

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

| | |
|---|---|
| ▪ País/Región: | ARGENTINA |
| ▪ Nombre de la CT: | Apoyo al Programa de Fortalecimiento e Integración de Redes de Salud de la Provincia de Buenos Aires - PROFIR II |
| ▪ Número de CT: | AR-T1289 |
| ▪ Jefe de Equipo/Miembros: | Sanchez, Mario Alberto (SCL/SPH) Líder del Equipo; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Bernardo Font (CSC/CAR); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO); Guerra, Martha M. (SCL/SPH); Micaela Doussett (CSC/CAR); Santos, Marilia De Souza (VPC/FMP) |
| ▪ Taxonomía: | Apoyo Operativo |
| ▪ Operación a la que la CT apoyará: | AR-L1340. |
| ▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT: | 16 Feb 2022. |
| ▪ Beneficiario: | Gobierno de la Provincia de Buenos Aires |
| ▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto: | Inter-American Development Bank |
| ▪ Donantes que proveerán financiamiento: | OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E) |
| ▪ Financiamiento solicitado del BID: | US\$150,000.00 |
| ▪ Contrapartida Local, si hay: | US\$0 |
| ▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución): | 28 meses |
| ▪ Fecha de inicio requerido: | 01 de septiembre de 2022 |
| ▪ Tipos de consultores: | Consultores individuales |
| ▪ Unidad de Preparación: | SCL/SPH-Protección Social y Salud |
| ▪ Unidad Responsable de Desembolso: | CSC/CAR-Representación Argentina |
| ▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): | No |
| ▪ CT incluida en CPD (s/n): | Si |
| ▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: | Inclusión social e igualdad; Igualdad de género |

II. Descripción del Préstamo

- 2.1 Esta Cooperación Técnica “No Reembolsable” (CT) se encuentra asociada a la Operación de crédito AR-L1340, 5430/OC-AR (US\$300.000.000), que es la Segunda Operación aprobada bajo la línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para el Programa de Fortalecimiento e Integración de las Redes de Salud de la Provincia de Buenos Aires. El proceso de firma del Contrato de Préstamo de la Operación de crédito AR-L1340 se prevé que se realizará a más tardar en agosto de 2022.
- 2.2 Esta CT contribuirá a alcanzar los objetivos específicos de desarrollo del PROFIR II que son: (i) mejorar la accesibilidad y resolutiveidad de los servicios públicos de salud del primer nivel de atención con énfasis en los municipios del interior de la PBA y en localidades que, por su nivel de marginalidad o por barreras culturales, presentan menores coberturas efectivas de servicios de salud; (ii) mejorar la efectividad e integración de redes de servicios de salud, fortaleciendo la gobernanza de la red de atención a emergencias y la gestión de medicamentos, integrando el diagnóstico por imágenes como un elemento clave de la información clínica que acompaña oportunamente a las/los usuarios de los servicios, e incorporando una red de atención crítica: la atención a la salud mental; y (iii) ampliar, desde una perspectiva de red, la

capacidad prestacional para la prevención, detección y atención ante la pandemia por COVID-19 que continúa obstaculizando la capacidad y calidad prestacional de los servicios públicos de salud.

III. **Objetivos y Justificación de la CT**

- 3.1 El objetivo general de esta CT es apoyar a las entidades responsables de la ejecución del "Programa de Fortalecimiento e integración de Redes de Salud de la Provincia de Buenos Aires - PROFIR II" (5430/OC-AR) mediante estudios y diagnósticos que les permitan desarrollar y mejorar las herramientas de gestión para las líneas de cuidado contempladas en el PROFIR II (Red Provincial de Atención y Cuidados en Salud Mental, Red Provincial del Cáncer, Red de Imágenes de Diagnóstico y Red de Atención Integrada), así como acompañar mediante apoyo técnico y capacitación a dichas entidades para que puedan implementar los requerimientos en materia de salvaguardas ambientales y sociales previstos en el referido Programa.
- 3.2 El concepto "cobertura efectiva" trasciende a la posibilidad de que una persona que necesite atención pueda acceder y hacer uso oportuno de los servicios de salud. Implica también que estos servicios sean provistos con la calidad adecuada. Más allá de los impactos sanitarios directos, la pandemia redujo la cobertura efectiva de servicios básicos de salud. Adicionalmente, hay evidencia de que la pandemia está instalando una presión estructural a la demanda por servicios de salud, tanto por el impacto de largo plazo que podría estar generando la interrupción de servicios básicos, como por las potenciales secuelas de quienes fueron infectados por COVID-19 (Savedoff, W., et. al (2021), "Going Beyond Normal: Challenges for Health and Healthcare in Latin America and the Caribbean Exposed by COVID-19." [IDB-TN-02471]).
- 3.3 La Provincia de Buenos Aires (PBA) es la mayor y más populosa provincia argentina, donde habita cerca de 40% de la población (17,5 millones de personas), distribuida en 135 municipios. Alrededor de un tercio de esa población tiene en los servicios públicos de salud su única opción de cobertura médica. En el contexto de un país federal, la gestión y el financiamiento de estos servicios recaen principalmente en los gobiernos provinciales y municipales.
- 3.4 Mediante esta CT, se desarrollarán estudios y diagnósticos que mejorarán la capacidad técnica de las diferentes áreas intervinientes del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires para favorecer la obtención de mejores resultados en el marco del préstamo 5430/OC-AR, cuyo objetivo principal es mejorar la accesibilidad y la cobertura efectiva de los servicios públicos de salud para la población de la PBA.
- 3.5 Debido a que el ciclo de programación de Cooperaciones Técnicas no se correspondió con el de la preparación de la operación asociada, la aprobación de ambos instrumentos se tuvo que procesar de manera independiente. Se requiere la disponibilidad de los fondos de esta CT para septiembre de 2022 a los fines de poder acompañar el inicio de la ejecución de la operación asociada, que se espera alcance elegibilidad para desembolsos en agosto del 2022.
- 3.6 **Alineación Estratégica.** Esta CT, en línea con el préstamo asociado, es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional del Banco - Soluciones de Desarrollo que Aceleran el Crecimiento y Mejoran Vidas (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad a través de la promoción del acceso a servicios de salud para todos los segmentos de la población, especialmente aquellos con cobertura pública exclusiva. También se alinea

con las áreas transversales de: (i) Igualdad de Género y Diversidad, en su dimensión de género, a través del apoyo a las capacitaciones para el personal de salud en perspectiva y equidad de género en el cuidado de la salud; y (ii) Cambio Climático, al apoyar el monitoreo y supervisión de la normativa socioambiental en las obras asociadas. Se alinea con el primer enfoque de la Visión 2025 - Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades (AB-3266) que es trabajar por un crecimiento económico sostenible e incluyente, en su dimensión de promoción del progreso social de manera que fomente el acceso y la calidad de los servicios públicos, entre ellos, la salud. Está alineada con los objetivos de la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), específicamente con el objetivo estratégico de fortalecer el sistema de salud, al ampliar el acceso a servicios de salud de calidad y de prevención, y reducir las brechas de infraestructura. También se alinea con el Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12) del Banco, con el objetivo estratégico de “mejorar la cobertura y calidad de los servicios sociales”. Por las razones mencionadas en los ítems (i) y (iii) del 1.44 es consistente con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), respectivamente. Asimismo, es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12), al financiar estrategias que aseguren la suficiencia y pertinencia de infraestructura, tecnología, insumos y recursos humanos requeridos para mejorar la organización y calidad de la prestación de servicios de salud, especialmente para grupos diversos, marginados y desfavorecidos. Asimismo, está alineada con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) por contribuir al mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para mejorar el acceso a servicios de salud y personas con discapacidad. Finalmente, la CT está alineada con el área prioritaria (V) desarrollo social inclusivo del fondo OC-SDP Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E), establecido en la GN-2819-14, dado que busca apoyar políticas dirigidas al acceso equitativo a servicios de salud, educación, y de empleo de alta calidad y la implementación, prestación y gestión de dichas políticas.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 LA CT tiene dos componentes: (i) Fortalecimiento institucional en la integración de los servicios de salud; y (ii) Fortalecimiento del abordaje ambiental y social. Ambos se describen a continuación:
- 4.2 **Componente 1. Fortalecimiento institucional en la integración de los servicios de salud (US\$80.000).** A través de este componente, se financiarán servicios de consultoría individual para desarrollar estudios y diagnósticos que permitan: (i) apoyar la implementación de la Red Provincial de Atención y Cuidados en Salud Mental y Consumos Problemáticos, con foco en la mejora de los sistemas de información; (ii) apoyar el diseño, implementación y evaluación de un proyecto piloto de Red de Atención Integrada en el municipio de Quilmes; (iii) apoyar el desarrollo de información sanitaria y epidemiológica sistematizada sobre la Red Provincial de Cáncer para mejorar la cobertura de tratamientos oncológicos; y (iv) mejorar estándares de calidad en la comunicación, conexión e información entre efectores y servicios de la red de imágenes de diagnóstico.
- 4.3 Como productos de este componente se espera generar:
 - a. **Red Provincial de Atención y Cuidados en Salud Mental:** (i) un diagnóstico de las redes institucionales en el territorio donde se implementarán los dispositivos de salud mental (CCSM) y análisis de abordajes comunitarios en los procesos de

- externación; y (ii) una propuesta de mejora del programa informático para incorporar las prácticas de los CCSM en el ReSaMe.
- b. **Proyecto Piloto de integración de una Red de Atención Integrada:** (i) un diagnóstico de la situación sanitaria de la oferta de efectores de primer y tercer nivel con una propuesta para la organización y definición de redes de derivación entre servicios de diferente nivel de complejidad y por especialidades según líneas de cuidado; y (ii) una evaluación de la implementación del proyecto piloto.
 - c. **Fortalecimiento de la Red Provincial del Cáncer:** (i) un diagnóstico y propuesta de mejora de los sistemas de información del Instituto Provincial del Cáncer (IPC); y (ii) un análisis y caracterización de la población destinataria objetivo de las políticas de prevención y tratamiento del IPC, y actualización de las líneas de cuidado oncológicas (red de asistencia, protocolos de cuidado, guías terapéuticas y vademécum),
 - d. **Mejora de la Red de Imágenes de diagnóstico:** (i) un diagnóstico del estado de los servidores y equipamiento de los hospitales que integrarán la Red y definición de necesidades de almacenamiento de información; y (ii) una propuesta de planificación del almacenamiento de imágenes, envío y lectura de los servicios que integran la red.
- 4.4 **Componente 2. Fortalecimiento del abordaje ambiental y social (US\$70.000).** Este componente tiene como propósito fortalecer las capacidades técnicas y operativas del equipo de la PBA para la supervisión socioambiental de las intervenciones del PROFIR II y sobre la oferta de servicios bajo un enfoque de género. A estos efectos, la CT financiará: (i) apoyo técnico que mejore la capacidad de coordinación y supervisión territorial del equipo de la PBA para el seguimiento y verificación del cumplimiento de las normas socioambientales en las obras según lo establecido en el Marco de Gestión Ambiental y Social; (ii) capacitaciones al equipo del programa involucrado en temas de salvaguardias ambientales y/o sociales; y (iii) capacitaciones al personal de salud en la oferta de servicios bajo un enfoque de género.
- 4.5 Los productos de este componente serán: reportes semestrales de mejora en el proceso de monitoreo y seguimiento de la gestión ambiental y social en obras, e informes de talleres de capacitación desarrollados: uno sobre salvaguardias ambientales y sociales y otro sobre la oferta de servicios bajo un enfoque de género.
- 4.6 **Presupuesto.** El costo total de la CT es de US\$150.000, que serán financiados con recursos del OC-SDP Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E).

Presupuesto Indicativo (US\$)

| Actividad / Componente | Descripción | BID/W2E | Financiamiento Total |
|--|--|---------------|----------------------|
| Componente 1. Fortalecimiento institucional en la integración de los servicios de salud | 1.1. Estudios para el fortalecimiento de la Red Provincial de Atención y Cuidados en Salud Mental y Consumos Problemáticos | 17.000 | 17.000 |
| | 1.2. Estudios para Proyecto Piloto para la construcción de una Red de Atención Integrada | 14.000 | 14.000 |
| | 1.3. Estudios para la construcción de información y el fortalecimiento de la Red Provincial de Cáncer | 19.000 | 19.000 |
| | 1.4. Estudios para el mejoramiento de los estándares de calidad en la conexión de la Red de imágenes de diagnóstico | 30.000 | 30.000 |

| Actividad / Componente | Descripción | BID/W2E | Financiamiento Total |
|--|---|----------------|----------------------|
| | Subtotal | 80.000 | 80.000 |
| Componente 2. Fortalecimiento del abordaje ambiental y social | 2.1. Apoyo técnico para la mejora en el proceso de monitoreo y seguimiento de la gestión ambiental y social en el marco del PROFIR II | 68.000 | 68.000 |
| | 2.2. Capacitación en salvaguardias ambientales y sociales para personal del PROFIR II | 1.000 | 1.000 |
| | 2.3. Capacitación al personal de salud bajo enfoque de género | 1.000 | 1.000 |
| | Subtotal | 70.000 | 70.000 |
| TOTAL | | 150.000 | 150.000 |

- 4.7 La CT será supervisada por la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH). El equipo de proyecto será responsable de la supervisión, monitoreo y evaluación de la TC. El equipo de proyecto elaborará los informes anuales de progreso de los indicadores de la CT. La Unidad Responsable para los Desembolsos (UDR) estará en la Representación del Banco en Argentina. La supervisión se hará de forma continua, revisando productos de consultoría intermedios y finales, y mediante al menos dos visitas anuales a la PBA para revisar el desarrollo de las diferentes consultorías. Dichas actividades serán cubiertas con fondos transaccionales.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Argentina, el Organismo Ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo, por medio de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH), en la representación en Argentina. La solicitud del gobierno para que el Banco sea el Ejecutor de esta CT fue extendida en virtud de la experiencia técnica del BID en la supervisión de proyectos dirigidos a mejorar la gestión de la provisión de servicios sanitarios, y para facilitar la coordinación de las múltiples actividades que deberán ser realizadas con las distintas entidades responsables de la ejecución de la operación, en acuerdo con el inciso (i) de la Sección 2.2. Anexo II, OP-619-4. El mismo justifica que el Banco sea la unidad responsable de la supervisión técnica, contratación, y administración de esta CT dada su capacidad institucional para proveer y administrar los servicios de manera eficiente.
- 5.2 El Banco, en su calidad de Organismo Ejecutor, contratará las consultorías y aprobará los productos asociados a dichas contrataciones, realizando consultas técnicas a las entidades responsables de la ejecución de la operación 5430/OC-AR del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires que son la Dirección Provincial de Organismos Multilaterales y Financiamiento Bilateral (DPOMyFB) de la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Hacienda y Finanzas, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos.
- 5.3 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Si el acceso a la información relevante para la realización de los estudios propuestos por la cooperación técnica es restringido debido a que depende de actores e instituciones variadas, dichos estudios no se podrían concretar, afectando al 60% de los productos de la matriz. En particular, para el proyecto piloto de Red Integrada, este riesgo se mitigará mediante la obtención de la firma de convenios de colaboración por parte del Ministerio de Salud para garantizar una cogestión amplia entre la Provincia y el Municipio, que incluirán acuerdos para facilitar las acciones de relevamiento y de evaluación y la entrega de información solicitada por la CT en todos los efectores.
- 6.2 Si el acceso a la información relacionada con la perspectiva y experiencia de las personas usuarias de los dispositivos de salud mental y sus respectivos familiares y/o vínculos cercanos es restringido debido al temor a la estigmatización, los estudios propuestos para esta línea de cuidado podrían no concretarse, provocando el incumplimiento del 15% de los productos de la matriz. Este riesgo se mitigará a través de la planificación y ejecución de un trabajo articulado entre los organismos ejecutores y subejecutores del préstamo con las autoridades y operadores/as de los dispositivos de salud mental instalados en las distintas localidades.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No se prevén excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Esta CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión con estudios ambientales y sociales asociados; por lo tanto, está excluida del alcance del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - AR-T1289](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1289](#)

[Términos de Referencia - AR-T1289](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1289](#)