

## **BOLIVIA**

### **PROGRAMA MULTIFASE DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS, FASE I**

**(BO-L1038)**

#### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: José Mauricio Silva, Jefe de Equipo (ICF/FMM); Fernando Cuenin, (ICF/FMM); Marcelo Barros, (WSA/CBO); Javier Jimenez Mosquera, (LEG/SGO); Verónica Salazar, (CAN/CBO); Cecilia Bernedo y Rosemary M. Torres-Dresda, (ICF/FMM).

## ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO .....	1
I. ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN.....	2
A. Antecedentes y justificación .....	2
B. Objetivo, componentes y costo.....	4
C. Marco de resultados e indicadores claves.....	6
II. ESTRUCTURA FINANCIERA .....	7
III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN .....	8
A. Síntesis de los arreglos de implementación .....	8
B. Adquisición de bienes y servicios.....	9
C. Monitoreo y evaluación de resultados .....	10
IV. VIABILIDAD Y PRINCIPALES RIESGOS .....	11
A. Viabilidad técnica .....	11
B. Viabilidad ambiental.....	11
C. Viabilidad fiduciaria .....	12
D. Viabilidad económica y social.....	12
E. Riesgos.....	13

ANEXOS	
ANEXO I	Matriz de Resultados
ANEXO II	Resumen del Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS
<p><b>REQUERIDOS</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Plan Operativo Anual (POA) <a href="#">IDBDOCS-1673962</a></li> <li>2. Acciones de Evaluación y Monitoreo <a href="#">IDBDOCS-1672557</a></li> <li>3. Informe de Gestión Ambiental y Social <a href="#">IDBDOCS-1671695</a></li> <li>4. Plan de Adquisiciones (PA) <a href="#">IDBDOCS-1665462</a></li> <li>5. <i>Safeguard Policy Filter (SPF) &amp; Safeguard Screening Form (SSF)</i> <a href="#">IDBDOCS-1669563</a></li> </ol> <p><b>OPCIONALES</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reglamento Operativo (RO) <a href="#">IDBDOCS-1671706</a></li> <li>2. Análisis Económico <a href="#">IDBDOCS-1722526</a></li> </ol>

### SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CO	Capital Ordinario
FNDR	Fondo Nacional de Desarrollo Regional
FOE	Fondo para Operaciones Especiales
GBO	Gobierno de Bolivia
GMLP	Gobierno Municipal de La Paz
MDB	Mejoramiento de Barrios
MLP	Municipio de La Paz
MOPSV	Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda
PMB	Programas Integrales de Mejoramiento de Barrios
PNRR	Plan Nacional de Rehabilitación y Reconstrucción
UBV	Unidad de Barrios de Verdad
USAID	<i>United States Agency for International Development</i>
VIPFE	Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo
VMVU	Viceministerio de Vivienda y Urbanismo

**BOLIVIA**  
**PROGRAMA MULTIFASE DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS, FASE I**  
**(BO-L1038)**

**RESUMEN DEL PROYECTO**

Términos y Condiciones Financieras							
<b>Prestatario:</b> República de Bolivia				<b>Fuente de Financiamiento:</b>	<b>CO</b>	<b>FOE</b>	
				Plazo de amortización:	30 años	40 años	
<b>Organismos Ejecutores:</b> Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda a través del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y el Municipio de La Paz (MLP).				Período de gracia:	5.5 años	40 años	
				Plazo para desembolso:	5 años	5 años	
<b>Fuente</b>	<b>Monto (US\$ millones)</b>			<b>%</b>	Tasa de interés:	Ajustable	0,25%
	<b>Fase I</b>	<b>Fase II</b>	<b>Total</b>		Comisión de inspección y vigilancia:	*	0%
<b>BID (FOE)</b>	9	9	18	83	Comisión de crédito:	*	0%
<b>BID (CO)</b>	21	21	42		Moneda:	US\$ Facilidad Unimonetaria	US\$
<b>LOCAL</b>	6	6	12	17			
<b>Total</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>72</b>	<b>100</b>			
Esquema del proyecto							
<b>Objetivo del proyecto:</b> El objetivo general de la operación propuesta es mejorar las condiciones de vida de los sectores más pobres del país en áreas urbanas.							
<b>Componentes:</b> El Programa, en esta primera fase, tendrá dos <b>componentes:</b> (i) mejoramiento de barrios en el Municipio de La Paz (US\$13 millones); y (ii) mejoramiento de barrios en otros municipios del país y gastos generales del Programa (US\$23 millones).							
<b>Condiciones contractuales especiales:</b> Para el desembolso del Componente I: (i) la firma de los convenios entre el Prestatario y el GMLP en el que se determinen las obligaciones de las partes y (ii) la puesta en vigencia del respectivo reglamento operativo del componente; y Para el desembolso del Componente II: (i) la suscripción de un convenio entre el Prestario y el FNDR en el que se determinen las obligaciones de las partes y (ii) la puesta en vigencia del reglamento operativo (¶3.5); (¶ 3.4).							
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> ninguna.							
<b>Adquisiciones:</b> Las adquisiciones del Programa se llevarán de conformidad con las políticas del Banco (GN-2349-7 y GN-2350-7)							
<b>El proyecto es coherente con la Estrategia de País:</b> Si [ x ] No [ ]							
<b>El proyecto califica como:</b> SEQ[ ] PTI [ x ] Sector [ x ] Geográfica [ ] % de beneficiarios[ x ]							

\* La comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo, como parte de la revisión de cargos financieros del Banco, de conformidad con las disposiciones aplicables de la política del Banco sobre metodología para el cálculo de cargos para préstamos de capital ordinario. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia exceder en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del financiamiento, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

## **I. ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN**

### **A. Antecedentes y justificación**

- 1.1 Aproximadamente una tercera parte de las familias en Bolivia, así como en La Paz, viven en asentamientos informales. Los asentamientos informales se han generado por la subdivisión ilegal de tierras ubicadas fuera del perímetro urbano, pero que luego fueron absorbidas por la ciudad. Estos procesos de subdivisión usualmente se realizaron por parte de sus propietarios, con trazados regulares, pero carentes de los servicios básicos, equipamientos sociales y de documentos legales de tenencia.
- 1.2 Los terrenos de los asentamientos informales o barrios, varían mucho en sus características geográficas dependiendo de su ubicación. El lado oriental del país, así como El Alto, cuenta con tierras planas y terrenos más amplios. En cambio la parte occidental, así como La Paz, cuenta con terrenos en pendientes muy pronunciadas con problemas de inestabilidad. En todos ellos, sus pobladores son en su gran mayoría pobres.
- 1.3 Para mejorar las condiciones de vida de las familias en estos asentamientos, el Gobierno de Bolivia (GBO) como parte de sus políticas de vivienda y participación popular, ha realizado Programas Integrales de Mejoramiento de Barrios (PMB) con resultados exitosos. Ello se debe a que proveen atención focalizada a las necesidades de servicios básicos de la población más pobre y al involucramiento de la comunidad, y de diferentes niveles de gobierno, en su planificación y ejecución.
- 1.4 El Banco a través de su programa de Apoyo a la Política de Vivienda (1006/SF-BO), en proceso de cierre, fue pionero en apoyar este tipo de proyectos beneficiando en su componente de mejoramiento de barrios, a unas 25.000 familias en más de 100 barrios del país. El primer programa del Banco incluía varios otros componentes para desarrollar políticas de vivienda, apoyar sus instituciones y financiar su construcción. De esos componentes el de mejoramiento de barrios fue el que obtuvo mejores resultados.
- 1.5 Los resultados del componente de MDB del préstamo anterior del BID, así como otras experiencias de las contrapartes, aportan lecciones aprendidas para esta operación: (i) la participación comunitaria en todo el ciclo de un PMB es indispensable; (ii) la capacidad institucional varía entre los gobiernos locales de Bolivia, requiriendo algunos la asesoría de un nivel intermedio de gobierno; el MLP tiene ya la capacidad institucional necesaria para ejecutar sus PMB; (iii) las necesidades físicas de los barrios varían entre ellos por lo que el PMB debe ser flexible en lo relativo a los servicios a proveer; y (iv) el proceso de construcción se simplifica si las obras de infraestructura básica se ejecutan bajo un solo contrato.

- 1.6 Los PMB, financiados por este y otros programas similares, se inician con la solicitud de las comunidades al gobierno local en las que plantean sus necesidades, prioridades, organización, y compromisos para el programa propuesto. El gobierno local revisa que dicho barrio cumpla con los requisitos establecidos en la reglamentación municipal y del PMB (Reglamento Operativo), asegura la disponibilidad de la necesaria contrapartida local. Aquellos proyectos preseleccionados son enviados al FNDR quien proporciona asesoría al municipio para que elabore el diseño final, licite y supervise las obras del PMB.
- 1.7 Los PMB generalmente incluyen componentes de infraestructura básica (agua, alcantarillado pluvial y sanitario, mejoramiento vial, drenaje, electricidad y alumbrado); equipamiento social; desarrollo comunitario; regularización de derecho propietario; y, en algunos casos, módulos sanitarios, cuando las viviendas no cuentan con este servicio. La selección final de los componentes a incluir en cada proyecto depende de las características del asentamiento y se basan en un amplio proceso participativo con la comunidad, pero debe asegurar todos estos servicios.
- 1.8 **Otras agencias de desarrollo** trabajan en Bolivia en PMB, ello se debe a la aceptación del enfoque técnico descrito anteriormente. Varios municipios han continuado ejecutando los PMB después de agotado el financiamiento del primer programa con el BID, con fondos propios y de otras agencias financieras (USAID, Banco Mundial, República Bolivariana de Venezuela). Esta operación complementa esos otros esfuerzos.
- 1.9 No obstante los logros realizados con respecto a familias atendidas y desarrollo del sistema y financiamiento de MDB, siguen pendientes fuertes desafíos para seguir ampliando la cobertura, así como mejorar y consolidar el esquema institucional que sustenta estos programas.
- 1.10 En el Municipio de La Paz (MLP), uno de los que mas ha avanzado en apoyar los PMB, existen unos 200 asentamientos informales o barrios en el área urbana y 56 en la rural, ambos atendidos por programas separados. De los urbanos la administración actual seleccionó, por concurso, 87 barrios a atender de los cuales 51 ya han sido, o están siendo atendidos, y 21 más se proponen para esta operación. Para los barrios ya atendidos, el MLP ha recibido financiamiento de varias fuentes, incluyendo el primer préstamo del BID, el Banco Mundial y el Gobierno de la Republica Bolivariana de Venezuela.
- 1.11 A nivel nacional, el Plan Nacional de Rehabilitación y Reconstrucción (PNRR), cuyo propósito principal es la atención a la población afectada por los fenómenos del Niño (2006 – 2007) y Niña (2007 – 2008), incluye 270 proyectos de mejoramiento de barrios o vivienda en las áreas afectadas por esos fenómenos naturales.
- 1.12 Sobre esta base el GBO ha propuesto al Banco la presente operación de mejoramiento de barrios. El PMB propuesto por el GBO es totalmente compatible

con el objetivo de la **estrategia del Banco con Bolivia** (2008-2010) presentado al Comité de Programación del Directorio del Banco el 29 de septiembre de 2008, en lo referente a su objetivo clave de “erradicar la pobreza y expandir el acceso a servicios básicos...”<sup>1</sup>. El mismo está incluido, con prioridad A, en la programación del país con el Banco para el 2008. El Programa contribuye al PNRR el cual es programa prioritario para el GBO.

## **B. Objetivo, componentes y costo**

- 1.13 **El objetivo** general de la operación propuesta es mejorar las condiciones de vida de los sectores más pobres del país en áreas urbanas.
- 1.14 Para lograr lo anterior **la estrategia** del programa se basa en: (i) canalizar recursos de la lucha contra la pobreza hacia la atención de necesidades básicas de la población mas pobre de las áreas urbanas; (ii) para hacer efectivo lo anterior, focalizarse en programas de mejoramiento de barrios que han comprobado su eficiencia en términos de impacto social y lucha contra la pobreza; (iii) utilizar el esquema de intervención que tanto el MLP como el nivel nacional han venido desarrollando en la última década, mejorándolo; y (iv) tener una cobertura nacional pero con mayor énfasis, en una primera fase, en el MLP dado el nivel de preparación de sus proyectos y capacidad institucional existente.
- 1.15 Se propone un programa multifase dada: (i) la demanda efectiva que existe a nivel nacional que supera ampliamente los recursos ahora disponibles; y (ii) la necesidad de desarrollar más el modelo institucional de intervención a nivel nacional que permita atender esa demanda.
- 1.16 El Programa, en esta primera fase, tendrá dos **componentes**: (i) mejoramiento de barrios en el Municipio de La Paz; y (ii) mejoramiento de barrios en otros municipios del país.
- 1.17 **Componente I. Mejoramiento de barrios para el Municipio de La Paz (US\$13 millones).** Financiará aproximadamente 16 proyectos en 21 barrios de la ciudad distribuidos en 5 macro distritos de los 9 que conforman la ciudad. Los 16 proyectos beneficiarán unas 12.350 personas en 2.940 familias. Se incluyen también en este componente fondos (US\$50.000) para reforzar la UBV por medio de la compra de un vehículo y motos.
- 1.18 Cada PMB tiene dos componentes, uno de infraestructura física y otro de desarrollo comunitario. El componente físico incluye obras en sistemas viales, control de riesgos, sistemas medio-ambientales (plazas, parques, obras contra deslaves, reforestación), equipamiento comunitario (casas comunales, guarderías, canchas deportivas), servicios básicos (agua y alcantarillado pluvial y sanitario, electricidad y alumbrado), y, módulos sanitarios. El componente de desarrollo comunitario incluye el fortalecimiento de la organización vecinal, y saneamiento

---

1 Documento del BID, GN-2485-1



legal y catastral. La selección final de las obras a incluir en cada proyecto depende de las características del asentamiento y se basan en un amplio proceso participativo con la comunidad, pero deben asegurar la provisión de la infraestructura básica listada anteriormente.

- 1.19 La selección de los 21 barrios en La Paz se realizó a través de concursos públicos basados en los perfiles de proyectos presentados por las organizaciones barriales en los cuales describen sus características y el proyecto propuesto. La selección de proyectos se basó en los siguientes criterios principales, entre otros: grado de organización comunitaria y apropiación del proyecto por las familias del barrio, costo de proyecto y número de familias beneficiadas, aporte comunitario, cumplimiento con normas y regulaciones municipales.
- 1.20 **Componente II. Mejoramiento de barrios en otros municipios y gastos generales del Programa (US\$23 millones).** Financiará unos 25 proyectos de MDB en el resto de los municipios del país beneficiando a unas 7.000 familias. Los barrios deberán cumplir con los criterios de priorización y elegibilidad especificados en el Reglamento Operativo del Programa, dándosele prioridad a aquellos incluidos en el PNRR.
- 1.21 Los componentes de estos proyectos son iguales a los de La Paz, uno de infraestructura física y otro de desarrollo comunitario con los mismos elementos en cada uno: obras viales, servicios básicos, control de riesgos, sistemas medio ambientales, equipamientos comunitarios, desarrollo de la organización barrial, y saneamiento legal y catastral.
- 1.22 La selección de barrios para otros municipios que no sean La Paz, se realizará sobre la base de los proyectos de mejoramiento integral de barrios presentados por los municipios, dando preferencia a aquellos incluidos en el PNRR, que cumplan con los criterios de elegibilidad siguientes y que serán detallados en el Reglamento Operativo: (i) porcentaje de familias con ingresos familiares menores a tres salarios mínimos; (ii) porcentaje mínimo de lotes habitados y de lotes ocupados por sus propietarios ; (iii) número mínimo de lotes por barrio; (iv) factibilidad de servicios, reconocidos por el gobierno local, con organización comunitaria; (v) no estar en áreas de uso incompatible; (vi) no estar en áreas críticas de riesgo o si lo están, que el costo de la mitigación o que la corrección esté incluida en el costo del proyecto; (vii) monto límite de inversión por proyecto; y (viii) y el monto máximo de inversión por lote<sup>2</sup>.
- 1.23 Sobre la base de estos criterios se han seleccionado los 5 proyectos que integran la muestra de este componente en los municipios de Sucre, Cochabamba (2), y El Alto (2), con los cuales se beneficiarán a unas 2.200 familias. Todos estos proyectos aseguran, para cada barrio, la provisión de la infraestructura básica a incluir en los PMB descrita anteriormente (§1.18 y 1.21), sin embargo el costo por

---

2 A precios de octubre 2008.

familia varía significativamente (US\$1.250 a US\$3.700) dependiendo de la topografía de los terrenos, servicios ya existentes en los barrios y necesidad de obras especiales de protección ambiental.

- 1.24 El Componente incluye también fondos (US\$700.000) para: (i) apoyar la coordinación general en el Viceministerio de Vivienda y Urbanismo (US\$20.000); (ii) el fortalecimiento de los municipios del interior (US\$80.000) por medio de consultorías y reforzamiento de sus sistemas de información; (iii) la preparación del resto de proyectos del Componente II y aquellos de la segunda fase del programa (US\$250.000), y (iv) contratar las evaluaciones y auditorías del Programa (US\$350.000).

### **C. Marco de resultados e indicadores claves.**

- 1.25 Los resultados del programa se medirán, según se especifica en el Reglamento Operativo ([link](#)), a través de indicadores relacionados, entre otros, a: (i) número de familias atendidas; (ii) acceso a servicios básicos de agua, alcantarillado, vías tratadas, energía, y alumbrado público, por parte de la población de los asentamientos beneficiados; (iii) acceso a espacios o equipamiento social como guarderías, canchas deportivas, parques, casa comunales; (iv) drenajes construidos, taludes estabilizados, superficie arborizada, focos de contaminación eliminados, acceso a servicio regular de recolección de desechos sólidos; (v) municipios y comunidades que solicitan y participan en el programa, familias que han participado en el proceso de toma de decisión de las inversiones públicas en su barrio; y (vi) consolidación de aspectos institucionales. El Anexo I contiene la Matriz de Resultados del Programa, que resume estos indicadores y presenta las correspondientes metas anuales.
- 1.26 Las obras a realizar en cada barrio varían dependiendo de sus necesidades y las prioridades de las comunidades. Para el MLP esas necesidades y prioridades ya han sido identificadas y se cuenta con un detalle de las metas a lograr las cuales se resumen en los indicadores claves señalados en el cuadro 1.1. Para el resto de municipios una vez determinadas las necesidades y prioridades de cada uno de ellos, se establecerán las metas a lograr con las intervenciones.
- 1.27 El cuadro 1.1 señala las metas activadoras (*triggers*) para la segunda fase del programa, las cuales, para asegurar continuidad entre las fases, deberían cumplirse a los 48 meses de firmado el préstamo. Estas metas también se reflejan en la Matriz de Resultados del Programa.

**Cuadro 1.1: Actividades Fase II del Programa**

Objetivos	Metas activadoras Fase II
Mejorar condiciones de vida de los sectores más pobres de La Paz.	10 proyectos de MDB terminados, lo que implica que por lo menos 1200 familias han logrado acceso a vías vehiculares tratadas, paraderos de transporte y alumbrado público; 1100 familias han recibido módulos sanitarios y 740 familias han tramitado sus documentos de propiedad.
	16 Proyectos de MDB contratados.
Nación.	Por lo menos 15 proyectos de MDB terminados.
	Por lo menos 25 proyectos de MDB contratados.
Consolidar marco institucional PMB a nivel nacional.	FNDR ha aprobado y municipios han contratado, las firmas correspondientes para construir y supervisar, por lo menos 25 proyectos de MDB.

## II. ESTRUCTURA FINANCIERA

- 2.1 El monto total del Programa, en esta primera fase, será de US\$36 millones provenientes de un préstamo del Banco de US\$30 millones de fondos mixtos (*blend*) de los cuales US\$9 millones serán FOE y US\$21 millones CO; y US\$6 millones de contraparte nacional. De este total, US\$13 millones serán para el GMLP, US\$ 22,3 millones para PMB en otros municipios del país y US\$700.000 para fortalecimiento institucional.
- 2.2 El cuadro 2.1 presenta los costos del programa por componente y fuente de financiamiento.

**Cuadro 2.1: Costos Fase I (US\$ miles)**

Partida	BID	BO	Costo Total
<b>1. Componente I (GMLP)</b>	<b>13.000</b>	<b>0</b>	<b>13.000</b>
Proyectos MDB	12.950	0	12.950
Reforzamiento Institucional UBV/GMLP	50	0	50
<b>2. Componente II (Otros municipios y Programa)</b>	<b>16.650</b>	<b>6.000</b>	<b>22.650</b>
2.1 Proyectos MDB y administración FNDR	16.300	6.000	22.300
2.2 Reforzamiento Institucional MP	20		20
2.3 Reforzamiento Institucional otros municipios	80		80
2.4 Preparación proyectos Componente II y Fase II	250		250
<b>3. Auditoría y evaluación Programa</b>	<b>350</b>		<b>350</b>
<b>4. Gastos Financieros Programa</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>30.000</b>	<b>6.000</b>	<b>36.000</b>

- 2.3 El período de ejecución del Programa se estima en 54 meses y el de desembolsos en 60 meses. El cuadro 2.2 presenta los desembolsos programados para el programa por fuente.

**Cuadro 2.2: Cronograma proyectado de desembolsos por fuente (US\$ miles)**

<b>Fuente de Financiamiento</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>	<b>Total</b>
<b>BID</b>	9.000	8.000	8.000	3.000	2.000	<b>30.000</b>
<b>Local</b>	500	1.500	1.500	1.500	1.000	<b>6.000</b>
<b>TOTAL</b>	<b>9.500</b>	<b>9.500</b>	<b>9.500</b>	<b>4.500</b>	<b>3.000</b>	<b>36.000</b>

- 2.4 El Programa contará con dos fondos rotatorios, uno para el MLP y otro para el FNDR, limitado cada uno al 10% del monto del componente respectivo del préstamo del Banco. Cada ejecutor será responsable de la presentación al Banco del informe semestral sobre el estado de los fondos rotatorios dentro de los 60 días calendario del cierre de cada semestre, o en la fecha que sea acordada con el Banco.
- 2.5 El GMLP pretende iniciar la construcción de todas las obras del Componente I, las cuales ya cuentan con diseños finales que han sido revisados y aprobados por el Banco en enero 2009. Como la licitación para dichos gastos se hará antes de aprobada la operación por el Directorio del Banco, el GMLP financiará los mismos de su presupuesto anual pero ha manifestado su interés de que dichos gastos, hasta por un monto de US\$7 millones, sean financiados retroactivamente por el proyecto.

### **III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN**

#### **A. Síntesis de los arreglos de implementación**

- 3.1 El prestatario será la República de Bolivia. El Ministerio de Obras Públicas, Servicios y Vivienda (MOPSV) a través del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo (VMVU) será la unidad coordinadora central. Los ejecutores serán el MLP para el Componente I, y el FNDR y los municipios respectivos para el Componente II.
- 3.2 El MPOSV a través del VMVU define lineamientos generales, es responsable de los informes al BID, y de contratar las evaluaciones y auditorías del Programa.
- 3.3 El Componente I es ejecutado por el GMLP a través de su Unidad de Barrios de Verdad (UBV). La UBV es responsable de sacar los concursos públicos para la selección de barrios, el diseño de proyectos, licitar obras y su supervisión, y presentar informes de avance y financieros. El flujo de fondos para este componente, el BID lo realiza al GMLP directamente, quien lo transfiere a la UBV para su administración.
- 3.4 Para el Componente II el FNDR provee asesoría técnica y financiera, y realiza los desembolsos a los municipios por cumplimiento de metas. Para realizar esta tarea el FNDR aportará el personal y recursos necesarios. Los municipios son responsables de garantizar el aporte local de un 30% del valor del proyecto como

mínimo, y licitar y contratar la ejecución y la supervisión de obras. EL BID desembolsa los fondos para este componente al FNDR quien lo traspasa a los municipios según cumplimiento de metas acordadas. El FNDR, como en el primer programa, cobra una comisión por sus servicios. Este proceso se detalla en los Reglamentos Operativos ([link](#)) del programa. **La aprobación y puesta en vigencia de los reglamentos operativos para cada componente aprobados previamente por el BID será una condición previa para el desembolso de los recursos del préstamo para cada componente.**

- 3.5 Para normar lo anterior el Gobierno Central, por medio del Ministerio de Hacienda, firmará varios convenios en los cuales se regulen entre otros aspectos: (i) la forma en la cual se transfieren los recursos; (ii) el compromiso de ejecutar las actividades del Programa de conformidad con los términos del contrato y el RO; y (iii) el compromiso de aportar los recursos de contraparte. El GBO firmará dichos convenios con el GMLP y con el FNDR. Este último firmará convenio con cada municipio en los cuales se regulen los mismos aspectos que anteriormente se citan para los convenios de gobierno central. **La firma de un convenio entre el Prestatario y el GMLP en el que se determinen las obligaciones de las partes en la ejecución del Componente I es condición previa al primer desembolso del Componente I; y la firma de un convenio de financiamiento entre el Prestatario y el FNDR es condición previa para el primer desembolso del Componente II.**

## **B. Adquisición de bienes y servicios**

- 3.6 Las adquisiciones de obras y la contratación de consultores serán llevadas a cabo de conformidad con las políticas del Banco en la materia (GN-2349-7 y GN-2350-7). El siguiente cuadro resume las modalidades de adquisición a emplearse:

**Cuadro 3.1: Métodos de adquisiciones para obras y consultores**

<b>Categoría de la adquisición</b>	<b>Método de contratación<sup>3</sup></b>	<b>Valor de la adquisición</b>	<b>Esquema de supervisión</b>
Obras	LPI	Valor Contrato > S\$3 millones	Ex ante para todos los contratos.
	LPN	US\$3 millones > Valor Contrato > US\$250.000	Ex ante para todos los contratos.
	CP	Valor Contrato < US\$250.000	Ex post.
Firmas consultoras	Método competitivo con publicidad internacional	Valor Contrato > US\$200.000	Ex ante para todos los contratos (requiere publicidad en sitios de Internet “UNDB online” y del BID).
	Método competitivo con publicidad nacional	Valor Contrato > US\$200.000	Ex ante para todos los contratos (por debajo de US\$200.000 la lista corta podrá estar integrada por consultores nacionales)
Consultor individual	Comparación de calificaciones de los consultores	Cualquier monto	Ex post (se requiere invitación pública por encima de US\$60.000)

### **C. Monitoreo y evaluación de resultados**

- 3.7 Para garantizar un efectivo monitoreo de las acciones a lo largo de la ejecución, el VMVU implementará un sistema de seguimiento y evaluación del programa compuesto de: (i) un sistema para el seguimiento físico-financiero de todos los proyectos y acciones implementadas, basado en los informes de la UBV y el FNDR; (ii) reportes semestrales de progreso al BID, informando sobre el avance la ejecución del Programa y todos los hechos pertinentes, dentro de los 60 días calendario del cierre de cada semestre o en la fecha que sea acordada con el Banco; y (iii) dos evaluaciones, una final y otra intermedia, que medirán la efectividad del programa, con base en los indicadores que constan en la Matriz de Resultados.
- 3.8 La evaluación de medio término deberá ser entregada al Banco cuando hayan transcurrido 24 meses de ejecución. El informe de evaluación final, que servirá de insumo para preparar la segunda fase del programa y el informe de terminación del proyecto, deberá ser enviado a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 90% de los recursos del préstamo. Estos informes incluirán: (i) los resultados de la ejecución financiera por componente; (ii) los avances en el cumplimiento de metas de los resultados de cada componente y del Programa en general, de acuerdo a los indicadores establecidos en la referida Matriz de Resultados; (iii) lecciones aprendidas con la ejecución del programa y sus implicaciones para el diseño de futuras operaciones; (iv) el estado de la operación

3 LPI: licitación pública internacional; LPN: licitación pública nacional; CP: concurso público.

y mantenimiento de las obras y servicios concluidos; (v) una síntesis de impactos socio-ambientales, la aplicación de las medidas de mitigación ambiental, el proceso de ejecución y la situación de las familias que recibieron viviendas del programa, entre otros; y (vi) una síntesis de los resultados de todas las auditorías realizadas durante la ejecución del Programa. Dichas evaluaciones serán realizadas por firmas consultoras, contratadas por el MOPSV a través del VMVU y financiadas con recursos del préstamo.

- 3.9 Durante el periodo de ejecución, el MOPSVa través del VMVU presentará anualmente los estados financieros auditados del Programa. La auditoría externa será efectuada por auditores independientes aceptables, financiados por el Programa, y en base a términos de referencia previamente aprobados por el Banco de acuerdo con los requerimientos establecidos en las normas AF-100 y AF-300. Los estados financieros auditados anuales del Programa serán presentados a los 120 días posteriores a la finalización del año fiscal. Los informes de auditoría de cierre del Programa, serán presentados dentro de los 120 días posteriores al último desembolso.

#### **IV. VIABILIDAD Y PRINCIPALES RIESGOS**

##### **A. Viabilidad técnica**

- 4.1 Las obras a ser financiadas por el Programa, aunque realizadas de forma integrada, son de baja complejidad desde el punto de vista de ingeniería, y no presentan dificultad especial de tipo técnico, ni en su construcción ni en su operación. Se utilizarán tecnologías de uso convencional en las obras de urbanización, drenaje de aguas pluviales, redes de agua potable y de alcantarillado.
- 4.2 Todos los 16 proyectos del MLP cuentan ya con diseños finales y están listos para ser licitados. Una mayoría de ellos (75%) fueron revisados por el Banco y la UBV modificó los mismos, según fuera necesario, de acuerdo a las recomendaciones del BID. Se revisó también una muestra (31%) de los perfiles de proyectos en otros municipios y se están preparando sus diseños finales. Se comprobó que los proyectos fueron preparados de acuerdo con las normas y principios de ingeniería generalmente aceptados, y son técnicamente viables. Por lo que se considera factible el flujo de desembolsos proyectado.

##### **B. Viabilidad ambiental**

- 4.3 El Comité de Revisión Ambiental y Social, en sesión del 5 de septiembre de 2008, recomendó realizar un Informe de Gestión Ambiental y Social ([link](#)). El estudio ha indicado que las obras del Programa están dirigidas a mejorar las condiciones sociales, económicas y ambientales en los barrios y en las familias beneficiadas, lo que genera impactos netamente positivos. Dentro de los principales impactos positivos se encuentran el mejoramiento de las condiciones

sanitarias, de salud pública, accesos a servicios y control de riesgos ambientales, especialmente deslizamientos en el MLP e inundaciones en otros municipios incluidos en el PNNR.

- 4.4 El programa incluye en su reglamento operativo una serie de medidas para prevenir ciertos efectos negativos que existen en los barrios o que el programa podría causar. Entre ellas el programa incluye la incorporación o mejora de las conexiones del barrio con la ciudad, controles de riesgo ambientales especialmente por deslizamientos e inundaciones, rehabilitación de flora, medidas para disminuir los efectos negativos durante el periodo de construcción, y capacitación e involucramiento comunitario. El RO también contempla que cada proyecto deberá incluir en su perfil una evaluación ambiental, realizada por medio de una ficha técnica simple.

### **C. Viabilidad fiduciaria**

- 4.5 El programa ocupará un modelo de ejecución igual al ocupado en la operación previa con el Banco, con las mismas instituciones participantes. El MOPSV a través del VMVU como organismo coordinador central, ya ha cumplido varias de sus funciones principales durante la etapa de diseño del programa, como la definición de las políticas.
- 4.6 El resto de las instituciones ejecutoras, FNDR, MLP y otros municipios del país, que serán las responsables de la ejecución directa de los componentes I y II, ya tienen experiencia en PMB. Estas instituciones demostraron su capacidad para ejecutar este tipo de operaciones durante la operación anterior del Banco, especialmente en su etapa final; muchos de estos organismos han continuado desarrollando dicha capacidad ejecutora a través de otros programas, financiados por otras fuentes, que han implementado. Durante el diseño de la operación se realizó el análisis CESI a todas las instituciones para asegurar la capacidad ejecutora necesaria. Dicho análisis identificó algunos apoyos puntuales para todas las instituciones los cuales se incluyen en el programa.

### **D. Viabilidad económica y social**

- 4.7 Con base en la información disponible, el análisis económico se concentró en: (i) el diagnóstico de los principales problemas presentes en los barrios, y características del grupo objetivo; (ii) los beneficios económicos asociados a las mejoras contempladas; (iii) la razonabilidad de costos de inversión por familia; y (v) los efectos recaudatorios asociados a la titulación de predios.
- 4.8 Los **principales problemas** en los barrios, tanto en La Paz, como en el resto del país se relacionan con bajos niveles de cobertura de servicios básicos, especialmente agua potable y alcantarillado (que se traduce en una mayor incidencia de enfermedades diarreicas), dificultades de acceso y movilidad al interior de los barrios (elevándose los tiempos de desplazamiento), falta de espacios adecuados para la recreación y esparcimiento, e irregularidad en la



tenencia de la propiedad (con efectos negativos en la percepción de seguridad de las familias). Adicionalmente, especialmente en los casos de la Paz y El Alto, existen pérdidas materiales y humanas asociadas a un inadecuado control de riesgos naturales. Los componentes específicos del programa se concentran en dar respuesta a estos problemas.

- 4.9 Con base en estudios existentes de precios hedónicos se esperaría que luego de la ejecución de las acciones previstas, los **valores de las propiedades** se incrementen entre un 40% y 80%, dependiendo de las obras realizadas.<sup>4</sup> Esto implicaría una valorización de US\$4.000 a US\$8.000 por vivienda, cifra superior a los costos de inversión por familia (US\$3.700). Estos **beneficios estarán fuertemente focalizados** ya que, en promedio, 9 de cada 10 familias son consideradas pobres o pobres extremas.<sup>5</sup>
- 4.10 El **análisis de costos** se concentró en la identificación de posibles desviaciones que no estuvieran explicadas por factores técnicos o precios de mercado. En caso de presentarse dichas desviaciones se propusieron correcciones a los precios y cantidades de obras. El análisis de costos permitió también identificar el límite máximo de inversión por familia, el cual es uno de los criterios básicos de elegibilidad.
- 4.11 Finalmente, se ha detectado que uno de los efectos de la intervención de este tipo de proyectos en la ciudad de La Paz (Mejoramiento de Barrios I) ha sido impulsar la regularización del derecho propietario de las viviendas de los habitantes de los barrios, con el consiguiente incremento en las **recaudaciones catastrales** en aproximadamente 42%. En promedio, los predios titulados aportarían aproximadamente US\$6 anuales en **concepto de impuesto predial**. Esta cifra representaría un valor muy poco significativo del ingreso de las familias (0,3%).

## **E. Riesgos**

- 4.12 Durante el transcurso de la aprobación e inicio de esta Operación se celebrarán un referéndum constitucional y comicios para elección de autoridades nacionales y municipales. El GBO y el GMLP han enfatizado que este Programa es clave para dar continuidad a sus políticas sociales y urbanas, así como apoyar a una eventual etapa de transición. Sin embargo, el clima político y el posible cambio de autoridades municipales puede dificultar el inicio de la Operación. Para minimizar este riesgo, el Banco aprobó una cooperación técnica ATN/SF-11016-BO no reembolsable para ayudar a diseñar e iniciar la operación; se ha asegurado la prioridad del Programa para la Nación y el Municipio de La Paz y su concordancia con los Planes Estratégicos del GBO y el GMLP; además, se socializará el Proyecto con las autoridades electas.

---

4 Banco Mundial, Estudio de evaluación socioeconómica para el municipio de La Paz, abril de 2006.

5 Con base a información de barrios de La Paz. Para el resto del país no se dispone de información procesada a nivel de barrios; no obstante, los beneficios tienden a concentrarse en municipios con altos niveles de pobreza.

- 4.13 El arreglo institucional para la ejecución del Programa, aunque igual al utilizado en el programa anterior, es complejo y puede verse afectado por el clima político nacional. La UBV del GMLP es una ejecutora de capacidad comprobada que tiene ya preparados a nivel de diseño final todos los PMB a financiar con el Programa. Varios otros municipios del país también ya han preparado sus perfiles de proyectos basados en la experiencia del programa anterior y recibirán la asistencia técnica necesaria del FNDR, quien también participó en el programa anterior, aunque ha pasado por algunos cambios institucionales. El MOPSV es un actor institucional que ya ha desempeñado el papel que el programa le asigna, pero que ha sufrido cambios recientemente y tendrá que asumir su rol de coordinador.

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**  
**BOLIVIA**  
**Programa Multifase de Mejoramiento de Barrios, FASE I**  
**(BO-L1038)**

**MATRIZ DE RESULTADOS**

Objetivo general del programa:		Mejorar las condiciones habitacionales de la población de menores ingresos del país.					
Indicadores de resultados: Al final del programa		Línea base		Meta		Comentarios	
Los asentamientos informales atendidos en sus necesidades básicas, desde 2005, por el GMLP se incrementan.		51		72		Aumento corresponde al número de asentamientos atendidos por el Programa. Según actas de recepción por el municipio.	
100 % de los PMB incluidos en el PNRR son atendidos		0		20		Corresponde al número de asentamientos atendidos por el Programa. Según actas de recepción por el municipio.	
Objetivo del componente I		Mejorar la calidad de vida de familias en barrios de LP					
Componente I	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Comentarios
<b>Productos</b> Mejoramiento Integral de Barrios Ejecutados en el MLP por programa. Familias con acceso a vías tratadas, paraderos de transporte y alumbrado público Familias que han recibido módulos sanitarios Familias con títulos de propiedad tramitados	0	4	15	2	0	21 barrios	Indica barrios completados. Según actas de recepción por el municipio.
		500	1200	2950			
		200	480	1180			
		125	300	740			
Objetivo del componente II		Mejorar las condiciones de las vida de barrios en otros municipios					
Componente II	Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Meta	Comentarios
<b>Productos</b> Mejoramiento Integral de Barrios Ejecutados por programa	0	0	5	15	5	25 barrios	Indica barrios completados. Según actas de recepción por el municipio.

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**  
**BOLIVIA**  
**Programa Multifase de Mejoramiento de Barrios, FASE I**  
**(BO-L1038)**

**CUADRO RESUMEN - PLAN DE ADQUISICIONES**

No de Referencia	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>1</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	<b>1. Bienes</b>										
	o Bien 1 Equipos de oficina para VIPFE	15	CP	Ex-ante	100	0	No	3er. Trimestre 2009	4to. Trimestre 2009	Pendiente	
	o Bien 2 Equipos de oficina y software para los municipios	65	CP	Ex-ante	100	0	No	1er. Trimestre 2010	3er. Trimestre 2010	Pendiente	
	o Bien 3 Vehículo y motos para UBV	50	LPN	Ex-ante	100	0	No	2er Trimestre 2009	4to. Trimestre 2009	Pendiente	
	<b>2. Obras</b>										
	o Obras 1 Construcción de obras MDB primeros 16 proyectos MLP	800 c/u promedio	LPN	Ex-ante	100	0	Si	4to Trimestre 2008 – 2do Trimestre 2009	4to Trimestre 2009 – 4to. Trimestre 2010	Pendiente	16 contratos para obras en 21 barrios; algunos contratos se pueden agrupar
	o Obras 2 Construcción de obras proyecto Pueblo Nuevo, Sucre	790	LPN	Ex-ante	70	30	Si	2do. Trimestre 2009	2do. Trimestre 2010	Pendiente	

<sup>1</sup> **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa; **PS:** Procedimiento Simplificado.

No de Referencia	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Costo Estimado de la Adquisición (US\$ Miles)	Método de Adquisición <sup>1</sup>	Revisión (ex-ante ó ex-post)	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado, cancelado)	Comentarios
					BID %	Local / Otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato		
	○ Obra 3 Construcción de obras proyectos barrios Sur y Oeste y 14 de Sept. Cochabamba	1.338	LPN	Ex-ante	70	30	Si	3er. Trimestre 2009	4to. Trimestre 2010	Pendiente	2 barrios
	○ Obra 4 Construcción de Obras barrios Franz Tamayo y Gran Poder, El Alto	2.070	LPN	Ex-ante	70	30	Si	2do. Trimestre 2009	2do. Trimestre 2009	Pendiente	2 barrios, pueden ser 1 o 2 contratos
	○ Obra 5 Construcción de obras proyectos otros municipios	18.300 total	LPN	Ex-ante	70	30	Si	4to. Trimestre 2009	4to. Trimestre 2010 – 2do Trimestre 2011	Pendiente	Varios contratos para unos 20 barrios
	<b>3. Servicios de Consultoría</b>										
	○ Consultoría 1 Varios contratos para Diseño Final de Ingeniería Proyectos Segunda Fase	250 total	SBCC	Ex-ante	100	0	No	3er. Trimestre 2009	3er. Trimestre 2010	Pendiente	Se prevé realizar contratos para unos 20 proyectos aproximadamente, algunos pueden agruparse.
	○ Consultoría 2 Estudios para sistemas software e informática municipios	15	SCC	Ex-ante	100	0	No	3er. Trimestre 2009	3er. Trimestre 2010	Pendiente	
	○ Consultoría 3 Evaluación intermedia programa	25	SCC	Ex-ante	100	0	No	4to. Trimestre 2010	1er. Trimestre 2011	Pendiente	
	○ Consultoría 4 Evaluación final programa	25	SCC	Ex-ante	100	0	No	1er. Trimestre 2012	3er. Trimestre 2012	Pendiente	
	○ Consultoría 5 Auditoría del Programa	100	SBCC	Ex-ante	100	0	No	2do. Trimestre 2009	4to. Trimestre 2012	Pendiente	Auditoría para 4 años de ejecución

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/08

Bolivia. Préstamo \_\_\_\_/BL-BO a la República de Bolivia  
Programa Multifase de Mejoramiento de Barrios, Fase I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Bolivia, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa multifase de mejoramiento de barrios, fase I. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$21.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y corresponde a un préstamo paralelo en el marco del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_ de \_\_\_\_)

LEG/SGO/CAN/IDBDOCS#1716023-08  
Pipeline No. BO-L1038

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/08

Bolivia. Préstamo \_\_\_\_/BL-BO a la República de Bolivia  
Programa Multifase de Mejoramiento de Barrios, Fase I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Bolivia, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa multifase de mejoramiento de barrios, fase I. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$9.000.000, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y corresponde a un préstamo paralelo en el marco del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_ de \_\_\_\_)

LEG/SGO/CAN/IDBDOCS#1716042-08  
Pipeline No.BO-L1038