

Documento Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al fortalecimiento institucional y técnico del CIC Plata
▪ Número de CT:	RG-T4118
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Munoz Castillo, Raul (INE/WSA) Líder del Equipo; Cevallos Varea, Marco Antonio (INE/WSA) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Claudia Prehn (INE/WSA); Crespín Villatoro, Leslie Alexandra (INE/WSA); Jihoon Lee (INE/WSA); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Micaela Suriano (INE/WSA)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	13 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Brasil y Argentina
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank, General Secretariat Of The Organization Of American States
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Infraestructura(W2B)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses (ejecución 30 meses)
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales y firmas consultoras
▪ Unidad de Preparación:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/WSA-Agua y Saneamiento
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT no reembolsable es fortalecer a la institución del Comité Intergubernamental de la Cuenca (CIC) del Plata, así como apoyar una cartera de inversiones multisectoriales financiables para la región en línea con los planes y prioridades de inversión de los países y que respondan a los temas críticos transfronterizos identificados en el Diagnóstico de Análisis Transfronterizo (DAT) y Programa de Acciones Estratégicas (PAE), ofreciendo a los países un proceso acelerado para asegurar inversiones con enfoque de cuenca.
- 2.2 La Cuenca del Plata (distribuida en 5 países de Sudamérica: Brasil, Bolivia, Uruguay, Paraguay y Argentina), posee hábitats únicos y gran biodiversidad. Su población supera los 100 millones de personas, distribuidas en 57 ciudades con más de 100.000 habitantes, incluyendo las capitales de los cinco países que la componen. Le corresponde el 17% de la superficie del continente sudamericano. La Cuenca está compuesta por tres grandes sistemas fluviales: el Río Panamá, el Río Paraguay y el

Río Uruguay. Además, es agua que penetra en los sistemas de aguas subterráneas desde el interior de la Cuenca proporcionando recarga a innumerables acuíferos, incluyendo al Acuífero Guaraní, uno de los reservorios de agua subterránea más grande del mundo. Cuenca con un potencial hidroeléctrico estimado en 92.000 MW y el transporte de más de 35 millones de toneladas de mercancías anualmente, fortalece el creciente comercio de mercancías, fomenta el turismo intrarregional y el intercambio cultural en la región.

- 2.3 Durante los últimos 52 años, los países de la Cuenca del Plata han realizado diferentes esfuerzos de cooperación regional, reflejados en el Tratado de la Cuenca del Plata, el principal instrumento jurídico para la gobernabilidad de la Cuenca, suscrito en 1969. Fue a través de este tratado que el Comité Intergubernamental Coordinador de los Países de la Cuenca del Plata (CIC Plata) se constituyó como el organismo ejecutor para promover sus objetivos. El CIC Plata fue creado en febrero de 1967 durante la Primera Reunión de Cancilleres de Países de la Cuenca del Plata, en la cual los gobiernos participantes acordaron llevar a cabo un estudio integral conjunto del área con la intención de colaborar en proyectos multinacionales, bilaterales y nacionales para el progreso y desarrollo de la región. Desde su creación, el CIC se ha enfocado en áreas de interés común en los cinco países, facilitando estudios y programas en los ámbitos de hidrología, recursos naturales, transporte, navegación, suelo y energía.
- 2.4 En 2016, el CIC finalizó el desarrollo del “Diagnóstico Análisis Transfronterizo (DAT)”¹ y el “Programa de Acciones Estratégicas (PAE)” para la cuenca del Plata con recursos de donación del Global Environmental Facility (GEF). Ambos documentos son estratégicos y fundamentales para la planificación de la Cuenca; sin embargo, se han identificado vacíos en sus líneas de intervención. El CIC reconoce que, para tener impacto en el desarrollo, economía y sostenibilidad de la Cuenca del Plata, es necesario un enfoque integrado, considerando múltiples variables del sistema, compensaciones ambientales y el desarrollo sostenible a nivel nacional como regional, en consonancia con las prioridades nacionales y las oportunidades de inversión.
- 2.5 Se identificaron diversos problemas prioritarios transfronterizos en el DAT, entre ellos la debilidad Institucional, señalada como una capacidad limitada para gestión y coordinación en la cuenca del CIC, debido al diseño de la estructura institucional definido para el organismo de cuenca, sumado a su escaso presupuesto, afecta de manera directa a la presencia institucional y protagonismo en el contexto regional reduciendo su inmenso potencial de acción en la región. El CIC no ha desarrollado una estructura institucional propia y depende significativamente de proyectos temporales para cumplir las tareas por las que fue creado, por lo que no cuenta con personal de planta técnico que brinde seguimiento y atención respecto a las labores que debe desarrollar el organismo. Esta debilidad ha generado diversos problemas como: i) Dependencia de recursos humanos externos; ii) Contratación de personal eventual que no permite la consecución de los temas de interés; iii) Institucionalidad reducida; iv) Imposibilidad de desarrollar las acciones acordadas y exigidas por los Países Miembros; v) Dificultades para ser un Organismo implementador y ejecutor de proyectos, tal y como había sido concebido en su creación; vi) Dependencia excesiva

¹ Diagnostico Transfronterizo de la Cuenca del Plata y Plan Estratégico de Acción de la Cuenca Del Plata (CIC-OEA-PNUMA 2017)

de la cooperación y vii) Debilidad de la imagen y presencia internacional del Organismo entre otros.

- 2.6 En 2019, los gobiernos de los 5 países acordaron preparar el Proyecto de Porte Medio (PPM) "Preparando las Bases para la Implementación del Programa de Acciones Estratégicas (PAE) de la Cuenca del Plata". Financiado con recursos del GEF, con monto de US\$ 1.995.000 en ejecución por la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos (SG/OEA) y secretaria general del CIC con finalización esperada en 2022. El objetivo del PPM es establecer el escenario adecuado para la implementación de las acciones nacionales y regionales prioritarias identificadas en el PAE. El PPM busca avanzar la cooperación regional fortaleciendo la capacidad de los países de la Cuenca y del CIC para coordinar acciones en toda la Cuenca.
- 2.7 Actualmente se ha avanzado en el establecimiento de Grupos Temáticos (GTRs) en el contexto de CIC como un medio para consolidar la cooperación transfronteriza. Los GTRs incluyen: i) Sistema soporte para la toma de decisiones, ii) Planificación, gestión y manejo sostenible de recursos hídricos, iii) Protección/rehabilitación ambiental, iv) Educación, comunicación y participación pública, v) Investigación y desarrollo tecnológico y vi) componente institucional y legal.
- 2.8 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12) a través de la prioridad de Productividad e Innovación, al promover una modernización de institucionalidad y la integración regional en base a sus recursos socioeconómicos, hídricos y medioambientales compartidos. Además, se alinea con las áreas transversales (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, puesto que el manejo adecuado de los recursos hídricos son la base para acciones de mitigación y adaptación al cambio climático; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, por el fortalecimiento institucional del CIC Plata previsto. La CT también es consistente con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas específicamente en las prioridades de primer enfoque al (iii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones y el segundo enfoque al (i) promover la integración regional, apoyando la reconfiguración de las cadenas de valor mundiales y las iniciativas de integración; y (iv) cambio climático, ayudando a los países a aumentar la resiliencia, la adaptación y la mitigación.
- 2.9 Además, la CT está alineada con el Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) Ventanilla 2 - Infraestructura de acuerdo con el GN-2819-14 en el área prioritaria 2: Infraestructura sostenible y resiliente, particularmente con el tema transversal (iii) el fortalecimiento de instituciones para mejorar las capacidades de planificación y ejecución, desarrollar marcos regulatorios sólidos y despolitizar las decisiones de inversión. Asimismo, en cuanto a las estrategias país, esta CT se encuentra alineada con los pilares de la Estrategia de Brasil para 2019-2022 al fomentar la integración regional y al impulsar el consenso y diálogo de políticas públicas relacionadas con la gestión de los recursos hídricos (pilares ii y iv). Asimismo, la CT apoya las siguientes áreas estratégicas identificadas en la estrategia país de Argentina para 2021-2023: a) Reducción de la pobreza y protección social a los más vulnerables, al destinar recursos para apoyar acciones multisectoriales que incluyen el fortalecimiento institucional y propician mejoras en las condiciones de hábitat, con énfasis en los recursos hídricos y la resiliencia al cambio climático; b) Recuperación económica y desarrollo productivo, al mejorar la

gobernanza frente a la alta vulnerabilidad climática y c) Estabilidad macroeconómica y eficacia de las políticas públicas, al fortalecer la calidad regulatoria e institucional.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 Componente I: Estrategia de Integración Multisectorial para la Cuenca del Plata (2022-2070) - Fase I (US\$ 120,000,00).** Para mejorar las condiciones de coordinación a nivel nacional, subnacional e intersectorial, este componente asistirá al CIC en el desarrollo de una primera fase de la Estrategia de Integración Financiera para la Gestión Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca. La estrategia se construirá sobre los resultados del proceso histórico de desarrollo político y jurídico regional, en el marco de los recursos compartidos, y se complementará los esfuerzos generando una estrategia para promover la integración regional resiliente de la cuenca para los próximos 50 años en torno a tres niveles de acción transfronteriza, el nacional/subnacional, subregional (subcuencas) y el regional (CIC). El resultado de este componente será la primera fase de una estrategia que servirá como guía técnica de referencia para la sostenibilidad financiera del CIC.
- 3.2 Componente II: Fortalecimiento Institucional Transfronterizo (US\$ 100,000,00).** Este componente buscará mejorar las prácticas de gestión y gobernanza en la Cuenca del Plata, por medio del apoyo para dinamizar y robustecer la Secretaría General, promocionar su imagen y establecer las condiciones para que el organismo cuente con la capacidad institucional suficiente de continuar con el proceso de implementación de los proyectos del PAE, a través de la generación de conductos de comunicación y mecanismos de coordinación expeditos con los países miembros, los organismos internacionales y del Sistema de la Cuenca del Plata, además de sistematizar las demandas de los estados para la atención de sus necesidades y propuestas. Asimismo, se propondrá medidas de fortalecimiento de la Unidad de Coordinación del Proyecto PPM, y en la coordinación con los organismos de financiamiento y cooperación que sean necesarios para desarrollar las iniciativas que los estados consideren priorizar a fin de garantizar su efectiva ejecución, seguimiento, desarrollo y retroalimentación.
- 3.3** Las actividades de fortalecimiento en este componente estarán dirigidas a la implementación de un plan efectivo de desarrollo institucional que partiendo de una evaluación de la estructura institucional existente propongan medidas de fortalecimiento de capacidades y de esquemas de gestión en pro de la autosostenibilidad del CIC y su independencia técnica y financiera, considerando, entre otros: i) Fortalecer las instancias de coordinación regional (subregional), binacional y multilateral en general y así como las instancias de aprobación en la gestión del PAE, incluyendo la elaboración de los respectivos protocolos; ii) Fortalecer el relacionamiento del CIC con los organismos del Sistema de la Cuenca del Plata; iii) Fortalecer las relaciones de cooperación con otras instituciones internacionales y promoción de acuerdos de complementación con instituciones similares, incluyendo la capacidad necesaria para que el CIC pueda ejecutar proyectos financiados por organismos internacionales y multilaterales; iv) Fortalecer la estructura técnica y financiera y administrativa del CIC para la implementación del PAE; v) Coordinar con los equipos de trabajo, gestión y acciones para direccionar al recurso humano y áreas funcionales institucionales hacia la formulación de proyectos estratégicos definidos; vi) Administrar el portafolio de proyectos del PPM y programas de inversión. Además del desarrollo de un plan de acción para implementar las actividades identificadas como prioritarias por el PPM.

- 3.4 **Componente III: Capacitación, Conocimiento y Diseminación (Hermanamientos) (US\$ 30,000,00).** Intercambio de conocimientos, experiencias y lecciones aprendidas entre países del sistema con CIC. Tiene como objetivo apoyar a los países que conforman el sistema de la Cuenca del Plata, a través del CIC, brindando capacitación, asistencia técnica, elaboración de guías para la formulación de estrategias y apoyo en la implementación, a través de Hermanamientos con: Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), y la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Los productos por financiar y desarrollar son: i) estrategia de comunicación del PAE (ii) taller de intercambio de experiencias (Hermanamiento) entre el CIC, la CTPT y la OTCA con enfoque en modelos de gestión basados en el desarrollo de normas y políticas, mejora de su estructura organizacional y en la coordinación y gestión de proyectos.
- 3.5 El monto total de la CT es de doscientos cincuenta mil dólares estadounidenses (US\$ 250,000) financiados por el fondo OC SDP Ventanilla 2 – Infraestructura (W2B).

Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	Financiamiento por Fondo W2B	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente I: Estrategia de Integración Multisectorial para la Cuenca del Plata (2022-2070) - Fase I	Primera fase de la Estrategia de Integración Financiera para la Gestión Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Componente II: Fortalecimiento Institucional Transfronterizo	Actividades de fortalecimiento dirigidas a la implementación de un plan efectivo de desarrollo institucional	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Componente III: Capacitación, Conocimiento y Diseminación (Hermanamientos)	Intercambio de conocimientos, experiencias y lecciones aprendidas entre países del sistema con CIC	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
TOTAL		US\$250,000.00	US\$0.00	US\$250,000.00

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 La CT será co-ejecutada por la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos (SG/OEA), a través de su Sección de Gestión Integrada de Recursos Hídricos del DDS de la SEDI, en conjunto con la División de Agua y Saneamiento del BID (WSA), de acuerdo con lo expuesto en las cartas de solicitud de los países beneficiarios. La experiencia previa del Banco en operaciones en el ámbito transfronterizo (RG-T3489 y RG-T3732) y la relación histórica y cercana de la SG/OEA con el CIC-Plata, garantizan la continuidad de las actividades de intercambio de conocimiento entre los comités intergubernamentales. Además, la CT se encuentra elaborada en base a los criterios establecidos por la normativa del CIC y formulada de acuerdo con los criterios establecidos en el PAE, en el marco del acuerdo con la práctica en la región de la Cuenca del Plata. Se considera más adecuada la ejecución del componente I por parte del Banco, dado el mayor expertise técnico comparativo

en planificación multisectorial e integración, además de presentar oportunidades en términos de catalizar futuras inversiones en la cuenca.

- 4.2 La OEA ejecutará las actividades relacionadas a los componentes II y III por un monto total de US\$ 130,000.00 y será responsable de la administración de los recursos proporcionados por el Banco, de acuerdo con las políticas y procedimientos del Banco. Además del desarrollo oportuno de los productos relacionados a estos componentes. El Banco, a través de la División de Agua y Saneamiento (INE/WSA), será ejecutor de las actividades relacionadas al componente I por un monto total de US\$120,000.00
- 4.3 La supervisión técnica y el seguimiento serán realizados por el líder de equipo (especialista de INE/WSA), en colaboración con el equipo técnico de la OEA. El equipo técnico del CIC será responsable por la coordinación con los puntos focales de los Países Miembros, con el apoyo del equipo del Banco y SG/OEA. Los beneficiarios de esta CT son Argentina y Brasil, sin embargo, los demás países que conforman el CIC Plata son potenciales beneficiarios y podrán ser incluidos siempre y cuando se reciban las cartas de solicitud por parte de la institución de enlace del BID de acuerdo con lo dispuesto en OP-619-4, la obtención y distribución de estas cartas son responsabilidad del equipo de CT. El equipo de INE/WSA es responsable del seguimiento técnico y control de calidad de los productos.
- 4.4 Durante el periodo de ejecución, el seguimiento será realizado a través de (i) reuniones de planificación y coordinación entre el Banco, la SG/OEA y la secretaria general del CIC; (ii) reuniones técnicas de trabajo entre ejecutores, equipo técnico del CIC y consultores; (iii) la revisión y aprobación de los informes técnicos a ser presentados por los consultores; y (iv) reuniones de coordinación entre los especialistas sectoriales de país del Banco y el equipo técnico de CIC. Para asegurar la coordinación entre los países miembros de la Cuenca del Plata, el equipo realizará reuniones con el equipo técnico del CIC (por lo menos semestrales) para asegurar la circulación de lecciones aprendidas y coordinación de las actividades.
- 4.5 Dentro de los seis meses siguientes a la finalización de la CT, la SG/OEA presentará (i) un informe final incluyendo una descripción general de los gastos incurridos para la implementación de los componentes II y III de la CT y los fondos asignados a dichos gastos (informe financiero); (ii) un informe de funcionamiento y lecciones aprendidas (informe narrativo). Además, se recibirán reportes de seguimiento anuales a ser presentados por el equipo de la Secretaría General de la OEA aprobados por el equipo del BID. En el caso de los componentes ejecutados por la SG/OEA se seguirán las políticas para adquisiciones con ejecutores externos GN-2349-15 y GN-2350-15.
- 4.6 Se seguirá las políticas y lineamientos de adquisiciones vigentes del Banco relacionados con los procesos de contratación: (i) los consultores individuales serán contratados de acuerdo con los lineamientos establecidos en la política AM-650; y (ii) las firmas consultoras de carácter intelectual serán contratadas de acuerdo con la "Política de selección y contratación de firmas consultoras para trabajos operativos que realiza el Banco" (GN 2765-4) y sus Lineamientos Operativos (OP-1155-4). Se seguirá la Política GN-2303-28 para "Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría" en caso de ser necesario ese tipo de contrataciones.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Un riesgo asociado a la CT se relaciona con las demoras en la finalización de las actividades debido a la situación global de la pandemia COVID-19, con las limitaciones en viajes internacionales, restricciones en la disponibilidad de personal clave y dificultades para el trabajo de campo y la medición de datos. Para mitigar este riesgo, la recopilación de información se realizará a través de videollamadas con los principales actores del sistema Cuenca del Plata para obtener opiniones, percepciones e información requerida de los siguientes actores: Representantes Políticos y Técnicos del CIC en sus Países Miembros; Organismos del Sistema Cuenca del Plata (CTN, COBINABE, CIH, FONPLATA, etc.); autoridades públicas y entidades de cooperación relevantes vinculadas directa o indirectamente en las operaciones en curso del CIC Plata. Además, la base de datos del Sistema Soporte para la Toma de Decisiones (SSTD) será una fuente clave de consulta.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 La operación no contiene excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T4118](#)

[Matriz de Resultados - RG-T4118](#)

[Términos de Referencia - RG-T4118](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4118](#)