Sostenible de Acre II (BR-L1289), que se ejecuta desde 2013 y promueve el desarrollo de cadenas de valor basadas en productos nativos como alternativa a la deforestación causada por la tala ilegal o para ampliar la superficie de los pastizales con fines ganaderos. Ha brindado capacitación, asistencia técnica e inversiones para financiar los planes que los agricultores y sus organizaciones productivas presentaron sobre cadenas de valor prioritarias, que permiten desarrollar las capacidades de gestión, almacenamiento, procesamiento y comercialización. Asimismo, el proyecto ha apoyado el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las cooperativas. Ello ya ha redundado en cambios significativos gracias, sobre todo, a la introducción de prácticas sostenibles y la ampliación del acceso al mercado para cadenas de valor como la de nueces de Brasil, bayas de açai y otros productos no madereros. El Programa de Desarrollo Sostenible de Acre II, por ejemplo, permitió a los agricultores adoptar nuevas prácticas de recolección y almacenamiento de nueces de Brasil y apoyó inversiones para mejorar las instalaciones de almacenamiento y procesamiento de la cooperativa COOPERACRE, aumentando así la calidad y el precio de venta del producto final. Esta cooperativa, cuyos productos han obtenido la certificación orgánica y que ha logrado vender sus nuevas “Nueces de Brasil Premium” en el mercado internacional, compra nueces de los agricultores a precios más altos que los intermediarios que tradicionalmente les compraban su producto. Asimismo proporciona a los agricultores adelantos para que financien sus actividades y asistencia técnica y capacitación para que aumenten su producción y mejoren la calidad de sus productos. Todo el proceso se realiza bajo la supervisión técnica de la cooperativa, lo cual acrecienta la sostenibilidad una vez finalizado el proyecto.

- 2.14 **Temas de género.** La creciente participación de las mujeres en el campo ha adquirido importancia en el sector, especialmente cuando administran propiedades rurales. Según los últimos datos, de 2017, las mujeres administran aproximadamente el 18,7% de las propiedades en Brasil, y el 20% en la región amazónica. Los estudios señalan además que estas mujeres suelen estar más cualificadas que los hombres. Aunque hay aún más oportunidades para que la participación de las mujeres crezca, gracias a avances tecnológicos en la producción, esta distribución debe fomentarse, a través de programas de capacitación específicos adaptados a su inclusión productiva como contempla la presente operación de cooperación técnica.
- 2.15 **Efectos de la pandemia de COVID-19.** El brote de COVID-19 de comienzos de 2020 incidió negativamente en la región amazónica en varias dimensiones (económica, ambiental y social). El cierre de los mercados locales, la falta de transporte y la reducción de servicios públicos, como los de asistencia técnica y extensión rural, que ya eran limitados, afectaron seriamente a las comunidades rurales y tradicionales. La falta de instalaciones de almacenamiento y procesamiento se tradujo en pérdidas de producción y caídas de precio. En consonancia con estudios del BID (BID 2021), que señalan que el 67% de los agricultores de América Latina y el Caribe vendieron sus productos a precios más bajos de lo previsto durante la pandemia en 2020, los precios de productos amazónicos, como nueces de Brasil, cayeron más de 50% en comparación

con 2019². Según estimaciones, el consumo de las familias se redujo 47%³. Además, mientras la atención y los recursos de los gobiernos federales y estatales se dirigían a luchar contra la pandemia, la deforestación en la Amazonía se disparó y afectó a cerca de 10.600 km² en 2020, lo que representa una tasa de aumento de 8% frente a 2019 y de 30% en relación con 2018⁴.

- 2.16 **Enfoque del proyecto.** En vista de los problemas identificados y las posibilidades de que las prácticas agrícolas de bajas emisiones de carbono propicien soluciones basadas en la naturaleza para la Amazonía, en junio de 2020, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento de Brasil (MAPA) solicitó el apoyo del Banco para financiar una operación de cooperación técnica para desarrollar soluciones encaminadas a reducir la deforestación basadas en la producción. El Banco preparó esta operación de cooperación técnica, en respuesta a esa solicitud, con el propósito de apoyar modelos sostenibles de aprovechamiento de los bosques en pie que se sustentan en el extractivismo⁵, la recuperación y el aumento sostenible de la productividad de tierras deforestadas en el pasado, así como en el desarrollo de fuentes de ingreso alternativas que sustituyan los ingresos de la deforestación. Además de promover modelos sostenibles, el proyecto procurará crear mayor conciencia de la importancia de preservar los bosques.
- 2.17 La operación de cooperación técnica promoverá el aprendizaje, por parte de los agricultores, de sistemas y tecnologías de producción con bajas emisiones de carbono, en cadenas de valor como las de café y cacao, y facilitará el acceso a financiamiento para que puedan adoptarlos. Asimismo, reforzará las actividades extractivas en cadenas de valor de productos como las nueces de Brasil, el açaí y el pescado, para ofrecer una alternativa atractiva a los ingresos procedentes de la deforestación. En lugar de centrarse únicamente en agricultores individuales y en la tecnología de producción, el proyecto utilizará un enfoque de cadena de valor para abordar el limitado acceso de agricultores individuales y comunidades rurales a mercados, instalaciones de almacenamiento y procesamiento, información, servicios financieros y programas estatales, cuyos resultados serán positivos para la naturaleza. Por último, la operación de cooperación técnica financiará actividades que concienticen a los agricultores y las comunidades rurales acerca de los beneficios de reducir la deforestación, incluido para hacer frente al cambio climático, y de otras alternativas que pueden efectivamente ayudarlos a aumentar sus ingresos, evitar la deforestación y contribuir a la conservación de los bosques.

² EMBRAPA - *Pandemia do Coronavírus afeta mercado da castanha-do-brasil*. Consultado el 19 de agosto de 2021, disponible en <https://www.embrapa.br/en/busca-de-noticias/-/noticia/53129176/pandemia-do-coronavirus-afeta-mercado-da-castanha-do-brasil>.

³ Agencia Brasil - *Economia do Amazonas se acomoda em patamar ainda baixo, diz Banco Central*. Consultado el 19 de agosto de 2021, disponible en <https://agenciabrasil.ebc.com.br/economia/noticia/2021-03/economia-do-amazonas-se-acomoda-em-patamar-ainda-baixo-diz-bc>.

⁴ INPE - *INPE consolida 7.536KM² de desmatamento na Amazônia em 2018*. Consultado el 19 de agosto de 2021. Disponible en http://www.inpe.br/noticias/noticia.php?Cod_Noticia=5138.

⁵ El extractivismo es una actividad tradicional que las comunidades rurales de la Amazonia realizan para obtener ingresos de la recolección y venta de productos nativos como la baya de açaí, la nuez de Brasil, el cacao nativo, el cupuaçu y el pescado, entre otros.

- 2.18 **Estrategias de cadenas de valor.** A nivel de la producción y tecnología agrícolas, el proyecto aplicará dos estrategias principales para fortalecer las cadenas de valor y fomentar soluciones basadas en la naturaleza, a saber, (i) promoverá la adopción de sistemas agroforestales (interplantaciones de cultivos y especies forestales) y prácticas agroecológicas que permitan recuperar y acrecentar la productividad de las tierras degradadas y contribuyan a la recuperación de la biodiversidad y de ecosistemas críticos; y (ii) apoyará mejoras en la extracción y comercialización sostenible de productos no madereros, generando así una fuente de ingresos alternativa. Se prevé que ambas estrategias incrementarán la productividad y los ingresos de los agricultores y las comunidades rurales e indígenas, y que paralelamente promoverán el uso de prácticas sostenibles que promoverán el desarrollo y la resiliencia de las comunidades. Asimismo, estas actividades aumentarán la productividad en forma sostenible, contribuyendo a que las cadenas de suministro sean más robustas, sólidas y amplias. Las actividades del proyecto (concientización, asistencia técnica) asegurarán que los agricultores cumplan las leyes medioambientales e inducirán cambios de comportamientos a largo plazo entre las comunidades rurales. Además de apoyar políticas para evitar la expansión de la producción agrícola en bosques nativos, esta operación de cooperación técnica explorará el uso de prácticas agrícolas sostenibles alineadas con la explotación de productos forestales en forma sostenible.
- 2.19 Esta operación de cooperación técnica será el cuarto proyecto⁶ financiado en el marco del Fondo para la Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II, que financia el Departamento de Asuntos Ambientales, Alimentarios y Rurales (DEFRA) del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. El propósito de este fondo es financiar operaciones que promuevan el uso sostenible de la tierra y la agricultura con bajas emisiones de carbono en pequeñas y medianas propiedades, fomentando el avance tecnológico, asegurando que la producción siga desarrollándose al tiempo que se conserven los recursos naturales, y reduciendo la deforestación y las emisiones de gases de efecto invernadero en los principales biomas de Brasil.
- 2.20 **Lecciones de otros proyectos del BID.** Entre las lecciones que se desprenden de la experiencia de otros proyectos del BID en apoyo de la agricultura con bajas emisiones de carbono en Brasil (BR-X1028, BR-T1378 y BR-T1409) y que se aplicaron en la preparación de esta operación de cooperación técnica se cuentan (i) el papel clave de brindar asistencia técnica a los agricultores para posibilitar la adopción de tecnologías de bajas emisiones de carbono y el uso de prácticas de producción sostenibles; (ii) la necesidad de evitar las subvenciones directas a los agricultores, que plantearon dificultades operativas y no aseguraron que la tecnología adoptada fuese sostenible; (iii) la importancia de fortalecer las organizaciones de agricultores para mejorar la comercialización de la producción; (iv) la eficacia de los planes de negocio de producción para proporcionar a los beneficiarios los servicios y las inversiones que ofrece el proyecto y para obtener

⁶ Los tres proyectos anteriores son (i) Desarrollo Rural Sostenible en la Caatinga, BR-T1378 (ATN/LC-17432-BR); (ii) Desarrollo Rural Sostenible en el Cerrado, BR-T1409 (ATN/LC-17408-BR); y (iii) Fase II - Seguimiento, Evaluación de Impacto y Gestión del Conocimiento, BR-T1410 (ATN/LC-17427-BR).

financiamiento complementario; y (v) la necesidad de preparar un reglamento operativo detallado antes de que se inicie el proyecto.

- 2.21 La operación de cooperación técnica es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineada con el desafío de desarrollo de productividad e innovación, ya que promueve la adopción de tecnologías y sistemas de producción agrícolas con bajas emisiones de carbono por parte de pequeños agricultores y comunidades tradicionales. Asimismo, es coherente con los temas transversales de cambio climático, igualdad de género y diversidad, ya que se centra en apoyar la adopción de tecnologías de adaptación para hacer frente al cambio climático, así como la participación de mujeres en las cadenas de valor de producción. Contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12), concretamente, al número de beneficiarios de una mejor gestión y uso sostenible del capital natural. Asimismo, la operación de cooperación técnica está alineada con la Estrategia integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (documento GN-2609-1), el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (documento GN-2835-8) y el Documento de Marco Sectorial de Agricultura (documento GN-2709-10). Por último, la operación de cooperación técnica contribuirá a la Propuesta para el Establecimiento del Programa Estratégico Semilla/Transitorio para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía Financiado con Capital Ordinario (documento GN-3036-4), ya que promoverá la gestión sostenible e incluyente de la agricultura y los bosques que benefician a las comunidades de la Amazonía.
- 2.22 La operación de cooperación técnica también está alineada con dos pilares transversales de la Estrategia del BID con Brasil para 2019-2022 (documento GN-2973): sostenibilidad ambiental y cambio climático, y diversidad y género. Además, es congruente con el objetivo estratégico de apoyar la integración nacional e internacional de las regiones menos desarrolladas, apoyando el desarrollo de cadenas de valor en la Región Norte de Brasil que tienen capacidad para producir en los mercados nacionales y de exportación. Según la metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático, el 100% de los recursos de esta operación de cooperación técnica se invierten en actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.
- 2.23 Este proyecto se diseñó en colaboración con el MAPA para mejorar los resultados de política de la región. El ministerio está formulando una política denominada AGRONORTE, que tiene por objetivo fomentar el desarrollo de la región amazónica fortaleciendo las cadenas de suministro sostenibles e integrando los sistemas logísticos. Además, apoyará la implementación del Programa de Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono (Programa ABC) del Gobierno Federal de Brasil, que actualmente se extiende hasta 2030. Además, se promoverán sinergias con los proyectos de cooperación técnica centrados en promover la agricultura con bajas emisiones de carbono en los biomas Caatinga (BR-T1378; ATN/LC-17432-BR) y Cerrado (BR-T1409; ATN/LC-17408-BR), así como con otros proyectos en los estados amazónicos, como el Programa de Desarrollo Sostenible de Acre II (PDSA-II) (BR-L1289; 2928/OC-BR).

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES, LOS COMPONENTES Y EL PRESUPUESTO

- 3.1 **Componente 1. Desarrollo de modelos de negocio sostenibles (US\$5.755.000).** Este componente financiará la preparación e implementación de planes de negocio de producción como herramienta de planificación para organizar las inversiones que el proyecto financie a favor de agricultores y sus organizaciones, centrando la atención en la generación de ingresos que promueva beneficios sociales y ambientales de mujeres, comunidades indígenas, afrodescendientes y tradicionales así como la protección eficaz de las áreas forestales críticas. Tentativamente, el proyecto financiará a unos 15 planes de negocio de producción.
- 3.2 En primer lugar, el proyecto identificará y seleccionará organizaciones de productores rurales que promuevan beneficios colectivos (organismos socioproductivos) y que cumplan los criterios del proyecto. Posteriormente, cada uno de esos organismos será evaluado para encontrar sus principales cuellos de botella y obstáculos, y determinar las mejores estrategias para abordarlos. Se formulará un plan de negocio de producción para cada organización que incluirá capacitación, asistencia técnica y pequeñas inversiones en equipamiento, tanto para las organizaciones beneficiarias como para sus integrantes.
- 3.3 Para complementar este resumen, a continuación se presenta una descripción ligeramente más detallada de las principales actividades de este componente.
- a. **Identificación y selección de organizaciones.** Los planes de negocio de producción se dirigirán a organizaciones de pequeños agricultores (asociaciones y cooperativas). Los criterios para seleccionar a las organizaciones, que se presentarán con más detalle en el reglamento operativo del proyecto, serán (i) participación en la cadena priorizada a través de actividades en uno o más de los municipios seleccionados para esa cadena; (ii) número de pequeños agricultores o extractivistas participantes cuyos perfiles se ajusten a los requisitos del proyecto; (iii) participación de mujeres en los aspectos productivos y organizativos; (iv) participación de jóvenes; (v) participación de comunidades indígenas, afrodescendientes y tradicionales; y (vi) alineación con el desarrollo sostenible y la conservación de la Amazonía, con énfasis en la certificación, la calificación, la diversificación y el valor añadido.
 - b. **Diseño de los planes de negocio de producción.** Para cada organización seleccionada, se elaborará un diagnóstico tanto a nivel de la organización como de los productores. Este proceso será participativo, y tendrá en cuenta varios aspectos sociales, medioambientales, técnicos y económicos, como las principales características de los sistemas y las tecnologías de producción que se apliquen, las oportunidades de conservación de los bosques (por ejemplo, protección o reforestación); el acceso de los agricultores a asistencia técnica, servicios financieros y mercados; las características de la organización de agricultores; así como las principales características de las cadenas de suministro. El diagnóstico proporcionará información esencial para preparar en forma participativa planes de negocios de producción orientados al mercado y adaptados a los requisitos específicos de cada organización y grupo de agricultores. A través de estos planes de negocio de producción, el proyecto financiará asistencia técnica y pequeñas inversiones para reforzar la

capacidad productiva a nivel de la explotación y la organización (por ejemplo, mediante mejoras de las instalaciones de almacenamiento, transformación y comercialización). Las actividades específicas de asistencia técnica, como cursos, capacitación, sesiones y jornadas sobre el terreno, se definirán al diseñarse cada plan de negocio de producción y se adaptarán a las necesidades específicas de los agricultores y las organizaciones (a nivel colectivo e individual). Los planes de negocios de producción incluirán medidas específicas para promover la participación de las mujeres, los jóvenes, y las comunidades indígenas, afrodescendientes y tradicionales.

- c. **Ejecución y seguimiento de los planes de negocio de producción.** La asistencia técnica apoyará a las organizaciones seleccionadas durante todas las etapas de ejecución de los planes de negocio de producción, con el objetivo de (i) mejorar la eficiencia productiva y la calidad de los productos a lo largo de la ejecución del plan de negocio de producción; (ii) crear capacidad en la organización y brindar asistencia técnica específica a sus miembros, principalmente en la adopción de tecnologías de bajo uso de carbono y la promoción de la conservación forestal, así como en la capacitación y cualificación profesional de los productores; (iii) fortalecer la capacidad de cada organización (sobre todo, de gestión y administración) en todas las etapas, desde la producción hasta la comercialización; y (iv) apoyar la implementación de las inversiones planificadas en el plan de negocio de producción para adaptar y mejorar la capacidad productiva a nivel de la explotación y la organización. Durante la ejecución, la asistencia técnica proporcionará, asimismo, capacitación y apoyo directo en temas estratégicos como (i) los requisitos para acceder a líneas de crédito existentes; (ii) el registro medioambiental exigido por la legislación brasileña; y (iii) la identificación y el apoyo disponible para la implementación de mecanismos de certificación, etiquetas y etiquetado de origen (organizaciones, propiedades y productos, incluidos los que no contribuyen a la deforestación).
- d. **Fortalecimiento de capacidad.** En aras de la eficiencia y la calidad en la ejecución del plan de negocio de producción, este componente apoyará además la capacitación y el fortalecimiento de la capacidad como actividad transversal dirigida principalmente a los agentes de asistencia técnica. De este modo, el proyecto reforzará la cualificación profesional en la región, difundiendo información y conocimientos esenciales para fortalecer las cadenas de suministro mediante la adopción de prácticas de agricultura innovadoras y sostenibles de baja emisión de carbono, desde la producción hasta la comercialización. El fortalecimiento de la capacidad de las cadenas de valor seleccionadas beneficiará también a otros interesados, como administradores públicos, líderes de organizaciones e investigadores.

- 3.4 **Componente 2. Desarrollo de mercados (US\$1.407.000).** Este componente promoverá la demanda y el acceso de mercado de productos amazónicos de las cadenas de valor priorizadas. Financiará estudios para comprender mejor los mercados actuales y potenciales a nivel nacional e internacional; campañas para concientizar a los consumidores y aumentar su demanda de productos amazónicos; la creación y consolidación de marcas “amazónicas”; la adopción de sistemas de certificación; así como estudios para identificar potenciales incentivos, tanto

financieros como fiscales, y conexiones entre organizaciones para incrementar su poder de negociación. Las partes interesadas, actuales y potenciales, se identificarán en cada paso de las cadenas de valor seleccionadas y los estudios de mercado determinarán claramente los cuellos de botella actuales y posibles. El proyecto procurará encontrar oportunidades de coordinación con otras iniciativas a nivel local. Las principales actividades previstas en este componente son las siguientes:

- a. **Análisis de los mercados actuales y potenciales.** El análisis examinará datos sobre precios, productos, flujos, mercados actuales, oportunidades y cuellos de botella. Asimismo, considerará la identificación de nuevos productos y mercados, los procesos de certificación, cuestiones legales, sanitarias y de cualificación, el valor añadido, así como productos y procesos de fabricación. Ello contribuirá a la formulación de sólidas estrategias de acceso de mercado para cada cadena de valor priorizada en el proyecto y apoyará el desarrollo del plan de negocios para definir las inversiones y la asistencia técnica adecuadas.
- b. **Creación o fortalecimiento de redes productivas y de mercado, incluidos los agentes de cadenas de suministro.** Se promoverán las conexiones colaborativas y la integración entre los agentes de cada cadena de suministro, así como el intercambio de conocimientos, las asociaciones y los acuerdos comerciales. Se aprovecharán los conocimientos de organizaciones más sólidas y consolidadas en materia de cumplimiento de legislación medioambiental y sanitaria, calidad y trazabilidad de productos, así como procesos de certificación. Las actividades abarcarán campañas de comercialización de productos que abarcarán la concientización, creación y consolidación de marcas “amazónicas”, incluidas aquellas que incorporen productos elaborados por mujeres y comunidades indígenas, afrodescendientes y tradicionales; la difusión y apertura de mercados locales, regionales, nacionales y extranjeros, considerando el potencial de comercialización del bioma amazónico sobre la base de procesos productivos sostenibles e incluyentes. Asimismo se crearán mecanismos para certificar prácticas, propiedades y/o productos sostenibles. Por último, se identificarán mecanismos tributarios, financieros y crediticios pertinentes, entre otros, y se alentará a las organizaciones a establecer interconexiones entre ellas que potencien su poder de negociación.

- 3.5 **Componente 3. Gestión y difusión de conocimientos (US\$1.348.500).** Este componente se centrará en sistematizar, estructurar y configurar adecuadamente todo el conocimiento generado y las lecciones aprendidas de las actividades realizadas en los componentes anteriores a efectos de lograr la ampliación de escala y la sostenibilidad. El mayor impacto potencial que puede ofrecer este proyecto radica en la posibilidad de repetir las innovaciones en los modelos de negocio que promoverá. Además, puesto que se desea que la innovación sea continua, este componente tiene como prioridad seguir de cerca avances de vanguardia que pudieran proporcionar formas de ajustar los métodos y protocolos vigentes para mejorar los procesos y productos, tanto en las cadenas de valor que fomenta el proyecto como en otras que persigan objetivos similares.

- 3.6 A tal efecto, se encargarán estudios sobre innovación y difusión de conocimientos y se pondrá en marcha un observatorio internacional⁷ que recogerá las prácticas óptimas de todos los países amazónicos. Dado que todavía no necesariamente se conocen o no están suficientemente difundidas todas las prácticas óptimas, se prevé realizar una iniciativa que premie las prácticas óptimas como forma de dar un impulso adicional para alcanzar la capilaridad deseada y que reportará, además, el beneficio de dar visibilidad internacional al proyecto. A continuación se describen algunas de las principales actividades de este componente.
- a. **Gestión de conocimientos.** Esta actividad recopilará la información que generen las actividades del proyecto y trabajos de investigación específicos sobre prácticas en materia de bajas emisiones de carbono, conservación y recuperación, inclusión de género y de los jóvenes, así como desarrollo de cadenas de suministro sostenibles en la Amazonía. Incluirá premios, la identificación y el registro de esas prácticas, así como las lecciones aprendidas del proyecto. También incluirá estudios para evaluar la posibilidad de crear nuevas cadenas de valor, especialmente en los ámbitos de la bioeconomía y las soluciones basadas en la naturaleza.
 - b. **Difusión de conocimientos y observatorio de buenas prácticas.** Esta actividad abarcará el intercambio de conocimientos y la difusión de información (por ejemplo, a través de rutas de aprendizaje, visitas de intercambio, videos, sistematización, estudios, informes y seminarios web) y contará con la participación de organizaciones gubernamentales (municipales, estatales y federales), organismos, comunidades, técnicos, investigadores, beneficiarios y otros actores de cadenas de suministro priorizadas, complementarias e innovadoras, así como talleres nacionales y un taller internacional para organizar intercambios con países vecinos de la cuenca amazónica (cooperación Sur-Sur). También se prevé realizar diálogos y seminarios para maximizar el intercambio de conocimientos y las lecciones aprendidas del proyecto con respecto a la eficacia de prácticas de agricultura sostenibles y otras intervenciones de proyecto de reducción de la deforestación y mitigación del cambio climático, así como otros beneficios ambientales; el papel y eficacia de la colaboración con las organizaciones rurales, y los obstáculos que se presentan en esa labor; así como los resultados y las lecciones de aplicar un enfoque de cadena de valor, entre otros temas. La información y las lecciones aprendidas del proyecto se incluirán en el observatorio de la agricultura, portal web que ha creado el MAPA para proporcionar al público acceso abierto a bases de datos sobre agricultura y clima. Asimismo, el proyecto recopilará información y lecciones aprendidas acerca de la contribución de las mujeres y las comunidades tradicionales en las cadenas apoyadas, con el fin de compartirlas con las partes interesadas nacionales e internacionales. De esta forma, se difundirán los resultados del proyecto y se apoyará la ampliación de la participación de las mujeres y las comunidades tradicionales, especialmente en lo que respecta a la gestión de actividades productivas y de organizaciones (cooperativas, asociaciones, etc.),

⁷ El observatorio internacional será una plataforma virtual en la que se recopilará una base de datos de programas, proyectos, publicaciones, artículos científicos, iniciativas de capacitación y eventos relacionados con las tecnologías agrícolas de baja emisión de carbono.

asegurando que la concientización sobre actividades con bajas emisiones de carbono y la forma en que inciden en la agricultura se alineen con la política brasileña y que dichas actividades se difundan. Ello conducirá a una gestión de los paisajes y permitirá desarrollar el sector agrícola sobre la base de una menor degradación de los ecosistemas, un uso equilibrado del capital natural, la restauración de tierras degradadas y la reducción de la deforestación para que puedan adoptarse sistemas de producción que mitiguen y sean resilientes a los impactos del cambio climático.

- 3.7 **Gestión del proyecto, auditoría y otros costos administrativos (US\$1.119.500).** Incluye los costos de gestión, seguimiento y evaluación del proyecto; dos auditorías externas anuales y una auditoría externa final; así como costos por concepto de equipos, oficinas y personal, entre otros gastos.
- 3.8 El costo de esta operación de cooperación técnica asciende a US\$9.630.000 y será financiado por el Fondo de Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II (fondo LCA).

Presupuesto indicativo (US\$)

Componente	BID/fondo LCA	Financiamiento total
Componente 1. Desarrollo de modelos de negocio sostenibles	5.755.000	5.755.000
Componente 2. Desarrollo de mercados	1.407.000	1.407.000
Componente 3. Gestión y difusión de conocimientos	1.348.500	1.348.500
Gestión del proyecto	677.500	677.500
Auditoría	105.000	105.000
Otros gastos administrativos	337.000	337.000
Total	9.630.000	9.630.000

- 3.9 **Área y beneficiarios del proyecto.** El proyecto realizará operaciones en todos los estados del bioma amazónico y su población meta serán pequeños agricultores, comunidades tradicionales y sus cooperativas y asociaciones. Los componentes que incluyen actividades de apoyo a los productores y sus organizaciones, sin embargo, se centrarán en las cadenas de valor prioritarias y en territorios preliminarmente [seleccionados](#), en tanto que los componentes que apoyan estudios, el diálogo de políticas y otras actividades para promover la difusión de las lecciones aprendidas y la ampliación de la escala abarcarán todos los estados amazónicos. La selección preliminar de las cadenas de valor prioritarias se basó en los siguientes criterios que también se aplicarán para evaluar otras cadenas de valor que podrían incorporarse durante el primer año de ejecución: (i) potencial para contribuir a reducir la deforestación y las emisiones de gases de efecto invernadero; (ii) potencial de comercialización de los productos, ya sea en mercados nacionales o internacionales; (iii) fuerte presencia de pequeños agricultores y productores extractivos; (iv) volumen de productos suficiente como para alcanzar el desarrollo potencial de la cadena de valor; (v) presencia de organizaciones (cooperativas, asociaciones, etc.), capaces de ejercer un papel clave en la producción y la comercialización; (vi) posibilidad de lograr resultados sostenibles durante el período

de ejecución del proyecto; (vii) posibilidad de intensificar la producción de forma sostenible; y (viii) potencial para aumentar los ingresos de los productores/extractivistas. La selección de las organizaciones de agricultores se basará en los siguientes criterios: (i) enfoque en las cadenas de suministro seleccionadas y presencia en los municipios meta del proyecto; (ii) gran número de miembros; (iii) participación de mujeres; y (iv) voluntad para adoptar prácticas sostenibles.

- 3.10 Los beneficiarios del proyecto son unos 1.500 pequeños productores, 120 proveedores de asistencia técnica y 440 personas (incluidos profesionales y directivos de organismos del sector público de Brasil y de países vecinos de la cuenca amazónica). Los pequeños productores son agricultores y comunidades tradicionales (ribereños, recolectores de caucho, habitantes de la selva, asentamientos de quilombolas, rompedores de nueces de babassu, extractivistas, pescadores y comunidades indígenas).
- 3.11 También cabe destacar que algunas comunidades indígenas ya han sido identificadas como parte de las organizaciones productoras o proveedoras no indígenas dentro del área del proyecto. En los estados de Rondônia y Amazonas, por ejemplo, las comunidades Suruí, Aruá y Tupari producen café en tanto que las comunidades Apurinã, Jamamadi y Paumari producen nuez de Brasil. La participación de las comunidades indígenas en las actividades del proyecto estará sujeta a la legislación brasileña y a la política de salvaguardias del BID.
- 3.12 **Resultados previstos.** Los principales resultados previstos abarcan (i) 15 organizaciones productivas fortalecidas, ocho de las cuales trabajarán con agricultoras y agricultores indígenas y afrodescendientes, así como con comunidades tradicionales; (ii) dos nuevos mercados abiertos para productos amazónicos, con énfasis en productos de agricultoras y agricultores indígenas y afrodescendientes, así como de comunidades tradicionales; (iii) seis cadenas de suministro fortalecidas; (iv) 300 agricultores con mayor acceso a líneas de crédito disponibles, 100 de los cuales serán mujeres, agricultores indígenas y afrodescendientes y de comunidades tradicionales (v) 600 pequeños agricultores que adoptarán prácticas sostenibles, de los cuales 480 serán mujeres, agricultores indígenas y afrodescendientes y de comunidades tradicionales; (vi) 6.000 hectáreas de tierra administradas en forma sostenible, incluidas 3.000 hectáreas de tierras tradicionales (de quilombolas y ribereños); (vii) 2.000 hectáreas en las que se evitará directamente la deforestación; así como (viii) mitigación de 400.000 toneladas de gases de efecto invernadero al final del proyecto como resultado de la deforestación evitada. Además, la mejora de las prácticas productivas incrementará el ingreso de los productores directamente asistidos en 15% y su productividad, en 10%. Por último, el proyecto ampliará la capacidad de 1.500 productores individuales, de los cuales 900 serán mujeres, agricultores indígenas y afrodescendientes y de comunidades tradicionales, 120 agentes de asistencia técnica y 440 personas de las cadenas de valor (incluidos administradores públicos).
- 3.13 El proyecto beneficiará a mujeres, comunidades indígenas y afrodescendientes, así como comunidades indígenas tradicionales de las áreas prioritarias que tengan interés en trabajar con el proyecto y estén dispuestas a colaborar. Las actividades del proyecto se ajustarán a las políticas gubernamentales para asegurar que las

actividades se preparen conjuntamente con la comunidad y sean autorizadas y supervisadas por la Fundación Nacional del Indio (FUNAI).

IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 El organismo ejecutor será el Instituto Brasileño de Desarrollo y Sostenibilidad (IABS), organización no gubernamental (ONG) sin fines de lucro con sede en Brasilia y equipos y oficinas en otros estados de Brasil, que se especializa en la gestión financiera y operativa de proyectos ambientales.
- 4.2 Desde su creación en 2003, el IABS ha ejecutado más de 265 proyectos, para lo cual se asoció principalmente con organizaciones bilaterales y multilaterales como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el BID, universidades (por ejemplo, la Universidad Politécnica de Madrid y la Universidad de Brasilia), así como organizaciones del sector privado. El IABS cuenta con sólidos conocimientos especializados sobre desarrollo rural y tecnologías sociales, tras haber construido más de 15.000 cisternas de captación de agua de lluvia y promovido tecnologías agrícolas y sociales con bajas emisiones de carbono en propiedades rurales. El Instituto tiene una larga trayectoria de diseño, instauración, cumplimiento y seguimiento de prácticas agrícolas sostenibles con bajas emisiones de carbono en diferentes biomas de Brasil y ha participado en la ejecución de la primera fase del proyecto Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono (operación BR-X1028), en el que ha desempeñado un papel esencial en la aceleración de su implementación. Actualmente está ejecutando el proyecto LCA Cerrado (operación BR-T1409).
- 4.3 El Banco llevó a cabo una evaluación de la capacidad institucional del IABS utilizando la Plataforma de Evaluación de la Capacidad Institucional, en la que se llegó a la conclusión de que el Instituto tenía una experiencia en gestión de proyectos que resultaba satisfactoria y había establecido normas de adquisiciones y contrataciones que el BID considera aceptables, pero que era necesario que fortaleciera sus sistemas financieros y su equipo técnico. El IABS también es miembro del Grupo Consultivo de la Sociedad Civil (ConSoC) del BID en Brasil.
- 4.4 **Mecanismo de ejecución.** El IABS se encargará de la ejecución y administración técnicas, financieras y fiduciarias de la operación de cooperación técnica. Se creará un comité directivo integrado por representantes del DEFRA, el BID, el MAPA y el IABS. Dicho comité desempeñará una función consultiva, que consistirá en analizar los avances de la ejecución, revisar los planes de trabajo anuales e impartir orientación estratégica. MAPA, que ejerció un papel activo en la preparación de la operación, participará conjuntamente con el IABS en la supervisión de las actividades sobre el terreno, la revisión de la calidad de los bienes y servicios que proporcionen contratistas y proveedores, así como en el seguimiento del proceso de ejecución. También se creará un comité técnico para brindar asesoramiento que incluirá a EMBRAPA (la agencia nacional de investigación agropecuaria), universidades, organismos gubernamentales clave y ONG con experiencia en la región amazónica.

- 4.5 El IABS ejecutará el proyecto utilizando sus capacidades administrativas, técnicas, organizativas y de control interno de acuerdo con los resultados de la evaluación de la capacidad institucional que llevó a cabo el BID. Para reforzar su función de ejecutor técnico, el IABS creará una Unidad de Gestión del Proyecto dentro de su estructura organizativa y asignará los recursos humanos y técnicos que sean necesarios para implementar el proyecto. La ejecución de la operación de cooperación técnica hará uso de los sistemas existentes del IABS para la planificación integrada del proyecto, los procesos de adquisición y contratación, la administración financiera, los controles internos y los informes de seguimiento, asegurando el cumplimiento de las normas, los procedimientos y los sistemas de control del Banco. La Unidad de Gestión del Proyecto contará con siete funcionarios técnicos que trabajarán a tiempo completo y se dedicarán exclusivamente a la operación de cooperación técnica: (i) un coordinador general de las actividades del proyecto; (ii) un coordinador operativo o analista técnico para apoyar la gestión del proyecto; (iii) un coordinador financiero del proyecto; (iv) un asistente legal; (v) un gestor administrativo; (vi) un asistente de planificación y gestión; y (vii) un asistente contable.
- 4.6 **Gestión, seguimiento y evaluación del proyecto.** El IABS creará un equipo en el terreno integrado por tres coordinadores estatales y seis profesionales, cada uno de los cuales se encargará de una cadena productiva y de su red de contactos locales. Entre otras actividades, estos equipos se encargarán de articular y movilizar a los productores y demás actores de las cadenas de suministro, así como de coordinar y realizar el seguimiento de la ejecución de las actividades con las organizaciones productivas y fortalecer las cadenas de valor. Además, el IABS supervisará el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes sobre los indicadores clave de desempeño acordados con el donante⁸, para asegurar que se obtengan datos precisos sobre las prácticas sostenibles con bajas emisiones de carbono. Cada seis meses se presentarán al comité directivo los informes de avance, con inclusión de los indicadores clave de desempeño. En el reglamento operativo de esta operación de cooperación técnica se describirán en mayor detalle las funciones y atribuciones de cada comité o grupo de trabajo en el marco del proyecto. Los efectos del proyecto sobre la productividad y los ingresos de sus beneficiarios se analizarán en una [evaluación de impacto cuantitativa](#).
- 4.7 **Condiciones contractuales previas al primer desembolso.** De conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco: (i) la presentación de pruebas del establecimiento de la Unidad de Gestión del Proyecto dentro de la estructura orgánica del IABS; (ii) la contratación del personal técnico de dicha

⁸ Los indicadores clave de desempeño se han incluido en el Marco de Resultados Indicativos del acuerdo administrativo suscrito entre el BID y el Gobierno del Reino Unido, a saber: indicador clave de desempeño 6: cambio neto en las emisiones de gases de efecto invernadero (toneladas de CO₂ equivalente) – toneladas de emisiones de gases de efecto invernadero reducidas o evitadas; indicador clave de desempeño 8: número de hectáreas en las que se ha evitado la deforestación y la degradación con el apoyo del Fondo Internacional para el Clima; indicador clave de desempeño 10: valor de los servicios ecosistémicos generados o protegidos gracias al respaldo del Fondo Internacional para el Clima; indicador clave de desempeño 15: probabilidad de que la intervención del Fondo Internacional para el Clima tenga un impacto transformador; e indicador clave de desempeño 17: hectáreas de tierra que han recibido prácticas de ordenación sostenible como resultado del Fondo Internacional para el Clima.

unidad; y (iii) la preparación de un reglamento operativo de la operación de cooperación técnica y la no objeción del Banco al mismo (véase el párrafo 4.8).

- 4.8 **Reglamento operativo.** En el reglamento operativo de la operación de cooperación técnica se describirán sus mecanismos de ejecución, que incluyen (i) la estructura orgánica; (ii) los mecanismos técnicos y operacionales para la ejecución del programa; (iii) los procedimientos operativos; y (iv) una descripción detallada de los resultados previstos.
- 4.9 **Adquisiciones y contrataciones y gestión financiera.** La administración de las adquisiciones y contrataciones del proyecto se ajustará a las prácticas establecidas del sector privado y del ámbito comercial que el BID considere aceptables, conforme a los términos de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15). Se justifica el uso de reglamentos del sector privado sobre adquisiciones y contrataciones debido a que el IABS pertenece a ese sector. La adquisición de bienes y la contratación de servicios, que incluyen la selección y contratación de los consultores con recursos del BID, se ceñirán a las normas y procedimientos del IABS, que figuran en su manual de adquisiciones y contrataciones. El Instituto y el Banco se han puesto de acuerdo para ejecutar un plan de adquisiciones y contrataciones durante la operación de cooperación técnica. Cualquier modificación o revisión de dicho plan que el IABS desee realizar será presentada al Banco para su no objeción. Excepto en el caso de la auditoría, el BID supervisará la función de adquisiciones y contrataciones basándose en la modalidad ex post. El Banco entregará anticipos de fondos al IABS basándose en las necesidades reales de flujo de caja de la operación de cooperación técnica, conforme a lo establecido en el plan financiero de esta operación. Antes de realizar cualquier anticipo, salvo el primero, se deberá justificar por lo menos el 80% de todos los saldos acumulados no justificados que provengan de anticipos anteriores. Inicialmente, el Banco entregará recursos por adelantado para cubrir 120 días de gastos de la operación de cooperación técnica; no obstante, durante toda la ejecución del proyecto, el BID podría prolongar este período de financiamiento hasta llegar a un nivel de 180 días si se considera apropiado. Los desembolsos del proyecto estarán sujetos a la supervisión ex post del Banco y de los auditores externos. Al final de cada ejercicio fiscal, el IABS presentará los estados financieros del proyecto auditados por una empresa de auditoría independiente y de conformidad con los términos de referencia y reglamentos del BID.

V. CONSIDERACIONES IMPORTANTES

- 5.1 A continuación se presentan los principales riesgos identificados para la ejecución de esta operación de cooperación técnica.
- 5.2 **Riesgo macroeconómico.** La evolución del entorno económico podría afectar esta operación de cooperación técnica porque ello incide directamente en la capacidad de producción, la viabilidad económica y, sobre todo, la capacidad de compra de los consumidores, tanto a nivel nacional como internacional. Por lo tanto, el organismo ejecutor y los otros interesados procurarán mitigar estos riesgos principalmente mediante planes de negocio colectivos, estableciendo instrumentos para acrecentar la resiliencia de organizaciones productivas prioritarias. También

se considerará el contexto económico, teniendo en cuenta tanto los desafíos internos (por ejemplo, en lo que respecta la situación fiscal y tributaria) como el contexto internacional (por ejemplo, en cuanto a variaciones del tipo de cambio y el riesgo de las inversiones en Brasil). El funcionamiento de las cadenas de suministro, dado su valor añadido, certificaciones y características sostenibles en cuanto a la protección de la Amazonía, será esencial para asegurar su resiliencia a largo plazo.

- 5.3 **Riesgos de ejecución.** Uno de los riesgos de la operación de cooperación técnica tiene que ver con las dificultades que pudieran surgir en las interacciones con las organizaciones locales y las posibilidades de despertar interés en el proyecto. A fin de mitigar ese riesgo, el proyecto aprovechará las redes ya establecidas a que pertenecen las instituciones y organizaciones locales y hará hincapié en las actividades de comunicación, de modo que se transmitan mensajes claros acerca de las actividades del proyecto propuesto y sus beneficios previstos.
- 5.4 **Riesgos políticos.** El proyecto y sus resultados previstos podrían verse afectados por políticas e intervenciones públicas en diferentes niveles (federal, estatal, municipal) relacionadas con la deforestación, como el debilitamiento de instituciones gubernamentales encargadas de su seguimiento y control. Al respecto, se prevé que el equipo del proyecto, junto con el DEFRA, y el organismo ejecutor, mantendrán un diálogo activo y permanente con el beneficiario (el MAPA), que ha establecido como prioridad adoptar políticas que reduzcan la deforestación en la Amazonía, promoviendo el desarrollo de alternativas de producción sostenible en las tierras ya en uso, la regularización de tierras y el cumplimiento del código forestal.
- 5.5 **Riesgos relacionados con la COVID-19.** Se tomarán medidas para minimizar los impactos de la contaminación por coronavirus. Por lo general, el sector de producción de alimentos de Brasil se ha visto relativamente poco afectado, sobre todo en relación con otros productos básicos, ya que a nivel mundial no se han observado interrupciones o una fuerte caída de la demanda de alimentos. No obstante, estas cadenas podrían ser objeto de impactos sobre todo si los compradores establecieran nuevos requisitos de calidad y trazabilidad de los productos, ambos factores que se considerarán principalmente en las actividades de los Componentes 1 y 2 del proyecto, tanto en términos de la formulación de planes de negocio de producción como de medidas para acceder a los mercados actuales y abrir mercados nuevos.
- 5.6 **Riesgo de mayor deforestación (deforestación no intencionada).** El riesgo de que las actividades del proyecto acrecienten la deforestación es bajo ya que el proyecto promoverá soluciones basadas en pruebas que han funcionado en otros contextos. Ello se logrará adoptando prácticas agrícolas y de gestión sostenibles que han demostrado incrementar la producción y la resiliencia, sin necesidad de convertir la vegetación nativa, y mitigar las emisiones. La información disponible y una serie de estudios demuestran que los sistemas agroforestales contribuyen a evitar la deforestación. Según un estudio reciente de la FAO, la forma más eficaz de luchar contra la deforestación es alinear la producción sostenible de alimentos con una cadena de suministro forestal legal y sostenible (FAO, 2020). Por último, de 2010 a 2018, el Plan ABC mitigó entre 110,21 y 154,38 millones de Mg de CO₂ equivalente. (MAPA, 2020).

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 No se prevé ninguna excepción a las políticas del Banco.

VII. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 7.1 De conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), esta operación de cooperación técnica se clasifica en la categoría “C” debido al bajo riesgo de impactos ambientales o sociales negativos significativos de implementarse un plan de gestión ambiental y social apropiado ([formulario de análisis de salvaguardias](#) y [filtro de política de salvaguardias](#)). Para poder generar beneficios ambientales, el proyecto tendrá que elaborar guías de gestión ambiental para los productores, establecer criterios de elegibilidad ambiental para los productores participantes y fijar una fecha límite para la deforestación de tierras en producción. Los productores participantes no podrán deforestar tierras boscosas en zonas calificadas como hábitats naturales críticos según la política OP-703 del BID. Las tierras deforestadas antes de la fecha límite del proyecto (por establecerse) se utilizarán de conformidad con las restricciones legales vigentes. Algunos de los municipios seleccionados (como Itamarati, São Miguel do Guaporé y Altamira) incluyen grandes extensiones de tierras indígenas; será importante entender cómo los beneficios del proyecto llegarán a los pueblos indígenas en esas zonas. De determinarse que las comunidades indígenas podrían beneficiarse del proyecto, se aplicará la política OP-765, se realizarán análisis socioculturales, se identificarán los riesgos que el proyecto podría acarrear para sus valores, culturas y ecosistemas, y se consultará a las comunidades en cuestión para que puedan tomar una decisión libre fundamentada sobre si desean participar en el proyecto. La seguridad y salud laboral de los trabajadores, incluido en lo tocante a la COVID-19, se mejorará mediante educación y acceso a equipos de protección personal adecuados.

Anexos requeridos:

- Anexo I: Matriz de Resultados
- Anexo II: Plan de Adquisiciones

Enlaces requeridos:

- [Solicitud del cliente](#)
- [Términos de referencia](#)

	2021	2022	2023	2024	2025	Costo
P	\$28,083.33	\$84,250.00	\$84,250.00	\$84,250.00	\$56,166.67	\$337,000.00
P(a)	\$28,083.33	\$0.00				\$0.00
A						
P	\$0.00	\$26,250.00	\$26,250.00	\$26,250.00	\$26,250.00	\$105,000.00
P(a)	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
A						
P	\$56,458.33	\$169,375.00	\$169,375.00	\$169,375.00	\$112,916.67	\$677,500.00
P(a)	\$56,458.33	\$169,375.00	\$169,375.00	\$169,375.00	\$112,916.67	\$621,041.67

	2021	2022	2023	2024	2025	Costo total
P	\$380.695,68	\$2.567.534,24	\$3.298.114,16	\$2.589.072,97	\$794.082,98	\$9.630.000,03
P(a)	\$380.695,68	\$2.457.034,24	\$3.187.614,16	\$2.479.072,97	\$711.666,31	\$8.835.387,68
A						

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Brasil. ATN/ ___ - _____-BR. Cooperación Técnica No Reembolsable. Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II – Fortalecimiento de Cadenas de Valor Sostenibles en la Amazonia

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el convenio o los convenios que sean necesarios con la República Federativa del Brasil, a través del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA), como beneficiario, y con el Instituto Brasileño de Desarrollo y Sustentabilidad (IABS), como organismo ejecutor, y a adoptar las demás medidas necesarias pertinentes para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento AT-_____ sobre la cooperación técnica “Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II – Fortalecimiento de Cadenas de Valor Sostenibles en la Amazonia”.

2. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$9.630.000, con cargo a los recursos del Fondo Agricultura con Bajas Emisiones de Carbono para Evitar la Deforestación y Reducir la Pobreza – Fase II, de conformidad con los términos del Contrato Administrativo firmado entre el Gobierno del Reino Unido y el Banco, con fecha 16 de diciembre de 2016.

(Aprobada el ____ 2021)