

El financiamiento como desafío para la sostenibilidad de las políticas de cuidado

Seminario: Experiencias internacionales y desafíos locales para el cuidado de personas en situación de dependencia

Pablo Ibararán

24 de abril de 2019



Discusiones previas...



Implicaciones en materia de cuidados resultado de cambios demográficos, epidemiológicos, sociales y culturales



Servicios de apoyo de asistentes personales y centros de día



Tendencia en el mundo es
hacia un menor uso de

**Servicios
residenciales**

Costo de un sistema de cuidados

- Compromiso de **1-3%** del PIB (incluso 4%)
- Sector intensivo en empleo (~ **2%** del empleo en el sector de cuidados en Europa)



Conceptos útiles:



Universalidad



Calidad



Servicios Integrados



Eficiencia del gasto



Gasto de bolsillo – gasto catastrófico



Aseguramiento social



Seguros Privados

¿Cuáles son las experiencias de financiamiento para sistemas de cuidado?



Aseguramiento privado

- Incertidumbre sobre parámetros fundamentales (probabilidad de ocurrencia, duración, costo)
- Modelos actuariales que sustentan los mercados de seguros se basan en modelos riesgos conocidos y suficientemente identificados
- En el caso del cuidado, los seguros privados, en general, se ha limitado a cubrir determinados servicios con beneficios acotados- ej. Francia

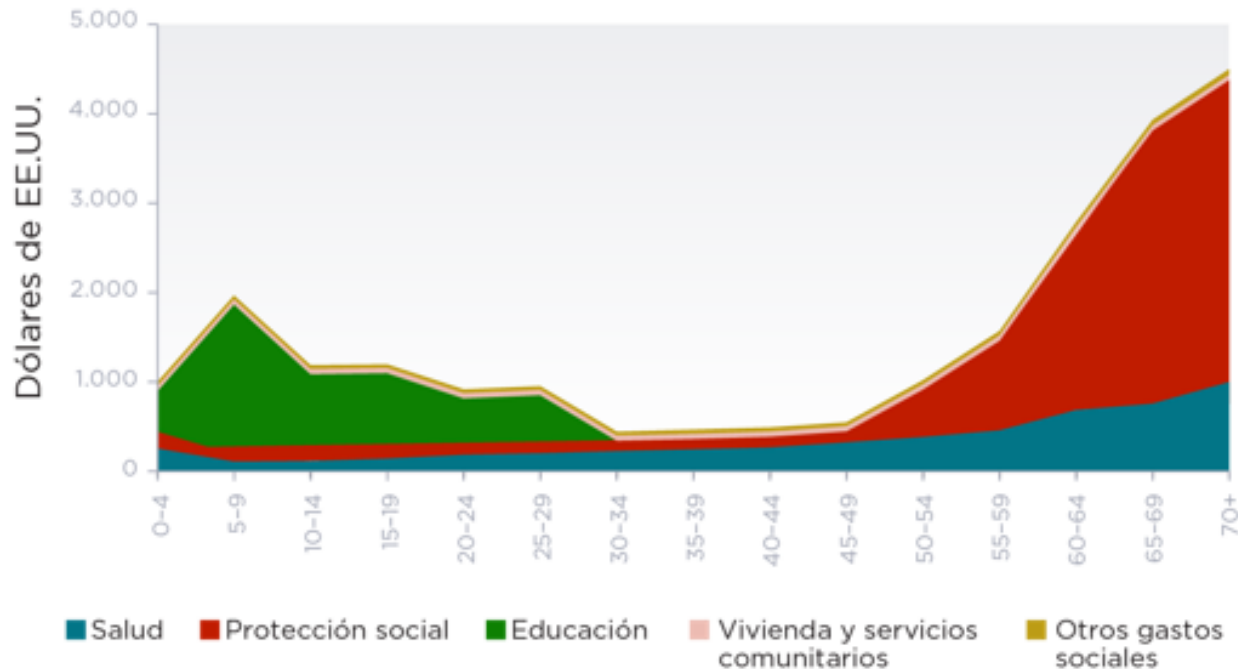


Financiamiento público

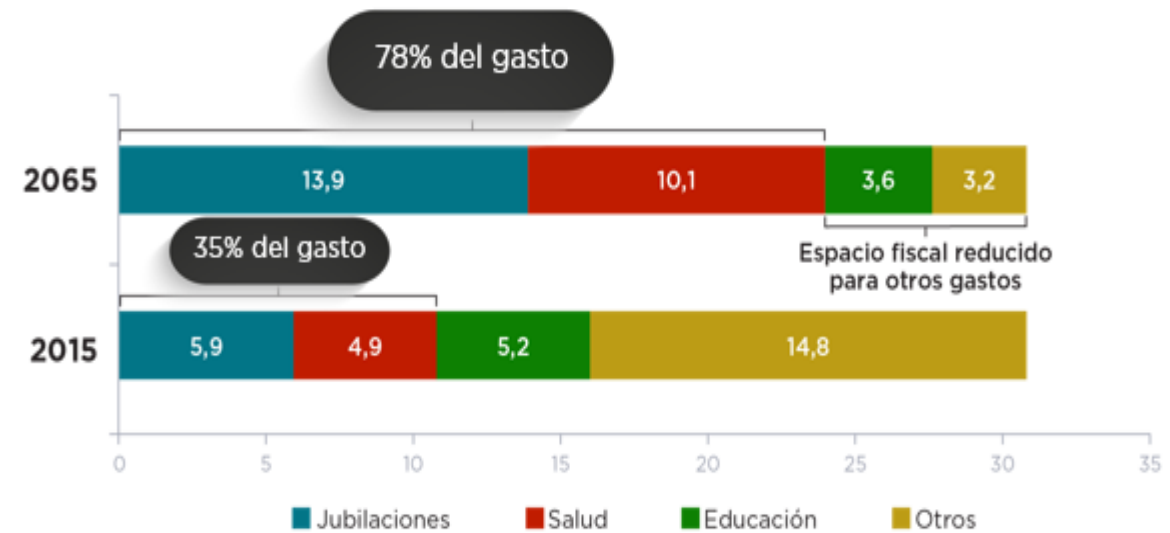
- El gasto social por grupos de edad es elevado en adultos mayores

Composición del Gasto Total y Gasto Per Cápita por grupo de edad

Gasto público per cápita por grupo de edad en US\$, 2015-2016



Composición del gasto en 2015 y su proyección para 2065



Cómo justificar el financiamiento publico a los cuidados

- Perspectiva de derechos,
- Otros beneficios sobre el bienestar de las personas que cuidan, ya sean remuneradas o no remuneradas
- Impactos en la participación laboral de familiares
- Contención de gastos en salud (con integración socio-sanitaria)





Financiamiento público: Bismarck y Beveridge

	BISMARCK	BEVERIDGE
Cobertura	Ocupacional/Cobertura	Universal
Elegibilidad	Empleo / Contribuciones	Necesidad
Financiamiento	Contribuciones	Impuestos Generales
Beneficios	Relacionados con las contribuciones	Según necesidad



Financiamiento público: enorme variabilidad en qué incluyen los sistemas de cuidados

¿Cómo se determina la elegibilidad?



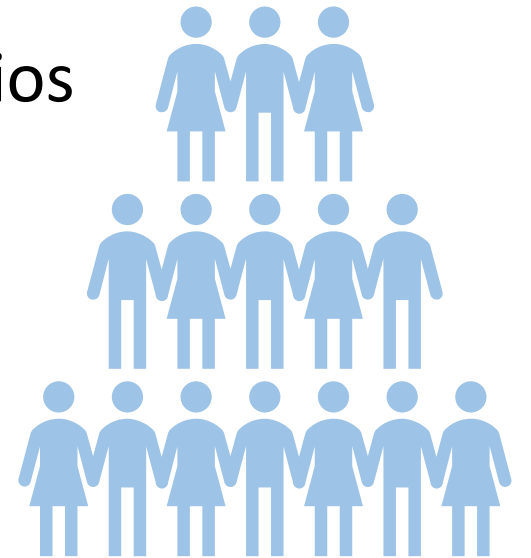
¿Qué servicios?





Aseguramiento Social

- Contribuciones individuales obligatorias (hay parte patronal)
- Beneficios ligados a las contribuciones
- Aportaciones subsidiarias del gobierno
- Red de asistencia social para los que quedan fuera del sistema
- Periodo mínimo de aportaciones antes de recibir beneficios
- Ejemplos: Japón, Corea, Alemania, Holanda...





Aseguramiento Social



- Transparencia en la asignación de beneficios (armonizados y sin estigma)
- Transparencia financiera (fondos específicos, predecibles)
- Progresividad
- Agrupación de riesgos más eficiente (dentro y entre generaciones)
- Posibilidad de realizar ajustes paramétricos
- Obligatoriedad



- Inequidades intergeneracionales
- Poca flexibilidad en asignación de beneficios
- Quedan fuera de las contribuciones ganancias por capital (inequidad)
- Inviabile en situaciones de alta informalidad



Financiamiento con impuestos generales



- Base fiscal amplia, mayor equidad (?)
- Flexibilidad en beneficios cubiertos



- Menor transparencia en beneficios cubiertos
- Posibles inequidades en acceso a servicios
- No hay certeza sobre el financiamiento

Sistemas focalizados

- La elegibilidad a fondos públicos depende de niveles estrictos de ingresos o activos
- Los fondos provienen de impuestos generales
- Ejemplo principal es *Medicaid* en EEUU
- El caso de Francia (APA) también tiene fuerte gradiente de ingreso

Debates actuales sobre financiamiento

- Ingresos y activos como criterio para recibir beneficios
- Contención de costos / Limitación de servicios elegibles
- Mayor tendencia a cuidados en domicilio / comunidad
- Mayor gasto privado
- Obligaciones filiales
- Sostenibilidad del sistema



¡MUCHAS GRACIAS!

