

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PERÚ

**PROGRAMA PARA MEJORAR LAS POLÍTICAS SOCIALES QUE PROTEGEN A LA
POBLACIÓN VULNERABLE EN EL PERÚ**

(PE-L1262)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Andrew Morrison (GDI/CPE) y David Rosas (SCL/LMK), co-jefes de Equipo; Rita Sorio (SPH/CPE), Carolina Méndez (EDU/CPE), César Rivera (IFD/CPE), Verónica Tejerina (GDI/CBO); Patricia Jara (SPH/CCH); Maria Fernanda Prada (SCL/EDU); Jasmin Colqui (CAN/CPE); Jorge Saldana (CAN/CPE); Steven Collins (VPS/ESG); Javier Jimenez (LEG/SGO); David Kaplan (SCL/LMK); Carolina Gonzalez-Velosa (SCL/LMK); Andrea García Valero (SCL/LMK); y Beatriz Gonzalez (SCL/LMK).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

PAÍS

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Programa para mejorar las políticas sociales que protegen a la población vulnerable en el Perú		
Número de Proyecto:	PE-L1262		
Equipo de Proyecto:	Andrew Morrison (GDI/CPE) y David Rosas (SCL/LMK), co-jefes de Equipo; Rita Sorio (SPH/CPE), Carolina Méndez (EDU/CPE), César Rivera (IFD/CPE), Verónica Tejerina (GDI/CBO); Patricia Jara (SPH/CCH); Maria Fernanda Prada (SCL/EDU); Jasmin Colqui (CAN/CPE); Jorge Saldana (CAN/CPE); Steven Collins (VPS/ESG); Javier Jimenez (LEG/SGO); David Kaplan (SCL/LMK); Carolina Gonzalez-Velosa (SCL/LMK); Andrea García Valero (SCL/LMK); y Beatriz Gonzalez (SCL/LMK).		
Prestatario:	República del Perú		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)		
Plan Financiero:	BID (Capital Ordinario):	US\$ 400.000.000	
Salvaguardias:	Políticas activadas:	OP-102 y OP-703 (B.2, B3, B.13).	
	Clasificación:	No requerida (Directiva B.13).	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 2.1 **En los últimos veinte años, Perú se ha caracterizado por su buen desempeño económico.** En los periodos 2002-2013 y 2014-2019, la tasa promedio anual de crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI) fue respectivamente de 6,1% y 3,1%. El crecimiento económico, combinado con políticas sociales focalizadas, condujo a que la pobreza y la pobreza extrema cayeran, respectivamente, de 37,3% a 20,2% y de 10,9% a 2,9% de la población entre 2008 y 2019 (INEI, 2020)¹.
- 2.2 **La pandemia del COVID-19 ha frenado las mejoras sociales.** Esto a pesar de que el Gobierno de Perú (GOP) tomó acciones para atender los aspectos sanitarios, sociales y productivos derivados de la crisis². Se estima que el nivel de pobreza podría aumentar casi 9 puntos porcentuales (Foro Económico, 2020). Asimismo, en Lima Metropolitana el desempleo subió de 5,9% en el trimestre junio-julio-agosto de 2019 a 16,5% en el mismo trimestre de 2020. La pérdida de ingresos ha afectado desproporcionadamente a las personas vulnerables³.

¹ Para referencias: [Anexo Bibliográfico](#).

² [Publicación](#).

³ [Inei](#).

- 2.3 Esta difícil situación social se debe, en gran parte, a limitaciones en las políticas sociales para proteger a las personas vulnerables:
- 2.4 **Primero, existe un bajo nivel de aseguramiento contra la pérdida de ingresos por una elevada informalidad laboral.** El sistema de aseguramiento social fue diseñado para proteger principalmente a los asalariados formales que son una minoría. Así, aumentar la formalidad permitiría asegurar contra la pérdida de ingresos a más trabajadores. Solo 22% de los trabajadores son formales⁴ y, por tanto, acceden a esquemas de protección ante el desempleo⁵. Adicionalmente, la política para mitigar la pérdida temporal de ingresos de la población vulnerable, el programa de empleo temporal Trabaja Perú, tiene una baja cobertura y limitaciones en su diseño: carece de un mecanismo anticíclico y no se complementa con otros servicios orientados a mejorar la empleabilidad⁶. En general, no existen mecanismos que permitan proteger a segmentos más amplios de trabajadores frente a riesgos de pérdida de ingresos (Gonzalez-Velosa y Robalino, 2020). Por otra parte, la elevada informalidad laboral se debe, entre otros factores⁷, a que la legislación laboral está desactualizada (data del 2001) y desincentiva la generación de empleo formal (Jaramillo et al., 2019); y a la baja efectividad de la Superintendencia de Fiscalización Laboral (SUNAFIL). El tiempo promedio de la fiscalización laboral supera 500 días, y solo 57% de las órdenes de inspección se cierran dentro del plazo de ley. En parte esto se explica porque la SUNAFIL no aprovecha suficientemente las nuevas tecnologías para incrementar su efectividad.
- 2.5 **Segundo, los servicios públicos de salud tienen limitaciones de acceso.** A pesar de destinar más del 5% del PBI a salud, los índices de mortalidad y morbilidad superan los de otros países con gastos similares (Castelli et al, 2020), y 30% de la población no tiene acceso efectivo a servicios de salud. El Seguro Integral de Salud (SIS), que está orientado a la población vulnerable (60% de los asegurados son pobres), carece de instrumentos adecuados para asegurar una cobertura prestacional efectiva a sus afiliados. Por ejemplo, el Plan Esencial de Aseguramiento en Salud (PEAS) o conjunto de beneficios que como mínimo se deben financiar a todos los asegurados, independientemente de su condición socioeconómica, solo cubre un 65% de las patologías. Además, no hay regulación para cobertura de medicamentos de alto costo.
- 2.6 Por otra parte, la cartera de servicios del primer nivel de atención es limitada con énfasis en la atención materno-infantil. Adicionalmente, hay diferencias entre las prestaciones del SIS y de EsSalud (Seguro Social de Salud para trabajadores formales). Ambos aseguradores operan con coberturas y mecanismos propios de financiamiento. Esto genera ineficiencias en el gasto y desprotección financiera: 52% de los pacientes que reportaron alguna enfermedad realizaron pago de bolsillo (ENAH0, 2019). Como consecuencia, los servicios públicos presentan problemas de acceso y calidad. Se estima que el 51% de las muertes susceptibles de tratamiento ocurrieron porque el usuario no asistió a un servicio de salud,

⁴ Es decir que tiene acceso al sistema de seguridad social. Ver [SIMS](#).

⁵ Compensación por Tiempo de Servicios e indemnización por despido.

⁶ Busca generar empleo temporal para la población de 18 años o más, que se encuentre en situación de pobreza, pobreza extrema, o afectada parcial o íntegramente por desastres naturales o por emergencias.

⁷ Otra causa es la baja productividad laboral (Novella et al 2019) que se explica, en gran parte, a la baja calidad de la educación superior (¶2.7 y Componente 4).

mientras que el 49% restante se debió a una baja calidad asistencial (Kruk, M. et al, 2018). Finalmente, las modalidades de provisión son limitadas: 70% de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPRESS) no forman parte de la Red Nacional de Telesalud ya que no tienen el equipamiento mínimo requerido, guías técnicas, y personal médico capacitado. Esto dificulta, por ejemplo, el ampliar la cobertura de consultas ambulatorias y exámenes diagnósticos para la detección precoz de enfermedades.

- 2.7 **Tercero, el sistema de Educación Superior y Técnico-Productiva (ESTP⁸) enfrenta problemas de calidad.** La mayoría de los estudiantes no recibe la educación de calidad que necesita para acceder a trabajos formales. Esto se evidencia en los bajos retornos económicos para egresados de ESTP⁹ y la heterogeneidad de éstos, según el tipo de institución de egreso, llegando incluso en algunos casos a ser negativos¹⁰. El GOP ha venido realizando esfuerzos para mejorar la calidad de las instituciones de ESTP¹¹, incluyendo la definición de condiciones básicas de calidad (CBC). Sin embargo, se requiere reforzar la capacidad institucional para garantizar que todas las instituciones cumplan con estas condiciones. Actualmente, solo 7% de los institutos tecnológicos, 13% de los institutos pedagógicos y 67% de las universidades han podido acreditarlas. En el caso de las escuelas superiores de formación artísticas (ESFA), el proceso de acreditación de las CBC no ha comenzado porque no existe una ley que lo norme. Las poblaciones vulnerables son las más afectadas por esto ya que enfrentan mayores barreras para acceder a instituciones de ESTP de calidad (Elacqua, et al 2017)¹². Por ejemplo, 12% de los estudiantes vulnerables estudian en universidades que no cumplen con las CBC, frente a 9% de estudiantes no vulnerables¹³. Pero, garantizar el cumplimiento de las CBC es solo el primer paso para mejorar la calidad de las instituciones, el país requiere consolidar un Sistema de Aseguramiento de la Calidad (SAC) que permita la mejora continua de la ESTP.
- 2.8 **Cuarto, existe una elevada prevalencia de la violencia contra la mujer (VCM) y una baja calidad de los servicios de apoyo a las mujeres afectadas por dicha violencia.** Antes de la COVID-19, 63,2% de mujeres había sufrido violencia íntima de pareja en algún momento de su vida (ENDES, 2018). Esta situación se habría agudizado con la crisis: las llamadas a la línea de apoyo (Línea 100) aumentaron un 48% (Agüero 2020)¹⁴. Para mejorar la eficiencia en la asignación de recursos para prevención, el país, con el apoyo del BID, está implementando el Programa Presupuestal para la Reducción de la Violencia (PPoR-RVcM), la primera iniciativa en la región que asigna recursos para la prevención y atención de la VCM en base a resultados. Sin embargo, se requiere fortalecer la capacidad

⁸ Constituido por las universidades, institutos y escuelas tecnológicas, institutos y escuelas pedagógicas, escuelas de formación artísticas y Centros de Educación Técnica y Productiva.

⁹ Según Montenegro y Patrinos (2014) en Perú el retorno medio en 2012 era del 10%, muy por debajo del 16% de América Latina.

¹⁰ Yamada, Lavado y Oviedo (2016). Ferreyra et al (2018)

¹¹ Ley Universitaria (Ley 30220) de 2014; Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior (Ley 30512) de 2016. Política Nacional de Educación Superior y Técnico - Productiva en 2020.

¹² Los estudiantes de hogares de menor nivel socioeconómico enfrentan mayores barreras académicas, económicas y de información para acceder a ESTP de calidad.

¹³ Datos administrativos del Ministerio de Educación.

¹⁴ Este aumento puede reflejar un efecto de sustitución, aunque la evidencia en varios países muestra un incremento generalizado de la violencia contra la mujer como consecuencia de la pandemia (Peterman y O'Donnell, 2020).

de monitorear y gestionar el programa para asegurar el cumplimiento de los productos esperados e identificar tempranamente cuellos de botella (MIMP, 2019).

- 2.9 En términos de la calidad de los servicios, los retos más grandes conciernen a los Centros Emergencia Mujer (CEM), la Policía Nacional (PNP) y el Sistema de Justicia. Los CEM son el servicio más importante de atención especializada para casos de VCM: hay 371 CEM, por lo menos uno en cada provincia. Sin embargo, su modelo organizacional se caracteriza por una excesiva centralización y una limitada coordinación con otros proveedores de servicios (MEF, 2019). La PNP es una pieza clave de estos servicios: 77,5% de las mujeres que acuden a una institución para buscar ayuda lo hacen en una comisaría (Rousseau et al., 2019). La PNP tiene retos para cumplir con sus funciones en casos de violencia: (i) mayor capacitación para valorar el riesgo de las víctimas y saber ejecutar medidas de protección; (ii) menor rotación de personal en las unidades especializadas; y (iii) mayor disponibilidad de información para la toma de decisiones y asignación de recursos operativos (MIMP, 2019, Defensoría del Pueblo, 2018). Finalmente, para mejorar la coordinación entre instituciones se ha creado el Sistema Nacional Especializado de Justicia para la Protección y Sanción de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar (SNEJ). Este sistema, que está orientado a coordinar las funciones del Ministerio Público, PNP, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, busca asegurar un mejor servicio de investigación y enjuiciamiento de casos de VCM. El desarrollo del SNEJ, que se debe implementar progresivamente en los 34 distritos judiciales, recién ha iniciado.
- 2.10 **Justificación.** El GOP es consciente de los problemas que enfrentan las políticas sociales y ha solicitado el apoyo del Banco para desarrollar una respuesta que permita resolverlos, y así ofrecer una mejor protección a las personas vulnerables.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 El objetivo general del programa es mejorar las políticas sociales para la protección de las personas vulnerables. Los objetivos específicos son: (i) ampliar el acceso a mecanismos de aseguramiento contra el riesgo de pérdida de ingresos; (ii) mejorar el acceso a los servicios públicos de salud; (iii) mejorar la calidad de las instituciones ESTP; y (iv) mejorar la eficiencia de la asignación de recursos para la prevención de la VCM y la coordinación de los servicios recibidos por mujeres víctimas de violencia.
- 3.2 **Componente 1: Estabilidad Macroeconómica.** Busca contribuir a la estabilidad macroeconómica, congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política.
- 3.3 **Componente 2: Ampliar el acceso a mecanismos de aseguramiento contra el riesgo de pérdida de ingresos.** Busca ampliar este aseguramiento. Considera: (i) propuesta para la creación de un seguro de desempleo; (ii) ampliación y mejora del programa Trabaja Perú; (iii) análisis de las principales causas de la informalidad laboral y propuesta para dinamizar el mercado laboral; e (iv) inicio del proceso de digitalización de la SUNAFIL.

- 3.4 **Componente 3: Mejorar el acceso a los servicios públicos de salud.** Busca ampliar el acceso a estos servicios, combinando protección financiera, estándares de calidad de servicios, y de la Telesalud. Considera: (i) un nuevo PEAS con ampliación de prestaciones de acuerdo a carga de enfermedad; (ii) regulación de un nuevo mecanismo de pago que vincule cobertura financiera e incentivos para mejorar la eficiencia del prestador; (iii) regulación del financiamiento de productos farmacéuticos y dispositivos médicos de alto costo; (iv) estandarización de prestaciones y procedimientos médicos para el primer nivel de atención, entre MINSA/SIS y EsSalud; y (v) instrumentos para ampliar y mejorar el uso de la Telesalud.
- 3.5 **Componente 4: Mejorar la calidad de las instituciones que ofrecen ESTP.** Busca incrementar la capacidad del país para asegurar la calidad de las instituciones de ESTP. Considera: (i) el desarrollo de un plan de implementación de la Política Nacional de ESTP que oriente el proceso de mejora de la ESTP; (ii) el diseño de un Modelo de Aseguramiento de la Calidad que permita coordinar las instituciones que forman parte del SAC; (iii) la elaboración de un proyecto de ley de ESFA para garantizar su calidad; y (iv) medidas para asegurar el cumplimiento de las CBC en las instituciones de ESTP, y mitigar los posibles efectos sobre los estudiantes de instituciones que no cumplen las CBC.
- 3.6 **Componente 5: Mejorar la eficiencia en la asignación de recursos para la prevención de la VCM y la coordinación de los servicios para mujeres víctimas.** Busca promover intervenciones basadas en resultados y mejorar la coordinación de los servicios a las sobrevivientes. Considera: (i) propuesta de un sistema de monitoreo y gestión del PPor RVcM; (ii) medidas para mejorar el funcionamiento de los CEM; (iii) ampliación y mejora del SNEJ; y (iv) plan para mejorar los servicios brindados por la PNP a mujeres sobrevivientes.
- 3.7 En todos estos componentes se buscará transversalizar la promoción de la igualdad de género y diversidad.
- 3.8 **Resultados y beneficiarios.** Los indicadores de resultados asociados a objetivos específicos buscaran medir: la ampliación del acceso a mecanismos de aseguramiento contra el riesgo de pérdida de ingresos; la mejora en el acceso a servicios públicos de salud; el aumento en el número de instituciones de ESTP de calidad; y una mayor eficiencia en la asignación de recursos para prevención y atención de la VCM. La población beneficiaria está constituida por la población vulnerable (por ejemplo: pobres y pobres extremos, con bajos niveles de educación, jóvenes, localizados en zonas rurales o marginales, mujeres, y población indígena, personas que viven en zonas de alta vulnerabilidad al cambio climático y a desastres naturales, etc.).
- 3.9 **Alineación estratégica.** El programa se alinea con: Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12). También se alinea con la Estrategia del Banco con Perú 2017-2021 (GN-2889) y con los Marcos Sectoriales de: Trabajo (GN-2741-7), Salud (GN-2735-7), Habilidades (GN-3012-3), y Género y Diversidad (GN-2800-8), así como con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (GN-2531-19). (Ver [Anexo Alineación](#)).

- 3.10 **Instrumento y dimensionamiento de la operación.** El GOP solicitó una operación de Apoyo a Reformas de Políticas, bajo la modalidad programática con opción de desembolso diferido (DDO), para mejorar la protección de las personas vulnerables. Este préstamo constituye la primera de dos operaciones vinculadas entre sí, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). Esta modalidad programática es adecuada ya que: (i) promueve el diálogo de políticas continuo con las autoridades del GOP; y (ii) facilita el monitoreo y retroalimenta las reformas con los hallazgos que se deriven de la ejecución del programa, de manera de consolidar los avances logrados en la segunda operación.
- 3.11 La opción DDO se ajusta a los criterios de la “Propuesta para establecer instrumentos de financiamiento contingente del BID” (GN-2667-2) y se justifica en la decisión del GOP de reponer las líneas de financiamiento precaucionales para atender las consecuencias de la pandemia. La primera operación asciende a US\$400 millones con cargo al Capital Ordinario. Este monto responde a las necesidades de financiamiento de recursos del país según el literal (b) del párrafo 3.27 del documento CS-3633-2. La operación representa el 2,4% de los requerimientos de financiamiento del sector público para 2020 y el 2,1% del financiamiento multilateral.
- 3.12 **Mecanismo de Ejecución.** El Organismo Ejecutor del programa es el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) mediante la Dirección General del Tesoro Público (DGTP) que es la instancia responsable de las negociaciones de la operación. La coordinación estratégica del programa estará a cargo del Viceministerio de Hacienda.
- 3.13 **Lecciones aprendidas y conocimiento sectorial.** El diseño de la operación se basa en los resultados de una colaboración entre el Banco y el país en materia de programas sociales. Cabe destacar la experiencia acumulada en la ejecución de préstamos y cooperaciones técnicas (CT) relacionados con los objetivos de la operación; y la realización de estudios que permiten contar con un conocimiento sectorial específico ([Anexo](#)).
- 3.14 **Complementariedad con otras operaciones.** La operación se coordina con las siguientes CT: (i) “Apoyo al funcionamiento de la SUNAFIL” (ATN/OC-17684-PE) que busca una fiscalización laboral más efectiva; (ii) “Apoyo en el Diseño y Desarrollo de un Plan de Transformación Digital para el Sector Salud” (ATN/OC-18051-PE) que busca fortalecer la gobernanza digital del sector, historia clínica electrónica y telesalud; y (iii) “Innovación para la Prevención de la VCM en la Región Andina” (3486/OC-RG) que financia innovaciones en la prevención de la VCM. También se complementa con los siguientes programas: (i) Programa de Creación de Redes Integradas de Salud” (4726/OC-PE) que busca mejorar el acceso a servicios de salud oportunos, eficientes y de calidad en el primer nivel de atención; y (ii) Programa para la Mejora de la Calidad y Pertinencia de los Servicios de Educación Superior Universitaria y Tecnológica a Nivel Nacional” (4555/OC-PE) que busca que los estudiantes accedan a instituciones que brinden adecuados servicios educativos, pertinentes y de calidad para mejorar la productividad y la inserción laboral formal de los estudiantes.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Otros Riesgos.** La evaluación preliminar de riesgos identificó un riesgo de gestión pública y gobernanza de nivel medio alto, debido a un cambio en el contexto político producto de las elecciones presidenciales del 2021. Se mitiga este riesgo mediante el monitoreo continuo del avance en el cumplimiento de las condiciones de política (realización de misiones) y el dialogo con las nuevas autoridades. Adicionalmente, este riesgo se mitiga mediante el apoyo a un programa de reformas de mediano plazo, el cual es parte de una política del país y que no se espera este sujeto a los cambios gubernamentales.

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación. Se espera distribuir la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD) a QRR el 10 de marzo de 2021. La fecha estimada de aprobación en Directorio es el 26 de mayo de 2021. Se estima el presupuesto necesario para el diseño en US\$70.000. En acuerdo con el GOP, se procesará una CT independiente de apoyo a las reformas y apoyo adicional para el Ministerio de Trabajo y promoción del Empleo por US\$242.000.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
PE-L1262 Program to Support Inclusive Social Development and Increase Human Capital in Peru		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
PERU	PE-MEF - MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Labor Markets	SOCIAL INVESTMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
ANDREW ROBERT MORRISON	STEVEN CHARLES COLLINS	
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$400,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
3 Nov 2020	ANDREAGAR Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)	24 Mar 2021	
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

[B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments](#)

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

Anexo de Estrategia Ambiental y Social

A. Impactos Sociales

- 1.1 Esta operación busca contribuir a mitigar los efectos sociales de la Covid-19 y mejorar la protección de las personas vulnerables frente a futuras crisis económicas mediante mejoras al aseguramiento contra el riesgo de pérdida de ingresos; al acceso y calidad de los servicios públicos de salud; a la gobernanza del sistema de educación superior técnica; y a la prevención de la violencia contra la mujer y la calidad de los servicios recibidos por mujeres víctimas de violencia.

B. Medio Ambiente

- 2.1 En relación con los aspectos ambientales, de acuerdo con los criterios del Sustainable Finance Toolkit del Banco, se constató que, con base en la Política B.13, el proyecto no requiere clasificación (Anexo II). Esto es consistente con la evaluación del equipo de proyecto por tratarse de una operación basada en políticas, que contribuye a la mejora de las políticas sociales que permiten proteger a la población vulnerable. A la fecha, no han sido identificados impactos significativos ambientales o sociales negativos, por lo tanto, la operación presenta riesgo bajo a moderado en ese sentido. Consecuentemente, no se considera necesaria la preparación de una estrategia ambiental para el proyecto.

ÍNDICE DE ACTIVIDADES Y TRABAJO SECTORIAL EJECUTADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
Estudios Realizados	Brechas que perduran: una radiografía de la exclusión social en Perú	2019	https://www.grade.org.pe/en/publicaciones/brechas-que-perduran-una-radiografia-de-la-exclusion-social-en-peru/
	Perú: Un diagnóstico de la situación actual y recomendaciones para el desarrollo social. Documento informativo para el CDC	2020	EZSHARE-238879918-3
	Estudio sobre las políticas laborales que se pueden implementar en periodos de crisis para mitigar la pérdida de ingresos y de empleo.	2020	Arboleda, D., C. Gonzalez, R. Novella, D. Rosas. M.T. Silva-Porto y N. Soler. 2020. “Como proteger a los ingresos y los empleos? Posibles respuestas al impacto del coronavirus en los mercados laborales de América Latina y el Caribe.” Washington: BID.
	Análisis preliminar sobre cómo se podría desarrollar un mecanismo de aseguramiento contra el riesgo de pérdida de ingresos en Perú y otros países andinos	2020	González-Velosa, C. y Robalino, D. 2020. “Hacia mejores mecanismos de protección de riesgos para la clase media y vulnerable: Un análisis para los países andinos.” Nota Técnica No. TN- 1934, BID. BID, Washington.
	Perú: Estudio sobre los principales resultados de la encuesta nacional a empresas sobre habilidades que pone en evidencia la baja productividad de la mano de obra peruana.	2019	Novella, R., Alvarado, A., Rosas, D., & González-Velosa, C. (2019). “Encuesta de habilidades al trabajo (ENHAT) 2017-2018: Causas y consecuencias de la brecha de habilidades en Perú”. Washington, DC: BID.
	Documento de Marco Sectorial de Trabajo, Unidad de Mercados Laborales, BID.	2016	BID (2016), “Documento de Marco Sectorial de Trabajo”, Unidad de Mercados Laborales, BID Marco Sectorial
	Libro que analiza las principales características de los mercados laborales de la región y recomienda un conjunto de políticas laborales a favor de la productividad que logren el objetivo de alcanzar más y mejores empleos para la población.	2015	Alaimo et al. (2015): “Empleos para Crecer”, BID.
	Documento que analiza el sistema pensional peruano, y su interrelación con el mercado laboral.	2019	Altamirano et al (2019) Diagnóstico del sistema pensional peruano y avenidas de reforma.

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
	Documento sobre la gobernanza de la Salud Digital: El arte de la transformación de los sistemas de salud.	2020	Carnicero, J., Serra, P. División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Documento sobre el enfoque de la División Social y Salud para la transformación digital: Directrices y Recomendaciones.	2019	Nelson, J., Tejerina, L., Cafagna, G., Ulrich, A. División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Estudio sobre la articulación en los sistemas de priorización.	2016	Cañón, O., Vaca, C., Gideon, U., Díaz, A. Nota Técnica IDB-TN-999. División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Monografía sobre la priorización en Salud paso a paso: cómo articulan sus procesos México, Brasil y Colombia.	2018	Gideon, U., Distrutti, M., Muñoz A., Pinto, D., Díaz, A. División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Estudio sobre el “Efecto Portafolio” de la regulación de precios de medicamentos: la respuesta de la industria farmacéutica a la regulación de precios de medicamentos en Colombia.	2018	Andia, T. Nota Técnica IDB-TN-1507. División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Informe final sobre las propuestas de reformas en el sistema de pensiones, financiamiento en la salud y seguro de desempleo	2017	Arrieta, A., Jaramillo, M., Prieto, L., Seinfeld, J., De la Torre, A., Tuesta, D. Comisión de Protección Social
	Libro que analiza y compara los Planes de Beneficios en Salud (PBS) de América Latina.	2014	Gideon, U., Bitrán, R., Tristao, I. (ed). División de Protección Social y Salud. Washington, DC: BID.
	Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición, División de Salud y Protección Social.	2016	BID (2016) Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición, División de Salud y Protección Social, BID, Marco Sectorial.
	Capítulo sobre Educación Superior	2017	BID (2017) . Libro: Aprender mejor: Políticas públicas para el desarrollo de habilidades, Capítulo 9 “Aprovechar al máximo la educación superior”

Temas	Descripción	Fechas	Referencias y vínculos a archivos electrónicos
	Documento de Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades	2020	BID (2020). Sector Social. Documento de Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades.
Estudios en Preparación	Estudio sobre el análisis del sector salud en el Perú y recomendaciones de políticas enfocadas en mejorar el desempeño e integración del sistema de salud.	2021	En proceso
	Estudio sobre el análisis de los flujos de financiamiento, asignación presupuestaria y los mecanismos de pago a proveedores, y análisis de las implicaciones para el Seguro Integral de Salud de Perú.	2021	En proceso
	Breve de Política Pública sobre el estado de la Telemedicina en el Perú y recomendaciones que contribuyan a la ampliación de esta modalidad de provisión de servicios.	2021	En proceso

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).