



Programa de Empresariado Social

Vencimiento: 29 de marzo de 2002

PR-2660

22 de marzo de 2002

Original: español

Al: Directorio Ejecutivo
Del: Secretario
Asunto: Nicaragua. Resumen Ejecutivo de la propuesta de financiamiento y cooperación técnica no reembolsable para el desarrollo de la ovinocultura en micro y pequeñas fincas del trópico seco nicaragüense

Consultas a: Señor Dieter Wittkoswki (extensión 2410)

Observaciones: Esta operación se presenta de conformidad con la Resolución DE-183/98 aprobatoria de la “Reforma del Programa de Pequeños Proyectos y la creación de un Programa de Empresariado Social”, y ajustándose a los criterios establecidos en el documento GP-75-9.

El 29 de marzo de 2002, fecha en que se cumpliría el período de cinco días establecido para la circulación del presente documento, el Presidente, o el funcionario a quien él designe, aprobaría esta operación.

Referencia: GP-75-9 (11/98)

Otra distribución: Gerentes, Jefes de División, Representante en Nicaragua

NICARAGUA

**DESARROLLO DE LA OVINOCULTURA EN
MICRO Y PEQUEÑAS FINCAS DEL TRÓPICO SECO NICARAGÜENSE
(SP/TC-0011029-NI)**

RESUMEN EJECUTIVO

Agencia ejecutora: Fundación Centro de Estudios y Acción para el Desarrollo (CESADE)

Monto y fuente:	<u>BID (US\$)</u>	<u>Local (US\$)</u>	<u>Total (US\$)</u>
Financiamiento:	565.000	115.000	680.000
Coop. Técnica no Reembolsable:	<u>150.000</u>	<u>155.000</u>	<u>305.000</u>
Total:	715.000	270.000	985.000

Los recursos provienen del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.

Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	15	Años
	Período de Gracia:	2	Años
	Desembolso del Financiamiento:	42	Meses
	Ejecución del Financiamiento:	36	Meses
	Tasa de Interés:	3	%

El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del capital, y no a los intereses. El crédito será denominado en moneda local (córdobas). A la tasa de interés se le agregará el mantenimiento de valor, el cual estará fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumo (IPC) en los últimos seis meses, anualizados, utilizando como fuente de información el Banco Central de Nicaragua.

Problema que se requiere resolver: Los pequeños productores del Trópico Seco de Nicaragua sufren de muy bajos ingresos y productividad reducida, debido a los siguientes factores: (i) la selección de actividades productivas no acorde al potencial agroecológico; (ii) el uso de tecnologías inadecuadas; (iii) deficiente manejo empresarial en las unidades productivas; (iv) la vulnerabilidad ambiental basada en el alto grado de estacionalidad de la producción y el condicionamiento cultural al monocultivo (maíz y frijol) y para el autoconsumo; (v) una deficiente o nula integración horizontal y vertical con la industria; y (vi) una vinculación desventajosa a los mercados de sus productos. Para estos productores, algunos de los factores principales que impiden sus actividades productivas incluyen la falta de acceso a crédito en condiciones apropiadas a sus necesidades, las limitadas posibilidades para recibir asistencia técnica en aspectos productivos, y reducido acceso a mercados, en condiciones favorables, para su producción.

Objetivos: El objetivo general es aumentar y estabilizar los ingresos de los micro y pequeñas productores rurales del Trópico Seco mediante la

y pequeños productores rurales del Trópico Seco mediante la diversificación de su producción, la generación de valor agregado y la comercialización de su producción.

Los objetivos específicos son: (i) elevar la capitalización de alrededor de 200 micro y pequeñas fincas agropecuarias de los Departamentos de Masaya, León y Managua, fomentando la ovinocultura tropical sostenible en pequeña escala a través de un programa de crédito; (ii) optimizar el manejo técnico y empresarial de las fincas, vinculando la racionalidad campesina con la empresarial a través de la asistencia técnica y capacitación de los ovinocultores; (iii) vincular ventajosamente la producción con el mercado mediante el procesamiento y la comercialización de productos cárnicos de oveja; y (iv) fortalecer la capacidad institucional y empresarial del Grupo CESADE para ofrecer servicios sostenibles a los micro y pequeños productores agropecuarios del Trópico Seco.

Descripción: El proyecto tiene dos componentes: (i) un componente de Financiamiento reembolsable; y (ii) un componente de Cooperación Técnica no reembolsable.

El *Componente de Financiamiento* (Banco: US\$565.000; Local: US\$ 155.000), tiene los siguientes propósitos:

a) Un **programa de créditos** (Banco:US\$380.000; CESADE: US\$60.000; Administrador del Fideicomiso: US\$30.000), bajo régimen de fideicomiso administrado por una institución microfinanciera local. Se financiarán el capital de trabajo y activos fijos de unos 200 productores en pequeñas fincas ovinocultoras, a través de créditos individuales, destinados a la ampliación y el mejoramiento de su producción ganadera y agrícola.

b) **Inversiones Productivas** (Banco: US\$150.000; CESADE: US\$15.000) con las cuales se pondrá en funcionamiento un Matadero y Frigorífico Ovino (MFO) para el componente industrial del proyecto, posibilitando el valor agregado a la producción primaria.

c) **Capital de Trabajo** del MFO (Banco: US\$35.000; CESADE: US\$10.000) que facilitará los recursos indispensables para iniciar la comercialización de la carne y poner en marcha el sistema “producción primaria – industrialización –comercialización”.

El *Componente de Cooperación Técnica* (Banco:US\$150.000; CESADE: US\$155.000) está enfocado hacia actividades que tendrán un impacto en: (i) mejorar el manejo productivo y administrativo de las pequeñas fincas; (ii) mejorar la calidad de la carne ovina producida por los ovinocultores; (iii) posibilitar un óptimo manejo integral del Matadero y Frigorífico Ovino (MFO) que procesa y comercializa la carne ovina; (iv) impulsar la comercialización adecuada de los productos del MFO, tanto en términos de calidad y

volumen, como de precios; y (v) fortalecer la capacidad del Grupo CESADE en el seguimiento técnico, administrativo y financiero de las actividades del proyecto.

Revisión social y ambiental:	El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 9 de febrero de 2001, revisó esta operación y no tuvo recomendaciones al respecto. La Cooperación Técnica incluye recursos que permitirán que el organismo ejecutor realice el seguimiento de los aspectos ambientales del proyecto.
Beneficiarios:	Los beneficiarios directos del proyecto son 200 familias rurales pobres y productoras en pequeñas fincas. Dado que el impacto económico en las fincas alcanza a toda la familia se estima que los beneficios del proyecto llegan a no menos de 1.200 personas.
Riesgos:	<p>Los riesgos del proyecto son: (i) que los productores no logren asimilar los aprendizajes y tecnologías transferidas por el proyecto en materia empresarial y productiva, lo cual afectaría a la devolución de los créditos; (ii) que los productores inviertan sus créditos en actividades externas a las fincas que no permitan el aumento de sus ingresos; y (iii) que no se materialicen las ventas proyectadas del MFO.</p> <p>Para mitigar estos riesgos el proyecto prevé que: (i) CESADE aplique las metodologías de enseñanza ya validadas en su experiencia y que serán consolidadas por la Cooperación Técnica al fortalecer la capacitación de los técnicos de campo practicando adicionalmente un óptimo seguimiento de las fincas; (ii) el administrador del fideicomiso y CESADE practiquen un estricto control de la aplicación de los créditos, en el cual se hará la entrega de una parte de los créditos en especie (los hatos de ovejas); y (iii) CESADE contrate asesoría en la promoción y comercialización del producto a los segmentos identificados en el estudio de mercado, y que una oferta estable del MFO ayude a generar una demanda mayor en todos los segmentos del mercado.</p>
Estrategia del gobierno y del Banco:	La estrategia del Banco en Nicaragua desarrollada en el documento de país (GN-1931-1, del 17 de octubre de 1996), se concentra en apoyar: (i) la profundización de las reformas estructurales, en particular del sector financiero y del sector público; (ii) las iniciativas orientadas a mejorar el entorno para el desarrollo de la inversión privada; (iii) el manejo de recursos naturales; (iv) la reducción de la pobreza; y (v) el desarrollo del capital humano necesario para un crecimiento sostenible. Esta propuesta, al incidir sobre la productividad de los micro y pequeños productores rurales, es compatible con los puntos (ii, iv, y v) mencionados.

Justificación: El proyecto se justifica porque: (i) amplía las oportunidades para generar ingresos estables y escalonados durante todo el año para uno de los sectores más pobres del país, pero con gran potencial para superarse sobre la base de actividades productivas; (ii) la ovinocultura representa una alternativa productiva que es rentable, resistente a factores climáticos, fácilmente adoptada por micro y pequeños productores, complementa la producción agrícola para el autoconsumo y venta, y cuyos productos cárnicos tienen un mercado creciente; y (iii) CESADE es la única institución especializada en la promoción y manejo de ovinocultura tropical con pequeños productores en Nicaragua, y que cuenta con una visión empresarial y la capacidad técnica, operativa y administrativa para llevar a cabo las actividades propuestas.

Condiciones contractuales especiales:

Como condición previa al primer desembolso de recursos del Financiamiento y de la Cooperación Técnica, CESADE presentará a satisfacción del Banco: (i) el convenio suscrito entre CESADE y la entidad microfinanciera seleccionada para el manejo del programa de créditos; y (ii) un plan de negocios ajustado a las circunstancias operantes en Nicaragua y en el sector objetivo, al momento de la aprobación del proyecto.

Adicionalmente, para el primer desembolso del componente de *Financiamiento* reembolsable, CESADE presentará como condiciones previas a satisfacción del Banco: (i) el Reglamento de Crédito definitivo que dé prioridad al uso de los recursos del Banco a las actividades de aumento de la productividad de los ovinocultores de fincas agro-ganaderas, sin que la producción ovina sea excluyente; (ii) los acuerdos interinstitucionales suscritos con UNICATS e INVERSOL para la coordinación en la ejecución de las actividades correspondientes); y (iii) evidencia que ha establecido una cuenta de garantía reservada (*escrow account*) en un banco comercial en donde se irá acumulando por adelantado el equivalente a la siguiente cuota de repago del componente de crédito (capital e intereses).

Adicionalmente para el desembolso de los recursos de la *Cooperación Técnica*, CESADE presentará como condiciones previas a satisfacción del Banco los términos de referencia de las consultorías en la comercialización de carne ovina, la tecnología genética y el mejoramiento del sistema de información gerencial.

Para el desembolso de más del 40% de los recursos de la Cooperación Técnica, la institución seleccionada para administrar el programa de crédito deberá haberse iniciado el desembolso de los recursos del financiamiento reembolsable a los productores identificados en el proyecto.

El Banco establecerá un fondo rotatorio de hasta el 30% del monto total de los dos componentes del programa.

Con el objetivo de que CESADE y el Banco puedan hacer seguimiento y supervisar la inclusión de medidas apropiadas para minimizar el impacto ambiental de la producción y procesamiento de carne ovina, CESADE contratará a un experto en temas ambientales para que prepare informes anuales especiales los cuales incluirán información descriptiva y analítica sobre los impactos ambientales de las actividades del proyecto, las medidas tomadas para mitigar impactos negativos y recomendaciones sobre cómo el proyecto puede mejorar su manejo de los aspectos ambientales relacionados con las actividades del mismo.

Informes: CESADE presentará un *plan de negocios* ajustado a las circunstancias operantes en Nicaragua y en el sector objetivo, al momento de la aprobación del proyecto, para los tres años del período de ejecución del Financiamiento Reembolsable y la Cooperación Técnica. La presentación de este plan de negocios ajustado será condición previa para el desembolso de los recursos del Banco.

Así mismo, CESADE someterá *informes de progreso* a la Representación, a los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre con un informe final a los 60 días siguientes al vencimiento del plazo del último desembolso. Estos informes incluirán un análisis del cumplimiento de los indicadores de desempeño y del progreso logrado en la ejecución del plan de negocios, incluyendo: (i) número de préstamos y las tasas de interés a los productores; (ii) estados financieros consolidados e indicadores de desempeño de CESADE, INVERSOL y del fideicomiso de microcréditos; (iii) desarrollo de los programas de capacitación abierta, asistencia técnica directa en finca y capacitación de técnicos agropecuarios; (iv) funcionamiento del MFO en términos de producción y venta; (v) grado de cumplimiento del proyecto en incorporación de tecnología e innovaciones en las fincas [manejo del hato y administración empresarial], en el banco genético y en el MFO; y (vi) un resumen de la contribución en efectivo y en especie aportada por CESADE al momento de cada informe.

Informes financieros auditados anuales del Componente de Financiamiento: Durante la ejecución del proyecto, dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal, comenzando con el ejercicio que corresponda al año fiscal en que se hayan iniciado los desembolsos del Financiamiento y durante el período de ejecución del Proyecto, CESADE presentará al Banco sus estados financieros auditados y un informe financiero dictaminado por autoridades independientes en el que se muestre la forma en que se utilizó la

contribución del Banco.

Evaluaciones: El Banco utilizará recursos de la Cooperación Técnica para contratar una evaluación intermedia y una evaluación final del proyecto. Cuando se haya desembolsado el 60% del componente del Financiamiento, se realizará una evaluación intermedia del proyecto, contratada por el Banco. Así mismo, cuando se haya desembolsado el 100% del componente de financiamiento, se realizará la evaluación final.

**Excepciones a
las políticas del
Banco:** Ninguna