

# MEMORANDO

Clasificación de Archivo: PO-AR-L1027-PR

**RE1/SO1/130/2006**

**FECHA:** 16 de mayo de 2006

**A:** Oficina de la Vicepresidencia Ejecutiva

**VIA:** Manuel Rapoport, Gerente  
Departamento Regional de Operaciones 1

**DE:** Jorge Tejada, Jefe de Equipo de Proyecto

**ASUNTO:** ARGENTINA: Programa de Desarrollo Social de la Provincia de Córdoba (AR-L1027).

Para consideración del Comité de Préstamos, sírvanse encontrar adjunto el Documento Conceptual de Proyecto de la operación de la referencia.

La Ficha de Proyecto de esta operación se publicó el 12 de mayo de 2006.

El CESI examinó el documento el 12 de mayo de 2006 y sus observaciones han sido incorporadas en el documento.

El documento adjunto no contiene información confidencial.

Para cualquier consulta adicional, estará disponible en la extensión 3991 (jorget@iadb.org).

Anexos

**DOCUMENTO CONCEPTUAL DE PROYECTO (PCD)**  
**ARGENTINA**  
**ABRIL DE 2006**

**Título del proyecto:** Programa de Desarrollo Social de la Provincia de Córdoba  
**Número del proyecto:** AR-L1027  
**Jefe de División:** Juan Manuel Fariña  
**Equipo de Proyecto:** Jefe: Jorge Tejada (RE1/SO1), Patrick Saint Pol Maydieu (RE1/SO1); Tomás Engler (RE1/SO1); Jesús Duarte (RE1/SO1); Arcindo Santos (RE1/SO1); José Seligmann (OD1); Diego Caminal (COF/CAR); Maria Mercedes Mateo (SDS/SGC); Rosina De Souza (LEG); Walter Soto (Consultor).  
**Prestatario:** Provincia de Córdoba  
**Garante:** La República Argentina  
**Organismo ejecutor:** Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento (ACIF)  
**Plan de financiamiento:**

IDB: CO	US\$	180 millones
Local:	US\$	<u>53 millones</u>
Total:	US\$	233 millones

  
**Fechas tentativas:** Misión de Análisis: Junio 2006  
Aprobación: Agosto 2006  
**PTI:** Sí califica (ver párrafo 4.3)  
**SEQ:** Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos claves para la actividad del Banco en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704)

**I. MARCO DE REFERENCIA**

**A. La Provincia**

- 1.1 La Provincia de Córdoba, con una superficie de 165.321 kilómetros cuadrados, está ubicada en el centro del territorio argentino. Cuenta con aproximadamente 3.200.000 de habitantes, alrededor de 8,5% de la población nacional. El crecimiento demográfico en los últimos 20 años ha sido, en promedio, de 1,3% anual. La concentración urbana de la población ha alcanzado un 89%, comparable con Argentina como un todo. A su vez, la ciudad capital de Córdoba, representa alrededor del 50% de la población urbana.

**1. Evolución socio-económica reciente**

- 1.2 La provincia de Córdoba es, luego de Buenos Aires, el segundo distrito en importancia económica en Argentina. El Producto Geográfico Bruto (PGB) de la Provincia alcanzó en el 2005 a alrededor de \$35 mil millones de pesos corrientes, equivalente a aproximadamente el 8% del Valor Agregado Bruto (VAB) de la nación. Por su lado, las exportaciones ascienden a un 12% de las exportaciones del país, reflejando, en parte, una mayor orientación hacia el sector primario-agroindustrial vis a vis el resto del país.

- 1.3 Si bien la crisis económica que afectó al país en los años 1999 a 2002 tuvo impacto importante en el nivel de actividad económica y en los niveles de desempleo y pobreza de la provincia, en los siguientes tres años se produjo un proceso de recuperación que llevó a que en 2005 la producción de bienes y servicios fuera similar a la de 1998, el mejor año de la economía de la provincia en la década de los 90. El mejor desempeño de la economía se reflejó en los principales indicadores sociales, tal como se muestra en el Cuadro I-1. Si bien en los periodos recientes ha disminuido la generación de nuevos empleos, se observa una mejora progresiva en la calidad de los puestos de trabajo – aumento del empleo y del salario real en el sector privado formal.

**Cuadro I-1**  
**Gran Córdoba**  
**Evolución Indicadores Sociales**

	1995 (Oct.)	2000 (Oct.)	2001 (Oct.)	2002 2 <sup>ndo</sup> Sem	2003 2 <sup>ndo</sup> Sem	2004 2 <sup>ndo</sup> Sem	2005 2 <sup>ndo</sup> Sem
<b>Población Pobre %</b>	20,0	27,6	36,2	58,5	48,4	41,8	34,2
<b>Hogares Indigentes %</b>	3,7	5,0	8,3	19,9	15,8	10,1	9,3
<b>Desocupación %</b>	15,9	12,5	15,9	19,4	11,7	11,5	8,7
<b>Mortalidad Infantil (por mil nacidos)</b>	20,3	15,0	16,2	14,8	14,3	12,7	12,7
<b>Fuente:</b> Secretaría General de Estadísticas y Censos y Dirección de Estadísticas e Información de Salud; Estudio Pereyra L, Pobreza en el Gran Córdoba, Actualidad Económica, Año XII, N° 52 enero-julio 2002 INDEC, EPH. Las estadísticas laborales para 2004-2005 corresponden al iv trimestre de cada año.							

- 1.4 Es importante que se mantenga un nivel de inversión compatible con el ritmo de crecimiento de la producción. De lo contrario, algunos factores como la aceleración de los precios y las restricciones en mercados estratégicos (como el energético), podrían desafiar la continuidad del proceso expansivo de la economía provincial y la mejoría social que lo acompaña.

## **2. Evolución fiscal y cumplimiento de metas**

- 1.5 El análisis de la evolución fiscal de las cuentas de la provincia se realiza al nivel de la Administración General y del consolidado que incluye las Agencias y la Caja de Jubilaciones. En general se ha visto una evolución favorable de la situación fiscal de la provincia durante el período posterior a la crisis. A continuación se presentan algunos detalles.
- 1.6 Debido a la fuerte recuperación económica, el Resultado Primario de la Administración General, que hasta el 2002 había sido deficitario (-0,54% del PBG), en los años 2003 y 2004 produjo superávits equivalentes a 0,57% y 1,64% del PBG, respectivamente. En el 2005, el superávit fue del 1,16% del PBG y se espera un valor de 0,78% para el 2006. Cabe notar sin embargo, que mientras en 1998, el Gasto en Capital alcanzó 1,78% del PBG, la recesión provocó una clara tendencia negativa, hasta alcanzar un valor de 0,48% del PBG en el año 2003. La recuperación posterior significó un crecimiento notable, alcanzando una participación de 1,27% del PBG en el 2005 y se espera un valor equivalente a 1,65% del PBG para el 2006. Al considerar el Consolidado provincial, se aprecia que las Agencias más la Caja de Jubilaciones han incurrido en déficit en el período bajo análisis, manteniéndose, sin embargo, el resultado consolidado superavitario (0,5% del PBG en 2004 y 2005). Según lo presupuestado se espera un superávit para el año 2006 (0,1% del PBG).

- 1.7 Por otro lado, el Programa 1287/OC-AR del BID (véase párrafo 1.10) involucró el establecimiento de metas fiscales y de endeudamiento. Las metas acordadas con respecto al ahorro corriente y al resultado financiero no se cumplieron durante la crisis (véase Cuadro I-2). Con la recuperación económica posterior se observa que en el 2004 los valores realizados están en línea con lo acordado. La relación entre Deuda Provincial e Ingresos Corrientes, solo se cumplió el primer año, sufriendo un deterioro con la crisis, principalmente a causa de la devaluación del peso a principios de 2002. Sin embargo, desde 2003, se ha observado una tendencia hacia una significativa mejora de este indicador.

**Cuadro I-2**  
**Metas Fiscales y de Endeudamiento**

<b>Rubro</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes					
Acordado	6,0%	8,0%	9,0%	9,0%	9,0%
Realizado	5,9%	-10,8%	-5,7%	1,2%	11,8%
Resultado Financiero (\$ millones)					
Acordado	-124	-96	-59	0	0
Realizado	-116	-419	-180	14	250
Deuda Provincial <sup>1</sup> / Ingresos Corrientes					
Acordado	70,0%	70,0%	70,0%	70,0%	70,0%
Realizado	51,7%	112,2%	254,2%	214,6%	173,3%

**Nota 1:** No incluye deuda de las Agencias.

- 1.8 Adicionalmente, la Ley de Responsabilidad Fiscal, a la cual la provincia se ha adherido, establece que los gobiernos provinciales deberán tomar las medidas necesarias para que en cada ejercicio fiscal los servicios de la deuda de sector público consolidado no superen el 15% de los recursos corrientes netos de transferencias por coparticipación a municipios. Para los años 2004 y 2005 los valores de Córdoba fueron 11,5% y 12,1% y según lo presupuestado se espera un valor de 14% para el 2006, dando cumplimiento a la ley.

### **3. Acción del Gobierno Provincial y el apoyo multilateral 2000-2006**

- 1.9 En el año 1999, las autoridades de la provincia recién electas (re-electas en 2004), lanzaron un programa que incluía la creación de un Estado moderno y efectivo que realizase las inversiones necesarias en capital humano y crease un ambiente apropiado de ahorro, inversión y crecimiento. Dicho programa incluía la reducción de impuestos, la apertura a los mercados financieros y comerciales, las privatizaciones y concesiones de las principales empresas del sector público, la formulación e implantación de políticas activas de empleo e inversión social, y una comprometida disciplina fiscal.
- 1.10 Para llevar a cabo su programa, el nuevo gobierno firmó compromisos con el Gobierno Nacional y obtuvo, en el 2001, acuerdos de financiamiento del BID (Apoyo a la Modernización del Estado en la Provincia de Córdoba, 1287/OC-AR) y del BM (Córdoba Provincial Reform Loan, 4585-AR). El primero se dirigía a inversiones en modernización del estado y en desarrollo social e incluía metas fiscales y de endeudamiento. El segundo, de carácter sectorial, condicionó sus desembolsos al cumplimiento de medidas y metas fiscales, administrativas, de privatización del Banco Provincial de Córdoba (BPC) y de la Empresa Provincial de Energía de Córdoba (EPEC), así como de inversión y protección social, entre otras. Otros programas financiados por el BID y el BM, de carácter federal,

como Mejoramiento de Barrios, (PROMEBA, 940/OC-AR) y Atención Primaria de Salud (PROAPS, 1193/OC-AR) del BID, también apoyaron a la provincia durante este período.

**a) El Programa 1287/OC-AR y logros de gobierno**

- 1.11 El Programa 1287/OC-AR, de US\$430 millones (50% BID y 50% Local), actualmente desembolsado en un 90%, financió parte importante de las inversiones realizadas por el gobierno en modernización del Estado, educación y vivienda social. Este programa, una vez que fortaleció su unidad coordinadora en el 2002, pasó a tener una ejecución efectiva, realizando las inversiones del Programa de manera acelerada y en conformidad con el Reglamento Operativo y los procedimientos de adquisición acordados. A continuación se detallan las principales acciones en los sectores mencionados.
- 1.12 **Modernización del Estado (US\$60 millones):** En este sector se fortalecieron: **(i) el área de administración tributaria**, por medio de la implantación, entre otros, de un Sistema Integral de Tributos; de un Sistema de Seguimiento de Grandes Contribuyentes; de un sistema de Información Territorial-Catastro Provincial (incorporando 12,1 millones de metros cuadrados al catastro urbano), lo que permite un aumento significativo en la recaudaciones tributarias; **(ii) el área de administración financiera**, por medio de la implantación de un sistema de administración del presupuesto con un nuevo marco legal y sistemas informatizados de programación y control, que permiten presupuestación por programas y seguimiento on-line de ejecución financiera; **(iii) el área de administración general del Estado** por medio de la implantación, entre otros, de un centro de cómputo y red digital de gobierno; del sistema único de atención al ciudadano; y de la Subsecretaría de Control de Gestión (SCG) en la Secretaría General de la Gobernación y Control de Gestión. La SCG esta encargada de coordinar y liderar el Sistema de Gestión por Objetivos (SGO), cuyo propósito es planificar y monitorear programas de gobierno - actualmente se han realizados ejercicios de Planificación Estratégica en cuatro Ministerios y dos Agencias y establecidos los programas informáticos requeridos para monitorear las actividades y resultados de los programas estratégicos en dichas entidades; y **(iv) área de control de gestión pública** por medio de la implantación, entre otros, de la reestructuración de edificios del poder legislativo; de la digitalización de las leyes provinciales; del sistema de seguimiento parlamentario y voto electrónico; y del fuero penal económico. Adicionalmente, el gobierno adoptó medidas tales como racionalizar el número de ministerios y número de empleados públicos y, por medio de un referéndum público, eliminar una de las cámaras legislativas.
- 1.13 **Educación (US\$218 millones):** En este sector se financió: **(i) la implantación de instrumentos de gestión del sistema educativo** más modernos y eficientes, mediante, entre otros, la informatización de la administración de los recursos humanos y financieros del sector y la sistematización de la información demográfica y educativa de las instituciones escolares con lo cual es posible una mejor planificación de la infraestructura escolar; **(ii) acciones de asistencia técnica, capacitación y entrega de material** para fortalecer la **gestión escolar autónoma** en 1,300 instituciones, que permitió establecer prácticas mas efectivas de administración escolar ; **(iii) dotación de textos y material educativo** a 740 escuelas ubicadas en zonas pobres utilizando una metodología orientada a fortalecer la participación de directivos y docentes en su selección, con el objeto de mejorar la calidad

educativa de estas escuelas; **(iv) construcción de 210 escuelas** tanto para sustituir unidades escolares deterioradas como para ampliar el parque edilicio del sistema escolar; y **(v) rehabilitación y ampliación edilicia** de mil escuelas de la provincia. Estas dos últimas contribuyeron en el mejoramiento de la cobertura.

- 1.14 **Emergencia habitacional (US\$114 millones):** En este sector se financió: **(i) la construcción de 8.500 viviendas sociales** con su correspondiente urbanización y equipamiento (viviendas de 42m<sup>2</sup>, con dos dormitorios, baño, conexión eléctrica, a un costo promedio aproximado de US\$15.000 por unidad, excluyendo el Impuesto al Valor Agregado (IVA)) y traslado de las familias beneficiadas, desde áreas inundables en las riberas del río Suquia en la ciudad de Córdoba, a sus nuevas localizaciones (5 mil ya entregadas); **(ii) acciones de remediación de las áreas liberadas** a fin de incorporarlas a la trama urbana; **(iii) el plan de acompañamiento social**, que incorporó a las familias en las decisiones de planificación y ejecución de su traslado y, posteriormente, en su acceso a los servicios y en su inserción social y productiva. Este componente, que originalmente no figuraba en el Programa, se adicionó en el 2002 a solicitud del gobierno provincial para atender a los afectados por las inundaciones del río Sequía del año el 2001. Esto fue posible en virtud de la devaluación de enero del 2002 del peso argentino con respecto al dólar, lo que permitió aumentar significativamente la inversión del programa en pesos argentinos. El componente se ejecutó en conformidad a lo dispuesto en la Política del Banco OP-710 de Reasentamientos Involuntarios. Por otra parte, el Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBA) de la Nación, financió en la Provincia de Córdoba el mejoramiento de 3.100 lotes.

- 1.15 **Otras acciones en el área social:** Por otra parte, en el sector de salud, se apoyó al gobierno provincial en las siguientes acciones: (i) fortalecimiento de 35 Oficinas de Atención a Usuarios; y (ii) desarrollo del Modelo de Monitoreo de las Prestaciones de los Afiliados de la Administración Provincial de Seguros de Salud (APROSS). Por otra parte, con apoyo del PROAPS, se facilitó el montaje de un modelo moderno de gestión presupuestaria y financiera descentralizada y otras inversiones que se detallan en el párrafo 1.25. Asimismo, el gobierno desarrolló otras acciones, entre las cuales se destacan: (a) mejoras en la gestión los hospitales públicos por medio de la capacitación de administradores de hospitales, la introducción de sistemas de control social y acreditación de los hospitales, la facturación y el cobro de los servicios hospitalarios; y (b) la implementación de una red integrada de servicios primarios, secundarios y terciarios. También acondicionó un hospital siquiátrica de día y construyó un hospital general en la ciudad de Río Cuarto y un Hospital Oncológico en la ciudad de Córdoba.

#### **b) Solicitud del Gobierno de nueva operación**

- 1.16 Con base en las prioridades de la Provincia en materia social, el gobierno ha solicitado al Banco un nuevo préstamo que le permita continuar con su programa de inversión en las áreas de educación, de emergencia habitacional y de salud. En la siguiente sección se describe la situación actual de cada uno de los sectores contemplados en la operación propuesta.

#### 4. Situación actual y desafíos sectoriales

- 1.17 **Educación.** El sistema educativo de Córdoba es uno de los más grandes del país, solo superado por la provincia de Buenos Aires. En el Cuadro I-3 se presentan los principales indicadores de la educación en la provincia. El sector público, administrado por el Ministerio de Educación de la Provincia (ME), tiene a su cargo 53 mil docentes y directivos en 4.100 centros educativos estatales.

**Cuadro I-3**  
**Indicadores Básicos de Educación en Córdoba 2005**

Nivel	Alumnos			Cobertura Neta*	Tasas de Eficiencia Interna		
	Público	Privado	Total		Promoción	Repitencia	Deserción
<b>Preescolar</b>	71,380	23,995	95,375	42%	-	-	-
<b>Primaria (Grados 1-6)</b>	268,394	82,915	351,309	99%;	94.7%	3.9%	1.4%
<b>Media básica (Grados 7-9)</b>	103,553	71,960	175,513	98%	78.3%	11.5%	10.2%
<b>Media espec. (Grados 10-12)</b>	61,343	42,629	103,972	79%	80.5%	5.2%	14.3%
<b>Total</b>	504,670	221,499	726,169				

Fuente Ministerio de Educación de la Provincia de Córdoba.

\*La cobertura neta se refiere a la proporción de la población de cada franja etaria, que asiste al nivel escolar que le corresponde (para las edades de 3-5 años: preescolar; 6-11 años: primaria; 12-14 años: media básica; y 15-17 años media especializada).

Cabe notar que la cobertura para el grupo de 4 y 5 años es de 59%.

- 1.18 En términos de cobertura y eficiencia interna, el sistema educativo de Córdoba está por encima de los promedios de la nación y entre los más altos de América Latina. Aún así, la situación de la provincia presenta problemas de equidad en la oferta educativa: brechas en la cobertura educativa en preescolar; deficiencias en la capacidad del sistema de retener a los jóvenes hasta terminar la media básica y continuar en el ciclo especializado; y una planta edilicia y equipamiento aún inadecuados a las necesidades educativas, particularmente en áreas menos privilegiadas.
- 1.19 Las tasas de promoción interanual de los alumnos son deficientes en la educación media básica y en el nivel especializado. Esto tiene como resultado porcentajes deficientes de egreso: solo 69% de los alumnos terminan el nivel de media básica y el 60% el de media especializada. Las más altas tasas de abandono escolar se presentan en los dos primeros grados del nivel medio lo que indica problemas de calidad de la primaria y de la organización curricular y pedagógica del nivel medio básico. Los mayores afectados por esta situación son los niños y jóvenes pertenecientes a familias de los quintiles más pobres de la población. Como es el caso en otras provincias argentinas y en otros países de la región, los anteriores indicadores revelan problemas relacionados con la situación socioeconómica de las familias de los alumnos, pero al mismo tiempo expresan la existencia de problemas en la calidad de la oferta educativa en los sectores pobres.
- 1.20 La prioridad de la política del ME provincial continúa orientada a mejorar la cobertura de la educación obligatoria y crear condiciones para garantizar el acceso de los más necesitados a una educación de calidad. El 1287/OC permitió avanzar en mejorar, tanto la cobertura como la calidad de la educación. Los énfasis de la política educativa provincial continúan orientados a: **(i) el mejoramiento de la oferta educativa** en las zonas con población de bajos recursos mediante infraestructura y equipamiento educativo, textos y materiales educativos y asistencia pedagógica a docentes y directivos; **(ii) la ampliación de la cobertura de la educación inicial**, especialmente la de los niños de cuatro y cinco años;

(iii) la ampliación de la jornada extendida o completa en educación primaria, priorizando a las escuelas en contextos de pobreza; (iv) el mejoramiento de la retención de los alumnos de educación media básica y especializada y la ampliación de la cobertura en esos dos niveles; y (v) el mejoramiento de la calidad de los Institutos de Formación Docente. La combinación de estrategias de mejora de las condiciones físicas y de dotación de las escuelas de educación primaria, la ampliación de la jornada escolar en las escuelas primarias que atienden a la población pobre, conjuntamente con la asistencia técnica y capacitación de docentes desde los Institutos de Formación Docente (IFD) a las escuelas de media básica mejorarán los logros educativos de los niños de primaria y disminuirán las tasas de fracaso escolar en la educación media básica.

- 1.21 En lo concerniente a la infraestructura educativa, según los datos del Ministerio de Educación Provincial, de los 4.100 edificios escolares de la provincia, 710 requieren importantes refacciones; 378 necesitan obras de ampliación; y cerca de cien edificios escolares requieren ser sustituidos, sea porque están funcionando en locales arrendados inadecuados o porque su deterioro no permite de rehabilitación. Por otra parte, para cumplir con las metas de ampliación de cobertura de la provincia se estima que se requieren cerca de 90 escuelas adicionales, especialmente en preescolar, educación media (básica y especializada) y en educación artística y especial.

- 1.22 **Salud.** La red de servicios de salud de la provincia de Córdoba opera en 9 regiones sanitarias. En el Cuadro I-4 se presenta la distribución de los 1.764 establecimientos de la provincia. Por año, la red provincial pública genera 2 millones de consultas ambulatorias, 137 mil egresos hospitalarios y 54.500 intervenciones quirúrgicas. El sustento de estos servicios viene dado por la cobertura que ofrecen los distintos regímenes de seguros y obras sociales (Cuadro I-5).

**Cuadro I-4**  
**Red de Servicios de la provincia de Córdoba**

	Nº	Camas	%
<b>Centros Ambulatorios Públicos</b>			
Provinciales	23	-	
Municipales	715	-	60,3
Privados	447	-	37,8
<b>Sub-total</b>	<b>1.185</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>
<b>Hospitales</b>			
Nacionales	4	425	2,4
Provinciales	37	5.984	33,4
Municipales	95	1.916	10,7
De Obras Sociales	4	276	1,5
Privados	439	9.328	52,0
<b>Sub-total</b>	<b>579</b>	<b>17.929</b>	<b>100,0</b>
<b>Total</b>	<b>1.764</b>	<b>17.929</b>	

En Córdoba el gasto en salud lo comparten 40 obras sociales y 47 planes particulares de medicina prepaga, el Plan de Adultos Mayores Integral (PAMI), la APROSS y el Ministerio de Salud de la Provincia, el cual atiende a casi la mitad de la población cordobesa.

- 1.23 El énfasis de la política provincial de salud ha sido fortalecer y racionalizar los servicios de atención primaria en la provincia y mejorar la calidad, equidad y eficiencia de los hospitales públicos. El perfil epidemiológico es de transición demográfica avanzada, con una expectativa de vida al nacer de casi 75 años y una

**Cuadro I-5**  
**Cobertura por Régimen**

Pagador	Población protegida	
	Nº	%
<b>Obras sociales nacionales</b>	771.253	24,6
<b>Obras sociales provinciales</b>	140.726	4,5
<b>PAMI</b>	291.476	9,3
<b>APROSS</b>	451.718	14,4
<b>Subtotal Obras Sociales</b>	1.655.173	52,8
<b>Sistema Público</b>	1.478.837	47,2
<b>Total</b>	<b>3.134.010</b>	<b>100,0</b>



mortalidad dominada por enfermedades cardiovasculares y respiratorias, tumores malignos, violencia urbana y accidentes viales.

- 1.24 El Ministerio de Salud Provincial y los municipios han venido fortaleciendo la red de atención primaria con apoyo del Banco (PROAPS, 1193/OC-AR). Estas acciones incluyen la creación de equipos interdisciplinarios de salud familiar y la calificación de 1.300 profesionales para estos propósitos, la adecuación de 400 centros de salud del interior de la provincia y la ampliación de horarios de atención, la jerarquización y racionalización de capacidad resolutive ambulatoria, incorporando incentivos vinculados al desempeño en la aplicación del nuevo modelo de atención y auditorias de calidad, tecnologías costo-efectivas, la programación local participativa y una iniciativa comunicacional.
- 1.25 Por otro lado, como se menciona en el párrafo 1.15, la Provincia ha venido realizando inversiones en la infraestructura de la red hospitalaria y en la gestión de esta red. En este proceso, el Ministerio de Salud ha identificado áreas críticas que deben ser mejoradas. La primera se refiere a la necesidad de continuar con el mejoramiento y ampliación de la cobertura general hospitalaria, con el objeto de facilitar el acceso de la población de bajos ingresos a estos servicios. Para ello, el Gobierno para los próximos años ha programado inversiones de renovación de 12 hospitales generales. De éstos, las autoridades han priorizado dos centros hospitalarios, ambos actualmente con notable deterioro y obsolescencia de su infraestructura y equipamiento, para ser incluido en la presente operación. Estos son: el Hospital Misericordia en el sur de la ciudad de Córdoba y el Hospital Dean Funes en la ciudad de Dean Funes, los cuales fueron seleccionados con base en: (i) su grado de deterioro; y (ii) la magnitud de la población de bajos ingresos que atienden.

- 1.26 El segundo aspecto que debe ser mejorado del sistema hospitalario público se refiere a la capacidad resolutive del sistema con respecto a enfermos que requieren servicios de alta complejidad. Al respecto, la Provincia recientemente construyó y puso en funcionamiento un hospital oncológico, y para el Programa propuesto, ha priorizado la

**Cuadro I-VI**  
**Transplantes, Córdoba 2005**

Tipo Trasplante	Lista Espera		Transplantados	
	Nº	%	Nº	%
<b>Córnea</b>	834	60,8	42	37,8
<b>Riñón</b>	478	34,9	52	46,8
<b>Hígado</b>	25	1,8	13	11,7
<b>Corazón</b>	19	1,4	4	3,6
<b>Pulmón</b>	12	0,8	-	-
<b>Corazón y pulmón</b>	2	0,1	-	-
<b>Escleras</b>	1	0,1	-	-
<b>Total</b>	<b>1.371</b>	<b>100,0</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

renovación y expansión del Hospital Córdoba, por ser el mayor centro docente y de referencia de alta complejidad de la Provincia, y cuyo equipamiento e infraestructura física se encuentra deteriorado y anacrónico. En el Cuadro I-VI se presenta la lista de espera para transplantes para los cuales el nuevo Hospital Córdoba estaría habilitado. Cabe notar que los avances en las tecnologías de control de compatibilidad y rechazo, en las técnicas quirúrgicas, y en la legislación y los sistemas que operan en Argentina para la promoción de donaciones, el manejo de las listas de espera, la remoción y distribución de órganos donados, permite que hoy en día los transplantes puedan ser tratamientos costo-efectivos.

- 1.27 **Emergencia Habitacional.** En el año 2001 intensas lluvias provocaron inundaciones en la ribera del río Suquia y sus canales en la ciudad de Córdoba. Las familias que vivían en asentamientos irregulares (villas de emergencia) ubicados en las márgenes de estos cursos fueron las más afectadas con este fenómeno. El gobierno, después de darles una solución temporal en albergues, declaró una situación de emergencia habitacional que afectaba a alrededor de 12.500 familias (11.000 en áreas inundables y 1.500 en otras áreas de alto riesgo). Para solucionar esta situación en forma definitiva, en el 2002 las autoridades de la Provincia acordaron con el Banco incluir en el Programa 1287/OC-AR, que iniciaba su ejecución, un componente de vivienda social para las familias afectadas por las inundaciones.
- Soluciones Habitacionales Básicas**

Las viviendas entregadas en propiedad a las familias beneficiarias son de mínimo costo, tienen una superficie de 42 m<sup>2</sup> y se sitúan en terrenos de hasta 300 m<sup>2</sup>. Esta Solución Habitacional Básica tiene estos parámetros a fin de permitir a la familia, por una parte, separar ambientes de padres e hijos y, por otra, poder ampliar su vivienda en la medida que el crecimiento del ingreso familiar lo permita.
- 1.28 Con los recursos disponibles en el programa 1287/OC-AR se logró darles solución definitiva a 8.500 familias con viviendas sociales, en terrenos ubicados dentro de la malla urbana. Los Ministerios de Obras Públicas y de Solidaridad de la provincia han continuado el trabajo de planificación y programación para la solución de las 4 mil familias que aún permanecen en terrenos con riesgo.
- 1.29 **Sistema de Gestión por Objetivos.** La Subsecretaría de Control de Gestión (SCG) está en una etapa inicial de implantación del Sistema de Gestión por Objetivos (SGO). Con recursos del 1287/OC se ha desarrollado el modelo de Planificación y Monitoreo de las acciones del gobierno y los correspondientes sistemas informáticos. Asimismo, se han realizado, en cuatro Ministerios y dos Agencias, ejercicios de Planificación Estratégica estableciendo las actividades y objetivos prioritarios a ser monitoreados desde la SCG. Los desafíos actuales del SCG se dirigen esencialmente a consolidar el modelo de Planificación y Monitoreo en aquellas entidades que ya lo tienen y la ampliación a otros Ministerios y Agencias de la provincia.

## **B. Estrategia del Banco con el país y experiencia en el sector**

### **1. Estrategia del Banco con el país**

- 1.30 La Estrategia del Banco en Argentina para 2004-2008, tiene como objetivo principal el apoyo al país para alcanzar un crecimiento sostenible y más equitativo mediante acciones en tres temas estratégicos: (i) el fortalecimiento institucional para una mejor gobernabilidad y sostenibilidad fiscal; (ii) el fortalecimiento del entorno para el crecimiento de las inversiones y de la productividad, incrementando la competitividad del país; y (iii) la reducción de la pobreza, la reconstitución del capital humano y la promoción de un desarrollo social sostenible e incluyente. Se destaca que las acciones en estos tres temas incluirán préstamos dirigidos a los gobiernos subnacionales (provinciales y municipales). El Programa propuesto responde particularmente a los objetivos (i) y (iii).

## 2. Experiencia con el sector y lecciones aprendidas

- 1.31 Con base en la experiencia del Banco con el préstamo Apoyo a la Modernización del Estado en la Provincia de Córdoba, 1287/OC-AR y otros programas de carácter provincial, las principales lecciones aprendidas sugieren la importancia de: (i) contar con estrategias para mantener el programa como prioridad de las autoridades, aún en el caso de cambio de las mismas; (ii) durante la ejecución, mantener cierta flexibilidad para incorporar actividades que puedan surgir como consecuencia de nuevas circunstancias o demandas imprevistas; (iii) jerarquizar metas del Programa y definir instrumentos de seguimiento acordes con los grados de importancia de las distintas metas; (iv) asegurar desde un inicio la organización y capacidad de la unidad coordinadora; (v) cuando se incluyan varios sectores, buscar un balance adecuado entre un control central de la gestión del Programa y los Ministerios que participan en la programación y ejecución del mismo; (vi) acordar previamente los pliegos de licitación a utilizar, y capacitar los recursos humanos que estarán involucrados en adquisiciones y desembolsos; y (vii) estimar el impacto en costos recurrentes y servicio de la deuda y, con base en sus resultados, establecer de sustentabilidad fiscal de mediano plazo.

## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del Programa es apoyar a la Provincia de Córdoba en mejorar y ampliar los servicios de educación, salud y de atención a la emergencia habitacional, con el fin de incrementar el bienestar de las familias cordobesas. Los objetivos específicos son mejorar la oferta educativa, la red hospitalaria y las condiciones de vida de familias viviendo en áreas afectados por inundaciones u otros riesgos ambientales críticos.

### B. Descripción

#### 1. Mejoramiento de la oferta educativa (US\$86,7 millones)

- 2.2 **Objetivo.** El objetivo de este componente es el mejoramiento de la oferta en términos de eficiencia, calidad y equidad de los servicios educativos de la Provincia.
- 2.3 **Descripción.** Se financiarán los siguientes sub-componentes: **(i) mejoramiento y ampliación de Infraestructura Escolar**, mediante la construcción y equipamiento de aproximadamente 75 escuelas (de nivel pre-escolar, primaria, media, especial y de educación artística), cuya selección se realizará con base a un análisis demográfico y de cobertura educativa, conforme los criterios de planificación educativa y eficiencia preliminarmente acordados con el Banco (análogos a aquellos establecidos para el Programa de Mejoramiento del Sistema Educativo, PROMSE (1035/AR-OC)); y el mejoramiento del sistema de mantenimiento de infraestructura; **(ii) fortalecimiento de Institutos de Formación Docente, IFD**, mediante la mejora de las condiciones de aprendizaje de 70 IFD y su articulación con las escuelas primarias y de media básica del ámbito geográfico en el que se ubican, incluyendo: (a) equipamientos de informática, de ciencias y de artes; y (b) el financiamiento de proyectos de los IFD orientados a crear redes locales con las escuelas de primaria y media básica zonales a fin de dar: capacitación y actualización a docentes, asistencia técnica a los equipos directivos, ampliación del tiempo de práctica-docente de los

alumnos de las IFD, y para la investigación pedagógica y didáctica aplicada a temas de interés local; **(iii) apoyo la jornada ampliada en educación primaria para aproximadamente cien escuelas en zonas pobres** mediante: (a) dotación de laboratorio informático y conectividad, equipamiento para la enseñanza de ciencias, artes y tecnología básica, y textos y material educativo a escuelas en zonas pobres y vulnerables de la provincia; (b) capacitación y asistencia técnica para mejorar la gestión escolar; y (c) apoyo al seguimiento y evaluación de la política de ampliación de la jornada por parte del ME. La selección de escuelas a ser apoyadas se realizará mediante la combinación de indicadores de NBI local.

- 2.4 **Resultados Esperados.** Se esperan los siguientes resultados: (i) mejoría en los indicadores de eficiencia y aprendizaje de las poblaciones escolares objeto del programa; (ii) aumento en la cobertura de la educación preescolar y educación media de las poblaciones escolares objeto del programa; y (iii) mejoría en el rendimiento de los IFD objeto del Programa.

## **2. Mejoramiento de la red hospitalaria (US\$32,3 millones)**

- 2.5 **Objetivo.** El componente tiene como objetivo mejorar la capacidad resolutive, cobertura y eficiencia de la atención hospitalaria pública de la provincia.
- 2.6 **Descripción.** Se financiarán proyectos de obras y equipamiento para tres hospitales de la provincia: **(i) Hospital Córdoba:** reorganización físico-funcional, modernización, y construcción de su Instituto de Medicina de Alta Complejidad, IMA; **(ii) Hospital Misericordia:** refacción, modernización y ampliación para atender la Zona Sur de la Ciudad de Córdoba; y **(iii) Hospital Dean Funes:** refacción, modernización y ampliación.
- 2.7 **Resultados Esperados.** Una mayor resolutiveidad y eficiencia de la red provincial de servicios de salud, al contar con: (i) el Hospital Córdoba renovado y ampliado, realizando trasplantes renales y otros servicios de alta complejidad, ocasionando un aumento en los índices de resolución de patología compleja; (ii) el Hospital Misericordia refaccionado permitiendo una ampliación de la cobertura a la población de bajos ingresos de la periferia de la Ciudad de Córdoba (Zona Sur); y (iii) el Hospital Dean Funes refaccionado permitiendo una ampliación de la cobertura de la población de bajos ingresos en Dean Funes.

## **3. Emergencia habitacional (US\$78,3 millones)**

- 2.8 **Objetivo.** Darle solución habitacional a aproximadamente 4 mil familias que viven actualmente en áreas de riesgo en la ciudad de Córdoba.
- 2.9 **Descripción.** Se financiará: (i) la solución habitacional (incluyendo las obras de urbanización y equipamiento social correspondientes) para aproximadamente 4 mil familias; (b) acciones de seguimiento y apoyo social a las familias beneficiadas; (c) acciones de protección a las áreas desocupadas.
- 2.10 **Resultados Esperados:** (i) aproximadamente 4 mil familias ocupando viviendas sociales, con un alto nivel de satisfacción por parte de las familias beneficiadas, y (ii) recuperación de la aptitud urbana de áreas previamente ocupadas por asentamientos irregulares.

#### 4. Gestión por objetivos (US\$2,7 millones)

- 2.11 **Objetivo.** Fortalecer la estructura organizacional del Poder Ejecutivo Provincial, por medio de la puesta en funcionamiento del Sistema de Gestión por Objetivos (SGO) en la Subsecretaría de Control de Gestión.
- 2.12 **Descripción.** (i) Consultorías, capacitaciones, eventos para implementar el Sistema Control de Gestión por Objetivos en las dependencias del gobierno provincial; (ii) el desarrollo e implementación de un sistema de verificación de calidad de datos; y (ii) Equipamiento informático complementario.
- 2.13 **Resultados Esperados.** La institucionalización del Sistema de Control de Gestión Gubernamental y el monitoreo permanente de los programas, proyectos y políticas estratégicas en al menos 12 dependencias públicas

#### C. Costo y Financiamiento

- 2.14 El costo estimado del Programa es el equivalente a US\$233 millones, según la según muestra el Cuadro II-1 siguiente.

**Cuadro II-1**  
**Costo y financiamiento**  
(US\$ millones)

CATEGORÍAS	BID	Local	Total
<b>I. Administración</b>	-	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>
<b>II. Costos Directos</b>	<b>180,0</b>	<b>20,0</b>	<b>200,0</b>
II.1. Mejoramiento de la oferta educativa	70,1	16,6	86,7
II.2. Mejoramiento de la red hospitalaria	29,1	3,2	32,3
II.3. Emergencia habitacional	78,3	0,0	78,3
II.4. Gestión por objetivos	2,5	0,2	2,7
<b>III. Costos Financieros</b>	<b>0,0</b>	<b>25,0</b>	<b>25,0</b>
III.1 Comisión de Crédito	0,0	1,6	1,6
III.2 FIV	0,0	0,0	0,0
III.3 Intereses	0,0	23,4	23,4
<b>TOTAL</b>	<b>180</b>	<b>53,0</b>	<b>233,0</b>
	77%	23%	100%

### III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

#### A. Prestatario, Garante y Organismo Ejecutor

- 3.1 El prestatario será la Provincia de Córdoba, con la garantía de la República Argentina; el Organismo Ejecutor será la Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento (ACIF) por medio de su Unidad de Coordinación y Ejecución de Programas (UCOPRO). La ACIF es un Organismo de dependencia directa del Poder Ejecutivo. Le competen las actividades de planificación, administración, coordinación, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos con financiamiento nacional e internacional. Dentro de la ACIF, la UCOPRO ha tenido a su cargo la coordinación y ejecución del Programa 1287/OC-AR.

## **B. Ejecución y administración del Programa**

- 3.2 El esquema de ejecución será similar al adoptado para 1287/OC-AR que, una vez superados problemas iniciales de arranque, mostró ser eficiente y eficaz. La UCOPRO cuenta con una Coordinación General y con Coordinaciones Técnicas que se relacionan con los ministerios sectoriales. Cuenta además con las Divisiones de Administración, de Contrataciones, de Asuntos Jurídicos y de Control de Gestión. La UCOPRO la será responsable por la implementación del Programa, lo que implica una responsabilidad directa por la gestión, control financiero y las adquisiciones y por medio de sus Coordinaciones Técnicas, por la coordinación con los ministerios sectoriales, conforme lo siguiente: (a) Mejoramiento de la oferta educativa: Secretaría de Educación del Ministerio de Educación y Cultura y la Dirección Provincial de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas; (b) Mejoramiento de la red hospitalaria: Ministerio de Salud y Dirección Provincial de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas; (c) Emergencia habitacional: Ministerio de Solidaridad y Ministerio de Obras Públicas; y (d) Gestión por objetivos: Secretaría General de la Gobernación y Control de Gestión. Para asegurar que la UCOPRO esté en condiciones de administrar el Programa, esta unidad será objeto de un análisis por medio del Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional, SECI, y se acordará con las autoridades los refuerzos que fuesen necesarios.

## **C. Período de Ejecución y cronograma de desembolsos**

- 3.3 Se prevé un período de ejecución del Programa de cuatro años de duración, el que será ajustado conforme al dimensionamiento del mismo y al análisis de las capacidades institucionales de ejecución requeridas.

## **D. Seguimiento y evaluación de resultados**

- 3.4 **Indicadores de seguimiento.** La matriz del Marco Lógico del Programa (Anexo III-1), define en forma general un conjunto de indicadores, los que serán utilizados para el monitoreo y evaluación del grado de avance logrado por cada una de las intervenciones de los componentes en que se organiza el Programa.

# **IV. IMPACTO DE DESARROLLO**

## **A. Beneficios**

- 4.1 El proyecto apoyará la cobertura, mejoría y equidad de los servicios de educación y salud de la provincia, así como la provisión de vivienda social a grupos que actualmente viven en áreas inundables. Concomitantemente, impulsará el fortalecimiento del Control de Gestión provincial, promoviendo la sustentabilidad del proceso de Modernización del Estado y la creación de valor público en la Provincia de Córdoba.

## **B. Principales resultados**

- 4.2 Al término del Programa se espera haber: (i) expandido la cobertura y calidad de la educación favoreciendo principalmente a grupos de bajos ingresos; (ii) expandido la capacidad resolutive, cobertura y eficiencia de la red hospitalaria de la Provincia,

beneficiando particularmente a los grupos de bajos ingresos; (iii) otorgado aproximadamente 4 mil viviendas sociales a los grupos más vulnerables; y (iv) implantado el Sistema de Gestión por Objetivos de la provincia.

### **C. Clasificación SEQ y PTI**

- 4.3 El Programa califica como inversión enfocada en la pobreza (PTI) que promueve la equidad social (SEQ), dado más de 50% de sus beneficiarios directos se estiman pobres. Asimismo, es consistente con los objetivos de equidad social estipulados en el documento AB-1704 de la Octava Reposición de Recursos.

## **V. IMPACTOS SOCIALES Y AMBIENTALES**

- 5.1 El impacto social del Programa será altamente positivo, considerando las inversiones en infraestructura de educación, salud y, en particular, en la eliminación de situaciones de alto riesgo y precariedad donde se asientan en la actualidad familias pobres y vulnerables. También el impacto ambiental será positivo debido a la eliminación de pasivos ambientales en las áreas deterioradas de las villas de emergencia y a la implantación de soluciones de alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas servidas en los demás proyectos que financiará el Programa.
- 5.2 Se anticipan algunos impactos ambientales negativos de baja magnitud durante la fase de obras y la fase de operación. Por lo expuesto, se propone una Estrategia Ambiental y Social (ESS) que incluya la preparación de una Evaluación Ambiental (EA) del Programa y un Plan Integral de Acompañamiento Social (PIAS). El objetivo principal sería de eliminar, atenuar o mitigar los impactos sociales y ambientales negativos identificados y fortalecer los impactos positivos. La ESS incluye, en particular, los siguientes puntos: (i) estándares y normas para diseño y operación de escuelas y hospitales en lo que se refiere a seguridad, agua potable, evacuación de aguas servidas y manejo de residuos sólidos; (ii) normas y fiscalización para la fase de obras y redacción de un Plan de Manejo Ambiental estándar para ser incluido en los pliegos de licitación; (iii) planes para higiene hospitalaria y gestión interna de los residuos especiales que se generen en los hospitales; (iv) planes de remediación de áreas desocupadas de las villas de emergencia; (v) PIAS definitivos, que cumplan con la política OP-710 de reasentamientos del Banco para tres proyectos iniciales; (vi) revisión de los Estudios de Impacto Ambiental de los tres hospitales propuestos; y (vii) elaboración de un Procedimiento Ambiental y de un procedimiento para el PIAS que se integrarán al Reglamento Operativo del Programa.

## **VI. ASPECTOS ESPECIALES**

### **A. Aspectos Especiales**

- 6.1 Con el objeto de mantener el ritmo de inversiones en el área social, las autoridades provinciales han manifestado al Banco su intención de anticipar la convocatoria de licitaciones correspondientes a un primer grupo de proyectos del Programa. Estas licitaciones corresponden a la construcción de 37 escuelas (US\$30 millones) , mil viviendas

sociales (US\$18 millones) y refacción y ampliación de dos hospitales(US\$20 millones). Con el objeto de minimizar el riesgo que el Prestario asumiría al respecto, el Equipo de Proyecto examinó los proyectos a licitar, encontrando que los antecedentes presentados para las escuelas y las viviendas cumplirían, desde el punto de vista técnico, con los requisitos que Banco exigiría para su reconocimiento. En el caso de los hospitales, el Ejecutor está en proceso de terminar los estudios de viabilidad de para presentarlos a consideración del Equipo de Proyecto. A su vez, la Representación orientó al Ejecutor sobre los pliegos de licitación que serían aceptables, conforme la nueva política de adquisiciones del Banco. En todo caso, no se adjudicarían los contratos con anterioridad a la aprobación del Préstamo por el Directorio del Banco.

## **B. Riesgos**

- 6.2 Los principales riesgos que enfrenta el programa son: (i) el cambio de autoridades provinciales que se prevé a finales del 2008 podría impactar la ejecución del Programa. En este contexto, el diseño de la operación contempla componentes de alto impacto social y visibilidad pública y estará respaldada por sólidos criterios técnicos, lo cual hace prever el mantenimiento de su prioridad; (ii) la ejecución de proyectos de renovación de hospitales es compleja dado que requiere la continuidad de los servicios durante todo el período de construcción, lo que implica: (a) alta capacidad de administración de un proceso de manejo de pacientes, personal médico, equipamiento y medicamentos; (b) continuidad de los servicios básicos de agua, electricidad y gas; y (c) coordinación entre el constructor y los proveedores de equipos médicos para la instalación y puesta en funcionamiento de los mismos. Para minimizar este riesgo, se deberá contar, previo a la iniciación de obras, con un plan de coordinación detallado acordado entre las partes involucradas.

## **VII. ESTADO DE PREPARACIÓN**

- 7.1 Actualmente las evaluaciones de proceso e impacto de las inversiones del 1287/OC-AR realizadas en las áreas de Educación y de Emergencia Habitacional están avanzadas y se espera contar con resultados antes de la misión de análisis. Estas evaluaciones, que incluyen lecciones aprendidas, serán insumos para la formulación y evaluación del programa propuesto. Asimismo, se está terminando la preparación de los estudios de formulación y viabilidad de los nuevos componentes de Educación, Emergencia Habitacional y Mejoramiento de la Red Hospitalaria, los cuales deberán incluir los criterios y parámetros definitivos del Programa. Asimismo, la UCOPRO será objeto de un análisis SECI, con base en cuyos resultados se determinará cualquier requerimiento de refuerzo institucional para la ejecución. Por último, un estudio de sustentabilidad fiscal estará disponible a corto plazo, así como también estarán disponibles los estudios ambientales requeridos.
- 7.2 Las fechas tentativas para culminar la preparación del programa son: (i) Misión de Análisis, junio del 2006; (ii) presentación del Informe de Proyecto al Comité de Préstamos, julio del 2006; (iii) presentación de la Propuesta de Préstamo al Directorio Ejecutivo, agosto del 2006.



**MARCO LOGICO**  
**PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE CORDOBA - (AR-L1027)**

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Meta					Línea de Base Valor (año)	Medios de Verificación	Supuestos
		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 6			
<b>FIN</b>  Aumentar el bienestar de la ciudadanía de la Provincia.	Índice de Desarrollo Humano Provincial *	—	—	—	—		0,7886 (2004)		Crecimiento económico de la Provincia se mantiene positivo.
<b>PROPÓSITO</b>  Mejorar los servicios de educación y salud de la provincia y las condiciones de vida de las familias afectadas por inundaciones u otros riesgos ambientales críticos.	<b>Educación</b>  Para escuelas apoyadas:  Índice de cobertura de Pre-escolar  Índice de Promoción Nivel Medio Básico  Índice de cobertura de Media Especializada  Rendimiento Pruebas de Aprendizaje  Indicador de Rendimiento de los IFD						A ser calculadas	Estadísticas Educativas de la Provincia	Otras inversiones de la Provincia y la Nación en el área social se mantienen.
	<b>Red Hospitalaria</b>  Hs. Córdoba, Misericordia y Dean Funes:  Lista de espera trasplantes renales  Mortalidad materna hospitalaria  Mortalidad por complicaciones por hiper-tensión						A ser calculadas	Estadísticas de los Hospitales	
	<b>Emergencia Habitacional</b>  Número de familias ocupando viviendas sociales, con un alto nivel de satisfacción.  Número de familias viviendo en condiciones de riesgo ambiental crítico		1.700  4.000	3.500  2.000	3.500  100	  100	na.  4.000	Encuesta especial	

\* Véase Argentina, Informe de Desarrollo Humano 2005

[illegible]

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Meta					Línea de Base	Medios de Verificación	Supuestos
		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 6	Valor (año)		
Darle solución habitacional a aproximadamente 4.000 familias que actualmente viven en áreas de alto riesgo ambiental .	Número de familias trasladadas a viviendas sociales. (acum.)  Número de hectáreas en áreas de riesgo desocupadas y con buen mantenimiento.		2.000  a determinarse	4.000  a determinarse	4.000  a determinarse	4.000		Informe de Seguimiento	Las familias concuerdan con el traslado.
<b>4. Gestión por Resultados</b>  Consolidación y ampliación a otras entidades del gobierno provincial del Sistema de Gestión por Objetivos (SGO)	Número de Ministerios y Agencias de gobierno integradas al SGO (acum..)	6	8	10	12	12	4 Ministerios y 2 Agencias	Informe de Seguimiento  Informes del SGO	Colaboración de los Ministerios y Agencias concernidas

**ARGENTINA**

**PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA  
(AR-L1027)**

**COSTOS ESTIMADOS PARA COMPLETAR LA PREPARACION DEL PROGRAMA  
(US\$)**

	<b>FONDOS ADMINISTRATIVOS</b>	<b>FONDOS CT</b>	<b>GOBIERNO</b>	<b>TOTAL</b>
1. Misiones				
1.1 Orientación (5 días x 2 personas)	9.000			9.000
1.2 Análisis (10 días x 7 personas)	40.000			40.000
2. Consultorías				
2.1 Institucional	8.000			8.000
2.2 Diseño			5.000	5.000
<b>TOTAL</b>	<b>57.000</b>		<b>5.000</b>	<b>62.000</b>

# **ACTA DEL COMITÉ DE MEDIO AMBIENTE E IMPACTO SOCIAL (CESI)<sup>1</sup>**

---

Reunión CESI 19-06, del 12 de mayo del 2006

## **AR-L1027. ARGENTINA. Programa de Desarrollo Social de la Provincia de Córdoba**

### **Revisión del Documento Conceptual de Proyecto**

Participantes: Janine Ferretti, Presidente; Joseph Milewski, Secretario; Jorge Tejada, jefe del equipo; Arcindo B. Santos, miembro del equipo; Felipe Albertani, SDS/ENV; Carlos Perafán, SDS/IND; Fernando Bretas, RE3/EN3; Maria Claudia Perazza, RE1/EN1

- 1. Evaluación requerida:** análisis ambiental
- 2. Próxima acción:** Enviar para verificación de la Secretaria del CESI el Informe de Proyecto y el ESMR, con el Memo de Transmisión indicando dónde y cómo se han abordado los temas levantados en este acta.
- 3. Acuerdos alcanzados:**

El objetivo general del Programa es apoyar a la Provincia de Córdoba en la implementación de su política de desarrollo social en tres áreas prioritarias: educación, salud y atención a la emergencia habitacional.

- i. **Lecciones aprendidas en medio ambiente.** Asegurarse de que se realice una evaluación de la ejecución del proyecto anterior y que las lecciones aprendidas con la ejecución de los aspectos ambientales y sociales sean incorporadas al diseño de esta operación.
- ii. **Capacidad institucional..** Se recomienda evaluar la capacidad institucional de la Agencia de Medio Ambiente de Córdoba y de ser necesario, incorporar acciones de fortalecimiento institucional para que sea efectiva en supervisar los aspectos que le competen del Programa.
- iii. **Criterios ambientales y sociales – viviendas.** Desarrollar criterios ambientales y sociales (riesgo de inundaciones, existencia de pasivos ambientales, etc.) a ser aplicados en la nueva operación con respecto a la selección de sitios para implantar el programa de viviendas.
- iv. **Pasivos ambientales.** Asegurarse de que se corregirán los pasivos ambientales de las áreas liberadas por el programa de vivienda.
- v. **Residuos hospitalarios.** Asegurarse de que los residuos hospitalarios sean adecuadamente almacenados y sometidos a tratamiento y disposición final con criterios técnicos, ambientales y sociales aceptados por el Banco y el País.
- vi. **Pueblos indígenas.** El Comité mencionó que en Córdoba habitan los pueblos Diaguíta/Diaguíta Calchaquí y Comechingón (ver Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas 2004-2005, INDEC, informe preliminar de Córdoba en:

<http://www.indec.mecon.ar/default.htm> ).. El equipo corregirá el ESS para reflejar este hecho, y acordó (a) investigar junto a las autoridades provinciales, el alcance que podría tener una adecuación de los servicios de salud y educación, en el contexto del Programa, para este grupo y (b) tomar las medidas para auscultar si en los asentamientos objetos del Programa se encuentran indígenas, para efectos de la OP-710.

**Aprobado \_\_\_\_\_ Janine Ferretti, Presidente, SDS/ENV**

<sup>1</sup> Invitamos a los equipos de proyecto consultar la nueva Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias que entrará en vigencia el 19 de Julio del 2006. [http://www.iadb.org/sds/env/site\\_5512\\_s.htm](http://www.iadb.org/sds/env/site_5512_s.htm)

---

**Acta del Comité de Revisión Gerencial**  
**15 de Mayo del 2006**  
**PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA**

**AR-L1027**  
**DOCUMENTO CONCEPTUAL DE PROYECTO**

**I. INVITADOS**

- 1.1 M. Rapoport (RE1/MGR), L. C. Rains (RE1/DEP), K. Nakamura (RE1/FSS), E. Fernández (RE1/RE1), J. Sujoy (RE1/OD1/CHF), J.M. Fariña (RE1/SO1/CHF), O. Reos, (RE1/SC1/CHF), A. Aguila (RE1/EN1/CHF), S. Sagari (RE1/FI1/CHF), C. Sampaio-Costa, (LEG1/OPR), F. M. Painter (RE1/RE1), R. Tuazón (RE1/RE1), N. Quintero, (Coordinador RE1/OD1), D. Oliveira (Representante COF/CAR), C. Gaskin-Reyes (DEV/MGR), G. Calvo (RES/MGR), A. Vives (SDS/MGR), H. Salazar Sánchez (RE2/SO2/CHF), M. Stabile (DEV/DEP), B. Rice (DEV/SPO), M. Jacobs (RE3/SO3/CHF); E. Rojas (SDS/SOC) y F. Lanzafame (SDS/SOC), **Miembros del Equipo de Proyecto:** J. Tejada (RE1/SO1) jefe de equipo, J. Seligmann (RE1/OD1); P. Saint Pol Maydieu (RE1/SO1); T. Engler (RE1/SO1); J. Duarte (RE1/SO1); Arcindo Santos (RE1/SO1); P. Giráldez (LEG1/OPR); D. Caminal (COF/CAR) y W. Soto, (Consultor).

**II. PARTICIPANTES**


- 2.1 La Reunión del Comité de Revisión Gerencial (CRG) que consideró el Documento Conceptual de Proyecto fue presidida por la Sra. Luisa Rains, Sub-Gerente de RE1. Asistieron las siguientes personas: J. M. Fariña (Jefe RE1/SO1), Daniel Oliveira (Representante COF/CAR), José Seligmann-Silva (RE1/OD1), Paulina González-Pose (RE3-SO3), Francisco Lanzafame (SDS/SOC), María Mercedes Mateo Díaz (SDS/SGC), Arcindo Santos (RE1/SO1), Rosina de Souza (LEG1/OPR), Diego Caminal (COF/CAR), Patrick Saint-Pol-Maydieu (RE1/SO1), Tomás Engler (RE1/SO1), J. Duarte (RE1/SO1) y Walter Soto (consultor).

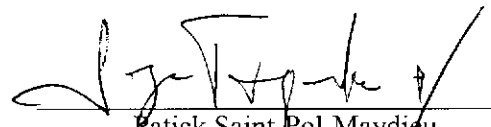
**III. TEMAS DISCUTIDOS DURANTE EL CRG**

- 3.1 Se recibieron comentarios escritos de Raúl Tuazón (RE1/RE1), Nury Rodríguez Strange (RE1/EN1), Flora Montealegre Painter (RE1/RE1), María Teresa Traverso (RE2/SO2), Patricia Nalvarte (DEV/PMP), y André Medici (SDS/SOC).
- 3.2 Los principales temas discutidos en el CRG se refieren a: (i) la evaluación de la operación anterior, lecciones aprendidas y la incorporación de las mismas al programa en preparación; (ii) mayor información del componente de Gestión por Resultados; (iii) la consistencia de la redacción del Capítulo II y del Marco lógico en lo referido a objetivos y prepositos; y (iv) la inclusión en el Capítulo III de mayores antecedentes sobre la Unidad Coordinadora del Programa (UCOPRO), su estructura y capacidad institucional.

#### IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1 El Comité recomendó que se realicen las siguientes acciones respecto a los puntos anteriores:
- a. *Redacción Capítulo II y Marco Lógico.* Se recomendó asegurar una redacción consistente entre los objetivos, propósito e indicadores del capítulo II con los correspondientes conceptos en el marco lógico (véase párrafos 2.1, 2.2, 2.5, 2.8, 2.11 y ML).
  - b. *Criterios de Elegibilidad.* Se solicitó que el equipo incluya en el DCP mayor información sobre los criterios generales de elegibilidad en educación. (véase párrafo 2.3) Los criterios detallados se incorporarán al Informe de Proyecto (IP). En el sector salud se aclarará la lógica general de la priorización y selección de hospitales en el DCP (véase párrafos 1.25 y 1.26). Los criterios más detallados en el sector salud también se incorporarán al IP.
  - c. *Riesgos.* Con base en lo actuado por la UCOPRO, se determinó que ésta no presenta riesgos significativos para la ejecución del nuevo programa. No obstante, para asegurar que este organismo está en condiciones de ejecutarlo, se realizará un análisis institucional con base en el Sistema de Evaluación de Capacidad Institucional ,SECI (véase párrafo 3.2) .
  - d. *Resultados del Programa Anterior.* Los resultados de las evaluaciones en curso serán incluidos en el IP. En el DCP se incluirán los resultados disponibles a la fecha (véase párrafos 1.12 a 1.14) y se explicitará su vínculo a las acciones propuestas en el Programa propuesto (véase párrafos 1.20 y 1.29).
  - e. *Lecciones aprendidas sobre la transición política y continuidad de la operación.* Se aclarará en el DCP que la estrategia para mantener al programa como prioridad de la nueva administración (que asumiría en el 2008) se basa en el alto impacto social y visibilidad pública de la operación así como en la solidez de las bases técnicas de dimensionamiento y diseño de los componentes del programa (véase párrafo 6.2).
- 4.2 Realizados los ajustes indicados, se distribuirá el documento para revisión por el Comité de Préstamos.

  
Luisa C. Rains  
Presidente CRG

  
Patrick Saint-Pol-Maydieu  
Secretario CRG