

**APOYO A REFORMAS DE POLÍTICA PÚBLICA EN GESTIÓN DEL RIESGO DE
DESASTRES**

BO-T1239

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por la Ventanilla I del Programa para Países Pequeños y Vulnerables (SVC), de conformidad con la comunicación de fecha 16 de enero de 2015 suscrita por Nadine Schiavi (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de US\$370.000, para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de seis (6) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(original firmado)

2-3-2015

Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

Fecha

APROBACIÓN

Aprobado:

2-4-2015

(original firmado)

Pedro Martel
Jefe de División, a.i.
División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y
Administración de Riesgos por Desastres
INE/RND

Fecha

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica

▪ País/Región:	Bolivia
▪ Nombre de la CT:	Apoyo en reformas de política pública en Gestión del Riesgo de Desastres
▪ Número de CT:	BO-T1239
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Sergio Lacambra (INE/RND) – Jefe de equipo, Juan Manuel Murguía (RND/CBO) Co-Jefe de equipo; Ginés Suárez (INE/RND); Lina Salazar (INE/RND); Rosario Gaggero (INE/RND); Javier Jiménez (LEG/SGO); y Gina Peñaranda (CAN/CBO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	BO-L1104. Programa de Gestión de Riesgos de Desastres
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	16 de enero de 2015
▪ Beneficiario	Estado Plurinacional de Bolivia
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Países Pequeños y Vulnerables
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$370.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	n/a
▪ Periodo de Desembolso	24 meses (24 meses de ejecución)
▪ Fecha de Inicio requerido:	9 de febrero de 2015
▪ Tipos de consultores	Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INE/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/RND
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	Sí
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Protección del medio ambiente, respuestas al cambio climático, promover la energía renovable y seguridad alimentaria

II. Objetivos y Justificación

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar el diseño de un Préstamo de Apoyo a Reformas de Política Programático (PBP), cuya primera operación es BO-L1104, y brindar asistencia técnica para la implementación de dicha reforma.

- 2.2 Bolivia es uno de los países con más alto nivel de afectación por desastres en la región andina (BM, 2014¹). Durante el periodo 1970-2012 Bolivia se vio afectada por 4,808 desastres (BID 2014a²), los cuales causaron 32,000 muertes y afectaron a más de 2 millones de personas, y unas pérdidas estimadas en US\$612 millones. Durante este periodo cabe destacar los episodios del fenómeno El Niño de 1983-84 y 1997-98, que causaron pérdidas estimadas equivalentes al 15,3% y 6,3% del PIB, respectivamente, y el fenómeno La Niña de 2007-08 con una afectación del 5,1% del PIB (BM, 2014). Más recientemente, las inundaciones de 2013-2014 causaron más de 220,000 afectados, y daños estimados en más de US\$400 millones, equivalente a 1,5% del PIB.
- 2.3 Recientemente Bolivia aprobó la Ley 602 de Gestión del Riesgo que refuerza un marco normativo moderno que promueve la gestión integral del riesgo de desastres como un aspecto transversal a todas las políticas públicas y en todos los niveles de gestión territorial, con dos ministerios claves en la orientación y coordinación de las políticas: el Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), enfocado en los aspectos de reducción de riesgos, y el Ministerio de Defensa (MD), con un rol más orientado a los preparativos y la atención de emergencias.
- 2.4 No obstante a la aprobación de la Ley 602, los resultados de la aplicación del Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en GRD -iGOPP (BID, 2015³) y del Índice de Gestión del Riesgo (IGR) para Bolivia (BID, 2014b⁴) evidencian que el actual Sistema Nacional de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y Emergencias (SISRADE) presenta una serie de carencias a nivel del marco normativo, institucional y presupuestal, mostrando Bolivia uno de los niveles de desempeño en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) más bajos del continente.
- 2.5 Se requiere elaborar un reglamento para la Ley 602 que permita profundizar en la definición de roles y responsabilidades para los distintos procesos de la GRD. También es preciso reglamentar el Fondo para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres (FORADE), creado por la ley como un instrumento estratégico para su implementación, así como crear un clasificador presupuestal que permita dar seguimiento al gasto en GRD. Complementariamente, aunque la Ley 602 y la normativa vigente del sistema nacional de inversión pública mandata la incorporación del análisis de riesgo en los proyectos de inversión pública y en la planificación de los sectores del desarrollo y de las Entidades Territoriales Autónomas (ETAS), se precisa contar con pautas metodológicas que orienten esta incorporación.
- 2.6 Con el fin de impulsar un proceso de reforma integral en GRD que resuelva estas carencias, el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia ha solicitado al Banco el apoyo para desarrollar una serie de préstamos programáticos cuya primera operación es la BO-L1104, así como una Cooperación Técnica (CT) que contribuya al diseño de dicho programa y apoye al Gobierno en la implementación del proceso de reforma.
- 2.7 La CT contribuirá a la meta de financiamiento de apoyo a iniciativas sobre cambio climático, energía sostenible y sostenibilidad ambiental, establecida en el Informe sobre el Noveno

¹ Banco Mundial (BM), 2014. Análisis de la Gestión de Riesgos de Desastres en Bolivia.

² BID (2014a). Perfil de riesgo de desastres para Bolivia ante inundaciones y deslizamientos en cuencas seleccionadas. Informe 1.

³ BID (2015). Aplicación del índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en GRD para Bolivia.

⁴ BID (2014b). Indicadores de riesgo de desastres y de gestión del riesgo. Bolivia.

Aumento General de Recursos del Banco (AB-2764). Asimismo, la CT contribuirá a alcanzar las metas regionales de desarrollo: (i) países con capacidad de planificación en la mitigación y adaptación al cambio climático; y (ii) reducción de pérdidas económicas producidas por desastres naturales.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Apoyo al diseño de la serie programática.** Este componente apoyará al Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia en el diseño detallado de una serie programática de reforma política en GRD compuesta por dos operaciones, mediante actividades de consultoría que incluirán: (i) análisis económico de las dos operaciones; (ii) sistematización de la información técnica requerida para la formulación de los componentes de la serie programática; y (iii) el monitoreo y evaluación de la serie programática.
- 3.2 **Componente 2. Apoyo política la implementación de la reforma.** La CT apoyará al Ministerio de Planificación y al Ministerio de Defensa en la elaboración de la reglamentación de la Ley 602 y el reglamento del FORADE. Para esto se prevé contratar consultores individuales internacionales con experiencia en la elaboración de reglamentos. Complementariamente se prevé contratar consultores que apoyen al Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia en: (i) la creación de un clasificador presupuestal que permita dar seguimiento al gasto en GRD; y (ii) la elaboración de pautas metodológicas para la incorporación de la GRD en los proyectos de inversión pública y en la planificación de las ETAS y los sectores del desarrollo.

Cuadro 1: Matriz de Resultados Indicativa

Resultados	Indicador	Línea de Base (2014)	Meta (2016)
Número de documentos de planificación estratégica que incluye GRD como un sector prioritario de intervención.	# de documentos de planificación estratégica	0	1 (programa de GRD)
Producto	Indicador	Línea de Base (2014)	Meta (2016)
Instrumentos legales y presupuestarios para operativizar la Ley 602.	# de borradores de instrumentos elaborados	0	3
Lineamientos metodológicos para incorporar la GRD en la inversión pública y en la planificación sectorial y territorial.	# de borradores de lineamientos elaborados.	0	3

- 3.3 El costo total de la CT será de trescientos setenta mil dólares, US\$370.000, que provendrá del Fondo de Países Pequeños Vulnerables.

Cuadro 2: Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1	<p>Apoyo al diseño de la serie programática:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asesoría para el diseño de las operaciones de la serie programática (consultores individuales: US\$71.600). • Evaluaciones económicas (consultores individuales: US\$44.900). • Actualización de indicadores de monitoreo de la serie programática (consultores individuales: US\$35.800). • Evaluación de la serie programática (consultor individual: US\$31.400). 	US\$183.700	-	US\$183.700
Componente 2	<p>Apoyo política la implementación de la reforma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de reglamentos de la Ley 602 (consultores individuales: US\$62.800). • Creación de un clasificador sectorial económico para la identificación de proyectos orientados a la GRD y ACC (consultor individual: US\$17.900). • Metodología y lineamientos estratégicos para incorporar la GRD y la recuperación post-desastre en los planes de desarrollo sectoriales y de ETAS (consultor individual: US\$35.900). • Lineamientos que orienten a las ETAS para que elaboren normativas para reducir la vulnerabilidad de edificaciones esenciales (consultor individual: US\$31.400). • Lineamientos de pre inversión para un sector que incorporan la GRD (consultor individual: US\$38.300). 	US\$186.300	-	US\$186.300
	TOTAL	US\$370.000	-	US\$370.000

- 3.4 El especialista sectorial responsable de la ejecución será el especialista líder de GRD de INE/RND. La supervisión incluirá dos visitas durante la ejecución de la CT, conforme la ejecución lo requiera. Se realizará un informe anual de avance y un informe de cierre de la CT.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia ha solicitado que el Banco, a través de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND) sea el ejecutor de los recursos de esta CT, lo cual se fundamenta en la capacidad técnica especializada y operacional del Banco.
- 4.2 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco.
- 4.3 Todos los trámites administrativos, supervisión técnica, coordinaciones necesarias internas y externas, y responsabilidad para el producto final serán responsabilidad de INE/RND.

V. Riesgos importantes

- 5.1 Algunos de los actores vinculados a la ejecución de la CT, como Defensa Civil, tienen responsabilidades en la atención de emergencias, lo que podría atrasar las actividades de la CT en caso de producirse alguna contingencia que deban atender. Con el fin de mitigar este riesgo se prevé contar con expertos internacionales que apoyarán el desarrollo de los productos de la CT.

VI. Salvaguardias Ambientales

- 6.1 Por su naturaleza, esta operación está dentro de la categoría de "insumo operacional" de una serie de préstamos programáticos, por lo tanto no se realizará ninguna acción que tenga impacto ambiental o social. Por ello, la CT no requiere ninguna medida especial para el cumplimiento de salvaguardias y conservación del medio ambiente. Por lo que de acuerdo a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta TC ha sido clasificada "[C](#)".

Anexos Requeridos:

- [Anexo I. Solicitud del cliente](#)
- [Anexo II. Términos de Referencia para actividades/componentes a ser adquiridos](#)
- [Anexo III. Plan de Adquisiciones](#)