

**COLOMBIA**  
**ALTERNATIVAS DE PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN**  
**PARA CAMPESINOS E INDÍGENAS DE TUNÍA**  
**(TC/SP-9912021-CO)**

**Resumen Ejecutivo**

**Agencia ejecutora:** Corporación para el Desarrollo de Tunía (CORPOTUNÍA)

<b>Monto y fuente:</b>		<b>US\$*</b>	<b>EUROS</b>
	IDB: Financiamiento:	240.000	283.688
	Cooperación técnica:	145.000	171.395
	Local:	<u>50.000</u>	<u>59.102</u>
	Total:	435.000	514.184

Los recursos del componente de financiamiento provienen del Fondo Especial para la Financiación de Microempresas (EM) de la Comisión Europea y los recursos de la cooperación técnica provienen del Fondo Especial Europeo para el Financiamiento de Pequeños Proyectos Productivos (EP). El compromiso de estos recursos por el Banco será contabilizado en EUROS.

\*Tipo de cambio: 1 EURO = US\$0,846 (21/11/00)

<b>Términos y condiciones:</b>	Plazo Amortización:	10	Años
	Período de Gracia:	5	Años
	Desembolso:	42	Meses
	Ejecución	36	Meses
	Tasa de Interés:	0	%

El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del capital. El financiamiento tendrá mantenimiento de valor en pesos colombianos. El mantenimiento de valor estará fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumo (IPC) en los últimos seis meses, anualizados, utilizando como fuente de información el Banco Central de Colombia.

**Problema que se quiere resolver** En los municipios de Piendamó, Silvia, Caldon y Morales, en el Departamento del Cauca viven alrededor de 100.000 personas, gran parte de ellos indígenas de las culturas Guambiana y Paez.

El uso de tejidos sintéticos alternativos ha causado un importante descenso de la demanda y los precios del fique, cuyo cultivo había sido una actividad mayoritaria en explotaciones agrarias de la zona. Sin embargo, gran parte de los productores de fique no han adoptado otros cultivos alternativos y mantienen el cultivo del fique de modo semi-abandonado.

Existe en este grupo de productores, especialmente entre las mujeres indígenas, una larga tradición de cultivo de plantas aromáticas, medicinales y condimentales

(PAMC), para uso familiar o para los mercados vecinales.

Los éxitos logrados por CORPOTUNÍA en la difusión de técnicas para el cultivo de PAMC entre las mujeres indígenas, y un estudio de demanda realizado llevan a concluir que la producción microempresarial de plantas aromáticas, medicinales y condimentales aprovecharía para desarrollar una alternativa viable y sostenible al cultivo del fique, abasteciendo el mercado desatendido en Cali y otras ciudades colombianas.

**Objetivos:** El proyecto tiene por objetivo el aumento sostenible de los ingresos de las familias de pequeños agricultores pertenecientes a comunidades indígenas y campesinas de cuatro municipios del departamento del Cauca: Piendamó, Silvia, Caldoño y Morales. Este aumento de ingresos resultará de la inversión en la producción, procesamiento y comercialización de producción agrícola especialmente plantas aromáticas, condimentales y medicinales, y otros cultivos.

Los objetivos específicos son: (i) aumentar los ingresos de los campesinos mestizos e indígenas de la zona introduciendo y financiando el cultivo de PAMC y otros cultivos comercializables que sustituyan el cultivo tradicional del fique; (ii) fomentar la producción rentable de las PAMC a través de una agro-empresa de transformación y comercialización en la que participarán CORPOTUNÍA y los productores; y (iii) estimular la inversión en la adopción de nuevas técnicas y cultivos validados por CORPOTUNÍA a través de la difusión de asistencia técnica y realización de estudios de viabilidad individualizados.

**Descripción:** El componente de financiamiento (US\$240.000) tiene el siguiente propósito:

a) *Un programa de créditos (US\$240.000). Bajo régimen de fideicomiso administrado por una institución financiera local se financiará el capital de trabajo y activos fijos de productores agrícolas a través de créditos individuales y asociativos para la producción, procesamiento y comercialización de plantas medicinales aromáticas y condimentales, deshidratadas, frutales, panela, y otros cultivos.*

**El componente de cooperación técnica no-reembolsable (US\$145.000) se destinará a las siguientes actividades:**

- a) Elaboración de un estudio detallado de mercado que identifique y cuantifique la demanda de plantas deshidratadas y de otros cultivos, así como las bases para establecer relaciones comerciales con demandantes de dichos productos.
- b) Certificación y registro de técnicos extensionistas para el proyecto tanto los que trabajan para CORPOTUNÍA como técnicos externos.
- c) Transferencia de tecnologías de cultivo, procesamiento y comercialización de PAMC a pequeños agricultores a través de los técnicos extensionistas certificados y registrados. Simultáneamente estos técnicos difundirán nuevos productos agrícolas validados por CORPOTUNÍA.

- d) Estimulación de las inversiones productivas realizando estudios de viabilidad de inversión a los productores que hayan recibido asistencia técnica en PAMC y otros cultivos.
- e) Constituir legalmente una asociación de productores de PAMC y una agro-empresa de PAMC de la cual dicha asociación pueda ser socia.
- f) Inversión en equipamiento y capital de trabajo de una agro-empresa que deshidratará, y comercializará plantas aromáticas, medicinales y condimentales.
- g) Operar un laboratorio fitosanitario que certificará la ausencia de elementos contaminantes en las PAMC, incentivará la utilización de medidas sanitarias preventivas para su cultivo, e identificará la necesidad de tomar medidas correctivas, si se diera la necesidad.

**Revisión social y ambiental**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 28 de julio de 2000, revisó esta operación e hizo recomendaciones respecto a las prácticas medioambientales de los cultivos, de los sistemas de riego. Se recomendó también incluir un plan sencillo de gerencia del medio ambiente. Estas recomendaciones fueron tomadas en cuenta en el desarrollo del presente documento y Plan de Operaciones.

**Beneficiarios:**

Los beneficiarios directos del proyecto son las comunidades indígenas Guambiana y Paez y los campesinos mestizos de los municipios de Piendamó, Silvia, Caldono y Morales.

Alrededor de 2.000 productores agrícolas en explotaciones de subsistencia de la zona serán los beneficiarios de este proyecto.

**Riesgos:**

Existe un riesgo principal con este proyecto: la limitada experiencia de CORPOTUNÍA en el manejo de un fondo de microcréditos. Para mitigar este riesgo se establecerá un fondo de microcréditos en régimen de Fideicomiso con una entidad financiera local.

Un segundo riesgo consiste en que surjan conflictos de interés entre CORPOTUNÍA y la asociación de productores de PAMC en el manejo de la empresa de deshidratación y comercialización de PAMC. Para mitigar este riesgo la empresa se establecerá legalmente y tendrá en sus consejo directivo representación de la asociación y de CORPOTUNÍA.

Un tercer riesgo es que malas cosechas y/o bajos precios pongan en riesgo la devolución de los créditos. Para mitigarlo, los técnicos de CORPOTUNÍA que ofrecerán la capacitación y la asistencia técnica difundirán únicamente tecnologías y cultivos ya validados por CORPOTUNÍA y promoverán la diversificación de las fuentes de ingresos. Por su parte el Comité de Crédito de la institución financiera elegida para la administración del programa de créditos, valorará la existencia de fuentes alternativas de ingresos para asegurar el repago

en caso de que un rubro determinado se vea afectado por malas cosechas o bajos precios.

**Estrategia del  
Gobierno y del  
Banco:**

El Documento de País para Colombia (GN-2052-1) del 20 de julio de 1999 plantea apoyar la inversión en las microempresas rurales para mitigar la pobreza y elevar el nivel de vida de la población. Se indica además que el Banco debe apoyar la reestructuración productiva agraria fomentando la reconversión de cultivos para los que existen ventajas competitivas locales.

Este proyecto tiene como beneficiarios a pequeños productores rurales en su mayoría indígenas, con lo cual se apoya a uno de los sectores prioritarios del Banco en la lucha contra la pobreza.

**Justificación:**

El proyecto se justifica porque utiliza las fortalezas institucionales en CORPOTUNÍA, y las asociaciones de productores para crear alianzas que aumenten los ingresos de la población indígena y campesina de la zona.

**Condiciones  
contractuales  
especiales:**

Para el desembolso del componente de financiamiento reembolsable, CORPOTUNÍA presentará como condiciones previas a satisfacción del Banco: (i) convenio firmado entre CORPOTUNÍA y la entidad financiera seleccionada para el manejo del programa de créditos; y (ii) resultados de una evaluación inicial de la situación de los beneficiarios y de un grupo de control que no será beneficiario del proyecto, incluyendo sus medios productivos, sus activos, sus índices de necesidades básicas satisfechas y sus ingresos.

Para el desembolso del componente de cooperación técnica hasta un máximo del 60%, CORPOTUNÍA presentará como condiciones previas a satisfacción del Banco: (i) términos de referencia del estudio de mercado y comercialización; (ii) evidencia de posesión legal del terreno para la construcción de la empresa de PAMC; (ii) plan de negocios detallado de las actividades del proyecto; y (iii) presentación de tres propuestas de entidades financieras o de microcrédito para la administración del programa de créditos. De no contar con un mínimo de tres propuestas, se deberá consultar con el Banco antes de hacer la asignación.

Para el desembolso del 40% restante de los recursos de la cooperación técnica, CORPOTUNÍA deberá haberse iniciado el desembolso del financiamiento reembolsable.

**Informes y  
Evaluaciones:**

CORPOTUNÍA someterá informes de progreso a la Representación a los 60 días siguientes al vencimiento de cada semestre, y un informe final a los 60 días siguientes al último desembolso.

Estos informes incluirán el análisis del cumplimiento de los indicadores de desempeño y del progreso logrado en la ejecución del plan de negocios, incluyendo: (i) número de préstamos y tasas de interés fijadas por el administrador del fideicomiso; (ii) indicadores de desempeño de CORPOTUNÍA, incluyendo la producción y comercialización de la empresa de PAMC y del fideicomiso de microcréditos; (iii) información sobre el número de los beneficiarios; y (iv) estados financieros auditados que incluyan la contribución de

**CORPOTUNÍA a los rubros presupuestados.**

Cuando se haya desembolsado el 50% del componente del financiamiento reembolsable se realizará una evaluación intermedia del proyecto que medirá: (i) el progreso logrado en la adopción de técnicas y cultivos con respecto a los indicadores de desempeño; (ii) destino de los créditos; (iii) indicadores financieros de desempeño del programa de crédito; (iv) avances en la adopción de cultivos y técnicas validados por CORPOTUNÍA; (v) volumen de procesamiento y ventas de la agro-empresa deshidratadora y comercializadora de PAMC; y (vi) lecciones aprendidas y recomendaciones para el mejoramiento del proyecto.

Cuando se haya desembolsado el 100% del componente de financiamiento se realizará una evaluación final del proyecto que medirá y documentará: (i) los efectos del proyecto en los grupos investigados en la evaluación inicial; (ii) los resultados del cumplimiento de los objetivos del programa; y (iii) las lecciones aprendidas del proyecto.