**Nota Técnica para Elaboração do PCR**

**Brasil**

**Projeto de Apoio à Modernização e Transparência da Gestão Fiscal do Estado do Pará (BR-L1093)**

**Produto: Modelo de fiscalização de trânsito**

**Responsáveis:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nome** | **Cargo** | **Unidade Organizacional (sigla e nome)** | **E-mail** |
| Gerente do Projeto:  Humberto Carlos da Costa Barros | Fiscal de Receitas Estaduais | Cecomt – Coordenadoria Executiva de Controle De Mercadorias em Trânsito | hbarros@sefa.pa.gov.br |
| Diretor: |  |  |  |
| Assinatura do Diretor |  | Assinatura do Gerente |  |

**Data versão: (05/05/2015)**

* 1. **DESCRIÇÃO DO PRODUTO**

Em 2009, durante a preparação do projeto, foi detectado que o modelo de fiscalização de mercadorias em trânsito estava conceitual e operacionalmente desatualizado e direcionado à conferencia de documentos gerando vulnerabilidade dos controles de entrada e saída de mercadorias do Estado. Observou-se unidades fiscais com estrutura física e tecnológica inadequada. Elevado tempo de permanência de veículos das transportadoras de carga nos postos fiscais. **Problemas estes observados nas oitos Coordenadorias Executiva de Controle de Mercadorias em Trânsito – CECOMT**.

Na missão de aprimorar os controles, melhorar as estruturas físicas e tecnológicas e reduzir o tempo de permanência dos transportadores, a Secretaria da Fazenda do Estado do Pará vem buscando soluções, como aquisições de equipamentos de informáticas, mobiliário, aparelhos de refrigeração, veículos tipo pick-up, lanchas, carreta adaptada, cavalo mecânico, implantação de procedimento de geração de expectativa de receita mais ágil, implantação de sistema de registro de documentos fiscais eletrônicos.

O processo de modernização foi iniciado ainda em 2012 com as aquisições de veículos do tipo furgão, pick-up e notebook, em 2013 foi realizado concurso para reposição de 200 servidores do quadro da carreira da administração tributária, em 2014 houve o ingresso de 142 novos servidores, sendo 59 auditores e 83 fiscais, onde 10 auditores e 45 fiscais[[1]](#footnote-1) foram para as unidades de fiscalização de trânsito, proporcionando mais rapidez e aumento no número de ações fiscais, mais condições de realização de operações planejadas para cidades do interior do Estado, a exemplo de Parauapebas e Canaã dos Carajás.

**Num período de 18 dias de operações nos municípios citados acima, foram lavrados 69 termos de apreensão e depósito gerando um total de R$ 356.744,90, sendo R$ 178.198,45 de ICMS e R$ 178.546,45[[2]](#footnote-2) de multa, nesta operação foram utilizados os novos veículos e equipamentos de informática, como notebook e impressoras portáteis que facilitaram o trabalho das unidades itinerantes pelo Estado**.

* 1. **ALCANCE DA META ACORDADA NA MATRIZ DE RESULTADOS**

**O valor acordado como meta do produto no PROGEFAZ foi a realização de 5.000 fiscalizações de veículos realizando transporte de mercadorias. Essa meta foi superada em dezembro de 2014, pois as unidades de trânsito realizaram a fiscalização em 6.570 veículos**.

Alguns fatores que contribuíram para o cumprimento da meta: (i) Ingresso dos novos servidores que proporcionaram agilidades nas ações fiscais, considerando que a meta foi estimada com o quadro de servidores existente na época; (ii) implantação do sistema de registro de documentos fiscais eletrônicos-MDF em duas unidades CECOMT Gurupi e Unidade de Execução e Controle de Mercadorias em Trânsito - UECOMT Pratinha, em novembro/2014. A CECOMT Gurupi realizou em 2013, o registro de 122.029 documentos fiscais de entrada e saída de mercadorias, contra 175.488[[3]](#footnote-3) documentos em 2014, apresentando um crescimento de acima de 43%; (iii) implantação do sistema NCM que agiliza a geração de expectativa de receita nas unidades de divisa do Estado, e consequentemente o servidor passou a ter mais tempo para fiscalizar as cargas transportadas.

* 1. **SUSTENTABILIDADE DA SOLUÇÃO**

No período de 2012 a 2014 foram realizados investimentos, na infraestrutura de deslocamento e realização das operações de fiscalização. A exemplo das novas lanchas que estão proporcionando fiscalizações diuturnas na chegada e saída de mercadorias de Belém. A CECOMT Base Candiru e a UECOMT Curralinho terão possibilidade de fiscalizar com mais condições o trânsito de embarcações. As aquisições dos veículos (pick-up e furgão adaptado) foram importantíssimas para o deslocamento dos servidores e realizações de operações no interior do Estado.

A Possibilidade de redução do quadro de servidores ativo na administração tributária nos próximos 08 anos, por aposentadoria, provocará risco potencial as soluções implantadas, considerando que o concurso anterior de fiscais foi realizado em 1989, passando-se mais de 25 anos. Hoje o quadro de auditores e fiscais no trânsito somam 258 servidores, destes, 71 são auditores e 187 são fiscais. No caso dos fiscais, que representam 72 % do quadro de pessoal, os mesmos adquirem aposentadoria por tempo de serviços nos próximos 08 anos. As soluções indicadas para mitigar este risco seriam: (i) realização de um novo concurso para o preenchimento das vagas disponíveis e futuras; (ii) investimento em inovações tecnológicas e novas rotinas de trabalho, como: a implantação de novo sistema de registro de documentos fiscais – MDF-e, sistema de geração de expectativa de receitas e a fiscalização de documentos fiscais eletrônicos, atualização do manual de procedimentos fiscais e a realização de treinamento e capacitação do quadro de servidores.

A falta sinal estável para conectividade do sistema de comunicação, é hoje um risco potencial para as soluções implantadas, atualmente o acesso é por meio do 3G. As soluções de mitigação vislumbradas seriam o acesso por sinal de satélite, provedor local (rádio), 3G e rede de fibra óptica (Navegapará).

* 1. **BENEFÍCIOS E RESULTADOS PARA ALÉM DA MATRIZ DE RESULTADOS**

**4.1 Benefícios qualitativos**

**Observa-se nos Servidores que realizaram atividades na unidade móvel de fiscalização (carreta adaptada) um sentimento de valorização por estarem trabalhando em um lugar confortável com estrutura completa. Também, é observado que essa estrutura impõe respeito nas operações, principalmente, quando realizadas com outros Órgão Públicos**.

**4.2 Outros resultados quantificados**

Redução no tempo para fiscalização por meio dos documentos fiscais eletrônicos – a implantação do sistema NCM que agilizou a geração de expectativa de receita, proporcionou mais tempo para o Servidor fazendário (auditores e fiscais) analisar mais critério as cargas transportadas.

A redução do tempo do veículo no pátio de fiscalização foi proporcionada devido a implantação do sistema de registro de documentos fiscais eletrônicos, que deixou de ser individual e passou a ser em lote. A redução pode ser verificada no tempo entre a abertura e o encerramento do protocolo, como foi o caso ocorrido na CECOMT Gurupi em 03/10/2014 no procedimento (antigo) de registro individual de documentos fiscais um veículo (PEF-6415) com protocolo aberto as 05h28min, com 1.522 ([[4]](#footnote-4)) documentos fiscais teve seu encerramento as 19h19min. Com o novo procedimento de registro de documentos fiscais eletrônicos – MDF-e, na mesma CECOMT em 28/11/2014 veículo placa (GZV-8817) com 1.943([[5]](#footnote-5)) documentos fiscais, protocolo iniciado as 15h39min e encerrado as 16h14min. Observa-se a redução do tempo médio de espera dos veículos fiscalizados de 13 horas para 35 minutos.

**4.3 Resultados para o aumento da arrecadação**

As operações de fiscalização no interior do Estado tem gerado um impacto instantâneo com a chegada das equipes de fiscalização, no início o efeito surpresa proporciona apreensões e arrecadação, porém com o ciência da presença da fiscalização as apreensões e a arrecadação instantânea são reduzidas, mas há a regularização das operações com a emissão dos documentos fiscais, e a consequentemente elevação da arrecadação do ICMS no mês seguinte.

**A Coordenação Executiva Regional da Administração tributária - CERAT após a saída da fiscalização de trânsito apuram os resultados positivos da presença dos servidores itinerantes. Como exemplo, podemos citar, a operação de fiscalização de trânsito realizada no período de 10 a 22 de dezembro de 2014, nas regiões sul e sudeste do Estado. Neste caso, foi observado, que a arrecadação gerada nesta operação interestadual (mercadoria gado em pé) aumentou o número de documentos fiscais emitidos e consequentemente a arrecadação gerada em relação ao mesmo período do ano anterior foi maior.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MÊS/ANO** | **DOCUMENTOS EMITIDOS** | **ARRECADAÇÃO GERADA (R$)** |
| 12/2013 | 1.019 | 1.825.000,00 |
| 12/2014 | 1.402 | 2.814.000,00 |
| VARIAÇÃO | 37% | 54% |

Fonte SIAT/Arrecadação- código 0946, em 04/05/2015.

1. Portaria 0847, 29/08/2014 – Gabinete do Subsecretario da Administração Tributária - GSA [↑](#footnote-ref-1)
2. Ralatório Final da Operação [↑](#footnote-ref-2)
3. Relatório Documentos fiscais por período – DDF00602, 04/05/2015 – 17:14:22 [↑](#footnote-ref-3)
4. Resumo de Protocolo – DDF00611, 04/05/2015; [↑](#footnote-ref-4)
5. Idem [↑](#footnote-ref-5)