

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

GUYANA

**MEJORA DE LA INFRAESTRUCTURA NACIONAL DE LA CALIDAD
PARA LA COMPETITIVIDAD
REFORMULACIÓN Y FINANCIAMIENTO ADICIONAL**

(3824/BL-GY; GY-L1082)

PROPUESTA DE REFORMULACIÓN Y FINANCIAMIENTO ADICIONAL

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Claudia Stevenson (IFD/CTI), jefa de equipo; Blanca Torrico (IFD/CTI), cojefa de equipo; Michael Hennessey (IFD/CTI); Edgar Salgado (IFD/CTI); Alessandra Gonzáles (IFD/CTI); Sandra López (IFD/CTI); Matteo Grazzi (IFD/CTI); Génesis Morales (IFD/CTI); María Victoria del Campo (SPD/SDV); Yamilee Payen (VPC/FMP); Nalini Shiwram-Kulpa (VPC/FMP); Victor Gauto (CCB/CGY); Clevern Liddell (CCB/CGY); Lucas Hoepel (CCB/CSU); Mónica Centeno Lappas; Natalia Almeida (LEG/SGO); Livia Minoja (SCL/SCL) y Mauricio Tapia (VPS/ESG).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS.....	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	13
C.	Indicadores de resultados	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES.....	16
A.	Instrumentos financieros	16
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales	17
C.	Riesgo fiduciario	19
D.	Otros riesgos y temas clave.....	19
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN	20
A.	Resumen del plan de implementación	20
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados.....	24

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES REQUERIDOS	
1	Plan de ejecución plurianual / Plan operativo anual
2	Mecanismos de seguimiento y evaluación
3	Resumen de la revisión ambiental y social
4	Plan de adquisiciones

ENLACES OPCIONALES	
1	Análisis de costos y viabilidad económica del proyecto
2	Presupuestos detallados
3	Referencias bibliográficas
4	Evaluación de insuficiencias en la infraestructura nacional de la calidad en Guyana
5	Diseños arquitectónicos y técnicos
6	Manual operativo del programa
7	Oportunidades de crecimiento de PYME en los sectores no petroleros
8	Innovación, desempeño de empresas y género en el Caribe. Análisis de Guayana
9	Análisis técnico de la infraestructura y cambio climático
10	Estudio sectorial sobre calidad y normas
11	Demanda de servicios de la Dirección Nacional de Normas de Guyana
12	Propuesta de préstamo – Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior (3824/BL-GY)
13	Formulario de análisis ambiental y social

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CARICOM	Comunidad del Caribe
CROSQ	Organización Regional de Normas y Calidad de la CARICOM
GNBS	<i>Guyana National Bureau of Standards</i> [Dirección Nacional de Normas de Guyana]
GO-Invest	<i>Guyana Office for Investment</i> [Oficina para la Inversión de Guyana]
ISO	Organización Internacional de Normalización
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeña y mediana empresa

RESUMEN DEL PROYECTO

GUYANA MEJORA DE LA INFRAESTRUCTURA NACIONAL DE LA CALIDAD PARA LA COMPETITIVIDAD REFORMULACIÓN Y FINANCIAMIENTO ADICIONAL (3824/BL-GY; GY-L1082)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Cooperativa de Guyana			Plazo de amortización:	25 años
Organismo ejecutor			Período de desembolso:	2 años
Ministerio de Turismo, Industria y Comercio			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	8.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	8.000.000	100	Vida promedio ponderada:	15,25 años
			Moneda:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo del proyecto: El objetivo de desarrollo general del programa es respaldar la competitividad económica. El objetivo de desarrollo específico es mejorar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad para promover la adopción de normas de calidad en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) de Guyana.				
Cláusulas contractuales especiales previas al primer desembolso: (i) la aprobación de la versión actualizada del manual operativo del programa , de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados entre el organismo ejecutor y el Banco (párrafo 3.8) y (ii) véase el Anexo B del Resumen de la revisión ambiental y social .				
Cláusulas contractuales especiales de ejecución: Véase el Anexo B del Resumen de la revisión ambiental y social (párrafo 3.8).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/>	y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

^(a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de protección ante catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.

^(b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(e) GE y DI: igualdad de género y diversidad; CC y ES: cambio climático y sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes y problema abordado.** El contexto macroeconómico de Guyana es el de una economía en pleno desarrollo, en la que la producción de petróleo impulsa el crecimiento de las exportaciones, del producto interno bruto (PIB) y de los ingresos y gastos públicos a mediano plazo. Las perspectivas a mediano plazo siguen estando determinadas por la producción de petróleo con buques flotantes de producción, almacenamiento y descarga. El valor de las exportaciones petroleras aumentó de US\$1.000 millones en 2020 a US\$3.000 millones en 2021 y se prevé que seguirá incrementándose a mediano plazo. Según las previsiones, las exportaciones de bienes y servicios aumentarán, en promedio, un 77% en el período 2020-2023 y descenderán en 2024, aunque estas estimaciones se actualizarían una vez que los nuevos buques flotantes de producción, almacenamiento y descarga empiecen la producción. Se prevé que el crecimiento del PIB ascienda, en promedio, a un 36,3% entre 2020 y 2023 antes de estabilizarse en 3,7% en el período 2024-2027 [\[1\]](#)¹. Los ingresos públicos disminuyeron un 6% en 2020 y previsiblemente se recuperarán para alcanzar un crecimiento anual promedio del 24% en el período 2021-2024. Por su parte, la economía no petrolera se contrajo un 7,3% en 2020 y creció un 4,6% en 2021 y, según las previsiones, en 2022 su crecimiento será del 7,7%, impulsado por los sectores de agricultura, minería (sin incluir el petróleo) y construcción. Tras su contracción en 2021, se prevé que la agricultura y la producción de oro crecerán 8,9% y 12,2%, respectivamente. Por su parte, el sector manufacturero y el de la construcción crecerán previsiblemente 14,3% y 10,5%, y el importante sector de servicios, un 3,8%. La nueva economía petrolera se ha reequilibrado de la siguiente manera: el sector de petróleo y gas representó el 40,8% del PIB en 2021, seguido por el de servicios con un 26,7% (anteriormente 40%), agricultura con un 14% (anteriormente 25%) y producción de oro con un 5,1% (anteriormente 11%) [\[2\]](#). El descubrimiento de depósitos de petróleo mar adentro y el inicio de la producción en 2020 han generado nuevas oportunidades económicas y desafíos para Guyana, además de cambios en la estructura económica [\[3\]](#).
- 1.2 El sector privado del país es pequeño y fragmentado, integrado principalmente por micro, pequeñas y medianas empresas que, en muchos casos, operan en el sector informal [\[4\]](#). La mayoría de las empresas venden sus bienes y servicios únicamente en el mercado interno y solo el 15% venden a la región del Caribe y el 3,8%, fuera de la región [\[5\]](#). En este contexto, los datos recientes indican que la competitividad es mediocre: según la Encuesta 2020 sobre innovación, desempeño de las empresas y género, la empresa guyanesa promedio es un 45% menos productiva que el promedio de las empresas en el Caribe². En relación con esta brecha de productividad, los datos de la encuesta ([enlace opcional 8](#)) también indican que, entre 2016 y 2020, la empresa promedio del Caribe incrementó su probabilidad de llevar a cabo actividades de innovación en 2 pp, mientras que en las empresas guyanesas se registró una disminución de 13 pp. En cuanto a la

¹ [Enlace opcional 3.](#)

² La brecha según el tamaño de la empresa es del 30% para las empresas pequeñas (de 0 a 20 empleados), del 8% para las medianas (de 21 a 49 empleados) y del 56% para las grandes (más de 50 empleados).

eficiencia, la relación ventas/costos operativos también descendió del 24% en 2016 al 20% en 2020, según datos de la encuesta. Estos resultados en conjunto apuntan a un problema de competitividad en Guyana en 2020³.

- 1.3 Si bien puede haber muchos factores que llevaron al deterioro de la competitividad entre las empresas guyanesas, la falta de una infraestructura adecuada para la certificación de la calidad sigue siendo importante, tal como queda demostrado en la encuesta sobre innovación, desempeño de las empresas y género, según la cual las empresas que habían obtenido una certificación de la calidad reconocida internacionalmente se redujeron del 32,5% en 2016 al 29,1% en 2020. Esta disminución fue más pronunciada que en el resto del Caribe, donde durante el mismo período el descenso promedio fue de 1 pp.
- 1.4 La promoción de reglamentaciones y normas (como las de calidad) guarda relación con aumentos del PIB de entre 1% y 2,4% en el corto plazo [\[6\]](#). Más concretamente en relación con las certificaciones de la calidad [\[7\]](#), varios estudios señalan la repercusión que tienen en la competitividad. Certificaciones como la norma 9001 de la Organización Internacional de Normalización (ISO) están relacionadas con reducciones sustanciales en los costos de los productos [\[8\]](#), un mejor desempeño financiero [\[9\]](#), un mayor índice de supervivencia de las empresas y un aumento de las ventas, empleo y salarios [\[10\]](#). Por otra parte, la bibliografía publicada demuestra que la certificación de la calidad aumenta los ingresos porque permite que las empresas accedan a nuevos mercados y clientes [\[11\]](#), tiene efectos positivos en el comportamiento innovador [\[12\]](#) y mejora las capacidades del capital humano [\[13\]](#)⁴.
- 1.5 **Función de la infraestructura nacional de la calidad.** La infraestructura nacional de la calidad es el ecosistema de instituciones públicas y privadas y marcos jurídicos y normativos que promueven (i) la formulación de normas, (ii) la acreditación, (iii) la metrología y (iv) la evaluación de la conformidad (pruebas, inspección y certificación) [\[14\]](#). En esta infraestructura se sustenta la formulación, la adopción y el cumplimiento de normas que promueven la calidad y la seguridad de los productos, el acceso a las cadenas de valor internacionales, la reducción de los costos de transacción y la innovación. Se compone de las instituciones, normas y reglamentación, la infraestructura de metrología y realización de pruebas, y los interesados de los sectores público y privado que elaboran, supervisan o adoptan normas de calidad, a saber: (i) entidades nacionales de normalización encargadas de elaborar y adoptar normas; (ii) entidades de certificación encargadas de asegurar que un producto cumpla con las normas; (iii) laboratorios de pruebas (públicos y privados); (iv) entidades de inspección; (v) laboratorios de calibración; y (vi) entidades de acreditación que reconocen la competencia de un organismo o una persona para llevar a cabo ciertas tareas [\[15\]](#) ([representación esquemática de una infraestructura nacional de la calidad](#)). Las normas ayudan a los manufactureros a reducir los costos, adoptar requisitos técnicos e incrementar la productividad, la innovación y la eficiencia. Una infraestructura nacional de la calidad asegura que los productos sean aptos para

³ En la última consulta del Artículo IV del FMI para Guyana (2019) también se recomendó introducir reformas para respaldar la competitividad económica del país como estrategia para amortiguar las consecuencias del rápido crecimiento de los ingresos petroleros.

⁴ Este párrafo es una adaptación de la revisión presentada por Gallego (2017, página 2).

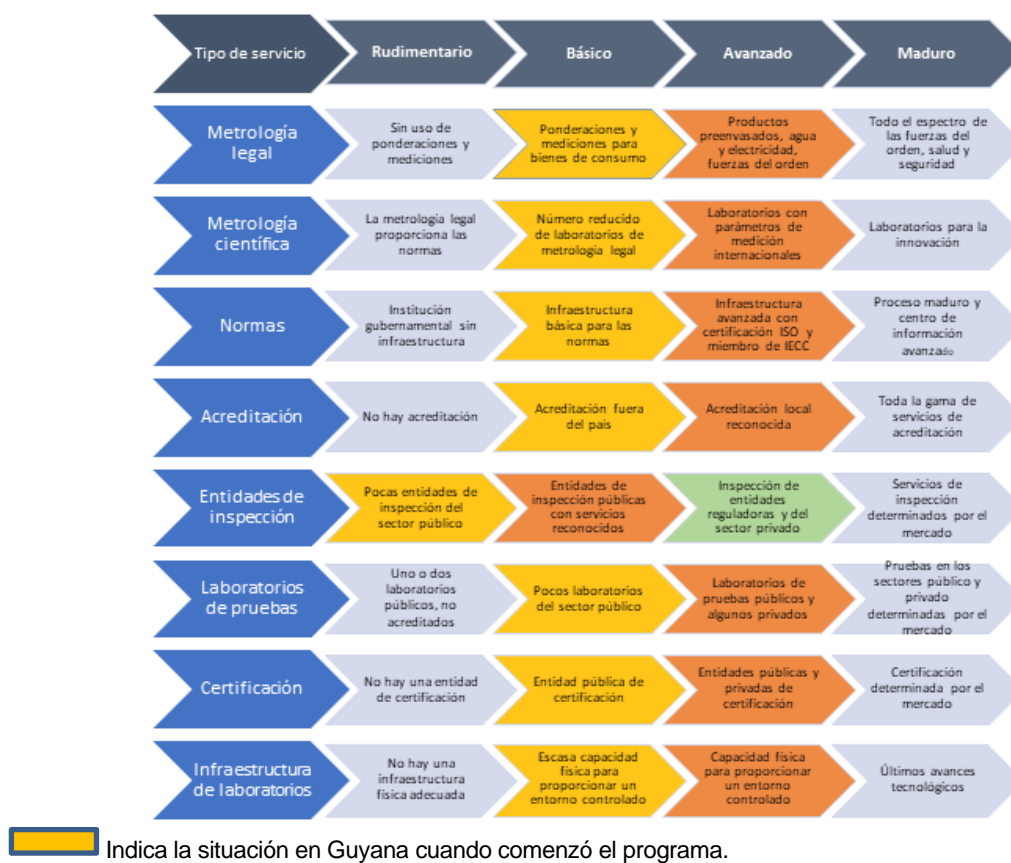
el consumo y permite que haya mayor seguridad, menor impacto ambiental y una entrega más eficaz de bienes y servicios [\[16\]](#).

- 1.6 **Infraestructura nacional de la calidad de Guyana en el nuevo contexto económico.** Los recientes descubrimientos de yacimientos de petróleo y gas producirán cambios en la estructura económica general del país [\[3\]](#). El impacto de los ingresos adicionales se debe gestionar con cuidado para promover un crecimiento incluyente y sostenible. Los nuevos acontecimientos económicos han generado un crecimiento del 48,7% en la economía, un 4,8% en la economía no petrolera en 2021 [\[17\]](#) y se prevé un crecimiento del PIB del 47,7% y del 7,7% en la economía no petrolera en 2022 [\[2\]](#). Al tener una economía que depende de los recursos, Guyana enfrenta el riesgo de la falta de diversificación y una creciente dependencia del Estado, que puede afectar la competitividad del sector privado [\[17\]](#). El crecimiento de la economía no petrolera aumenta la demanda local, y sectores como los de construcción, ingeniería, turismo, hospitalidad, alimentación y agricultura, salud y servicios empresariales especializados tienen nuevas necesidades [\[3\]](#). Para que las empresas locales puedan acceder a estos sectores emergentes, y a los mercados internacionales para obtener productos no tradicionales, es necesario que cumplan normas de calidad ([enlace opcional 7](#)).
- 1.7 En este contexto económico, la función de la Dirección Nacional de Normas de Guyana (GNBS) de promover el sector privado es más pertinente, ya que la demanda de sus servicios se ha incrementado. Entre esos servicios se incluyen los que presta actualmente, nuevos servicios de metrología legal y desarrollo empresarial, nuevos sectores que solicitan servicios y capacitación en las normas ISO para las empresas guyanesas ([enlace opcional 11](#))⁵.
- 1.8 **Justificación de la intervención y principales retos por abordar.** Los servicios de una infraestructura nacional de la calidad son necesarios para el crecimiento económico, la diversificación y la captación de nuevos mercados [\[7\]](#), y la adopción de normas de calidad suele promover el acceso a mercados internacionales, el desarrollo de productos y la modernización industrial de las pequeñas y medianas empresas (PYME) [\[18\]](#). Una infraestructura nacional de la calidad es un bien público, ya que el gasto fijo de establecer pautas y parámetros de medición es relativamente alto y todos los consumidores, grandes y pequeñas empresas, entidades reguladoras, PYME, etc. deberían tener acceso a ella [\[19\]](#), y su existencia es una condición necesaria para el funcionamiento de los sistemas de innovación [\[20\]](#). Una infraestructura nacional de la calidad puede (i) incrementar la productividad de las empresas; (ii) respaldar la innovación; (iii) reducir los costos de transacción entre proveedores y consumidores; (iv) permitir el acceso a nuevos mercados; (v) generar sinergias e información; y (vi) posibilitar la protección de los consumidores y el medio ambiente [\[21\]](#).
- 1.9 El grado de madurez de la infraestructura nacional de la calidad en Guyana ha mejorado, pero aún hay insuficiencias en los niveles de servicios prestados. La infraestructura debe satisfacer las necesidades prioritarias de los interesados de los sectores público y privado y la prestación de sus servicios debe adaptarse a la demanda, así como a las prioridades gubernamentales y los sectores

⁵ Según la Dirección Nacional de Normas de Guyana, el número de nuevos clientes que utilizan los servicios de metrología legal aumentó un 98% entre 2020 y 2021.

estratégicos. La demanda y el tipo de servicios de la infraestructura nacional de la calidad que se han de prestar contemplan (i) los mercados locales e internacionales y su potencial futuro; (ii) el aumento de la productividad y la innovación; y (iii) la seguridad y la salud de las personas y el medio ambiente, entre otros aspectos. Por medio del conjunto de instrumentos descrito en *Ensuring Quality to Gain Access to Global Markets* (Kellerman, 2019), se procedió a evaluar la situación de la infraestructura nacional de la calidad, su desempeño durante la vigencia del préstamo y los resultados previstos [16]. Los resultados de la evaluación indican que Guyana está evolucionando de un nivel básico de madurez de la infraestructura a un nivel avanzado en los rubros de metrología legal y científica, disponibilidad de normas, acreditación, pruebas, entidades de inspección, certificación e infraestructura de laboratorios, y de nivel rudimentario a básico en lo que respecta a las entidades de inspección. En el Gráfico 1 se muestra la evolución desde el inicio del programa hasta el resultado previsto ([enlace opcional 4](#)).

Gráfico 1. Madurez de la infraestructura nacional de la calidad de Guyana



1.10 El conjunto de instrumentos se modificó para incluir la situación actual de la infraestructura de metrología legal e industrial y las condiciones laborales del

personal. Aunque la GNBS cuenta con la certificación ISO-9001:2015, la evaluación se realizó en un entorno contenedorizado, que no es sostenible a largo plazo y plantea desafíos en la gestión. La entidad pasó de un nivel básico a avanzado también en esta nueva categoría.

- 1.11 **La infraestructura de laboratorios actual de la GNBS no es adecuada para prestar los servicios requeridos.** La GNBS es la única entidad en Guyana facultada para calibrar instrumentos de medición de masa, magnitudes eléctricas y temperatura, pero carece de condiciones físicas para controlar la temperatura, la humedad o las vibraciones, entre otros. Las instalaciones de laboratorio y los equipos actuales de la entidad presentan grandes limitaciones en cuanto a espacio y condiciones ambientales. Además, las instalaciones actuales no son accesibles para las personas con discapacidad. La GNBS amplió su dotación de personal de 65 a 130 empleados y ha alojado temporalmente el personal y el equipo adicionales en un espacio contenedorizado provisional. No obstante, esta solución temporal no es sostenible, dado que la entidad tiene dificultades para proporcionar entornos controlados (temperatura, humedad y control de las vibraciones) y las estructuras implican altos costos de energía. El estado de la infraestructura de laboratorios actual no es adecuado para que ejerza sus funciones como la entidad sectorial a cargo de verificar la conformidad en la adopción de normas con el objetivo de respaldar la diversificación económica, la innovación y el acceso a mercados.
- 1.12 Las principales limitaciones e insuficiencias de los laboratorios de la GNBS son las siguientes: (i) instalaciones de laboratorio inadecuadas y desprovistas de las condiciones físicas apropiadas para asegurar la fiabilidad; (ii) limitado espacio para llevar a cabo pruebas de protección de los consumidores y certificar normas de producción; (iii) limitada capacidad de calibración en cuanto a temperatura, humedad, presión, fuerza, volumen y electricidad⁶; (iv) falta de equipos adecuados; (v) necesidad de mantener su acreditación ISO; y (vi) insuficiencia de personal capacitado para realizar pruebas y calibrar y mantener el equipo⁷. Al no haber una adecuada infraestructura en la entidad, todos los demás laboratorios del sistema enfrentan retos para recibir la acreditación y lograr la conformidad. Los laboratorios ya acreditados también necesitan respaldo para mantener su acreditación o poder ser acreditados por otras entidades internacionales⁸.
- 1.13 **Brechas de género.** La brecha de género económica en Guyana sigue siendo amplia. En el Informe sobre la brecha global de género 2021 del Foro Económico Mundial el país se clasifica en el puesto 105 entre 156 países en la categoría de participación y oportunidad económicas. Uno de los componentes de este indicador es el ingreso percibido estimado: en dólares estadounidenses, medidos según la paridad del poder adquisitivo, el ingreso per cápita es de US\$7.000 para las mujeres y de US\$17.800 para los hombres, lo que da como resultado un

⁶ Materiales de construcción inadecuados para asegurar un entorno estéril, distribución del espacio que puede dar lugar a contaminación cruzada, lugares expuestos a inundaciones, ventilación insuficiente, humedad y exposición directa a los rayos del sol (*Needs Assessment Report*, 2014).

⁷ Ibid.

⁸ Hay 20 laboratorios (públicos y privados) que prestan servicios de pruebas. Solo dos están acreditados: Guyana Rice Board Laboratory y Eureka Medical Lab obtuvieron la acreditación en mayo de 2015 y marzo de 2016, respectivamente. ISO/Código Internacional de Conservación de Energía-IECC 17025.

coeficiente de 0,39. Esta situación es coherente con el hecho de que solo el 38,5% de los cargos de la gerencia superior y media están en manos de mujeres [24] y que apenas un 25% de las empresas tienen mujeres directivas [25]. Por otro lado, las empresas dirigidas por mujeres en Guyana suelen ser de menor tamaño y más jóvenes, y generalmente operan en segmentos de bajo crecimiento [4]. Las restricciones principales para las emprendedoras tienen que ver con factores socioculturales, la falta de habilidades para desempeñarse en más sectores de uso intensivo de conocimiento, un menor acceso al crédito y mayores costos financieros. En este contexto, la certificación de la calidad a menudo ha sido una de las formas de mitigar algunas de estas limitaciones y obtener mayor acceso al financiamiento y los mercados. En 2020, el 30% de las empresas dirigidas por mujeres contaban con una certificación de la calidad frente al 27% de las dirigidas por hombres. Sin embargo, en comparación con 2016, en las primeras hubo una reducción de la certificación de 11 pp, mientras que en estas últimas la reducción fue de 1 pp. Para cubrir estas brechas es clave seguir ampliando la certificación en las empresas de propiedad de mujeres. En este sentido, las actividades que se han de realizar incluyen programas de apoyo para obtener certificación destinados a empresas de propiedad de mujeres o que tengan un 80% de personal femenino (párrafo 1.35). Asimismo, la GNBS promueve en forma dinámica la certificación de calidad para estas empresas, asociándose con organizaciones de mujeres como la Cámara de Mujeres Empresarias de Guyana. Por otra parte, el plan estratégico quinquenal para la GNBS, respaldado por la operación [ATN/FI-15862-GY](#) (párrafo 1.26), incluirá la perspectiva de género.

- 1.14 **Cambio climático.** La Estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono para 2030 de Guyana apunta a la alineación con los objetivos del Acuerdo de París para llegar a cero emisiones netas para 2050 y al fortalecimiento de la resiliencia climática. Por lo tanto, establece el compromiso de respaldar la diversificación de la economía mediante el apoyo a los sectores no petroleros como turismo, hospitalidad, construcción, agroindustria, manufactura y salud. Para promover eficazmente la integración de las PYME en la nueva cadena de valor e incrementar la productividad y la competitividad en el contexto de la transición hacia una economía de cero emisiones netas y resiliente frente al clima, la GNBS tendría que mejorar los servicios que presta y ampliar su labor en materia de normas relacionadas con el cambio climático. La entidad ya ha elaborado este tipo de normas, como el código nacional de edificación, el código de edificación con eficiencia energética y las normas sobre luces LED y aire acondicionado. Por ende, impulsar la elaboración de nuevas normas y metrología para una economía diversificada será crucial para contribuir a la Estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono y para que las PYME accedan a los mercados actuales y nuevos en la transición hacia una economía global de cero emisiones netas. En tal sentido, la GNBS llevará adelante campañas de sensibilización, entre otras sobre el cambio climático (párrafo 1.35), y el diseño de las instalaciones de laboratorio aplica la herramienta de Excelencia en el diseño para mayores eficiencias (EDGE), lo que genera ahorros de 33,26% en agua, 33,37% en energía y 38,52% en materiales (párrafos 1.29 y 1.37) ([enlace opcional 9](#))⁹.

⁹ Por ejemplo: normas o sellos para materiales de construcción y nuevos materiales, fertilizantes y herbicidas, y eficiencia energética de equipos, entre otros.

- 1.15 **Impacto de la COVID-19.** Guyana ha dado cuenta de 63.246 casos confirmados desde 2020, con el promedio más alto en enero de 2022, lo que obligó al gobierno a tomar medidas restrictivas e interrumpir las cadenas de valor externas. No obstante, las nuevas actividades sectoriales tuvieron más peso que el impacto negativo de la enfermedad [2]. Aunque se podría considerar que el impacto de la pandemia en el país fue relativamente más leve que en los países del Caribe que dependen del turismo, hubo repercusiones fiscales, ya que el déficit fiscal aumentó a US\$436 millones y US\$529 millones en 2020 y 2021, respectivamente [22]. En una encuesta de 2020 ([enlace opcional 8](#)), los propietarios de MIPYME de Guyana, el 87,6% de las empresas del país, manifestaron que el impacto global fue negativo, con una percepción algo más negativa entre las empresas de propiedad de mujeres (92% frente a 86,5% de las empresas de propiedad de hombres) y entre las pequeñas (89,2%) y grandes empresas (91%). La probabilidad de reanudar las actividades normales en Guyana es del 85%, frente al 75,8% en el resto de las empresas del Caribe. Solo el 69% de las empresas guyanesas de propiedad de mujeres creen que pueden reanudar el giro normal de sus actividades, frente al 89% de sus pares varones.
- 1.16 **Contexto y justificación de la reformulación.** En noviembre de 2016, el Banco aprobó la operación [3824/BL-GY](#), titulada Mejora de la Infraestructura Nacional de Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior, por un monto de US\$9 millones, con el objetivo de respaldar la diversificación económica y las exportaciones a través de la mejora de la infraestructura nacional de la calidad y la adopción de una estrategia nacional para promover las exportaciones y la inversión, y los siguientes objetivos específicos: (i) ampliar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad, (ii) mejorar las instalaciones para dicha infraestructura y (iii) fortalecer la capacidad de la Oficina para la Inversión de Guyana para promover las exportaciones y la inversión. El programa tenía un único componente (Mejora de la infraestructura nacional de la calidad para promover la diversificación económica y el comercio exterior) y tres subcomponentes: (1) Modernización del marco institucional de la infraestructura nacional de la calidad, (2) Mejora de las instalaciones y equipos de laboratorio y (3) Implementación de la estrategia nacional de exportación e inversión. En el nuevo contexto económico, se ha incrementado la demanda de servicios de la GNBS y, por ende, la necesidad de ampliar el ámbito físico de las instalaciones de laboratorio originales. Por consiguiente, a fin de alinear las prioridades del gobierno en cuanto a una base productiva más diversificada, el 11 de mayo de 2022 el Ministro Principal de la Oficina del Presidente Encargado de las Finanzas [solicitó](#) financiamiento adicional por un monto máximo de US\$8 millones para afrontar los costos de ampliación y supervisión de los laboratorios para atender las nuevas prioridades. Son necesarios más servicios de metrología legal para la expansión de los servicios de los sectores de construcción, manufactura, agricultura, salud y orden y para que las reglamentaciones ambientales y sobre cambio climático estén alineadas con la [Estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono](#). Además del financiamiento adicional, la propuesta actual reformula el programa original redirigiendo ahorros del Subcomponente 1 y los recursos restantes del Subcomponente 3 al Subcomponente 2 para solventar los costos de construcción adicionales. Se cancelan las demás actividades del Subcomponente 3 sobre la estrategia nacional de exportación e inversión. Estos cambios se reflejarán en la Matriz de Resultados reformulada.

- 1.17 **Situación del proyecto y metas físicas parciales.** Al 30 de junio de 2022, la operación [3824/BL-GY](#) había desembolsado US\$2.218.608,88 (24,65%), con compromisos por US\$2.426.614,16 (24,96%). El proyecto alcanzó las metas físicas en forma parcial a junio de 2022¹⁰: (i) todos los productos del Subcomponente 1 (Modernización del marco institucional de la infraestructura nacional de la calidad), incluida la acreditación de cinco laboratorios, actividades de capacitación y creación de capacidad para los interesados (laboratorios, PYME y la GNBS) y la creación y operación de una red de laboratorios; (ii) dos productos del Subcomponente 2 (Mejora de las instalaciones y equipos de laboratorio): los diseños arquitectónicos y técnicos, y el suministro de equipos para dos laboratorios; y (iii) el inicio de las actividades en el Subcomponente 3: el rediseño del marco para el comercio y la inversión de la Oficina para la Inversión de Guyana (GO-Invest) y de la estrategia de exportación e inversión. Los fondos disponibles de los Subcomponentes 1 y 3 se transferirán al Subcomponente 2, aunque se mantendrán recursos en el Subcomponente 1 para la promoción de la certificación y la acreditación de interesados de la GNBS¹¹.
- 1.18 **Cambios en los objetivos.** Se modifican los objetivos originales para reflejar los cambios en los resultados previstos, que incluyen un universo más grande de beneficiarios, las PYME que accederán a los sectores emergentes. El nuevo objetivo general redujo el alcance del objetivo inicial al excluir la meta de apoyo a las exportaciones y centrarse en la competitividad, lo que también se refleja en el hecho de mantener únicamente el primer objetivo específico. De acuerdo con la lógica reformulada, el Subcomponente 2 representa el 81% del nuevo presupuesto total y, por consiguiente, la teoría del cambio es congruente con este componente.
- 1.19 **Justificación del financiamiento adicional y la reformulación.** El financiamiento adicional de esta operación proporcionará recursos para el Subcomponente 2 y para la administración del programa, seguimiento y evaluación e imprevistos, como se describe en los párrafos 1.36 y 1.37. Los costos de construcción y supervisión subieron de US\$5,8 millones a US\$13,4 millones¹², lo que corresponde al aumento de la demanda de servicios que precisan instalaciones más amplias y a los mayores costos de construcción en Guyana. La reformulación reasignará US\$57.031,32 del Subcomponente 1 al Subcomponente 2, US\$129.748,68 del Subcomponente 3 al Subcomponente 2

¹⁰ Las demoras en el Subcomponente 2 fueron causadas por (i) las dificultades en encontrar el lugar adecuado para las instalaciones de laboratorio; (ii) el aumento en la demanda de servicios de la GNBS que requerían unas instalaciones más grandes de laboratorio; y (iii) el pronunciado aumento de los costos de construcción del país. Estos temas se han abordado puesto que ya se ha encontrado el sitio para el laboratorio y la reformulación contempla el aumento del monto necesario para cubrir los costos de construcción (párrafo 1.19).

¹¹ De acuerdo con las recomendaciones de la evaluación intermedia de (i) aumentar el monto del préstamo para facilitar la conclusión del Subcomponente 2 (párrafo 1.19); (ii) usar indicadores y medidas de recopilación de datos adecuados dado que los parámetros de referencia se han actualizado (párrafo 1.40 y [enlace requerido 2](#)); y (iii) poner énfasis en el apoyo a las empresas para el cumplimiento de las normas (párrafo 1.34).

¹² Los costos de construcción de las instalaciones de laboratorio se incrementan en US\$7,8 millones. Los recursos restantes de la operación GY-L1082 (US\$200.000,00) más los resultantes de la reformulación se asignaron al Subcomponente 1 y a los rubros de administración del programa, seguimiento y evaluación e imprevistos.

(por un total de US\$186.780,00 que se transfieren al Subcomponente 2) y US\$457.495,77 del Subcomponente 3 a los rubros de administración del programa, seguimiento y evaluación e imprevistos¹³. Con respecto al Subcomponente 2, la GNBS ya adquirió parte de los equipos de laboratorio y adquirirá los restantes durante el período de ejecución. En el Subcomponente 3, las actividades restantes de GO-Invest se llevarán a cabo internamente conforme a las nuevas prioridades del gobierno y a la reasignación de GO-Invest a la órbita de la Oficina del Primer Ministro. En consecuencia, este subcomponente se eliminará del programa con la salvedad de que algunas actividades se completaron en forma parcial y que ya se ha invertido o comprometido un monto de US\$572.755,55 (véase el [presupuesto detallado](#)).

- 1.20 **Aspectos institucionales.** La GNBS reside en el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio¹⁴ y tiene encomendada la función de normalización, es decir, la formulación y aplicación de normas y reglamentaciones técnicas, metrología y procedimientos de evaluación de la conformidad¹⁵. Se encarga de establecer normas nacionales y rinde cuentas al Consejo Nacional de Normas, cuyos integrantes (procedentes de cámaras de comercio, la Universidad de Guyana, la Asociación de Manufactureros de Guyana, entidades reguladoras, etc.) son nombrados por el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio. Además, el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Salud Pública forman parte de la infraestructura nacional de calidad de Guyana. El Ministerio de Agricultura, a través del Instituto Nacional de Investigación y Extensión Agrícolas, supervisa las medidas sanitarias y fitosanitarias del país. La Corporación de Desarrollo Pecuario de Guyana ejerce funciones de supervisión en lo que respecta a las actividades ganaderas. El Ministerio de Salud Pública, a través del Departamento de Alimentos y Fármacos, es la entidad que se encarga de temas relacionados con la salud humana, lo que incluye los alimentos para consumo humano y productos cosméticos (véase el [Análisis de Guyana](#)).
- 1.21 **Contexto estratégico, experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** Los datos sobre otras experiencias en la región demuestran que el impacto de la adopción de normas en economías desarrolladas y el fortalecimiento de los sistemas de infraestructura nacional de la calidad se vinculan con el crecimiento de la producción, la productividad y las exportaciones. Los resultados de estos estudios apuntan a una relación positiva entre el aumento del número de normas, por un lado, y la productividad y el crecimiento económico, por el otro [23]. Estos vacíos constituyen una valiosa oportunidad para aportar conocimientos sobre el impacto de este tipo de programas en la región. Además, los estudios de caso que se realizaron en la región subrayan la importancia de contar con una

¹³ El monto de US\$644.275,77 se reasignará de la siguiente manera: (i) US\$57.031,32 del Subcomponente 1 al Subcomponente 2; y (ii) US\$129.748,68 del Subcomponente 3 al Subcomponente 2, y US\$457.495,77 del Subcomponente 3 a los rubros de administración del programa, seguimiento y evaluación e imprevistos (en total US\$587.244,45).

¹⁴ Anteriormente el Ministerio de Negocios. El nombre se cambió cuando el nuevo gobierno designó a los nuevos integrantes del Gabinete en agosto de 2020.

¹⁵ Las entidades de evaluación de la conformidad comprenden laboratorios e instituciones de inspección o certificación.

infraestructura adecuada para el funcionamiento correcto de la infraestructura nacional de la calidad que permita llevar a cabo las pruebas requeridas [20].

- 1.22 Las experiencias de estudios en Colombia, El Salvador y Perú indican que para ingresar (y permanecer) en cadenas de valor dinámicas es preciso cumplir determinadas normas, tales como la fiabilidad de la entrega, el cumplimiento de requisitos sanitarios, laborales y ambientales, y contar con una cierta normalización en características visibles como el tamaño y el color, que la vida útil del producto sea relativamente larga, etc. ([enlace opcional 11](#)).
- 1.23 **Estrategia, prioridades y acciones del gobierno.** En el [discurso de presentación del presupuesto de 2022](#) se da prioridad al crecimiento económico sobre una base productiva diversificada, competitiva y resiliente que se traduce en empleo y emprendimiento para los guyaneses. Asimismo se destacan las prioridades asignadas a un marco propicio para el desarrollo y la expansión de las empresas guyanesas y oportunidades de empleo para los ciudadanos del país y la ampliación de las cadenas de valor locales a otros países en sectores como el de productos madereros, el desarrollo del sector de muebles para exportación, el fomento de oportunidades de valor agregado para las PYME y el reconocimiento de la importancia de la agricultura en una economía no petrolera. Por otro lado, se hace hincapié en el crecimiento económico conforme a los principios de la [Estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono](#)¹⁶. La reformulación de este programa respaldará la consecución de estos objetivos, dado que las empresas necesitan ayuda para adoptar normas de calidad y las entidades de inspección públicas necesitan normas reglamentarias para promover el crecimiento limpio¹⁷.
- 1.24 **Complementariedad y secuenciación con otras operaciones.** Esta operación complementa el Programa de Desarrollo Agropecuario Sostenible ([3798/BL-GY](#), aprobado en 2016 por US\$15 millones, que se ha desembolsado en un 15,07%), pues se enfoca en la investigación, la innovación y la transferencia de tecnología en favor de productores de cultivos no tradicionales que podrían llegar a ser beneficiarios de la presente operación. También complementa el préstamo para la Creación de una Ventanilla Única Electrónica de Comercio Exterior ([4659/BL-GY](#), aprobado en 2018 por US\$6 millones, que se ha desembolsado en un 24,42%), ya que algunas de las PYME beneficiarias pudieron acceder a los mercados internacionales. Además, ofrecerá continuidad al Programa de Apoyo a la Competitividad ([1750/SF-GY](#), aprobado en 2007 por US\$18 millones y desembolsado en su totalidad) que financió la evaluación de insuficiencias y necesidades en la que se recomendó disponer de nuevas instalaciones de laboratorio [26].
- 1.25 **Experiencias del Banco y lecciones aprendidas.** En las lecciones aprendidas de proyectos similares en la región, como el Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo para la Inserción Internacional ([2583/OC-ES](#))¹⁸, se señaló la necesidad

¹⁶ Crea incentivos para una economía con bajas emisiones de carbono, ofrece protección ante el cambio climático y pérdidas de biodiversidad y estimula el crecimiento limpio.

¹⁷ En una encuesta realizada en 2021 el 90% de las empresas encuestadas manifestaron que las normas ISO 9001 y otras fueron sumamente importantes para sus actividades [15].

¹⁸ [PCR 2583 OC-ES](#).

de llevar a cabo los estudios que permitan obtener una estimación fiable de los costos de construcción de un laboratorio. Las lecciones aprendidas de otras operaciones similares en Guyana, como Apoyo a la Competitividad ([1750/SF-GY](#)¹⁹, aprobada en 2007 por US\$18 millones y desembolsada en su totalidad) y Fomento de la Micro y Pequeña Empresa y Creación de Medios de Vida Alternativos para Grupos Vulnerables ([GRT/GF-13725-GY](#)²⁰, aprobada en 2013 por US\$5 millones y desembolsada en su totalidad), señalan la necesidad de contar con un sistema específico de seguimiento y evaluación, así como procesos y procedimientos internos eficientes para agilizar la ejecución. Para la implementación, el proyecto también incorporará lecciones aprendidas del informe de la evaluación intermedia, como la necesidad de mejorar la participación de los interesados y la coordinación de la operación original (párrafos 3.3 y 3.6) ([3824/BL-GY](#)). Para ello, se incluirán medidas de coordinación y se fortalecerá la función de seguimiento del comité coordinador del proyecto y la capacidad de seguimiento y evaluación de la GNBS, con el respaldo de la operación de cooperación técnica de apoyo a clientes Eliminar las Barreras para el Crecimiento Creando más Oportunidades Locales en las Cadenas de Valor de Petróleo y Gas en Guyana ([ATN/OC-17075-GY](#), aprobada en 2018 por US\$400.000 y desembolsada en su totalidad), y se establecerá un proceso interno en la unidad de ejecución del proyecto para la gestión y el seguimiento de los contratos. El programa tiene diseños arquitectónicos y técnicos detallados para la construcción de las instalaciones de laboratorio.

- 1.26 **Valor agregado del Banco.** Para la implementación de la operación se contó con recursos de la operación de cooperación técnica de apoyo operativo Fortalecimiento de la infraestructura nacional de la calidad en Guyana ([ATN/FI-15862-GY](#), aprobada en noviembre de 2016 por US\$250.000 y desembolsada en su totalidad), que proporcionó (i) una hoja de ruta para la certificación de los laboratorios; (ii) una estrategia plurianual para la GNBS; (iii) el diseño de la red de laboratorios; y (iv) el análisis jurídico e institucional de la GNBS. La operación [ATN/OC-17075-GY](#) apoya este proyecto al (i) respaldar la integración de las PYME en las cadenas de valor y (ii) fortalecer la capacidad de la GNBS en la planificación estratégica, que incluye la elaboración del plan estratégico quinquenal y las actividades de seguimiento y evaluación. Los estudios realizados en la región indican que para ingresar (y permanecer) en cadenas de valor dinámicas es preciso cumplir determinadas normas ([enlace opcional 11](#)).
- 1.27 **Estrategia de intervención.** La intervención propuesta tiene por objeto dar un giro a las prácticas en el ámbito de las normas de calidad, respaldando y promoviendo la productividad de las empresas dentro de un marco moderno, en el que la capacidad técnica y física de la infraestructura nacional de la calidad se lleva a un nivel equiparable con el de las prácticas óptimas internacionales. Asimismo, la intervención permitirá al país dar una respuesta más eficaz en función de los costos a los requerimientos de la nueva economía guyanesa. El diseño también incluye elementos para su sostenibilidad y pertinencia a largo plazo (párrafo 2.10). La modernización de la infraestructura nacional de la calidad

¹⁹ [PCR 1750/SF-GY](#).

²⁰ [PCR GRT/GF-13725-GY](#).

contempla la agilización e implementación de procedimientos de certificación, acreditación y conformidad, mejora de las instalaciones de laboratorios de la GNBS para metrología, calibración y pruebas²¹, y apoyo a los principales interesados relacionados con esta infraestructura. La modernización de la infraestructura contempla acciones que fomenten la adopción de una cultura de la calidad entre las empresas locales.

- 1.28 **Coordinación con donantes.** El equipo está coordinado con la Organización Regional de Normas y Calidad de la CARICOM (CROSQ). En este sentido, la intervención propuesta está alineada con la versión preliminar de las directrices regionales que está preparando la CROSQ y complementa su labor en la región de mejora de la infraestructura nacional de la calidad.
- 1.29 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) a través del desafío de desarrollo de productividad e innovación, pues apoya el proceso de acreditación de las empresas guyanesas, que les permitirá llevar adelante nuevas actividades económicas más productivas e innovar en sus productos y procesos. Además, es congruente con los temas transversales de (i) cambio climático: de acuerdo con la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo](#), el 68,27% del financiamiento total del BID para esta operación representará financiamiento climático, dado que la construcción y el diseño de las instalaciones de laboratorio cumplen los requisitos de las normas de certificación EDGE de construcción ecológica, lo que contribuye a ahorros de energía, agua y CO₂ operacional (párrafo 1.14); (ii) sostenibilidad ambiental, por medio de la construcción de las instalaciones de laboratorio cuyo diseño contribuye a ahorrar energía, agua y CO₂ operacional; (iii) igualdad de género, porque respalda a empresas de propiedad de mujeres o con un 80% de personal femenino para lograr la certificación (párrafos 1.13 y 1.35); y (iv) capacidad institucional y Estado de derecho, puesto que respalda el fortalecimiento de la GNBS al ofrecer actividades de creación y fortalecimiento de capacidad. También está alineado con la Visión 2025. Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades (documento AB-3266) en la oportunidad estratégica de respaldar a las PYME porque apoya la mejora de la calidad y las normas en estas empresas y, además, en el pilar de fortalecimiento de las cadenas de valor y de la regionalización y las PYME, dado que la infraestructura nacional de la calidad es una condición necesaria en ambos casos. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12) a través de los siguientes indicadores de producto: (i) MIPYME financiadas, (ii) empresas que reciben asistencia técnica y (iii) organismos con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. Asimismo, es congruente con el Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (documento GN-2791-10), ya que promueve la ciencia y la tecnología mediante la introducción de normas y certificaciones que son una condición necesaria para la innovación, y está alineado con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (documento GN-2531-19) a través de la línea de acción de apoyo a la participación de las empresas dirigidas por mujeres en la recuperación económica posterior a la COVID -19, puesto que

²¹ Algunas pruebas que deben realizarse en condiciones controladas se están llevando a cabo en las mismas salas que otras pruebas.

comprende programas específicos de respaldo a las empresas de propiedad de mujeres o con un 80% de personal femenino para lograr la certificación. El programa es coherente con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con la República Cooperativa de Guyana 2017-2021 (documento GN-2905)²² al respaldar la inversión en infraestructura para el crecimiento del sector privado.

- 1.30 **Consideraciones sobre innovación y tecnología.** La existencia de una infraestructura nacional de la calidad es una condición necesaria para el funcionamiento de los sistemas de innovación [\[20\]](#). Contar con esta infraestructura puede incrementar la productividad de las empresas y las normas se pueden usar para promover la innovación y la transferencia de tecnología y favorecer la investigación [\[27\]](#) [\[12\]](#). Las normas promueven la innovación al codificar la experiencia tecnológica y sentar una base desde la que pueden surgir nuevas tecnologías (párrafo 1.4). Por otra parte, para la supervisión de las obras de construcción se usará la herramienta Captudata, que introduce tecnologías innovadoras para esta función²³. La unidad de ejecución del proyecto planifica activar la herramienta antes de que comience la construcción.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.31 **Objetivos.** El objetivo de desarrollo general del programa es respaldar la competitividad económica. El objetivo de desarrollo específico es mejorar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad para promover la adopción de normas de calidad en las MIPYME de Guyana.
- 1.32 El financiamiento adicional de esta operación proporcionará recursos para el Subcomponente 2 descrito en los párrafos 1.36 y 1.37 y para los costos de administración, seguimiento y evaluación e imprevistos. Se prevé que estos componentes contribuirán a que la GNBS pueda (i) satisfacer las mayores demandas de los interesados; (ii) mejorar los servicios prestados; (iii) proporcionar mayor precisión en las pruebas y mediciones; y (iv) proveer los servicios requeridos de manera más oportuna y con mayor capacidad de respuesta.
- 1.33 **Componente único: Mejora de la infraestructura nacional de la calidad para promover la competitividad económica (US\$14.912.004,23: GY-L1082 - US\$7.800.000,00; 3824/BL-GY - US\$7.112.004,23).** Aunque el monto asignado a esta operación se centra en el Subcomponente 2, toda la operación GY-L1082 funciona conjuntamente con la operación inicial [3824/BL-GY](#). Por lo tanto, los párrafos 1.33 a 1.39 se refieren a la lista completa de subcomponentes que sostienen la lógica vertical formada por los programas [3824/BL-GY](#) y GY-L1082. En el Cuadro 1 se muestra cómo entran en la nueva lógica del programa los agregados al presupuesto.
- 1.34 **Subcomponente 1: Modernización del marco institucional de la infraestructura nacional de la calidad (3024/BL-GY - US\$557.968,68).** Este

²² La estrategia actual está en un período de transición hasta noviembre de 2022. Se prevé aprobar la nueva Estrategia de País en el cuarto trimestre de 2022.

²³ CAPTUDATA es una herramienta que permite hacer un seguimiento más sencillo de las obras de construcción a través de una plataforma en línea disponible para agentes de organismos ejecutores, supervisores y personal del Banco.

subcomponente respaldará la creación de capacidad de la GNBS para apoyar a todos los interesados en la infraestructura nacional de la calidad, reforzando los ámbitos de reglamentos técnicos, cumplimiento, conformidad, acreditación y capacitación, así como el fortalecimiento de capacidad de los interesados de los sectores público y privado, y afianzando las medidas de coordinación a través de la red de laboratorios. El presupuesto reformulado para este subcomponente asciende a US\$557.968,68 y proviene de fondos ya existentes de la operación [3824/BL-GY](#).

- 1.35 Este subcomponente ya financió y comprometió (i) el proceso de acreditación de los laboratorios existentes, a través de la adopción de prácticas óptimas y normas internacionales; (ii) la capacitación y fortalecimiento de capacidad para los laboratorios de la red y para la GNBS, así como campañas de sensibilización para los interesados; (iii) la creación y operación de una red de laboratorios, que incluye la creación de un sitio virtual en el que los participantes de la red podrán intercambiar información y una plataforma para organizar talleres y eventos de sensibilización y difusión de conocimiento acerca de normas, certificación y requisitos de acreditación; (iv) actividades de fortalecimiento de capacidad para empresas y PYME sobre la aplicación de normas a fin de promover una cultura de la calidad en el sector privado; y (v) el fortalecimiento de la capacidad institucional de la GNBS, que incluye la formulación de una política nacional de calidad alineada con el marco de política regional y nacional que permita administrar las instalaciones de manera más eficiente e incluya el mecanismo necesario para promover la sostenibilidad de la infraestructura nacional de la calidad por US\$277.759,25. La reformulación incluirá financiamiento de apoyo para la certificación de PYME, especialmente para empresas de propiedad de mujeres o con al menos un 80% de personal femenino, y campañas de sensibilización, entre otras sobre el cambio climático, y también para concluir la política nacional de calidad por un total de US\$557.968,68. El monto restante de US\$57.031,32 se transferirá al Subcomponente 2²⁴.

- 1.36 **Subcomponente 2: Ampliación de las instalaciones y equipos de laboratorio (US\$13.781.280,00: GY-L1082 - US\$7.800.000,00; 3824/BL-GY - US\$5.981.280,00).** El objetivo de este componente es ampliar las instalaciones actuales de la GNBS para poder prestar servicios adecuados, precisos y oportunos para la infraestructura nacional de la calidad de manera sostenible. Las nuevas instalaciones de laboratorio alojarán las actividades de metrología, pruebas, química y microbiología y metrología legal. El presupuesto reformulado para este subcomponente asciende a US\$13.781.280,00, de los cuales US\$7.800.000,00 provienen de la operación GY-L1082 y el monto restante de US\$5.981.280,00, de fondos ya existentes de la operación [3824/BL-GY](#) (US\$5.794.500,00 del presupuesto original y US\$186.780,00 de transferencias de los Subcomponentes 1 y 3) ([enlace opcional 2](#)).

- 1.37 Este subcomponente ya financió (i) los diseños arquitectónicos y técnicos de las nuevas instalaciones de laboratorio de la GNBS y (ii) carencias específicas en otros laboratorios, suministrando equipo para el entonces Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Agricultura por US\$301.280,00. El programa reformulado

²⁴ Presupuesto inicial de US\$615.000, de los cuales se han comprometido US\$277.759,25 y US\$557.968,68 se asignarán a la política nacional de calidad y a apoyo a actividades de certificación de PYME.

y los recursos complementarios por un total de US\$13.781.280,00 financiarán (i) la construcción de las instalaciones de laboratorio de la GNBS, que consisten en un inmueble ecológico de dos pisos que alojará dos (2) laboratorios (de metrología industrial y legal), un área administrativa, instalaciones de servicio y para camiones²⁵; (ii) la supervisión de las obras de construcción; y (iii) muebles y equipos de las nuevas instalaciones de laboratorio. Estas instalaciones estarán ubicadas en el Sophia Exhibition Complex, donde actualmente está alojada la GNBS, y se construirán de conformidad con las normas internacionales, los requisitos ambientales y sociales y las actividades de mitigación descritas en el [plan de gestión ambiental y social](#), así como las medidas relativas a la COVID-19, el código nacional de energía y la certificación EDGE de construcción ecológica²⁶. Las nuevas instalaciones de laboratorio serán totalmente accesibles para las personas con discapacidad²⁷.

- 1.38 **Subcomponente 3: Implementación de la estrategia nacional de exportación e inversión (3824/BL-GY - US\$572.755,55).** El objetivo de este subcomponente es ampliar la capacidad de Guyana para establecer nexos con cadenas de valor regionales y mundiales mediante la promoción de las exportaciones y la inversión extranjera directa. Este subcomponente ya financió la estrategia de exportación e inversión y el marco para el comercio y la inversión de GO-Invest por un monto de US\$572.755,55 proveniente de fondos existentes de la operación [3824/BL-GY](#). Los fondos disponibles de este subcomponente, es decir US\$587.244,45, se transferirán al Subcomponente 2 (US\$129.748,68) y a los rubros de administración del programa, seguimiento y evaluación e imprevistos (US\$457.495,77).
- 1.39 **Administración, seguimiento y evaluación e imprevistos (US\$2.087.995,77: GY-L1082 - US\$200.000,00; 3824/BL-GY - US\$1.887.995,77).** El presupuesto reformulado para costos de administración, seguimiento y evaluación e imprevistos asciende a US\$2.087.995,77, de los cuales US\$1.430.500,00 provienen del presupuesto inicial del proyecto en la operación [3824/BL-GY](#), US\$457.495,77 de transferencias del Subcomponente 3 y US\$200.000,00 de la nueva operación GY-L1082.

C. Indicadores de resultados

- 1.40 **Indicadores clave de resultados.** El impacto del proyecto reformulado es una mayor competitividad de las MIPYME locales. El logro del objetivo de desarrollo general se medirá a través de dos indicadores: (i) el aumento de la productividad laboral de las MIPYME certificadas y (ii) el incremento (dos años después de la construcción del inmueble) de las ventas promedio en las MIPYME certificadas

²⁵ El presupuesto estimado original contemplaba un inmueble de aproximadamente 1.800 m² para alojar dos (2) laboratorios. Se amplió el alcance de las obras para incluir áreas administrativas para 150 miembros del personal de la GNBS, con lo cual la superficie construida se incrementó de 1.800 m² a alrededor de 3.360 m² para el inmueble principal, 260 m² para las instalaciones de servicio y 250 m² para las instalaciones para camiones, sumando un total de 3.870 m².

²⁶ Para obtener más información sobre las instalaciones de laboratorio, véase el Análisis técnico de la infraestructura y cambio climático ([enlace opcional 9](#)).

²⁷ Presupuesto inicial de US\$5.794.500,00, de los cuales se han comprometido US\$301.280,00 y US\$6.700,00 se han transferido de los Subcomponentes 2 y 3. Además, se transfirieron US\$202.613,86 al rubro de administración del programa y US\$51.475 y US\$367.028 a imprevistos.

que obtuvieron la certificación de calidad. El objetivo de desarrollo específico de mejorar la infraestructura nacional de la calidad también se medirá a través de dos indicadores de resultados: (i) el aumento del porcentaje de empresas que obtienen una certificación de la calidad internacionalmente reconocida y (ii) el aumento del porcentaje de empresas que reciben capacitación para la certificación de la calidad.

- 1.41 **Beneficiarios.** Una infraestructura nacional de la calidad en buen funcionamiento obra principalmente en favor de las MIPYME, ya que se benefician de las economías de escala, el acceso a mercados extranjeros, la integración en las cadenas de valor mundiales, la reducción de asimetrías de información, la divulgación de tecnología, la competencia justa y el respaldo para innovar. Los consumidores, por su parte, obtienen información, productos de mejor calidad y normas de protección ambiental y del consumidor. Los principales beneficiarios del programa se definen como (i) los laboratorios beneficiarios de la infraestructura nacional de la calidad, tanto públicos como privados, y (ii) los usuarios de las normas, principalmente las MIPYME que están tratando de llegar a nuevos mercados con sus productos. La matriz de resultados centra el seguimiento de los resultados en los beneficiarios finales, las MIPYME. El grupo de posibles empresas beneficiarias se basa en el universo de empresas en Guyana que, de acuerdo con los datos del registro de 2018, está conformado por 162.050 entidades. El programa prevé llegar al 4% de las empresas que no tienen certificación. Según las estimaciones del Análisis de costos y viabilidad económica del proyecto ([enlace opcional 1](#)), el número de posibles empresas beneficiarias es de 2.501.
- 1.42 **Evaluación económica.** En el análisis de costo-beneficio se monetizó el impacto previsto en las ventas para el grupo de posibles beneficiarios en un período de 10 años y el resultado fue una tasa interna de rendimiento del 15%. Por otro lado, con una tasa de descuento del 12%, se estima que el proyecto tendrá un valor actualizado neto de US\$1,83 millones. Estos resultados son robustos al someterse a un análisis de sensibilidad que considera hipótesis pesimistas y optimistas que modifican el impacto previsto y la tasa de supervivencia de las empresas ([enlace opcional 1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación se ejecutará como un préstamo de inversión bajo la modalidad de préstamo de inversión específica (ESP), dado que el financiamiento principal se destinará a instalaciones de laboratorio para la GNBS y se proporcionarán recursos de financiamiento adicional para la ampliación de esas instalaciones. El monto total del financiamiento adicional es de US\$8 millones y provendrá de recursos del Capital Ordinario del Banco. El período de desembolso será de dos años²⁸. En el Cuadro 1 se presenta un resumen de los costos del proyecto. El

²⁸ En vista de que las dos actividades principales que se han de llevar a cabo (párrafos 1.16 y 3.14), es decir, la construcción de las instalaciones de laboratorio y la supervisión, están concluyendo sus procesos de licitación y se prevé que se adjudicarán próximamente, se estima que un plazo de dos años será suficiente para ejecutar el programa.

cronograma de desembolsos, basado en el plan preliminar de ejecución, se presenta en el Cuadro 2.

Cuadro 1. Resumen de los costos del proyecto (en US\$)²⁹

Categoría de inversión	Presupuesto inicial (3824/BL-GY)	Real hasta el 30 de junio de 2022 (3824/BL-GY)	Transferido	Presupuesto reformulado ³⁰ (3824/BL-GY)	Fondos adicionales (GY-L1082)	Total (3824/BL-GY; GY-L1082)	Porcentaje final en el presupuesto total (3824/BL-GY; GY-L1082)
Mejora de la infraestructura nacional de la calidad para promover la competitividad económica	7.569.500,00	1.151.794,80	-457.495,77	7.112.004,23	7.800.000,00	14.912.004,23	88%
Subcomponente 1: Modernización del marco institucional de la infraestructura nacional de la calidad	615.000,00	277.759,25	-57.031,32	557.968,68	-	557.968,68	3%
Subcomponente 2: Mejora de las instalaciones y equipos de laboratorio	5.794.500,00	301.280,00	186.780,00	5.981.280,00	7.800.000,00	13.781.280,00	81%
Subcomponente 3: Implementación de la estrategia nacional de exportación e inversión	1.160.000,00	572.755,55	-587.244,45	572.755,55	-	572.755,55	3%
Administración del programa	1.280.000,00	1.048.364,08	202.613,86	1.482.613,86	-	1.482.613,86	9%
Seguimiento y evaluación	50.000,00	18.450,00	61.475,00	111.475,00	-	111.475,00	1%
Imprevistos	100.500,00	-	193.406,91	293.906,91	200.000,00	493.906,91	3%
Total	9.000.000,00	2.218.608,88	-	9.000.000,00	8.000.000,00	17.000.000,00	100%

Cuadro 2. Cronograma de desembolsos – operación GY-L1082 (en US\$)

Fuente del BID	Desembolsado hasta junio de 2022	Estimado 2022	2023	2024	Total
Operación 3824/BL-GY	2.218.608,88	2.246.614,16	4.196.491,57	790.523,91	9.000.000,00
Operación GY-L1082	-	-	2.340.000,00	5.660.000,00	8.000.000,00
Total	2.218.608,88	2.246.614,16	6.536.491,57	6.450.523,91	17.000.000,00
%	10	13	38	38	100

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

2.2 De conformidad con el Marco de Política Ambiental y Social (documento GN-2965-23), la operación está clasificada en la categoría B de impacto ambiental y social, dado que se prevé que genere impactos adversos moderados en cuanto a su alcance y temporales en cuanto a su duración y que se pueden gestionar fácilmente mediante medidas de mitigación usuales y disponibles relacionadas con la construcción de inmuebles. Los impactos más

²⁹ Los costos por subcomponente son indicativos.

³⁰ Esta columna se refiere al costo total de la operación original (3824/BL-GY), como consecuencia de la reasignación de fondos entre los subcomponentes.

importantes se refieren fundamentalmente a la contaminación temporal como el ruido, emisiones de gas localizadas y el posible vertimiento de sedimentos en los arroyos y canales cercanos (por el aumento de escorrentías); la generación de desechos tradicionales y peligrosos, incluidos los relacionados con el almacenamiento de productos químicos; impactos temporales vinculados al acceso de vehículos y peatones durante la construcción; y perturbación temporal de otros usuarios del Sophia Exhibition Complex (en las exposiciones y eventos que se lleven a cabo allí). En el plan de gestión ambiental y social se han incorporado medidas de gestión de residuos sólidos y líquidos para disponer de los desechos peligrosos provenientes de la construcción y operación de las instalaciones de laboratorio.

- 2.3 Se ha asignado a la operación una clasificación de riesgo ambiental y social moderado, principalmente con relación al riesgo de impactos localizados. El riesgo de desastres y relacionado con el cambio climático se clasificó como moderado porque, si bien hay un riesgo elevado de sequías, olas de calor y escasez de fuentes de agua en la zona geográfica en general, el proyecto presenta solo un riesgo moderado de agravar la vulnerabilidad ante estos riesgos en las comunidades vecinas. Durante la preparación de la operación se actualizó un análisis ambiental y social existente para confirmar los impactos y riesgos mencionados e incluir los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social del Banco. Asimismo, se actualizó el plan de gestión ambiental y social existente para incluir todos los requisitos del marco. En conjunto, el análisis y el plan de gestión ambiental y social forman parte de un sistema de gestión ambiental y social que guiará la ejecución de la operación.
- 2.4 En la preparación del análisis y el plan de gestión ambiental y social actualizados se incluyó un plan de participación de los interesados, que comprendió una consulta inicial pertinente realizada el 21 de mayo de 2022. Los comentarios y las preguntas principales obtenidos de los interesados consultados se refirieron a (i) la mayor posibilidad de inundaciones durante los períodos de precipitaciones intensas como consecuencia del desbordamiento del embalse de Conservación del Agua de Demerara Occidental (EDWC) y de suelos saturados de agua; (ii) la perturbación de los residentes por las obras nocturnas; (iii) la generación de polvo; (iv) la obstrucción de obras de alcantarillado; (v) el riesgo de exposición a sustancias nocivas; (vi) el congestionamiento del tráfico y daños viales; (vii) el riesgo de contaminación de los sistemas de drenaje cercanos; (viii) el cronograma del proyecto; (ix) detalles de construcción (tipo de cimientos, etc.); (x) ruido y vibraciones; y (xi) perturbaciones de otros eventos que se lleven a cabo en el complejo (a raíz de la construcción y del menor número de plazas de estacionamiento), y estos comentarios se reflejaron en el análisis y el plan de gestión ambiental y social actualizados.
- 2.5 En la página virtual externa del Banco se publicaron un análisis y un plan de gestión ambiental y social aptos para divulgación antes de la misión de análisis. Una versión final, que incluye un informe sobre la consulta, se presentará al BID y se divulgará como parte del análisis y el plan de gestión finales antes de su presentación al Directorio.

- 2.6 En el proceso de adquisiciones que comprenda el suministro e instalación de paneles solares³¹, el prestatario, en forma directa o a través del organismo ejecutor, se cerciorará de que todos los documentos y contratos de licitación incluyan cláusulas que exijan que los solicitantes, oferentes, contratistas, consultores, representantes, miembros del personal, subconsultores, subcontratistas, proveedores de bienes y sus representantes, proveedores de servicios, concesionarios y entidades supervisoras cumplan, entre otros aspectos, los planes ambientales, sociales, de salud y seguridad y los instrumentos ambientales y sociales que en ellos se mencionan, como los procedimientos para prevenir el trabajo infantil y el trabajo forzoso. Se definirán criterios específicos caso por caso, considerando las condiciones del mercado y las normas sectoriales. Los procesos de adquisiciones que incluyan módulos solares de silicio serán objeto de una revisión ex ante y un seguimiento centralizado para asegurar que el organismo ejecutor realice un análisis de debida diligencia sobre el cumplimiento por parte de los oferentes de los criterios de prevención del trabajo infantil y forzoso y se mitigue el impacto en la reputación.

C. Riesgo fiduciario

- 2.7 En mayo de 2022 se llevó a cabo una evaluación de la capacidad institucional del Ministerio de Turismo, Industria y Comercio, la GNBS y la unidad de ejecución del proyecto por medio de la metodología de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI). El organismo ejecutor cuenta con la capacidad de gestión financiera y los sistemas de control necesarios para ese fin. Se determinó que el riesgo fiduciario vinculado a esta operación es de nivel mediano-bajo.
- 2.8 El riesgo fiduciario se considera mediano-bajo y para abordarlo se ha previsto (i) la actualización del [manual operativo del programa](#), cuyo objetivo es ofrecer orientación y medidas de mitigación para que todas las funciones fiduciarias puedan ejercerse de conformidad con las reglas y los procedimientos del Banco; (ii) respaldo continuo para agilizar la oportuna ejecución de todas las actividades fiduciarias (por ejemplo, gestión financiera y adquisiciones); y (iii) supervisión técnica continua y capacitación en gestión financiera y adquisiciones para el personal encargado de las actividades fiduciarias del préstamo (Anexo III).

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.9 Se organizó un taller sobre análisis de riesgos al que asistieron los principales interesados y estos riesgos se actualizaron a medida que avanzaba el proyecto. En vista de que las cadenas de valor mundiales están teniendo dificultades para la entrega puntual de los productos, insumos de construcción y equipos, podría haber retrasos en la construcción. Este riesgo mediano-alto, según la taxonomía del entorno económico-financiero, se transferirá al constructor, pues se incorporará al precio de construcción. Si las empresas que reciban capacitación sobre normas y certificación no tienen la capacidad financiera para implementar los requisitos para la certificación, el número de empresas certificadas puede ser menor de lo previsto. Este riesgo mediano-alto, según la taxonomía del entorno económico-financiero, se mitiga brindando apoyo a la certificación con el programa y mediante la colaboración entre la Dirección de Pequeñas Empresas, que ofrece subsidios para la certificación, y la GNBS. Si no se examina la

³¹ Con una capacidad fotovoltaica prevista de 60 kv.

capacidad del constructor antes de adjudicar el contrato, su capacidad no bastará para llevar adelante la construcción en término y eso causaría retrasos. Este riesgo mediano-alto, según la taxonomía del diseño técnico, se mitigará incluyendo requisitos en los documentos de licitación para divulgar todos los proyectos en curso.

- 2.10 **Sostenibilidad.** El aumento de la demanda de servicios de la GNBS generará mayores ingresos para la institución. Por otra parte, cada vez se tiene más conciencia de la importancia de la calidad y las normas en el nuevo contexto económico del país, lo que asegura la sostenibilidad a largo plazo de la intervención. Asimismo, el diseño del nuevo inmueble de laboratorio incorpora criterios de eficiencia energética y artefactos de bajo consumo de agua que reducen las necesidades de consumo de energía y agua, minimizando así los costos operativos. El inmueble también incorporará un sistema fotovoltaico que se prevé que cubrirá un alto porcentaje del consumo energético restante, lo que, sumado al uso de materiales de bajo mantenimiento y a medidas de resiliencia, minimizará los costos operativos del inmueble, que la GNBS afrontará mediante sus actividades rentables. Con respecto a la implementación de la estrategia nacional de exportación e inversión, los aportes de esta consultoría formarán parte de la estrategia nacional de desarrollo que están elaborando el Ministerio de Finanzas y GO-Invest, que ahora depende de la Oficina del Primer Ministro.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El organismo ejecutor será el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio con la unidad de ejecución del proyecto actual (párrafo 3.2). El ministerio (antes llamado Ministerio de Negocios) posee experiencia reciente en la ejecución de proyectos del Banco a través de una unidad de ejecución del proyecto y mecanismos para asegurar una interfaz y una transferencia de conocimiento suficientes dentro de la unidad y entre esta y el ministerio y la GNBS. El análisis de capacidad institucional detectó ciertos ámbitos en los que es necesario reforzar la dotación de personal, los sistemas y los manuales, aspectos que se han tenido en cuenta en el diseño del programa como parte de la respuesta de mitigación de riesgos (Anexo III). En este sentido, en la evaluación se recomendó que la unidad de ejecución del proyecto incremente la participación de la GNBS en la ejecución, que se cree un comité coordinador operativo simplificado para hacer el seguimiento estratégico junto con el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio y la GNBS, y que se introduzcan controles internos para la gestión de contratos, hitos y la comunicación oportuna en la administración de la unidad de ejecución del proyecto.
- 3.2 Las principales funciones de la unidad de ejecución del proyecto serán asegurar que las tareas de planificación, gestión, coordinación, adquisiciones, controles financieros, seguimiento y presentación de información del proyecto se lleven a cabo en forma oportuna y eficaz. A tal efecto, se adoptarán sistemas, políticas y procedimientos para que la gestión financiera sea eficiente y la presentación de información y la contabilidad se realicen con precisión y puntualidad.

- 3.3 **Coordinación estratégica del programa.** La supervisión del programa estará a cargo de un comité coordinador operativo integrado por representantes del Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio y la GNBS. El comité será un órgano asesor y supervisor y ejercerá la dirección y la gestión estratégicas del proyecto. El gerente de proyecto deberá rendir cuentas de los resultados del proyecto ante el comité, que tendrá las siguientes funciones: (i) velar por la coordinación de las actividades del programa con las actividades y políticas en marcha del Ministerio de Turismo, Industria y Comercio y los demás integrantes del comité, y con el sector privado; (ii) supervisar el avance del proyecto y tomar medidas para asegurar la consecución de los objetivos estratégicos; (iii) revisar periódicamente el cumplimiento de los objetivos estratégicos del programa; (iv) decidir sobre las propuestas de ejecución del proyecto presentadas por el gerente de proyecto; (v) supervisar y evaluar de forma continua el avance en la ejecución; (vi) asesorar en la solución de problemas que surjan durante la ejecución; (viii) coordinar y consultar con otros órganos de coordinación existentes, como el Consejo Nacional de Normas y la red de laboratorios, cuando sea necesario; y (viii) revisar las evaluaciones intermedia y final y asegurar que las recomendaciones se integren en la ejecución del proyecto. El comité estará presidido por el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio y el gerente del programa ejercerá la función de secretario del grupo.
- 3.4 La unidad de ejecución del proyecto actual para el programa reformulado estará integrada, entre otros, por (i) un gerente de proyecto, que será directamente responsable de asignar y utilizar los recursos, supervisar el personal y servir de enlace con los principales interesados del programa; (ii) un especialista en gestión financiera; (iii) un especialista en adquisiciones; (iv) un asistente administrativo; (v) un ingeniero para dar respaldo técnico durante la construcción y el inicio de las operaciones; (vi) un especialista ambiental y social para llevar a cabo el seguimiento ambiental y social; y (vii) un especialista en seguimiento y evaluación³².
- 3.5 Las funciones administrativas de la unidad de ejecución del proyecto abarcan las siguientes: (i) preparación, implementación y actualización del [plan operativo anual](#); (ii) preparación del plan anual de adquisiciones y la adquisición de bienes y contratación de servicios; (iii) administración financiera, contabilidad y preparación de presupuestos y solicitudes de desembolso; (iv) preparación de informes técnicos, incluidas las actualizaciones regulares de la información pertinente para el informe de seguimiento del proyecto; (v) selección y contratación de una empresa de auditoría externa y aplicación de sus recomendaciones; (vi) contratación de consultores para realizar las evaluaciones intermedia y final del programa; y (vii) actuación como enlace del gobierno con el Banco en todos los asuntos relacionados con la ejecución.
- 3.6 **Mecanismos de coordinación en el marco del Consejo Nacional de Normas.** La GNBS está regida por el Consejo Nacional de Normas, cuyos integrantes son

³² Más allá de esta estructura básica, la unidad ejecutora del proyecto podrá tener el respaldo de consultores, expertos y asesores técnicos, según se requiera para satisfacer las necesidades de ejecución y seguimiento de los componentes del proyecto. Los especialistas de gestión financiera, de adquisiciones y contrataciones y de seguimiento y evaluación son recursos compartidos con la operación GY-L1060 y el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio.

nombrados por el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio y proceden de organismos como la Cámara de Comercio, la Universidad de Guyana, la Asociación de Manufactureros de Guyana y entidades reguladoras³³. El Consejo Nacional de Normas ejerce la coordinación entre los interesados sobre los asuntos relacionados con la calidad y las normas y la GNBS creó una plataforma para la coordinación y el intercambio de información, la red de laboratorios. El comité coordinador operativo coordinará la ejecución del programa y la interacción con las entidades pertinentes de la infraestructura nacional de la calidad (párrafo 3.3).

- 3.7 **Manual operativo del programa.** La ejecución se regirá por la versión actualizada del [manual operativo del programa](#), que establece las normas y procedimientos del organismo ejecutor en lo que respecta a actividades de programación, auditoría de adquisiciones, especificaciones ambientales y sociales, y seguimiento y evaluación, entre otros. El [manual](#) actualizado incluye lo siguiente: (i) los presupuestos y el plan de adquisiciones actualizados; (ii) la descripción actualizada de los subcomponentes y actividades; (iii) un anexo con un código de ética y conducta que el organismo ejecutor debe cumplir durante la ejecución del proyecto; (iv) la instrumentación de un comité coordinador operativo por el Ministerio de Turismo, Industria y Comercio (párrafo 3.3) de conformidad con los términos y condiciones acordados previamente entre el Banco y el organismo ejecutor; y (v) los mecanismos para acrecentar la participación de la GNBS en el programa.
- 3.8 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso: (i) la aprobación de la versión actualizada del [manual operativo del programa](#), de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados entre el organismo ejecutor y el Banco,** ya que el [manual](#) contendrá todos los aspectos operativos adicionales que se requieren para la ejecución satisfactoria del programa (párrafo 3.7). Esta condición es crucial porque el [manual](#) incluye el código de ética, medidas para mejorar la coordinación del programa y los requisitos actualizados del [Resumen de la revisión ambiental y social](#). Además, en el Anexo B de dicho [resumen](#) figuran las condiciones contractuales especiales en materia ambiental y social.
- 3.9 **Desembolsos.** Los anticipos se desembolsarán sobre la base de las necesidades de liquidez del programa durante un período de seis meses. El organismo ejecutor deberá justificar el uso dado a un mínimo del 80% de los saldos acumulativos totales pendientes de justificación y el Banco habrá de aprobarlo antes del siguiente desembolso.
- 3.10 **Modificaciones.** El contrato de préstamo de la operación [3824/BL-GY](#) se modificará para incluir, entre otros, (i) la aplicación del Marco de Política Ambiental y Social de acuerdo con el Resumen de la revisión ambiental y social; (ii) la aplicación de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15); (iii) el cambio de nombre de la operación; (iv) el cambio de los objetivos generales y específicos (párrafo 1.18); (v) la descripción de los componentes actualizados (párrafo 1.33);

³³ El Ministerio de Agricultura para medidas sanitarias y fitosanitarias y el Ministerio de Salud Pública para alimentos y fármacos.

y (vi) los cuadros de costos (párrafo 2.1). Otras modificaciones tienen que ver con la coherencia en los mecanismos de ejecución³⁴ y otros instrumentos de seguimiento y evaluación.

- 3.11 **Políticas de adquisiciones.** La adquisición y contratación de bienes, obras y servicios y la selección de consultores financiados por el Banco se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15), respectivamente³⁵. El [plan de adquisiciones](#) contiene detalles de las adquisiciones del programa y en el Anexo III se incluyen los acuerdos y requisitos fiduciarios respectivos.
- 3.12 La unidad de ejecución del proyecto seguirá los procesos de adquisiciones del programa según lo descrito en el [plan de adquisiciones](#) que el Banco aprobará y que abarcará toda la vigencia del programa de conformidad con los acuerdos de préstamo aplicables. El [plan de adquisiciones](#) se actualizará a través del informe de avance semestral o cuando sea necesario o así lo requiera el Banco.
- 3.13 En los procesos de adquisiciones que comprendan el suministro e instalación de paneles solares, el prestatario, en forma directa o a través del organismo executor, se cerciorará de que todos los documentos y contratos de licitación incluyan medidas para cumplir los planes ambientales, sociales, de salud y seguridad y los instrumentos ambientales y sociales que en ellos se mencionan, como los procedimientos para prevenir el trabajo infantil y el trabajo forzoso (párrafos 2.6 y 3.14).
- 3.14 **Financiamiento retroactivo.** El Banco puede financiar en forma retroactiva con los recursos del préstamo gastos elegibles que el prestatario asuma antes de la fecha de aprobación del préstamo por una suma de hasta US\$1,6 millones, que representa un 20% del monto del préstamo propuesto. Los gastos elegibles pueden incluir (i) costos de construcción de las instalaciones de laboratorio y (ii) la supervisión de las obras, siempre que todos los requisitos sean sustancialmente similares a los establecidos en el contrato de préstamo. El financiamiento retroactivo se justifica por el hecho de que las dos actividades principales se hallan en las etapas finales del proceso de licitación y el ritmo de la construcción puede demandar recursos adicionales antes de la determinación de elegibilidad de la nueva operación (párrafo 1.16). Estos gastos deberán haberse realizado a partir de la fecha de aprobación del perfil del proyecto (20 de mayo de 2022) y en ningún caso podrán incluirse gastos asumidos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (véanse los documentos GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política de Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (documento GN-2259-1)). Para asegurar que no surjan pasivos ambientales y sociales, las actividades financiadas de manera retroactiva se llevarán a cabo de acuerdo con todas las disposiciones de los requisitos legales en materia ambiental y social que se estipulan en el contrato de préstamo y los establecidos en el [manual operativo del proyecto](#) y el plan de acción, el sistema y

³⁴ Por ejemplo, el cambio de nombre del organismo executor y en los mecanismos de ejecución, como la introducción del comité coordinador operativo.

³⁵ Las políticas actualizadas de adquisiciones y contrataciones se aplicarán a cualquier proceso nuevo que se ponga en marcha en la totalidad de los fondos.

plan de gestión ambiental y social. Por otro lado, el Banco aplicará prácticas óptimas para la gestión del riesgo de integridad y evaluará cualquier indicador de alerta (bandera roja) que pueda tener un efecto negativo en la reputación del Banco y del programa.

- 3.15 **Auditoría.** El organismo ejecutor deberá presentar estados financieros anuales auditados del programa, a más tardar 120 días después del cierre de cada ejercicio fiscal. El organismo ejecutor habrá de presentar el último de estos estados financieros auditados a más tardar 120 días después de la fecha estipulada para el último desembolso del financiamiento. La Oficina de Auditoría de Guyana auditará los estados financieros.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.16 **Seguimiento.** El seguimiento del programa se basa en las revisiones anuales y las actualizaciones de la ejecución física y financiera de los productos establecidos en la Matriz de Resultados del programa. Las actividades de seguimiento y evaluación serán responsabilidad principal de la unidad de ejecución del proyecto, que coordinará con otros agentes que intervengan en la ejecución del programa. La unidad de ejecución será responsable de preparar el plan operativo anual, actualizar periódicamente los indicadores de gestión y de resultados en los informes semestrales y redactar los términos de referencia para los consultores contratados para las evaluaciones y efectuar su supervisión ([enlace requerido 2](#)).
- 3.17 **Evaluación.** Al concluir el período de ejecución de la operación se presentará un informe de la evaluación de impacto antes y después del programa. Al final de cada año se presentarán informes intermedios de los avances con información sobre los valores de referencia para las empresas encuestadas en el estudio de base. Para el seguimiento intermedio se elaborará un informe con los impactos a corto plazo del programa. Al final del proyecto se procesará la información para la evaluación de antes y después del programa y se presentará el informe respectivo.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		GY-L1082
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Productividad e Innovación</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)</div> <div>-Empresas que reciben asistencia técnica (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2905	Apoyar la inversión en infraestructura para el crecimiento del sector privado.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.9
3.1 Diagnóstico del Programa		2.3
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.1
4. Análisis económico ex ante		7.5
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		0.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.9
5.2 Plan de Evaluación		5.2
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio Bajo	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Las Cooperaciones Técnicas ATN/FI-15862-GY y la ATN/OC-17075-GY

Nota de valoración de la evaluabilidad: La reformulación del programa para Mejorar la Infraestructura Nacional de Calidad para la Competitividad en Guyana tiene como objetivo general el apoyar la competitividad económica. El objetivo específico de desarrollo es el mejorar la capacidad de la Infraestructura Nacional de Calidad para promover la adopción de estándares de calidad entre MiPyMEs en Guyana. El diagnóstico identifica como obstáculo a la competitividad de firmas locales la falta de infraestructura adecuada para certificación de calidad, lo que figura detrás del declive de adopción de estándares entre firmas locales. Como solución, el programa apunta a mejorar y ampliar el alcance de la infraestructura de laboratorios de la Oficina Nacional de Estándares de Guyana para responder a una creciente demanda de servicios bajo un nuevo contexto económico. También apoya los esfuerzos de certificación de las MiPyMEs, y construye sobre los esfuerzos de la operación previa para contribuir al mantenimiento de acreditación por parte de laboratorios.

El programa tiene en general indicadores de resultado SMART, aunque la temporalidad de entrega de algunos productos se podría mejorar. A pesar de que hay evidencia de la importancia de esfuerzos para aumentar la certificación de calidad por parte de firmas, esta evidencia surge de cambios más amplios de políticas, y así no resulta completamente comparable a la intervención actual.

El análisis económico arroja una tasa de retorno de 13%, con supuestos basados en esta evidencia que, como se describe, está basada en cambios de políticas más amplios. Los arreglos de monitoreo y evaluación proponen un análisis de diferencias en diferencias con matching para uno de los indicadores, pero quedan preguntas sobre presupuesto y disponibilidad de datos para esta técnica.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo original del proyecto	El objetivo del programa es respaldar la diversificación económica y las exportaciones a través de la mejora de la infraestructura nacional de la calidad y la adopción de una estrategia nacional para promover las exportaciones y la inversión. Los objetivos específicos son (i) ampliar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad, (ii) mejorar las instalaciones para la infraestructura nacional de la calidad y (iii) mejorar la capacidad de la Oficina para la Inversión de Guyana para promover las exportaciones y la inversión.
Nuevo objetivo propuesto	El objetivo de desarrollo general del programa es respaldar la competitividad económica. El objetivo de desarrollo específico es mejorar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad para promover la adopción de normas de calidad en las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) de Guyana.
Justificación	(i) Reflejar los cambios en los resultados previstos, que incluyen un universo más grande de beneficiarios; (ii) reducir el alcance al excluir el apoyo a las exportaciones y centrarse en la competitividad; y (iii) mantener únicamente el primer objetivo específico original.

OBJETIVO DE DESARROLLO GENERAL

Indicadores	Unidad	Referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones	Cambios a la matriz original
		Valor	Año	Valor	Año			
Objetivo de desarrollo general: Respaldo la competitividad económica								
Exportaciones no tradicionales como porcentaje de las exportaciones anuales	%	0,65	2014	0,75	2022	-	-	Indicador excluido Justificación: Cambio del objetivo general al de respaldo a la competitividad.
Productividad laboral de las MIPYME certificadas (dos años después de la construcción del inmueble)	Índice	100	2022	108	2027	Registros administrativos de la Dirección de Pequeñas Empresas y estudio de base y final	La productividad laboral se define como el coeficiente de ventas menos gastos de personal, capital físico, servicios públicos y depreciación sobre el número de empleados de tiempo completo. Se hará una evaluación reflexiva basada en la diferencia doble entre las empresas certificadas y no certificadas, antes y después de la construcción del laboratorio. Los valores de referencia finales se actualizarán luego de que se	Indicador agregado en 2022 Justificación: Como el objetivo general se cambió al de respaldo a la competitividad, se agregó este indicador para reflejar la nueva lógica.

Indicadores	Unidad	Referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones	Cambios a la matriz original
		Valor	Año	Valor	Año			
							recopilen los datos del estudio de base. El impacto proviene de Gallego (2017), que constata un 16% de incremento del valor agregado para las empresas colombianas con certificación. La meta tomada como supuesto para el proyecto es un 50% menor. La productividad anual respectiva medida con la encuesta sobre innovación, desempeño de empresas y género de 2020 es de US\$11.498 por trabajador.	
Ventas promedio de las MIPYME certificadas (dos años después de la construcción del inmueble)	Índice	100	2020	108,5	2027	Registros administrativos de la Dirección de Pequeñas Empresas y estudio de base y final	<p>Se hará una evaluación reflexiva basada en la diferencia doble entre las empresas certificadas y no certificadas, antes y después de la construcción del laboratorio.</p> <p>El valor de referencia final se actualizará luego de que se recopilen los datos del estudio de base. El impacto proviene de Gallego (2017), que constata un 17% de incremento de las ventas para las empresas colombianas con certificación. La meta tomada como supuesto para el proyecto es un 50% menor. La cifra de ventas anuales respectiva medida con la encuesta sobre innovación, desempeño de empresas y género de 2020 es de US\$95.556.</p>	<p>Indicador agregado en 2022</p> <p>Justificación: Como el objetivo general se cambió al de respaldo a la competitividad, se agregó este indicador para reflejar la nueva lógica.</p>

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad	Referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones	Cambios a la matriz original
		Valor	Año	Valor	Año			
Objetivo de desarrollo específico 1: Mejorar la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad para promover la adopción de normas de calidad en las MIPYME de Guyana								
Flujo anual promedio de exportaciones en dólares estadounidenses de productos no tradicionales por exportador	Coeficiente (US\$/exportador)	11.667	2015	14.000	2022	-	-	Indicador excluido Justificación: Los tres objetivos específicos originales se transformaron en uno solo, limitado a la mejora de la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad.
Flujo anual promedio de toneladas de exportaciones de productos no tradicionales por exportador	Coeficiente (toneladas/exportador)	18,04	2015	21	2022	-	-	Indicador excluido Justificación: Los tres objetivos específicos originales se transformaron en uno solo, limitado a la mejora de la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad.
Costo promedio de las pruebas que pagan los exportadores de productos no tradicionales (como porcentaje de los costos operativos anuales)	%	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	-	-	Indicador excluido Justificación: Los tres objetivos específicos originales se transformaron en uno solo, limitado a la mejora de la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad.
Tasa de rechazo unitaria de las exportaciones de frutas y hortalizas a los Estados Unidos	Coeficiente	6	2010	4	2022	-	-	Indicador excluido Justificación: Los tres objetivos específicos originales se transformaron en uno solo, limitado a la mejora de la capacidad de la infraestructura nacional de la calidad.

Indicadores	Unidad	Referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones	Cambios a la matriz original
		Valor	Año	Valor	Año			
Porcentaje de empresas que obtienen una certificación de la calidad internacionalmente reconocida	Índice	100	2022	103	2027	Registros administrativos de la Dirección de Pequeñas Empresas y estudio de base y final	El valor de referencia final se actualizará luego de que se recopilen los datos del estudio de base. El impacto proviene de Gallego (2017), que documenta un incremento de 5,9 pp en la certificación de las empresas colombianas cinco años después de la aprobación del documento CONPES 3446. La meta tomada como supuesto para el proyecto es un 50% menor. El porcentaje de empresas que obtienen certificación es de 28,39% según la encuesta sobre innovación, desempeño de empresas y género de 2020.	Indicador agregado en 2022 Justificación: Como el objetivo específico se cambió al de mejora de la infraestructura nacional de la calidad, se agregó este indicador para reflejar la nueva lógica.
Porcentaje de empresas capacitadas para una certificación de la calidad reconocida internacionalmente que obtienen dicha certificación	Índice	100	2022	123	2027	Registros administrativos de la Dirección de Pequeñas Empresas y estudio de base y final	El valor de referencia final se actualizará luego de que se recopilen los datos del estudio de base. El impacto proviene de Tan y López-Acevedo (2005), que documenta un aumento del 23% en la adopción de prácticas de control de calidad en las empresas mexicanas que reciben capacitación en el marco del programa integral de calidad y modernización. El porcentaje de empresas que obtienen certificación	Indicador agregado en 2022 Justificación: Como el objetivo específico se cambió al de mejora de la infraestructura nacional de la calidad, se agregó este indicador para reflejar la nueva lógica.

Indicadores	Unidad	Referencia		Metas		Medios de verificación	Observaciones	Cambios a la matriz original
		Valor	Año	Valor	Año			
							es de 28,39% según la encuesta sobre innovación, desempeño de empresas y género de 2020.	
Porcentaje de laboratorios acreditados a través del Componente 1.1 que mantienen su acreditación	Porcentaje	100	2022	80	2027	Registros administrativos de la GNBS	Este indicador hace un seguimiento de la sostenibilidad de la acreditación obtenida por los laboratorios. La meta toma como supuesto que no más de uno de los cinco laboratorios ya acreditados pierden su acreditación al final del proyecto. El valor de referencia es el 100% correspondiente a los cinco laboratorios actualmente acreditados.	Indicador agregado en 2022 Justificación: Este indicador refleja la sostenibilidad de los productos ya ejecutados en el Componente 1.1.
Aumento del uso de servicios de metrología legal, pruebas y verificación prestados por la GNBS	Porcentaje	0	2021	6,8	2023	Registros administrativos de la GNBS	Este indicador hace un seguimiento del aumento de la demanda de servicios de pruebas prestados por la GNBS. El valor de referencia es 117 nuevos servicios de pruebas y verificación prestados en 2021. La meta toma como supuesto la demanda prevista para 2023 según proyecciones propias de la GNBS: 125 nuevos servicios de pruebas y de metrología legal.	Indicador agregado en 2022 Justificación: Como el objetivo específico cambió al de mejora de la infraestructura nacional de la calidad, se agregó este indicador para reflejar la nueva lógica.

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
Componente único: Mejora de la infraestructura nacional de la calidad para promover la competitividad económica									
Subcomponente 1: Modernización del marco institucional de la infraestructura nacional de la calidad									
1.1. Acreditación de los laboratorios existentes	Número de laboratorios	0	5	1	0	0	5	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Original: Meta final: 4 Nueva meta final: 5 Justificación: Modificado para reflejar el laboratorio adicional certificado
1.2. Capacitación y fortalecimiento de capacidad para los interesados	Capacitaciones	0	6	0	0	0	6	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
1.3. Creación y operación de redes de laboratorios	Red	0	2	0	0	0	2	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
1.4. Consultoría para información de la red	Red	0	1	0	0	0	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
1.5. Sitio virtual y operación	Sitio virtual	0	2	0	0	0	2	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
1.6. Fortalecimiento de la capacidad para PYME	Capacitaciones	0	4	0	1	1	6	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
1.7. Capacitación para la certificación	Empresas capacitadas	0	0	0	30	30	60	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Nuevo producto Justificación: Producto vinculado a la necesidad de certificación de las empresas
1.8. Capacitación para la certificación de empresas dirigidas por mujeres o con un 80% de personal femenino	Empresas capacitadas	0	0	0	30	30	60	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Nuevo producto Producto vinculado al programa de la GNBS de promoción de la certificación de empresas dirigidas por mujeres o con al menos un 80% de personal femenino Indicador progénero
1.9. Campañas de sensibilización, incluida la referida al cambio climático	Campañas	0	0	0	1	0	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Nuevo producto Producto vinculado a las campañas de sensibilización que la GNBS lleva adelante con la Oficina de Cambio Climático de Guyana
1.10. Fortalecimiento de la capacidad para la GNBS – consultoría	Informes	0	1	1	0	0	0	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Cambios en el cronograma El cronograma de la meta se modifica para agregar más tiempo para completar la política nacional en materia de calidad
1.11. Fortalecimiento de la capacidad para la GNBS – capacitación	Capacitaciones	0	2	0	0	0	0	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
Subcomponente 2: Ampliación de las instalaciones y el equipo de laboratorio									
2.1. Diseños arquitectónico y técnico	Conjunto de planos e informe	0	1	0	0	0	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
2.2. Obras civiles (instalaciones de laboratorio con acceso para las personas con discapacidades)	Inmueble de las instalaciones de laboratorio	0	0	0	0	1	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto unificado Cambios en el cronograma Productos originales: Inmueble de laboratorio (meta: una unidad) Sistema de aire acondicionado (meta: una unidad) Sistema de protección contra incendios (meta: una unidad) Sistema electrónico (meta: una unidad) Justificación: Todo el equipo forma parte de las obras civiles

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
2.3. Supervisión e inspección de obras civiles completadas, incluida la supervisión de salvaguardias ambientales y sociales	Informe	0	0	0	0	1	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	<p>Producto unificado</p> <p>Cambios en el cronograma</p> <p>Productos originales:</p> <p>Supervisión e inspección de obras civiles</p> <p>Supervisión de salvaguardias ambientales y sociales</p> <p>Justificación:</p> <p>La supervisión e inspección de obras civiles incluyen la supervisión de salvaguardias ambientales y sociales</p>
2.4. Supervisión de salvaguardias ambientales y sociales	Informe	0	0	0	0	0	0	n.a.	<p>Meta excluida</p> <p>Justificación:</p> <p>Unificada con la supervisión e inspección de obras civiles</p>
2.5. Muebles de los laboratorios	Bienes	0	0	0	0	0	0	n.a.	<p>Meta excluida</p> <p>Justificación:</p> <p>La GNBS ya adquirió parte de los equipos y prevé adquirir el resto durante el curso del programa</p>
2.6. Equipo de oficina	Bienes	0	0	0	0	0	0	n.a.	<p>Meta excluida</p> <p>Justificación:</p> <p>La GNBS ya adquirió este equipo</p>
2.7. Sistema de aire acondicionado	Equipo	0	0	0	0	0	0	n.a.	<p>Meta excluida</p> <p>Justificación:</p> <p>Unificada con obras civiles</p>

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
2.8. Sistema de protección contra incendios	Equipo	0	0	0	0	0	0	n.a.	Meta excluida Justificación: Unificada con obras civiles
2.9. Equipo especializado	Equipo	0	0	0	0	0	0	n.a.	Meta excluida Justificación: La GNBS ya adquirió parte del equipo y se encargará de adquirir el resto durante el curso de la construcción
2.10. Sistema electrónico	Equipo	0	0	0	0	0	0	n.a.	Meta excluida Justificación: Unificada con obras civiles
2.11. Sistema de paneles solares	Equipo	0	0	0	0	0	0	n.a.	Cambios en el cronograma El cronograma de la meta se modificó para reflejar el período de construcción de las nuevas instalaciones
2.12. Contratos de mantenimiento	Contrato	0	0	0	0	0	0	n.a.	Meta excluida Justificación: Los contratos de mantenimiento se refieren al equipo que adquirirá la GNBS
2.13. Equipo especializado para GAFDD y GLDA	Equipo	0	2	0	0	0	2	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios

Indicadores	Unidad	Valor de referencia 2017	Ejecutado 2017-2021	2022	2023	2024	Meta final	Medios de verificación	Cambios a la matriz original
Subcomponente 3: Implementación de la estrategia nacional de exportación e inversión									
3.1. Prácticas óptimas para entidades promotoras de la inversión	Informe	0	1	0	0	0	1	Informes de la unidad de ejecución del proyecto	Producto completado Sin cambios
3.2. Nuevo diseño del marco de comercio e inversión de GO-Invest	Informe	0	0	0	0	0	0	n.a.	Producto excluido Justificación: El gobierno cambió las prioridades y la visión sobre este tema
3.3. Programa para la gestión de relaciones con clientes y capacitación	Informe	0	0	0	0	0	0	n.a.	Producto excluido Justificación: El gobierno cambió las prioridades y la visión sobre este tema
3.4. Mejora del sitio virtual	Sitio virtual	0	0	0	0	0	0	n.a.	Producto excluido Justificación: El gobierno cambió las prioridades y la visión sobre este tema
3.5. Foro especializado	Informe	0	0	0	0	0	0	n.a.	Producto excluido Justificación: El gobierno cambió las prioridades y la visión sobre este tema
3.6. Estrategia de exportación e inversión	Informe	0	0	0	0	0	0	n.a.	Producto excluido Justificación: El gobierno cambió las prioridades y la visión sobre este tema

País: Guyana **División:** IFD/CTI **Número de operación:** GY-L1082 **Año:** 2022

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Ministerio de Turismo, Industria y Comercio

Nombre de la operación: Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para la Competitividad. Reformulación y Financiamiento Adicional

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de sistemas nacionales en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El Ministerio de Turismo, Industria y Comercio, a través de su actual unidad de ejecución del proyecto, tendrá la responsabilidad técnica y administrativa general de todos los temas relacionados con el proyecto y la responsabilidad directa de la administración de los recursos del préstamo y los procesos de adquisiciones. El comité coordinador del proyecto realizará la dirección y supervisión estratégicas de todos los asuntos relacionados con el proyecto a través de la evaluación y revisión de las operaciones.
-------------------------------------	---	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	En mayo de 2022 se llevó a cabo una evaluación de la capacidad institucional del Ministerio de Turismo, Industria y Comercio, la Dirección Nacional de Normas de Guyana (GNBS) y la unidad de ejecución del proyecto. Tras evaluar la capacidad fiduciaria del organismo ejecutor, el nivel de riesgo fiduciario general se clasificó como mediano-bajo. Se considera que la unidad de ejecución del proyecto posee experiencia en la gestión de proyectos financiados por el BID, ya que ha ejecutado la operación 3824/BL-GY desde su aprobación en 2016. La capacidad de gestión financiera se
---	---

	<p>considera elevada. No obstante, los principales riesgos fiduciarios tienen que ver con demoras en las adquisiciones, ya que ha habido retrasos en la planificación y la gestión de los procesos de adquisiciones cruciales para la ejecución del proyecto.</p> <p>La supervisión y las medidas de mitigación se centrarán en las actividades de fortalecimiento de la capacidad fiduciaria. El riesgo fiduciario se está abordando mediante (i) la actualización del manual operativo del proyecto, cuyo objetivo es ofrecer orientación y medidas de mitigación para que todas las funciones fiduciarias puedan ejercerse de conformidad con las reglas y los procedimientos del Banco; (ii) respaldo continuo para agilizar la oportuna ejecución de todas las actividades fiduciarias (por ejemplo, gestión financiera y adquisiciones); (iii) la supervisión técnica continua y capacitación en gestión financiera y adquisiciones para el personal encargado de las actividades fiduciarias de la operación; y (iv) el fortalecimiento de la gestión de adquisiciones y las prácticas óptimas sobre procedimientos mediante la incorporación de lecciones aprendidas de demoras y obstáculos en adquisiciones anteriores.</p>
--	---

4. Riesgo fiduciario y respuesta

Taxonomía del riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Planificación	Retrasos en la planificación, puesta en marcha y gestión de los procesos de adquisiciones	Mediano-Bajo	(i) Supervisión técnica continua y capacitación según sea necesario en gestión financiera y adquisiciones para el personal encargado de las actividades fiduciarias de la operación; y (ii) fortalecimiento de la gestión de adquisiciones y las prácticas óptimas sobre procedimientos mediante la incorporación de lecciones aprendidas de demoras u obstáculos en adquisiciones anteriores.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: La adquisición de bienes, obras y servicios y la selección de consultores financiados por el Banco se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN0-2350-15), respectivamente. El [plan de adquisiciones](#) contiene detalles de las adquisiciones del programa.

La unidad de ejecución del proyecto seguirá los procesos de adquisiciones del programa según lo descrito en el [plan de adquisiciones](#) que el Banco aprobará y que abarcará toda la vigencia del programa de conformidad con los acuerdos de préstamo

aplicables. El plan de adquisiciones se actualizará a través del informe de avance semestral, cada vez que sea necesario o a solicitud del Banco.

6. Excepciones a políticas y reglas: Ninguna.

II. ASPECTOS QUE SE HAN DE CONSIDERAR EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

Tipo de cambio: A los efectos del Artículo 4.10 de las Condiciones Generales, las partes convienen que el tipo de cambio aplicable será el señalado en el párrafo (b)(ii) de dicho artículo. En consecuencia, el tipo de cambio acordado será el establecido por el Banco Central de Guyana en la fecha en que el prestatario, el organismo ejecutor o cualquier otra persona física o jurídica facultada para asumir gastos realice los pagos respectivos al contratista, proveedor o beneficiario.

Tipo de auditoría: Estados financieros auditados del proyecto durante la ejecución y estados financieros auditados finales. A lo largo del período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco estados financieros anuales auditados a más tardar 120 días después del cierre de cada ejercicio fiscal, es decir, el 30 de abril. La Oficina de Auditoría de Guyana realizará la auditoría. El alcance de la auditoría y las consideraciones relacionadas se regirán por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y la Guía de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el BID. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	<p>Para la adquisición de bienes y obras y la contratación de servicios distintos de los de consultoría ejecutadas de conformidad con las políticas de adquisiciones y contrataciones (documento GN-2349-15), que estén sujetas a licitación pública internacional, se usarán los documentos estándar de licitación del Banco o los convenidos entre el organismo ejecutor y el Banco. Asimismo, la selección y la contratación de servicios de consultoría se realizarán de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15) y la solicitud de propuestas estándar emitida por el Banco o convenida entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas y de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de los procesos de selección está a cargo del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede realizarse ex ante y es independiente del método de revisión de las adquisiciones.</p> <p>En los procesos de adquisiciones que comprendan el suministro e instalación de paneles solares, el prestatario, en forma directa</p>
-------------------------------------	--------------------------	--

		o a través del organismo ejecutor, se cerciorará de que todos los documentos y contratos de licitación incluyan cláusulas que exijan que los solicitantes, oferentes, contratistas, consultores, representantes, miembros del personal, subconsultores, subcontratistas, proveedores de bienes y sus representantes, proveedores de servicios, concesionarios y entidades supervisoras cumplan, entre otros aspectos, los planes ambientales, sociales, de salud y seguridad y los instrumentos ambientales y sociales que en ellos se mencionan, como los procedimientos para prevenir el trabajo infantil y el trabajo forzoso. Se definirán criterios específicos caso por caso, considerando las condiciones del mercado y las normas sectoriales. Los procesos de adquisiciones que incluyan módulos solares de silicio serán objeto de una revisión ex ante y un seguimiento centralizado para asegurar que el organismo ejecutor realice un análisis de debida diligencia sobre el cumplimiento por parte de los oferentes de los criterios de prevención del trabajo infantil y forzoso y se mitigue el impacto en la reputación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en marcha el proyecto, que sean aprobados por el jefe de equipo de proyecto y se financien, se realizarán de acuerdo con el manual operativo del programa aprobado por el Banco. El Banco revisará y aceptará estos procedimientos, siempre que no contravengan los principios de uso óptimo de los recursos, economía, eficiencia, equidad, transparencia e integridad y cumplan con lo dispuesto en el documento GN-2331-5, Modernización de las políticas y prácticas de restricción al uso de recursos en préstamos de inversión, y sus actualizaciones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación anticipada, financiamiento retroactivo	El Banco puede financiar en forma retroactiva con cargo a los recursos del préstamo gastos elegibles que el prestatario asuma antes de la fecha de aprobación del préstamo por una suma de hasta US\$1,6 millones, que representa un 20% del monto del préstamo propuesto. Los gastos elegibles pueden incluir (i) costos de construcción de las instalaciones de laboratorio y (ii) la supervisión de las obras, siempre que todos los requisitos sean sustancialmente similares a los establecidos en el contrato de préstamo. El financiamiento retroactivo se justifica por el hecho de que las dos actividades principales se hallan en las etapas finales del proceso de licitación y el ritmo de la construcción puede demandar recursos adicionales antes de la determinación de elegibilidad de la nueva operación. Estos gastos deberán haberse realizado a partir de la fecha de aprobación del perfil del proyecto (20 de mayo de 2022) y en ningún caso podrán incluirse gastos asumidos más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo (véanse los documentos GN-2349-15, GN-2350-15 y la Política de Reconocimiento de Gastos, Financiamiento Retroactivo y Adquisición Anticipada (documento GN-2259-1)). Para asegurar que no surjan pasivos ambientales y sociales, las

		actividades financiadas de manera retroactiva se llevarán a cabo de acuerdo con todas las disposiciones sobre los requisitos legales en materia ambiental y social que se estipulan en el contrato de préstamo y las establecidas en el manual operativo del proyecto y el plan de acción, el sistema de gestión y el plan de gestión ambiental y social. Por otro lado, el Banco aplicará prácticas óptimas para la gestión del riesgo de integridad y evaluará cualquier indicador de alerta (bandera roja) que pueda tener un efecto negativo en la reputación del Banco y del programa.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de adquisiciones	<p>El presente préstamo estará sujeto a un método de supervisión ex ante, que se determinará para cada proceso de selección y se aprobará en el plan de adquisiciones del proyecto. Todos los procesos de adquisiciones se emprenderán una vez que el especialista sectorial del Banco valide todas las especificaciones técnicas o los términos de referencia, y se documentarán de conformidad con las políticas aplicables del Banco.</p> <p>Toda modificación de los presentes mecanismos estará sujeta a un acuerdo previo por escrito entre el organismo ejecutor y el Banco. La evaluación de la capacidad y el nivel de riesgo pueden variar durante la ejecución del proyecto en función de las conclusiones de las actividades ordinarias de supervisión que se llevarán a cabo a lo largo del proyecto. Por lo tanto, las modalidades de supervisión podrán variar a medida que aumente la capacidad.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	El prestatario mantendrá todos los registros y archivos conforme a prácticas óptimas aceptadas y a las directrices generales que el Banco suministrará. Todos los registros deberán conservarse siete (7) años después de concluir el período de ejecución de la operación. También se recomienda que el organismo ejecutor adopte sistemas de archivo electrónicos para evitar pérdidas de los archivos del proyecto.

Principales adquisiciones

Descripción de la adquisición o contratación	Método de selección	Fecha estimada	Monto estimado US\$
Bienes			
Suministro e instalación de paneles solares	Comparación de precios con tres cotizaciones	Por determinar	100.000
Obras			
Construcción de instalaciones de laboratorio	Licitación pública internacional (LPI)	febrero de 2022	12.900.000

Descripción de la adquisición o contratación	Método de selección	Fecha estimada	Monto estimado US\$
Empresas de consultoría			
Supervisión de obras civiles	Selección basada en la calidad y el costo (SBCC)	febrero de 2022	480.000

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El prestatario se ha comprometido a asignar, en cada ejercicio fiscal de ejecución del proyecto, un margen fiscal adecuado para asegurar que el proyecto pueda ejecutarse sin trabas, según se determine a través de instrumentos operativos regulares como el plan operativo anual o el plan de adquisiciones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gestión de desembolsos y flujo de caja	El Banco supervisará la creación de un mecanismo de anticipo de fondos utilizando la metodología para tal efecto. En todos los casos en que se soliciten recursos del financiamiento por medio de un anticipo de fondos, estos se depositarán en una cuenta especial, denominada en dólares estadounidenses y establecida exclusivamente para el proyecto en el Banco Central de Guyana. Los recursos que se necesiten de esa cuenta especial se transferirán a otra cuenta bancaria, denominada en dólares de Guyana, que se utilizará para el pago de gastos en moneda local.
<input checked="" type="checkbox"/>	Sistemas contables y de información e informes	Se prevé que, con el respaldo de un programa informático de contabilidad disponible en el mercado, el sistema contable IFMIS facilitará el registro y clasificación de todas las transacciones financieras.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control interno y auditoría interna	La administración del proyecto asumirá la responsabilidad de diseñar y adoptar un sistema adecuado de controles internos para el proyecto.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: informes de proyecto y de auditoría financiera externa	En cada ejercicio fiscal de la ejecución del proyecto, el organismo ejecutor se encargará de presentar informes financieros semestrales del programa a más tardar 60 días después del cierre de cada semestre (28 de febrero y 31 de agosto), informes financieros anuales auditados del programa a más tardar 120 días después del cierre de cada ejercicio (el 30 de abril) y, al término del programa, un informe financiero final auditado por la Oficina de Auditoría de Guyana (a más tardar 120 después de la fecha del último desembolso o su prórroga).

<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	La supervisión financiera se basará en las evaluaciones de riesgos inicial y subsiguientes del proyecto. Se efectuarán visitas de inspección en función de los riesgos detectados, que abarcarán lo siguiente: (i) una revisión de la conciliación bancaria y la documentación de respaldo de los anticipos y justificativos; (ii) una revisión del cumplimiento con los procedimientos; (iii) una revisión del cumplimiento con los criterios de concesión de financiamiento; y (iv) una revisión ex post de los desembolsos.
-------------------------------------	-------------------------------------	--

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Guyana. Préstamo ____/OC-GY a la República Cooperativa de Guyana. Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para la Competitividad. Reformulación y Financiamiento Adicional para el Préstamo 3824/BL-GY “Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior”

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Aprobar las modificaciones al programa “Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para Promover la Diversificación Económica y el Comercio Exterior” (Contrato de Préstamo No. 3824/BL-GY) aprobado mediante Resoluciones DE-112/16 y DE-113/16, según descritas en el documento PR-____, y autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Cooperativa de Guyana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento adicional destinado a cooperar en la ejecución del programa “Mejora de la Infraestructura Nacional de la Calidad para la Competitividad”. El financiamiento adicional será hasta por la suma de US\$8.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de ____ de 2022)