

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

**PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE
CÓRDOBA**

(AR-L1027)

Propuesta de Préstamo

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Jorge Tejada, Jefe; Tomás Engler(RE1/SO1), Patrick Saint Pol Maydieu (RE1/SO1), Jesús Duarte (RE1/SO1), Arcindo Santos (RE1/SO1), José Seligmann (OD1), Maria Mercedes Mateo (SDS/SCG), María Martínez (LEG1), Diego Caminal (COF/CAR), Walter Soto (Consultor), Ignacio Vinocur (COF/CAR) y Claudia Pévere (RE1/SO1).

INDICE

I.	MARCO DE REFERENCIA	2
A.	La Provincia.....	2
1.	Evolución socio-económica reciente.....	2
2.	Acción del Gobierno Provincia	3
3.	Evolución del gasto social 2000-2006.....	3
B.	Resultados y lecciones aprendidas del Programa 1287/OC-AR	4
C.	Situación actual y desafíos sectoriales	8
D.	Estrategia del Banco con el país y experiencia en el sector	14
1.	Estrategia del Banco con el país.....	14
2.	Experiencia con préstamos a provincias y lecciones aprendidas	14
II.	EL PROGRAMA.....	15
A.	Objetivos del Programa	15
B.	Descripción del Programa	15
1.	Mejoramiento de la oferta educativa	15
2.	Mejoramiento de la red hospitalaria.....	16
3.	Emergencia habitacional	17
4.	Gestión por objetivos.....	17
C.	Costo y Financiamiento.....	17
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.....	18
A.	Prestatario y Garante	18
B.	Ejecución y administración del Programa.....	18
1.	Ejecutor	18
2.	Los Sub-ejecutores	19
3.	Reglamento Operativo.....	19
4.	Ciclo del Programa.....	20
C.	Adquisición de bienes y servicios	21
D.	Operación y mantenimiento	22
E.	Período de ejecución y calendario de desembolsos.....	22
F.	Reconocimiento de gastos	22
G.	Licitaciones anticipadas.....	22
H.	Administración financiera de la ejecución y auditoría	23
I.	Seguimiento y evaluación de resultados.....	23

IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS.....	25
A.	Esquema de Ejecución.....	25
B.	Viabilidad de los Proyectos de Inversión	25
1.	Área Educación	25
2.	Red hospitalaria.....	26
3.	Emergencia habitacional	27
4.	Gestión por objetivos.....	27
C.	Viabilidad fiscal y financiera del Programa	28
1.	Evolución fiscal y cumplimiento de metas.....	28
2.	Análisis de sustentabilidad fiscal	29
D.	Clasificación SEQ y PTI	29
E.	Impactos sociales y ambientales.....	29
F.	Beneficios e impactos.....	30
G.	Riesgos	30

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Cartera en ejecución	http://ops.iadb.org/approvals/pdfs/CHsp.pdf
Plan de adquisiciones/ Medios de verificación	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=#764223
Información Disponible en los archivos de RE1	http://idbdocs.iadb.org/WSDocs/getDocument.aspx?DOCNUM=757340

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AAPROSS	Administración Provincial de Seguros de Salud
ACA	Agencia Córdoba Ambiente
ACIF	Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento
APROSS	Afiliados de la Administración Provincial de Seguros de Salud
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAPS	Centros de Atención Primaria de Salud
COCS	Centro de Coordinación Sanitaria
DPI	Documento de Proyecto de Inversión
EA	Evaluación Ambiental
ESS	Estrategia Ambiental y Social
HC	Hospital Córdoba
HM	Hospital Misericordia
IFD	Institutos de Formación Docente
IFD	Institutos de Formación Docente
LRF	Ley de Responsabilidad Fiscal
MEP	Ministerio de Educación de la Provincia
MSP	Ministerio de Salud Provincial
PAMI	Plan de Adultos Mayores Integral
PI	Proyecto de Inversión
PEP	Poder Ejecutivo Provincial
PGB	Producto Geográfico Bruto
PGP	Programación General del Programa
PIAS	Planes Integrales de Acompañamiento Social
PIIE	Programa Integral para la Igualdad Educativa
PLP	Programación local participativa
POA	Plan Operativo Anual
PROMSE	Programa de mejoramiento del sistema educativo
PTI	Programa de inversión enfocado a la pobreza
RO	Reglamento Operativo
SECI	Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional
SEQ	Programa que promueve la equidad social
SGC	Subsecretaría de Control de Gestión
SGO	Sistema de Gestión por Objetivos
SIGOB	Sistema de Programación y Gestión
UCOPRO	Unidad Coordinación y Ejecución del Programa
VAB	Valor Agregado Bruto

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA DE DESARROLLO SOCIAL DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA
(AR-L1027)

Términos y Condiciones Financieras ¹				
Prestatario: La Provincia de Córdoba			Plazo de amortización:	25 años
Garante: La Nación de Argentina			Período de gracia:	4
Organismo Ejecutor: Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento (ACIF)			Desembolso:	4
FUENTE	Programa (US\$)		Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (CO)	180 millones	84%	Comisión de inspección y vigilancia:	0%
Local	35 millones	16%	Comisión de crédito	0,25%
Total	215 millones		Moneda:	Dólar estadounidense de la facilidad

Esquema del Proyecto

Objetivo del proyecto: El objetivo general del Programa propuesto es apoyar a la Provincia de Córdoba en mejorar y ampliar los servicios de educación, atención hospitalaria y de atención a la emergencia habitacional, con el fin de incrementar el bienestar de las familias cordobesas. Los objetivos específicos son mejorar la oferta educativa, la red hospitalaria y las condiciones de vida de familias viviendo en áreas afectados por inundaciones u otros riesgos ambientales críticos.

Condiciones contractuales especiales del Programa:

Previas al primer desembolso del financiamiento:

- (i) Decreto Provincial designando a la ACIF como Organismo Ejecutor (párrafo 3.2)
- (ii) Reestructuración de la UCOPRO y establecimiento de sus atribuciones técnicas y legales (párrafo 3.3);
- (iii) Aprobación del Reglamento Operativo del Programa por el Directorio de la ACIF (párrafo 3.6)

Durante la ejecución del proyecto:

- (iv) Presentación de la línea de base para los Indicadores de Propósito indicados en el Marco Lógico (párrafo 3.18)
- (v) Contratación de firma especializada independiente para realizar la evaluación de medio término (párrafo 3.19)
- (vi) Contratación de firma especializada independiente para realizar la evaluación final (párrafo 3.20)

Excepciones a las políticas del Banco: ninguna.

El proyecto es coherente con la

Estrategia de País: Si ☒ No ☐

El proyecto califica como: SEQ ☒ PTI ☒ Sector ☐ Geográfica ☐ % de beneficiarios ☒

Adquisiciones: Véase párrafos 3.8, 3.9 y 3.10

Fecha Verificación del CESI: 30 de junio de 2006

La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%.(*)

(*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. La Provincia

- 1.1 La Provincia de Córdoba, con una superficie de 165.321 kilómetros cuadrados, está ubicada en el centro del territorio argentino. Cuenta con aproximadamente 3.200.000 habitantes, alrededor de 8,5% de la población nacional. El crecimiento demográfico en los últimos 20 años ha sido, en promedio, de 1,3% anual. La concentración urbana de la población ha alcanzado un 89%, comparable con Argentina como un todo. A su vez, la ciudad capital de Córdoba, representa alrededor del 50% de la población urbana.

1. Evolución socio-económica reciente

- 1.2 La provincia de Córdoba es, luego de Buenos Aires, el segundo distrito en importancia económica en Argentina. El Producto Geográfico Bruto (PGB) de la Provincia alcanzó en el 2005 a alrededor de \$35 mil millones de pesos corrientes, equivalente a aproximadamente el 8% del Valor Agregado Bruto (VAB) de la nación. Por su lado, las exportaciones ascienden a un 12% de las exportaciones del país, reflejando, en parte, una mayor orientación hacia el sector primario-agroindustrial vis a vis el resto del país.
- 1.3 Si bien la crisis económica que afectó al país en los años 1999 a 2002 tuvo impacto importante en el nivel de actividad económica y en los niveles de desempleo y pobreza de la provincia, en los siguientes tres años se produjo un proceso de recuperación que llevó a que en 2005 la producción de bienes y servicios fuera similar a la de 1998, el mejor año de la economía de la provincia en la década de los 90. El mejor desempeño de la economía se reflejó en los principales indicadores sociales, tal como se muestra en el Cuadro I-1.

Cuadro I-1
Gran Córdoba
Evolución Indicadores Sociales

	1995 (Oct.)	2000 (Oct.)	2001 (Oct.)	2002 2 ^{ndo} Sem	2003 2 ^{ndo} Sem	2004 2 ^{ndo} Sem	2005 2 ^{ndo} Sem
Población Pobre %	20,0	27,6	36,2	58,5	48,4	41,8	34,2
Hogares Indigentes %	3,7	5,0	8,3	19,9	15,8	10,1	9,3
Desocupación %	15,9	12,5	15,9	19,4	11,7	11,5	8,7
Mortalidad Infantil (por mil nacidos)	20,3	15,0	16,2	14,8	14,3	12,7	12,7
Fuente: Secretaría General de Estadísticas y Censos y Dirección de Estadísticas e Información de Salud; Estudio Pereyra L, Pobreza en el Gran Córdoba, Actualidad Económica, Año XII, N° 52 enero-julio 2002 INDEC, EPH. Las estadísticas laborales para 2004-2005 corresponden al iv trimestre de cada año.							

- 1.4 Es importante que se mantenga un nivel de inversión compatible con el ritmo de crecimiento de la producción. De lo contrario, algunos factores como la aceleración de los precios y las restricciones en mercados estratégicos (como el energético), podrían desafiar la continuidad del proceso expansivo de la economía provincial y la mejoría social que lo acompaña.

2. Acción del Gobierno Provincial y el apoyo multilateral 2000-2006

- 1.5 En el año 1999, las autoridades de la provincia recién electas (re-electas en 2004), lanzaron un programa que incluía la creación de un Estado moderno y efectivo que realizase las inversiones necesarias en capital humano y crease un ambiente apropiado de ahorro, inversión y crecimiento. Dicho programa incluía la reducción de impuestos, la apertura a los mercados financieros y comerciales, las privatizaciones y concesiones de las principales empresas del sector público, la formulación e implantación de políticas activas de empleo e inversión social, y una comprometida disciplina fiscal.
- 1.6 Para llevar a cabo su programa, el nuevo gobierno firmó compromisos con el Gobierno Nacional y obtuvo, en el 2002, préstamos del BID (Apoyo a la Modernización del Estado en la Provincia de Córdoba, 1287/OC-AR) y del Banco Mundial (BM) (Córdoba Provincial Reform Loan, 4585-AR). El primero se dirigía a inversiones en modernización del estado y en desarrollo social e incluía metas fiscales y de endeudamiento. El segundo, de carácter sectorial, condicionó sus desembolsos al cumplimiento de medidas y metas fiscales, administrativas, de privatización de empresas estatales, y de inversión y protección social. Otros programas financiados por el BID y el BM, de carácter federal, como Mejoramiento de Barrios, (PROMEBA, 940/OC-AR), Atención Primaria de Salud (PROAPS, 1193/OC-AR), y Mejoramiento del Sistema Educativo, PROMSE (1035/AR-OC) del BID, también apoyaron a la provincia durante este período.

3. Evolución del gasto social 2000-2006

- 1.7 El programa 1287/OC-AR contribuyó significativamente a la inversión social de la provincia del 2002 a 2005. Como se puede constatar en el Cuadro I-2, éste cubre aproximadamente el 75% de las erogaciones de capital del gasto social durante el período 2002 - 2006.

Cuadro I - 2
Contribución del Programa 1287/OC-AR al Gasto Social de la Provincia de Córdoba*
(en US\$ corrientes)

	2002	2003	2004	2005	2006**	Total Lustro
1. Gasto Total (US\$ millones)	798.7	1,046.4	1,270.2	1,595.7	1,733.1	6,444.1
2. Gasto Social(US\$ millones)	528.7	557.0	601.8	766.1	870.4	3,324.0
2.1 Gasto Corriente	406.7	486.0	525.7	685.0	769.7	2,873.1
2.2 Gasto de Capital	122.0	71.0	76.1	81.1	100.7	450.9
3. Gasto del Programa	95.4	61.2	56.4	55.9	64.1	333.0
3.1 Programa con relación a 2. (%)	18	11.0	9.4	7.3	7.4	10.0
3.2 Programa con relación a 2. 2 (%)	78.2	86.0	74.0	69.0	64.0	74.0

*Elaboración propia con base a datos del MEP y de la ACIF

**Proyectado

B. Resultados y lecciones aprendidas del Programa 1287/OC-AR

- 1.8 El Programa 1287/OC-AR, de US\$430 millones (50% BID y 50% local), actualmente desembolsado en un 90%, financió parte importante de las inversiones realizadas por el gobierno en modernización del Estado, educación y vivienda social. Este programa, una vez que fortaleció su unidad coordinadora en el 2002, pasó a tener una ejecución efectiva, realizando las inversiones del Programa de manera acelerada y en conformidad con el Reglamento Operativo (RO) y los procedimientos de adquisición acordados¹. A continuación se detallan las principales acciones en los sectores mencionados.
- 1.9 **Modernización del Estado (US\$60 millones):** En este sector se fortalecieron: **(i) el área de administración tributaria**, por medio de la implantación, entre otros, de un Sistema Integral de Tributos; de un Sistema de Seguimiento de Grandes Contribuyentes (incorporando 2.635 empresas con monitoreo permanente); de un sistema de Información Territorial-Catastro Provincial (incorporando 12,1 millones de metros cuadrados al catastro urbano), y un sistema de conciliación de impuestos pagados-rendidos; **(ii) el área de administración financiera**, por medio de la implantación de un Sistema de Administración Financiera unificado que permite mayor eficiencia en el manejo de las finanzas públicas al integrar Presupuesto, Crédito Público, Contabilidad y Tesorería, con presupuestación por programas y seguimiento on-line de ejecución financiera; **(iii) el área de administración general del Estado**, por medio de la implantación, entre otros, de un centro de cómputo y red digital de gobierno; del sistema único de atención al ciudadano; y de la Subsecretaría de Control de Gestión (SCG), encargada de coordinar y liderar el Sistema de Gestión por Objetivos (SGO), cuyo propósito es planificar y monitorear programas de gobierno; y **(iv) el área legislativo y judicial** por medio, entre otros, de la reestructuración de edificios del poder legislativo; de la digitalización de las leyes provinciales; del sistema de seguimiento parlamentario y voto electrónico.
- 1.10 El **Sistema de Gestión por Objetivos (SGO)** se estableció para dar cumplimiento a la Ley 8836 de Modernización del Estado y la Carta del Ciudadano -Ley 8835- en las que la gestión por resultados y rendición de cuentas desde los órganos de gobierno aparecen como requisitos de funcionamiento institucional. Su concepción básica se benefició de una visita de estudio por parte de técnicos cordobeses a Colombia (Sistema de Programación y Gestión- SIGOB) y de las lecciones aprendidas de ocho casos de implementación de sistemas de control de gestión en el ámbito gubernamental presentados en Córdoba en el 2005, en un taller organizado por el BM. El diseño específico del SGO se basa en el modelo del Cuadro de Mando Integral (*Balanced Scorecard*²).

¹ 1287/OC-AR - Indicadores de producto a junio de 2006.

² Kaplan, R.S. & Norton, D.P. (1996), *The Balanced Scorecard. Translating Strategy into Action*. Boston: Harvard Business School Press.

- 1.11 De la implementación inicial del SGO con recursos del Programa 1287/OC-AR se extrajeron las **siguientes lecciones**: (i) el sistema debe tener un diseño sencillo, para reducir los costos de aprendizaje; (ii) su implementación deberá ser progresiva; (iii) la aceptación por parte de los usuarios se facilita cuando se presenta la racionalidad del sistema en términos de su utilidad; y (iv) el sistema requiere un cambio de cultura de trabajo que debe ser apoyado por una adecuada capacitación y la sensibilización.
- 1.12 **Educación (US\$218 millones)**: En este sector se financió: **(i) la implantación de instrumentos de gestión del sistema educativo** más modernos y eficientes, mediante, entre otros, la informatización de la información sobre los recursos humanos y financieros del sector y la sistematización de la información demográfica y educativa de las instituciones escolares; **(ii) acciones de asistencia técnica, capacitación y entrega de textos y material educativo** a más de 1.300 instituciones que atienden población en zonas pobres y con indicadores altos de fracaso escolar, utilizando una metodología descentralizada con alta participación de los equipos de docentes y directivos; **(iii) construcción de 195 edificios escolares** (48 de educación inicial, 51 de primaria, 76 de educación media, 16 de educación especial y terciaria) que sustituyen 123 unidades escolares deterioradas y amplían el parque edilicio del sistema escolar con 72 nuevas escuelas; y **(iv) rehabilitación y ampliación edilicia de cerca de mil escuelas** de la provincia.
- 1.13 La **evaluación de resultados del componente educativo**³ indica, entre otros elementos, los siguientes efectos positivos. En relación con los nuevos instrumentos de gestión, se han disminuido los tiempos de los procesos de administración del personal del sector y se ha incrementado la capacidad del Ministerio de Educación en la planificación de la oferta escolar de la Provincia. En relación con la entrega de textos, material y capacitación, esta acción estuvo focalizada hacia escuelas que atienden a estudiantes pertenecientes a familias de menores ingresos y se comprobó efectiva al contribuir a una disminución en las tasas de repitencia y de sobre edad escolar. Las inversiones en infraestructura: (i) salvo las escuelas de nivel terciario, estuvieron focalizadas hacia escuelas y/o ubicaciones en áreas con estudiantes pertenecientes a familias de menores ingresos; (ii) estuvieron bien planificadas – se constata un uso pleno de los 18 mil cupos educativos creados en las nuevas escuelas y de los 31 mil en las escuelas sustituidas; (iii) generó una demanda que pudo ser atendida eficientemente por las industrias productoras de insumos y empresas constructoras; y (iv) produjo un modelo costo eficiente de escuela, con costos por m² y costo por cupo comparable con otros programas financiados por el Banco.
- 1.14 De otra parte, se realizó una evaluación orientada a estimar los cambios en los indicadores de eficiencia interna entre el 2000 y el 2004 en las escuelas beneficiadas por el programa, comparándolas con escuelas no beneficiadas pero

³ 1287/OC-AR. Evaluación del componente gestión y cobertura del sistema educativo, 2006, Irene Kit.

con similares características socioeducativas. Se evaluó separadamente los impactos de (i) contar con infraestructura nueva (escuelas nuevas o sustituidas), (ii) contar con las acciones pedagógicas del programa y (iii) contar con las dos anteriores combinadas. La evaluación encontró en los tres casos que las escuelas beneficiarias tanto del nivel primario como de educación media redujeron las tasas de deserción interanual y obtuvieron mejores resultados en las tasas de promoción. Mas aún, las estimaciones indicaron que cuando las escuelas recibieron de manera combinada infraestructura nueva y acciones pedagógicas (asistencia técnica, capacitación, textos y materiales educativos), la mejora en los indicadores mencionados fue superior a cuando recibieron solo una de ellas.

- 1.15 En educación se destacan dos **lecciones aprendidas** del Programa 1287/OC-AR. En primer lugar, la estrategia de dotación de textos y material didáctico a las escuelas de manera descentralizada, contando con alta participación de directivos y docentes en la selección de los mismos, es un mecanismo eficaz que no solo consigue adecuar la dotación a las necesidades particulares de cada escuela, sino que fortalece su capacidad de gestión, fortalece sus equipos docentes y es altamente valorada tanto por directivos como por los maestros. En segundo lugar, como lo mostró la evaluación de impacto, la combinación de intervenciones en infraestructura y acciones pedagógicas son mucho más efectivas que cuando se hacen separadamente. Ambas lecciones han sido incorporadas en el diseño del Programa.
- 1.16 **Emergencia habitacional (US\$114 millones):** En este sector se financió: **(i) la construcción de 8.500 viviendas sociales** con su correspondiente urbanización y equipamiento (viviendas de 42m², con dos dormitorios, baño, conexión eléctrica, a un costo promedio aproximado de US\$15.000) y traslado de las familias beneficiadas, desde áreas inundables en las riberas del río Suquia en la ciudad de Córdoba, a sus nuevas localizaciones (5 mil ya entregadas); **(ii) acciones de remediación de las áreas liberadas** a fin de incorporarlas a la trama urbana; **(iii) el plan de acompañamiento social**, que cuidó de la incorporación de la comunidad antes, durante y después del traslado. Este componente, que originalmente no figuraba en el Programa, se adicionó en el 2002 a solicitud del gobierno provincial para atender a los afectados por las inundaciones del río Suquia del año el 2001. Esto fue posible en virtud de la devaluación de enero del 2002 del peso argentino con respecto al dólar, lo que permitió aumentar significativamente la inversión del programa en pesos argentinos.
- 1.17 La **evaluación de resultados del componente de emergencia habitacional**⁴ indica, entre otros, que el componente: (i) estuvo bien focalizado hacia familias carentes viviendo en zonas inundables; (ii) generó una demanda que pudo ser atendida eficientemente por las industrias productoras de insumos y empresas constructoras con capacidad suficiente; (iii) entregó viviendas sociales nuevas de mínimo costo que sin embargo le permiten a las familias beneficiarios, por una

⁴ 1287/OC-AR. Informe de Evaluación de Componente Habitacional ,2006, Mandatos, Finanzas & Servicios S.A.

- parte, separar ambientes entre padres e hijos y, por otra, ampliar su vivienda en la medida que el crecimiento de su ingreso lo permita –consistente con las mejores prácticas de vivienda social; y (iv) financió soluciones costo eficiente, en el sentido que el valor de mercado de éstas se aproxima a los US\$15 mil que costó producir cada vivienda, aumentando el patrimonio económico de las familias beneficiarias en este mismo monto.
- 1.18 Asimismo se pudo constatar que el componente se ejecutó en conformidad a lo dispuesto en la Política del Banco OP-710 de Reasentamientos Involuntarios, es decir, entre otros, satisfaciendo los requerimientos de contar con (i) un plan de acompañamiento social, que incorporó a las familias en las decisiones de planificación y ejecución del componente y de su traslado y, posteriormente, en su acceso a los servicios y en su inserción social y productiva; y (ii) una mejora auto reportada en su situación de vivienda (considerando tanto las características de la vivienda como su nueva ubicación) para más de 90% de los beneficiarios
- 1.19 Con relación a las **lecciones aprendidas** es importante destacar que a medida que se fue ejecutando el Programa 1287/OC-AR se fueron incorporando mejoras tanto en los diseños como en aspectos institucionales y de proceso. Sin embargo, la evaluación identificó algunos aspectos que aún deben ser mejorados o fortalecidos para la ejecución de la segunda etapa. Entre ellos se pueden mencionar: (i) fortalecer los mecanismos de coordinación entre el Ministerio de Solidaridad (encargado de los diagnósticos y acompañamiento social), el Ministerio de Obras Públicas (encargado de la planificación y ejecución de las obras) y de la Agencia Córdoba Ambiente (encargada de la evaluación y vigilancia ambiental); (ii) sistematizar el diagnóstico social que se realiza en cada comunidad, asegurando que se identifiquen aspectos prioritarios que deberán ser incluidos en los diseños de los nuevos conjuntos y en la planificación de las actividades de apoyo social pre y post traslado; (iii) sistematizar la actualización periódica de los censos de las familias relocalizadas, considerando que éste es el principal instrumento de control y administración para la gestión de los beneficios del componente; y (iv) fortalecer y priorizar el procesamiento de los títulos de propiedad de las viviendas, incorporando su financiamiento en el Programa.
- 1.20 Por último, en cuanto a los terrenos liberados por las comunidades, para mantener estos remediados y desocupados, es recomendable identificar e involucrar a los beneficiados más directamente (normalmente los vecinos) en el cuidado, mantenimiento y vigilancia de estos terrenos. Asimismo los terrenos deberán ser objeto de monitoreo sistemático por parte de la Agencia Córdoba Ambiente (ACA). Estas lecciones han sido incorporadas en el diseño del Programa.
- 1.21 **Otras acciones en el área social:** Por otra parte, en el sector de salud, se apoyó al gobierno provincial en las siguientes acciones: (i) fortalecimiento de 35 Oficinas de Atención a Usuarios; y (ii) desarrollo del Modelo de Monitoreo de las Prestaciones de los Afiliados de la Administración Provincial de Seguros de Salud (APROSS). Por otra parte, con apoyo del PROAPS, se facilitó el montaje de un modelo moderno de gestión presupuestaria y financiera descentralizada y otras

inversiones que se detallan en el párrafo 1.35. Asimismo, el gobierno desarrolló otras acciones, entre las cuales se destacan: (a) mejoras en la gestión los hospitales públicos por medio de la capacitación de administradores de hospitales, la introducción de sistemas de control social y acreditación de los hospitales, la facturación y el cobro de los servicios hospitalarios; y (b) la implementación de una red integrada de servicios primarios, secundarios y terciarios. También acondicionó un hospital psiquiátrico de día y construyó un hospital general en la ciudad de Río Cuarto y un Hospital Oncológico en la ciudad de Córdoba.

C. Situación actual y desafíos sectoriales

- 1.22 **Educación.** El sistema educativo de Córdoba es uno de los más grandes del país, solo superado por la provincia de Buenos Aires. En el Cuadro I-3 se presentan los principales indicadores de la educación (inicial, primaria y media) en la provincia. El sector público, administrado por el Ministerio de Educación de la Provincia (MEP), tiene a su cargo 53 mil docentes y directivos en 4.100 centros educativos provinciales en esos niveles educativos.

Cuadro I-3							
Indicadores Básicos de Educación en Córdoba 2005							
Nivel	Alumnos			Cobertura Neta*	Tasas de Eficiencia Interna		
	Público	Privado	Total		Promoción	Repitencia	Deserción
Inicial	71,380	23,995	95,375	42%	-	-	-
Primaria (Grados 1-6)	268,394	82,915	351,309	99%	94.7%	3.9%	1.4%
Media básica (Grados 7-9)	103,553	71,960	175,513	98%	78.3%	11.5%	10.2%
Media espec. (Grados 10-12)	61,343	42,629	103,972	79%	80.5%	5.2%	14.3%
Total	504,670	221,499	726,169				

Fuente Ministerio de Educación de la Provincia de Córdoba.
 *La cobertura neta se refiere a la proporción de la población de cada franja etaria que asiste al nivel escolar que le corresponde (para las edades de 3-5 años: inicial; 6-11 años: primaria; 12-14 años: media básica; y 15-17 años media especializada). Cabe notar que la cobertura para el grupo de 4 y 5 años es de 59%.

- 1.23 En términos de cobertura y eficiencia interna, el sistema educativo de Córdoba está por encima de los promedios de la nación y entre los más altos de América Latina. Aún así, la situación de la provincia presenta problemas de equidad en la oferta educativa: brechas en la cobertura educativa en preescolar; deficiencias en la capacidad del sistema de retener a los jóvenes hasta terminar la media básica y continuar en el ciclo especializado; y una planta edilicia y equipamiento aún inadecuados a las necesidades educativas, particularmente en áreas menos privilegiadas.
- 1.24 Las tasas de promoción interanual de los alumnos son deficientes para el primer grado de primaria, en la educación media básica y en el nivel especializado. Esto tiene como resultado porcentajes inadecuados de egreso: solo 69% de los alumnos terminan el nivel de media básica y el 60% el de media especializada. Las más altas tasas de abandono escolar se presentan en los dos primeros grados del nivel medio lo que indica problemas de calidad de la primaria y de la organización curricular y pedagógica del nivel medio básico. Los mayores afectados por esta situación son los niños y jóvenes pertenecientes a familias de los quintiles más

pobres de la población. Como es el caso en otras provincias argentinas y en otros países de la región, los anteriores indicadores revelan problemas relacionados con la situación socioeconómica de las familias de los alumnos, pero al mismo tiempo expresan la existencia de problemas en la calidad de la oferta educativa en los sectores pobres.

- 1.25 La prioridad de la política del MEP continúa orientada a mejorar la cobertura de la educación obligatoria y crear condiciones para garantizar el acceso de los más necesitados a una educación de calidad. El 1287/OC permitió avanzar en la disminución de los déficit de cobertura y en mejorar los indicadores de eficiencia interna en escuelas que atienden población pobre. Los retos educativos de la Provincia son todavía enormes. Los énfasis de la política educativa provincial continúan orientados a: **(i) el mejoramiento de la oferta educativa** en las zonas con población de bajos recursos mediante infraestructura y equipamiento educativo, textos y materiales educativos y asistencia pedagógica a docentes y directivos; **(ii) la ampliación de la cobertura de la educación inicial**, especialmente la de los niños de cuatro y cinco años; **(iii) la ampliación de la jornada extendida** o completa en educación primaria, priorizando a las escuelas en contextos de pobreza; **(iv) el mejoramiento de la retención de los alumnos** de educación media básica y especializada y la ampliación de la cobertura en esos dos niveles; y **(v) el mejoramiento de la calidad de los Institutos de Formación Docente**.
- 1.26 En lo concerniente a la infraestructura educativa, según los datos del MEP, de los 4.100 edificios escolares de la provincia, 710 requieren importantes refacciones; 378 necesitan obras de ampliación; y cerca de cien edificios escolares requieren ser sustituidos, sea porque están funcionando en locales arrendados inadecuados o porque su deterioro no permite de rehabilitación. Por otra parte, para cumplir con las metas de ampliación de cobertura de la provincia se estima que se requieren cerca de 90 escuelas adicionales, especialmente en preescolar, educación media (básica y especializada) y en educación artística y especial. Recientemente, el MEP acordó con las autoridades de la provincia una estrategia de mantenimiento de los edificios educativos públicos para responder adecuadamente a los requerimientos de las escuelas, que incluye una suma mensual a cada establecimiento para reparaciones menores, un servicio de aviso temprano para desperfectos edificios en situación de emergencia, y una programación anual de atención a problemas de mantenimiento de mediana envergadura. En el último periodo, el valor agregado de las tres líneas de acción para mantenimiento escolar ha aumentado y sumó cerca de US\$6 millones anuales, lo que representa más del 10% de los gastos no salariales del sector y cerca del 1,1% del presupuesto del MEP.
- 1.27 El componente de educación del programa apoyará los esfuerzos de la Provincia para implementar la política del sector. Específicamente, por un lado, financiará acciones de ampliación y mejoramiento de la infraestructura y equipamiento en las zonas que lo requieran, complementando los esfuerzos que la provincia esta realizando con sus propios recursos o con el apoyo de proyectos nacionales tales

como el PROMSE (Programa de mejoramiento del sistema educativo, el PIIE (Programa Integral para la Igualdad Educativa), el Plan 700 Escuelas y el Programa de Educación Rural (cofinanciado con el BM). Por otro, con la combinación de estrategias de mejora de la dotación de las escuelas de educación primaria y media básica, el apoyo a la política de ampliación de la jornada escolar en la primaria y la asistencia técnica y capacitación de docentes desde los Institutos de Formación Docente (IFD) a las escuelas de primaria y media básica que atienden niños y jóvenes provenientes de familias de bajos recursos, ayudará a mejorar los logros educativos y a disminuir las tasas de fracaso escolar en esos niveles educativos.

1.28 **Salud.** La provincia presenta una situación de salud favorable en comparación

con otros países y con la propia Argentina (Cuadro I-3). Córdoba presenta un perfil de sociedad en transición avanzada: (i) mortalidad dada principalmente por enfermedades cardiovasculares (40%), tumores malignos (20%), enfermedades respiratorias (11%), violencia urbana y accidentes viales (5,5%), y diabetes (4,6%); (ii) esperanza de vida al nacer elevada; y (iii) envejecimiento demográfico (uno de cada diez cordobeses tiene más de 65 años de edad) Aún así, quedan problemas por resolver, como son el bajo peso al nacer asociado al 59% de las muertes infantiles, y la alta carga de enfermedad antes de los 50 años, que hace que 28% de las muertes adultas sean prematuras. De allí que cabe reducir los riesgos más importantes: combatiendo el tabaquismo, intensificando detección temprana, tratamiento oportuno y control efectivo de enfermos crónicos de adultos, tumores malignos más frecuentes y otros.

Cuadro I-3
Cuadro Comparativo de Indicadores Básicos de Vida

Países	Población Total (millones)	Tasa Mortalidad Infantil por mil nacidos	Expectativa de Vida al Nacer- (Años)
Córdoba	3,2	13	75
Argentina	38,4	17	75
Brasil	183,9	33	70
Chile	16,2	8	77
Colombia	44,9	18	72
México	105,7	23	74
Panamá	3,2	18	76
Uruguay	3,4	12	75

Fuente: M. Salud, Provincia de Córdoba; OMS, Informe Mundial Salud 2006.

1.29 La transición epidemiológica aumenta la **demanda de servicios médicos complejos**, tanto en lo que se refiere a consultas especializadas como a internación y cirugía mayor.

Entre los servicios médicos complejos con demanda creciente, está el de **trasplante de órganos**. Hoy en día, los avances en el control de compatibilidad y rechazo, en las técnicas quirúrgicas, en leyes y sistemas para promover y manejar donaciones⁵ y en la

Cuadro I-4
Trasplantes en Córdoba

Órgano	Lista de Espera		Trasplantes 2005	
	Total	% en lista > 1 año	Total	% de lista
Córnea	834	68%	42	5,0%
Riñón	478	55%	52	10,9%
Hígado	25	100%	13	51,0%
Corazón	19	44%	4	21,8%
Pulmón	12	33%	-	-
Corazón y pulmón	2	-	-	-
Escleras	1	100%	-	-
Total	1.371		111	8,1%

administración de una lista de espera, que han hecho el trasplante de órganos costo-efectivo, con buenos resultados, hacen que la población cordobesa que requiere este tipo de tratamiento, pueda tener acceso a órganos donados, desde que se cuente con la capacidad para este nivel de intervención. Actualmente unas 1.900 personas están en diálisis renal de las cuales un 25% está en la lista de espera para trasplante renal, con tiempos excesivos de espera, como se puede deducir del Cuadro I-4.

1.30 En lo que se refiere a **la red de servicios de salud**, ésta opera en las

9 regiones sanitarias de la provincia con 1.764 establecimientos (Cuadro 1.5), de los cuales 878 son del sector público. Unos 579 tienen internación con un total de 13.976 camas, o sea 4,3 camas

Cuadro 1-5

Red de Servicios de la Provincia de Córdoba, 2005

Tipo Establecimiento	Nº	Camas	%
Centros Ambulatorios Públicos	1.185	N/A	100,0
Provinciales	23		
Municipales	715	N/A	60,3
Privados	447	N/A	37,8
Hospitales	579	13.976	100,0
Nacionales	4	425	3,0
Provinciales	37	5.984	42,8
Municipales	95	1.345	9,6
de Obras Sociales	4	276	2,0
Privados	439	5.946	42,6

por mil habitantes (25% en la capital), tasa que se considera elevada y sugiere la necesidad de racionalizar la oferta de internación. La red operada por el gobierno provincial genera más de 3,1 millones de consultas (2,1 mil en la capital, 1,1 mil en el interior) y 126 mil egresos hospitalarios anuales, equivalente a 1,6 consultas y 0,1 egreso por habitante-año (sin contar cobertura de obras sociales), con una estadía promedio de 10,3 días (2003). Además, se practican 54.500 intervenciones quirúrgicas. Tres de cada cuatro egresos corresponden a adultos y el resto a la población materno-infantil.

⁵ Desde 1995 el Instituto Nacional Central Único Coordinador de Ablación e Implante (INCUCAI) opera un programa de promoción de donaciones en todo el país, cuyo éxito se refleja en el aumento progresivo de donaciones en años recientes.

1.31 El esquema vigente de referencia y contrarreferencia articula distintos niveles de complejidad (centros de salud, hospitales generales y de alta complejidad), apoyados por el Centro Operativo de Coordinación Sanitaria (COCS), que coordina desde un centro de llamadas servicios de ambulancia, atención a domicilio y citas de consulta externa. Cuenta con sistemas informatizados (historia clínica, calidad, derivación, citas), que facilitan la integración efectiva de las distintas modalidades de atención, la mayor productividad y calificación del personal. Así la red de hospitales provinciales en la capital opera como un conjunto integrado de centros de referencia con funciones diferenciadas, y una utilización relativamente eficiente, con tasas de ocupación superiores al 80% y un perfil de morbilidad hospitalaria concentrado en enfermedades serias.

1.32 Informes de la **condición física-funcional de la red hospitalaria pública provincial** destacan limitaciones de capacidad resolutive debido a problemas de obsolescencia de planta física y equipamiento, y de acceso y flujos de usuarios en 7 hospitales de la capital y 9 del interior. La baja disponibilidad de estos servicios en la provincia hace necesaria su derivación a Buenos Aires, generando gastos elevados para el Ministerio de Salud Provincial (MSP), los familiares y residentes afectados. Estas dificultades se reflejan en listas de espera e insatisfacción con los servicios, captada en una encuesta reciente de usuarios (MSP, 2005). Por otro lado, dado que pocos Centros de Atención Primaria de Salud (CAPS) tienen servicios diagnósticos (laboratorio, imágenes), dependen para estos efectos de hospitales cercanos. Así, el crecimiento del nivel primario no encuentra en la red hospitalaria de la capital y el interior la capacidad resolutive para resolver los problemas de salud cambiantes y complejos de la población de bajos ingresos.

1.33 El **sustento financiero de los servicios de salud** viene dado

Cuadro I-6

Pagador	Población protegida	
	Nº	%
Obras sociales nacionales	771.253	24,6
Obras sociales provinciales	140.726	4,5
PAMI	291.476	9,3
APROSS	451.718	14,4
Subtotal Obras Sociales	1.655.173	52,8
Sistema Público	1.478.837	47,2
Total	3.134.010	100,0

por la cobertura que ofrecen los distintos regímenes de seguros y obras sociales (Cuadro I-6). En Córdoba el gasto en salud lo comparten 40 obras sociales y 47 planes particulares de medicina prepaga, el Plan de Adultos Mayores Integral (PAMI), la Administración Provincial de Seguros de Salud (APROSS) y el MSP, el cual atiende la mitad de la población, que carece de seguro, incluyendo una proporción aún mayor de los niños menores de 10 años.

1.34 El énfasis de la **política provincial de salud** ha sido fortalecer y racionalizar los servicios de atención primaria en la provincia y mejorar la calidad, equidad y eficiencia de los hospitales públicos. En este contexto, el Ministerio de Salud Provincial y muchos municipios han venido fortaleciendo la red de atención primaria con apoyo del BID (PROAPS, 1193/OC-AR) creando equipos interdisciplinarios de salud familiar calificando 1.300 profesionales; adecuando 400 centros de salud del interior; ampliando horarios de atención; incorporando incentivos vinculados a la prevención; auditando calidad de servicios;

jerarquizando y racionalizando capacidad resolutiva ambulatoria y hospitalaria; introduciendo programación local participativa (PLP); y organizando campañas (Córdoba Sana) para la promoción de hábitos saludables. Cabe notar que Ministerio de Salud de la Nación, con el apoyo del Banco, se encuentra preparando una nueva operación de apoyo a las provincias en el área de atención primaria de salud (AR-L1020). Este programa continuará financiando el fortalecimiento de la atención primaria en Córdoba.

- 1.35 Por otro lado, como se menciona en el párrafo 1.21, la Provincia ha venido realizando inversiones en la infraestructura de la red hospitalaria y en la gestión de la misma. En este proceso, el Ministerio de Salud ha identificado áreas críticas que deben ser mejoradas. El primer aspecto que debe ser mejorado del sistema hospitalario público se refiere a la capacidad resolutiva del sistema con respecto a enfermos que requieren servicios de alta complejidad. Al respecto, la Provincia recientemente construyó y puso en funcionamiento un hospital oncológico, y para el Programa propuesto, ha priorizado la renovación y expansión del Hospital Córdoba, por ser el mayor centro docente y de referencia de alta complejidad de la Provincia, y cuyo equipamiento e infraestructura física se encuentra deteriorado y anacrónico. En segundo lugar, existe la necesidad de continuar con el mejoramiento y ampliación de la cobertura general hospitalaria, con el objeto de facilitar el acceso de la población de bajos ingresos a estos servicios. Para ello, el Gobierno para los próximos años ha programado inversiones de renovación de 12 hospitales generales. De éstos, las autoridades han priorizado para el presente Programa al Hospital Misericordia en el sur de la ciudad de Córdoba con base en: (i) su grado de deterioro; y (ii) la magnitud de la población de bajos ingresos.

- 1.36 **Emergencia Habitacional.** En el año 2001 intensas lluvias provocaron inundaciones en la ribera del río Suquia y sus canales en la ciudad de Córdoba. Las familias que vivían en asentamientos irregulares (villas de emergencia) ubicados en las márgenes de estos cursos fueron las más afectadas con este fenómeno. El gobierno, después de darles una solución temporal en albergues, declaró una situación de emergencia habitacional que afectaba a alrededor de 12.500 familias (11.000 en áreas inundables y 1.500 en otras áreas de alto riesgo). Para solucionar esta situación en forma definitiva, en el 2002 las autoridades de la Provincia acordaron con el Banco incluir en el Programa 1287/OC-AR, que iniciaba su ejecución, un componente de vivienda social para las familias afectadas por las inundaciones.

Soluciones Habitacionales Básicas

Las viviendas entregadas en propiedad a las familias beneficiarias son de mínimo costo, tienen una superficie de 42 m² y se sitúan en terrenos de hasta 300 m². Esta Solución Habitacional Básica tiene estos parámetros a fin de permitir a la familia, por una parte, separar ambientes de padres e hijos y, por otra, poder ampliar su vivienda en la medida que el crecimiento del ingreso familiar lo permita.

- 1.37 Con los recursos disponibles en el programa 1287/OC-AR se logró darles solución definitiva a 8.500 familias con viviendas sociales, en terrenos ubicados dentro de la malla urbana. Los Ministerios de Obras Públicas y de Solidaridad de

la provincia han continuado el trabajo de planificación y programación para la solución de las 4 mil familias que aún permanecen en terrenos con riesgo.

- 1.38 **Sistema de Gestión por Objetivos.** La SCG está en una etapa inicial de implantación del SGO. Con recursos del 1287/OC se ha desarrollado el modelo de Planificación y Monitoreo de las acciones del gobierno y los correspondientes sistemas informáticos. Asimismo, se han realizado, en tres Ministerios y cuatro Agencias, ejercicios de Planificación Estratégica estableciendo las actividades y objetivos prioritarios a ser monitoreados desde la SCG. Los desafíos actuales del SCG se dirigen esencialmente a consolidar el modelo de Planificación y Monitoreo en aquellas entidades que ya lo tienen y la ampliación a otros Ministerios y Agencias de la provincia.

D. Estrategia del Banco con el país y experiencia en el sector

1. Estrategia del Banco con el país

- 1.39 La Estrategia del Banco en Argentina para 2004-2008, tiene como objetivo principal el apoyo al país para alcanzar un crecimiento sostenible y más equitativo mediante acciones en tres temas estratégicos: (i) el fortalecimiento institucional para una mejor gobernabilidad y sostenibilidad fiscal; (ii) el fortalecimiento del entorno para el crecimiento de las inversiones y de la productividad, incrementando la competitividad del país; y (iii) la reducción de la pobreza, la reconstitución del capital humano y la promoción de un desarrollo social sostenible e incluyente. Se destaca que las acciones en estos tres temas incluirán préstamos dirigidos a los gobiernos subnacionales (provinciales y municipales). El Programa propuesto responde particularmente a los objetivos (i) y (iii).

2. Experiencia con préstamos a provincias y lecciones aprendidas

- 1.40 Las principales lecciones de carácter sectorial en las áreas de Educación, Emergencia habitacional y gestión por Objetivos se describen en los párrafos 1.15, 1.19 y 1.11, respectivamente. A continuación se describen las lecciones generales de préstamos a provincias.
- 1.41 Con base en la experiencia del Banco con el préstamo Apoyo a la Modernización del Estado en la Provincia de Córdoba, 1287/OC-AR y otros programas de carácter provincial, las principales lecciones aprendidas sugieren la importancia de: (i) contar con estrategias para mantener el programa como prioridad de las autoridades, aún en el caso de cambio de las mismas; (ii) durante la ejecución, mantener cierta flexibilidad para incorporar actividades que puedan surgir como consecuencia de nuevas circunstancias o demandas imprevistas; (iii) jerarquizar metas del Programa y definir instrumentos de seguimiento acordes con los grados de importancia de las distintas metas; (iv) asegurar desde un inicio la organización y capacidad de la unidad coordinadora; (v) cuando se incluyan varios sectores, buscar un balance adecuado entre un control central de la gestión del Programa y los Ministerios que participan en la programación y ejecución del mismo;

(vi) acordar previamente los pliegos de licitación a utilizar, y capacitar los recursos humanos que estarán involucrados en adquisiciones y desembolsos; y (vii) estimar el impacto en costos recurrentes y servicio de la deuda y, con base en sus resultados, establecer de sustentabilidad fiscal de mediano plazo.

- 1.42 Por otra parte, en lo que se refiere al organismo ejecutor del 1287/OC-AR, en el 2002, como parte de la reforma del Estado de la Provincia, se creó la Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento (ACIF), para la planificación, administración, coordinación, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos con financiamiento nacional e internacional. En este contexto, la ACIF, por medio de su *Unidad Coordinación del Programa* (UCOPRO), se tornó en el Organismo Ejecutor del 12987/OC-AR. A partir de su capacitación, experiencia ganada y consolidación de su personal y de sus sistemas operativos, fue superando sus debilidades iniciales. Por otra parte, el haber concentrado en la UCOPRO tanto la administración financiera como las adquisiciones del Programa, en vez de transferir esas responsabilidades a sub-ejecutores, permitió un mayor control y una mayor disciplina en la ejecución del Programa. UCOPRO se hará cargo de la nueva operación y mantendrá las mismas atribuciones que ha tenido con respecto al 1287/OC-AR.

II. EL PROGRAMA

A. Objetivos del Programa

- 2.1 El objetivo general del Programa propuestos es apoyar a la Provincia de Córdoba en mejorar y ampliar los servicios de educación, atención hospitalaria y de atención a la emergencia habitacional, con el fin de incrementar el bienestar de las familias cordobesas. Los objetivos específicos son mejorar la oferta educativa, la red hospitalaria y las condiciones de vida de familias viviendo en áreas afectados por inundaciones u otros riesgos ambientales críticos.

B. Descripción del Programa

1. Mejoramiento de la oferta educativa (US\$60 millones)

- 2.2 **Objetivo.** El objetivo de este componente es el mejoramiento de la oferta en términos de eficiencia, calidad y equidad de los servicios educativos.
- 2.3 **Descripción.** Se financiarán los siguientes sub-componentes: (i) **Infraestructura y equipamiento escolar**, con el objetivo de ampliar la oferta para educación inicial y media y mejorar la infraestructura edilicia existente, dentro del marco del plan provincial de mejoramiento de la infraestructura escolar. El programa financiará la construcción y equipamiento de aproximadamente 50 escuelas (de nivel inicial, primaria, media, especial y de educación artística). Cerca de las dos terceras partes de las obras serán sustituciones de edificios educativos existentes. (ii) **Apoyo a la educación primaria y media básica en contextos de pobreza**, con el objetivo de mejorar las condiciones de enseñanza de un grupo de cerca de

74 establecimientos educativos con altos índices de fracaso escolar. El programa financiará: (a) provisión de laboratorios informáticos y conectividad, equipamiento para la enseñanza de ciencias, artes y deportes a 60 escuelas de primaria, media básica e Institutos de Formación Docente (IFDs); (b) dotación de textos y material educativo a 74 escuelas de primaria y media básica; (c) asistencia técnica (incluyendo capacitación y seguimiento) para mejorar la gestión pedagógica y administrativa en 74 escuelas de primaria y media básica; y (d) 60 proyectos de articulación entre las escuelas de primaria y media básica y las IFD orientados a mejorar la enseñanza y reducir el fracaso escolar.

- 2.4 **Resultados Esperados.** Se esperan los siguientes resultados en las escuelas beneficiarias del programa: (i) aumentos en las tasas de promoción de 5% respecto de la línea de base en el primer grado de primaria y de 10% en primero y segundo grado del nivel de educación media básica; (ii) aumentos de 5% de alumnos con logros suficientes en lengua y matemáticas en segundo grado de primaria y segundo grado de educación media; (iii) aumento de 4% respecto de la línea de base en la cobertura de la educación preescolar en los quintiles pobres.

2. Mejoramiento de la red hospitalaria (US\$54 millones)

- 2.5 **Objetivo.** El componente tiene como objetivo mejorar la capacidad resolutoria, cobertura y eficiencia de la atención hospitalaria pública de la provincia.
- 2.6 **Descripción.** Se financiarán: (i) **Renovación y ampliación del Hospital Córdoba:** obras, equipamiento, capacitación y asistencia técnica para su ampliación, renovación, y modernización como centro de referencia de mediana y alta complejidad; (ii) **Renovación y ampliación del Hospital Misericordia:** obras, equipamiento, capacitación y asistencia técnica para ampliar, renovar, y modernizarlo como hospital general para el área sur de la ciudad de Córdoba; (iii) **Fortalecimiento de la Gestión de la Red Provincial de Hospitales:** financiará consultoría, desarrollo de software, equipamientos requeridos para: (a) un diagnóstico de la gestión, organización y capacidades de la red provincial de hospitales y centros ambulatorios, en el contexto de la demanda y oferta actual de servicios de distinta complejidad; (b) una propuesta para la racionalización, fortalecimiento y gestión de la red de atención; y (c) apoyo a la implementación de la propuesta acordada con el MSP y el Banco; y (iv) **Fortalecimiento del Ministerio de Salud Provincial y la Regiones Sanitarias,** para lo cual se completarán (a) un diagnóstico de fortalezas y debilidades, (b) una propuesta consensuada de fortalecimiento (capacitación, asistencia técnica, equipamiento); y (c) apoyo técnico para la implementación de la propuesta acordada con el Banco.
- 2.7 **Resultados Esperados.** Mayor resolutoria y eficiencia de la red provincial de servicios de salud, al contar con: (i) el Hospital Córdoba renovado y ampliado, realizando servicios de alta complejidad, mejorando los índices de resolución de patología compleja, como por ejemplo, la disminución en un 30% de mortalidad hospitalaria por complicaciones de hipertensión; (ii) el Hospital Misericordia refaccionado permitiendo una mejor y mayor atención la población de bajos

ingresos de la periferia; (iii) gestión de red provincial de servicios hospitalarios fortalecida; y (iv) gestión fortalecida del MSP y de las regiones sanitarias.

3. Emergencia habitacional (US\$69,5 millones)

- 2.8 **Objetivo.** Darle solución habitacional a aproximadamente 2.500 familias que viven actualmente en áreas de riesgo en la ciudad de Córdoba.
- 2.9 **Descripción.** Se financiará: (i) la solución habitacional (incluyendo las obras de urbanización y equipamiento social correspondientes) para aproximadamente 2.500 familias; (b) acciones de seguimiento y apoyo social a las familias beneficiadas; (c) acciones de protección a las áreas desocupadas.
- 2.10 **Resultados Esperados:** (i) aproximadamente 2.500 familias ocupando viviendas sociales, con un alto nivel de satisfacción, y (ii) recuperación de la aptitud urbana de áreas previamente ocupadas por asentamientos irregulares.

4. Gestión por objetivos (US\$1,5 millones)

- 2.11 **Objetivo.** El componente tiene como objetivo consolidar un modelo de gestión más eficiente que permita mejorar la calidad de los servicios ofrecidos al ciudadano por los organismos del PEP.
- 2.12 **Descripción.** Se continuará con la implementación del SGO, siguiendo una estrategia combinada, por la que se procederá a una descentralización gradual de la Planificación Estratégica al mismo tiempo que se mantiene un Monitoreo centralizado desde la SCG. Se financiará (i) consultorías, capacitaciones, y eventos para implementar el SGO en las dependencias del PEP; (ii) el desarrollo e implementación de un sistema de verificación de calidad de datos; (iii) el diseño y puesta en marcha de la página Web SGO; y (iv) equipamiento informático..
- 2.13 **Resultados Esperados.** Una mejora de la calidad de los servicios ofrecidos por los organismos del PEP, gracias a una gestión más eficiente al contar con: (i) al menos 18 de los 20 organismos del PEP operando con el SGO; (ii) capacidad para realizar planificación estratégica posibilitando una mejora de la eficiencia en la asignación de recursos; (iii) información gerencial gubernamental en tiempo real; y (iv) una reducción de la brecha entre lo planificado y lo ejecutado.

C. Costo y Financiamiento

- 2.14 El costo estimado del Programa es el equivalente a US\$215 millones, según la según muestra el Cuadro II-1 siguiente.

Cuadro II-1
Costo y financiamiento
(US\$ millones)

CATEGORÍAS	BID	Local	Total
I. Administración	2,0	0,5	2,5
II. Costos Directos	177,0	8,0	185,0
II.1. Mejoramiento de la oferta educativa	60,0	0,0	60,0
II.2. Mejoramiento de la red hospitalaria	52,0	2,0	54,0
II.3. Emergencia habitacional	63,5	6,0	69,5
II.4. Gestión por objetivos	1,5	0,0	1,5
III. Evaluación y Auditoria	1,0	0,0	1,0
IV. Costos Financieros	0,0	26,5	26,5
III.1 Comisión de Crédito	0,0	1,6	1,6
III.2 FIV	0,0	0,0	0,0
III.3 Intereses	0,0	24,9	24,9
TOTAL	180,0	35,0	215,0
	84%	16%	100%

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

A. Prestatario y Garante

- 3.1 El prestatario será la Provincia de Córdoba, con la garantía de la República Argentina.

B. Ejecución y administración del Programa

1. Ejecutor

- 3.2 El Organismo Ejecutor será la Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento (ACIF). La ACIF es un Organismo de dependencia directa del Poder Ejecutivo. Le competen las actividades de planificación, administración, coordinación, ejecución, seguimiento y evaluación de los programas y proyectos con financiamiento nacional e internacional. **Será condición previa al primer desembolso un decreto provincial designando a la ACIF como organismo ejecutor.**
- 3.3 Como dependencia de la ACIF, la *Unidad Coordinación del Programa* (UCOPRO), ha tenido a su cargo el programa 1287/OC-AR. Dicha unidad asumirá cargo del Programa. Tendrá funciones que incluyen: (i) supervisar y coordinar técnica y administrativamente la ejecución del Programa; (ii) planificar la ejecución general del Programa y de los Planes Operativos Anuales (POA); (iii) diseñar e implementar los mecanismos de seguimiento, registro, archivo de la documentación y la supervisión del Programa; (iv) asegurar que los proyectos y actividades que se financien con el Programa cumplan con las condiciones de elegibilidad previstas y acordadas con el Banco; (v) realizar las licitaciones y compras del Programa, con base a los procedimientos previstos en el Contrato; (vi) responsabilizarse por el seguimiento y la posterior evaluación de las actividades del Programa; y (vii) preparar y presentar al Ejecutor y al Banco, los informes de progreso del Programa. Para cumplir con su nueva función la

UCOPRO deberá ajustar su estructura estableciendo las Unidades de Coordinación Técnica de Componente (una por componente), cuyas funciones serán de asistir a los Sub-ejecutores en todos aquellos procesos y actividades orientadas a materializar, en el ámbito sectorial, las acciones y resultados previstos en el Programa. **Será condición previa al primer desembolso del Programa que UCOPRO haya ajustado su estructura a los requerimientos del Programa y que se hayan establecido sus atribuciones técnicas y legales.**

2. Los Sub-ejecutores

- 3.4 Serán Sub-ejecutores los ministerios, secretarías y agencias sectoriales que participan directamente en la ejecución del Programa. Entre ellos, para (i) mejoramiento de la oferta educativa: la Secretaría de Educación del Ministerio de Educación y Cultura y la Dirección Provincial de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas; para (ii) mejoramiento de la red hospitalaria: Ministerio de Salud y Dirección Provincial de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas; para (iii) emergencia habitacional: el Ministerio de Solidaridad, la Dirección Provincial de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas y la Agencia Córdoba Ambiente; y para (iv) gestión por objetivos: la Secretaría General de la Gobernación y Control de Gestión. Le corresponderá a cada Sub-ejecutor, entre otros: (i) designar o constituir una unidad técnica responsable de la ejecución y seguimiento del Programa con la respectiva Coordinación Sectorial de la UCOPRO; (ii) elaborar los proyectos correspondientes con la documentación técnica apropiada de las inversiones a su cargo; (iii) asegurar el cumplimiento de los procedimientos, mecanismos y reglas que se establecen, en el ámbito de su jurisdicción; (iv) realizar el seguimiento de los Componentes a su cargo; y (v) solicitar a la UCOPRO las contrataciones, según lo previsto en el Plan de Adquisiciones y de conformidad con los procedimientos del Programa. Los Sub-ejecutores serán responsables de revisar y remitir a la UCOPRO los documentos básicos de programación, monitoreo y evaluación del Programa, así como de dar seguimiento a las actividades que competen y de asegurar la articulación interna de los aspectos operativos y programáticos del mismo.
- 3.5 La ACIF acordará con los Sub-ejecutores las modalidades y condiciones para el desarrollo de los procesos orientados a implementar las acciones previstas del Programa.

3. Reglamento Operativo

- 3.6 La ejecución del Programa se regirá por el Reglamento Operativo (RO)⁶, el cual contiene los términos y condiciones necesarios para ejecutar los componentes del Programa, los criterios de elegibilidad de inversiones contempladas (Cuadro III-1) y procedimientos de adquisiciones, financieros y técnicos, las funciones y responsabilidades del personal principal y de las unidades orgánicas involucradas en su ejecución y la matriz inicial de fortalecimiento institucional, entre otros. **La**

⁶ Propuesta Reglamento Operativo del AR-L1027

aprobación del RO del Programa y sus respectivos Anexos por parte de la ACIF será condición previa al primer desembolso de recursos del financiamiento.

Cuadro III-1: Criterios de Elegibilidad del Programa

A. Educación
Construcción y/o refacción de escuelas
i. Terreno de dominio público. ii. Localidad cuenta con acceso vial, agua, alcantarillado y electricidad. iii. Dimensionamiento corresponde a estudio de oferta y demanda, ocupación de al menos 90% en el año 5 de operación. iv. Escuela localizada en zona socioeconómica desfavorable, circuito censal con NBI o equivalente. v. Costo por M ² no excede US\$650. vi. Costo por puesto-alumno no excede US\$3.000. vii. Diseño desarrollado y en cumplimiento de normas municipales.
B. Proyectos de Refacción y Ampliación Hospitalaria
i. Terreno de dominio público. ii. Localidad cuenta con acceso vial, agua, alcantarillado y electricidad. iii. Dimensionamiento corresponde a estudio de demanda por los servicios y de producción proyectada, con ocupación de camas y quirófanos de al menos 80% en el año 5 de operación. iv. Costo de construcción por M ² no excede US\$1.000 v. Viabilidad ambiental establecida conforme RO vi. Diseño desarrollado y en cumplimiento de normas municipales.
C. Proyectos de Emergencia Habitacional
i. Barrio a ser reubicado reside en área de riesgo ambiental, particularmente en área declarado inundable. ii. Familias beneficiarias son de bajos ingresos iii. Terreno receptor de dominio público o perteneciente a los beneficiarios. iv. Localidad receptora cuenta o contará con acceso vial, agua, solución cloacal y electricidad. v. Dimensionamiento corresponde a estudio de demanda. vi. Solución habitacional básica de 45 m ² en terreno de hasta 300 mts ² . vii. Cuenta con un Plan Integral de Acompañamiento Social (PIAS). viii. Diseño desarrollado y en cumplimiento de normas municipales.

4. Ciclo del Programa

- 3.7 A continuación se presenta el ciclo de ejecución del Programa:
- (i) Programación: en coordinación con los Sub-ejecutores, la UCOPRO mantendrá permanentemente actualizada la Programación General del Programa (PGP), a partir de la cual preparará anualmente un POA que será sometida al BID para su no –objeción; la ejecución del POA de será objeto de Informes Semestrales al Banco; (ii) Preinversión: los Sub-ejecutores, en coordinación con la UCOPRO, prepararán los Términos de Referencia para los estudios y trabajos necesarios para preparar cada Proyecto de Inversión, a partir de cual UCOPRO los evaluará y someterá al Banco para su no-objeción y, tras ella, realizará las licitaciones y contrataciones requeridas, de manera consistente con el programa y el POA correspondiente; (iii) Inversión: una vez obtenida la no-objeción del Banco a los Proyectos de Inversión (PI) y sus respectivos documentos de justificación, los Sub-ejecutores, en coordinación con la UCOPRO, prepararán las especificaciones técnicas de las obras, equipamientos y servicios requeridos para ejecutar cada Proyecto de Inversión, a partir de cual UCOPRO realizará las licitaciones y contrataciones requeridas, de manera consistente con el programa, el POA y los procedimientos de adquisición acordados; (iv) Fiscalización y supervisión: será responsabilidad de la UCOPRO contratar los consultores o firmas especializadas para la fiscalización y supervisión de las obras, entrega de equipamiento y prestación de servicios requeridos por el Programa.

C. Adquisición de bienes y servicios

- 3.8 El programa comprende la adquisición de obras y bienes y la contratación de servicios de consultoría. Dichas actividades serán adquiridas y contratadas conforme a lo dispuesto en las “Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID” (Documento GN-2349-6) y las “Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID” (Documento GN-2350-6). El Cuadro III-2 resume los procedimientos aplicables para cada tipo de adquisición conforme los montos involucrados:

Cuadro III-2

Categoría de Inversión	Monto límite (en US\$ miles)	Procedimiento de Adquisición
Obras	Mayor o igual a 5.000	Licitación Pública Internacional
	Mayor o igual a 350 y hasta 5.000	Licitación Pública Nacional
	Menor a 350	Comparación de Precios
Bienes	Mayor o igual a 350	Licitación Pública Internacional
	Mayor o igual a 100 y hasta 350	Licitación Pública Nacional
	Menor a 100	Comparación de Precios
Servicios de Consultoría	Mayor o igual a 300	Lista Corta con amplia representación geográfica
	Menor a 300	Lista Corta

- 3.9 **Examen por el Banco.** El Banco aplicará el procedimiento de examen previo a los procesos de adquisición de bienes y servicios y contratación de consultores, conforme a lo estipulado en el Apéndice I de los documentos GN-2349-6 y 2350-6. Sin embargo, la supervisión del Banco de dichos procesos podrá llevarse a cabo en forma ex post, de acuerdo a lo previsto en el mencionado Apéndice I, para adquisiciones o contrataciones por debajo de los montos límites autorizados para cada tipo de adquisición de conformidad con el Cuadro III-3, una vez que la UCOPRO demuestre a satisfacción del Banco el resultado favorable de los procedimientos seguidos para cada caso y que cuente con sistemas de gestión y control adecuados. La aprobación del sistema de revisión "ex post" se realizará para cada tipo de proceso en la medida que se verifiquen resultados satisfactorios en las revisiones “ex ante”, previéndose que se logrará su aplicación para el Programa en su conjunto, conforme los montos límites estipulados (Cuadro III-3).

Cuadro III-3

	Aprobación “ex-ante” de la UCOPRO y Revisión “ex-post” del BID	Aprobación “ex-ante” de la UCORPO y del BID
Obras	Menores de US\$ 5 millones	Mayores o iguales a US\$ 5 millones (LPI)
Bienes	Menores de US\$ 350 mil	Mayores o iguales a US\$ 350 mil (LPI)
Firma Consultora	Menores de US\$ 100 mil	Mayores o iguales a US\$100 mil
Consultor Individual	Menores de US\$ 50 mil	Mayores o iguales a US\$ 50 mil.

- 3.10 **Plan de Adquisiciones.** Con asesoría del Banco, el Ejecutor ha preparado y presentado un plan de adquisiciones que cubre un período de 18 meses (Anexo II) y que incluye estimaciones del costo de los contratos, fuentes de financiamiento, la agrupación de los procesos, los métodos de contratación por proceso y los procedimientos aplicables para el examen del Banco. Conforme a lo previsto en las Políticas de Adquisición y Contratación, el Prestatario presentará al Banco

anualmente, para su revisión y aprobación, una actualización de este plan por un período de 18 meses. Todo proceso de contratación se llevará a cabo de acuerdo con la actualización más reciente del plan de adquisiciones. Para las adquisiciones de bienes y servicios a ser financiados con recursos del Préstamo se adoptarán los procedimientos vigentes del Banco que formarán parte del Contrato de Préstamo.

D. Operación y mantenimiento

- 3.11 El ejecutor se comprometerá a incluir en los convenios con las y entidades beneficiarias, el compromiso de que las obras y equipos financiados con recursos del Programa serán operados y mantenidos de acuerdo a normas técnicas generalmente aceptadas. De verificarse lo contrario, el Ejecutor deberá promover las medidas necesarias para que las deficiencias sean corregidas.

E. Período de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.12 Se prevé un período de ejecución del Programa de cuatro años de duración, con una distribución de desembolsos conforme el cuadro a continuación.

Cuadro III-4
Cronograma de ejecución
US\$ millones

Año	Año1	Ano2	Ano3	Año4	Total
Total	\$72,0	\$86,0	\$34,0	\$21,0	215,0
%	33%	40%	17%	10%	100%

F. Reconocimiento de gastos

- 3.13 Con relación a los gastos incurridos en forma anticipada a la aprobación del préstamo, pero dentro de los 18 meses anteriores a dicha aprobación, el Banco podrá reconocer gastos previos a la firma del Contrato de Préstamo con cargo al financiamiento por un monto de hasta US\$500 mil, relativos a la contratación de consultorías para estudios de pre-factibilidad y diseños y otros, siempre que se hayan cumplido procedimientos de adquisiciones sustancialmente iguales a los contemplados en el Contrato de Préstamo.

G. Licitaciones anticipadas

- 3.14 El Banco podrá reconocer los resultados de procesos de licitación iniciados con anterioridad a la aprobación del Préstamo para la construcción y equipamiento de 37 escuelas (US\$35 millones) y mil treinta y seis viviendas sociales (US\$22 millones). Los antecedentes técnicos y los pliegos de licitación fueron objeto de revisión previa del Banco, encontrando que los antecedentes presentados cumplirían, desde el punto de vista técnico, con los requisitos que el Banco exigiría para su reconocimiento y que los pliegos de licitación serían aceptables, conforme la nueva política de adquisiciones del Banco.

H. Administración financiera de la ejecución y auditoría

- 3.15 Los desembolsos del Programa utilizarán un fondo rotatorio cuyo monto no excederá del 10% del monto del financiamiento. La UCOPRO solicitará los desembolsos siguiendo los procedimientos acordados con el Banco. Para tales efectos, abrirá una cuenta especial a nombre del Programa para depositar los recursos desembolsados por el BID. En otras cuentas independientes en moneda local, también a nombre del Programa, se depositarán los recursos de la contrapartida local. Se deberán establecer sistemas contables satisfactorios para el BID. Los registros contables deberán basarse en el Plan de Cuentas previamente aprobado, mantenerse actualizados, reflejando la situación financiera del Programa y ser efectuados siguiendo las prácticas generalmente aceptadas de la contabilidad.
- 3.16 El Organismo Ejecutor mantendrá archivos adecuados, completos y actualizados de toda la documentación de soporte para la parte contable financiera del Programa, así como también la documentación de respaldo de los pagos realizados. Constituye una obligación del ACIF a través del UCOPRO facilitar el acceso a dichos archivos para visitas de inspección, o revisiones ex – post, en la oportunidad que lo estimen conveniente el BID y la Auditoría Externa. Sin perjuicio de lo anterior, la UCOPRO mantendrá en sus archivos copia fiel de toda la documentación de los procesos y actividades del Programa, como respaldo para su verificación por la auditoría o el BID. La UCOPRO deberá presentar al BID, dentro de los 120 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal, los estados financieros auditados del Programa dictaminados por Auditores Independientes, elegibles por el BID. Los auditores externos serán contratados por el Ejecutor.
- 3.17 El informe de los auditores sobre los estados financieros del Programa incluirá su opinión con respecto a la información financiera y operacional requerida por el BID, la evaluación del sistema de control interno, del cumplimiento de las cláusulas contractuales y la utilización de los recursos del Programa de acuerdo con los términos y condiciones del contrato, incluyendo la revisión de la documentación de soporte de los desembolsos, su pertinencia y el adecuado cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones. Deberá incluir sus recomendaciones para corregir o subsanar las fallas encontradas. Los trabajos de auditoría serán efectuados con base en los requerimientos del Banco contenidos en el contrato de préstamo, términos de referencia (AF-400 y AF-500), política del Banco sobre auditoría de proyectos y entidades (AF-100), y guías para la preparación de estados financieros y requisitos de auditoría (AF-300). El Organismo Ejecutor facilitará a los auditores el acceso a los archivos y registros.

I. Seguimiento y evaluación de resultados

- 3.18 La Matriz del Marco Lógico del Programa (Anexo I) define un conjunto de indicadores, los que serán utilizados para el monitoreo y evaluación del Programa. La UCOPRO, por medio de su unidad de Control de Gestión, será responsable de montar y administrar los sistemas de información que permitan dar seguimiento a

los indicadores y otras informaciones requeridas para poder evaluar el Programa. Cabe notar que la Subsecretaria de Control de Gestión apoyará y monitoreará los Ministerios y el ACIF en el cumplimiento de los objetivos del Programa, por medio del SGO, como parte de su programa de trabajo. **Dentro de los primeros 12 meses de la vigencia del contrato de préstamo la UCOPRO deberá presentar a satisfacción del Banco la línea de base para los Indicadores de Propósito indicados en el Marco Lógico del Programa, en conformidad metodologías previamente acordadas con el Banco.** En el caso de educación, la línea de base de los indicadores de promoción de las escuelas beneficiarias será calculada una vez seleccionadas las escuelas beneficiarias del programa, previsto para Diciembre del 2006. La línea de base para el aumento en el logro académico de los alumnos se presentará en abril del 2007, con los datos del Operativo Provincial de Evaluación de la Calidad (OPEC) a ser recogidos en el último trimestre del 2006. En el caso de salud, la información sobre mortalidad hospitalaria provendrá de las estadísticas hospitalarias y vitales, a ser relevadas en el 2006 y analizado en el 1er trimestre del 2007, con recursos del Programa.

- 3.19 Como parte del seguimiento del Programa se realizará una evaluación intermedia independiente de proceso y de resultados, que incluirá el avance en la ejecución de los componentes y de los indicadores especificados en el Marco Lógico y extraerá lecciones aprendidas aplicables a subsecuentes operaciones. **Al finalizar los 24 meses de la ejecución, o al constatar el desembolso del 40% de los recursos, cualquiera que ocurra primero, el Organismo Ejecutor contratará una firma especializada independiente para realizar la evaluación de medio término del Programa, de conformidad con términos de referencia acordados con el Banco.** La evaluación de medio término incluirá una evaluación de proceso con base a la ejecución observada a la fecha de la evaluación. También incluirá una evaluación de probables resultados, para lo cual se utilizará a una muestra de las inversiones análogas del 1287/OC-AR.
- 3.20 También ha sido concordada con el prestatario la realización de una evaluación final que medirá el avance en el logro de los objetivos y que extraiga lecciones aprendidas del proceso de ejecución del Programa. **Dentro del plazo de seis meses antes de la fecha del último desembolso o al constatar el desembolso del 90% de los recursos del financiamiento, cualquiera que ocurra primero, el prestatario contratará una firma especializada independiente para realizar la evaluación final del Programa, de conformidad con términos de referencia acordados con el Banco.** La evaluación final incluirá una evaluación de proceso y una evaluación de probables resultados e impacto, con base tanto a los resultados de una muestra de inversiones del Programa como los de una muestra de inversiones análogas del 1287/OC-AR, para captar el efecto de mediano plazo.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Esquema de Ejecución

- 4.1 El esquema de ejecución propone apropiadamente centrar la coordinación de la ejecución de las inversiones en la UCOPRO, unidad del ACIF. La UCOPRO, que ha estado a cargo de la ejecución del 1287/OC-AR, actualmente se coordina con los Sub-ejecutores vía unidades de coordinación dedicadas principalmente al aspecto de infraestructura. Se acordó que para el Programa propuesto la UCOPRO se reestructurará, creando para cada componente, una unidad con la responsabilidad de coordinar la ejecución integral del componente. La UCOPRO tendrá la consigna de asesorar, planificar, coordinar y monitorear el cumplimiento del contrato de préstamo y realizará todas las compras del Programa, tareas que ya viene realizando para el 1287/OC-AR. Cada Sub-ejecutor creará una unidad para apoyar sus propias tareas de planificación, ejecución y seguimiento de su componente. El esquema de ejecución propuesto, que responde al análisis institucional y legal llevado a cabo por el Banco y a la experiencia acumulada en la ejecución del Programa anterior, se considera viable desde el punto de vista técnico.
- 4.2 Con base al resultado de la aplicación del Sistema de Evaluación de la Capacidad Institucional (SECI) al Ejecutor, se ha elaborado un plan de fortalecimiento que hará parte del plan de trabajo de la UCOPRO. El Banco hará el seguimiento de este plan por medio de sus instrumentos normales de monitoreo.

B. Viabilidad de los Proyectos de Inversión

1. Área Educación

- 4.3 **Viabilidad técnica y económica.** De un examen por parte del Equipo de Proyecto de un primer conjunto de 37 escuelas (16 nuevas y 21 sustituciones—de las cuales 12 son de educación inicial, 9 de primaria, 10 del nivel medio, 4 de educación artística y 2 de educación especial), se pudo constatar que las inversiones en infraestructura escolar: (i) están correctamente planificadas en función de demanda existente y crecimiento demográfico, (ii) en el caso de las escuelas de nivel inicial, primaria y media básica, están focalizadas a estudiantes pertenecientes a familias de menores ingresos; (iii) son costo eficientes al presentar costos por m² y costo por cupo comparable con otros programas financiados por el Banco; y (iv) cumplen con los criterios de elegibilidad establecidos en RO y párrafo 3.6).
- 4.4 **Viabilidad Institucional.** Utilizando la estructura institucional del programa anterior ajustada para mejorar la coordinación entre las áreas de mejoramiento de la infraestructura y de fortalecimiento pedagógico se asegura la viabilidad institucional del componente.

- 4.5 **Sostenibilidad.** La ampliación de la planta docente por las nuevas escuelas y la ampliación de cupos en las escuelas a sustituir será de aproximadamente 160 docentes que serán incorporados gradualmente en los dos primeros años del programa (50% cada año). El aumento de la planta en las escuelas de jornada ampliada beneficiarias del programa será de aproximadamente 120 cargos docentes (equivalentes de tiempo completo). El impacto en el presupuesto educativo de la provincia (incluyendo el personal administrativo adicional y los gastos operativos) es mínimo: 0,43% en el primer año, 0,87% en el segundo, 0,90% en el tercero y 0,91 en el cuarto.

2. Red hospitalaria

- 4.6 **Viabilidad técnica-económica:** De la revisión de estudios de pre-inversión para el Hospital Córdoba y el Hospital Misericordia se pudo constatar que, entre otros: (i) los tipos y niveles servicios a ser ofrecidos en cada hospital responderían a una demanda efectiva generada en sus respectivas áreas zonas de atención (para HC, toda la provincia; para HM, el sector sur de la ciudad de Córdoba); (ii) los diseños propuestos corresponden a protocolos modernos de atención y gestión hospitalaria; (iii) el dimensionamiento general de los distintos servicios en ambos hospitales, y su programación médico-funcional, respondería a proyecciones y supuestos razonables de productividad y de crecimiento de la demanda; (iv) las tecnologías propuestas son mayormente manejadas por el personal profesional de ambos hospitales, contemplándose la capacitación para los casos de nuevas técnicas a ser introducidas con el proyecto; (v) las necesidades identificadas de recursos humanos adicionales corresponden a los servicios propuestos, y se encuentran disponibles en el mercado; (vi) las propuestas cumplirían con los criterios de elegibilidad del RO y párrafo 3.6), incluyendo las disposiciones ambientales. Si bien no se prevén aspectos que invaliden estas conclusiones, **los Proyectos de Inversión completos de cada hospital, incluyendo** los estudios finales de viabilidad y la propuesta definitiva de diseño, están sujetos a la presentación y aprobación previa por parte del Banco.
- 4.7 **Viabilidad Institucional.** El MS tiene experiencia y capacidad en el área de planificación y ejecución de proyectos hospitalarios y en la administración de hospitales. Por otro lado, está previsto que la UCOPRO incorpore una Unidad de Coordinación Técnica del Componente de la Red Hospitalaria que coordinaría con el MS. El MS, a su vez, establecerá una Unidad Técnica Ejecutora Sectorial, dedicada a la ejecución del componente, con lo cual se asegura la viabilidad institucional de su ejecución.
- 4.8 **Sostenibilidad:** Aunque las cifras definitivas del incremento en gastos recurrentes como consecuencia de las inversiones del componente serán producto del estudio definitivo de viabilidad arriba mencionado (véase párrafo 4.6), se ha estimado preliminarmente que éste no superaría el 50% de los costos recurrentes actuales de cada uno de los hospitales a ser renovados. Utilizando ésta cifra como límite superior del aumento de costos recurrentes, implicaría un gasto anual adicional total de aproximadamente US\$8,5 millones (US\$6 millones del HC y US\$2,5

millones del HM), frente a un presupuesto total del MS de US\$150 millones, o sea, de un 5,7%. Se usó esta cifra para el análisis de sustentabilidad financiera realizado para el Programa como un todo (párrafos 4.17 y 4.18).

3. Emergencia habitacional

- 4.9 **Viabilidad técnica y económica.** De la revisión de tres proyectos iniciales que conjuntamente producirán 1.000 viviendas sociales destinadas a la reubicación de familias actualmente en zonas inundables, se pudo constatar, entre otras características, que las inversiones: (i) están bien focalizadas hacia familias que ocupan zonas inundables; (ii) entregarán viviendas de mínimo costo, consistente con las mejores prácticas de vivienda social; (iii) se ajustan a lo dispuesto en la Política OP-710 de Reasentamientos Involuntarios al contar con Planes Integrales de Acompañamiento Social (PIAS); y (iv) cumplen con los criterios de elegibilidad dispuestos en el RO (ver párrafo 3.6).
- 4.10 **Viabilidad Institucional.** Utilizando la estructura institucional del programa anterior ajustada para mejorar la coordinación entre las áreas de diagnóstico y acompañamiento social (Ministerio de Solidaridad), planificación y ejecución obras (Ministerio de Obras Públicas y Vivienda) y de evaluación y vigilancia ambiental (ACA) asegura la viabilidad institucional del componente.
- 4.11 **Sostenibilidad.** La nueva situación de “formalidad” que tendrán las familias beneficiarias del Programa implica la obligación de asumir el pago de las tarifas por los servicios que recibirán, tales como agua potable, electricidad, recolección de residuos sólidos, entre otros. En este sentido, los entes encargados de la prestación de estos servicios contemplan tarifas sociales que incluyen subsidios acotados para los programas de viviendas dirigidos a grupos de bajos ingresos como los del presente Programa. Se ha estimado en US\$10 por mes el total de pagos por estos servicios incluyendo el impuesto inmobiliario, lo que representa el 6% del ingreso medio mensual de las familias beneficiadas. Adicionalmente, existen mecanismos de apoyo temporal a las familias que atraviesan por situaciones de pérdida total de ingresos, lo que sumado a los programas de ayuda que vienen recibiendo estas familias (programas “Familias”, “Jefas y Jefes de Hogar”, PAICOR”, entre otros), permite prever la sostenibilidad del componente.

4. Gestión por objetivos

- 4.12 **Viabilidad técnica – económica.** El SGO fue diseñado con base en el sistema de gestión conocido como Cuadro de Mando Integral (*Balanced Scorecard*) y en experiencias de otros países. Como soporte operacional utiliza el programa informático *Strategos* donde los distintos organismos del Gobierno ingresan objetivos y actividades estratégicas y realizan el monitoreo de sus programas. Las actividades de planificación y monitoreo, aunque inicialmente intensivas en horas- hombres, conducen a una ganancia en eficiencia y efectividad del Estado, razón por lo cual se considera el componente altamente rentable.

- 4.13 **Viabilidad institucional.** La SCG, que liderará la ejecución técnica del componente, actualmente existe y consta de una *Coordinación de Asistencia en Planificación Estratégica*, que se ocupa de capacitar y apoyar a los organismos en la elaboración de los Planes Estratégicos, y una *Coordinación de Monitoreo*, responsable del seguimiento y evaluación de los proyectos, programas y políticas públicas del Gobierno. Se prevé además la adición de una *Coordinación de Implementación del Control Operativo*, cuyo objetivo es el de analizar la capacidad institucional de los organismos del PEP y supervisar el cumplimiento de las normas y procedimientos de gestión por objetivos. Se considera que la estructura del SCG hace viable el SGO desde el punto de vista institucional.

C. Viabilidad fiscal y financiera del Programa

1. Evolución fiscal y cumplimiento de metas

- 4.14 El análisis de la evolución fiscal de las cuentas de la provincia se realizó al nivel de la Administración General y del consolidado que incluye las Agencias y la Caja de Jubilaciones. En general se ha visto una evolución favorable de la situación fiscal de la provincia durante el período posterior a la crisis. El Consolidado provincial ha sido superavitario en 2004 y 2005, y según lo presupuestado se espera un superávit para el año 2006.⁷
- 4.15 El Programa 1287/OC-AR del BID además de financiar inversión en modernización del Estado y en los sectores sociales, involucró el establecimiento de metas fiscales y de endeudamiento. Las metas acordadas con respecto al ahorro corriente y al resultado financiero no se cumplieron durante la crisis (véase Cuadro I-2). Con la recuperación económica posterior se observa que en el 2004 los valores realizados están en línea con lo acordado. La relación entre Deuda Provincial e Ingresos Corrientes, desde 2003, ha observado una tendencia positiva.

Cuadro I-2
Metas Fiscales y de Endeudamiento

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Ahorro Corriente / Ingresos Corrientes						
Acordado	6,0%	8,0%	9,0%	9,0%	9,0%	9,0%
Realizado	5,9%	-10,8%	-5,7%	1,2%	11,8%	13,6%
Resultado Financiero (\$ millones)						
Acordado	-124	-96	-59	0	0	0
Realizado	-116	-419	-180	14	250	217
Deuda Provincial ¹ / Ingresos Corrientes						
Acordado	70,0%	70,0%	70,0%	70,0%	70,0%	70%
Realizado	51,7%	112 %	254%	214%	173%	152%

Nota: 1. Incluye deuda de ACIF desde 2003. Línea *Realizado* se calcula utilizando los Ingresos Corrientes de Adm. General solamente. Si se toman Ingresos Corrientes del Consolidado para 2004 y 2005, únicos años para los que se cuenta con estos datos, los porcentajes son 131% y 114% respectivamente.

- 4.16 Adicionalmente, la Ley de Responsabilidad Fiscal (LRF), a la cual la provincia se ha adherido (Ley provincial N°9.237), establece que los gobiernos provinciales

⁷ Marco fiscal 2006-2020-Ministerio de Economía de la provincia de Córdoba y Análisis de sustentabilidad fiscal, 2006, Nadin Aragañaraz.

deberán tomar las medidas necesarias para que en cada ejercicio fiscal los servicios de la deuda de sector público consolidado no superen el 15% de los recursos corrientes netos de transferencias por coparticipación a municipios. Para los años 2004 y 2005 los valores de Córdoba fueron 11,5% y 12,1% y según lo presupuestado se espera un valor de 14% para el 2006, cumplimiento con la ley.

2. Análisis de sustentabilidad fiscal

- 4.17 El análisis de sustentabilidad fiscal de la provincia, de acuerdo a los supuestos del escenario base estimado, las simulaciones realizadas y los diferentes análisis de sensibilidad, apuntan a que la situación provincial sería una de sostenibilidad para los próximos años. La incorporación de los créditos y proyectos financiados por los Organismos Internacionales (BID y Banco Mundial) no modificarían sustancialmente los indicadores de solvencia. La provincia dispone de capacidad financiera suficiente para asumir los compromisos derivados de la contratación de este financiamiento con el Banco y de aportar los recursos de contrapartida requeridos.
- 4.18 Se aprecia que se cumplirían las metas establecidas por la LRF, tanto en las proyecciones que no incluyen las operaciones de crédito con los organismos internacionales, como en las que consideran estas operatorias. Cuando se incluyen las operatorias de crédito, el índice de endeudamiento llega casi hasta su límite en el primer trienio, no obstante luego descende y representa mucho menos que el 15% fijado como objetivo por el estado nacional a través de la LRF. La estrategia de la administración provincial es la de generar el ahorro corriente necesario para hacer frente a los compromisos asumidos y en cumplimiento con la LRF.

D. Clasificación SEQ y PTI

- 4.19 El Programa califica como inversión enfocada en la pobreza (PTI) que promueve la equidad social (SEQ), dado más de 50% de sus beneficiarios directos se estiman pobres. Asimismo, es consistente con los objetivos de equidad social estipulados en el documento AB-1704 de la Octava Reposición de Recursos.

E. Impactos sociales y ambientales

- 4.20 El impacto social del Programa será altamente positivo, considerando las inversiones en infraestructura de educación, salud y, en particular, en la eliminación de situaciones de alto riesgo y precariedad donde se asientan en la actualidad familias pobres y vulnerables. También el impacto ambiental será positivo debido a la eliminación de pasivos ambientales en las áreas deterioradas de las villas de emergencia y a la implantación de soluciones de alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas servidas en los demás proyectos del Programa.
- 4.21 Se anticipan algunos impactos ambientales negativos de baja magnitud durante la fase de obras y la fase de operación. La Estrategia Ambiental y Social (ESS) se concretó a través de la preparación de una Evaluación Ambiental (EA) que obtuvo

comentarios de los ciudadanos con su puesta a disposición al público en las oficinas del Ejecutor, del 31 de marzo al 14 de abril del 2006. La EA concierne: (i) estándares y normas para diseño y operación de escuelas y hospitales en lo que se refiere a seguridad, agua potable, evacuación de aguas servidas y manejo de residuos sólidos; (ii) normas y fiscalización para la fase de obras y redacción de un Plan de Manejo Ambiental estándar para ser incluido en cada uno de los pliegos de licitación de las obras del Programa; (iii) planes de higiene hospitalaria y gestión de los residuos especiales que se generen; (iv) planes de remediación de áreas desocupadas de las villas de emergencia; (v) Planes Integrales de Acompañamiento Social (PIAS) definitivos, que cumplen con la política OP-710 de reasentamientos del Banco para cada uno de los tres proyectos iniciales; (vi) los Estudios de Impacto Ambiental de los proyectos hospitalarios propuestos; y (vii) elaboración de un Procedimiento Ambiental y de un procedimiento para el PIAS que se integrarán al RO del Programa.

F. Beneficios e impactos

- 4.22 Al término del Programa se espera haber: (i) expandido la cobertura y calidad de la educación favoreciendo principalmente a grupos de bajos ingresos; (ii) expandido la capacidad resolutive, cobertura y eficiencia de la red hospitalaria de la Provincia; (iii) otorgado aproximadamente 2,5 mil viviendas sociales a los grupos más vulnerables; y (iv) implantado el Sistema de Gestión por Objetivos de la provincia, por medio del cual se realizará un seguimiento de los Ministerios Agencias del gobierno, en lo que se refiere a los objetivos estratégicos del Poder Ejecutivo Provincial (PEP), incluyendo aquellos del Programa.

G. Riesgos

- 4.23 Los principales riesgos que enfrenta el Programa son: (i) el cambio de autoridades provinciales que se prevé a finales del 2007 podría impactar la ejecución del Programa. En este contexto, el diseño de la operación contempla componentes de alto impacto social y visibilidad pública y estará respaldada por sólidos criterios técnicos, lo cual hace prever el mantenimiento de su prioridad; (ii) la ejecución de proyectos de renovación de hospitales es compleja dado que requiere la continuidad de los servicios durante todo el período de construcción, lo que implica: (a) alta capacidad de administración de un proceso de manejo de pacientes, personal médico, equipamiento y medicamentos; (b) continuidad de los servicios básicos de agua, electricidad y gas; y (c) coordinación entre el constructor y los proveedores de equipos médicos. Para minimizar este riesgo, se deberá contar, previo a la iniciación de obras, con un plan de coordinación detallado acordado entre las partes involucradas.

ANEXO

Marco Lógico

Marco Lógico

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Meta					Línea de Base Valor (año)	Medios de Verificación	Supuestos
		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5			
FIN Aumentar el bienestar de la ciudadanía de la Provincia.	Índice de Desarrollo Humano de la Provincia					0,81	0,7886 (2004)	Informe de Desarrollo Humano, Argentina	Crecimiento económico de la Provincia se mantiene positivo.
PROPÓSITO (a) Mejorar de servicios que atienden a población carente (b) Mejorar capacidad resolutive de servicios hospitalarios	Educación Para zonas con NBI superior a media: Índice de cobertura Educ. Inicial (4 y 5 años) Para escuelas beneficiarias: Aumento Índice de Promoción 1º grado de primaria Aumento Índice de Promoción 1º grado de Medio Básico Aumento % alumnos con logros suficientes en matemáticas y lengua en 2º grado de primaria Aumento % alumnos con logros suficientes en matemáticas y lengua en 2º grado de media # de alumnos atendidos con infraestructura del Programa de alumnos atendidos con materiales y equip. del Programa					56% 5% 10% 5% 5% 18.000 42.000	54% A ser calculadas¹ 0(2006) 0(2006)	Estadísticas Educativas de la Provincia Información del Operativo Provincial de Evaluación de Calidad, MEP	Otras inversiones de la Provincia y la Nación en el área social se mantienen.
(c) Solucionar problema habitacional de familias que residen en zonas afectadas por inundaciones u otros factores ambientales críticos.	Red Hospitalaria H. Córdoba Lista de espera trasplantes renales Disminución mortalidad por complicaciones por hipertensión H. Misericordia Disminución mortalidad materna hospitalaria					300 30% 20%	478 (2006) A ser calculado² A ser calculado	Estadísticas de los Hospitales ,MSP	
(d) Mejorar Gestión y servicios de Gobierno por medio de Sistema de Gestión por Objetivos	Emergencia Habitacional # de familias viviendo en condiciones de riesgo ambiental crítico	4.000	3.000	2.000	1500	1500	4.000	Relevamientos censales del Ministerio de Solidaridad	

¹ La línea de base de los indicadores de promoción de las escuelas beneficiarias será calculada una vez se seleccionen las escuelas beneficiarias del programa (Diciembre del 2006). La línea de base del logro académico de los alumnos se presentará en abril del 2007, con los datos del OPEC a ser recogidos en el último trimestre del 2006 (véase párrafo 3.18 del Informe de Proyecto).

² La información sobre mortalidad hospitalaria provendrá de las estadísticas hospitalarias y vitales, a ser relevadas en el 2006 y analizado en el 1er trimestre del 2007 (véase párrafo 3.18 del Informe de Proyecto).

Marco Lógico

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Meta					Línea de Base	Medios de Verificación	Supuestos
		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Valor (año)		
	Gestión por Objetivos							Informes del SGO	
	# Organismos con emisión y publicación de Informes de Gestión, con calificación satisfactoria de Calidad de Datos.	2	4	7	10	12	0 (2006)	Pagina WEB de Gobierno	
1.Educación									
Mejoramiento infraestructura educativa en zonas pobres	# de escuelas de Educ.Inicial construidas, en funcionamiento de escuelas Educ. Primaria construidas y en funcionamiento.	-	15 10	19 14	19 14	19 14	0 (2006)	Informe de Seguimiento	
	# de escuelas Educ.Media construidas y en funcionamiento.	-	9 2	14 2	14 2	14 2	0 (2006)		
	# de escuelas Educ.Especial construidas y en funcionamiento.	-	2	2	2	2	0 (2006)		
	# de escuelas Educ.Terc. construidas y en funcionamiento.	-	2	2	2	2	0 (2006)		
Apoyo educación primaria y media básica	# de escuelas equipadas con laboratorios (ciencias,informatica., artes o deportes)	15	35	60	60	60	0 (2006)		
	# de escuelas equipadas material bibliográfico	44	74	74	74	74	0 (2006)		
	# de escuelas con jornada ampliada	30	40	44	44	44	0 (2006)		
	# de proyectos de articulación IFD-escuelas	10	20	40	60				
2Red Hospitalaria									
Mejoramiento de la red hospitalaria de la provincia	Nuevo Hospital Córdoba en funcionamiento			✓				Informes de Seguimiento	
	# de trasplantes renales				40	60	30(2005)		
	# Número de cirugías mayores				6000	7000	5100(2005)	Estadísticas Hospitalarias, MSP	
	# de egresos				9000	10000	8100(2005)		
	Nuevo Hospital Misericordia en funcionamiento				✓				
	# de partos						A ser calculada		
	# de cirugías						A ser calculada		
	# de egresos						A ser calculada		
	Plan de Fortalecimiento del MSP y de la Red Hospitalaria acordado	✓							
	MSP y Red Hospitalaria Fortalecida conforme Plan				✓				

Marco Lógico

Resumen Narrativo de Objetivos	Indicadores Verificables Objetivamente	Meta					Línea de Base Valor (año)	Medios de Verificación	Supuestos
		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5			
3. Emergencia Habitacional									
Formular un PIAS para cada proyecto, que cuente con el consentimiento comunitario respecto a su localización.	# familias conformes con su proyecto de relocalización % PIAS formulados/ Total de Proyectos a ejecutar	1000 100%	2500 %100				0 (2006) 0 (2006)	Informe de Seguimiento- Actas- Acuerdo de Adhesión al Proyecto PIAS	
Otorgar una solución habitacional a 2.500 familias que residen en zonas afectadas por inundaciones u otros factores ambientales críticos, mediante su realojo en áreas aptas para la residencia.	# familias previamente afectadas por inundaciones u otros factores ambientales críticos ocupando viviendas sociales % familias realojadas que manifiestan estar igual o mejor con la solución habitacional recibida # familias ocupando viviendas sociales con título de propiedad. # de hectáreas en áreas de riesgo remediadas y mantenidas % de espacios verdes mantenidos en los nuevos barrios.		1000 85% 1000 30 100%	2500 85% 1800 40 100%	2500 85% 2500 57 100%	2500 75% 2500 57 100%	0 (2006) 0 (2006) 0 (2006) 0 (2006) 0 (2006)	Actas de Adj. Encuesta Escrituras otorgadas Informes de avance obras y mantenimiento	
4. Gestión por Objetivos	# Organismos con Plan de Acción definidos.	12	18	18	20	20	7(2006)	Informe de Seguimiento	Colaboración de los Ministerios y Agencias concernidas
Consolidación y ampliación a otras entidades del gobierno provincial del Sistema de Gestión por Objetivos (SGO)	# Organismos realizando planificación propia de GO.	-	-	4	13	16	0(2006)	Informes del SGO	
	# Organismos con Informes de Gestión emitidos.	10	12	14	16	18	0(2006)	Pagina WEB de Gobierno	
	# Organismos con Informes de Gestión publicados.	2	4	7	10	12	0(2006)		

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

RESOLUCIÓN DE-__/_06

Argentina. Préstamo ____/OC-AR a la Provincia de Córdoba
Programa de Desarrollo Social de la Provincia de Córdoba

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Provincia de Córdoba, como Prestatario, y la República Argentina, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de desarrollo social de la Provincia de Córdoba. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$180.000.000, procedente de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y estará sujeto a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2006)