

SOLICITUD DE EXPRESIONES DE INTERÉS **SERVICIOS DE CONSULTORÍA**

Selección #: **RG-T3736-P006**

Método de selección: **Competitivo Integral**

País: **Chile**

Sector: **Desarrollo Urbano y Vivienda**

Financiación - TC #: **ATN/OC-18138-RG y ATN/OC-18445-RG**

Proyecto #: **RG-T3736 y RG-T3752**

Nombre del TC: **Resiliencia Urbana, Gestión de la Emergencia y de la Recuperación frente al COVID-19 en Asentamientos Informales**

Descripción de los Servicios: **Catastro Nacional 2021 para el Programa de Campamentos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo**

Enlace al documento TC: <https://www.iadb.org/es/project/RG-T3736>

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) está ejecutando la operación antes mencionada. Para esta operación, el BID tiene la intención de contratar los servicios de consultoría descritos en esta Solicitud de Expresiones de Interés. Las expresiones de interés deberán ser recibidas usando el Portal del BID para las Operaciones Ejecutadas por el Banco <http://beo-procurement.iadb.org/home> antes de 5 de mayo de 2021, 5:00 P.M. (Hora de Washington DC).

Los servicios de consultoría ("los Servicios") incluyen *catastrar la totalidad de los nuevos hogares residentes en campamentos en todas las regiones del país, posterior al Catastro de Campamento de 2019. En específico, se espera que la consultoría logre los siguientes objetivos específicos: i) Desarrollar una metodología de relevamiento de información que incorpore herramientas digitales que sea capaz de instalar capacidades en el ministerio para la actualización del catastro de forma periódica, asegurando que el modelo de datos de la encuesta, sea consistente con el modelo de datos del Sistema Campamento del MINVU ; y ii) Introducir parámetros multidimensionales, tales como situación migratoria, riesgos climáticos, aspectos ambientales, sociales, culturales, económicos y sanitarios que permitan obtener información detallada de composición y características de las familias y sus dinámicas que componen estos nuevos asentamientos, sus necesidades particulares y con ello los posibles mecanismos y rutas para mejorar su condición habitacional. Se espera que este servicio se realice el segundo trimestre de 2021.*

Las firmas consultoras elegibles serán seleccionados de acuerdo con los procedimientos establecidos en el Banco Interamericano de Desarrollo: [Política para la Selección y Contratación de Firms Consultoras para el Trabajo Operativo ejecutado por el Banco - GN-2765-1](#). Todas las firmas consultoras elegibles, según se define en la política, pueden manifestar su interés. Si la Firma consultora se presentara en Consorcio, designará a una de ellas como representante, y ésta será responsable de las comunicaciones, del registro en el portal y del envío de los documentos correspondientes.

El BID invita ahora a las firmas consultoras elegibles a expresar su interés en prestar los servicios descritos arriba donde se presenta un [borrador del resumen de los Términos de Referencia](#) de esta asignación. Las firmas consultoras interesadas deberán proporcionar información que indique que están calificadas para suministrar los servicios (folletos, descripción de trabajos similares, experiencia en condiciones similares,

disponibilidad de personal que tenga los conocimientos pertinentes, etc.). Las firmas consultoras elegibles se pueden asociar como un emprendimiento conjunto o en un acuerdo de sub-consultoría para mejorar sus calificaciones. Dicha asociación o emprendimiento conjunto nombrará a una de las firmas como representante.

Las firmas consultoras elegibles que estén interesadas podrán obtener información adicional en horario de oficina, 09:00 a.m. - 5:00 PM (Hora de Washington DC), mediante el envío de un correo electrónico a: paolar@iadb.org

Banco Interamericano de Desarrollo
División: **Desarrollo Urbano y Vivienda**
Atención: **Luis Felipe Vera, Jefe del Equipo del Proyecto**

1300 New York Avenue, NW, Washington, DC 20577, EE.UU.

Tel: 56-2-24313700

Email: paolar@iadb.org

Sitio Web: www.iadb.org

Borrador de Resumen de los Términos de Referencia

1. Antecedentes y Justificación

1.1. El Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile (MINVU), a través del Programa de Campamentos está implementando un programa de modernización para dar respuesta al aumento de las urbanizaciones informales, denominadas en Chile “campamentos”¹. En 2011, según datos del MINVU, existían 657 campamentos y 27.000 hogares residentes en los mismos. El catastro de campamentos 2019² encontró un total de 802 campamentos con 47.050 hogares³. Si bien aún no se cuenta con un catastro actualizado, se estima que desde el 2019 se aceleró la formación de campamentos, producto de la crisis social, el fenómeno migratorio intrarregional y los efectos de la pandemia en la economía. Las estimaciones más recientes muestran un total de alrededor de 1,000 campamentos y 66.000 hogares, concentrados principalmente en la zona norte y centro-sur del país.⁴ Este aumento significativo de hogares nacionales y migrantes residentes en campamentos se debe a tres causas identificadas: (i) aumento del flujo de hogares hacia campamentos; (ii) dificultades para reducir el stock existente de hogares en campamentos y (iii) barreras de inclusión socio urbana.

1.2. La proporción de población inmigrante en Chile con respecto al total de todos los países de América Latina es la que más aumentado entre 2016 y 2019, pasando de 2,15% a 8%. La comunidad extranjera prevaleciente es la venezolana (455.494 inmigrantes), con un incremento del 58% entre 2018 y 2019, por encima de la haitiana. Gran parte de los inmigrantes, al no poder acceder al mercado formal de la vivienda, ha buscado soluciones habitacionales en el mercado informal. Entre el catastro 2011 y el de 2019, el porcentaje de jefes o jefas de hogar extranjeros residiendo en campamentos aumentó de un 1,2% a un 30% y se estima que el 27% de los hogares residiendo en campamentos hoy tienen nacionalidad extranjera, destacando la región de Antofagasta, la que cuenta con un 72% de jefes de hogar extranjeros. Las regiones con mayor porcentaje de jefes/as de hogar extranjeros por

¹ Un campamento para el ministerio de vivienda es un asentamiento precario de 8 o más hogares, posesión irregular de un terreno, con carencia de al menos 1 de los servicios básicos, y cuyas viviendas conformaron una unidad socio territorial.

² El Catastro Nacional de Campamentos 2019 es hasta el momento la mayor encuesta realizada por MINVU. Se externalizó un 50% y contó con más de 500 profesionales en terreno.

³ Ministerio de Vivienda y Urbanismo. *Catastro Nacional De Campamentos 2019 y 2011*

⁴ Las regiones que destacan con el mayor número de campamentos son Tarapacá (40), Antofagasta (79), Atacama (73), Valparaíso (181), Metropolitana (90), y Biobío (152). Ministerio de Vivienda y Urbanismo. (2019). *Catastro Nacional De Campamentos 2019*.

campamentos son Antofagasta (72%), Tarapacá (65%), Arica y Parinacota (56%), Atacama (45%), Magallanes (29%) y la Metropolitana (21%).

- 1.3.** Se prevé que los efectos del cambio climático afecten especialmente a las zonas de asentamientos informales por su localización frecuente en zonas de riesgo ambiental (p.e. laderas, zonas de retorno de caudal). Con esta mayor exposición y una vulnerabilidad magnificada por otros factores como la vulnerabilidad social, el riesgo climático se presenta como un factor adicional que exacerba otras dimensiones y retos que ya se viven en campamentos. De acuerdo con el catastro 2019, existen 214 campamentos en áreas de riesgo a nivel nacional (27% del total). Sólo 3 de las 16 regiones de Chile no presentan campamentos localizados en zona de riesgos. Estos resultados de exposición al riesgo se obtuvieron utilizando instrumentos de planificación territorial, que presentan la dificultad de no estar actualizados y no incluir estudios de riesgo (72% de los planes reguladores vigentes no cuentan con el estudio de riesgo de acuerdo con el artículo 2.1.17)⁵.
- 1.4.** Un análisis desagregado de caracterización de la población en campamento revela que las mujeres residentes en estos asentamientos enfrentan barreras específicas y desigualdades expresadas en el trabajo no remunerado y dificultades para insertarse laboralmente, así como prejuicios y estereotipos, violencia sexual dependiendo de la edad, nivel educativo y situación económica.
- 1.5.** Uno de los desafíos que presenta el Programa de Campamentos desde su creación en 2011, es mejorar su capacidad para cuantificar y monitorear el crecimiento de asentamientos informales. Ante la necesidad urgente de mejorar el proceso de catastro para obtener diagnósticos más exactos, actualizados y una caracterización más detallada de los hogares que habitan estos asentamientos, la presente consultoría propone contribuir tanto al diseño como la ejecución del Catastro Nacional de Campamentos para actualizar los registros de hogares residentes en campamentos a lo largo del país.
- 1.6.** La División de HUD en colaboración con la Unidad de Migración busca contratar a una Firma Consultora (FC) con experiencia en el relevamiento de información a través del uso de nuevas tecnologías, y que incluya parámetros multidimensionales como migración, género, cambio climático, entre otros.

2. Objetivos

- 2.1.** El objetivo principal de la Consultoría es catastrar la totalidad de los nuevos hogares residentes en campamentos en todas las regiones del país, posterior al Catastro de Campamento de 2019. En específico, se espera que la consultoría logre los siguientes objetivos específicos: i) Desarrollar una metodología de relevamiento de información que incorpore herramientas digitales que sea capaz de instalar capacidades en el ministerio para la actualización del catastro de forma periódica, asegurando que el modelo de datos de la encuesta, sea consistente con el modelo de datos del Sistema Campamento del MINVU ; y ii) Introducir parámetros multidimensionales en la encuesta a implementarse, tales como situación migratoria, riesgos climáticos, aspectos ambientales, sociales, culturales, económicos y sanitarios que permitan obtener información detallada de composición y características de los hogares y sus dinámicas que componen estos nuevos asentamientos, sus necesidades particulares y con ello los posibles mecanismos y rutas para mejorar su condición habitacional.
- 2.2.** Para el relevamiento de datos se espera que la Firma Consultora utilice por lo menos conjuntos de datos socioeconómicos, culturales, organizativos, composición, características y dinámicas, así como de la infraestructura, servicios y negocios a través de una encuesta, imágenes satelitales, datos georreferenciados, y catastros de riesgos de origen natural y antrópico (atlas de riesgo recientemente

⁵ <https://www.Minvu.cl/wp-content/uploads/2020/12/Informe-Campamentos-Expuestos-a-Riesgo-segun-IPT.pdf>

publicado por el MMA, probabilidad de incendios forestales de CONAF, modelos de inundación por tsunamis de SHOA, mapas de peligros de remoción en masa de Sernageomin, entre otros).

2.3. El primer objetivo específico es fortalecer una metodología de relevamiento de información que incorpore herramientas digitales para el levantamiento y procesamiento de datos que permitan un levantamiento efectivo y de rápida implementación. Se consideran las siguientes etapas: i) generación de planimetrías; ii) desarrollo de un plan de trabajo para la ejecución del catastro que incluye la capacitación del equipo de encuestadores/as en base a una guía elaborada, reuniones de las y los encuestadores/as con los vecinos/as, y la elaboración de esquema de producción que permita su posterior replicabilidad, y iii) procesamiento de datos de manera de agilizar los procesos de análisis y lectura de resultados. La Firma Consultora deberá considerar el uso de una serie de herramientas diversas, como documentos de campo, dispositivos GPS y dispositivos móviles para la recopilación de datos, y diversos softwares, como JOSM (el editor Java Open-StreetMap, combinados con datos encuestados con datos ya presentes en OpenStreetMap), QGis (para el análisis de datos y producción de mapas), e InaSAFE5 (para el análisis de riesgos).

2.4. El segundo objetivo específico es perfilar la composición de los nuevos hogares de campamentos en Chile a través de la inclusión de parámetros multidimensionales, tales como situación migratoria, riesgos climáticos, y género y diversidad. Para esto la consultoría deberá contemplar la inclusión y relevamiento de indicadores multidimensionales, como las características de la vivienda y el hábitat, la infraestructura y provisión de servicios urbanos, los riesgos de origen natural y antrópico, el potencial de implementar soluciones basadas en la naturaleza para mitigar ciertos impactos climáticos, el medio ambiente, las características del terreno, focos de contaminación al aire, suelo y agua (incluyendo la gestión de residuos), fuentes de agua, inclusión financiera, seguridad en la tenencia, empleo y desarrollo local, formas y medios de acceso a la alimentación, consumo y eficiencia de energía eléctrica y calefacción, seguridad ciudadana, migración, movilidad, brechas de género, diversidad de la población por edad, discapacidad, identidad sexual, salud, comercios/negocios, organización, simbolismos, redes de apoyo, entre otros. Se espera que la consultora cuente con un equipo multidisciplinario que incluya programadores web, sociólogos/as, geógrafos/as, entre otros, que tengan conocimiento de enfoque de género y diversidad, que aporten conocimiento técnico en las distintas etapas, y realicen un diagnóstico final a partir de los resultados del catastro. Esto incluye la identificación de líderes/lideresas comunitarias, a través del desarrollo de mapa de actores, líderes/lideresas de la esfera política, potenciales líderes/lideresas humanas, que contribuyan a recolectar información de índole cualitativa. El objetivo de estos indicadores es obtener un perfil detallado de cada uno de los campamentos para poder priorizar la toma de decisiones e inversiones.