

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO**

**REPUBLICA DOMINICANA**

**PREPARACIÓN DEL “PROGRAMA DE INVERSIONES DE AGUA POTABLE Y  
SANEAMIENTO EN LA REPÚBLICA DOMINICANA”**

**(DR-T1056)**

**PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Edgar Orellana (WSA/CGU), jefe de equipo; Claudia Cappello (INE/WSA); Dominique Bourzema (WSA/CHA); María Julia Bocco (INE/WSA); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Lucy Martín (Consultora RD); y Yolanda Galaz (INE/WSA).

## ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN .....	1
A.	Antecedentes .....	1
B.	Relación con la Estrategia de País .....	4
C.	Apoyo del Banco en el sector .....	5
D.	Conceptualización de la Operación y Cooperación Técnica (CT).....	5
II.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO .....	6
A.	Propósitos y Objetivo.....	6
B.	Componentes y actividades del Programa .....	7
III.	COSTO Y FINANCIAMIENTO .....	8
IV.	ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN .....	8
A.	Agencia Ejecutora .....	8
B.	Período de ejecución y desembolso .....	8
C.	Adquisiciones.....	8
V.	MONITOREO Y EVALUACIÓN.....	9
A.	Seguimiento y Evaluación .....	9
B.	Responsabilidad técnica y básica.....	9
VI.	BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA .....	9
A.	Beneficios y Beneficiarios .....	9
B.	Riesgos.....	9
VII.	ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES .....	10

ANEXOS	
ANEXO I	Presupuesto Detallado
ANEXO II	Plan de Adquisiciones

#### INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE INE/WSA

Safeguard Screening Form

Safeguard Policy Filter

Términos de Referencia Preliminares

#### DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

[http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id\\_country=DR&Language=Spanish](http://www.iadb.org/countries/home.cfm?id_country=DR&Language=Spanish)

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AQN	Fondo AquaFund-BID
ASOCAR	Asociaciones Comunitarias de Agua Rural
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CDR	Representación en República Dominicana
CT	Cooperación Técnica
ENDESA	Encuesta Demográfica de Salud
ENIGH	Encuestas Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
ESR	Environmental Social Review
FECASALC	Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe
INAPA	Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados
INRDHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
ONAPLAN	Oficina Nacional de Planificación
RO	Reglamento Operativo
SEEPyD	Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo
TDR	Términos de Referencia
UEP	Unidad Ejecutora del Proyecto



**REPUBLICA DOMINICANA  
PLAN DE OPERACIONES  
(DR-T1056)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

<b>País:</b>	República Dominicana		
<b>Equipo del Proyecto:</b>	Edgar Orellana (WSA/CGU), jefe de equipo; Claudia Cappello (INE/WSA); Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Lucy Martín (Consultora RD); y Yolanda Galaz (INE/WSA).		
<b>Agencia Ejecutora:</b>	Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados (INAPA)		
<b>Beneficiarios:</b>	El Gobierno de la República Dominicana, comunidades rurales, y la población de las áreas periurbanas y/o urbanas del país.		
<b>Plan de Financiamiento:</b>	AQN-BID	US\$	802.000
	Contrapartida Local:	US\$	100.000
	Total:	US\$	902.000
<b>Objetivos:</b>	Fortalecimiento del sector agua potable y saneamiento (AP y S), del rol de INAPA en el corto y mediano plazo en el sector. Descentralización de la gestión de los servicios de AP y S a cuatro provincias; y mejoramiento de la gestión, técnica, operativa y comercial de INAPA. Ampliación de la cobertura y calidad de los servicios de AP y S en áreas urbanas y/o periurbanas y comunidades rurales de República Dominicana, en forma sostenible.		
<b>Cronograma de Ejecución:</b>	Período de Ejecución	12 meses	
	Período de Desembolsos	15 meses	
<b>Condiciones Contractuales Especiales:</b>	Ninguna		
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Ninguna		
<b>Revisión social y ambiental:</b>	Revisado y aprobado por la Secretaría de ESR el 20 de noviembre de 2009. Plan de Clasificación: C (Par.7.3)		
<b>Coordinación con otras Instituciones:</b>	Ninguna		
<b>Iniciativas:</b>	Iniciativa de Agua Potable y Saneamiento Básico		

**I. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN**

**A. Antecedentes**

- 1.1 **El Sector Agua y Saneamiento.** La República Dominicana tiene una extensión territorial de 48.670,82 km<sup>2</sup>, y según datos oficiales, la población registrada para el 2007 alcanzó a 9.353.700 habitantes. Datos preliminares de la Encuesta



ENHOGAR-2007 indican que el 73,7% de las viviendas de todo el país son abastecidas de agua a través de la red pública, sea dentro o fuera de la vivienda. La Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) indica que, en el 2007, la población urbana alcanzaba a 6.281.429 (67.1%) y la rural a 3.072.271 (32.9%), y de acuerdo con la Encuesta Demográfica de Salud (ENDESA-2007), 42 de cada 100 dominicanos son pobres y de éstos, 16 se encontraban viviendo en situación de pobreza extrema.

- 1.2 Sector Urbano y/o Periurbano: En el sector urbano la cobertura del servicio por redes, dentro y fuera de las viviendas, es equivalente al 81.3% (2007) y el acceso a los servicios de alcantarillado sanitario es equivalente al 21%. Asimismo, a esta baja cobertura se suma que la mayor parte de las plantas de tratamiento de aguas servidas operan en forma ineficiente. También existe desigual distribución de los servicios de agua potable en detrimento de los más pobres. El quintil más pobre tiene una cobertura de agua del 55%, mientras que el quintil más rico tiene una cobertura del 87%. En cuanto a los servicios de saneamiento se observa una escasa cobertura de recolección, tratamiento y disposición final de las aguas servidas. A estos problemas de cobertura se suman otros factores agravantes tales como baja confiabilidad de los servicios, infraestructura en mal estado, y prácticas de operación y mantenimiento inadecuados de los sistemas de alcantarillado sanitarios.
- 1.3 Sector Rural: Asimismo, la cobertura en el sector rural, alcanza sólo al 52.2%. Un bajo porcentaje de viviendas disponen de los servicios de agua potable en el interior de las mismas observándose una importante disparidad interregional e interprovincial en términos de cobertura. Según los datos de ONAPLAN (2005), calculados mediante el método de necesidades básicas insatisfechas, la pobreza en la zona rural alcanza el 57% de los hogares y un 14% corresponde a situación de pobreza extrema. La distribución territorial de la pobreza rural en la República Dominicana es muy heterogénea. Los más pobres se ubican en el suroeste del país, con unos ingresos per cápita mensuales equivalentes a un 40% del ingreso de la región más rica (el Distrito Nacional de Santo Domingo).
- 1.4 En general, en el país, el promedio ponderado del índice de potabilidad del agua en las redes de distribución es en su conjunto del 79,7%, valor muy inferior al establecido por la guía de la Organización Mundial de la Salud. Esto obedece a causas tales como falta de mantenimiento de las plantas potabilizadoras, falta de entrenamiento del personal para la operación de las mismas, falta de limpieza y desinfección de los tanques, falta de cloración efectiva, entre otras. Esta situación se convierte en un disparador de enfermedades de origen hídrico, que constituyen una causa importante de muerte, especialmente en niños menores de un año.
- 1.5 El porcentaje de agua no contabilizada supera el 50% de la producción, y al momento no se tienen proyectos importantes en ejecución para reducirlo. En consecuencia, aunque los sistemas producen un promedio de 900 litros diarios por persona, los volúmenes que llegan a los usuarios todavía son insuficientes. La cobertura efectiva de macro medición de la producción de agua es baja, por no decir inexistente, lo que obstaculiza la implementación de un programa efectivo de control de pérdidas e impide disponer de datos confiables sobre producción y costo.



Existe un retraso importante en el uso de tecnología informática y de comunicaciones en las actividades de producción, distribución y comercialización de los servicios. Las interrupciones del flujo de energía eléctrica todavía presentes, provoca disminución de las horas de bombeo, daños en los equipos eléctricos y agrava los problemas de contaminación. Los recursos que se destinan a operación y mantenimiento son insuficientes en relación con los que se asignan a la construcción de obras.

- 1.6 En lo que se refiere a la comercialización de los servicios de agua potable y alcantarillado, hay que destacar que la facturación no abarca la totalidad de los usuarios del servicio. La cobranza es ineficiente y la morosidad es elevada (en INAPA supera los RD\$1.700 millones) y de difícil recaudo por problemas en el sistema comercial, esfuerzos insuficientes en el cobro y políticas inadecuadas relacionadas con las cuentas atrasadas. La totalidad de las instituciones del sector carece de catastros de usuarios confiables y actualizados. La cobertura de micro medición efectiva de los consumos es baja y según la encuesta ENGIH, sólo el 19,7% de las viviendas existentes en el país poseen medidores.
- 1.7 Estructura Sectorial. La estructura sectorial está conformada por: i) INAPA que cumple funciones de rectoría en su área de prestación de servicios y es además operador en 26 de las 32 provincias que conforman la división política-administrativa de la República Dominicana; ii) cinco (5) corporaciones autónomas (CAASD, CORAASAN, CORAAPLATA, CORAAMOCA y CORAAROM) que tienen la responsabilidad de todo lo relativo al abastecimiento de agua potable y recolección, transporte, tratamiento y disposición final de las aguas servidas en sus respectivas provincias; iii) 80 asociaciones comunitarias de agua rural (ASOCAR); y iv) algunos sistemas privados menores que suministran agua potable y servicios de saneamiento a establecimientos hoteleros. Hay que destacar que de todas las entidades públicas responsables de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, sólo a INAPA se le delegó en forma específica la responsabilidad de los alcantarillados pluviales.
- 1.8 Política Sectorial. Los principales lineamientos de la política sectorial del gobierno son:
  - a) Incrementar la cobertura de servicio de agua potable, con prioridad en el sector rural y en las zonas periurbanas y cumplir con ello con el objetivo N° 7 de las 10 Metas de los Objetivos del Milenio.
  - b) Modernizar y fortalecer la gestión técnica, operativa y financiera de las instituciones prestadoras de servicio.
  - c) Mejorar en forma continua la calidad del agua suministrada prestando especial atención al cumplimiento de las normas y criterios de calidad.
  - d) Promover una amplia reforma institucional, legal y regulatoria del sector y las instituciones que lo componen, y la descentralización de los servicios que actualmente presta INAPA.
  - e) Impulsar el proceso de descentralización de los acueductos rurales a través de las ASOCAR.
  - f) Contribuir al desarrollo de una conciencia hídrica con el objetivo de que el usuario valore el agua como un recurso costoso, limitado, que debe preservar



haciendo un uso eficiente del mismo y que debe pagar regularmente su consumo.

- 1.9 INAPA: Constituido en 1962 mediante la Ley N° 5994, es una institución autónoma del Estado Dominicano con personería jurídica, de carácter descentralizado, ubicada en el sector salud, responsable de la planificación, coordinación, asesoría, elaboración de estudio, diseño, construcción, supervisión, administración, operación y mantenimiento y comercialización de los servicios de agua potable, disposición y tratamiento de aguas residuales y pluviales, urbanas y rurales, a nivel nacional, exceptuando el Distrito Nacional Santo Domingo y la Provincia de Santo Domingo, así como las provincias de Santiago, Espaillat, La Romana y Puerto Plata, que son manejadas por corporaciones autónomas. Es dirigida por un Consejo de Administración, presidido por el Secretario de Salud Pública y Asistencia Social, y del cual forman parte la Secretaría de Estado de Obras Públicas y Comunicaciones, la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEEPyD) y el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI). Maneja en la actualidad 363 acueductos (de los cuales 108 son urbanos y 255 rurales) y 29 alcantarillados sanitarios, y dispone de 302.950 conexiones de agua potable en servicio y de 42.564 de alcantarillado sanitario. Sus ingresos mensuales promedios por concepto de la comercialización de los servicios de agua potable y alcantarillados ascienden en el 2009 a US\$800.000, con un coeficiente de cobranza del 55%. Posee unos activos no corrientes de US\$1.000 millones.

#### **B. Relación con la Estrategia de País**

- 1.10 La CT es consistente con la Estrategia del BID actualmente vigente para con la República Dominicana. La misma menciona como uno de sus objetivos específicos facilitar la inversión privada y el crecimiento sostenible, el cual incluye aumentar la cobertura del servicio de agua y saneamiento. Asimismo, la Estrategia del BID 2009-2012, que está en trámite de aprobación, establece también como uno de sus objetivos mejorar la cobertura y la gestión del servicio de agua potable y saneamiento en las zonas rurales y de bajos ingresos a través de la descentralización de los servicios a las provincias y la construcción y rehabilitación de sistemas de agua potable en áreas rurales y periurbanas.
- 1.11 Además, la CT contribuirá a lograr metas establecidas por los componentes de la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Banco (documento GN-2446-1 del 7 de mayo de 2007):
- a. “3.000 Comunidades Rurales”, programa de asistencia técnica e inversiones que pretende atender las necesidades de las comunidades rurales, que se sustenta en las organizaciones comunitarias con capacidad para tomar sus propias decisiones técnicas y financieras, para lo cual se contemplan acciones de fortalecimiento y empoderamiento.
  - b. “100 Ciudades”, programa de financiamiento de asistencia técnica e inversiones para extender el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento en las ciudades de la región con más de 50.000 habitantes, dando



prioridad a las ciudades donde la cobertura actual es menor en barrios pobres que carecen de servicios confiables.

c. Empresas de agua más eficientes y transparentes.

1.12 Estas metas del Banco destacan la importancia de la presente CT para con el país.

**C. Apoyo del Banco en el sector**

1.13 Desde el año 1964, INAPA, viene utilizando recursos del Banco Interamericano de Desarrollo para la ejecución de diferentes proyectos de agua y saneamiento, en especial para financiar tres etapas del Plan Nacional de Acueductos Rurales (1967-1987) que beneficiaron a más de 300 comunidades rurales concentradas. Asimismo, ha recibido recursos de donación de la AECID para un programa de agua y saneamiento en comunidades rurales, con un componente de transferencia de la gestión de dichos servicios a las comunidades rurales constituidas en ASOCAR.

1.14 La presente CT está concebida como la continuación del apoyo del Banco al desarrollo del sector y al fortalecimiento institucional, mediante la realización de los diseños definitivos de obras de abastecimiento de agua y saneamiento en áreas rurales, urbanas y/o periurbanas, y mediante la preparación de planes de fortalecimiento institucional.

**D. Conceptualización de la Operación y Cooperación Técnica (CT)**

1.15 **Conceptualización de la Operación.** Con la finalidad de materializar los lineamientos de la política sectorial del Gobierno de República Dominicana, el gobierno ha decidido emprender un programa orientado a iniciar el fortalecimiento institucional del sector y desarrollar un plan piloto para descentralizar la prestación de los sistemas de agua potable y saneamiento, hoy en manos de INAPA, a cuatro provincias. Esta selección preliminar se realizó mediante un análisis matricial en el que, por un lado, se tienen 11 provincias y, por otro, se eligieron 10 factores o criterios de priorización (concordancia con la estrategia de la cooperación española en el país, grado de urbanización, cobertura, calidad del agua, entre otros). Luego de ese análisis se determinaron, en principio, que las provincias a intervenir serían: San Pedro de Macoris, San Cristóbal, Asuro y San Juan Eliapina. Un consultor, que será contratado con recursos de esta CT, completará el análisis institucional y se seleccionarán en forma definitiva las provincias a ser intervenidas. Paralelamente, se realizará el fortalecimiento de INAPA para que cumpla su nuevo rol de asesor y regulador de los sistemas descentralizados, y para que atienda eficientemente sus funciones en los demás sistemas a su cargo.

1.16 Por otro lado se emprenderá un amplio programa de mejoramiento de la gestión técnica-operativa-comercial de los servicios prestados en las provincias descentralizadas. Este programa irá acompañado de inversiones en expansión o rehabilitación de los sistemas de agua potable y saneamiento en esas jurisdicciones.

1.17 Finalmente se propone mejorar y ampliar los servicios de agua potable y saneamiento en áreas rurales, urbanas y/o periurbanas, promoviendo la participación organizada de las comunidades rurales en todas las etapas del proyecto, para asegurar de esta manera la sostenibilidad de los sistemas



construidos, en el mediano y largo plazo.

- 1.18 Para cumplir con el alcance descrito, la República Dominicana ha manifestado su interés al Banco Interamericano de Desarrollo de tramitar un préstamo por US\$35 millones, que se complementaría con una donación del Gobierno de España por US\$35 millones, la cual se tramitará ante el Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC). Se anticipa que el Programa permitirá suministrar servicios de agua potable y saneamiento a aproximadamente 200 comunidades rurales y 60 zonas urbanas y/o periurbanas del país. Cabe aclarar, que este número de proyectos son referenciales y tendrán un grado de confiabilidad mayor a medida que se avance con la preparación del Programa.
- 1.19 **Conceptualización de la CT.** De igual manera, el Gobierno de República Dominicana ha solicitado una CT no reembolsable por US\$802.000, para la preparación y desarrollo de la mencionada operación. Al terminarse la CT, se dispondrá de una propuesta de fortalecimiento del sector y de INAPA, de los planes para descentralizar los servicios de agua potable y saneamiento a cuatro provincias del país, y de una muestra de proyectos con diseño finales para el sector rural, urbano y/o periurbano.

## **II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

### **A. Propósitos y Objetivo**

- 2.1 El propósito de esta CT es mejorar el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento de manera sostenible a la población del país, mediante la modernización del sector de agua potable y saneamiento, y un programa de inversiones y de gestión de los servicios.
- 2.2 Los objetivos específicos de la CT son: i) en función del marco legal existente, elaborar un plan de fortalecimiento del sector, a través de propuestas de reformas factibles a ser implementadas por el ejecutivo (sin necesidad de ir al Congreso de la República), de las Corporaciones de Acueductos (CORAS), INAPA, y otras instituciones involucradas; ii) formulación detallada del "Programa de inversiones de agua potable y saneamiento en la República Dominicana" (DR-L1041), a ser tramitado en el Banco y Gobierno de la República Dominicana, así como su justificación técnica, económica, financiera, ambiental, social e institucional; iii) desarrollo de planes para descentralizar los servicios de agua potable y saneamiento a cuatro (4) provincias del país y sus correspondientes planes de gestión técnico-operativo-comercial (PGTOC) del servicio de agua potable y saneamiento en las provincias priorizadas (Ej. catastro de usuarios, macro y micro medición, control de pérdidas, sectorización); iv) preparar un plan de inversiones asociadas a la implementación de los esquemas institucionales y de los PGTOC que se identifiquen como prioritarios y necesarios, y desarrollo de los estudios de factibilidad y diseños definitivos (proyectos ejecutivos) de una muestra representativa de proyectos; y v) definir los mecanismos de evaluación y monitoreo.



## **B. Componentes y actividades del Programa**

2.3 La CT se ejecutará a través de cuatro componentes. Se contratará una o más firmas consultoras individuales o un consorcio de firmas consultoras (en adelante el Consultor) para llevar a cabo los siguientes componentes:

- a. **Componente I: Fortalecimiento del Sector y Preparación del Préstamo BID DR-L1041:** en función del marco legal existente, elaborar un plan de fortalecimiento del sector, a través de propuestas de reformas factibles a ser implantadas por el ejecutivo, por las CORAS, INAPA, y otras instituciones involucradas y; llevar a cabo las actividades requeridas para dimensionar, justificar y preparar la operación. Este componente incluirá el desarrollo de los procedimientos operativos ambientales, sociales, financieros, institucionales y de ejecución del Programa en su totalidad, así como la preparación del reglamento operativo.
- b. **Componente II: Planes para descentralización de los servicios de agua potable y saneamiento y PGTOC:** desarrollo de planes para descentralizar los servicios de AP y S a cuatro provincias del país y sus correspondientes planes de gestión técnico-operativo-comercial del servicio de agua potable y saneamiento en las provincias priorizadas (Ej. catastro de usuarios, macro y micro medición, control de pérdidas, sectorización), asociadas a la ejecución de los esquemas institucionales que se identifiquen como prioritarios y necesarios para el mejoramiento de servicios de agua potable y saneamiento.
- c. **Componente III: Estudios de pre-inversión de sistemas sostenibles de agua potable y saneamiento en áreas periurbanas y/o urbanas:** seleccionar una muestra de áreas periurbanas y/o urbanas, en los que se ejecutarían obras de agua potable y saneamiento a financiarse con el préstamo y/o donación, que serán complementarias y coherentes con los PGTOC. El Consultor deberá preparar los estudios de factibilidad y diseños finales, incluyendo estudios técnicos, financieros, institucionales y ambientales.
- d. **Componente IV: Estudios de pre-inversión de sistemas sostenibles de agua potable y saneamiento en comunidades rurales:** seleccionar una muestra de obras prioritarias de agua potable y saneamiento en áreas rurales a ejecutarse con el préstamo y donación. El Consultor deberá preparar los estudios de factibilidad y diseños finales (Proyectos ejecutivos), incluyendo estudios técnicos, financieros, institucionales y ambientales.

2.4 Se espera que el diseño del Programa DR-L1041, a ser tramitado, se haga a partir de las actividades definidas en los Términos de Referencia (TDR) que se prepararon para el efecto. En el caso de los componentes III y IV, el Consultor realizará los diseños finales de las obras que corresponden a la alternativa seleccionada, la que deberá ser adecuada desde las perspectivas socio-económica y técnica, cumplir con las normas ambientales de la República Dominicana y las políticas y salvaguardias ambientales del BID, y ser sostenible desde las perspectivas financiera e institucional. El consultor diseñará las obras seleccionadas de manera que se pueda licitar directamente su construcción. Con base a esos productos, se tramitará el financiamiento del BID para la ejecución de las obras.



### III. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 3.1 El Presupuesto Referencial que resume los costos de la CT no Reembolsable se indica a continuación, con un total que alcanza la suma de US\$902.000. El Banco financiará US\$802.000, con cargo a los recursos del Fondo Aquafund. El Gobierno de la República Dominicana aportará una contrapartida estimada en US\$100.000 (12,5% del monto total). Esta contrapartida cubrirá inicialmente personal de apoyo técnico-administrativo, vehículos, equipos informáticos y otros gastos generales necesarios para el funcionamiento de la unidad ejecutora del proyecto (UEP) y para la conclusión de los estudios

Categoría	AQN-BID	Local (US\$)	Total (US\$)
Componente I	80,000		80,000
Componente II	200,000		200,000
Componente III y IV	450,000		450,000
Equipo apoyo, vehículos, otros		100,000	100,000
Auditorías	22,000		22,000
Levantamiento de Encuestas	50,000		50,000
<b>Totales</b>	<b>802,000</b>	<b>100,000</b>	<b>902,000</b>

### IV. ORGANISMO EJECUTOR Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

#### A. Agencia Ejecutora

- 4.1 Organismo Ejecutor. Será el INAPA, quien tendrá la responsabilidad ante el BID de la ejecución de los recursos de la CT, para lo cual se conformará una Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP).
- 4.2 Unidad Ejecutora del Proyecto. El INAPA ejecutará la CT mediante una UEP. La misma, estará a cargo de la coordinación general de todas las actividades de la CT, y será responsable de implementar los procesos de licitación, contratación y supervisión de los estudios y otras actividades necesarias para el éxito del proyecto. Asimismo, esta Unidad Ejecutora supervisará la preparación de los proyectos de la muestra y en general apoyará el diseño y formulación del Programa.

#### B. Período de ejecución y desembolso

- 4.3 Se propone la ejecución de las actividades del Proyecto en un plazo de 12 meses y un plazo de desembolsos de 15 meses. El Banco efectuará los desembolsos solicitados por el ejecutor de acuerdo al cronograma a prepararse para el efecto y en función del calendario de pagos de los contratos a suscribirse.

#### C. Adquisiciones

- 4.4 El ejecutor llevará a cabo todos los procesos de adquisiciones y selección de consultores que se indican en el Plan de Adquisiciones para ejecutar el Proyecto. El Banco realizará la supervisión fiduciaria del Proyecto.



- 4.5 Las adquisiciones de bienes financiadas por el Banco se llevarán a cabo conforme a los procedimientos indicados en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-7), y los servicios de consultoría se seleccionarán conforme a las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-7). El Plan de Adquisiciones se presenta en el Anexo II.

## **V. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

### **A. Seguimiento y Evaluación**

- 5.1 INAPA como ejecutor de la CT, supervisará al Consultor, monitoreando de manera concurrente las actividades establecidas en los TDR y evaluará y aprobará los informes intermedios y finales entregados por la firma, dentro de los 10 días de presentados los productos correspondientes. El BID a través de la División de Agua y Saneamiento realizará el seguimiento fiduciario de los estudios contratados, de acuerdo a las pautas establecidas en los TDR. Los estudios realizados por el Consultor, servirán para que el Equipo de Proyecto con el apoyo de la UEP de INAPA, formule, prepare y tramite la aprobación de la operación DR-L1041. Una vez concluida la CT, el Jefe de Equipo preparará un informe sobre los resultados y las lecciones aprendidas, según lo dispuesto en el “Nuevo Marco de Cooperación Técnica” (GN-2469-2).
- 5.2 A partir de la aprobación de los productos intermedios y finales establecidos en los TDR, el Equipo de Proyecto e INAPA seguirán el cronograma acordado, con la finalidad de tramitar la aprobación del Programa DR-L1041.

### **B. Responsabilidad técnica y básica**

- 5.3 INAPA a través de la UEP llevará a cabo la supervisión técnica de esta CT con el apoyo del Equipo de Proyecto del Banco. El trámite de aprobación de desembolsos estará a cargo de la Representación del Banco en la República Dominicana.

## **VI. BENEFICIOS Y RIESGOS DEL PROGRAMA**

### **A. Beneficios y Beneficiarios**

- 6.1 El beneficio directo de la CT será disponer de los estudios de factibilidad y de los diseños definitivos de una muestra de proyectos y poder contar con un marco institucional fortalecido.
- 6.2 Los beneficiarios directos serán las entidades gubernativas que podrán contar con un plan de fortalecimiento, las provincias que se descentralicen de INAPA, y las comunidades rurales, periurbanas y/o urbanas que podrán contar con los diseños finales de una muestra de proyectos de infraestructura.

### **B. Riesgos**

- 6.3 Se han identificado los siguientes riesgos: i) incertidumbre en el grado de interés del ejecutivo para implantar un ordenamiento del sector, lo que se espera mejorar, presentando e implementando modelos exitosos para ordenar y descentralizar parte de los servicios de agua potable y saneamiento a provincias del país; ii) los efectos



de los fenómenos naturales sobre los proyectos (Ej. tormentas, huracanes), que serían mitigados adoptando buenas prácticas de ingeniería e incorporando a los estudios los análisis de vulnerabilidad; y iii) resistencia de las autoridades provinciales y municipales a la creación de los proyectos pilotos; este riesgo se mitigará mediante una efectiva labor de promoción de los beneficios del proyecto e involucrando a los diferentes actores en las actividades de los procesos que se implementen.

## **VII. ASPECTOS SOCIALES Y AMBIENTALES**

- 7.1 La CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales negativas por tratarse de la elaboración de estudios, evaluación de alternativas y diseños definitivos. La CT servirá para identificar y proponer las medidas a fin de potenciar los impactos positivos y también para mitigar los impactos ambientales y sociales esperados de la operación. Para el caso de estudios y diseños de sistemas de tratamiento de aguas residuales, el equipo de Proyecto velará para que dichos proyectos futuros cuenten con los estudios socio-ambientales requeridos por la legislación local y por las políticas del Banco.
- 7.2 Las políticas del Banco a tener en cuenta son: Medio ambiente y cumplimiento de salvaguardas (OP-703), Reasentamiento involuntario (OP-710), Desastres naturales e inesperados (OP-704), y Política de disponibilidad de información (OP-102).
- 7.3 La Secretaría de ESR revisó el perfil de esta operación de CT el 20 de noviembre de 2009. La clasificación y medición de riesgo de acuerdo con los criterios del 'screening' y 'safeguard' de ESR es "C".

## **VIII. CERTIFICACIÓN**

- 8.1 Por la presente certifico que esta CT fue aprobada para financiamiento por Fondo de Aquafund, de conformidad con la comunicación de fecha 20 de noviembre de 2009 suscrita por Gerhard Lair, Coordinador del Fondo. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo AquaFund-BID (AQN), hasta la suma de US\$802.000, para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de once (11) meses calendario contados a partir de la fecha de firma de esta certificación. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados



en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.



Marguerite S. Berger

Jefe

Unidad de Gestión de Donaciones y  
Cofinanciamiento



Fecha

#### IX. APROBACIÓN



Federico Basañes, Jefe  
INE/WSA



Fecha



Agustín Aguerre, Gerente a.i.  
INE/INE



Fecha