

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **URUGUAY**

### **PROGRAMA DE INNOVACIÓN EMPRESARIAL Y EMPRENDIMIENTO II (UR-L1158)**

#### **SEGUNDA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN, EMPRENDIMIENTO, CAPITAL HUMANO E INVESTIGACIÓN (UR-O1153)**

### **PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pablo Angelelli (CTI/CUR), Jefe del Equipo; Gustavo Crespi (CTI/CPE); Jefe de Equipo Alterno; Juan Pablo Ventura (CTI/CPR); Federica Gómez (INT/CUT); Ana Castillo (MIF/CUR); María Fernanda Merino (SPD/SPD); Abel Cuba (FMP/CUR); Emilie Chapuis (FMP/CUR); Gastón Rodríguez (CSC/CUR); Victoria Zicari Dos Reis (CSC/CUR); Carolina D'Angelo (CSC/CUR); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); y Emily Kelly Castillo (IFD/CTI).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, Problemática y Justificación .....	2
B. Objetivos, Componentes y Costo.....	8
C. Indicadores Claves de Resultados.....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de Financiamiento .....	14
B. Riesgos Ambientales y Sociales .....	16
C. Otros Riesgos y Temas Claves.....	16
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>17</b>
A. Resumen de los Arreglos de Implementación.....	17
B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>
EER#3	<a href="#">Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)</a>
EER#4	<a href="#">Teoría del Cambio y Costo Estimado</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a>
EEO#2	<a href="#">Reglamento Operativo del Programa (Borrador)</a>
EEO#3	<a href="#">Evaluación del Sistema de Adquisiciones del Organismo Ejecutor</a>
EEO#4	<a href="#">Plan Estratégico Nacional de CTI (PENCTI)</a>
EEO#5	<a href="#">Teoría del Cambio de la CCLIP y Segunda Operación</a>
EEO#6	<a href="#">Nota Técnica Sectorial de Competitividad e Innovación</a>
EEO#7	<a href="#">Informe de Seguimiento de Actividades 2018 (ANII)</a>
EEO#8	<a href="#">Informe de Evaluación Fondo Clemente Estable y Fondo María Vinas Edición 2009</a>
EEO#9	<a href="#">Informe de Evaluación de Impacto Instrumentos de Promoción de la Innovación Empresarial</a>
EEO#10	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias (SPF)</a>

ABREVIATURAS	
ANII	Agencia Nacional de Investigación e Innovación
ANR	Aportes No Reembolsables
ARF	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CCLIP	<i>Conditional Credit Line for Investment Projects</i>
CONICYT	Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
ESMR	Informe de Gestión Ambiental y Social
ESG	<i>Environmental Safeguards Unit</i>
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GII	<i>Global Innovation Index</i>
I+D	Investigación y Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
PBP	Préstamo de Apoyo a Reformas de Políticas
PBR	Préstamo Basado en Resultados
PENCTI	Plan Estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
POA	Plan Operativo Anual
PTF	Productividad Total de Factores
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SNI	Sistema Nacional de Innovación
TIR	Tasa Interna de Retorno
VAN	Valor Actual Neto

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**URUGUAY**  
**PROGRAMA DE INNOVACIÓN EMPRESARIAL Y EMPRENDIMIENTO II**  
**(UR-L1158)**  
**SEGUNDA OPERACIÓN INDIVIDUAL BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL PARA**  
**PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN, EMPRENDIMIENTO,**  
**CAPITAL HUMANO E INVESTIGACIÓN**  
**(UR-O1153)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	3 años
Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)			Período de gracia:	5,5 años <sup>(b)</sup>
			Tasa de interés:	Basada en LIBOR
Fuente	Segundo Préstamo (US\$ Millones)	%	Comisión de crédito:	(c)
BID (Capital Ordinario):	30	100	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	30	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo del proyecto:</b> El objetivo general es aumentar la inversión pública y privada en actividades de investigación e innovación. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la oferta de conocimiento aplicado orientado a desafíos productivos y sociales; (ii) incrementar la disponibilidad de financiamiento para la innovación empresarial; y (iii) fortalecer las capacidades institucionales de la ANII.				
El programa es la segunda operación individual bajo la CCLIP aprobada por el Directorio Ejecutivo a través de la Resolución DE-58/17.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> (i) la entrada en vigencia de un convenio suscrito entre el prestatario y el organismo ejecutor para la ejecución de los recursos y de las actividades del programa, en términos satisfactorios para el Banco; (ii) la presentación de evidencia de la entrada en vigencia del <a href="#">Reglamento Operativo del Programa</a> (ROP), en los términos acordados previamente con el Banco; y (iii) la contratación de la consultoría encargada de la verificación externa de resultados conforme a los términos acordados con el Banco (¶3.6).				
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> El organismo ejecutor deberá obtener la previa no objeción del Banco antes de aprobar proyectos específicos por un monto superior a US\$150.000 (¶3.7).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(d)</sup> :	SI	<input type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
			EI	<input type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(e)</sup> :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input checked="" type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(d)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(e)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, Problemática y Justificación

- 1.1 **Antecedentes.** Uruguay enfrenta el desafío de darle sustentabilidad al crecimiento reciente, para ello debe enfatizar en cerrar la brecha de productividad que lo separa de aquellos países más avanzados<sup>1</sup>. Abordar este reto requiere implementar iniciativas que promuevan un crecimiento sostenido de la productividad, lo que en parte se logra mediante un mayor impulso a la innovación empresarial, a través de políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) de largo plazo y focalizadas en las necesidades del sector productivo.
- 1.2 Con el fin de impulsar un mayor esfuerzo en innovación por parte de las empresas, el Gobierno de Uruguay, en el marco del [Plan Estratégico Nacional de CTI \(PENCTI\)](#), acordó con el Banco, una Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) por un monto de US\$100 millones para el periodo 2017-2027 para dar soporte técnico y financiero a la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)<sup>2</sup>. El presente programa, por US\$30 millones, corresponde a la segunda operación individual bajo la CCLIP con modalidad de Préstamo Basado en Resultados (PBR).
- 1.3 **Contexto económico.** La economía uruguaya lleva más de una década de crecimiento ininterrumpido (4,3% anual entre 2005-2018, superior al 2,5% anual promedio desde 1960)<sup>3</sup>. Este crecimiento, impulsado por la inversión y las exportaciones<sup>4</sup>, se dio en un contexto internacional favorable. Asimismo, la Productividad Total de los Factores (PTF) creció 1,6% anual<sup>5</sup>. Sin embargo, a partir de 2012, el crecimiento de la economía Uruguay ha disminuido. En efecto, en un contexto externo global y regional más adverso<sup>6</sup>, el crecimiento de la economía durante el periodo 2012-2018 ha sido solamente de un 2,5% anual y el crecimiento de la PTF ha bajado a un 1%. Recuperar el crecimiento de la PTF es crítico en el nuevo contexto. En efecto, mientras la correlación entre la acumulación de factores productivos y el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) es de 0,46, la correlación entre el crecimiento de la PTF y el PIB es de 0,94<sup>7</sup>.
- 1.4 El desafío para sostener el crecimiento de la PTF es aumentar la contribución de la innovación. La participación de la inversión en investigación y desarrollo (I+D) en el crecimiento de la PTF es 17%, mientras que en países más avanzados esta participación ya alcanzaba un 40% cuando aquellos tenían el mismo grado de

---

<sup>1</sup> En 2014, la PTF fue 67% respecto a la de Estados Unidos, que se toma como referencia de la frontera tecnológica (Feenstra, Robert C., Robert Inklaar y Marcel P. Timmer (2015), *The Next Generation of the Penn World Table*, American Economic Review, 105(10), 3150-3182). La PTF es aquel crecimiento no explicado por la acumulación de factores (OCDE, 2014) Ver [Nota Técnica Sectorial de Competitividad e Innovación](#).

<sup>2</sup> ANII provee fondos para investigación, capital humano, innovación y emprendimiento, tanto para el sector privado como el público.

<sup>3</sup> Banco Central del Uruguay (BCU, 2019).

<sup>4</sup> Crecieron 5,3% y 4,3% anual respectivamente durante el periodo 2005-2018 (BCU, 2019).

<sup>5</sup> *Country Development Challenges* (BID, 2019).

<sup>6</sup> En el periodo 2005-2011, el crecimiento de las exportaciones se ha desacelerado a un 1,2%; mientras que, por otro lado, el crecimiento de la inversión para el periodo 2012-2018 ha sido prácticamente nulo (BID, 2019).

<sup>7</sup> Nota Técnica IDB-TN-936 (BID, 2016).

desarrollo que Uruguay en la actualidad<sup>8</sup> (BID, 2016). Una mayor contribución de la innovación es necesaria para converger hacia la frontera de productividad. En efecto, estudios recientes con datos microeconómicos de Uruguay encuentran que aquellas empresas que invierten en innovación alcanzan un mayor crecimiento de la productividad (3,5%), de las exportaciones (14%) y del empleo (4,3%) respecto a empresas similares que no invierten<sup>9</sup>.

- 1.5 **El problema.** El Sistema Nacional de Innovación (SNI)<sup>10</sup> presenta fortalezas y debilidades. Entre sus fortalezas se encuentran la solidez institucional, el marco legal y la infraestructura de tecnologías de información. Sin embargo, el país invierte muy poco en I+D, aun cuando hubo un crecimiento desde un 0,34 del PIB en 2005 a 0,49% del PIB en el 2017, impulsado por la inversión pública. De hecho, la participación de la inversión privada en el total cayó desde un 38% en el 2005 a un 24% en el 2017<sup>11</sup>. La baja inversión en I+D de Uruguay se hace muy visible en la comparación con países de características similares, es decir, pequeños, alejados y con una base productiva basada en recursos naturales. Las estadísticas muestran que Uruguay invierte 3, 4 y 5 veces menos en I+D que Estonia, Nueva Zelanda y Noruega respectivamente. En estos países se observan dos hechos estilizados remarcables, en primer lugar, en los tres casos el sector público todavía invierte más que el privado en innovación (hecho que también comparte Uruguay), sin embargo, la inversión privada ha ido acompañando el esfuerzo público, algo que en Uruguay no ha ocurrido<sup>12</sup>. Esto sugiere diferencias importantes no solamente respecto del monto del esfuerzo público, sino también en la calidad y su orientación como impulsor de una mayor inversión privada.
- 1.6 Las cifras agregadas de inversión en innovación tienen su correlato en el nivel de las empresas. La empresa uruguaya típica invierte en innovación un 1,27% de las ventas, sustancialmente menos que aquella de la OCDE (3,67%). Asimismo, mientras que en los países de la OCDE un 65% de esta inversión en innovación es en I+D y un 22% son bienes de capital, en Uruguay, ocurre lo opuesto, un 74% se explica por bienes de capital y solamente un 8% es I+D. Esto implica que prácticamente la totalidad de la brecha de inversión se explica por el componente intangible, en particular la I+D. Se debería esperar entonces que, si Uruguay pretende acercarse a la frontera tecnológica, la inversión en I+D de las empresas debería crecer más que proporcionalmente. Dentro esta inversión, un aspecto adicional que llama la atención es el bajo nivel de I+D externa, que es el que se lleva a cabo en colaboración con otros actores del sistema. En Uruguay, solamente un 1,7% de la inversión de las empresas es en I+D externa, cuando en los países de la OCDE es 10 veces más. Una mayor colaboración permitiría aprovechar mejor los conocimientos que se generan en las instituciones públicas que hacen I+D.
- 1.7 Existen fallas importantes del SNI que explican una parte significativa de la brecha de inversión en innovación de una empresa uruguaya típica con respecto a una de la OCDE. Un 33% de la brecha se debe a obstáculos relacionados con las

<sup>8</sup> La comparación es con Corea del Sur, Finlandia, Israel y Singapur (BID, 2016).

<sup>9</sup> *Country Development Challenges* (BID, 2019).

<sup>10</sup> SNI es la "red de instituciones públicas y privadas que absorben, mejoran y difunden nuevas tecnologías" (Freeman, 1995).

<sup>11</sup> ANII. Boletín de Indicadores. Disponible en: [www.anii.org.uy](http://www.anii.org.uy)

<sup>12</sup> *Main Science, Technology and Innovation Indicators* (OECD, 2019).

capacidades de las instituciones de CTI, en particular su limitada infraestructura, sus rigideces para colaborar con la industria y la limitada orientación de la investigación hacia los desafíos nacionales<sup>13</sup>. Luego, con un 28%, sigue en importancia el tamaño y el dinamismo del mercado, el cual no sería suficiente para estimular decisiones de inversión<sup>14</sup>. En tercer lugar, con un 21% se destacan los problemas por parte de los innovadores para apropiarse de los resultados de sus innovaciones. Finalmente aparecen el acceso al financiamiento (11%) y el acceso al capital humano e información (7%)<sup>15</sup>. Es importante destacar que el ordenamiento anterior es indicativo ya que un 60% de las empresas enfrentan combinaciones múltiples de estos obstáculos. Abordar estas brechas requiere de políticas de largo plazo con financiamiento estable para desarrollar capacidades institucionales ([Teoría del Cambio de la CCLIP](#)).

- 1.8 Para enfrentar el problema descrito, esta segunda operación individual bajo la CCLIP abordará dos desafíos: (i) la generación de conocimiento científico-tecnológico para atender necesidades productivas y sociales, a través del apoyo a investigadores jóvenes y consolidados; y (ii) la mejora de los incentivos a la innovación individual y colaborativa para las empresas uruguayas. También continuará el proceso de fortalecimiento institucional de ANII en ámbitos aún no atendidos, como la capacidad de evaluación de impacto de instrumentos de apoyo a la innovación empresarial y el apoyo directo a las empresas. De esta forma se complementarán los esfuerzos de la primera operación (4329/OC-UR, por US\$25 millones) la cual se concentró en el financiamiento temprano para la innovación, con énfasis en empresas jóvenes potencialmente innovadoras, el apoyo a la oferta de capital humano avanzado y el fortalecimiento de las capacidades de ANII en cuanto a estrategia institucional y procesos operativos<sup>16</sup>.
- 1.9 **Bajas capacidades para la aplicación del conocimiento.** El creciente esfuerzo público en inversión en I+D, en el cual la ANII jugó un papel importante<sup>17</sup>, llevó a una mayor producción de conocimiento en Uruguay. El número de artículos publicados en revistas científicas arbitradas pasó de 671 en 2007 a 1.564 en 2016 (RICYT, 2019). Igualmente, el número de investigadores creció desde 2.329 en 2007 a 2.641 en 2017 (RICYT, 2019). Sin embargo, la evidencia muestra que la aplicación productiva del conocimiento generado aún es limitada, lo cual se puede aproximar a través del número de publicaciones que se requieren para producir una patente: 55,8 en Uruguay y 2,2 en la OCDE (RICYT, 2019). En parte, esto se debe a una excesiva orientación de recursos hacia la investigación básica por sobre la aplicada. Asimismo, los centros de investigación uruguayos se encuentran limitados en su desempeño por falta de infraestructura tecnológica y

---

<sup>13</sup> Un análisis acerca de la orientación del gasto público en I+D señala que el 45% se encuentra orientado a misiones específicas. Si bien esta cifra se encuentra por encima del promedio regional (42%) todavía se encuentra muy por debajo del promedio de la OCDE (71%). BID (2017).

<sup>14</sup> Esta falla está siendo abordada por la serie Programática de PBPs Programa de Posicionamiento Estratégico Internacional (2920/OC-UR, 3365/OC-UR y 3418/OC-UR) y Programa de Modernización del marco de la inversión, comercio e innovación (UR-L1140).

<sup>15</sup> CDC (2019), Capítulo 3. Las fallas de acceso a capital humano avanzando y para el financiamiento temprano de emprendimientos innovadores están siendo abordadas por el PIIE I (4329/OC-UR) primer tramo de la CCLIP.

<sup>16</sup> Se espera que bajo la CCLIP UR-O1153 se aprueben dos operaciones subsiguientes hasta el año 2027, completando de esa forma el presupuesto aprobado de US\$100 millones en la mencionada CCLIP.

<sup>17</sup> Entre 2008 y 2018, la ANII financió más de 4000 proyectos a centros de investigación uruguayos, por un monto de US\$117 millones.



de capacidades de transferencia de conocimiento. En efecto, un estudio reciente<sup>18</sup> indica que un 87% de las unidades dedicadas a I+D necesita adquirir nuevos equipos, tanto para sustituir a los usados como para emprender nuevas líneas de investigación y para poder prestar servicios a las empresas. Asimismo, los investigadores consultados señalaron la necesidad de nuevos mecanismos para mejorar la eficiencia de los procesos de valorización del conocimiento y transferencia de tecnológica.

- 1.10 **Fallas de mercado e innovación en las empresas.** La incompleta apropiabilidad del conocimiento generado es una restricción importante que afecta a por lo menos una de cada cinco empresas potencialmente innovadoras en Uruguay<sup>19</sup>. Este problema se origina en la naturaleza de bien público del conocimiento, que hace que las empresas no sean proclives a invertir en el mismo. Sin embargo, la incidencia del problema no es la misma en cualquier proyecto de innovación, siendo más relevante en las etapas tempranas del proceso innovador, cuando es más genérico y su aplicabilidad más incierta. Si bien la existencia de estas externalidades justifica el apoyo público a la innovación empresarial, es importante que el tamaño del apoyo se alinee adecuadamente con el ciclo de vida de la innovación. Si bien los instrumentos de apoyo a la innovación de ANII se ajustan a esta lógica, este proceso necesita ser profundizado. A la fecha, sólo un 9% de las empresas innovadoras ha recibido algún tipo de apoyo público para innovar, muy por debajo de los valores de hasta 50% de los países de la OCDE<sup>20</sup>.
- 1.11 Por otra parte, como consecuencia de la aceleración del proceso de cambio tecnológico y su mayor complejidad, los modelos de innovación empresarial se están transformando. En efecto, cada vez más se difunden modelos de innovación abierta donde las empresas colaboran activamente con otros actores del ecosistema. Sin embargo, la innovación abierta todavía se encuentra poco difundida en el caso de Uruguay<sup>21</sup>. Evidencia de ello es que solamente un 1,7% de la inversión privada en innovación es externa y apenas un 7% de las empresas colaboran activamente con instituciones de ciencia y tecnología para innovar. Asimetrías de información, desalineación de incentivos y bajo capital social inhiben una mayor difusión de modelos de innovación abierta en Uruguay. Es importante que desde las políticas públicas se profundicen con esquemas de innovación abierta.
- 1.12 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El diseño del presente programa incorpora lecciones y aprendizajes del Banco en operaciones similares en la región. En particular, de la revisión del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), donde se estudiaron 15 proyectos del Banco en 14 países, se desprenden varias lecciones relevantes para el presente caso: (i) en el actual contexto de aceleración del cambio tecnológico, es clave dar máxima prioridad a las inversiones en la innovación; (ii) para una implementación

---

<sup>18</sup> Batista B. y otros (2012), Relevamiento Nacional de Equipamiento Científico Tecnológico.

<sup>19</sup> Según el Instituto Nacional de Estadísticas de Uruguay, en el año 2017, existían 182.564 entidades jurídicas con actividad económica en el sector privado, de las cuales 155.941 tenían menos de 4 ocupados, 20.519 entre 5 y 19, 5.267 entre 20 y 99 y los 837 restantes 100 o más. Según la Encuesta de Actividades de Innovación para el periodo 2013-2015, el porcentaje de empresas que realiza actividades de innovación es de 31% en industria y el 25% en servicios.

<sup>20</sup> CDC (2019), Capítulo 3.

<sup>21</sup> Grandes empresas + start ups = nuevos modelos de innovación: tendencias y desafíos en América Latina / Hugo Kantis. - 1a ed. - Rafaela: Asociación Civil Red Pymes Mercosur, 2018.

efectiva de los programas de fomento de la innovación es importante aprovechar las capacidades de las instituciones que existen en los sistemas nacionales de innovación; (iii) los instrumentos de fomento deben promover la colaboración multisectorial, por ejemplo a través de la creación de fondos en los que participan agencias de innovación y ministerios sectoriales (energía, salud, agricultura y ganadería, etc.); (iv) los instrumentos de fomento deben diseñarse con el objetivo de ampliar la base de empresas innovadoras; y (v) es crítico generar evidencias sobre resultados e impactos a través del desarrollo de evaluaciones rigurosas.

- 1.13 Asimismo, en el diseño del programa se tomaron en consideración los aprendizajes y lecciones que la ANII ha ido generando en la gestión, monitoreo y evaluación de sus instrumentos de apoyo a la investigación y la innovación, los cuales han sido apoyados por el Banco<sup>22</sup>. En el ámbito de la investigación, las experiencias más relevantes para este programa son las del Fondo María Viñas (FMV) y los Fondos Sectoriales (FS), a través de los cuales se apoyaron 747 proyectos de investigación entre 2008 y 2018<sup>23</sup>. Al respecto, una evaluación reciente del FMV encontró que alrededor del 40% de los proyectos generaron conocimientos para un aplicación social o productiva, de los cuales la mitad ya tienen aplicaciones concretas y la otra mitad necesita recursos adicionales o apoyo de organismos estatales o empresariales para avanzar en la aplicación ([ANII, 2016](#)). Una lección aprendida en el FMV es que, para mejorar la aplicabilidad, en los formularios de postulación para dichos proyectos, los investigadores deben definir las estrategias a utilizar para transferir los nuevos conocimientos generados y esas estrategias deben ser evaluadas por expertos en los ámbitos de aplicación del conocimiento, no necesariamente académicos. Con respecto a los FS, que financian proyectos de investigación para atender temáticas sectoriales prioritarias, otra lección aprendida es que la ANII debe mantener un diálogo permanente con los organismos sectoriales (ministerios, agencias, institutos, empresas públicas, etc.) que definen las agendas temáticas, de manera que las mismas sean cada vez más específicas y relevantes. Asimismo, el mecanismo de los FS también debe aprovecharse para facilitar el intercambio de resultados y la capacitación de recursos humanos. Finalmente, una tercera lección aprendida es que cuando se apoya el fortalecimiento de la infraestructura para hacer investigación, es necesario un enfoque amplio, incluyendo no solo la compra de equipos nuevos sino también la actualización y mejora de equipos existentes, la capacitación de técnicos y las obras menores requeridas. Estas tres lecciones fueron incorporadas en el programa tanto en el diseño de los instrumentos (reglamento operativo, bases y condiciones y formularios de postulación) como en las prácticas de gestión de los ejecutivos de ANII.

- 1.14 En el ámbito de la innovación, la ANII también ha generado importantes aprendizajes. Desde su creación en 2007, la ANII ha financiado 697 proyectos de

---

<sup>22</sup> El Banco proporcionó apoyo técnico y financiero a la ANII a través del Programa de Desarrollo Tecnológico II (2004/OC-UR), aprobado en 2008 por US\$34 millones, el Programa de Apoyo a Futuros Empresarios (2775/OC-UR), aprobado en 2012 por US\$8 millones, el Programa de Innovación para el Desarrollo Productivo (3315/OC-UR), aprobado en 2014 por US\$40 millones y el Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento, aprobado en 2017 por US\$25 millones y el primero de la CCLIP UR-O1153.

<sup>23</sup> En el capítulo 3 del [Informe de Seguimiento 2018](#), elaborado por la Unidad de Evaluación y Monitoreo de ANII, se puede ver un detalle de la cantidad de proyectos de investigación postulados y aprobados, así como las áreas de conocimiento, la distribución regional y las características de los investigadores apoyados.

innovación individuales y 75 asociativos<sup>24</sup>, sobre los cuales existe evidencia de impactos positivos. En efecto, una evaluación de impacto de empresas apoyadas por ANII, usando técnicas cuasi experimentales, encuentra que el apoyo “logró apalancar la inversión en I+D, siendo esta, en promedio, 230% superior a las empresas no beneficiarias” ([ANII, 2017](#))<sup>25</sup>. En el plano más operativo, una primera lección aprendida por ANII es la necesidad de contar con instrumentos que atiendan las diferentes necesidades de las empresas para innovar, desde la generación de capacidades hasta el desarrollo de prototipos y la introducción de estos al mercado. Por otra parte, el acceso de las empresas a los instrumentos de ANII debe ser sencillo, idealmente a través de plataformas y ejecutivos que conecten los desafíos de las empresas con los diferentes tipos de apoyos existentes. En cuanto a los proyectos asociativos, una segunda lección aprendida es que la identificación y formulación de dichos proyectos requiere de un esfuerzo importante de articulación por parte de ANII. Dicho esfuerzo es mayor cuando el número de actores participantes es elevado, por ejemplo, en el caso de los Centros Tecnológicos o cuando el sector privado no está bien organizado. En el caso de los Centros Tecnológicos se observó que el periodo de tiempo para alcanzar la sustentabilidad varía caso a caso, con mayores tiempos en los sectores más tradicionales. El diseño de los instrumentos del segundo componente del presente programa toma en consideración dichas lecciones.

- 1.15 El diseño del programa también se nutre de la experiencia con la primera operación bajo la CCLIP, la cual ya tiene logros en cuanto a productos y resultados tempranos y también ha mostrado el buen funcionamiento del instrumento PBR<sup>26</sup>. En particular, los principales indicadores de resultados del presente programa se diseñaron a partir del análisis del desempeño operativo de los indicadores de primera operación. Por último, se consideraron las lecciones de la serie de PBPs del Programa de Posicionamiento Estratégico Internacional (2920/OC-UR, 3365/OC-UR y 3418/OC-UR) que plantea que en países pequeños de base productiva estructuralmente reducida es preciso actuar simultáneamente tanto sobre la inserción internacional para aumentar al tamaño potencial del mercado y abrir segmentos de mercado de mayor valor, como sobre las capacidades de innovación domésticas para por un lado, lograr acceder a estos mercados y por el otro, potenciar los derrames en la economía nacional que una mayor inversión extranjera pueda generar.

- 1.16 **Marco estratégico del programa con base en el PENCTI.** El marco general del programa viene dado por el PENCTI, el cual mandata a que todas instituciones del Sistema de Innovación Uruguayo, incluyendo a la ANII, orienten sus planes operativos y presupuestales y sus programas de promoción a sus objetivos y áreas prioritarias. La misión del PENCTI es “crear las condiciones para que el conocimiento y la innovación se vuelvan instrumentos primordiales del desarrollo económico y social, aumentando la inversión social en actividades innovadoras”.

---

<sup>24</sup> En el capítulo 1 del [Informe de Seguimiento 2018](#), elaborado por la Unidad de Evaluación y Monitoreo de ANII, se puede ver un detalle de la cantidad de proyectos de innovación postulados y aprobados, así como los sectores, la distribución regional y las características de las empresas e instituciones apoyadas.

<sup>25</sup> Estos resultados están en línea con los obtenidos en otras evaluaciones de impacto de programas similares implementados en otros países de la región de similar nivel de desarrollo y estructura productiva que Uruguay. Para un resumen de estas evaluaciones ver: Repensando el Desarrollo Productivo, Capítulo 3, BID (2014).

<sup>26</sup> Los principales más importantes son el financiamiento de 95 proyectos de apoyo a emprendimientos innovadores, 6 incubadoras de empresas financiadas y más de 100 de becas para realizar estudios de postgrado tanto en Uruguay como en el exterior. En cuanto a indicadores de resultados, destaca las metas conseguidas en cuanto a inversión de los emprendimientos apoyados financiaron con sus propios recursos.

Para realizar esa misión, plantea cinco objetivos para el periodo 2010-2030: (i) consolidar el sistema científico-tecnológico y su vinculación con la realidad productiva y social; (ii) incrementar la competitividad de los sectores productivos en el escenario de la globalización; (iii) desarrollar capacidades y oportunidades para la apropiación social del conocimiento y la innovación inclusiva; (iv) formar y capacitar los recursos humanos requeridos para atender las exigencias de la construcción de una sociedad del conocimiento; y (v) desarrollar un sistema de prospectiva, vigilancia y evaluación tecnológica y de evaluación de políticas públicas e instrumentos de CTI. El PENCTI prioriza tres áreas tecnológicas (tecnologías de información y comunicación (TIC), bio y nanotecnología) y ocho sectores o núcleos de oportunidades/problemas: software, servicios informáticos y audiovisuales; salud humana y animal; producción agropecuaria y agroindustrial; medioambiente y servicios ambientales; energía; educación y desarrollo social; logística y transporte; y turismo. El presente programa contribuirá al logro de los objetivos (i) y (ii) del PENTI a través del apoyo a la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos (Componente 1) y del apoyo a la innovación empresarial (Componente 2), respectivamente. Asimismo, parte de los recursos del programa atenderán las áreas y temáticas prioritarias del PENCTI.

- 1.17 **Alineación estratégica.** La operación está alineada con la Actualización de la Estrategia Institucional (2010-2020) (AB-3008) con el desafío de aumento de la Productividad e Innovación, ya que el programa ayudará a promover la generación de conocimiento y actividades de innovación en las empresas; y con el área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al contribuir a fortalecer las capacidades institucionales de la ANII, especialmente en temas de evaluación de instrumentos y de relacionamiento con empresas beneficiarias. La operación contribuye a los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6) de micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; micro, pequeñas y medianas empresas con apoyo no financiero; estudiantes beneficiados por proyectos de educación; y agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos. Asimismo, es consistente con los lineamientos de la actualización del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8) y está alineada con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida a fortalecimiento de las capacidades institucionales para implementar políticas de innovación. Finalmente, este programa está alineado con la Estrategia del BID con Uruguay (2016-2020) (GN-2836) bajo el área estratégica de fomento a la innovación y el objetivo estratégico de promover la innovación empresarial y fue incluido en el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948).

## **B. Objetivos, Componentes y Costo**

- 1.18 El objetivo general de la segunda operación individual bajo la CCLIP (UR-O1153) es aumentar la inversión pública y privada en actividades de investigación e innovación. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la oferta de conocimiento aplicado orientado a desafíos productivos y sociales; (ii) incrementar la disponibilidad de financiamiento para la innovación empresarial; y (iii) fortalecer las capacidades institucionales de la ANII.

- 1.19 **Teoría del cambio.** La teoría del cambio comprende el análisis y la conexión de los factores que influyen en la obtención de los cambios esperados de la política. El programa usa un modelo de financiamiento basado en resultados, mediante el cual los cambios esperados se logran con apoyo financiero (aportes no reembolsables para proyectos de investigación e innovación) y apoyo técnico (sensibilización y asesoramiento a investigadores y empresas). El sustento conceptual de las intervenciones busca responder efectivamente a los obstáculos principales que inhiben una mayor inversión empresarial en innovación: (i) limitadas capacidades para realizar investigación y desarrollo orientada a resolver problemas sociales y productivos; (ii) falta de financiamiento público y privado para desarrollar actividades de innovación; y (iii) capacidades institucionales en proceso de consolidación. Estos obstáculos se originan en la baja presencia de mecanismos para identificar y conectar a los usuarios (empresas, comunidades, etc.) con los que generan el conocimiento científico y tecnológico, así como también con problemas de asimetrías de información, externalidades, escala y baja prendabilidad de activos que desincentivan una mayor inversión privada en innovación ([Teoría del Cambio y Costo Estimado](#)). Para abordar estos desafíos, el programa incluye tres componentes, a través de los cuales se desarrollarán un conjunto de actividades que permitirán obtener los productos, resultados e impactos que se describen a continuación
- 1.20 **Componente 1. Apoyo a la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos (US\$11 millones).** El resultado de este componente es incrementar la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos y su aplicación al sector productivo y la sociedad. Se financiarán los costos de las siguientes actividades: (i) proyectos de investigación científico-tecnológica aplicada; (ii) proyectos de investigación científico-tecnológica sectorial; (iii) adquisición y actualización de equipos científico-tecnológicos complejos, incluyendo la formación de técnicos para su operación; (iv) becas post doctorados en el país; y (v) valorización de conocimientos científicos y tecnológicos mediante distintos instrumentos de protección de la propiedad intelectual. El Reglamento Operativo del Programa ([ROP](#)) detalla los criterios de selección de beneficiarios<sup>27</sup> y la operación de este componente.
- 1.21 **Subcomponente 1.1. Proyectos de investigación científico-tecnológica aplicada.** Esta actividad promueve la generación de nuevo conocimiento científico-tecnológico aplicado que contribuya a la solución de problemas sociales y productivos. Se ofrecerán aportes no reembolsables (ANR) bajo la modalidad de concurso hasta US\$120.000 por proyecto, los cuales tendrán un periodo de implementación de hasta 36 meses. Los beneficiarios deben ser investigadores jóvenes y o en proceso de consolidación de instituciones científico-tecnológicas de la República Oriental del Uruguay, públicas y privadas. Los proyectos serán seleccionados en forma competitiva a partir de criterios de novedad, pertinencia y calidad técnica (antecedentes de los investigadores, metodología, plan de trabajo, estrategia de valorización, etc.). Los gastos elegibles para financiamiento incluyen: compra de materiales e insumos, pequeños equipamientos, personal de

---

<sup>27</sup> Los investigadores apoyados deberán firmar un contrato con ANII detallando las obligaciones y responsabilidades de las partes.

apoyo y servicios técnicos entre otros. Se estima apoyar 56 proyectos aplicada en todas las áreas del conocimiento<sup>28</sup>.

- 1.22 **Subcomponente 1.2. Proyectos de investigación y científico-tecnológica sectorial.** Esta actividad promueve la generación de un nuevo conocimiento científico-tecnológico orientado a resolver desafíos identificados por Comités de Agenda sectoriales<sup>29</sup>. Se ofrecerán ANR bajo la modalidad de concurso por hasta US\$420.000 por proyecto, los cuales tendrán un periodo de implementación de hasta 60 meses. Los beneficiarios deben ser investigadores pertenecientes a instituciones científico-tecnológicas públicas y privadas de Uruguay. Los proyectos serán seleccionados en forma competitiva a partir de criterios de novedad y pertinencia (atención de los temas prioritarios) y calidad técnica (antecedentes de los investigadores, metodología, plan de trabajo, estrategia de valorización, etc.). Los gastos elegibles para financiamiento incluyen: compra de materiales e insumos, pequeños equipamientos, contratación de personal de apoyo, servicios técnicos entre otros. Se estima apoyar 161 proyectos, todos ellos orientados a resolver los desafíos de las agendas sectoriales definidas por ANII y sus organizaciones asociadas.
- 1.23 **Subcomponente 1.3. Equipamiento para la investigación científico-tecnológica.** Esta actividad se orienta a optimizar la compra, disponibilidad, uso y desempeño del equipamiento para la investigación científica-tecnológica. Se financiarán, a través de concursos, tres tipos de proyectos: (i) adquisición de grandes equipos científicos (por ejemplo, microscopios, resonadores magnéticos, láseres, computadoras de alto desempeño, espectrómetros, entre otros). El financiamiento será a través de un ANR que cubrirá hasta el 80% de los costos de los proyectos de adquisición de equipos, hasta un máximo de US\$500.000; (ii) actualización o mejora de grandes equipos. El financiamiento será a través de un ANR que cubrirá hasta el 80% de los costos de los proyectos con un máximo de US\$100.000; y (iii) capacitación de personal técnico para la operación y mantenimiento de grandes equipos. El financiamiento será a través de un ANR de hasta de US\$10.000. Los beneficiarios deben ser unidades de investigación de instituciones científico-tecnológica públicas y privadas de Uruguay. Se financiarán un estimado de 29 proyectos, los cuales se seleccionarán a partir de criterios de pertinencia (déficit de equipamiento, necesidad de demanda de equipamiento incremental, etc.) y calidad técnica (justificación, plan de mantenimiento y condiciones de entorno para su uso y operación).
- 1.24 **Subcomponente 1.4. Becas de postdoctorado.** Esta actividad apoyará la realización de postdoctorados en universidades y centros de investigación nacionales, fortaleciendo sus equipos de investigadores en áreas específicas en el mediano plazo. Serán elegibles para el financiamiento aquellas personas residentes en el país o provenientes del exterior, graduados en carreras universitarias y con formación de doctorado. Se ofrecerán ANR bajo la modalidad de concurso por hasta US\$60.000 por beca. El plazo máximo de implementación

<sup>28</sup> Estas áreas incluyen ciencias naturales y exactas, ingenierías y tecnologías, ciencias médicas y de la salud, ciencias agrícolas, ciencias sociales y humanidades.

<sup>29</sup> Los comités de Agenda, conformados por representantes de ANII y de las organizaciones socias de ANII que aportan recursos para cada fondo sectorial, son los que establecen las agendas de temas a los cuales deben orientarse los proyectos a financiar. Actualmente, existen Comités de Agenda para los siguientes sectores: agricultura, energía, salud, educación, seguridad ciudadana, datos abiertos, etc.

de estas becas será de 24 meses. Los candidatos serán seleccionados según los siguientes criterios: (i) antecedentes académicos; (ii) antecedentes de la institución y del grupo de investigadores donde se llevará a cabo la beca; (iii) plan de trabajo; y (iv) aporte al cierre de brechas de talento en áreas estratégicas. Se financiarán 25 profesionales. Se espera que las instituciones que reciban a los becarios los incorporen a sus actividades de investigación y desarrollo, aprovechando el conjunto de incentivos a la investigación y a la innovación disponibles en el país y apoyados por el presente programa.

- 1.25 **Subcomponente 1.5. Valorización y aplicación de conocimientos.** Esta actividad apoyará la valorización de conocimientos científicos y tecnológicos generados localmente con el objeto de ser transferidos al sector productivo y a la sociedad en general. A través de una ventanilla abierta, se ofrecerán ANR para cofinanciar la preparación y presentación de solicitudes de patente, modelos de utilidad y otros tipos de derechos de propiedad intelectual en el exterior, con un plazo máximo de ejecución propuesto de hasta 36 meses. El monto del beneficio cubrirá hasta el 80% de los costos del proyecto con un máximo de US\$50.000. Se financiarán 12 proyectos.
- 1.26 **Aspectos generales de la evaluación, selección y seguimiento de proyectos.** Los proyectos a ser financiados en este componente serán evaluados por Comités de Evaluación y Seguimiento de Proyectos, conformados por pares externos designados por el Directorio de ANII y homologados por el Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT). Estos miembros serán seleccionados en base a su idoneidad técnica y profesional, tendiendo a cubrir un amplio espectro de actividades y problemáticas productivas. Todos los proyectos seleccionados por los Comités deberán ser aprobados por el Directorio de ANII. Los investigadores apoyados deberán firmar un contrato con ANII detallando las obligaciones y responsabilidades de las partes. Los temas de propiedad intelectual se registrarán de conformidad con la normativa nacional en la materia, en donde se contemplan previsiones estándar para las bases y condiciones de concursos y ventanillas. ANII hará el seguimiento de los proyectos y los pagos correspondientes. En el caso de proyectos cuyos periodos de ejecución superen el periodo de desembolso del préstamo (§1.22 y §1.31), se asegurará que tales proyectos sean diseñados de manera tal que los resultados necesarios para los desembolsos se alcancen dentro del periodo de desembolsos del préstamo. Una vez vencido dicho periodo, el resto de los aportes de la ANII a tales proyectos serán efectuados con recursos propios. Los detalles se encuentran en el [ROP](#).
- 1.27 **Componente 2. Apoyo a la innovación empresarial (US\$18,5 millones).** El resultado de este componente es incrementar la disponibilidad de financiamiento para la innovación empresarial. Se financiarán los costos de las siguientes actividades: (i) proyectos de innovación empresarial; y (ii) proyectos o iniciativas de articulación entre empresas, emprendedores e instituciones y centros científicos y tecnológicos para la innovación. El ROP detalla los criterios de selección de beneficiarios y la operación de este componente ([ROP](#)).
- 1.28 **Subcomponente 2.1. Proyectos de innovación empresarial.** Este subcomponente apoyará la mejora de capacidades empresariales para innovar, la validación técnica de ideas innovadoras, el desarrollo de prototipos y lanzamiento de nuevos productos, servicios y procesos al mercado. Para estos fines se cofinanciarán tres tipos de proyectos: (i) proyectos de instalación o mejora



de capacidades para la innovación, los cuales podrán incluir acciones de capacitación y asistencia técnica en gestión de la innovación, de inserción de recursos humanos especializados y de validación de ideas tecnológicas, entre otros; (ii) proyectos de innovación en productos (bienes y servicios) o en procesos empresariales; y (iii) proyectos de comercialización de innovaciones, incluyendo pruebas piloto, protección de la propiedad intelectual y profundización de vinculaciones con los mercados.

1.29 Los proyectos serán seleccionados a través de un mecanismo de ventanilla abierta según criterios de viabilidad económica (costo-beneficios del proyecto y capacidad financiera de la empresa) y calidad técnica (capacidad del equipo a cargo del proyecto, mérito innovativo, viabilidad técnica y plan de negocios. Los proyectos seleccionados serán apoyados a través de un ANR que cubrirá hasta el 80% del costo, con un máximo de US\$400.000 y en un periodo de ejecución de hasta 36 meses. Las empresas que concluyan exitosamente los proyectos de innovación podrán acceder a la fase de comercialización sin necesidad de llevar a cabo un proceso de evaluación de mérito innovador<sup>30</sup>, sino que se evalúa principalmente la oportunidad de mercado detectada. Los criterios de éxito incluirán, por una parte, la idea validada técnicamente por los evaluadores de la ANII, y por la otra, el análisis de la oportunidad de mercado para la innovación. Se financiarán 239 proyectos en las tres modalidades.

1.30 **Subcomponente 2.2. Proyectos o iniciativas de articulación para la innovación.** Este subcomponente busca aumentar el esfuerzo innovador de las empresas mediante una mejor articulación de estas con la oferta de conocimiento tecnológico. Para ello se apoyarán cuatro modalidades de proyectos asociativos: (i) Alianzas. Estos proyectos deberán involucrar al menos a una empresa privada y un centro de I+D e incluirán actividades para solucionar problemas tecnológicos de las empresas y/o desarrollar procesos o productos innovadores; (ii) Redes Tecnológicas Sectoriales. Estos proyectos deberán involucrar a empresas e instituciones pertenecientes a una cadena de valor prioritaria. Los proyectos podrán incluir actividades de detección de cuellos de botella tecnológicos, búsqueda de soluciones a través de I+D, transferencia de nuevas tecnologías, formación de recursos humanos y difusión de buenas prácticas, entre otros. Serán elegibles aquellas redes con al menos tres entidades, incluyendo empresas, cámaras empresariales y/o centros de I+D, que cuenten con un convenio de vinculación y hayan designado un gerente y a un representante legal; (iii) Centros Tecnológicos Sectoriales. Se financiarán proyectos de creación o fortalecimiento de centros tecnológicos<sup>31</sup> para mejorar las capacidades de innovación y competitividad de sectores y cadenas productivas priorizadas en el PENCTI. Serán elegibles aquellas asociaciones de empresas e instituciones que representen una fracción significativa del valor agregado o las exportaciones sectoriales y que además estén constituidas legalmente y cuenten con un directorio ejecutivo y un gerente con experiencia pertinente; y (iv) Proyectos de Innovación Abierta. A través de estos proyectos se busca el logro de soluciones a

<sup>30</sup> Para los proyectos que apuntan solamente a la generación de capacidades no aplica el mérito innovador.

<sup>31</sup> Se entiende por centro a una plataforma que promueve la articulación entre la oferta tecnológica y las empresas y asociaciones empresariales de un sector productivo.



problemas y/o demandas planteadas por los sectores público y/o privado en la forma de desafíos<sup>32</sup>.

- 1.31 Los proyectos, en sus cuatro modalidades, serán seleccionados a través de un mecanismo de ventanilla abierta que tendrá en cuenta criterios de pertinencia, de evaluación económica y financiera (impactos en competitividad, sostenibilidad por venta de servicios y gestión de I+D, capacidad financiera) y de calidad técnica (mérito tecnológico de la asociación, viabilidad técnica, gobernanza y capacidad de gestión, etc.). Los proyectos seleccionados serán apoyados a través de un ANR que cubrirá hasta el 80% del costo de estos con un máximo de US\$4.000.000. Los plazos máximos de ejecución serán de hasta cuatro años. Se estima financiar 31 proyectos.
- 1.32 **Aspectos generales de la evaluación, selección y seguimiento de proyectos.** Los proyectos a ser financiados bajo este componente serán evaluados por Comités de Evaluación y Seguimiento de Proyectos, conformados por evaluadores externos designados por el Directorio de ANII y homologados por el Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT). Estos miembros serán seleccionados en base a su idoneidad técnica y profesional, tendiendo a cubrir un amplio espectro de actividades y problemáticas productivas. Todos los proyectos seleccionados por el Comité deberán ser aprobados por el Directorio de ANII. En el caso de proyectos cuyos periodos de ejecución superen el periodo de desembolso del préstamo (¶1.22 y ¶1.31), se asegurará que tales proyectos sean diseñados de manera tal que los resultados necesarios para los desembolsos se alcancen dentro del periodo de desembolsos del préstamo. Una vez vencido dicho periodo, el resto de los aportes de la ANII a tales proyectos serán efectuados con recursos propios. Los detalles se encuentran en el [ROP](#).
- 1.33 **Componente 3. Fortalecimiento de capacidades institucionales (US\$0,5 millones).** El resultado de este componente es fortalecer las capacidades institucionales de ANII, especialmente en los ámbitos de la evaluación de instrumentos de promoción y en la promoción de la innovación en las empresas. Asimismo, se espera que este componente contribuya a mejorar las capacidades para la gestión por resultados del programa. Se financiarán los costos de las siguientes actividades: (i) acciones de un equipo profesional dedicado a la promoción de los instrumentos de innovación entre las empresas; (ii) diseño e implementación de una metodología para evaluar el impacto de instrumentos de apoyo a la innovación, (iii) auditorías técnicas de verificación de hitos de resultados para desembolsos, atendiendo los requisitos establecidos en el plan de implementación y gestión (¶3.5); y (iv) auditorías financieras.

## **C. Indicadores Claves de Resultados**

- 1.34 **Beneficiarios.** El programa tiene dos grupos principales de beneficiarios. El primer grupo está conformado por investigadores de las instituciones científicas-tecnológicas públicas y privadas de Uruguay. A través de los diferentes instrumentos del Componente 1 se espera apoyar en forma directa (ANR y becas)

---

<sup>32</sup> Los desafíos son problemas relevantes que afectan la eficiencia, calidad en los productos y servicios, etc. de empresas o instituciones y las soluciones a los desafíos deberán ser Proyectos Innovadores presentados por personas, empresas, Centros Tecnológicos, Universidades y diversas Instituciones generadoras de conocimientos, en forma individual o asociadas.

a un estimado de 450 investigadores. El segundo grupo de beneficiarios está conformado por empresas interesadas en desarrollar actividades de innovación. Al respecto, a través de los instrumentos del Componente 2 (ANR) se espera apoyar a un estimado de 300 empresas.

- 1.35 **Impactos, resultados y productos esperados.** El programa generará impactos positivos en la inversión privada en innovación y la productividad laboral<sup>33</sup>. Se espera que las empresas beneficiarias, en comparación con un grupo de control aumenten la productividad del trabajo en un 13%. Asimismo, se espera que la inversión privada en I+D aumente en 220% más que los no beneficiarios.
- 1.36 En línea con estos impactos se han previsto un conjunto de resultados, algunos de los cuales se utilizarán para gatillar los desembolsos del programa y otros para el monitoreo. En el primer grupo se incluyen los siguientes indicadores: (i) solicitudes de patentes presentadas por instituciones de investigación apoyadas por ANII; (ii) inversiones apalancadas por socios de ANII en proyectos de investigación, de adquisición y mejora de equipamiento y de formación de recursos humanos; (iii) inversión apalancada de empresas participantes en el programa; (iv) iniciativas de articulación diseñadas y aprobadas por ANII; y (v) nuevas empresas apoyadas por ANII. Por otro lado, los indicadores de resultados adicionales para monitoreo son: (vi) incremento en el promedio de publicaciones en revistas científicas y tecnológicas de investigadores apoyados; (vii) porcentaje de mujeres que lideran proyectos de investigación apoyados por el Fondo María Viñas y Fondos Sectoriales; y (viii) facturación anual (ingresos por ventas) en empresas (ver Anexo II y [Plan de Monitoreo y Evaluación](#)).
- 1.37 **Evaluación Económica.** Se realizó una evaluación costo-beneficio con un horizonte temporal de 13 años tanto a nivel agregado como por componentes. Esta evaluación muestra que el programa tiene un Valor Actual Neto positivo de US\$42 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) de 27%, mayor a la tasa de descuento utilizada por el Banco del 12% anual. Según componentes, la TIR es de 14% para el primero y 30% para el segundo. Los resultados son robustos a un análisis de sensibilidad para los principales parámetros del programa: tasa de sobrevivencia empresarial, margen bruto de explotación, tasa de graduación de posgrados, tasa de descuento y tasa de crecimiento del PIB ([Análisis Económico del Proyecto](#)).

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de Financiamiento

- 2.1 El monto de la segunda operación individual bajo la CCLIP (UR-O1153) es de US\$30 millones, financiados con recursos del Capital Ordinario. El instrumento es un Préstamo Basado en Resultados (PBR), lo que se justifica en el respaldo a un plan o programa estatal (PENCTI) en la entrega de resultados mediante el financiamiento de su marco de gastos (GN-2869-1). El foco en resultados permite alinear los incentivos para mejorar el desempeño de programas públicos. Finalmente, el PBR aumenta el valor agregado del Banco ya que cambia la

---

<sup>33</sup> Estos indicadores de impacto son para toda la CCLIP.

naturaleza del diálogo del Banco con el ejecutor, generando un espacio más amplio para su contribución técnica.

- 2.2 El presupuesto por componente y fuente de financiamiento se presenta en el Cuadro 1. El período de desembolso del programa será de tres años. Este plazo, atendiendo las capacidades institucionales de ANII y las experiencias en operaciones previas con el Banco (2.4), se considera adecuado para desarrollar las actividades planeadas y obtener los resultados esperados del programa. Los desembolsos se realizarán a partir de la verificación de los indicadores de resultados antes descritos (¶1.36) que se detallan en el Anexo II y en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). En el Cuadro 2 se muestra la planificación de desembolsos del programa. El Banco efectuará un desembolso inicial de hasta US\$3.000.000 (10% del monto del préstamo), el cual se justifica por la necesidad de atender los requerimientos de financiamiento para la consecución de los resultados correspondientes al primer año de ejecución del programa, según se detalla en la Matriz de Indicadores para Desembolso de la Matriz de Resultados (Anexo II). Este desembolso se descontará en pagos iguales de los últimos dos desembolsos del préstamo.

**Cuadro 1. Costo del programa (US\$ millones)**

Componentes	Total BID	%
Componente 1. Apoyo a la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos	11,0	36,70
Componente 2. Apoyo a la innovación empresarial	18,5	61,70
Componente 3. Fortalecimiento de las capacidades institucionales	0,5	1,6
<b>Total</b>	<b>30,0</b>	<b>100,0</b>

**Cuadro 2. Cronograma de desembolsos (US\$ millones)**

	Año 1	Año 2	Año 3	Total
Anticipo	3,0	-	-	3,0
Desembolsos Netos por Resultados	14,0	10,5	2,5	27,0
% de Descuento Anticipo	0%	50%	50%	100%

- 2.3 **Criterios de elegibilidad de la segunda operación bajo la CCLIP.** Se ha determinado que esta segunda operación cumple satisfactoriamente con los criterios de elegibilidad establecidos en la política aplicable al instrumento CCLIP (GN-2246-9) y sus guías operativas (GN-2246-11) para las operaciones individuales bajo las CCLIP, dado que: (i) la operación se encuentra en el Programa de Operaciones de 2019 (GN-2948); (ii) es consistente con el sector y el objetivo de la CCLIP (UR-O1153)<sup>34</sup>; (iii) la agencia ejecutora es la misma que la de la primera operación bajo la CCLIP (4329/OC-UR) y sus capacidades y desempeño se han mantenido; (iv) la primera operación (4329/OC-UR) ha desembolsado el 53,7% de los recursos del financiamiento, tiene un desempeño satisfactorio y es probable que alcance los objetivos de desarrollo; y (v) los

<sup>34</sup> El objetivo de la CCLIP es incrementar la productividad de las empresas mediante una mayor inversión en conocimiento, recursos humanos, innovación y emprendimiento. Para ello, los programas a ser financiados incluirán, entre otras, cuatro grandes líneas de trabajo: (i) apoyo a la innovación empresarial y el emprendimiento innovador; (ii) formación de capital humano avanzado; y (iii) generación de nuevos conocimientos aplicados y fortalecimiento institucional.

informes financieros y de operaciones de la primera operación se han presentado aceptablemente, así como también se cumplieron las condiciones contractuales y las políticas financieras y de adquisiciones del Banco.

- 2.4 **Cumplimiento de los requerimientos para uso del instrumento PBR.** En el año 2017, durante la preparación de la primera operación bajo la CCLIP, se hizo un Análisis de las Capacidades Institucionales (ACI) de ANII, el cual encontró que poseía las atribuciones legales, gobernanza y entorno institucional adecuados con capacidad gerencial y técnica suficiente para administrar un PBR. Asimismo, se evaluaron sus sistemas de adquisiciones ([Evaluación del Sistema de Adquisiciones del OE](#)) y gestión financiera, encontrándose que eran compatibles con los principios y buenas prácticas fiduciarias en materia de adquisiciones. En la preparación de la presente operación se constató que las capacidades institucionales y los sistemas de adquisiciones continúan siendo apropiados para un PBR, habiéndose atendido las oportunidades de mejora identificadas en la primera operación: (i) se actualizó la estrategia institucional de ANII; (ii) se fortaleció el marco normativo de adquisiciones; y (iii) se formalizaron y automatizaron los principales procesos de trabajo. Asimismo, se constató que la ANII cuenta con regulaciones y mecanismos adecuados de integridad institucional. Considerando los mencionados aspectos institucionales se ha determinado que se cumplen con los requerimientos para el uso de un PBR (GN-2869-1 y sus Directrices GN-2869-3).

## **B. Riesgos Ambientales y Sociales**

- 2.5 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), y en base a los resultados del SPF, esta operación no requiere clasificación de impacto. Los riesgos ambientales y sociales potenciales del programa y la capacidad institucional de ANII fueron evaluados por el equipo del proyecto, confirmando que esta operación puede ser considerada de riesgo bajo (B.13). Para ejecutar el programa, ANII aplicará los criterios de elegibilidad para las actividades a ser financiadas según la Lista de Exclusión del BID y el requerimiento de una licencia ambiental válida en caso de ser necesaria. El funcionamiento de la política socio-ambiental aplicada a este programa se detalla en el [Informe de Gestión Ambiental y Social](#) (IGAS) y en el [ROP](#).

## **C. Otros Riesgos y Temas Claves**

- 2.6 Se identificó como un riesgo de desarrollo de nivel alto, que el reducido tamaño del mercado interno limite las posibilidades de rentabilizar las inversiones de las empresas en proyectos innovadores, el cual se mitigará mediante la inclusión en el ROP de criterios de evaluación que prioricen proyectos de innovación que generen productos y servicios orientados a la exportación. Adicionalmente, se identificaron dos riesgos de nivel medio. El primero, de tipo macroeconómico y de sostenibilidad fiscal, es que la reducción en las tasas de crecimiento de la economía, respecto al periodo 2005-2018, podría llevar a una disminución en las oportunidades para proyectos innovadores y en la demanda empresarial por los apoyos del programa, el cual se mitigará a través de la identificación de proyectos de innovación mediante visitas de terreno a empresas por parte de ejecutivos capacitados de ANII. El segundo riesgo medio, de gestión pública y gobernabilidad, es que disminuya el interés de los socios públicos de ANII (otros

ministerios, empresas públicas, etc.) en realizar aportes para financiar proyectos de investigación a través de los fondos sectoriales (¶1.22), el cual se mitigará a través de una revisión permanente de las agendas temáticas de dichos fondos para ajustarlas a las cambiantes necesidades o desafíos prioritarios y mediante el estudio y difusión de casos exitosos.

- 2.7 **Sostenibilidad.** Se identificaron medidas de sostenibilidad de mediano plazo en dos dimensiones. La primera se refiere a la continuidad de las líneas de trabajo o instrumentos propuestos en los componentes del programa. Al respecto, en la medida que dichos instrumentos resulten efectivos y eficientes para reducir las brechas (de inversión, de capacidades, etc.) ocasionadas por las fallas de mercado y de coordinación identificadas en el diagnóstico (sección I.A), se espera que los mismos se sostengan en el tiempo en el marco de las políticas públicas del país hasta que las fallas se encuentren solucionadas. En el presupuesto de ANII y del programa se incluyen recursos y acuerdos metodológicos para generar evidencias sobre la efectividad y eficiencia de los instrumentos propuestos. La segunda dimensión de sostenibilidad analizada se refiere a los proyectos a ser financiados por el programa, especialmente aquellos que contribuirán a la creación de redes, plataformas y centros tecnológicos. Al respecto, uno de los criterios para la evaluación de estos proyectos será la existencia de una adecuada estrategia de sostenibilidad a partir de la venta de servicios, gestión de I+D y aportes de los propios beneficiarios.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los Arreglos de Implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario será la República Oriental del Uruguay. El organismo ejecutor será ANII. ANII es una persona jurídica de derecho público no estatal creada por la Ley 17.930 de 2005, mientras que sus cometidos y competencias se establecieron en la Ley 18.084 del año 2008. Tiene como misión ejecutar los lineamientos político-estratégicos del Estado en materia de investigación e innovación promoviendo, articulando y fortaleciendo las capacidades del SNI. ANII cuenta con experiencia en proyectos con el Banco. Desde 2009, ha ejecutado el PDT II (2004/OC-UR), el Programa de Apoyo a Futuros Empresarios (2775/OC-UR), el Programa de Innovación para el Desarrollo Productivo (3315/OC-UR; 3316/CH-UR) y el Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento (4329/OC-UR), todos con buen desempeño en cuanto a cumplimiento de indicadores de resultados y ejecución financiera.
- 3.2 ANII está gobernada por un Directorio de cinco miembros que representan al sector público, a la academia y al sector privado, uno de los cuales actúa como presidente. La Gerencia General de ANII está a cargo de un Secretario Ejecutivo que reporta al Directorio, debajo del cual funcionan dos áreas (operaciones, y administración y finanzas) y cuatro unidades (tecnologías de información, evaluación y monitoreo, cooperación, y comunicación). ANII tiene un equipo de 60 profesionales permanentes y un presupuesto anual de US\$40 millones.
- 3.3 **Mecanismo de ejecución y administración del proyecto.** La ejecución de todas las actividades del programa estará a cargo del equipo profesional de ANII. El área de operaciones estará a cargo de: (i) la apertura de concursos y ventanillas; (ii) el

asesoramiento a los beneficiarios; (iii) la coordinación de los procesos de evaluación de propuestas presentadas por los beneficiarios; (iv) la formalización de los contratos de traspaso de recursos a los beneficiarios; y (v) el seguimiento de los proyectos financiados. Todos los proyectos deberán ser evaluados por comités de expertos externos a ANII y la aprobación de los mismos estará a cargo del Directorio de ANII. Las actividades incluidas en los proyectos serán llevadas a cabo por los beneficiarios. La gestión fiduciaria del programa, que incluye los pagos a los beneficiarios, estará a cargo del área de administración y finanzas de la ANII.

- 3.4 **Coordinación institucional.** Para una efectiva ejecución de las actividades del programa, la ANII, a través de su equipo profesional y sus instrumentos promoverá la coordinación entre los diferentes actores del sistema nacional de innovación. En particular, en el Subcomponente 1.2, la ANII se coordinará con otras instituciones públicas y privadas para definir agendas temáticas sectoriales y financiar proyectos de investigación orientados a las mismas. Asimismo, en el Subcomponente 2.2, la ANII promoverá la coordinación entre empresas y centros de investigación y desarrollo tecnológico. El papel de ANII en cada uno de los subcomponentes e instrumentos del programa se define en el [ROP](#).
- 3.5 **Verificación externa de resultados.** Será realizada por una firma o consultores especializados que harán la evaluación independiente del cumplimiento de los resultados. Tendrá como responsabilidad dar al Banco un reporte de verificación de resultados en anticipación a cada solicitud de desembolso. La verificación del logro de los resultados se concentrará en dos objetivos: (i) emitir opinión acerca de la exactitud, confiabilidad, validez y consistencia de la información correspondiente a los resultados; y (ii) determinar el valor de los indicadores de resultados establecidos en cada tramo de desembolsos. La firma o los consultores deberán poseer experiencia en la evaluación y monitoreo de proyectos, en el manejo de indicadores de resultados y en la evaluación de la confiabilidad de sus fuentes de información y métodos utilizados para producirlos.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento. Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso: (i) la entrada en vigencia de un convenio suscrito entre el prestatario y el organismo executor para la ejecución de los recursos y de las actividades del programa, en términos satisfactorios para el Banco; (ii) la presentación de evidencia de la entrada en vigencia del [ROP](#), en los términos acordados previamente con el Banco; y (iii) la contratación de la consultoría encargada de la verificación externa de resultados conforme a los términos acordados con el Banco.** La primera condición se justifica en la necesidad de garantizar al OE la disponibilidad de los recursos del financiamiento. La segunda condición contractual busca asegurar que las diferentes convocatorias se gestionarán según los términos acordados con el Banco, que se describen en detalle en el ROP. Finalmente, para la verificación de los resultados, se considera crucial solicitar la contratación de la consultoría encargada de la verificación externa de resultados y el reconocimiento retroactivo.
- 3.7 **Condiciones contractuales especiales de ejecución.** El organismo executor deberá obtener la previa no objeción del Banco antes de aprobar proyectos específicos por un monto superior a US\$150.000. Esta condición garantizará que



el equipo del Banco esté debidamente informado sobre los proyectos más relevantes de la operación y pueda dar recomendaciones sobre los mismos.

- 3.8 **Acuerdos y requisitos fiduciarios (ARF).** En el Anexo III se reflejan los lineamientos de gestión financiera y ejecución de adquisiciones que se aplicarán al programa. Las adquisiciones realizadas directamente por ANII se guiarán por los sistemas y procedimientos de las políticas del organismo ejecutor, validados por el Banco. Los recursos de transferencias que se realicen al amparo del programa se gestionarán según los procedimientos establecidos en el [ROP](#) y los instructivos de adquisiciones de ANII que forman parte del ROP.
- 3.9 **Financiamiento retroactivo de resultados.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$4.500.000 (15% del monto propuesto del préstamo), resultados alcanzados por el Prestatario entre el 13 de noviembre de 2018 (fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones) y la fecha de elegibilidad del préstamo, que consistan en: (i) al menos una (1) solicitud de patente presentada por instituciones de investigación apoyadas por ANII; (ii) inversión apalancada de instituciones socias de ANII para fondos sectoriales por al menos US\$1.307.896; (iii) inversión apalancada de empresas participantes en el programa por al menos US\$1.454.741; y (iv) al menos tres (3) iniciativas de articulación diseñadas y aprobadas por ANII, siempre que los gastos relacionados al alcance de estos resultados sean elegibles dentro del proyecto y sean atribuibles a la consecución de los correspondientes resultados de desarrollo, los cuales serán sujetos a una evaluación externa independiente ([ROP](#)). Este financiamiento se justifica en la necesidad de mantener abierta la ventanilla de financiamiento a proyectos que apoyan la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos y los de apoyo a la innovación empresarial en forma previa al comienzo integral del programa.

## **B. Resumen de los Arreglos para el Monitoreo de Resultados**

- 3.10 **Monitoreo.** El monitoreo del programa será realizado por la Unidad de Evaluación y Monitoreo de ANII. En forma semestral, ANII presentará al Banco informes que den cuenta de los logros alcanzados en cuanto a indicadores de productos y resultados intermedios establecidos en la Matriz de Resultados y en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). Asimismo, en los informes correspondientes al segundo semestre de cada año se acompañará un POA y eventualmente una revisión de metas para lo que quede del programa.
- 3.11 **Evaluación.** Durante el transcurso del programa, la Unidad Evaluación y Monitoreo (UEyM) de la Agencia realizará una evaluación de impacto de los instrumentos de apoyo a la innovación, según los lineamientos establecidos en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). La evaluación se enfocará en la atribución de los indicadores de resultados descritos en la Matriz de Resultados. El cronograma de las evaluaciones de impacto que realiza la UEyM está supeditada a la disponibilidad de la información generada a través de la Encuesta de Actividades de Innovación (de carácter trianual) y descritas en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). Al finalizar la última operación bajo la CCLIP se elaborará un Informe de Terminación de Proyecto en el que se describirán los logros, las lecciones aprendidas y la sostenibilidad.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Objetivos de desarrollo del BID	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Estudiantes beneficiados por proyectos de educación (#)* -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)* -Micro / pequeñas / medianas empresas a las que se les proporciona apoyo no financiero (#)* -Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos (#)*	
2. Objetivos de desarrollo del país	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2836	Promover la innovacion Empresarial
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		
3. Evaluación basada en pruebas y solución	9.4	
3.1 Diagnóstico del Programa	3.0	
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas	4.0	
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados	2.4	
4. Análisis económico ex ante	9.0	
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE	3.0	
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados	3.0	
4.3 Supuestos Razonables	1.0	
4.4 Análisis de Sensibilidad	2.0	
4.5 Consistencia con la matriz de resultados	0.0	
5. Evaluación y seguimiento	8.1	
5.1 Mecanismos de Monitoreo	1.1	
5.2 Plan de Evaluación	7.1	
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad	Medio	
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad	Sí	
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales	Sí	
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación	Sí	
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13	
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación, Sistema Nacional de Estadística, Sistema Nacional de Evaluación Ambiental.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	RG-T3310 - Se financiaron varias consultorías para apoyar la evaluación de diferentes instrumentos de fomento de la innovación de ANII. Así mismo, ANII participa en un proyecto de Bienes Públicos Regionales que promueve la colaboración entre las Agencias de Innovación de América Latina.

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

A pesar de una década de crecimiento de la economía uruguaya, la productividad total de los factores (PTF) ha crecido muy poco y durante el periodo más reciente del 2012-18 el crecimiento económico ha decaído a 2.5% anual con el crecimiento de la PTF bajando a 1%. Para poder impulsar y sostener la PTF se debe aumentar la contribución a la misma de innovación. En Uruguay, se estima que la contribución a la PTF se debe solo en un 17% a innovación y desarrollo (I+D), mientras que en países similares esta participación alcanza un 40%. El país invierte hasta 5 veces menos en I+D que países comparables, y la participación privada es baja. La empresa típica uruguaya invierte solamente un 1.27% en innovación, pero esto es mayormente compuesto en bienes de capital y solamente una fracción chica es de I+D. Para dar mejor soporte al crecimiento uruguayo, se deben revertir estas tendencias y apoyar una mayor inversión en I+D. En este contexto, el objetivo general de esta segunda operación bajo la CLIPP es aumentar la inversión pública y privada en actividades de investigación e innovación. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la oferta de conocimiento aplicado orientado a desafíos productivos y sociales; (ii) incrementar la disponibilidad de financiamiento para la innovación empresarial; y (iii) fortalecer las capacidades institucionales de la ANII. Los resultados adecuadamente capturan los beneficios del programa como por ejemplo el incremento en las publicaciones en revistas científicas y las solicitudes de patentes presentadas, o la inversión apalancada de empresas participantes. Además, el análisis económico muestra que el proyecto es de beneficio neto a la sociedad. Se planifica también una evaluación de impacto al cierre para medir beneficios en productividad en el mediano-a-largo plazo.



**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto:</b>	El objetivo general de la segunda operación individual bajo la CLIPP (UR-O1153) es aumentar la inversión pública y privada en actividades de investigación e innovación. Los objetivos específicos son: (i) aumentar la oferta de conocimiento aplicado orientado a desafíos productivos y sociales; (ii) incrementar la disponibilidad de financiamiento para la innovación empresarial; y (iii) fortalecer las capacidades institucionales de la ANII.
-------------------------------	--

**IMPACTO ESPERADO**

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea de base	Año línea de base	Meta Final Año 3	Medidas de verificación	Observaciones
Aumento de la productividad del trabajo (aproximado por ventas por trabajador) de los beneficiarios respecto al grupo de control	US\$	43.913	2015	49.622	Panel de empresas postuladas a la ANII en la EAI 2013-2015/2016-2019/2020-2023	La productividad del trabajo de las empresas apoyadas crece un 13% más que la de las no apoyadas. Consistente con el aumento de la inversión en innovación atribuible al proyecto y una elasticidad de ventas a inversión en innovación de 0.12 estimada según datos de la EAI (2010-2012)
Aumento de la inversión privada en actividades de innovación de los beneficiarios respecto al grupo de control	US\$	44.393	2015	142.058	Panel de empresas postuladas a la ANII en la EAI 2013-2015/2016-2019/2020-2023	La inversión en actividades de innovación de las empresas apoyadas crece en promedio 220% con respecto a las no apoyadas según evaluación de impacto cuasi-experimental (ANII-2016)

**RESULTADOS ESPERADOS**

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea de base	Año línea de base	Meta Final Año 3	Medida de verificación	Indicador para Desembolso	Observaciones Internas
						(Si/No)	
COMPONENTE 1: Apoyo a la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos							
Incremento en el promedio de publicaciones en revistas científicas y tecnológicas de investigadores apoyados	Publicaciones	1,57	2001-2009	1,8	Base de datos de CVs de investigadores uruguayos CVUy	NO	La línea de base corresponde al promedio de publicaciones de investigadores de apoyados en Fondos Clemente Estable y María Viñas Modalidades I y II.
Porcentaje de mujeres que lideran proyectos de investigación apoyados por fondo MV y sectoriales	Responsables científicas mujeres	43%	2017-2018	50,0%	GESPRO	NO	La línea de base surge de los datos del Sistema de Gestión de Proyectos (GESPRO) para el instrumento Fondo María Vinas. En el caso de los investigadores en proceso de consolidación, 52% son mujeres; mientras que de los investigadores consolidados, 43% son mujeres.
Solicitudes de patentes presentadas por instituciones de investigación apoyados por ANII	Patentes solicitadas	0	2018	10	Contratos firmados entre ANII y beneficiarios (acumulado)	SI	
Inversión apalancada de socios de ANII en fondos sectoriales	USD	3.900.000	2017-2018	11.700.000	Convenios con socios de ANII en fondos sectoriales (acumulado)	SI	La línea de base se calcula a partir de datos del sistema contable de ANII.
COMPONENTE 2: Apoyo a la innovación empresarial							
Facturación Anual (ingresos por ventas) en empresas	USD	5.238.729	2015	6.600.799	Panel de empresas postuladas a ANII de la EAI 2013-2015/2016-2019/2020-2023	NO	Línea de base calculada a partir del panel de empresas postuladas a la ANII de la EAI 2010-2012/2013-2015. Promedio anual.

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea de base	Año línea de base	Meta Final Año 3	Medida de verificación	Indicador para Desembolso	Observaciones Internas
						(Si/No)	
Inversión apalancada de empresas participantes en el programa.	USD	1.818.427	promedio 2016-2018	5.455.280	Informes de avance y de cierre de proyectos	SI	La línea de base se es el promedio 2016-2018 de la contraparte ejecutada por empresas beneficiarias de ANII en el marco de los proyectos financiados.
Iniciativas de articulación diseñadas y aprobadas por ANII	Proyectos firmados	7	2018	31	Resolución de directorio	SI	La línea de base se calcula a partir de los datos de los informes de actividades de ANII.
<b>COMPONENTE 3: Fortalecimiento de capacidades institucionales</b>							
Evaluación de Impacto	Evaluación realizada	0	2018	1	Resolución de directorio	NO	
Nuevas empresas apoyadas por ANII	Empresas beneficiarias que no registran apoyos previos de ANII	57	2018	171	GESPRO	SI	Se refiere al # de empresas apoyadas por ANII en el marco del programa que no registran apoyos previos de ANII en proyectos de innovación entre 2013 y 2018.

## PRODUCTOS

Productos	Unidad de medida	Valor línea de base	Año línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Meta Final Año 3	Medida de verificación	Observaciones
<b>COMPONENTE 1: Apoyo a la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos</b>									
1. Proyectos de investigación científico-tecnológica aplicada	Proyectos financiados	2018	20	24	22	10	56	Contratos firmados	
2. Proyectos de investigación científico-tecnológica sectorial	Proyectos financiados	2018	81	79	44	38	161	Contratos firmados	
3. Proyectos de adquisición y actualización de equipos científico-tecnológicos complejos.	Proyectos financiados	2018	16	5	20	4	29	Contratos firmados	
4. Becas de posdoctorado	Proyectos financiados	2018	9	0	17	8	25	Contratos firmados	
5. Proyectos de valorización y aplicación de conocimientos	Proyectos financiados	2018	8	5	5	2	12	Contratos firmados	
<b>COMPONENTE 2: Apoyo a la innovación empresarial</b>									
6. Proyectos de innovación empresarial (herramientas, implementar y potenciar, innovación inclusiva y formuladores)	Proyectos financiados	2018	126	102	93	44	239	Contratos firmados	
7. Iniciativas de articulación para la innovación (desafíos, alianzas, redes y centros)	Proyectos financiados	2018	7	13	13	5	31	Contratos firmados	
<b>COMPONENTE 3: Fortalecimiento de capacidades institucionales</b>									
8. Acciones de promoción de innovación	Acciones/ Visitas al Terreno / Eventos / campañas	15	2018	10	10	10	30	Acta aprobada por Secretario Ejecutivo	
9. Auditorías Financieras	Auditoría	2	2018	2	2	2	6	Aprobado SE	
10. Auditoría de hitos finalizadas	Auditoría	2	2018	1	1	1	3	Informe de auditoría	
11. Evaluaciones de impacto efectuadas	Informe de evaluación	0	2018	0	0	1	1	Acta de Directorio	Evaluación de Impacto de Empresas

### MATRIZ DE INDICADORES PARA DESEMBOLSO

Indicadores <sup>1</sup>	Año 1		Año 2		Año 3		Monto total (USD)
	Meta	Monto (USD)	Meta	Monto (USD)	Meta	Monto (USD)	
Solicitudes de patentes presentadas por instituciones de investigación apoyadas por la ANII	4	1.000.000	4	1.000.000	2	500.000	<b>2.500.000</b>
Inversión apalancada de instituciones socias de la ANII en fondos sectoriales	3.750.000	4.000.000	2.000.000	2.000.000	3.500.000	1.000.000	<b>7.000.000</b>
Inversión apalancada de empresas participantes en el programa.	1.454.741	6.000.000	1.454.741	6.000.000	1.454.741	1.500.000	<b>13.500.000</b>
Iniciativas de articulación diseñadas y aprobadas por la ANII	10	2.000.000	10	2.000.000	4	500.000	<b>4.500.000</b>
Nuevas empresas apoyadas por la ANII	46	1.000.000	46	1.000.000	46	500.000	<b>2.500.000</b>
<b>Total</b>		<b>14.000.000</b>		<b>12.000.000</b>		<b>4.000.000</b>	<b>30.000.000</b>

<sup>1</sup> La descripción de los indicadores se encuentra detallada en el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#) del programa.

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

<b>PAÍS:</b>	Uruguay
<b>PROYECTO NO.:</b>	UR-L1158
<b>NOMBRE:</b>	Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento II
<b>ORGANISMO EJECUTOR (OE):</b>	Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)
<b>EQUIPO FIDUCIARIO:</b>	Abel Cuba y Emilie Chapuis (FMP/CUR)

### **I. RESUMEN EJECUTIVO**

- 1.1 La presente operación corresponde a un préstamo basado por resultados. El proyecto es por US\$30 millones, como segunda operación de una Línea de Crédito Condicional para Proyectos (CCLIP) UR-O1153 de US\$100 millones. El prestatario es la República Oriental del Uruguay y el OE del programa será la ANII. Esta institución cuenta con una estructura organizacional y administrativa que será responsable por la ejecución de la operación.
- 1.2 Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (ARF) establecidos para el presente programa se fundamentan en los antecedentes de la ANII como OE de los préstamos 2004/OC-UR, 2775/OC-UR, 3315/OC-UR, 3316/CH-UR y 4329/OC-UR, éste último en ejecución bajo el instrumento PBR y que corresponde a la primera operación bajo la CCLIP vigente.
- 1.3 Asimismo, en abril de 2017 el Banco aplicó la Plataforma para Análisis de la Capacidad Institucional (PACI), que obtuvo resultados satisfactorios. Adicionalmente, en paralelo, por tratarse de un préstamo por resultados, y según es requerido por este instrumento, se realizaron evaluaciones fiduciarias (gestión financiera y adquisiciones). Los resultados de las diferentes evaluaciones practicadas muestran que la ANII cuenta con sistemas fiduciarios desarrollados y suficientes para asegurar una gestión que acompañe el logro de los resultados esperados. Se considera que para la actual operación las condiciones institucionales han mejorado dado que las oportunidades de identificadas en 2017 se encuentran implementadas.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR (OE)**

- 2.1 La Ley 18.084, promulgada en 2006, creó la ANII como personería jurídica de derecho público no estatal.
- 2.2 La gestión de la ANII se sustenta en una organización moderna que ha trabajado internamente para reforzar su gestión por procesos. Ello ha permitido internalizar el fortalecimiento recibido y desarrollar un proceso de actualización y mejora permanente de aspectos de su gestión.
- 2.3 La ANII ha mantenido un nivel de desempeño fiduciario satisfactorio en la ejecución de las operaciones anteriores, avalado por estados financieros auditados con opinión limpia. Igual aval surge de los resultados de las actividades de supervisión del Banco, aplicadas en el contexto de las operaciones citadas.

### **III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN**

- 3.1 Con base a las evaluaciones realizadas y con base al conocimiento de la ANII se considera que el riesgo fiduciario es bajo.

### **IV. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN ESTIPULACIONES ESPECIALES A LOS CONTRATOS**

- 4.1 **Tipo de Cambio.** Para la rendición de cuentas en dólares se utilizará el tipo de cambio de la fecha efectiva de pago, especificando el método de conversión que menciona el Art.4.10 (b) (ii) de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.
- 4.2 **Estados Financieros Auditados (EFA).** Se requiere su presentación dentro de los siguientes 120 días del cierre de cada año. Los términos de referencia deben ser acordados con el Banco y la firma auditora deberá ser aceptable para el Banco, especificando el plazo de presentación que menciona el Art.7.03 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.

### **V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES**

- 5.1 Los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios en Adquisiciones establecen las disposiciones que aplican para la ejecución de las adquisiciones previstas en el proyecto.

#### **A. Ejecución de las Adquisiciones**

- 5.2 Con base en la evaluación correspondiente, en los PBR se usarán los sistemas de adquisiciones y contrataciones propios del OE.

#### **B. Uso de Sistema de Adquisiciones del OE**

- 5.3 El sistema de adquisiciones del OE fue evaluado por el Banco y considerado compatible con los principios, prácticas y estándares aceptados internacionalmente para todos los métodos de adquisición, y con posibilidad de participación de oferentes de todos los países, el mismo será utilizado para la adquisición de: bienes, servicios distintos de consultoría y consultoría (firmas e individuos). Únicamente la selección del equipo de consultores o firma verificadora independiente seguirá los procedimientos establecidos en la Política de Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-9).

#### **C. Medidas de Fortalecimiento**

- 5.4 Como resultado de la evaluación institucional de la primera operación bajo la CCLIP, la ANII actualizó y documentó sus procesos de adquisiciones. El Manual de adquisiciones fue aprobado por el Directorio de la ANII en octubre de 2018. Según las conclusiones del informe de evaluación y los acuerdos con la ANII, el manual de adquisiciones se encuentra actualizado y permitiendo realizar las actividades de adquisiciones de acuerdo a las buenas prácticas.

#### **D. Financiamiento Retroactivo de Resultados**

- 5.5 El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, hasta por la suma de US\$4.500.000 (15% del monto propuesto del préstamo), resultados alcanzados por el Prestatario entre el 13 de noviembre de 2018 (fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones) y la fecha de elegibilidad del préstamo, que consistan en: (i) al menos una (1) solicitud de patente presentada por instituciones de investigación apoyadas por ANII; (ii) inversión apalancada de instituciones socias de ANII para fondos sectoriales por al menos US\$1.307.896; (iii) inversión apalancada de empresas participantes en el programa por al menos US\$1.454.741; y (iv) al menos tres (3) iniciativas de articulación diseñadas y aprobadas por ANII, siempre que los gastos relacionados al alcance de estos resultados sean elegibles dentro del proyecto y sean atribuibles a la consecución de los correspondientes resultados de desarrollo, los cuales serán sujetos a una evaluación externa independiente ([ROP](#)). Este financiamiento se justifica en la necesidad de mantener abierta la ventanilla de financiamiento a proyectos que apoyan la generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos y los de apoyo a la innovación empresarial en forma previa al comienzo integral del programa.

#### **E. Supervisión de Adquisiciones**

- 5.6 El método de supervisión de las adquisiciones será por medio de las auditorías previstas en el programa.

#### **F. Registros y Archivos**

- 5.7 La ANII cuenta con un sistema de archivo y registro de la documentación soporte de las adquisiciones y contrataciones que:
- Permite identificar en forma directa los procedimientos seguidos durante la apertura de las ofertas;
  - Permite identificar en forma directa las transacciones efectuadas;
  - Permite el control de compras recibidas y su reflejo en el sistema de inventario; y
  - Está disponible para revisión.
- 5.8 La ANII utiliza un operador tercerizado para la gestión del archivo documental.

### **IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE GESTIÓN FINANCIERA**

#### **A. Programación y Presupuesto**

- 6.1 En el marco del Convenio de Ejecución entre la ANII y el MEF, el primero recibe una asignación presupuestal de forma anual. La ANII cuenta con un sistema de presupuesto integrado a la planificación de recursos, pero no así a la ejecución, por lo que se requiere de un proceso manual para el registro y control, el cual está parametrizado en planillas electrónicas y cuenta con los niveles de control y autorización definidos. En 2017 la ANII adoptó un sistema integrado de gestión (ERP) que permitirá la sistematización del 100% de sus procesos, quedando a la fecha el proceso de presupuestación pendiente de incorporación, lo cual está previsto hacerse durante el 2019. La ANII mantiene un registro de ingresos y gastos presupuestales por proyecto, con lo que se tendrá uno independiente para el presente programa. Tanto la asignación del MEF como la ejecución del presupuesto se registran en el sistema nacional del país.



## B. Contabilidad y Sistemas de Información

- 6.2 El seguimiento de los proyectos financiados por la ANII es gestionado por un sistema desarrollado a esos efectos (GESPRO – Sistema de Gestión de Proyectos) y la contabilidad de la ANII es soportada como módulo en el sistema integral ERP (Odoo). Esta contabilidad se rige por las Normas Internacionales de Contabilidad y por la Ordenanza N° 81 del Tribunal de Cuentas. La codificación del plan de cuentas contable está relacionada con las partidas del presupuesto y los proyectos definidos en el sistema de ejecución presupuestario, de tal forma que un registro contable, siempre que tenga afectación del disponible, tendrá su efecto en la ejecución del respectivo presupuesto. Este proceso es completamente sistematizado a través del ERP implementado.
- 6.3 Para efectos del presente programa, se acuerda que la ANII definirá cuentas auxiliares contables (contabilidad patrimonial) relacionadas con el uso de los recursos provistos por el Banco, por lo que los estados financieros institucionales incluirán los saldos de las cuentas afectadas en el marco de la ejecución.

## C. Anticipo, Desembolsos y Flujo de Caja

- 6.4 El sistema ERP cuenta con un módulo de tesorería que permite trazar la entrada de los recursos y la ejecución de estos mediante el uso de ítems presupuestales, proyectos y cuentas contables diferenciadas. La ANII abrirá cuentas bancarias independientes para administrar el financiamiento de este programa. Para la ejecución de este proyecto, la ANII utilizará sólo recursos del financiamiento, previendo la solicitud de financiamiento retroactivo de resultados y un desembolso inicial que sumados totalizan US\$7.500.000 (25% del total del préstamo). El primer desembolso sería descontado en partes iguales en los dos últimos años. A continuación, se presenta el flujo estimado de fondos para la vida del programa:

**Cuadro 1. Flujo estimado de fondos para la vida del programa**

	Año de Ejecución			TOTAL
	2019	2020	2021	
<b>Saldo Inicial</b>	-	3,205,384	1,640,968	-
<b>Desembolsos BID</b>	17,000,000	10,500,000	2,500,000	30,000,000
Financiamiento retroactivo de resultados	4,500,000			4,500,000
Desembolso Inicial	3,000,000	-	-	3,000,000
Desembolsos contra resultados	9,500,000	12,000,000	4,000,000	25,500,000
Descuento Desembolso Inicial		- 1,500,000	- 1,500,000	- 3,000,000
<b>Ejecución de recursos</b>	<b>13,794,616</b>	<b>12,064,417</b>	<b>4,140,967</b>	<b>30,000,000</b>
<b>Componente 1</b> - Generación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos	4,723,226	4,113,807	2,162,966	11,000,000
<b>Componente 2</b> - Apoyo a la innovación empresarial	9,026,990	7,906,210	1,566,801	18,500,000
<b>Componente 3</b> - Capacidades Institucionales y Gestión Administrativa	44,400	44,400	411,200	500,000
<b>Saldos Final</b>	<b>3,205,384</b>	<b>1,640,968</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

- 6.5 Los recursos del financiamiento del Banco se pondrán a la disposición de la ANII, para permitir el encadenamiento de resultados intermedios y alcanzar las metas propuestas en la Matriz de Indicadores para Desembolso.

#### **D. Control y Auditoría Interna**

- 6.6 La ANII mantiene un ambiente de control enfocado a la sistematización de sus procesos y la definición de procedimientos de control interno formalizados y disponibles a través de su portal de intranet. Asimismo, el Directorio participa de deferentes momentos en el proceso de evaluación y aprobación de proyectos además de contar con una “Comisión de revisión de procedimientos” formado por expertos con probada experiencia encargados de revisar los procedimientos en caso de presentarse alguna controversia en la decisión de una no aprobación de un proyecto.

#### **E. Control Externo e Informes**

- 6.7 Anualmente la ANII es sujeto de una auditoría financiera, a cargo de una firma de auditoría independiente, la cual es contratada a través de un proceso competitivo por períodos de al menos tres años. El informe de auditoría es sometido en el primer trimestre de cada año a consideración del Directorio para su aprobación. Los resultados de estas revisiones siempre han concluido con una opinión limpia. En adición, y a requerimiento de los financiadores de los proyectos que ejecuta, la ANII ha sometido los estados financieros de los mismos a revisiones independientes cuyos resultados no han reportado salvedades ni aspectos de importancia.
- 6.8 Para propósitos del programa, se acuerda que el informe de auditoría financiera de la Institución será suficiente para el cumplimiento contractual requerido por el Banco, en el entendido de que: (i) la firma auditora sea elegible para el Banco; (ii) los términos de referencia fueron acordados con el Banco; (iii) se aplican Normas Internacionales de Auditoría para la revisión de los estados financieros; y (iv) se incluye un acápite al informe que haga referencia a los saldos de las cuentas contables que acumulan el uso de los recursos del financiamiento del Banco. Se prevé que el Tribunal de Cuentas de la República podrá también realizar la auditoría del programa.

#### **F. Plan de Supervisión Financiera**

- 6.9 El plan de supervisión financiera considera incluir en las sesiones de seguimiento a la matriz de riesgos del programa, la revisión del informe de auditoría anual que podría derivar en la realización de visitas in situ para actualizar el conocimiento de los sistemas internos.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/19

Uruguay. Préstamo \_\_\_\_/OC-UR a la República Oriental del Uruguay. Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento II. Segunda Operación Individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) UR-O1153

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Innovación Empresarial y Emprendimiento II, que constituye la segunda operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) UR-O1153, aprobada mediante Resolución DE-58/17 de fecha 11 de octubre de 2017. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$30.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2019)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-1028536987-10956  
UR-L1158