

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA COOPERATIVA DE GUYANA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA COVID-19 EN GUYANA

(GY-L1075)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Leslie Harper (IFD/FMM), jefa de equipo; Oscar Valencia (IFD/FMM), jefe de equipo suplente; Edna Armendariz, Daniel Sánchez, Lorena Kevish y Luis Alejos Marroquín (IFD/FMM); Lenin Balza y Jaime Sologuren (INE/ENE); Javier Jiménez (LEG/SGO); Marcela Distrutti (SCL/SPH); Edgar Salgado (SPD/SPV); Lorena Solórzano, Derise Williams y Victor Gauto (CCB/CGY); y Gregory A. Dunbar (VPC/FMP).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	16
C.	Indicadores de resultados clave	19
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	20
A.	Instrumentos financieros	20
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales	21
C.	Riesgos fiduciarios	21
D.	Otros riesgos y temas clave	21
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	23
A.	Resumen del plan de implementación	23
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	24
IV.	CARTA DE POLÍTICA	24

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES
REQUERIDOS
1. Carta de política
2. Medios de verificación
3. Mecanismos de seguimiento y evaluación
OPCIONALES
1. Referencias bibliográficas

SIGLAS Y ABREVIATURAS

GPL	Guyana Power and Light
GWI	Guyana Water Inc.
INB	ingreso nacional bruto
FMI	Fondo Monetario Internacional
SBB	Dirección de Pequeñas Empresas
PIB	producto interno bruto

RESUMEN DEL PROYECTO

REPÚBLICA COOPERATIVA DE GUYANA PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y LA GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR LA COVID-19 EN GUYANA (GY-L1075)

Términos y condiciones financieras					
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible(a)		Recursos concesionales del Capital Ordinario
República Cooperativa de Guyana					
Organismo ejecutor:			Plazo de amortización:	20 años	40 años
Ministerio de Hacienda de Guyana			Período de desembolso:	2 años	
Fuente	Monto (US\$)	%	Período de gracia:	5,5 años (b)	40 años
BID (Capital Ordinario):	23.800.000	70	Tasa de interés:	Con base en LIBOR	0,25%
			Comisión de crédito:	(c)	No aplicable
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)	No aplicable
BID (recursos concesionales del Capital Ordinario):	10.200.000	30	Vida promedio ponderada:	12,75 años	No aplicable
Total	34.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense (US\$)	
Sinopsis del proyecto					
<p>Objetivo y descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.</p> <p>Para lograr ese objetivo, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política conformado por dos operaciones relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos financieros/contractuales, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2).</p>					
<p>Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará supeditado a que el prestatario cumpla las condiciones de reforma de política que se establecen en la Matriz de Política (Anexo II), la carta de política y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo (párrafo 3.4).</p>					
<p>Excepciones a las políticas del Banco: La Administración solicita que el Directorio Ejecutivo apruebe una excepción parcial a la política de servicios públicos domiciliarios, recogida en el documento GN-2716-6, con base en la justificación técnica que figura en el párrafo 3.5.</p>					
Alineación estratégica					
Desafíos ^(d) :		SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input type="checkbox"/>
				EI	<input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :		GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
				IC	<input checked="" type="checkbox"/>

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés y de productos básicos. Al considerar tales solicitudes, el Banco tomará en cuenta los factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el periodo de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI (productividad e innovación) y EI (integración económica).

^(e) GD: igualdad de género y diversidad; CC (cambio climático y sostenibilidad ambiental); e IC (capacidad institucional y Estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 La pequeña economía abierta de Guyana, que se basa en sus productos básicos, viene registrando un sostenido crecimiento económico desde hace más de un decenio. El país tiene unos 785.000 habitantes y en 2019 su producto interno bruto (PIB) per cápita ascendía a US\$6.600, situando a Guyana en el decimotercer lugar de 26 países de América Latina y el Caribe, una mejora importante con respecto al PIB per cápita en 2010 (US\$3.800)¹. Su tasa de pobreza, sin embargo, sigue siendo elevada (41,2% en 2017)².
- 1.2 Guyana ha sido escenario de importantes descubrimientos de petróleo desde 2015. Según estimaciones actuales, los recursos petroleros recuperables ascienden a al menos 8.000 millones de barriles equivalentes de petróleo, nivel que se traduce a 10.200 barriles por persona³. En este nuevo entorno económico, sobre la base de un aumento del valor de las exportaciones de petróleo de US\$1.300 millones en 2020 a US\$1.600 millones en 2021, se prevé que la proporción de las exportaciones de crudo en las exportaciones totales alcanzará casi 56% tanto en 2020 como en 2021 (antes de 2020 no se exportaba petróleo). En el contexto de la pandemia causada por la enfermedad del coronavirus 2019 (COVID-19), el Fondo Monetario Internacional ha revisado la tasa de crecimiento estimada del PIB de 2020, de 85,6% a 26,2%, tasa que no deja de ser notable y la única de signo positivo de América Latina y el Caribe. Si bien la producción petrolera está impulsando estas cifras, las autoridades estiman que el PIB no petrolero se contrajo 4,9% en el primer semestre de 2020 y, según proyecciones para el año completo, disminuirá entre 1,4% y 4,3%⁴. A mediano plazo, se prevé que en el período 2020-2025, la tasa de crecimiento del PIB se situará en un promedio de 14,9%⁵.
- 1.3 La pandemia ha afectado a los sectores de la economía no petrolera de diferentes maneras⁶. El sector productivo más grande, el agropecuario (17,6% del PIB), sufrió una contracción de 4,1% en el primer semestre de 2020. Sin embargo, se prevé que la producción de arroz aumentará un 3% en 2020, lo cual debería contribuir a paliar la contracción del sector agropecuario. La producción de oro, que aporta casi el 10% del PIB, aumentó 2,1% en el primer semestre del año, impulsada por los precios históricamente altos del mineral aurífero. El sector de los servicios, que representa el 45% de la economía, es potencialmente el más vulnerable debido a las políticas de distanciamiento social. Ese sector se contrajo

¹ FMI, Perspectivas de la Economía Mundial de octubre de 2020.

² Estas cifras se basan en un umbral de pobreza de US\$5,50 diarios y en datos sobre la fuerza laboral de la encuesta *Guyana Labor Force Survey* de 2017.

³ Nivel semejante al de los Emiratos Árabes Unidos de 10.100 barriles por persona (*BP Statistical Review of World Energy*, 2019).

⁴ Ministerio de Hacienda; discurso sobre el presupuesto, 2020.

⁵ FMI, Perspectivas de la Economía Mundial de octubre de 2019, abril de 2020 y octubre de 2020.

⁶ El sector minero, el segundo sector más grande del país, que representa un 14,9% del PIB y que ahora incluye la producción petrolera, registró una expansión de 343,7%.

3,8% en el primer semestre del año. El de la construcción, que registraba tasas de crecimiento relativamente altas antes de la pandemia, se contrajo 5,6%⁷.

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados⁸

Indicador	2015	2016	2017	2018	2019	2020 est.
Crecimiento del PIB real (variación %)	0,7	3,8	3,7	4,4	5,4	26,2
Inflación (precios al consumidor de fin del período y en %)	-1,8	1,5	1,5	1,6	2,1	1,3
Ingresos totales (% del PIB)	21,0	22,0	23,1	25,0	25,8	17,7
Ingresos fiscales (% del PIB)	16,2	16,4	17,4	20,0	20,9	12,8
Gasto total (% del PIB)	21,9	25,3	26,5	27,8	28,4	23,4
Saldo fiscal (% del PIB)	-0,9	-3,3	-3,4	-2,8	-2,6	-5,7
Saldo primario (% del PIB)	-0,2	-2,6	-2,5	-1,9	-1,8	-5,2
Deuda del sector público (% del PIB)	33,8	39,6	38,9	43,1	39,8	37,0
Saldo en cuenta corriente (% del PIB)	-3,4	1,5	-4,9	-29,2	-33,9	-22,0

- 1.4 Aunque las finanzas públicas se han mantenido estables en los últimos años, se prevé que la pandemia de COVID-19 ejercerá un cierto grado de presión sobre la posición fiscal del país a corto plazo. Para 2020 se proyecta que el gasto público aumentará 8,6% como consecuencia del Plan de Preparación y Respuesta puesto en marcha para hacer frente al brote de la pandemia de COVID-19. Asimismo, en 2020 se proyecta que el ingreso público se reducirá 9,4% porque la trayectoria de crecimiento de los ingresos por petróleo sigue siendo incierta y situándose por debajo de los niveles estimados anteriormente. En consecuencia, entre 2019 y 2020, se proyecta que el déficit fiscal global aumentará de 2,6% del PIB a 5,7% del PIB (Cuadro 1). Además, las demoras en la aprobación del presupuesto de 2020⁹ y la reciente y acusada baja del precio promedio del crudo han ejercido presiones sobre la liquidez financiera. Por lo tanto, la disponibilidad de recursos de esta operación contribuirá a atenuar las restricciones de liquidez que el país está enfrentando en este período.

⁷ Discurso sobre el presupuesto, 2020.

⁸ Fuente: FMI 2020.

⁹ Esta demora guardó relación con la transición política del país. Se celebraron elecciones el 2 de marzo de 2020 y el nuevo gobierno prestó juramento el 2 de agosto de 2020.

- 1.5 A mediano plazo, se proyecta que la nueva afluencia de los ingresos del petróleo¹⁰ se encauzará hacia el Fondo de Recursos Naturales (NRF) creado recientemente^{11 12}. Se prevé que la deuda pública, que en 2018 alcanzó 43,1% del PIB, disminuirá a 37% del PIB en 2020 y seguirá una trayectoria descendente¹³, gracias, en parte, a que se proyecta un superávit primario promedio de 1,1% del PIB durante el período 2021-2025. Sobre la base de la secuencia en que se realizarán los principales proyectos petroleros, a partir de 2025 las ganancias extraordinarias del gobierno aumentarán progresivamente y, según las previsiones, y de administrarse prudentemente, seguirán contribuyendo a la sostenibilidad fiscal a largo plazo. Se proyecta que en 2025 la parte del ingreso del petróleo que percibirá el gobierno de Guyana alcanzará US\$2.800 millones, nivel que irá creciendo hasta alcanzar US\$49.000 millones llegado 2054¹⁴. No obstante, al margen de esas proyecciones, es importante destacar la necesidad de evitar filtraciones de valor atribuibles a mecanismos institucionales y una supervisión reglamentaria ineficientes, ya que lograr que el país se transforme en un productor de petróleo sostenible sigue siendo una alta prioridad.

2. La pandemia de COVID-19 y la crisis sanitaria

- 1.6 El SARS-CoV-2, que causa la enfermedad COVID-19, fue detectado en China a finales de 2019 y se propagó muy rápidamente al resto del mundo. El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró la enfermedad una pandemia. Para el 20 de noviembre de 2020, se registraron más de 51 millones de contagios confirmados y alrededor de 1,3 millones de fallecimientos en todo el mundo¹⁵. Si bien la propagación del SARS-CoV-2 en América Latina y el Caribe comenzó con posterioridad a Asia y Europa, el número de casos en la región también viene incrementándose de manera acelerada. El 20 de noviembre de 2020, el número de contagios confirmados en América Latina y el Caribe era de 12.154.738 y el número de fallecidos era de 426.702, cifras que pronto quedarán obsoletas¹⁶. La región del Caribe también se ha visto afectada por la pandemia de COVID-19, pues registró un total de 70.877 casos y 1.388 muertes. En Guyana, al 20 de noviembre de 2020, se registraron 4.914 casos de COVID-19 y 142 defunciones¹⁷.

¹⁰ Se prevé que el ingreso público del pozo Liza 1 ascenderá a US\$300 millones al final de 2020, pero que posteriormente aumentará con rapidez, hasta US\$872 millones en 2026, una vez recuperados todos los costos.

¹¹ Actualmente el NRF arroja un saldo de aproximadamente US\$145 millones y podría alcanzar más de US\$200 millones en 2020. Los recursos del fondo solo pueden retirarse con aprobación parlamentaria y están sujetos a los límites específicos que establece su ley orgánica.

¹² FMI, Perspectivas de la Economía Mundial de abril de 2020.

¹³ No obstante, es importante señalar que se proyecta que la deuda pública aumentará 22,4% en 2020 (en comparación con 2019). La disminución de la relación deuda/PIB se debe a la alta tasa de crecimiento del PIB nominal prevista ese mismo año.

¹⁴ Balza, L., Brearley, E., Clarke, D. y Gauto, V. 2020. [Traversing a Slippery Slope: Guyana's Oil Opportunity. Banco Interamericano de Desarrollo \(BID\).](#)

¹⁵ [OMS](#) (2020).

¹⁶ [División de Salud y Protección Social del BID, con base en datos del ECDC.](#)

¹⁷ [OMS](#) (2020).

- 1.7 La COVID-19 es sumamente contagiosa¹⁸, si se tiene en cuenta que el número promedio de casos registrado por un país aumenta aproximadamente un 33% diario (en ausencia de medidas de confinamiento)¹⁹. Estas elevadas tasas de contagio generan picos súbitos de casos que pueden hacer colapsar la capacidad de los sistemas de salud, considerando que la atención de pacientes enfermos requiere de servicios médicos especializados. Para evitar este colapso de los sistemas de salud, el distanciamiento social²⁰ y el aislamiento se vuelven medidas esenciales de la respuesta de salud pública, ya que disminuyen la velocidad de transmisión de la COVID-19 y retrasan la demanda de servicios médicos²¹. Implementar este tipo de medidas es particularmente importante en América Latina y el Caribe, habida cuenta de que la mayoría de los países de la región no están preparados para gestionar pandemias²².
- 1.8 Si bien el distanciamiento y el aislamiento preventivo pueden reducir la velocidad de contagio de la COVID-19, esas medidas no detienen del todo la propagación de la enfermedad. En consecuencia, los países han adoptado medidas sanitarias adicionales. Por un lado, para reproducir experiencias relativamente exitosas como la de la República de Corea, se requiere de intervenciones sanitarias tempranas para poder someter a las personas masivamente a pruebas de diagnóstico con el fin de detectar la presencia del virus y rastrear posibles casos de contagio para su posterior aislamiento. Estas intervenciones han resultado eficaces para resolver las crisis sanitarias más rápidamente^{23 24}. También es importante ampliar los servicios de atención a la salud para poder proporcionar cuidados a personas infectadas con síntomas graves. Ambos tipos de intervenciones requieren recursos materiales y financieros, que deben ofrecerse de manera urgente y oportuna. En muchas regiones, incluida América Latina y el Caribe, los gobiernos han venido escalando rápidamente el gasto público en salud. Haití, por ejemplo, anunció un conjunto de medidas a favor de ese sector que destinará un monto de recursos equivalente al 1,6% del PIB del país a atención directa de la salud, a seguridad y a transferencias para respaldar a los trabajadores y los hogares. Análogamente, Barbados, Trinidad y Tobago, Jamaica, las Bahamas y Suriname anunciaron una serie de medidas sanitarias cuyo costo aproximado asciende, respectivamente, a 7%, 2,5%, 1,1%, 0,6% y 0,06% del PIB²⁵. En el caso de Guyana, el gobierno elaboró un presupuesto

¹⁸ [Transmission of SARS-CoV-2: Implications For Infection Prevention Precautions.](#)

¹⁹ Financial Times (2020).

²⁰ Las medidas de distanciamiento social son muy importantes cuando las decisiones privadas no internalizan el costo de no contener el contagio, aunque al restringir el trabajo y el consumo, estas medidas profundizan la crisis económica e incrementan la relevancia del desempeño fiscal de los gobiernos. Eichenbaum et al. (2020) muestran que el valor de las vidas salvadas puede ser mayor al costo económico de una política de distanciamiento efectiva y temporal. M. S. Eichenbaum, S. Rebelo y M. Trabandt (2020). *The Macroeconomics of Epidemics*. Working Paper No. 26882. National Bureau of Economic Research.

²¹ [J. Hellewell, S. Abbott, A. Gimma, N. I. Bosse, C. I. Jarvis, T. W. Russell, et al. \(2020\); T. Day, A. Park, N. Madras, A. Gumel y J. Wu \(2006\); N. Ferguson, D. Cummings, C. Fraser, J. C. Caika, P. C. Cooley y D. S. Burke \(2006\); A. Dénes y A. Gumel \(2019\); Imperial College \(2020\).](#)

²² Sector Social (SCL) (2020).

²³ [S. Correia, S. Luck y E. Verner.](#)

²⁴ [K. Prem, Y. Liu, T. W. Russell, et al.](#)

²⁵ BID/FMM (2020).

estimado de US\$29 millones para llevar a cabo las actividades estratégicas de cada uno de los ocho pilares del plan de respuesta a la COVID-19²⁶. Asimismo, según estimaciones del gobierno, el valor de las medidas de exoneración fiscal adoptadas durante la pandemia ascenderá a US\$96 millones, con lo cual se estima que el total combinado ascenderá a aproximadamente 3,1% del PIB en 2020, nivel similar al promedio de los países del Caribe²⁷. A fin de respaldar esas medidas y atenuar las restricciones de liquidez, el gobierno anunció planes para obtener préstamos por US\$60 millones de organismos multilaterales y otros socios para el desarrollo.

- 1.9 Tras registrarse el primer caso confirmado de COVID-19 en el país, Guyana adoptó una serie de medidas encaminadas a controlar la propagación de la pandemia. Además de cerrarse las fronteras, las escuelas, los centros educativos y los aeropuertos internacionales se prohibieron las grandes reuniones y congregaciones, se declaró una orden de confinamiento domiciliario y se estableció un toque de queda obligatorio, entre otras medidas, que redujo toda actividad considerada como no esencial. Asimismo, el 18 de marzo de 2020, el Presidente promulgó una ordenanza de salud pública nacional que asevera que la COVID-19 constituye una emergencia que amenaza la seguridad nacional y otorga a las autoridades, sobre todo al Ministerio de Salud Pública, amplias facultades para que adopten las medidas necesarias para controlar la epidemia.
- 1.10 Recientemente, las autoridades acortaron el toque de queda (10:30 p.m. a 4:00 a.m.) hasta el 30 de noviembre de 2020. Asimismo, el gobierno ha decidido reabrir los aeropuertos a los vuelos comerciales a partir del 12 de octubre de 2020. A medida que el país ha empezado a levantar las intervenciones no farmacéuticas y de distanciamiento social, el número básico de reproducción (el factor R0) ha empezado a aumentar gradualmente²⁸. Los nuevos casos diarios aumentaron, de un promedio de tres a cinco en junio y julio de 2020, a 27 y 54 en agosto y septiembre de ese año.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante crisis sanitarias

- 1.11 La política pública y la gestión fiscal desempeñan un papel central en procurar la disponibilidad, transparencia y ejecución oportuna de recursos. Las buenas prácticas durante emergencias resaltan la importancia de contar con instituciones sólidas, políticas, procesos y sistemas de información que sean eficientes, fiables y transparentes, y que alienten la rendición de cuentas. Sin embargo, en crisis sanitarias anteriores, las instituciones y los sistemas de gestión fiscal ostentaron deficiencias y se convirtieron en obstáculos, lo que redujo la capacidad de respuesta del sector público en ámbitos cruciales. Los desafíos más contundentes

²⁶ Cálculos del BID basado en OMC (2020). *Directrices de Planificación Operativa para Apoyar la Preparación y la Respuesta de los Países* en que se analizaron 100 casos a lo largo de tres meses.

²⁷ [Ali anuncia otros US\\$60 millones para luchar contra la COVID-19.](#)

²⁸ Al igual que otros países de América Latina y el Caribe y el mundo, Guyana ha sido objeto de grandes presiones económicas y sociales para que empiece a levantar algunas de las restricciones impuestas para frenar la propagación de la pandemia. La mayor parte de los países ha empezado a levantar sus restricciones a medida que el R0 se ha ido aproximando a uno (cuando el R0 es menos de uno, la epidemia tiende a desaparecer). A medida que Guyana empiece a levantar las restricciones de las intervenciones no farmacéuticas y las de distanciamiento social, se estima que el R0 aumentará gradualmente a aproximadamente dos.

durante la pandemia son principalmente los siguientes: (i) falta de recursos presupuestarios y financieros adicionales para atender la crisis; (ii) falta de disponibilidad de fondos para las unidades de prestación de servicios, así como para hacer desembolsos oportunos, con la debida atención a los controles; (iii) falta de transparencia en el uso de los recursos desplegados en la respuesta a la crisis e información al respecto; y (iv) problemas de continuidad del negocio, cuando se enfrenta la ausencia de personal a gran escala. Enfrentar estos desafíos requiere de cambios en la normativa presupuestaria existente, para que los recursos públicos se asignen y ejecuten de forma eficiente.

- 1.12 Una de las áreas donde es vital introducir cambios en la normativa aplicable para la atención de crisis es la de los sistemas de compras públicas. La respuesta de los países afectados por la pandemia del virus H1N1 (gripe A) en 2009 destacó la necesidad de garantizar que los procesos administrativos faciliten, y no impidan, el flujo de recursos públicos hacia el sector de la salud²⁹. Contar con recursos de manera inmediata durante una crisis es crucial para salvar vidas. Sin embargo, los procesos tradicionales de adquisición en el sector público, como por ejemplo la licitación pública, pueden tomar entre 20 y 135 días para llegar a la etapa de adjudicación³⁰. Para alentar una mayor eficiencia y transparencia en los procesos de compras públicas durante crisis, algunas buenas prácticas incluyen³¹ (i) la introducción de lineamientos que rijan el uso de procedimientos expeditos para la adquisición de emergencia³²; (ii) la identificación e introducción de políticas para la resolución de cuellos de botella en el sistema de compras y (iii) la regulación de los procedimientos de contratación más apropiados para compras clave, tales como mecanismos centralizados de compra.
- 1.13 También resulta importante contar con un análisis detallado de los bienes y servicios críticos que se necesitan para atender la crisis sanitaria, a fin de introducir políticas para prevenir su falta. Para este fin, se requiere analizar las cadenas de abastecimiento, identificando empresas proveedoras confiables certificadas, operadores económicos autorizados y mecanismos alternativos de aprovisionamiento. Por otro lado, en países donde los bienes críticos son en su mayoría importados, resulta importante introducir procedimientos aduaneros simplificados para su importación. También puede ser relevante reducir aranceles y barreras no arancelarias para la importación de estos bienes clave, a fin de disminuir los costos de estos productos y facilitar el manejo de la crisis.
- 1.14 Por último, ante las restricciones de cuarentena dispuestas en el marco de la crisis sanitaria, es fundamental la adopción de cambios de políticas y la introducción de nuevos procedimientos para dar continuidad a los servicios públicos de manera remota. Seguidamente, se exponen ejemplos de buenas prácticas que se están adoptando en todo el mundo. En materia de transparencia, la creación de sitios web que centralicen la información vinculada con la crisis sanitaria y el

²⁹ D. Hurst y S. Shapre (2017).

³⁰ BID (2016). *Public Procurement in LAC and IDB financed Projects*.

³¹ *The National Association of County and City Health Officials* (2013).

³² Este tipo de procedimientos incluyen la utilización excepcional de métodos de compra más rápidos, como la contratación directa.

seguimiento local de la pandemia, y el desarrollo de herramientas digitales de comunicación del Estado con el ciudadano.

- 1.15 Según la evaluación más reciente de Guyana de 2019 en el marco del Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEFA), hay ámbitos en la gestión de las finanzas públicas, incluidos en los aspectos de gestión del riesgo, presupuestación plurianual y declaración de información financiera, que presentan importantes deficiencias y que podrían mejorarse. Las deficiencias de Guyana en las prácticas de adquisiciones se ven reflejadas en el bajo puntaje (“D”) que el país obtuvo en el indicador de adquisiciones que califica aspectos clave de la gestión de las adquisiciones, incluida la transparencia de los mecanismos, el uso de procedimientos abiertos y competitivos, el seguimiento de los resultados de las adquisiciones y el acceso a mecanismos de apelación y resarcimiento³³. A fin de hacer frente a la pandemia de COVID-19 (y estimular la recuperación económica), el gobierno está adoptando medidas para solventar esas deficiencias.

4. La pandemia y su incidencia en los ingresos de hogares y empresas

- 1.16 Las medidas de distanciamiento social, necesarias durante la crisis sanitaria para salvar vidas, redundan en un nivel mayor de desempleo y en la pérdida de ingresos para los hogares debido a la disminución de las actividades económicas en sectores clave como los de hostelería y servicios. A diferencia de los países desarrollados, donde existen sistemas consolidados de seguridad social, en América Latina y el Caribe estos son insuficientes y deficientes, en parte como consecuencia de los altos niveles de informalidad laboral. Se estima que en la región la informalidad laboral alcanza un 53% de la población activa (unos 140 millones de trabajadores). Esta elevada informalidad laboral se encuentra fuertemente concentrada en hogares pobres y de bajos ingresos. La deficiencia de los programas de seguridad social en América Latina y el Caribe lleva a que, para mantener sus ingresos en circunstancias laborales adversas, los hogares de la región dependan de programas de protección social distintos de aquellos de la seguridad social, generalmente de acceso exclusivo para trabajadores formales. Durante períodos de crisis generalizada, los programas de protección social existentes suelen verse desbordados. Por ello, los gobiernos tienden a introducir nuevas políticas fiscales para hacer frente a la mayor necesidad de apoyo de los hogares. Asimismo, es importante contar con planes de emergencia en sectores clave para garantizar la continuidad del suministro de servicios públicos, tales como agua, saneamiento y electricidad³⁴.
- 1.17 Una política eficaz para proteger los ingresos de los hogares durante períodos de crisis es apoyar a las empresas en las que trabajan sus miembros, a fin de evitar quiebras y pérdidas de empleo generalizadas. Si bien la crisis económica generada por la COVID-19 está afectando a la mayor parte de la economía, algunos sectores están sintiendo sus efectos más que otros (por ejemplo, turismo y ocio y restauración), como consecuencia de la fuerte repercusión que tienen en ellos las medidas de distanciamiento o aislamiento social.

³³ PEFA 2019.

³⁴ El Banco está respaldando programas de protección social mediante un préstamo de inversión, que se encuentra en preparación.

- 1.18 En Guyana, se estima que los trabajadores informales representan un 48% de la fuerza laboral. Al igual que en otros países, se prevé que los trabajadores de los sectores de turismo, alojamiento, servicios alimentarios, así como comercio minorista y mayorista estarán entre los más afectados por la pandemia. El brote de la COVID-19 también está afectando a los trabajadores formales y otros grupos vulnerables. Según una encuesta socioeconómica reciente del Banco³⁵, el porcentaje de hogares encuestados que gana menos del salario mínimo aumentó de aproximadamente 13% en enero de 2020 a 45% en abril de 2020. Aunque esas reducciones se observaron en todos los niveles de ingreso, los grupos de ingreso más bajo fueron los más afectados. Asimismo, el 60% de los hogares que ganan menos que el salario mínimo sufrieron pérdidas de empleo, en tanto que un 16% de los del grupo de ingreso más alto declararon pérdidas de empleo. Por último, en un contexto de estrés y confinamiento, las mujeres están expuestas además al riesgo de violencia doméstica. Dada esa situación, el gobierno ha adoptado algunas medidas para respaldar el ingreso de los hogares durante la pandemia, como medidas tributarias y medidas que procuran garantizar la continuidad en la prestación de algunos servicios públicos.
- 1.19 En cuanto a los ingresos empresariales, la abrupta caída de las ventas crea problemas de liquidez, que en muchos casos se ve exacerbado por la destrucción de la cadena de pagos. Estos problemas de liquidez tienden a afectar más a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), dado su menor acceso a financiamiento. En América Latina y el Caribe, este problema de liquidez puede ser más acusado que en países desarrollados, dadas las altas tasas de informalidad empresarial que dificultan el acceso a financiamiento. Según los datos disponibles más recientes, existen más de 10 millones de micro y pequeñas empresas (con 50 empleados o menos). Estas empresas emplean el 47% de la fuerza laboral de la región. En el caso de Guyana, se estima que el 85% de las empresas son pequeñas y medianas (PYME)³⁶ que contribuyen alrededor del 28% del PIB³⁷.
- 1.20 En el caso de Guyana, el sector privado ya enfrentaba una serie de retos antes de la pandemia de COVID-19: mercado de pequeña envergadura, limitado acceso a la electricidad y alto costo del servicio, una fuerza laboral con una educación inadecuada, delincuencia y violencia, ineficiencia de los mercados internos, así como alto costo del financiamiento y falta de acceso al mismo, entre otros. Esa es la situación sobre todo de la PYME, que tiene mayores probabilidades de tener limitado acceso a financiamiento, enfrenta un alto costo de endeudamiento y carece de servicios de asesoría y de capacitación empresarial adecuados, así como de capacidad de gestión. El gobierno ha realizado cambios de política que proporcionarán alivio al sector privado, sobre todo a la pequeña empresa, incluido a través de un programa de financiamiento no reembolsable para la micro y pequeña empresa y por medio de medidas tributarias.

³⁵ En abril de 2020 se llevó a cabo una encuesta en línea en la que participaron unos 1.700 hogares.

³⁶ BID. *Productivity, Technology, Innovation Survey* (2014).

³⁷ Guyana: *An enterprise development diagnostic* (1998).

5. Política pública y protección de ingresos

- 1.21 La política pública y la gestión fiscal pueden desempeñar un papel crucial en épocas de crisis económica como la generada por la COVID-19, protegiendo los ingresos de los hogares durante el período de distanciamiento social y apoyando a la supervivencia de las empresas para proteger el empleo. El buen diseño e implementación de políticas fiscales con estos fines durante la actual crisis presenta importantes desafíos dado que, para maximizar la eficiencia de las intervenciones, las medidas fiscales introducidas deben beneficiar a aquellas personas y sectores que más lo necesitan, en el momento en que más lo necesitan. En lo referente al problema de selección de beneficiarios, tanto para recibir beneficios tributarios como subsidios, las dificultades de focalización surgen principalmente por la inexistencia o falta de confiabilidad de los sistemas integrados con información sobre individuos. Esto se debe a que estos sistemas por lo general cuentan con información parcial y frecuentemente desactualizada, en particular de aquellas personas en condiciones de informalidad laboral. Esta insuficiencia de información lleva a errores de focalización, intencionales o no, lo que reduce la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Para enfrentar este reto, en el diseño de la política pública se debe enfatizar la transparencia del destino de estos recursos públicos, a fin de incrementar la rendición de cuentas de los organismos ejecutores y reducir las posibilidades de que se efectúen usos inapropiados.
- 1.22 Además, las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen ser difíciles de revertir, especialmente si la duración de los beneficios es prolongada. Esto se debe a que los individuos comienzan a considerar dichos beneficios como derechos adquiridos, lo cual incrementa el costo político de retirarlos. Una de las principales lecciones de la respuesta de política fiscal en América Latina y el Caribe a la crisis financiera internacional de 2009 fue que varios programas introducidos durante la crisis para mitigar sus efectos terminaron convirtiéndose en programas permanentes, que no se revirtieron una vez pasado el trastorno económico. Esto terminó socavando los fundamentos fiscales en el mediano plazo. Por tal motivo, para alentar un uso eficiente de los recursos públicos, en el diseño de políticas de apoyo a hogares y empresas durante períodos de crisis debe considerarse el establecimiento de disposiciones de temporalidad, a fin de evitar que se vuelvan gastos recurrentes. En Guyana, el gobierno declaró en el discurso sobre el presupuesto de 2020 su compromiso de ofrecer apoyo a aquellos que se vieran afectados, sin dejar de mantener la sostenibilidad fiscal a mediano plazo.

6. La economía y las finanzas públicas en la recuperación de la pandemia

- 1.23 Si bien el panorama de crecimiento global todavía es sumamente incierto, las estimaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) apuntan a una contracción de alrededor de 4,5% en el PIB real mundial en 2020³⁸. Por su parte, para la región, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estimó preliminarmente una contracción de 9,1% del PIB regional y un aumento del desempleo de 13,5%. La CEPAL prevé que esto

³⁸ [OCDE \(2020\)](#).

lleve a un fuerte incremento en la pobreza, con 45,4 millones más de pobres y 28,5 millones más de personas en pobreza extrema³⁹.

- 1.24 En Guyana, la crisis de la COVID-19 incidió negativamente en los niveles de vida de casi todas las personas. En abril de 2020, el Banco realizó una encuesta en línea de 1.691 hogares para medir los efectos socioeconómicos de la crisis de la COVID-19⁴⁰. El 71,6% de los hogares encuestados declararon una pérdida de ingreso. El porcentaje de hogares cuyo ingreso total era inferior al salario mínimo aumentó de 13,9% en enero de 2020 a 44,7% en abril de 2020. El efecto sobre el empleo, por género, fue desigual: el 44,8% de las mujeres declaró haber perdido su empleo, frente a 36,6% en el caso de los hombres. Un 45,6% de los hogares declaró que comían alimentos menos saludables que lo habitual. Los hogares de bajo ingreso se vieron especialmente afectados por los cambios de sus dietas y de la seguridad alimentaria: durante la semana anterior a la semana en que fueron encuestados, el 55,9% declaró que sus comidas eran menos saludables que lo normal y el 31,4% señaló que se habían ido a la cama con hambre⁴¹. Los grupos vulnerables incluyen familias de bajo ingreso, personas de la tercera edad (que son los más vulnerables a las repercusiones para la salud de la COVID-19) y personas con discapacidad (para los cuales el aislamiento social a veces implica, además de pérdidas de ingreso, pérdidas de servicios de atención de la salud)⁴².
- 1.25 La política fiscal de Guyana se ha mantenido relativamente estable. Aunque el ingreso público aumentó de 21% a 25,8% del PIB entre 2015 y 2019, durante ese mismo período el gasto total aumentó de 21,9% a 28,4% del PIB, contrarrestando de ese modo la mejora del nivel de ingreso (Cuadro 1). Se prevé que la pandemia de COVID-19 creará presiones a corto plazo sobre la posición fiscal del país, ya que se proyecta que en 2020 el déficit fiscal alcanzará 5,7% del PIB (párrafo 1.4). No obstante, se prevé que las finanzas públicas de Guyana se irán afianzando dado que los ingresos del petróleo se convertirán, según proyecciones, en la mayor fuente de ingreso del gobierno a mediano plazo, y llegado 2024 ascenderán a un nivel equivalente al presupuesto actual del gobierno. Esta evolución atenuará las presiones sobre las finanzas públicas, pero deberá ir acompañada de mejoras en la planificación fiscal y de un fortalecimiento del marco fiscal a mediano plazo. Aunque el gobierno ha tomado una serie de pasos para mejorar la gobernanza del sector de gas y petróleo, deben adoptarse otras medidas dada la magnitud de los ingresos extraordinarios previstos⁴³.
- 1.26 Dados los fuertes impactos de la crisis sanitaria de la COVID-19 en la actividad económica, el período posterior a la pandemia exigirá reformas estructurales de apoyo a la reconstrucción de la actividad económica y a la sostenibilidad de la situación fiscal. A ese respecto, el gobierno estableció un grupo de trabajo para abordar cuatro ámbitos principales de la crisis de la COVID-19: (i) educación; (ii) cumplimiento de normas; (iii) pruebas, rastreo y tratamiento y (iv) recuperación

³⁹ [CEPAL \(2020\)](#).

⁴⁰ La encuesta se realizó en línea por un período de dos semanas. IDB-DT-45. BID.

⁴¹ Véase Garavito et al. (2020). *The Caribbean Crisis: Results from an Online Socioeconomic Crisis*. BID.

⁴² Las personas con discapacidad tienen un alto riesgo de mortalidad, morbilidad y pobreza frente a la COVID-19. Véase BID, 2020. *Key measures to face the impacts of COVID-19 on people with disabilities: differences approach in times of pandemic*.

⁴³ BID, Documento de Desafíos de Desarrollo de País (2019).

económica nacional. Asimismo, el gobierno presentó el Proyecto de Ley de Asignaciones Presupuestarias de 2020, aprobado el 30 de septiembre de 2020, que incluye estimaciones del ingreso y el gasto para el ejercicio fiscal. El gobierno está, además, promoviendo la creación de un entorno moderno y competitivo para las telecomunicaciones que se prevé conducirá a más opciones, un servicio de mejor calidad y a precios más bajos para los consumidores. La legislación aborda específicamente la expansión de redes y servicios de telecomunicaciones en zonas subatendidas o sin servicio, a través de un nuevo programa de acceso y servicios universales.

- 1.27 El período posterior a la pandemia requerirá de políticas para reforzar una trayectoria fiscal sostenible, administrar los ingresos del petróleo y utilizar los recursos públicos eficientemente. Reviste particular importancia fortalecer la política macrofiscal y la gestión de la deuda, así como crear instituciones de inversión pública⁴⁴. Ello es especialmente importante para crear amortiguadores fiscales que permitan atenuar las fluctuaciones económicas. Además, dada la brecha de género en la participación y las oportunidades económicas en Guyana⁴⁵, el seguimiento de los gastos por género es una prioridad. La presupuestación basada en el género ha demostrado ser eficaz para asegurar que los beneficios sociales se tengan en cuenta en las decisiones de gasto público. Otro tema clave en el período posterior a la pandemia será el cambio climático. Dado que las cuentas fiscales se deteriorarán, será fundamental optimizar las respuestas de política al cambio climático y los riesgos fiscales conexos (el cambio climático está aumentando la frecuencia e intensidad de los desastres naturales). Un paso importante será alinear los objetivos en materia de cambio climático con los objetivos fiscales para elaborar un marco de política coherente, sólido y a largo plazo, que sea compatible con la transición mundial a economías con bajas emisiones de carbono. Asimismo, el gobierno está comprometido a seguir avanzando en el empeño de mejorar la gobernanza del sector de gas y petróleo.
- 1.28 La ley de Exploración y Producción Petrolera y el Proyecto de Ley sobre la Comisión Petrolera, en sus versiones actuales, carecen de cláusulas claras que garanticen la independencia del ente regulador o el cumplimiento de las normas del sector. Por lo tanto, se necesita un nuevo Proyecto de Ley sobre la Comisión Petrolera para abordar estas deficiencias que privan o reducen el control del ente regulador sobre aspectos técnicos y de procedimiento. La versión actual de dicho proyecto de ley, por ejemplo, deja la Comisión a instancias del Ministro de Recursos Naturales o ejerciendo una función estrictamente consultiva o de apoyo al Ministro de Recursos Naturales y el Gabinete. Esa situación repercute en la aprobación, modificación y rechazo de la información que las empresas petroleras internacionales presentan para obtener licencias de prospección y producción petrolera; en la preparación y gestión de las rondas de licitación en la concesión de licencias; en la aprobación, modificación y rechazo de presupuestos,

⁴⁴ Según la Evaluación de la Gestión de la Inversión Pública (EGIP) del FMI de 2017, el sistema de gestión de la inversión pública de Guyana presenta deficiencias en los ámbitos de planificación, presupuestación, evaluación, selección, adquisiciones y ejecución de proyectos de mejoras.

⁴⁵ Según el Informe Mundial sobre la Brecha de Género publicado por el Foro Económico Mundial, Guyana ocupa el puesto 124 entre 145 países en cuanto a la paridad de género en la participación y oportunidades económicas.

programas de trabajo, planes de desarrollo de los yacimientos, previsiones de producción así como en los planes de desmantelamiento de los operadores. Además, el actual proyecto de ley de la Comisión Petrolera no asigna a esta comisión funciones como las de recibir y tramitar completamente solicitudes de licencias de prospección y producción petroleras o propuestas sobre acuerdos de explotación petrolera, ni tampoco las de negociar acuerdos de explotación petrolera o de preparar contratos modelo para el sector petrolero. Reviste importancia que la Comisión Petrolera logre el nivel de independencia y autonomía fiscal que podría alcanzarse mediante un nuevo proyecto de ley. Las industrias extractivas funcionaban tradicionalmente como enclaves⁴⁶, con escasos efectos indirectos sobre el sector privado nacional. El impulso hacia el contenido local procura asegurar que las compañías petroleras contraten mano de obra local y adquieran bienes y servicios locales. Por lo tanto, crear vinculaciones hacia delante y hacia atrás para las empresas locales, así como oportunidades laborales, es fundamental para transformar tanto el desarrollo empresarial como el nivel de vida de los trabajadores.

- 1.29 **Labor operativa del Banco, respaldo técnico en el país y lecciones aprendidas.** Sus amplios conocimientos tanto de política y gestión fiscales como del sector energético permitirán al BID brindar asesoramiento técnico que oriente la ejecución del programa de reforma del país. El programa de asistencia técnica Fortalecimiento de Gestión Financiera y Compras Públicas (ATN/OC-14815-GY) por US\$740.000 en 2014 respaldó al gobierno en la creación de un plan de acción de adquisiciones públicas electrónicas, aportó insumos para actualizar la legislación sobre adquisiciones y brindó capacitación. El programa de asistencia técnica Apoyo a la Modernización de la Gestión Fiscal en Guyana (ATN/OC-15939-GY) por US\$745.000 en 2016 secundó el fortalecimiento de la capacidad de la Dirección de Ingresos de Guyana. Una nueva operación de asistencia técnica, actualmente en preparación, ofrecerá apoyo al país en los ámbitos de adquisiciones públicas, gestión financiera pública, inversión pública y gestión macrofiscal⁴⁷.
- 1.30 El BID ha venido respaldando activamente los esfuerzos del gobierno por transformar el sector energético a través de una serie de instrumentos. El Banco aprobó un préstamo en apoyo de reformas de política, Fortalecimiento del Sector Energético (4698/BL-GY), por US\$11,64 millones, en 2018, programas de asistencia técnica, cuatro de los cuales están actualmente en ejecución, a saber, El Sector Emergente de Petróleo y Gas en Guyana: Construyendo Buenas Instituciones (ATN/OC-16532-GY), por US\$580.000 en 2017; Fortaleciendo la Capacidad del Departamento de Energía (ATN/OC-17100-GY), por US\$1 millón, en 2018; Comunicaciones Estratégicas y Apoyo al Intercambio de Conocimientos para el Sector de Hidrocarburos (ATN/OC-17165-GY), por US\$582.682 en 2018, así como Fortaleciendo las Funciones Técnicas del Departamento de Energía (ATN/OC-17844-GY) por US\$606.062 en 2019. El respaldo del Banco se ciñe a las necesidades inmediatas de construir un sector de gas y petróleo totalmente

⁴⁶ Cuando realizan operaciones en países en desarrollo, estas industrias suelen traer personal así como bienes y servicios del exterior.

⁴⁷ El Banco participó en la EGIP que el FMI realizó en 2018 y en el Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras que la Unión Europea llevó a cabo en 2019.

nuevo, tarea que exige reforzar su estructura de gobernanza para poder racionalizar las intervenciones de gestión, las reformas normativas y las necesidades generales de un sector en evolución. En el diseño de la presente operación se consideraron las lecciones aprendidas de operaciones financiadas por el BID, incluida la importancia de una colaboración y coordinación estrechas con otros organismos encaminadas a fortalecer la capacidad del gobierno para administrar el sector de gas y petróleo. También cabe señalar: (i) la necesidad de apalancar la pericia técnica y la experiencia de los interesados para diseñar y crear un nuevo marco institucional y de gestión del sector de petróleo y gas, y (ii) la capacitación y el asesoramiento de alto nivel de los funcionarios públicos, la transferencia de conocimientos y el desarrollo de la fuerza laboral. El Banco también está ejecutando una operación de inversión que presenta sinergias con este préstamo programático en apoyo de reformas de política. El proyecto Diversificación de la Matriz Energética y Fortalecimiento Institucional del Departamento de Energía (4676/BL-GY; 4676/BL-GY-1 y 4676/BL-GY-2), por US\$21,16 millones, aprobado en 2018 diversificará el sector energético con energía renovable y fortalecerá la incipiente capacidad institucional del sector de petróleo y gas, así como el desarrollo de Energía Renovable con fondos del FMAM a través del Programa de Energía Sostenible para Guyana (GRT/FM-13897-GY) por US\$5 millones aprobado en 2013. Este respaldo ha sido diseñado para atender las necesidades de un país que nunca ha sido un productor de petróleo. Aunque todavía queda mucho por hacer en la planificación nacional y sectorial a nivel gubernamental, el BID ha ayudado al gobierno a sentar las bases para gestionar esta industria emergente.

- 1.31 **Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas y sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos y diseñar reformas para el período de recuperación. El apoyo del Banco varía en función de la naturaleza de la crisis. En el ámbito concreto de política y gestión fiscales, el programa ha tenido en cuenta las lecciones aprendidas durante las fases de ejecución e implementación de otras operaciones como la que se llevó a cabo con el Gobierno de Ecuador para restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal y salvaguardar el gasto social en beneficio de la población vulnerable (Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad, operación 4771/OC-EC). También se han recabado lecciones del Programa Macroeconómico de Emergencia para Proteger el Avance Económico y Social (operación 4656/OC-BA) en Barbados, que ayudó al gobierno a restablecer la estabilidad macroeconómica y fomentar un equilibrio fiscal sostenible a corto y mediano plazo, protegiendo el gasto social para salvaguardar los avances sociales alcanzados. Una de las lecciones aprendidas es que el diálogo continuo y los esfuerzos coordinados en relación con la asistencia técnica pueden mejorar los resultados al implementar una reforma en este ámbito. El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributarias, la calidad del gasto público, el fortalecimiento de la

sostenibilidad fiscal⁴⁸ y la gobernanza del sector extractivo⁴⁹. La experiencia del Banco en la labor de respaldar el desarrollo responsable del sector extractivo en la región, a través del proyecto Mecanismo de Financiamiento Canadiense para el Sector de las Industrias Extractivas (RG-X1262) y la cartera de proyectos que ejecutó el Grupo Especial de Minería, Energía Geotérmica e Hidrocarburos, demostró que el marco jurídico del incipiente sector de petróleo y gas tenía que reforzarse para que el programa pudiera tener el impacto deseado. Por último, esta operación incorpora en su diseño las lecciones aprendidas de otros préstamos programáticos en apoyo de reformas de política aprobados este año para respaldar a los países durante la crisis económica y sanitaria causada por la COVID-19 (por ejemplo, en Uruguay (5034/OC-UR), República Dominicana (5062/OC-DR), El Salvador (5046/OC-ES), Paraguay (5028/OC-PR y 5029/KI-PR) y Trinidad y Tobago (5064/OC-TT)). Estas lecciones incluyen la importancia de coordinar el respaldo financiero con otras instituciones multilaterales, la sostenibilidad fiscal de programas de transferencias que protegen la liquidez de las empresas (sobre todo de la PYME), así como la creación de grupos de trabajo que ayuden a priorizar y facilitar los esfuerzos del gobierno durante la pandemia⁵⁰.

- 1.32 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** Este programa es congruente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), al formar parte del apoyo del Banco a sus países miembros prestatarios en la adopción de políticas fiscales para atenuar los efectos de la crisis sanitaria y aliviar impactos económicos. El programa presenta un importante grado de complementariedad y sinergia con el Préstamo Contingente para la Emergencia de Salud Pública Causada por la COVID-19, aprobado en noviembre de 2020, y un préstamo en preparación para respaldar a las redes de protección social a favor de poblaciones vulnerables. Ambas operaciones respaldan la disponibilidad, eficiente gestión y rápida distribución de recursos para responder a la emergencia sanitaria. Asimismo, Guyana es uno de los seis países que están participando en el Programa de Bienes Públicos Regionales (ATN/OC-17031-RG) del Banco, que apoya el fortalecimiento de las adquisiciones públicas en el Caribe, promoviendo el desarrollo y la innovación del sector privado y, por ende, respaldando las medidas de recuperación económica que el gobierno está emprendiendo.
- 1.33 Como parte de la respuesta del Banco a la pandemia, el BID concedió su no objeción a US\$1,2 millones para la adquisición de equipamiento médico y equipo de protección personal por parte de terceros, mediante la presentación de órdenes de servicio, que financió el proyecto de la cartera Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil (3779/BL-GY). Asimismo, se adquirió una máquina adicional de PCR para que la Dirección de Desarrollo de la Ganadería (GLDA) pudiera contar

⁴⁸ Entre los programas en apoyo de reformas de política más recientes se destacan el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia II (operación 4552/OC-CO), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (operación 4819/OC-CR) en Costa Rica y Finanzas Públicas para el Desarrollo Sostenible (operación 4667/OC-PR) en Paraguay.

⁴⁹ El apoyo más reciente incluye la Gestión Sostenible de Recursos del Subsuelo e Infraestructura Asociada (4889/OC-EC).

⁵⁰ Esta función es fundamental, especialmente dada la dificultad que presupone equilibrar necesidades de emergencia a corto plazo con objetivos de sostenibilidad fiscal a largo plazo durante la transición creada por la pandemia.

con un laboratorio de apoyo. La máquina se adquirió con el respaldo de las operaciones Mejora de la Infraestructura Nacional de Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior (3824/BL-GY) y Creación de una Ventanilla Única Electrónica de Comercio Exterior (4659/BL-GY) que financiaron la adquisición de equipo de protección personal, en este caso, de mascarillas para el personal de aduanas. El Banco también está respaldando al Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social a través de la operación de cooperación técnica no reembolsable, Fortalecimiento Institucional de la Social Red de Seguridad de Guyana (ATN/JF-16525-GY)⁵¹.

- 1.34 **Respaldo financiero para responder a la pandemia.** Con respecto a la asistencia financiera internacional para hacer frente a las exigencias financieras sin precedentes creadas por la COVID-19, el gobierno está solicitando respaldo financiero de las instituciones multilaterales por un valor total de US\$74 millones. Esa cifra abarca el respaldo del Banco, incluida la presente operación por US\$34 millones; un préstamo contingente para la COVID-19 y un préstamo para apoyar las redes de protección social de las poblaciones vulnerables, ambos en fase de preparación; así como respaldo presupuestario adicional de US\$20 millones del Fondo para el Desarrollo Internacional (OFIDI) de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)⁵².
- 1.35 **Coordinación con otros donantes.** El Banco se mantiene en continua comunicación con el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco de Desarrollo del Caribe, la Comisión Europea, Canadá y otros socios en lo que se refiere a solicitudes de respaldo de los países del Caribe y la posibilidad de colaboración en ciertos ámbitos. En Guyana, los socios para el desarrollo, incluidos los donantes bilaterales, celebran mensualmente una reunión de coordinación de los donantes en que se analizan y coordinan la labor en el país y la que se está realizando en respuesta a la pandemia actual. Durante la preparación de la presente operación, el Banco realizó consultas con el FMI, el Banco Mundial y la Oficina de Asistencia Técnica del Departamento de Tesorería de los Estados Unidos para compartir información y coordinar el respaldo técnico y programático en el país en los ámbitos de (i) gestión financiera pública, (ii) inversión pública, (iii) adquisiciones públicas y (iv) gestión macrofiscal, a fin de evitar la duplicación de esfuerzos. Durante la ejecución del programa, se llevará a cabo un proceso de colaboración con entidades multilaterales y donantes mediante un diálogo de coordinación técnica y reuniones de alta dirección a nivel de los donantes.
- 1.36 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad, por medio de medidas destinadas a

⁵¹ Los principales elementos a entregar son los siguientes: (i) evaluación de sistemas alternativos de pagos (protección social); (ii) informe metodológico del mapa de pobreza; (iii) revisión del gasto en protección social; (iv) estrategia de reforma de la red de protección social; y (v) plan para fortalecer la capacidad institucional y organizativa de Guyana. El nuevo gobierno está revisando todos estos elementos.

⁵² Este respaldo incluye un programa de red de protección social para proporcionar (i) alimentos y material educativo a 20.000 familias de bajo ingreso; (ii) asistencia social (incluidos respaldo para pagar servicios públicos e indemnizaciones de desempleo) a alrededor de 55.000 hogares y (iii) préstamos subvencionados y garantías de préstamo a alrededor de 300 MIPYME en sectores afectados por el brote de la COVID-19.

asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud para superar la crisis sanitaria. Además, está en consonancia con el tema transversal de capacidad institucional y Estado de derecho, dado que fortalecerá la política y gestión fiscales para hacer frente a las crisis sanitaria y económica. La operación contribuirá además al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12)⁵³ y está en consonancia con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (documento GN-2996), además de estar alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2), en lo relativo al fortalecimiento de la gestión del sector público. También es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que subraya la importancia de la gestión macrofiscal y el fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y el aumento de la equidad fiscal y la inclusión social.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.37 El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.
- 1.38 Para lograr ese objetivo, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política conformada por dos operaciones relacionadas desde el punto de vista técnico, pero independientes en términos financieros/contractuales, de conformidad con lo dispuesto en el documento titulado Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (documento CS-3633-2). Esta primera operación se orienta principalmente a respaldar las medidas de política emprendidas durante el período de la pandemia, orientadas a disponer recursos para la emergencia, ejecutarlos con eficiencia, apoyar los ingresos de los hogares y la liquidez de las empresas, dar continuidad a la provisión de bienes y servicios esenciales y comenzar a delinear un plan social, económico y fiscal para responder a los desafíos que plantea la pandemia. La segunda operación de la serie buscará promover la recuperación económica y fiscal mediante la implementación de políticas de mediano plazo para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia. El presente programa consta de los siguientes componentes:

⁵³ En el resumen del Anexo I se identificaron siete indicadores de nivel del Marco de Resultados Corporativos. Véase el Anexo I.

- 1.39 **Componente I. Estabilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y en la [carta de política](#) sectorial.
- 1.40 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.** Este componente tiene como objetivo promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos financieros, materiales y públicos para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19. A fin de alcanzar ese objetivo, el gobierno ejecutará en la primera operación las siguientes políticas para promover la disponibilidad de recursos financieros y materiales: (i) establecer el Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19 a fin de posibilitar la planificación interministerial y la coordinación de las medidas de preparación para hacer frente a la pandemia y las acciones de respuesta; (ii) formular y aprobar el Plan de Preparación y Respuesta a la COVID-19, que abarca prevención, preparación y respuesta; y (iii) diseñar y crear una página web que proporcione información esencial sobre la COVID-19 (respuestas sanitarias y no sanitarias) para llegar a la población más vulnerable a la pandemia. Asimismo, se prevén las siguientes medidas de política para respaldar la oportuna ejecución de los recursos públicos: (i) emitir una directiva para asegurar que se cuenten con los recursos presupuestarios necesarios para emprender las medidas de emergencia relacionadas con la pandemia; (ii) utilizar el sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT) para pagar a los trabajadores sanitarios; (iii) establecer un registro de los gastos de emergencia efectuados con recursos del Fondo Consolidado para promover la transparencia; y (iv) eliminar el impuesto al valor agregado sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19.
- 1.41 En la segunda operación, las medidas que fomentarán la disponibilidad de recursos financieros y materiales abarcan (i) publicar en el sitio web un informe sobre las actividades y los logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19; (ii) implementar los elementos clave del plan, incluido el plan de preparación y respuesta a la COVID-19 que aborde la provisión de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de detección del virus y la localización de contactos; y (iii) publicar un informe que recopile las prácticas empleadas en las comunicaciones de emergencia sobre la pandemia difundidas a la población, incluidas las lecciones aprendidas. Las siguientes medidas de política respaldarán la ejecución oportuna de los recursos públicos: (i) mejorar la planificación de recursos destinados a responder a desastres documentando los procedimientos de acceso a financiamiento en caso de desastres; (ii) emplear el sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT) para pagar a los funcionarios del gobierno central; (iii) publicar un informe, por ministerio, que señale los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin; y (iv) redactar una circular administrativa coherente con la legislación vigente para posibilitar la planificación de compras para imprevistos.
- 1.42 **Componente III. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica.** Este componente tiene como objetivo fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la

liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica. En la primera operación, las medidas de política para proteger a los hogares vulnerables incluyen (i) prorrogar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020; (ii) suspender las desconexiones de servicio de la empresa de agua potable (Guyana Water Inc. [GWI]) por atrasos en los pagos; y (iii) suspender las desconexiones de servicio de la empresa de electricidad (Guyana Power and Light [GPL]) por atrasos en los pagos. Las medidas de política para incrementar la liquidez de las empresas incluyen (i) crear un programa a través de la Dirección de Pequeñas Empresas (SBB) que ofrezca financiamiento no reembolsable a las micro y pequeñas empresas para que puedan seguir funcionando y retener sus empleados; (ii) diferir los pagos por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como del sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas, hasta el 30 de junio de 2020; y (iii) autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso a efectos del Año de Determinación 2021 (Año de Ingresos 2020).

- 1.43 En la segunda operación, el gobierno ejecutará las siguientes medidas para proteger el ingreso de los hogares: (i) revisar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos en 2021 y llegar a una determinación de política al respecto, en forma acorde con el marco macrofiscal y con sujeción a la evolución de la pandemia en el país; (ii) revisar la política de suspensión de la desconexión por parte de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país; y (iii) revisar la política de suspensión de la desconexión por parte de la empresa de electricidad GPL por atrasos en los pagos y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país. Las medidas de política para incrementar la liquidez de las empresas abarcan (i) revisar la moratoria de seis meses que la SBB y Republic Bank ofrecieron a empresas pequeñas en el marco del programa de garantías de crédito que vence el 31 de diciembre de 2020, y llegar a una determinación de política al respecto; (ii) revisar el plazo para el pago por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como el sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas en 2021, y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país; y (iii) revisar la posibilidad de autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso para 2022, y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país.

- 1.44 **Componente 4. Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales.** El objetivo de este componente es apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales mediante medidas de política y gestión públicas. Las medidas de política de la primera operación son (i) establecer mecanismos para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios relacionadas con la pandemia; (ii) aprobar medidas administrativas para reducir la manipulación de precios e interrupciones de la cadena de suministro en las adquisiciones públicas de bienes y servicios relacionadas con la pandemia; (iii) aprobación por parte del Ministerio de Hacienda de Guyana de un plan de acción para crear un sistema electrónico de

adquisiciones públicas (eGP); y (iv) formular un plan de continuidad operativa para la gestión de las finanzas públicas y medidas relacionadas con el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS).

- 1.45 En la segunda operación, las medidas de política de este componente son (i) establecer mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios suspendidas, una vez concluida la emergencia (sujeto a la evolución de la pandemia en el país); (ii) publicar una lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 en el sitio web de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones (NPTA); (iii) aprobar el diseño conceptual del sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP); (iv) utilizar el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera y verificar su funcionalidad mediante una auditoría interna; (v) actualizar la legislación sobre adquisiciones de conformidad con la revisión de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones; y (vi) aprobar un Plan de Acción PEFA.
- 1.46 **Componente 5. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia.** Este componente tiene como objetivo promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia. Para alcanzar ese objetivo, en la primera operación las medidas abarcan (i) establecer un grupo de trabajo que estudiará cómo promover la recuperación; (ii) instrumentar la Ley de Telecomunicaciones; (iii) aprobar el Proyecto de Ley de Asignaciones Presupuestarias y las estimaciones de ingreso y gasto del presupuesto de 2020; (iv) publicar el discurso sobre el presupuesto que incluye las medidas de recuperación económica.
- 1.47 La segunda operación de la serie programática respaldará las siguientes medidas: (i) ejecutar las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19; (ii) implementar la reglamentación de telecomunicaciones; (iii) aprobar el marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, así como la identificación de los riesgos fiscales; (iv) aprobar una política de deuda externa que sea compatible con el marco fiscal; (v) fortalecer el marco institucional para la gestión de la inversión pública, incluidos la evaluación, los criterios de selección y la transparencia de los proyectos; (vi) redactar el Proyecto de Ley de la Comisión Petrolera; (vii) actualizar y aprobar la nueva política de contenido local para incrementar la participación de empresas locales a lo largo de la cadena de valor del sector de petróleo y gas; (viii) reforzar la calidad del proceso de planificación presupuestaria incluyendo en la circular de la convocatoria del presupuesto directrices de política para desglosar los datos en función del género; y (ix) incorporar los principios de la estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono en el presupuesto nacional.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.48 Los resultados previstos del programa se indican en la matriz de resultados (Anexo III). Los indicadores de resultados son los siguientes: (i) presupuesto asignado al sector de la salud, (ii) trabajadores del sector de la salud pagados a través del sistema electrónico de transferencia de fondos; (iii) contribuyentes que se beneficiaron de la prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos, que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020;

(iv) empresas que se beneficiaron del diferimiento, hasta el 30 de junio de 2020, de la fecha para efectuar los pagos por anticipado del impuesto sobre la renta de las sociedades; (v) micro y pequeñas empresas que se beneficiaron del programa de financiamiento no reembolsable de la SBB para seguir funcionando y retener empleados; (vi) medidas del plan de continuidad operativa ejecutadas como parte de la gestión financiera pública; y (vii) acciones basadas en las recomendaciones del Grupo de Trabajo a las que el gobierno asignó prioridad en 2020/2021 y que fueron ejecutadas.

- 1.49 **Análisis económico.** Según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), en su Revisión sobre la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011, y los hallazgos de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos en apoyo de reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo según lo dispuesto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) en el que se señala que no es necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo y así se informó al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por consiguiente, no se considera tal análisis para medir el puntaje de evaluabilidad en la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del presente programa.
- 1.50 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de la primera operación de la serie programática son los ciudadanos de Guyana, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables debido a que los efectos sociales positivos de las medidas de política destinadas a brindar una mayor disponibilidad de recursos con los que atender la emergencia sanitaria permitirán prestar mejores servicios de salud pública. La protección del ingreso de los hogares y la liquidez de las empresas, así como las medidas para reactivar la economía, contribuirán a reducir el impacto de la crisis sobre el bienestar de los ciudadanos del país, sobre todo de las personas de bajo ingreso. Por último, el gobierno también se beneficiará de esta operación, ya que contará con más recursos para ejecutar políticas públicas que mitiguen el impacto de la crisis económica y sanitaria.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 La presente operación ha sido estructurada bajo la modalidad de préstamo programático en apoyo de reformas de política y constituye la primera operación de una serie conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento CS-3633-2 para la preparación y ejecución de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política. Se eligió esta modalidad porque (i) promueve un diálogo de políticas continuo entre el Banco y el país con el fin de brindar un apoyo constante durante la pandemia y el período posterior; (ii) dada la incertidumbre sobre la duración y gravedad de la crisis generada por la pandemia, el instrumento ofrece la posibilidad de adaptarse a posibles circunstancias cambiantes e ir calibrando el alcance del programa; y (iii) facilita el desarrollo, ajuste e implementación de

planes de recuperación económica y fiscal para retomar el crecimiento con equidad y sostenibilidad fiscal en el período posterior a la pandemia.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la presente operación será de US\$34 millones, de los cuales US\$23,8 millones provendrán de los recursos del Capital Ordinario del Banco y US\$10,2 de los recursos concesionales del Capital Ordinario, lo que representa el 33% del monto total que aportarán los organismos multilaterales en 2020 en respuesta a la crisis económica y de salud causada por la COVID-19 y se desembolsará en un solo tramo. El monto de esta operación se justifica por las necesidades financieras del sector público y no guarda una relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa, siguiendo lo previsto en el documento CS-3633-2 (párrafo 3.27 (b)). Las necesidades financieras brutas del país en 2020 se estiman como la suma de amortización (US\$56 millones) y el déficit presupuestario (US\$385 millones), que totalizan US\$441 millones o 6,5% del PIB.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 Según la Directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impacto ex ante. La operación respalda la creación de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional. Por lo tanto, no se prevén impactos adversos considerables o directos en el medio ambiente o los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identificaron riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del gobierno, para lo cual el organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de supervisión necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el contrato de préstamo.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 **Sostenibilidad fiscal.** El riesgo de que el crecimiento económico del país se vea afectado por conmociones externas imprevistas, como bajas importantes de los precios de los productos básicos y desastres naturales, es mediano. Este riesgo se mitiga por el hecho de que Guyana cuenta con el Fondo de Recursos Naturales que contempla el retiro de recursos para financiar prioridades de desarrollo nacionales y financiamiento de emergencia en caso de un desastre natural de gran alcance. Este riesgo también se mitigará estableciendo un diálogo de políticas con el gobierno y respaldando los esfuerzos para fortalecer el marco macrofiscal del país, incluidos su marco fiscal a mediano plazo, así como su gestión de la deuda y del riesgo.
- 2.6 El riesgo de que el desarrollo del sector petrolero de Guyana sea objeto de un cierto grado de incertidumbre fiscal es mediano, ya que la demanda mundial de petróleo se ve afectada por el uso de tecnologías alternativas, la aplicación de medidas para hacer frente el cambio climático, así como por la adopción a nivel internacional del Acuerdo de París. Este riesgo se mitigará estableciendo un diálogo con el gobierno y brindando asistencia técnica para identificar dichos

riesgos y las opciones de política para gestionarlos, especialmente a través de mecanismos que permiten controlar desequilibrios fiscales persistentes, como los instrumentos del marco fiscal a mediano plazo y de la gestión de la política con respecto a la deuda.

- 2.7 Por último, a medida que los recursos de petróleo y gas enriquezcan el país, el riesgo de que Guyana pierda acceso a financiamiento no reembolsable y a préstamos concesionales es alto. En los últimos años, la economía del país ha incrementado su ingreso nacional bruto (INB) per cápita en términos constantes de 2017. En dicho año, el INB per cápita se cifraba en alrededor de US\$4.460 más que el umbral establecido para créditos concesionales (US\$2.919, en precios de 2017) y para 2019 el INB per cápita (paridad del poder adquisitivo de 2017) es de aproximadamente US\$9.074. Guyana ha tenido acceso a un préstamo concesional debido a la falta de solvencia crediticia para solicitar préstamos únicamente de acuerdo con el reglamento del Capital Ordinario y el puntaje en el indicador sintético de solvencia (SCI) del BID (véase la Propuesta para la Asignación de Recursos Concesionales para el período 2019-2020)⁵⁴. Con los nuevos descubrimientos de petróleo, es muy probable que la capacidad de endeudamiento se incremente y, por lo tanto, es necesario preparar al país para una transición de un esquema concesional a uno regular. En este contexto, las principales inquietudes son (i) aumentos de los costos de financiamiento al pasar de un esquema concesional a uno regular y (ii) volatilidad de los ingresos petroleros y el marcado incremento del gasto público. Para mitigar este riesgo, Guyana debe fortalecer el marco fiscal a mediano plazo y la política de gestión prudente de la deuda. Para ello, el Banco continuará su diálogo estratégico con el gobierno, ofreciendo asistencia técnica de forma de aumentar la capacidad institucional y reforzar la estructura de las instituciones fiscales que llevan a cabo la gestión fiscal y de deuda de manera responsable.
- 2.8 **Gestión pública y gobernanza.** El riesgo de que el gobierno carezca de capacidad técnica para llevar a cabo un programa tan ambicioso y complejo es elevado y afectará el cronograma y el alcance de las reformas. Este riesgo se mitigará brindando asistencia técnica, a través de una operación de cooperación técnica actualmente en preparación (párrafo 1.29), que respalde todas las medidas contempladas en el programa. En su calidad de nuevo país productor de gas y petróleo, Guyana requiere que las intervenciones de gestión y planificación se implementen de conformidad con sus cambiantes necesidades sectoriales. El país necesita realizar consultas amplias y de gran alcance con los interesados, llevar a cabo reformas administrativas rápidamente, aprovechar la tecnología para incrementar la transparencia y contar con el compromiso de los más altos niveles de gobierno. Las autoridades de gobierno y el Banco aunarán esfuerzos para colaborar con todos los interesados y manejar las expectativas en forma correspondiente. El Banco, a través de diversos instrumentos en ejecución, incluidos los préstamos en apoyo de reformas de política y las operaciones de inversión y asistencia técnica, asegurarán la construcción sostenible de la arquitectura y capacidad del incipiente sector (párrafo 1.29).

⁵⁴ [Propuesta para la Asignación de Recursos Concesionales para el período 2019-2020](#).

- 2.9 El riesgo de que surjan dificultades de coordinación durante la operación también es alto dado que participarán diversos organismos públicos (Ministerio de Hacienda, Ministerio de Recursos Naturales y Oficina del Presidente) y múltiples socios para el desarrollo (incluidos en Banco Mundial y el FMI). Este riesgo se mitigará mediante la creación, por parte del Ministerio de Hacienda, de un comité que coordinará los avances de las medidas con los organismos participantes y a través de una estrecha colaboración mensual con los otros socios para el desarrollo (párrafo 3.3).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El prestatario es la República Cooperativa de Guyana. El organismo ejecutor es el Ministerio de Hacienda, responsable de (i) presentar pruebas de que se cumplieron las condiciones para el desembolso de los recursos del préstamo, de conformidad con los requisitos dispuestos por el Banco; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; (iii) recopilar, mantener y entregar al Banco la información, los indicadores y los parámetros necesarios para dar seguimiento a los resultados del programa y evaluarlos.
- 3.2 **Organismo ejecutor.** Será el Ministerio de Hacienda, que tendrá la responsabilidad técnica de ejecución del programa y acuerda lo siguiente: (i) mantener, internamente o a través de quien designe para ello, la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y pruebas del cumplimiento de las condiciones de la operación y cualquier otro informe que el BID requiera en los plazos y condiciones acordados; (ii) impulsar acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, los indicadores y los parámetros que contribuyan a que el gobierno y el BID puedan dar seguimiento a los resultados del programa, medirlos y evaluarlos.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** El Ministerio de Hacienda mantendrá un diálogo continuo a través del comité para coordinar la respuesta a la emergencia sanitaria. El comité en cuestión incluiría a la Dirección de Ingresos de Guyana, GPL, GWI, el Ministerio de Salud Pública y otras entidades que participan en la respuesta ante emergencias. El Banco organizará reuniones de seguimiento en línea con el comité para ofrecer apoyo técnico al país, de ser necesario, y dar seguimiento al cumplimiento de las medidas de política incluidas como parte de la serie programática.
- 3.4 **Condición contractual especial previa al primer y único desembolso del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política.** El primer y único desembolso de los recursos del préstamo estará supeditado a que el prestatario cumpla las condiciones de reforma de política del primer préstamo programático en apoyo de reformas de política de conformidad con lo establecido en la matriz de política (Anexo II), la [carta de política](#) y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo.

- 3.5 **Excepción parcial de la Política de Servicios Públicos (documento GN-2716-6).** Las medidas de política de la primera operación en el marco del Componente 3 (véase el párrafo 1.42) disponen que se suspenda la desconexión de los servicios de GWI y GPL por atrasos en los pagos durante el período de la emergencia de la COVID-19. Puesto que no suspender los servicios podría interrumpir el flujo de ingresos de los proveedores de servicios, lo que supondría, al menos temporalmente, un riesgo para su sostenibilidad financiera, la Administración solicita que el Directorio Ejecutivo apruebe una excepción parcial de la Política de Servicios Públicos (documento GN-2716-6), por motivos de no adhesión al principio de sostenibilidad financiera que establece dicha política. Esta excepción se justifica por la importancia que reviste apoyar al país en la adopción de medidas para hacer frente a la crisis que aseguren que la población, sobre todo los grupos más afectados, tenga acceso a servicios públicos básicos, y que mantengan los costos bajos dadas las circunstancias económicas creadas por la COVID-19. La sostenibilidad fiscal de estas medidas es parte integral del apoyo de esta propuesta, y las medidas deben ser temporales y tener en cuenta criterios de eficiencia, transparencia y viabilidad financiera.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.6 **Seguimiento.** El seguimiento del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas ([plan de seguimiento y evaluación](#)). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a su ejecución. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará oportunamente información sobre su avance.
- 3.7 **Evaluación.** La estrategia de evaluación constará de (i) un análisis ex ante y ex post del desempeño de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la matriz de resultados, (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención, (iii) una revisión de los datos empíricos sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación se referirán a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([plan de seguimiento y evaluación](#)). Asimismo, se preparará un informe de terminación del proyecto (PCR). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [carta de política](#) reitera el compromiso del gobierno nacional con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el gobierno una matriz de política donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		GY-L1075
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Beneficiarios de servicios de salud (#) -Hogares con acceso nuevo o mejorado a agua y saneamiento (#) -Hogares con acceso mejorado a servicios de energía (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#) -Instituciones con prácticas reforzadas de transparencia e integridad (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver párrafos 1.1 a 1.16 del documento principal.
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Alto
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Tesorería.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Nota de valoración de la evaluabilidad: La operación GY-L1075, por un monto de US\$34,000,000 se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19 Programa de Fortalecimiento de la Política Pública Y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19. El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión Pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Los indicadores de impacto reflejan la contribución a los objetivos macroeconómicos fiscales congruentes con la matriz de políticas de la operación, y con el objetivo de responder a la crisis sanitaria.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado e impacto incluidos en la matriz de resultado, complementado por una revisión de la teoría de cambio, revisión actualizada de la evidencia internacional y estudios cualitativos. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el organismo ejecutor, el Ministerio de Finanzas de Guyana, en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivos: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportunas de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento, condiciones del préstamo programático I ¹	Factores desencadenantes del préstamo programático II
Componente 1. Estabilidad macroeconómica			
Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política sectorial.	1.1 Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política sectorial.	i. cumplida	1.1 Asegurar que se mantenga un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la matriz de política y la carta de política sectorial.
Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19			
Promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos financieros y materiales para responder a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	2.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer el Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19 para posibilitar la planificación interministerial y la coordinación de las medidas de preparación para hacer frente a la pandemia y las acciones de respuesta. ii. Formular y aprobar el Plan de Preparación y Respuesta a la COVID-19, que abarca prevención, preparación y respuesta.	i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (2º trim. 2020)	2.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Publicar en el sitio web un informe sobre las actividades y logros del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19. ii. Implementar los elementos clave del plan, incluido el plan de preparación y respuesta a la COVID-19 que aborde la provisión de equipos de protección personal, el inventario de equipos disponibles, así como las pruebas de detección del virus y la localización de contactos.

¹ Esta Información es meramente indicativa a la fecha del presente documento. De conformidad con el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación e Implementación), el cumplimiento de cualquiera de las condiciones de desembolso especificadas, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica apropiado, será objeto de verificación por el Banco en el momento en que el prestatario presente la solicitud de desembolso correspondiente y se reflejará oportunamente en el memorando de elegibilidad de los desembolsos.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento, condiciones del préstamo programático I ¹	Factores desencadenantes del préstamo programático II
	iii. Diseñar y crear una página web que proporcione información esencial sobre la COVID-19 (respuestas sanitarias y no sanitarias) para llegar a la población que es más vulnerable a la pandemia.	iii. cumplida (2º trim. 2020)	iii. Publicar un informe que recopile las prácticas empleadas en las comunicaciones de emergencia sobre la pandemia de COVID-19 difundidas a la población, incluidas las lecciones aprendidas.
Promover la ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19.	<p>2.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Emitir una directiva para asegurar que se cuenten con los recursos presupuestarios necesarios para emprender las medidas de emergencia relacionadas con la pandemia. ii. Utilizar el sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT) para pagar a los trabajadores sanitarios. iii. Establecer un registro de los gastos de emergencia efectuados con recursos del Fondo Consolidado, para promover la transparencia. iv. Eliminar el impuesto al valor agregado sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19. 	<ul style="list-style-type: none"> i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (2º trim. 2020) iii. cumplida (2º trim. 2020) iv. cumplida (2º trim. 2020) 	<p>2.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Mejorar la planificación de recursos destinados a responder a desastres documentando los procedimientos de acceso a financiamiento en caso de desastres. ii. Emplear el sistema electrónico de transferencia de fondos para pagar a los funcionarios del gobierno central. iii. Publicar un informe, por ministerio, que señale los gastos efectuados con recursos del Fondo Consolidado para hacer frente a la pandemia utilizando el código creado para ese fin. iv. Redactar circulares administrativas que sean congruentes con la legislación vigente sobre adquisiciones para permitir la planificación de compras para imprevistos.
Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis económica			
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Prorrogar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020. ii. Suspender las desconexiones de servicios de la empresa de agua potable Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos. iii. Suspender las desconexiones de servicios de la empresa de electricidad Guyana Power and Light por atrasos en los pagos. 	<ul style="list-style-type: none"> i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (2º trim. 2020) iii. cumplida (2º trim. 2020) 	<p>3.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Revisar la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos en 2021 y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país. ii. Revisar la política de suspensión de la desconexión de Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país. iii. Revisar la política suspensión de la desconexión de Guyana Power and Light en caso de atrasos en los pagos y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento, condiciones del préstamo programático I ¹	Factores desencadenantes del préstamo programático II
Fortalecer el efecto anticíclico de la política pública mediante la introducción temporal de medidas que incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica.	<p>3.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Crear un programa a través de la Dirección de Pequeñas Empresas (SBB) que apruebe financiamiento no reembolsable a micro y pequeñas empresas para que puedan seguir funcionando y retener sus empleados. ii. Diferir los pagos por anticipado de los impuestos sobre las sociedades y las personas, así como del sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas, hasta el 30 de junio de 2020. iii. Autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso a efectos del Año de Determinación 2021 (Año de Ingresos 2020). 	<ul style="list-style-type: none"> i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (2º trim. 2020) iii. cumplida (2º trim. 2020) 	<p>3.2 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Revisar la moratoria de seis meses que la SBB y Republic Bank ofrecieron a empresas pequeñas en el marco del programa de garantías de crédito que vence el 31 de diciembre de 2020, y llegar a una determinación de política al respecto. ii. Revisar el plazo para el pago por anticipado de los impuestos sobre las sociedades y las personas, así como el sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas en 2021, y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país. iii. Revisar la posibilidad de autorizar a las empresas afectadas a efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso para 2022, y llegar a una determinación de política al respecto, con sujeción a la evolución de la pandemia en el país.
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales			
Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas.	<p>4.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Establecer mecanismos para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios relacionadas con la pandemia. ii. Aprobar medidas administrativas para reducir la manipulación de precios e interrupciones de la cadena de suministro en las adquisiciones públicas de bienes y servicios relacionadas con la pandemia. iii. Formular un plan de acción para crear un sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP) aprobado por el Ministerio de Hacienda. 	<ul style="list-style-type: none"> i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (2º trim. 2020) iii. cumplida (2º trim. 2020) 	<p>4.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Establecer mecanismos de emergencia para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios suspendidas, una vez concluida la emergencia (sujeto a la evolución de la pandemia en el país). ii. Publicar una lista de oportunidades de adquisiciones y contratos adjudicados en la sección sobre la COVID-19 en el sitio web de la Administración Nacional de Adquisiciones y Licitaciones (NPTA). iii. Aprobar el diseño conceptual del sistema electrónico de adquisiciones públicas.

Componentes/ objetivos de política	Condiciones de política Préstamo programático I	Situación de cumplimiento, condiciones del préstamo programático I ¹	Factores desencadenantes del préstamo programático II
	iv. Aprobar un plan de continuidad operativa para la gestión de las finanzas públicas y medidas relacionadas con el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS).	iv. cumplida (2º trim. 2020)	iv. Utilizar el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera y verificar su funcionalidad mediante una auditoría interna. v. Actualizar la legislación sobre adquisiciones revisada por la Administración Nacional de Adquisiciones y Subastas (NPTA). vi. Aprobar el plan de acción del PEFA.
Componente 5. Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia			
Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia	5.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Establecer un grupo de trabajo para abordar la recuperación económica. ii. Instrumentar la Ley de Telecomunicaciones. iii. Aprobar la Ley de Asignaciones Presupuestarias y las estimaciones de ingreso y gasto del presupuesto de 2020. iv. Publicar el discurso sobre el presupuesto que incluye las medidas de recuperación económica.	i. cumplida (2º trim. 2020) ii. cumplida (3º trim. 2020) iii. cumplida (3º trim. 2020) iv. cumplida (2º trim. 2020)	5.1 El prestatario ejecutará las siguientes medidas: i. Ejecutar las medidas de recuperación incluidas en el Plan de Acción Nacional contra la COVID-19. ii. Implementar la reglamentación de telecomunicaciones. iii. Aprobar el marco fiscal a mediano plazo para el período 2021-2024, incluidas las proyecciones del ingreso, el gasto y el saldo fiscal, así como la identificación de los riesgos fiscales. iv. Aprobar una política de deuda externa que sea compatible con el marco fiscal. v. Fortalecer el marco institucional para la gestión de la inversión pública, incluidos la evaluación, los criterios de selección y la transparencia de los proyectos. vi. Redactar el Proyecto de Ley de la Comisión Petrolera. vii. Actualizar y aprobar la nueva política de contenido local para incrementar la participación de empresas locales a lo largo de la cadena de valor del sector de petróleo y gas. viii. Reforzar la calidad del proceso de planificación presupuestaria incluyendo en la circular de la convocatoria del presupuesto directrices de política para desglosar los datos en función del género. ix. Incorporar los principios de la estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono en el presupuesto nacional.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del programa:	El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política y gestión fiscales para atender la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, mediante el diseño y la implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos del programa son (i) promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos financieros, materiales y públicos para hacer frente a los efectos de la crisis sanitaria causada por la COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia.
-------------------------------	--

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final	Año final	Medios de verificación	Observaciones
Semanas sin una excesiva demanda de camas UCI debido a COVID-19	porcentaje	30 (45 semanas)	2020 (del 1 de ene. hasta el 31 de octubre)	90 (52 semanas)	2021 (del 1 de enero hasta el 31 de diciembre)	Panel de seguimiento de la COVID-19 del Ministerio de Salud Pública.	Fórmula: (número de semanas sin demanda excesiva) / (número de semanas del período objeto de análisis). Demanda de servicios de UCI que el Ministerio de Salud declara en el panel de seguimiento de la COVID-19.
Saldo primario del gobierno	porcentaje	-5,2	2020	-2,1	2021	Carta oficial del Ministerio de Hacienda.	Saldo fiscal primario como porcentaje del PIB. Fuente: Base de datos del informe Perspectivas de la Economía Mundial (octubre de 2020).

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación	Observaciones
OBJETIVO ESPECÍFICO 1: Promover la disponibilidad y la ejecución oportuna de recursos financieros, materiales y públicos para responder a la crisis sanitaria causada por la COVID-19						
Presupuesto asignado al sector de la salud.	variación porcentual anual	7,8	2019	44	Carta oficial del Ministerio de Hacienda, incluido el discurso sobre el presupuesto de 2018, 2019 y 2020.	Variación porcentual anual del presupuesto asignado al sector de la salud.
Trabajadores del sector sanitario pagados a través del sistema electrónico de transferencia de fondos (EFT).	porcentaje	0	2019	14,6	Carta oficial del Ministerio de Hacienda.	Fórmula: (trabajadores pagados a través del sistema electrónico de transferencia de fondos) / (total de trabajadores del sector de la salud). Parámetro de referencia (2019): Trabajadores pagados a través del sistema electrónico de transferencia de fondos: 0 Total de trabajadores del sector de la salud: 9.807
OBJETIVO ESPECÍFICO 2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal mediante la introducción temporal de medidas que protejan los ingresos de los hogares vulnerables e incrementen la liquidez de las empresas durante la crisis sanitaria y económica						
Contribuyentes que se beneficiaron de la prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre.	porcentaje	0	2019	74,5	Carta oficial del Ministerio de Hacienda y la Dirección de Ingresos de Guyana.	El porcentaje se calculará únicamente sobre la base de contribuyentes individuales (personas naturales). La prórroga de las fechas límites se centrará principalmente en el impuesto sobre la renta. Fórmula: (contribuyentes beneficiados) / (número de contribuyentes que previsiblemente prepararán una declaración de impuestos).
Empresas que se beneficiaron del diferimiento, hasta el 30 de junio de 2020, de la fecha para efectuar los pagos por anticipado del impuesto sobre la renta de las sociedades.	porcentaje	0	2019	18,7		El porcentaje se calculará únicamente para contribuyentes que sean entidades legales. Fórmula: (contribuyentes beneficiados) / (número de empresas que previsiblemente pagarán impuestos sobre la renta de las sociedades en forma anticipada).

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación	Observaciones
Micro y pequeñas empresas que se beneficiaron del programa de financiamiento no reembolsable de la Dirección de Pequeñas Empresas (SBB) para seguir funcionando y retener empleados.	porcentaje	0	2019	20		Fórmula: (empresas beneficiadas) / (número de micro y pequeñas presas inscritas en SBB).
OBJETIVO ESPECÍFICO 3: Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión públicas						
Medidas del plan de continuidad operativa de la ICTU para respaldar la gestión financiera pública que han sido implementadas.	porcentaje	16,7	2019	83,3	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente los avances en la implementación de las medidas enunciadas en el plan de continuidad operativa.	Porcentaje de medidas enunciadas en el plan de continuidad operativa que han sido ejecutadas. Fórmula: (medidas implementadas / (número total de medidas en el plan de continuidad operativa). <u>Valor de referencia (2019):</u> Medidas implementadas: 1 Número total de medidas: 6
OBJETIVO ESPECÍFICO 4: Promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a la pandemia						
Acciones basadas en las recomendaciones del Grupo de Trabajo a las que el gobierno asignó prioridad en 2020/2021 y que fueron ejecutadas.	porcentaje	0	2019	60	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente las medidas prioritarias y los avances en su implementación.	Porcentaje de acciones a las que el gobierno ha asignado prioridad y que fueron ejecutadas. Fórmula: (acciones implementadas) / (número total de medidas a las que el gobierno ha asignado prioridad). Año meta final: diciembre de 2021

PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria causada por la COVID-19					
Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19, establecido.	Carta sobre la estructura del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la creación del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
Plan de preparación y respuesta a la COVID-19, formulado y aprobado.	Plan aprobado	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la aprobación del plan.
Página web que proporciona información esencial sobre la COVID-19 (respuestas sanitarias y no sanitarias) para llegar a la población más vulnerable a la pandemia, diseñada y creada.	Página web	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la creación de la página web.
Directiva que asegura que haya recursos presupuestarios necesarios para emprender las medidas de emergencia relacionadas con la pandemia, emitida .	Ordenanza de salud pública	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la emisión de esta directiva.
Directiva que asegura el uso del sistema electrónico de transferencia de fondos para pagar a los trabajadores sanitarios, emitida.	Directrices e instrucciones	0	2019	1	
Directiva para establecer un registro de los gastos de emergencia efectuados con recursos del Fondo Consolidado, para promover la transparencia, emitida.	Circular financiera	0	2019	1	
Reglamentación para eliminar el impuesto al valor agregado sobre la importación de suministros médicos relacionados con la COVID-19, emitida.	Reglamentación	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la emisión de la reglamentación.
Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para responder a la crisis económica					
Prórroga de la fecha límite para presentar declaraciones de impuestos que es el 30 de abril de 2020, hasta el 30 de septiembre de 2020, aprobada.	Carta de prórroga para presentar la declaración de impuestos	0	2019	1	Carta oficial de la Dirección de Ingresos (GRA) u otra documentación oficial firmada que confirme la prórroga, hasta el 30 de septiembre de 2020, para presentar declaraciones de impuestos.
Suspensión de las desconexiones de servicios de Guyana Water Inc. por atrasos en los pagos, aprobada.	Carta de suspensión de desconexiones	0	2019	1	Carta oficial de GWI que confirme que las desconexiones de servicio han sido suspendidas.
Suspensión de las desconexiones de servicios de Guyana Power and Light por atrasos en los pagos, aprobada.	Carta de suspensión de desconexiones	0	2019	1	Carta oficial de GLP que confirme que las desconexiones de servicio han sido suspendidas.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
Programa de la Dirección de Pequeñas Empresas que apruebe financiamiento no reembolsable a micro y pequeñas empresas para que puedan seguir funcionando y retener a sus empleados, establecido.	Carta que establece el programa	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente el establecimiento del programa.
Diferimiento de los pagos por anticipado de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas, así como del sistema de retención en origen en el caso de las empresas afectadas, hasta el 30 de junio de 2020.	Carta de diferimiento de pagos	0	2019	1	Carta oficial de la Dirección de Ingresos (GRA) con copia u otro documento oficial adjunto que confirme el diferimiento de los impuestos sobre la renta de las sociedades y las personas físicas.
Directivas que permitan a toda empresa afectada efectuar el pago de impuestos en forma anticipada sobre la base del año en curso a efectos del Año de Determinación 2021 (Año de ingresos 2020) aprobadas.	Carta de pago anticipado de impuestos	0	2019	1	Carta oficial de la Dirección de Ingresos (GRA) con copia u otro documento oficial adjunto que confirme la autorización de pagar impuestos por anticipado.
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales					
Mecanismos para agilizar y centralizar las adquisiciones de bienes y servicios, establecidos.	Circular financiera	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente el establecimiento de estos mecanismos.
Medidas administrativas para reducir la manipulación de precios y las interrupciones de la cadena de suministro en las adquisiciones públicas de bienes y servicios relacionadas con la pandemia, aprobadas.	Circular financiera	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la aprobación de estas medidas administrativas.
Plan de acción para crear un sistema electrónico de adquisiciones públicas (eGP), aprobado.	Plan aprobado	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la aprobación de este plan de acción.
Plan de continuidad operativa para la gestión de las finanzas públicas, y medidas relacionadas con el Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera (IFMIS), aprobado.	Plan aprobado	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la aprobación del plan de continuidad operativa.
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal en el período posterior a la pandemia					
Grupo de Trabajo – Comité de alto nivel que abordará la recuperación económica, establecido.	Carta sobre la estructura del Grupo de Trabajo Nacional para la COVID-19	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente el establecimiento del grupo de trabajo.

Productos	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta final (2020)	Medios de verificación
Reglamentación sobre la instrumentación de la Ley de Telecomunicaciones, emitida.	Reglamentación	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la emisión de la reglamentación.
Proyecto de Ley de Asignaciones Presupuestarias y estimaciones de ingreso y gasto para el Presupuesto 2020, aprobado.	Proyecto de ley de asignaciones presupuestarias y estimaciones	0	2019	1	Carta oficial del Ministerio de Hacienda que documente la aprobación en el Parlamento del Proyecto de Ley de Asignaciones Presupuestarias y las estimaciones de ingreso y gasto para el presupuesto 2020.
Discurso sobre el presupuesto que incluye las medidas de recuperación económica, publicado.	Discurso sobre el presupuesto	0	2019	1	Carta oficial de Ministerio de Hacienda que documente la publicación del discurso sobre el presupuesto 2020.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/___

Guyana. Préstamo ___/BL-GY a la República Cooperativa de Guyana
Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal
para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica
Causada por la COVID-19 en Guyana

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Cooperativa de Guyana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por la COVID-19 en Guyana. Dicho financiamiento será con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, de la siguiente manera: (i) hasta por la suma de US\$10.200.000, sujeto a términos y condiciones financieras concesionales ("CO Concesional"); y (ii) hasta por la suma de US\$23.800.000, sujeto a los términos y condiciones financieras aplicables a las operaciones financiadas con los recursos del programa regular del CO del Banco ("CO Regular"), según se indican en el Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo, y sujeto a las Condiciones Contractuales Especiales de dicho Resumen.

(Aprobada el ___ de _____ de 20__)