

PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN GENERAL

País	Regional		
Nombre del Programa:	Actualización de la Evaluación Regional de los Servicios de Manejo de Residuos Sólidos Municipales (RSM) en América Latina y el Caribe (ALC) (RG-T1721)		
Equipo del Proyecto:	Horacio Terraza (INE/WSA), jefe de equipo; otros miembros: Rodrigo Riquelme (INE/WSA); Diego Buchara (LEG/SGO); Cynthia Nuques (INE/WSA)		
Fecha de Solicitud:	N/A		
Beneficiario:	N/A		
Organismo Ejecutor:	Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (AIDIS)		
Fondo Propuesto de Financiamiento:	BID Aquafund (AQN)	US\$	378.000
	Otras fuentes	US\$	206.000
	Total	US\$	584.000
Responsabilidad técnica y básica:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA) del Banco Interamericano de Desarrollo		
Ejecución y Desembolsos:	Periodo de Ejecución		8 meses
	Periodo para Desembolsos		10 meses

II. ANTECEDENTES Y DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

- 2.1 El impacto del inadecuado manejo de los RSM es uno de los retos de más difícil y urgente resolución que enfrentan las autoridades ambientales de los gobiernos nacionales y regionales de ALC. El crecimiento poblacional urbano y el crecimiento de la economía durante los últimos años han puesto en evidencia la carencia de planificación del sector y la debilidad institucional para dar respuestas a la problemática. La falta de información de base y de conocimiento del estado del sector tanto a nivel local como regional es una de razones que contribuyen a esta situación. Según el último diagnóstico del sector elaborado por la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS), en promedio sólo un 23% de los residuos a nivel regional reciben una disposición final adecuada en relleno sanitario y en zonas rurales en promedio un 45% de los residuos no es recolectado. Esto indica que de estimativamente 299.000 toneladas recolectadas en la región diariamente, 230.000 toneladas se depositan indiscriminadamente en el ambiente. Los grupos sociales de menores ingresos y sectores más vulnerables que habitan zonas urbanas son los más afectados por esta situación disminuyendo su calidad de vida y posibilidades de desarrollo.
- 2.2 El documento de la OPS, "Informe de la Evaluación Regional de los Servicios de MRSM en ALC" es el primer y único documento oficial que resume la situación

del sector en la región. Se trata de una publicación de consulta permanente por los actores del sector, que ha sido catalítico a la hora de la concientización y toma de decisiones por parte de las autoridades sectoriales. Fue elaborado por la OPS en el 2002 contando con el apoyo de 45 gobiernos de ALC y un grupo de expertos regionales en manejo de RSM. Los principales productos que generó la EVAL 2002 incluyeron información estadística regional sobre la generación, recolección, barrido, transferencia, tratamiento, disposición final, tarifas, reciclaje, aspectos socioeconómicos, de población, salud, educación, y participación comunitaria en el sector de los RS.

- 2.3 Habiendo transcurrido siete años desde que se efectuó la EVAL 2002, período en el cual se han producido una serie de cambios en cuanto al estado del arte de la gestión y manejo de residuos sólidos, como ser el crecimiento poblacional, los procesos migratorios intensivos hacia medianas y grandes ciudades, la aparición de nuevos materiales, muchos de ellos persistentes y no amigables con el ambiente, los estilos de vida, el cambio en los patrones de consumo, la aparición del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) en el marco del Protocolo de Kioto, la creciente importancia del sector informal en la recolección entre otros aspectos influyentes, y un notable crecimiento y caída en la actividad económica, se hace necesaria su actualización con el fin de incorporar estas nuevas variables en el diseño de las intervenciones sectoriales orientadas al mejoramiento de las condiciones de salud y ambiente de los países de ALC. Asimismo, coincide con la prioridad dada al sector por parte del BID y en particular por la Iniciativa del Agua y Saneamiento (IAyS) en su programa de trabajo. La IAyS respeta la definición de *saneamiento* elaborada por las Naciones Unidas en el marco de la Agenda 21 y sus sucesivas ratificaciones, en el sentido de incluir la disposición sanitariamente adecuada de los RS en su programa. En coincidencia con la definición adoptada por la IAyS, el Aquafund manejado por el BID, también ha declarado elegibles los proyectos de saneamiento relacionados con los RSM.
- 2.4 Si bien en un principio la OPS intentó llevar adelante la actualización, la falta de presupuesto la llevó a buscar apoyo en otras instituciones de prestigio en el sector como AIDIS y el BID para concretar la actualización del reporte. La presente propuesta es el resultado de un trabajo de coordinación y seguimiento entre las distintas entidades involucradas, la Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (AIDIS), la OPS/OMS y la división de Agua y Saneamiento (INE/WSA) del BID, con el fin de llevar adelante la actualización de la EVAL 2002 de los Servicios de Manejo de Residuos Sólidos Municipales en ALC.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivos

- 3.1 Elaborar un diagnóstico que contenga información confiable y actualizada sobre la situación actual y perspectivas futuras de los servicios de manejo de RSM en los países de América Latina y el Caribe, con el fin de facilitar el establecimiento

de políticas y planes orientados al mejoramiento de estos servicios y a reducir los efectos adversos que su manejo inadecuado ocasiona en la salud de las personas y en el ambiente.

B. Descripción

- 3.2 Este objetivo será alcanzado mediante: (i) la elaboración de una base de datos con información municipal y nacional detallada sobre el estado del manejo de los RSM en cada país; y (ii) mediante la elaboración del reporte de actualización del “Informe de la Evaluación Regional de los Servicios de MRSMS en ALC” preparado originalmente en 2002 (EVAL 2002) por la Organización Panamericana de la Salud (OPS).
- 3.3 La actualización de la EVAL 2002 involucrará a todos los países de ALC¹. La información a ser solicitada estará relacionada con 4 problemáticas básicas a ser abordadas por la evaluación: (i) información técnica (generación, características del residuo, eficiencia y tipo de la recolección, eficiencia y tipo de disposición final, etc.); (ii) sustentabilidad económica-financiera (costos, tarifas, niveles de recaudación, etc.); (iii) aspectos institucionales-legales (marcos legales y regulatorios, planes nacionales de manejo, capacidad institucional, etc.); y (iv) aspectos sociales y de salud (datos relacionados con el trabajo informal y los impactos en salud).

C. Organismo y Estructura de Ejecución (Ver Anexo)

- 3.4 La implementación del proyecto será liderada por AIDIS, quien será responsable de contratar a los consultores locales e internacionales y de realizar las adquisiciones de equipo, y será responsable del manejo financiero. Los procesos de contratación y adquisiciones se realizarán de acuerdo con las políticas de adquisiciones del Banco (Documentos GN-2349-7 y GN-2350-7). AIDIS contará con la asistencia del personal local tanto de la OPS como de INE/WSA. AIDIS es una institución sin fines de lucro que congrega a los organismos profesionales de mayor prestigio de la ingeniería sanitaria en ALC y posee más de 24 sede nacionales y 20 grupos técnicos en la región. Asimismo, posee una larga experiencia en la ejecución de proyectos para múltiples agencias internacionales como la Organización Mundial de la Salud (OMS), Asociación Internacional de Residuos Sólidos (ISWA), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Asociación Internacional del Agua (IWA), etc.
- 3.5 El proyecto prevé un Comité Consultivo (CC) responsable de la revisión del trabajo y de la calidad final del producto, el cual estará constituido por un representante de la OPS, una de AIDIS y uno de INE/WSA. En términos ejecutivos contará con un Grupo Técnico Regional (GTR) liderado por un experto sectorial reconocido en la región, un asistente técnico y uno administrativo. Este líder del GTR será el responsable de coordinar y supervisar el trabajo de los

¹ Si bien se incluirán en el relevamiento de información a países no miembros del BID como Cuba y Puerto Rico, los fondos del Aquafund no serán utilizados para financiar el relevamiento de la información en dichos países.

consultores locales, mantener informados a los miembros del CC, mantener el diálogo con los líderes de los Grupos Técnicos Nacionales (GTN), preparar todos los documentos técnicos previos (TDR, formularios, etc.) y elaborar el documento final. Asimismo, se contratará un Grupo Revisor constituido por 3 expertos internacionales en el sector para revisar el producto final. Por otra parte, se formará un Grupo Técnico Nacional (GTN) en cada uno de los países, formado por un representante local de AIDIS, OPS e INE/WSA, la autoridad nacional local responsable del manejo de RSM y un consultor local de amplia experiencia en el sector. La responsabilidad de este grupo será la recolección de datos locales y procesamiento para envío al GTR.

D. Coordinación Inter-Institucional

- 3.6 La información a ser incluida en esta evaluación será ratificada y consensuada con las autoridades locales responsables del manejo de los RSM de cada uno de los países. Esta será una de las tareas principales del GTN. Este grupo será liderado por uno de los miembros de AIDIS, OPS o INE/WSA, quien será el encargado de presentar el proyecto al gobierno, liderar el diálogo y convocar las reuniones. Dicho grupo se reunirá en 2 ocasiones: una reunión inicial (“kick off meeting”) de lanzamiento donde se presentará para sus análisis la metodología de trabajo y plan de acción y una de cierre donde se presenten los resultados finales.

E. Productos requeridos

- 3.7 Documento: Reporte de actualización del EVAL 2002.
- 3.8 Documento: Reportes de análisis sectoriales individuales a nivel nacional

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El Presupuesto Referencial que resume los costos de la Cooperación Técnica no Reembolsable se indica a continuación, con un total que alcanza la suma de US\$584.000. El Banco financiará US\$378.000 con cargo a los recursos del Fondo AquaFund. Por su parte, OPS aportará US\$69.600, AIDIS US\$77.900 y Nacional US\$58.500.

Tipo de gasto	AquaFund	OPS	AIDIS	Nacional	TOTALES
Comité Consultivo		9.600	9.600		19.200
Grupo Técnico Regional	55.600				
Grupo Técnico Nacional	216.000	60.000	60.000	58.500	394.500
Grupo Revisor	7.700				7.700
Viáticos	43.700				43.700
Otros Costos:	55.000		8.300		63.300
GRAN TOTAL	378.000	69.600	77.900	58.500	584.000

V. PLAN DE ACCIÓN

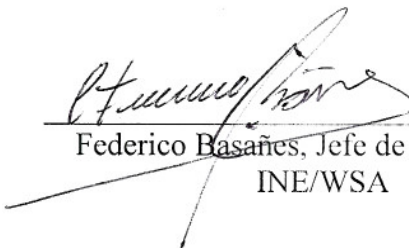
- 5.1 La totalidad de las actividades van a ejecutarse en un período de 8 meses a partir de su aprobación final. Se planea tener aprobado el Plan de Operaciones para el 20 de mayo y comenzar con la implementación del proyecto a finales de junio 2009. Un plan de trabajo específico ha sido establecido con AIDIS y con la OPS para finalizar dentro de las fechas planificadas.

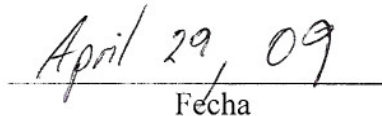
VI. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 6.1 La CT propuesta no creará impactos ambientales ni sociales negativos. Muy por el contrario la información relevada será una herramienta fundamental para la planificación estratégica y elaboración de políticas, tanto en los países clientes como en los organismos de crédito multilaterales. Se espera que estas políticas eventualmente contribuyan en un futuro mediano a disminuir los impactos ambientales y sociales actuales. Como consecuencia el equipo propone la clasificación C para esta CT.

VII. APROBACIÓN

Aprobado por:


Federico Basañes, Jefe de División
INE/WSA


Fecha

Categoría	Unidad	Cantidad	Costo unitario (US\$)	Aquafund total (US\$)	OPS	AIDIS	Nacional	Total (US\$)
Comité Consultivo					\$ 9,600	\$ 9,600		\$ 19,200
<i>Representante AIDIS</i>	Días	16	600			\$ 9,600		
<i>Representante OPS</i>	Días	16	600		\$ 9,600			
Grupo Técnico Regional				\$ 55,600				\$ 55,600
<i>Jefe de Proyecto</i>	Días	130	246	\$ 32,000				
<i>Asistente Técnico</i>	Días	120	168	\$ 20,160				
<i>Asistente Administrativo</i>	Días	60	57	\$ 3,440				
Grupo Técnico Nacional				\$ 216,000	\$ 60,000	\$ 60,000	\$58,500	\$394,500
<i>Representante Institucional Nacional (26)</i> <i>15 días trabajados x US\$150 x 26 Rep. Inst. =2250 c/u</i>		26	2,250				\$58,500	
<i>Representante OPS</i> <i>20 días trabajados x US\$200 x 15 Repres. = 4000 c/u</i>		15	4,000		\$ 60,000			
<i>Representante AIDIS/DIRSA</i> <i>20 días trabajados x US\$200 x 15 Repres.= 4000 c/u</i>		15	4,000			\$ 60,000		
Consultores Locales (18) <i>60 días trabajados x US\$200 x 18 consultores = 12000 c/u</i>		18	12,000	\$ 216,000				
Grupo Revisor				\$ 7,700				\$ 7,700
<i>Consultores Internacionales (2)</i> <i>7 días x US\$550 x 2 consultores = 3850 c/u</i>		2	3,850	\$ 7,700				
Viáticos:				\$ 13,700				\$ 13,700
<i>Viáticos Consultores</i>	Días	70	150	\$ 10,500				
<i>Viáticos CC</i>	Días	8	400	\$ 3,200				
Costo de Viaje:				\$ 30,000				\$ 30,000
<i>Viaje Comité Consultivo:</i> <i>2 boletos x 2 expertos x US\$2000 = 4000 c/u</i>		2	4,000	\$ 8,000				
<i>Viajes Internacionales Consultores :</i>	Días	12	500	\$ 6,000				
<i>Viajes Locales Consultores:</i>	Días	40	400	\$ 16,000				
Otros Costos:				\$ 55,000		\$ 8,300		\$ 63,300
<i>Alquiler de Oficina</i>	Global					\$ 8,300		
<i>Servicio de Informática/Software</i>	Global			\$ 5,000				
<i>Servicio de Traducción (Ingles – Portugués)</i>	Global			\$ 8,000				
<i>Diseño e Impresión Reporte Final (1400 copias)</i>	Global			\$ 20,000				
<i>Administración del Proyecto</i>	Global			\$ 22,000				
GRAN TOTAL				\$ 378,000	\$ 69,600	\$ 77,900	\$ 58,500	\$ 584,000

Anexo Mecanismo de Ejecución

